

大会
安全理事会Distr.
GENERALA/53/1002
S/1999/698
21 June 1999
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH大会
第五十三届会议
议程项目 45安全理事会
第五十四年

阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响

秘书长的报告

一、 导言

1. 本报告是依照大会 1998 年 12 月 18 日第 53/203 A 号决议第 22 段提出的,在该段中,大会请秘书长在大会第五十三届会议期间每三个月就联合国阿富汗特派团(联阿特派团)工作的进展提出报告。本报告也是因为安全理事会要求有关阿富汗主要发展情况的定期资料而提出的,综述秘书长 1999 年 3 月 31 日的报告(A/53/889-S/1999/362)印发以来的发展情况。

二、 阿富汗最近的事态发展

A. 政治方面的事态发展

2. 我的上一份报告叙述在土库曼斯坦的阿什哈巴德举行的阿富汗内部两轮会谈,谈判于 3 月 25 日结束,双方发表一项声明,表示将于宗教假日开斋节以后,最好是在阿富汗境内,再举行会议。会谈结束后不久,双方又开始互相公开指责,使人怀疑究竟会谈能否恢复。4 月 10 日,塔利班最高领导人穆罕默德·奥马尔毛拉发表声明,表示塔利班不愿意继续与反对派会谈。

3. 后来,虽经联合国努力劝说(见下面第 11 至 14 段),塔利班的这个决定始终没有改变。塔利班的看法是,只有反对派接受酋长国的制度,才能恢复会谈。如果对方加入酋长国,塔利班准备与对方分担政府职务。艾哈迈德·沙阿·马苏德司令和他的发言人重申他们不能接受酋长国制度,因为塔利班未经人民或法律授权统治国家或提出强硬条件。

4. 会谈因此停顿。互信程度降低,双方高级人员几乎没有进行有意义的接触。双方宁可回到以打仗解决分歧的局面。战事升级和蔓延的详情载于下面第 8 至 10 段。

5. 整个国际社会和阿富汗大多数重要、中立的政治集团都对会谈的中断普遍表示失望。我和我的特使都对塔利班决定不恢复谈判一事表示深切遗憾。安全理事会主席在 4 月 19 日向新闻界发表谈话,敦促双方恢复会谈。在巴基斯坦总理纳瓦兹·谢里夫先生访问莫斯科期间,俄罗斯和巴基斯坦也发表类似的联合声明。美国主管南亚事务助理国务卿敦促巴基斯坦和伊朗伊斯兰共和国运用它们的影响力说服交战各派恢复会谈。阿富汗很多中立人士也支持恢复对话。

6. 4 月 29 日,前阿富汗国王查希尔·沙阿宣布一项倡议,主张由阿富汗 30 名政治人物在罗马开会,筹备召开一个大支格尔(人民大会)。塔利班已公开拒绝这项倡议,声称前国王已失去人民的信赖。联合阵线(联阵)对大支格尔的构想表示欢迎,并期待更详细情况。阿富汗各种各样的团体和某些会员国,包括美利坚合众国,都对查希尔·沙阿的倡议表示欢迎。

7. 中国和日本是最近派外交代表团到喀布尔和阿富汗境内其他地方去的少数国家之中的两个。巴基斯坦、土库曼斯坦和塔利班在 4 月 30 日签署一项三方意向声明,要建筑一条煤气管道,从北到南穿过阿富汗全境。乌兹别克外交部长阿卜杜拉齐兹·卡米洛夫从 5 月 31 日至 6 月 2 日访问伊斯兰堡和坎大哈。矿业部长率领的一个塔利班代表团在 5 月第根据官方的邀请访问了瑞士。

B. 军事局势

8. 在本报告所述期间,军事局势显著恶化。交战双方的军事立场趋于强硬。联阵军事指挥官艾哈迈德·沙阿·马苏德在4月初与俄罗斯国防部长会晤。4月11日,即塔利班决定不恢复和谈的次日,联阵向喀布尔郊区发射三枚火箭。在本报告所述期间,从头到尾零星继续发生炮轰喀布尔的事件,于5月份达到高潮,全月共发射40多枚火箭,仅在5月20日就发射20枚,造成平民两人伤亡。

9. 北部和中部地区的战事更趋激烈。4月16日,巴格兰省战略性的萨兰隧道以北亨詹四周,以及西北部发里亚布省的若干地点,爆发激战。东部拉格曼省和库纳尔省也发生小规模游击队活动。4月21日,由统一党和伊斯兰运动的人员组成的反塔利班部队从塔利班手中夺得阿富汗中部的巴米扬市。4月28日,塔利班对巴米安发动反攻,并轰炸联阵控制的塔洛坎、达拉埃苏夫和塞拉杰山等市镇。5月2日,喀布尔北方前线和昆都士省哈纳巴德四周也发生激战。5月9日,塔利班顺利夺回巴米扬,进而在5月14日夺得巴米扬省第二大城亚库兰。

10. 5月19日,塔利班报称阿富汗异议分子在西部赫拉特省企图暴动,据民军说,异议分子得到邻国伊朗伊斯兰共和国的支持。伊朗伊斯兰共和国断然否认与此事有关。塔利班逮捕了100多人,约有8个人被处决。联阵则声称有50多人被处决。什叶派反对党伊斯兰运动指控塔利班对赫拉特的什叶派进行有计划的整肃。

三、特派团的活动

11. 自从在阿什哈巴德进行的第二轮阿富汗内部会谈于3月15日结束以来,特派团不遗余力地设法说服双方按照阿什哈巴德宣言恢复会谈。为此目的,联阿特派团与双方的高级顾问举行了一系列面对面的会议。特派团敦劝,如果双方认为不可能在高级别依照同样形式恢复会谈,则至少应考虑进行某种形式的直接接触。

12. 为了创造恢复会谈的有利气氛,特派团鼓励双方考虑并商定建立相互信任的措施。安全理事会在4月19日对新闻界的一项声明中请特派团与交战双方探讨

建立相互信任措施。

13. 特派团提倡三类建立相互信任措施:军事、政治和人道主义。建议的军事措施包括双方各指派军事联络官并成立一个冲突联合控制中心。政治措施包括查明双方有无机会就实行停战或停火以容许进行小儿麻痹症预防注射运动一事发表联合声明。人道主义措施包括交换俘虏和交换在押俘虏的详尽名单,并准许商品和救济物资自由流通。

14. 双方对这些提议的反应,最初表示愿意接受,但是随着战事的加剧,双方变得兴趣锐减。迄今双方能够原则上同意的一项建立相互信任措施是释放战俘。特派团曾建议双方进行人数够多的一次交换,以表示真正的决心,并提议每一方释放 200 名战俘。双方已经同意,但在编写报告时,尚未执行这项谅解。

15. 自 1998 年 8 月底以后,特派团的军事顾问在 4 月 10 日第一次回到喀布尔,从那时起,特派团一直派人轮流驻在喀布尔。联阿特派团的军官还参加联合国各次机构间特派团前往阿富汗其他城市。自特派团在 1998 年 8 月撤离后,高级顾问与 5 月中旬参加第一个联合国特派团前往马扎里沙里夫。

16. 特派团一直重视与援助团体密切合作,并参加与阿富汗支助小组筹备人员于 6 月 21 日和 22 日在斯德哥尔摩举行的会议。联阿特派团与联合国人道主义协调员办事处为这次会议编写一份联合文件,进一步审查政治方面与人道主义方面促进和平的努力的实际和可能合作范围。

17. 特派团成员参加了对拟在联阿特派团内设立的民事股进行评估的评估团。评估团访问了坎大哈、喀布尔和杜尚别,会见了塔利班和联阵的高级代表。评估团向他们解释了拟设立民事股的目的。双方表示同意和支持这一建议。

18. 依照评估团关于设立民事股并将其作为联阿特派团一部分的建议,联合国将开始征聘民事干事,以便在安全情况允许时,分阶段部署在塔利班控制和非塔利班控制地区。鉴于实地局势错综复杂和棘手难办,特派团民事干事的初步目标有限。他们将与阿富汗地方当局以及联合国各机构和方案、非政府组织和其他人权组织密

切合作。他们的主要目标应是通过前往实地以及与地方当局建立联系,争取促使人们尊重最起码的人道主义标准,阻止今后发生大规模有步骤侵犯人权和人道主义法的行为。民事股将定期通过特派团向政治事务部提出报告。

四、我的特使及在联合国总部的活动

19. 我的阿富汗问题特使拉赫达尔·卜拉希米于3月26日结束了他最近对阿富汗及该区域进行的一次访问。访问的详情见我以前的报告。卜拉希米先生随后在4月初回到纽约,同我和秘书处高级官员以及有关会员国的代表进行协商。

20. 卜拉希米先生于4月16日访问了华盛顿,同美国国务院官员进行协商。4月19日,他向安全理事会介绍了他访问的结果和当地的政治和军事局势。阿富汗交战的各派系似乎执意互相对战,缺乏政治意愿,致使和平进程毫无进展,他对此感到关注。他还对有关各国,特别是“六国加两国”之间进行合作的程度有限表示失望。我的特使提醒安理会说,阿富汗是一个内陆国家,使阿富汗各派系得以继续交战的弹药、武器和作战物资不是来自这些邻国,就是通过它们获得。

21. 5月14日,主管政治事务的副秘书长基兰·普伦德加斯特先生召开了大使级的“六国加两国”非正式小组会议,讨论拟议在塔什干举行的高级别会议。该小组的成员包括阿富汗的所有毗邻国家—中国、伊朗伊斯兰共和国、巴基斯坦、塔吉克斯坦、土库曼斯坦和乌兹别克斯坦—,再加上俄罗斯联邦和美国。普伦德加斯特先生谈到阿富汗的事态发展,包括在阿什哈巴德进行的阿富汗内部对话破裂,对在实现和平方面没有切实进展表示失望,并强调指出该小组有责任寻找共同办法来解决阿富汗冲突。

22. 根据在会上达成的协议,“六国加两国”小组的专家于3月25日开会,讨论小组拟议在塔什干举行的高级别会议的声明草案。但是,由于小组各成员在各项实质性要点上存在分歧,没有取得什么进展。

五、人道主义情况和人权

A. 人道主义情况

23. 当前的冲突继续影响阿富汗许多地方居民生活的各个方面。中部、北部和西部地区局势仍然不稳定,因此可能会有更多平民遭受痛苦,并产生新的人道主义挑战。该国许多地方仍然没有可靠的粮食供应。

24. 关于保健需求,联合国儿童基金会(儿童基金会)和世界卫生组织(卫生组织)正与阿富汗卫生官员和非政府组织协作,在5月9日至11日开办第一轮全国免疫日,为360多万五岁以下的孩子提供口服小儿麻痹症疫苗。儿童基金会和卫生组织继续在阿富汗各地为保健机构提供保健教育和医疗用品。它们正与地方官员和联合国粮食及农业组织(粮农组织)合作,为赫拉特省古勒兰地区的居民提供援助,5月份在该地区出现的一种不为人知的疾病使大约200人丧生。

25. 难民在继续返回。在难民事务专员办事处的协助下,280个阿富汗难民家庭从巴基斯坦的亨古和塔尔营地返回阿富汗的洛加尔省和帕克蒂亚省。5月底有114个家庭从巴洛奇斯坦返回,它们大都返回巴尔赫和乔兹詹省。共有339个家庭从巴基斯坦经由阿富汗南部地区返回。80多个家庭和2500多人从伊朗伊斯兰共和国返回尼姆鲁兹省。预期从6月19日开始按计划让在伊朗伊斯兰共和国的阿富汗难民经由赫特拉自愿遣返。粮食计划署已经为多达130000名从巴基斯坦和伊朗伊斯兰共和国返回的难民拨出6500吨粮食援助,作为遣返方案的一部分。这些难民预期将在阿富汗四个地区定居。

26. 关于麻醉品,在庫纳尔省的三个地区、拉格曼省的四个地区和洛加尔省的一个地区对阿富汗扩大鸦片种植的情况进行了战略分析。联合国国际药物管制署正对罂粟种植情况进行年度普查,普查由58名经过训练的普查协调员5月份在南部和东部地区进行。其后于6月在巴达赫尚省进行调查。将在三个月内完成整个普查,9月印发最后报告。

27. 在排雷方面,联合国与阿富汗有关的人道主义和经济援助方案协调员办事处的阿富汗排雷行动方案已经清除了面积为 13 900 万平方米的雷区和战场中的地雷,并对 1 240 万平方米的雷区进行了勘查。估计还剩余 703 平方公里雷区,其中 90%以上为农田和牧场。自 1990 年以来,排雷方案已在阿富汗销毁了近 100 万枚地雷和未爆弹药,促使 470 万名平民注意到地雷问题。

28. 喀布尔大约有 25 万居民得到某种形式的国际人道主义援助。许多家庭变卖自己的财产以求生存。但是,在各人道主义方案(以及大多数非政府组织)在 1998 年 7 月部分撤离后,喀布尔的生活并没有停顿下来。紧急喂养方案虽出现一些中断,但仍在继续进行。在修复基础设施或商业发展方面没有什么重大投资,就业机会很少。公务员工资不是晚发就是不发。

29. 喀布尔地区今年春季紧急人道主义援助的重点放在瓦尔达克省和洛加尔省,因为这两个省数千个家庭的房屋在 1999 年 2 月被地震毁坏。目前正执行一个修复 8 000 所被毁坏房屋的方案,以便在冬季到来之前提供基本住房。设在喀布尔的各机构正制订一个区域抗灾计划,以满足今后自然或人为灾害的需求。为位于喀布尔北部绍马尔山谷受战争影响的居民提供了国际援助。遍布该地区的灌溉网对于它的粮食安全至关重要。联合国各机构和其他组织通过公路把疫苗和其他基本用品运到这一地区的工作仍然受到不必要的阻碍。

30. 在阿富汗中部,塔利班和联阵继续在巴米扬、希巴尔和亚库兰三个地区(人口估计为 182 000 人)交战,致使大约 20 000 人逃离巴米扬和希巴尔,并使数目不详的人逃离亚库兰。大多数逃离者借住在邻近地区的居民家中,每天大约有 100 至 150 名难民抵达巴基斯坦的奎达。在哈扎拉贾特,粮食生产、粮食供应和运输道路的通行受到威胁,运输费用上升。当地居民还没有从 1997 - 1998 年禁运产生的影响中恢复过来。

31. 由非政府组织和联合国机构组成的粮食安全协调组已对粮食短缺作出了综合反应。这一行动旨在通过分发粮食和提供用于执行换工计划的现金,于 1999 年底

为 30 000 个脆弱家庭提供援助。联合国粮食计划署将为哈扎特贾特中部高地的 70 000 多人提供 1 800 吨粮食,主要援助对象是户主为女性的最贫穷家庭和流离失所者。

32. 在阿富汗北部,由联合国协调员办事处、粮食计划署、联合国人类住区中心、儿童基金会、联合国人权事务高级专员办事处、粮农组织和联阿特派团国际人员组成的特派团在 5 月首次访问了这一地区的首府马扎里沙里夫。联合国将在今后数月内逐步增加活动。正同乌兹别克斯坦当局进行谈判,以便能够让联合国、特别是粮食计划署用驳船经由阿姆河进口小麦(边境桥梁自 1997 年 5 月来一直关闭)。由于萨朗公路被关闭,很难从南面进入这一地区。

33. 1997 和 1998 年在北部发生的交战加剧了现有的社会和经济问题,致使恢复需求变得更为紧迫。城市居民大批逃离,现在有许多人已经返回,但他们大都失去了自己的财产。由于散工劳工市场崩溃和对内对外贸易停顿,城市贫穷状况严重。人们继续出售其家庭用品。这一地区教育水平以前很高,但塔利班对教育、特别是女子教育实行限制,尽管公众继续要求提供教育。

B. 人权

34. 新任阿富汗人权情况特别报告员卡迈勒·侯赛因先生 3 月中旬访问了喀布尔以及巴基斯坦的伊斯兰堡和白沙瓦。他向 4 月举行的联合国人权委员会第五十五届会议提交了报告(E/CN.4/1999/40)。

35. 侯赛因先生在口头和书面报告中均提请注意多年战争对阿富汗人民的人权产生的极其严重影响。他指出,冲突各派系仍然获得武器是“使男女老少遭受那些使用这些武器人的任意对待,在自己的家乡实际成为人质,致使人权不断受到侵犯的一个重大因素”。他还感到关注的是,许多阿富汗人由于日益贫困和处于社会边缘,基本权利受到损害,社会经济地位日益低下。他尤其关注妇女和儿童的状况,因为他们中大多数人需要人道主义援助。

36. 由于阿富汗一些地方再次发生交战和战火加剧,平民的权利受到严重侵犯。据报道,在哈扎拉贾特的高地地区,非战斗员、包括妇女和儿童在自己家中被枪杀,有人被任意拘留、强迫离家出走和强迫劳动,房屋和财产被烧毁;特别报告员为此于5月22日访问了巴基斯坦奎达,会见了难民。难民就1999年3、4和5月发生的严重侵犯人权行为向他提供了可信的他们亲眼所见情况。还有统一党部队侵犯人权的报道。

37. 5月23日,侯赛因先生访问了坎大哈,会见了塔利班官员,并同其讨论了他对哈扎拉贾特局势的关注。他强调说,塔利班需要对其军事指挥官发出指示,要他们不要再侵犯人权,释放被任意拘留的平民,包括那些据说关在强迫劳动营地中的人,对所有指控的侵权事件进行调查,并起诉那些侵权行为的肇事者。他还要求能前去哈扎拉贾特,以便评估人权情况,协助对有关局势采取补救措施。

38. 坎大哈当局表示,考虑到安全局势,特别报告员访问哈扎拉贾特不安全;因此它们保证自己进行调查,并将结果告诉特报告员。尽管塔利班当局后来对哈扎拉贾特最近发生的事件发表了看法,但未提供要求它提供的关于据称发生侵犯人权行为的资料。也没有迹象表明已经采取了补救措施。特别报告员已再次表示他希望访问阿富汗,以便查清事实,并同有关当局商讨他的调查结果,以期采取适当行动。

39. 联合国人权事务高级专员办事处正派出一个工作队,其任务是对1997年1998年据称在阿富汗北部和中部发生的大屠杀和其他严重侵犯人权和违反国际人道主义法的行为进行调查。已任命了首席调查员,调查工作已经开始。在完成实地工作后,工作队将向高级专员报告其调查结果。

六、意见

40. 看到阿富汗境内的交战每年春季和夏季加剧的惯常情况再次出现,这令人深感失望。冬季交战各方间进行直接会谈使人们产生的和平希望再次成为泡影。

41. 我仍然深信,为了打破每年先产生虚空希望、然后再次爆发令人沮丧的暴

力行为的这种循环,阿富汗各派系以及支持这些派系的国家必须意识到战争不能解决冲突,而谈判解决是实现永久和平的唯一可行途径。战线的不断改变表明战争是毫无意义的,并表明需要长期进行对话以实现和平解决。

42. 长期交战以及由此造成的政治不稳定加剧了长期以来陷入痛苦之中的阿富汗无辜人民的痛苦,他们是这场遥遥无期战争的真正受害者。因此,我欢迎阿富汗双方支持拟议设立联阿特派团民事股。我对有关阿富汗中部地区发生侵犯人权行为的可信报道深感不安。

43. 我再次敦促交战双方立即无条件恢复直接谈判。我还再次呼吁有关各方,特别是“六国加两国”非正式小组的成员国密切协调,重新作出努力,以寻找解决阿富汗冲突的共同途径。联合国愿意在这方面提供协助。

44. 同时,我将继续利用现有的外交手段,说服双方恢复讨论,同意停止它们的进攻行动,鼓励和支持阿富汗人积极进行合作而不管其政见如何,以实现民族和解。在这方面,我感兴趣地注意到前国三为召开一个大支尔格而采取的行动,并希望这将有助于奠定基础,以达成更广泛的政治协商一致意见。

45. 我高兴地注意到联合国国际工作人员返回阿富汗的工作进展顺利,没有发生重大问题。需要继续作出努力,以确保有足够的国际工作人员来支助重要人道主义活动和其他活动。
