



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.
GENERAL

НВР/1999/10
15 June 1999

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

КОМИТЕТ ПО НАСЕЛЕННЫМ ПУНКТАМ

Пункт 5 f) предварительной повестки дня
шестой сессии
(Женева, 13-15 сентября 1999 года)

ИССЛЕДОВАНИЕ ПРОБЛЕМ ГОРОДОВ И РАЙОНОВ

Записка, подготовленная делегацией Соединенного Королевства

Введение

1. На своей пятьдесят девятой сессии в сентябре 1998 года Комитет по населенным пунктам решил, что Конференции ЕЭК по исследованию проблем городов и районов являются уникальным форумом для руководителей и исследователей, на котором они могут обсуждать актуальные проблемы (ЕСЕ/НВР/110, пункт 14 f) i)). Он приветствовал готовность делегации Соединенного Королевства организовать в 2002 году девятую Конференцию по исследованию городов и районов.

2. Настоящая записка подготовлена министерством охраны окружающей среды, транспорта и регионов Соединенного Королевства в консультации с Бюро Комитета и секретариатом. В ней излагаются предварительное предложение по темам для Конференции с учетом итогов восьмой Конференции, состоявшейся в 1998 году в Мадриде (Испания), а также организационные мероприятия по подготовке к проведению этой Конференции.

1. ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ ВОСЬМОЙ КОНФЕРЕНЦИИ

3. Участники восьмой Конференции обсудили проблемы глобализации, противоречия между тенденциями территориально-пространственного развития городов и требованиями в области обеспечения устойчивого развития, а также роль основных участников в разработке и осуществлении политики устойчивого развития городов. Основным выводом, сделанным на восьмой Конференции, заключался в том, что, несмотря на различия в управлении и руководстве, проблемы и концепции устойчивого развития являются общими для всех стран ЕЭК и что имеются значительные возможности для сотрудничества в области поиска путей их решения. Было отмечено, что в работе по социально-экономическим аспектам устойчивого развития достигнут намного более скромный прогресс по сравнению с деятельностью по экологическим аспектам. Необходимо укреплять взаимосвязи между экологическими, экономическими и социальными аспектами устойчивости и проводить исследования по всем трем этим аспектам.

4. По общему мнению, концепция устойчивого городского развития по сути своей заключается в создании компактных, социально интегрированных городских зон с хорошо налаженным общественным транспортом. Если расширение городской зоны является неизбежным, то наиболее целесообразным решением будет упорядоченное развитие города. Основные проблемы здесь заключаются в социальной поляризации и росте интенсивности дорожного движения в городских районах. На Конференции было отмечено, что практически ни в одном городе, даже там, где был достигнут значительный прогресс по другим аспектам устойчивости, эти проблемы серьезно не решаются.

5. Для обеспечения региональной устойчивости зон застройки необходимо как можно более эффективно использовать существующие населенные пункты и совершенствовать связи между ними. Эффективное региональное пространственное планирование рассматривается как наилучший инструмент борьбы с социальной поляризацией, обусловленной внешним экономическим воздействием со стороны транснациональных компаний. Путем создания эффективных городских сетей для укрепления экономической структуры, конкуренции и роста регионы могут обеспечить свою конкурентоспособность на международном уровне и в то же время сохранить контроль над экономикой. Это способствует последовательному планированию, учитывающему местные проблемы и поощряющему социальное равенство.

6. Ключевыми элементами обеспечения эффективности регионального планирования являются тесное сотрудничество между государственным и частным секторами на всех уровнях и активное вовлечение в эту деятельность местных общин. Это исключительно важно для укрепления партнерства в процессе разработки политики и ее осуществления на местном уровне. Кроме того, необходимо обеспечить интеграцию как по горизонтали – между различными направлениями политики, так и по вертикали – между политическими мерами, осуществляемыми на национальном, региональном и местном уровнях.

7. Научные исследования играют основополагающую роль в разработке политики и механизмов участия на всех уровнях. Сотрудничество в области научных исследований и

обмен накопленными знаниями имеют огромный потенциал. Следует укреплять связи, сети взаимодействия и механизмы сотрудничества между научными и практическими работниками различных специальностей, представляющими различные организации и страны. Регион ЕЭК является идеальным полигоном для определения оптимальных путей достижения цели экологически устойчивого экономического роста и развития городов. На восьмой Конференции был намечен ряд тем для дальнейшего исследования, которые приводятся в приложении.

II. ПРЕДЛАГАЕМЫЕ ТЕМЫ И ВОПРОСЫ ДЛЯ ДЕВЯТОЙ КОНФЕРЕНЦИИ

8. На основе разработанной на восьмой Конференции развернутой концепции интеграции устойчивого городского развития в более широкий процесс устойчивого развития предлагаются следующие три темы и девять вопросов. Предлагается выбрать тему Конференции, исходя из трех приведенных ниже вариантов:

- Тема I: Города и регионы (взаимосвязь между городскими центрами и сельскими районами)
- Вопросы:
- a) связи: транспорт, телекоммуникации, экономические связи и системы;
 - b) потоки: ресурсы (людские и материальные), энергия, отходы, товары и услуги;
 - c) организация: планирование, системы управления и администрации.
- Тема II: Городская структура (зависимость между физической городской структурой и социально-экономическими вопросами)
- Вопросы:
- a) городское развитие: структура, плотность, смешанное использование, культурные и рекреационные объекты, сохранение, пешеходные зоны, энергоэффективность, отходы и загрязнение, доступность и транспорт, автостоянки и зеленые зоны;
 - b) устойчивость городов: характер развития населенных пунктов (снижение нагрузки, связанной с развитием, и минимизация явления "расползания"), устойчивость городских зон различного типа и с различным числом населения;
 - c) население городов: обеспечение социального равенства на основе применения эффективных методов городского планирования, обеспечение устойчивости городских зон путем выбора определенного жизненного уклада, управление городским пространством путем организации диалога между различными органами и совмещения интересов.

Тема III: Обеспечение устойчивости городов (интеграция между территориально-пространственным планированием и городским планированием и взаимодействие между государственным и частным секторами)

- Вопросы:
- а) партнерство: сотрудничество между государственным и частным секторами, вовлечение общин, создание эффективных научно-исследовательских сетей;
 - б) политика: интеграция политики, обеспечение ее действенности, а также стратегическое (региональное) и городское планирование между региональным и местным уровнями; интеграция системы землепользования, транспорта и социально-экономических аспектов в территориально-пространственные планы;
 - с) показатели: контрольные уровни для измерения, процесс и результаты; наличие данных; определение целей.

III. ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ И РАСПИСАНИЕ

9. Конференцию намечено провести в июне 2002 года в одном из городов центральной Англии с хорошими транспортными связями, таких, как Бирмингем, Лидс или Ноттингем. Перед Конференцией будут организованы специальные поездки в целях ознакомления с практическими примерами городского развития и смежными областями, относящимися к темам Конференции.

10. Предлагается учредить целевую группу в составе международных экспертов для подготовки базового документа о городской структуре, ее влиянии и взаимосвязях. Этот документ будет распространен среди участников Конференции в целях стимулирования подготовки ответных докладов по трем темам Конференции. Работа Конференции будет построена на представлении ответных докладов и их обсуждении, при этом по каждой теме будут назначены докладчики. Докладчики также подытожат результаты работы и подготовят конкретные выводы для информирования следующей Конференции и корректировки программы научных исследований.

11. Планируется следующее расписание проведения подготовительных мероприятий:

- а) учреждение целевой группы: май 2000 года;
- б) первое совещание целевой группы (начало работы): июнь 2000 года;
- с) второе совещание целевой группы (обзор информации): ноябрь 2000 года;
- д) третье совещание целевой группы (план базового документа): июнь 2001 года;

е) четвертое совещание целевой группы (проект документа и проект программы) : сентябрь 2001 года;

ф) рассылка программы, базового документа и предложений о представлении ответных докладов: январь 2002 года;

г) проведение Конференции, которой будут предшествовать неофициальные консультации по организационным вопросам: июнь 2002 года.

Приложение

ТЕМЫ НАУЧНЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ, ПРЕДЛОЖЕННЫЕ НА ВОСЬМОЙ КОНФЕРЕНЦИИ
ПО ИССЛЕДОВАНИЯМ В ОБЛАСТИ РАЗВИТИЯ ГОРОДОВ И РАЙОНОВ

А. Вопросы устойчивого развития городов

1. Смысл понятий "городское общественное пространство" и "зеленая зона".
2. Влияние крупных проектов на процесс устойчивого развития городов.
3. Взаимосвязи между материальными городскими структурами, структурой населения, социально-экономическими ресурсами населения, их ценностями, образом жизни и поведением применительно к требованиям охраны окружающей среды.
4. Воздействие устойчивых материальных городских структур на экономику.
5. Роль природных ресурсов в развитии городской среды.
6. Повышение качества жилищных условий и последствия для устойчивого развития.

В. Вопросы глобализации и международные тенденции

7. Роль надгосударственных организаций в развитии городов.
8. Роль частного сектора в городском развитии и роль государственного сектора в развитии городов.
9. Социальная поляризация и дуализация городских районов и новые тенденции развития городских рынков труда.
10. Роль городской субкультуры.
11. Изменяющиеся структуры городских систем.
12. Организация трансграничных городских сетей.

С. Процедуры и методологии планирования

13. Новый подход к планированию: интеграция городского планирования в рамки стратегического планирования.
14. Процедуры налогообложения как политика перераспределения выгод, приобретаемых в результате городского развития, а также непосредственное развитие и мероприятия, осуществляемые более устойчивым образом.

15. Роль научных знаний в разработке и осуществлении экологической политики.
 16. Создание системы количественных и качественных показателей с целью наблюдения за процессом городского развития в сравнительной перспективе; использование систем географической информации в ходе разработки показателей.
 17. Различные модели устойчивого развития для городов различного типа с различной численностью населения.
 18. Долгосрочное прогнозирование с целью анализа и предсказания будущих проблем городского развития.
- Д. Оценка политики
19. Воздействие средств политики, предназначенных для оказания помощи городам в их усилиях по обеспечению устойчивого развития и социальной справедливости.
 20. Последствия нынешнего развития процесса городов, ориентированного на их рост, для окружающей среды.
 21. Оценка экспериментов по применению принципов устойчивого развития в ходе проектирования населенных пунктов.
- Е. Участники и их роль в планировании и развитии
22. Связь между расширением городов и административными границами.
 23. Отношение общественности к формам населенных пунктов.
 24. Эффективность научно-исследовательских сетей и связей в стимулировании разработки политики планирования и ее осуществлении.
 25. Методы и практика участия в развитии городов.