



给予殖民地国家和人民独立宣言  
执行情况特别委员会

百慕大

秘书处编写的工作文件

目录

段次 页次

一. 概况.....	1-3	3
二. 宪章和政治发展.....	4-13	3
A. 概况.....	4-10	3
B. 政党和选举.....	11-13	3
三. 与军事基地的撤出有关的活动.....	14-18	4
四. 经济情况.....	19-54	4
A. 概况.....	19-23	4
B. 公共财政.....	24-31	5
C. 银行业.....	32-33	5
D. 国际商业.....	34-42	5
E. 运输和通讯.....	43-48	6
F. 旅游业.....	49-54	6
五. 社会情况.....	55-78	7
A. 种族和性别问题.....	55-63	7
B. 劳工.....	64-67	8

C. 公共卫生和环境.....	68-74	8
D. 毒品、刑法制度和警察.....	75-78	9
六. 教育情况 .....	79-86	9
七. 领土的未来政治地位.....	87-93	10
A. 独立问题公民表决.....	87	10
B. 管理国的立场 .....	88-89	10
C. 领土政府的立场 .....	90-91	11
D. 大会采取的行动 .....	92-93	11

## 一. 概况

1. 百慕大<sup>1</sup>位于大西洋西部,在美利坚合众国北卡罗来纳州哈特拉斯角以东约 917 公里。它是根据西班牙航海家 Juan de Bermudez 命名的,他于 1503 年发现了百慕大,并绘制了群岛地图。1612 年,它被称为 Somers 群岛,以纪念百慕大英国的创建者和殖民者,海军将军 George Somers 爵士,他于 1609 年在此登陆,那时百慕大人属于 Virginia 公司第三份特许状的范围。该特许状于 1684 年被撤消,百慕大成为了英国的直辖殖民地。
2. 领土总面积为 53.35 平方公里,由 150 个岛屿和若干小岛组成。沿海底死火山边缘从东部向西南延伸。许多岛屿是连接的,岛屿平均高于海平面 30 公尺,最高高于海平面 86 公尺。地形普遍为丘陵地,有着肥沃的洼地和一些沼泽地带。最大的岛屿长约 22.5 公里,最宽处为 3.2 公里。面积约 3 650 公顷,多为肥沃浅峪。
3. 根据 1997 年 7 月的估计,百慕大人口为 62 569 人,其中 61%是非洲后裔,其他 39%是白人和其他人种。根据 1992 年最近一次官方普查,人口为 60 075 人。

## 二、宪章和政治发展

### A. 概况

4. 百慕大由大不列颠及北爱尔兰联合王国管理,是它剩下的最老的殖民地。总督由女王和联合王国政府同百慕大总理磋商后任命。1997 年 6 月,伊丽莎白女王二世任命约翰·索罗尔德·梅斯菲尔德先生为百慕大总督。
5. 《百慕大宪法》于 1968 年 6 月颁布,经过 1973 年,1979 年和 1989 年三次修改,载有关于保护个人的基本权利和自由;总督的职权;立法、行政、司法和公共事业的组成、权限和程序等的规定。英国仍负责国防、外交和国内治安。
6. 百慕大为议会制政府。百慕大政府包括总督一人、副总督一人、内阁和一个两院制立法机关,众议院有 40 名直接选出的众议员,参议院有 11 名被任命的成员。参议院的五名成员由总督根据总理的意见任命、三名按照反对党领袖的意见任命、三名由总督自行决定任命。众议院的 40 名成员由直接选举产生,最长任

期为五年。众议院有 379 年的历史,据说只有联合王国和冰岛的议会的历史比它更久。

7. 如上面所述,总督由英国女王任命,负责国防、外交、国内治安和警务。总督将这些方面的一些职责委托给百慕大政府。在行使保留权力时,总督必须与总督会议协商,总督会议由总督担任主席,总理以及总理提名的两位或三位阁员为其成员。新当选的进步工党(进工党)的珍妮弗·史密斯总理及其内阁除受总督保留权力的限制外,通过立法机关负政府全责。由总督依照总理建议任命的内阁秘书主管公共事务,并兼任总督会议秘书。
8. 作为英国直辖殖民地,百慕大在政治一级没有独立的国际关系。百慕大维持一支 700 人的防卫团;对成年男人实行征兵制,其中包括 3 年非全日的每周操练和一年一次的营训。它的警察部队大约有 450 名专职警官和几百名兼职的警察后备人员。防卫团帮助百慕大警察维持 21 平方英里领土内的治安。
9. 据估计,百慕大政府雇佣了百慕大全部劳动人口的 14%以上。它有 9 个任命的行政堂区理事会、2 个选举产生的市政当局和 108 个政府董事会。它还支付总督的薪金。
10. 百慕大的法律制度以英国法律为模式;最终上诉法庭是联合王国的枢密院<sup>2</sup>。

### B. 政党和选举

11. 领土有三个政党:百慕大联合党(百联党)、国家自由党(自由党)和进工党。总理选自多数党,主管内阁,内阁人数不超过 14 名立法机关成员。
12. 在 1998 年 11 月 9 日举行的最近一次普选中,由珍妮弗·史密斯女士领导的进工党赢得了领土立法机关 12 个席位的多数,击败了百联党,这是自 1968 年开始实行政党制度 35 年以来进工党首次执政。下一次选举定于 2003 年举行。<sup>2</sup>
13. 新闻报导显示,进工党的胜利主要归因于该党从左的立场转变到了比较中间的立场。据报导,进工党称,它将为百慕大人民推行更多社会方案,设法解决关键的教育和培训问题,雇用和提升百慕大劳动力,并向人们提供负担得起的住房。

### 三. 与军事基地的撤出有关的活动

14. 1995年9月以前,美国在百慕大维持一个海空基地,该基地撤出后腾空土地面积占领土总面积的10%。关于1993年和1994年期间与军事基地撤出有关活动的资料载于秘书处编写的关于领土的历次工作文件(A/AC.109/1189,第31-35段,和A/AC.109/2020,第10至11段)。应当记得1995年10月,当时的财务大臣格兰特·吉本斯宣布关闭领土的下列军事基地(或)设施:美国驻戴维斯的海空基地、美国海军驻南安普敦附属建筑和都铎山设施;加拿大部队设在丹尼尔斯角的前基地。他警告说,这些军事基地撤走后,领土外汇收益每年约损失5000万美元。这笔收益来自这些基地的运作。财务大臣进一步透露一项长期计划:利用基地关闭后腾空并转交给领土政府管理的土地。计划包括下述发展项目:高尔夫球场和其他与旅游业有关的发展、商用渔业中心;工艺场、教育和研究中心、公共船坞和文娱设备。预计计划执行后可能为百慕大再创造3000个就业机会。一个类似政府机关的百慕大土地发展公司将负责项目的管理和筹资(A/AC.109/2041,第8至9段)。前美军基地的整修费用将由政府通过百慕大土地发展公司支付,该公司是英国、美国和加拿大军事部队撤出了它们各自的基地后于1996年成立的。

15. 美国军事基地关闭后遗留下来了相当大的环境问题,其中涉及基地建筑物和其他设施所用的石棉。正在清除拆除的建筑物中的石棉。据报导,百慕大有大约525个20吨重,装满了石棉的集装箱。

16. 在许多方面环境情况是独特的。领地显然缺水、淡水资源非常有限,而且没有储存有害废物的能力。百慕大是珊瑚角最北的地区之一,因此岛屿四周海洋环境极为脆弱。大楼拆毁后须将石棉移走。此外,埋在巴塞特洞的工业废料和未经处理的污水若不清除将对领土的一部分供水系统造成威胁。许多地下和地面的石油储存箱破旧不堪,渗入四周的土壤和地下水。留下的废渣埋填地也造成环境问题。

17. 百慕大前政府曾试图要美国出钱清理前基地的污染部分,但没有成功。它要求得到5500万美元,但据报导,它得到的答覆是,污染并没有“已知对人的健康和生命构成紧急和重大的危险”。联合王国和加拿大对清理它们的前基地作了捐献。联合王国还将支持百慕

大希望美国支付清理它遗留下来的污染的费用要求。

18. 根据新闻报导,百慕大的新政府已就此问题恢复同美国政府的沟通。政府邀请了美国立法人员前往百慕大,亲眼看一看以前的美国海军设施遗留下来的污染问题。

### 四. 经济情况

#### A. 概况

19. 百慕大没有传统意义上的、可赖以建立健全经济的自然资源。但百慕大利用其地理位置和优美的景色发展了生气勃勃旅游业。旅游业仍然占领土经济活动的重要部分。国际商业活动也对领土经济作出显著的贡献,带来大批外汇。其他收入来自航运、投资收入及其他商品和服务。

20. 领土的制造业和农业部门规模有限,因此对领土经济贡献不大。当地的制造业包括印刷、鱼类加工和船舶修理以及油漆和药物的生产。近年来,政府力图把高技术公司吸引到百慕大来,已在领土发展一个信息技术中心。农业活动因可耕地数量少而受到限制。

21. 根据经济学者情报股的估计,1998年期间,百慕大的通货膨胀率为2.0%。人均国内生产总值(国内总产值)被认为是全世界最高的之一,上升到了2433美元。实际的国内总产值增长了2%。1998年3月31日结束的财政年度的政府收入上升了8.4%,达5.175亿美元,支出上升了5.9%,达5.241亿美元。因此,财政赤字缩小到了国内总产值的0.3%。政府收入的增加主要来自薪金税和关税,这显示,就业率提高了,当地经济的消费量提高了。支出方面的主要增加在教育、保健和社会服务等方面。

22. 作为一项政策,连年预算都把各种税收和政府服务费提高;1995年开始对非百慕大人的财产销售征收资本收益税。百慕大没有所得税,关税约占政府收益35%;其他重要的收益来源是公司税、土地税和印花税、就业税、医院税、车牌费、旅馆税、乘客离境税和烟草销售税。在支出方面,近年来越来越强调加强旅游业部门的竞争能力,以及提高百慕大人的技能。

23. 百慕大极其依赖进口,绝大部分进口来自美国,百慕大货币与美元挂钩,因此通货膨胀情况与美国相仿。<sup>2</sup>

## B. 公共财政

24. 进工党政府于1999年2月间提出的第一份预算旨在实施它的社会和经济重建计划。根据政府,预算是要保证商业界的信心;它增加了收入但没有加税,同时它保证对某些社区的社会需要进行谨慎投资,特别是在住房、教育、保健和公共治安等方面。<sup>3</sup>

25. 新政府继承了一个充满活力的经济,1997年的国内总产值为2 339美元,1998年为2 433美元,<sup>4</sup>显示1997年增长3.0%,1998年增长2%。政府预测,1999/2000年国内总产值名义上将增长4%,通货膨胀率为2%。

26. 在提出这份超过五亿美元元标志的预算时,(1999/2000年的收入估计共计5.516亿元)<sup>3</sup>,新的财政大臣说,支出的焦点将是改善所有百慕大人民的生活品质。5.11多亿元将由该国的经常帐户支付,这比上次预测多了3 600万美元。收入上升主要是由于领土的境外部门蓬勃发展,将增加到5.5亿美元;比1998/99预算增加2 030万美元。大部分新的资金将用于教育(占预算的22%)和培训、保健和社会服务(31%),用于治安和减轻住房危机的经费较少。有人批评政府没有实施更累进的税收政策。

27. 根据财政大臣,旅游业和国际商业仍然是百慕大的主要外汇收入来源。但是,旅游业没有达到预期的水平。尽管金融市场动荡不安,1998年国际商业继续增长,新的注册使得到了1998年第三季度结束时国际注册的公司总数达到了10 556家。1997年“实际存在”的国际公司的数目增加了26家,达到了327家。

28. 百慕大的通货膨胀仍然很低而且稳定,1998年的前三个季度下降了2%。1998年的就业调查显示,百慕大的就业机会创造率减缓了;它显示净增加了108个工作,而1997年的调查显示增长了663个。国际公司在就业方面的增加最大,其次是商业服务和建筑业。但是,旅馆的就业数目下降了,餐馆、酒吧和咖啡馆的就业人数也下降了。

29. 1997年国际收支差额经常帐户创下了1.74亿美元盈余的记录,预期1998年经常帐户也会有盈余。1998年第二季度结束时,经常帐户已经有了9 100万美

元的盈余。除了国际商业的外汇收入迅速增长外,投资收入日益成为了经常帐户盈余的重要来源。

30. 新政府预定将对税务系统进行一次审查。前百联党政府授权编写一份关于税收结构的咨询报告仍未发表。<sup>4</sup>进工党已承诺不实施所得税制度,并已取消了以前扩大课税基数,对个人投资所得征税的提案。为了提高商业界的信心,政府将把管理国际商业的法令延长四年到2020年,保护它们不需纳税。

31. 根据某些分析人员,欧洲联盟、经济合作和发展组织(经合组织)和7国集团威胁对境外领土不公平的税收竞争采取行动预期将使百慕大的财政部门蒙上阴影。预期5月间百慕大将派遣代表向经合组织说明它的情况。在1999年3月发表的白皮书(见下面第89段)内,联合国政府将向它的“海外领土”提供完全的公民资格,但同时它向要求各领土遵守某些国际金融标准。

## C. 银行业

32. 外国银行不准在百慕大开业;因此,当地银行为海外客户处理利润丰厚的国际商业业务,在这方面占有类似垄断的地位而获益。

33. 百慕大银行于1889年成立,在世界银行中排为第684家最大银行,巴特菲尔德银行排名第795。排名第三的百慕大商业银行建于1969年,是唯一的非洲裔百慕大人拥有的一家银行。1993年,百慕大商业银行被设在荷属安的列斯群岛的库拉索第一国际银行收购。中央银行—货币管理局是按照《1969年百慕大货币管理法》设立的。

## D. 国际商业

34. 国际公司对百慕大经济所作的贡献仍然是增进领土经济福利的主要因素。但是,据报导,国际商业界关切的是,进工党社会议程的实施以及它希望推行捐助性失业保险方案将会使百慕大变成一个昂贵的商业经营地点。进工党打算提高国际公司雇用国民的比例,这可能会对向外国人发给工作许可造成限制。雇用外国工人是引起当地人民不满的主要来源,外国工人占到全部劳动力的19%。

35. 百慕大是世界主要境外金融和商业中心之一,是一个有吸引力的保险业中心,一些作为金融再保险人的专业公司为各国际公司办理承付法律裁决费的保险,它们把百慕大看成是有利的地点。在百慕大,这一行业的增长主要归因于在欧洲和北美洲的国际再保险业务收费越来越高、也归因于领土制定的金融条例、和对盈利、分红或收入不征税。

36. 国际商业部门的增长的推动力是保险、再保险和金融部门的公司。百慕大保险业<sup>5</sup>的基础是在第二次世界大战之后不久奠定的。美国公司认识到,利用一种称为附属保险公司的书面办法,让一家公司实际上卖保险给自己然后从它的应征税收收入中扣除保险费,这样做可以省下一笔钱。许多美国公司开始在百慕大注册它们的附属公司,今天据称在百慕大大约有 1 400 家附属公司,比世界上任何地方都多。

37. 根据某些专业人员的估计,百慕大已经成为了美国保险业的“方便延伸”,一般来说它“没有参与洗钱、走私毒品、和大部分会损害所谓避税地的声誉的不可靠的金融骗局”。<sup>5</sup>

38. 根据 Swiss Re 对保险业进行的趋势调查,以百慕大为基地的保险公司占到全球市场的 5%,即 60 亿美元。根据 Tillinghast-Towers Perrin 的年度研究,在吸引新的附属保险公司方面百慕大继续领先全世界。1998 年百慕大发给了 94 张新的保险业执照;其中估计大约 63 张是发给新的附属公司的。

39. 由于最近几年来百慕大的旅游业不断衰退,经济的平衡据报导已倾向于保险和相关行业,在最近一个财政年度里,它们向百慕大的经济注入了 7.576 亿美元,而旅游业只注入了 4.723 美元。据报导,百慕大国际商业协会正在同政府合作,对岛上的立法进行修改,帮助它吸引更多的保险公司。

40. 百慕大维持相当大的航运登记簿,在世界排名第五位,在赚取外汇和增加政府收入这方面胜于旅游业。

41. 有 27 年历史的百慕大证卷交易所一直宣传自己是上市公司的境外管辖地。1998 年底时,它有 251 种上市证卷,包括 170 种基金,13 个交易成员和 4 个登记资助人。交易总额超过 270 亿美元。它现在正在改采电子交易系统。<sup>4</sup>

42. 美国史坦达及普尔公司信用评级机构确定了它对百慕大的 AA 长期、外汇、自主信用评级。前景仍然稳

定,因为领土吸引到了并保持住了各种境外金融服务公司,包括保险和投资管理公司。

## E. 通讯和运输

43. 根据专业分析人员,运输和通讯基础结构达到了很高的标准,反映了主要经济活动的高收入水平和需要。对于创新的国际电信公司而言,领土仍旧是一个具有吸引力的地点。<sup>4</sup>

44. 国际电信制度最近放宽了。自 1997 年 5 月以来,Cable and Wireless 公司长期以来建立的垄断地位受到新近得到执照的 TeleBermuda International 公司的挑战。百慕大电话公司是当地电话服务的主要提供者。1998 年,新的竞争者,Quantum 通讯公司开始提供数据服务。

45. 总部设在哈密尔顿的 Oxygen 项目公司正在建立一个价值 100 亿美元的全球光纤网络,其目标在于降低全球电信的费用。1998 年一家美国的电话通讯公司,Global Crossing,将总部设在百慕大。

46. 百慕大广播公司有两家电视台和四家广播电台。De Fontes 广播公司经营第三个电视频道和三个广播电台。《皇家公报 The Royal Gazette》是唯一的日报,领土有两份周末报纸,其中之一还出版周中版。

47. 据报导机场服务最近几年有了很大的改善。百慕大和美利坚合众国和联合王国之间有定期的固定服务。哈密尔顿是领土的主要港口,它有处理集装箱的设施,圣乔治和爱尔兰岛提供港口服务,后者是一个自由港。

48. 百慕大拥有良好的公私道路网,供汽车、卡车和运油车使用。但是,它完全依赖进口的石油能源。它的电力来自热柴油或汽油涡轮机。百慕大电力公司(Bermuda Electric Light Company)负责发电和电力的分配。

## F. 旅游业

49. 旅游业仍然是领土经济的主要部门,是外汇的主要来源。但是,自 1980 年代以来,旅游业不断衰退。百慕大有一个高级市场的形像,它没有赌场,因此对大众市场较缺乏吸引力。

50. 新政府承诺设法恢复旅游业的活力,并将集中力量制定 2000 年商业计划。它改组了旅游局,设立了新的全国旅游行动小组。根据 Monitor 公司在旅游业竞争力方案下展开的初步研究,百慕大计划着手进行各种方案,以期在商业和企业界的支持下,恢复领土的旅游业(见 A/AC.109/2109,第 45 段)。

51. 政府在新预算内拨出了 3 500 多万美元给旅游部。新的旅游大臣提出了一项方案大纲,发动销售和广告宣传活 动,促进旅馆内的娱乐节目,改善对游客的接待和资料设施,开办贩卖旅游商品的免税商店,为大型和小型的旅客财产提供鼓励办法,在美利坚合众国、欧洲和拉丁美洲扩大宣传百慕大。它正在同航游公司和旅馆业者谈判飞机航游旅游组合,把百慕大的旅游业带 入新的纪元。

52. 领土内一家最大的旅馆预期将于 1999 年夏天之后 关闭,同时,有人呼吁开设新的旅馆,对旅馆工作人员进 行更好的培训,使现有的度假设施更具有吸引力,以此 来推动旅游业。

53. 虽然美国史坦达及普尔公司对于旅游业的恢复不 太乐观,根据经济学者情报股,衰退已经到最低点。<sup>6</sup> 1998 年头九个月售出的实际房间夜为 531 万,而 1997 年同一时期内的出售量为 521 万。1998 年的头八个月 内,旅馆房间使用率从 60.1%上升到了 62.3%。在该段 时期内,平均住房时间增加了 2.1%,达 4.33 夜。在第二 季度内,游客花费跃升了 7.5%,平均每人花费 1 373 美 元。同 1997 年相比,乘飞机抵达的游客在 1998 年头九 个月内下降了 2%,乘飞机和游轮抵达的游客总数下降 了 1.3%,但乘坐游轮前来的游客却继续在增加,显示出 了不同的趋势。挪威航游公司(Norwegian Cruise Lines) 新提出的周末航游和结合航游——住下旅游办法预期 将使将来的旅馆房间使用率得到改善。

54. 政府还设法增加为该领土服务的航空公司的数 目;至今,只有英国航空公司(British Airways)和四 家美国的航空公司把游客带到百慕大来。但是,联合王 国控制着所有同该领土有关的航空公司协定这一事实 阻碍了这一努力,目前正在对此事进行审查。<sup>7</sup>

## 五. 社会情况

### A. 种族和性别问题

55. 应当记得,总督在 1993 年 11 月 5 日的发言 (A/AC.109/1189,第 75 段)中宣布设立一个新的人力事 务部,以处理社区种族歧视问题,并与所有有关方面合作 设法消除这个问题。这方面的详细资料扼要载在 A/AC.109/2109 号文件第 49 和 50 段内。

56. 立法议会颁布 1994 年《团结和种族平等委员会 法》并于次年该委员会。委员会积极努力与个人、雇 主、工会和机构合作,促进更和谐的种族关系,办法是执 行目的在于设法改善对种族问题所持态度和改变有关 行为的教育和社会方案。

57. 据新闻报导,进工党政府打算修改该《法》,使实践 守则成为具有法律约束力的文书,因为这个问题太重要 了,不能任由人们自愿遵守。1999 年 1 月,政府宣布,它 将在未来几个月之内进行一次调查,将向 500 多家公司 发出一份特别的调查表。该委员会将首先举办一系列 关于机会平等做法的讲习班。它的重点将是工作场所 的种族主义和歧视的问题,并将展开工作,在审查实践守 则之前,在商业界创造更好的环境。将向有 10 名或 10 名以上雇员的公司发出调查表,并打算监测其后它们的 进展情况。

58. 根据新闻报导,1998 年 6 月,一个由人权委员会、 全国和解协会、大赦国际和团结和种族平等委员会等 不同组织联合而成的,称为铲除百慕大种族主义公民协 会(公民协会)的集团举办了一场辩论会,有 600 名代 表了百慕大各种族的人参加。<sup>8</sup> 辩论的一个结果是,公 民协会提出了若干建议,包括:

(a) 人权委员会应发表一个非百慕大人从事工作 和相关工作许可证到期日期的登记册;

(b) 应鼓励各公司重新评估向非百慕大人提供的, 但百慕大人却得不到的各种福利;

(c) 应对白人放出权力的问题和“老校友网络” 遗留下来的影响进行审查;

(d) 应建立单独一个学校制度,应废除私立学校, 以便让所有的百慕大人都能得到相同的机会;

(e) 应确认黑人在历史上的地位,学校里应开设百 慕大历史的课程;

(f) 在受到正当惩罚时,黑人不应再利用种族主义来进行指责;

(g) 政府应公开承认以往的种族主义政策,并对黑人道歉;

(h) 外来工人应训练百慕大人,然后离开。

59. 新闻报导称,有些观察人员提醒大家在阅读这份以600人为基础的报告时应该谨慎。一般而言,新闻评论员承认,有些建议是正确的,关系到百慕大种族问题的核心,并且显示出,其中提出的问题是值得关切的,需要进一步讨论和处理。

## 人权

60. 由于联合王国的加入,百慕大适用以下人权公约:

(a) 1970年1月30日联合国加入的《防止及惩治灭绝种族罪公约》;

(b) 联合国分别于1968年9月16日和1976年5月20日签署和批准的《经济、社会、文化权利国际盟约》;

(c) 联合国分别于1968年9月16日和1976年5月20日签署和批准的《公民权利和政治权利国际盟约》;

(d) 联合国分别于1985年3月15日和1988年12月8日签署和批准的《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》;百慕大于1992年12月9日被包括在内;

(e) 联合国分别于1990年4月19日和1991年12月16日签署和批准的《儿童权利公约》;

(f) 联合国分别于1966年10月11日和1969年3月7日签署和批准的《消除一切形式种族歧视公约》;它包括联合国领土主权范围内各领土;

(g) 联合国于1999年3月31日签署的旨在消除死刑的《公民权利和政治权利国际盟约第二号任择议定书》。

## 性别问题

61. 百慕大不是《消除对妇女歧视公约》和《联合国消除对妇女暴力宣言》的签署方。一旦经联合国批准后,各项联合国公约可应要求适用于百慕大。联合国于1986年批准了《消除对妇女歧视公约》。三个英

国附属领土要求该《公约》对它们适用,但百慕大不是其中之一。目前大赦国际正试图使将向总理提出的百慕大请愿书得到至少10 000个签名。这项运动希望能得到商业和慈善组织的支持。

62. 根据新闻报导,<sup>9</sup>前政府把妇女咨询理事会的名称改成了“百慕大家庭理事会”。据称,这样做并没有同社区内的妇女团体进行充分的磋商。若干提倡妇女地位的团体在媒体上表示关切,它们认为那样做政府是将注意的焦点从妇女的问题上转移开了。其他一些人则对焦点的转移表示审慎的乐观,认为那样做扩大了理事会的任务范围。还有人建议,应在妇女理事会之外设立一个家庭理事会,而不是由后者取代妇女理事会。

63. 保健和社会服务大臣一方面向妇女保证该理事会尽管从只关心妇女转变到关心家庭问题但它不会失去任何对妇女的关注,他一方面宣布设立一个工作组来考虑如何改善许多年轻非洲裔百慕大男子的困难处境。理事会将促进积极的环境,以解决家庭在家里、学校、工作场所和更广泛的社区里的各种需要。<sup>10</sup>该项目是新的百慕大家庭理事会的主要优先项目之一。

## B. 劳工

64. 根据1997年的就业情况调查,1996和1997年间工作数目增加了2%,国际公司和建筑业方面的就业数目增长的特别快。旅馆和批发业的就业数目减少了。<sup>11</sup>

65. 传统上,百慕大的大部分管理和专业工作是由白人男子从事的。调查显示,白人担任管理和行政职位的机会是黑人的三倍,从事专业和技术性工作的机会是黑人的两倍。在专业部门内,有迹象显示,黑人的情况正在改善,他们获得了半数的新职位,而在全部职位中他们只占到42%。

66. 虽然担任行政和管理部门的工作的黑人数目增加了6.1%,黑人担任这类工作的比例实际上却下降了,从30.5%降低到了30.3%,而白人取得了64%的新工作机会。

67. 预期新政府将公布一个关于长期居民的新移民政策。它打算发表一份关于长期居民的讨论文件—绿皮书,并将编制另一份白皮书,交由众议会讨论。<sup>12</sup>

## C. 公共卫生和环境

68. 保健和社会事务部继续负责与公共卫生有关的所有方面。保健服务由私人医生和三间政府诊所提供。



医院看病要收费,所有工人都必须有医疗保险。医院费包括医院向 16 岁以下的儿童提供服务的费用,65 岁以上的穷人支付 20%的医院费。

69. 政府希望其保健系统尽可能有效率地提供优良的服务。1999—2000 年预算为医院编列了 6 150 万美元,为保健服务拨出了另外 1 440 万美元。比前一年的预算增加了 362 万美元,包括为一个将同新的毒品法院共同工作的解毒单位提供了经费,并拨出经费来发展领土内第五间学习障碍人士的社区中心。其中有些经费将用来重建老人院,一间老人中心和为低收入家庭实施一个育儿方案。在国家毒品委员会之下还将设立一个青年辅导方案。

70. 根据卫生部的统计数字,至 1998 年中时,有 12 人死于后天免疫机能丧失综合症(艾滋病),使至今死于该病的总数达到 330 人,并确定了 13 个新病例。死者大约 90%是黑人。十年前,百慕大 90%的艾滋病是由于静脉注射毒品引起的,但现在因同性或异性间的性活动而得病的百分比越来越高。

71. 人们对登革热的重新出现和扩散再度感到关切,百慕大在 1940 年代已经消除了该疾病。据说蚊虫在中部地区繁殖旺盛,卫生部正设法得到公众的协助,以消除它们的栖息环境。

72. 进工党政府通过了新的绿色法律,1999 年的《清洁空气修正法》,该《法》将确保执行更严格的排放标准,并设法减少汽车喷漆厂、干洗店和使用汽油和柴油泵的工厂的污染。环境管理局负责确保该法得到遵守。

73. 环境官员希望安排一个清除运动,重新恢复 Pembroke 运河的活力,该运河自从被汽油、化学物和污水淤积堵塞后,差不多 100 年来一直是一个污染灾区。

74. 不过,主要的环境问题仍然是离去的军队遗留下来的几千吨的石棉。石棉的灰尘已经“安全地”被包装了起来,但不能把它们倾弃到海里,也不能埋葬到地下。环境部的官员不断对停放在 Beiley 湾采石场和圣戴维南边的老美国海军基地的大约 525 个装满了石棉的集装箱进行监测。政府十分希望,美国政府能提供财政援

助,清除石棉和把地面上的石油和重金属清理干净,以便可以重新发展那片土地。

## D. 毒品、刑法制度和警察

75. 根据新闻报导,国家毒品委员会最近于 1997 年进行的一次调查显示,喝酒、抽烟或吸大麻的学生人数比 1994 年少了。目前吸大麻的学生占 14.1%,低于 1994 年的 15.1%,但比 1991 年的 9.7%来得高。目前喝酒人数的减少最为突出,在 1991 年至 1997 年间从 52.9%下降到了 26.3%。抽烟的人数在同一时期内也下降了一点,从 15.1%下降到 14.1%。可以认为这证明了,百慕大推行的教育方案配合上它推行的预防方案产生了效果。<sup>13</sup>

76. 新任命的国家毒品委员会主席希望,新的毒品法院可以在 1999 年后半年开始作业。它将继续以毒品预防为焦点。他决心支持百慕大刑法制度的改革,以改变接受法庭审判和需要接受酗酒和吸毒治疗的人的处理方式。委员会正在推动第二次成人人口调查,其中将查明公众对药物滥用对社区的影响的看法。结果应于夏季中旬公布。

77. 媒体报导显示人们对领土的监狱和司法系统再次感到关切。有人呼吁采取更开明的办法,以提高它的效力。人们,特别是在发生了若干起惊人的谋杀、性攻击和武装抢劫案和提出了犯罪率升高的报导之后,正在辩论和再度考虑的问题有:代替监狱的其他办法、康复和培训、法律和条例的更新、罪犯处置局的作用、公共安全、调查和资料收集的技术和工具。

78. 进工党政府已将检察总长办公室变成了一个政治性的办公室,并计划设立一个新的检察主任的新职位。据称,百慕大是全世界警官密度最高的地方,每平方英里有 21 名警官(见上面第 8 段)。它还有好几百名兼职的警察后备人员。为警察编列了 3 570 万美元的预算,监狱的预算是 1 310 万美元。<sup>14</sup>

## 六. 教育情况

79. 百慕大所有 5 至 16 岁的儿童都接受义务教育,由百慕大教育部管理的政府幼儿园、小学、特别学校和中学的学生都是免费的。

80. 据报政府于 1997 年投入 620 万美元,为中学兴建新设施。翻修工作分两阶段进行,为期五年。预期大部

分工程将于第一个阶段完成。中学教育提供扩大课程,为期三年,进入高中的学生修读四年课程。<sup>15</sup>

81. 百慕大公立学校行为守则载于1996年《教育法》中,该守则适用于所有政府学校私立学校则执行与其相当的守则。

82. 百慕大无颁发学位的大学,也没有商学院或法学院。每年政府向被美国或加拿大或联合王国录取的百慕大青年提供若干奖学金。当地银行、主要的法律事务所和总部设在百慕大的国际公司也颁发奖学金,让人们修读大学学位或担任公职,以及进入银行界、商界、保险行业和私营部门的法律事务所。按照于1994年开始执行的百慕大政府全国教育保障计划,百慕大学生凡具备上大学的潜力,都不会因为缺乏经费而丧失进修的机会。政府向大学生提供教育贷款,偿还期限宽厚。<sup>16</sup>

83. 1999/2000年预算中教育拨款是次高的项目,比前一年增加了11.2%,达8510万美元。总理兼任教育大臣,他保证将缩小每班的人数,在下一个学年开始时把学生教师比降低到15:1,改善学生和工作人员的安全,设立经选举产生的学校董事会,通过经过特别训练的干事来加强教育的各种重要连接。政府承诺为学龄前儿童设立全国标准,并为有特殊需要的儿童建立早期介入的方案。

84. 政府决定集中力量于教师的培训,以便最好地利用各种技术。一个让所有百慕大公立学校的学生都能接触到“最先进”的技术的私营部门计划在新学年开始时将可以成为学校课程的一部分。预期这项工作将在三间主要的美国大学的合作下进行。

85. 一个由百慕大保险基金会赞助的为期三周的研究以教育、旅游、国际商业和政府为对象,认为它们是发展的关键领域。它特别指出,黑人男子对国际商业界有负面的看法,他们被吸引从事“蓝领”的工作。根据该研究,百慕大“不仅应该集中注意族裔、性别、年龄或阶级的内部差异,还应该看到国家的未来,...促使百慕大人得到专门的教育,取得国际经验和建立国际信任和尊重的关系,这将使百慕大人能对百慕大的保险业进行全球控制”,根据该基金会,百慕大的保险业雇用了大约3000人,创造了1亿多美元的资产。<sup>17</sup>

86. 报告还促请增加奖学金的机会,将百慕大学院从两年制扩大到四年制的学校,让所有的小学生和中学生都能用到电脑,并鼓励他们学习第二种和第三种语文。

## 七. 领土的未来政治地位

### A. 独立问题公民表决

87. 应当记得,1995年3月24日,领土众议院通过《独立问题公民表决法令》。1995年4月5日,该法案获参议院通过。公民表决于1995年8月16日进行。据管理国称,已登记选民有58.8%参加公民表决,结果如下:25.6%投票赞成独立;73.7%反对,0.7%弃权。公民表决后,百慕大总理约翰·斯旺爵士辞职,由前任财政部长戴维·索尔代替(见A/AC.109/2020,第31至40段和A/AC.109/2041,第35至37段)。

### B. 管理国的立场

88. 1998年2月4日,联合王国外交和联邦事务部大臣罗宾·库克在伦敦附属领土协会上发表讲话,宣布他在担任事务大臣的第一个月就已着手审查联合王国管理附属领土的情况。联合王国与领土关系“现代化”的建议内的原则和关键问题摘要载于A/AC.109/2102,第70-81段。

89. 1999年3月,联合王国政府向它的议会提出了题为“进步和繁荣的伙伴关系:英国和海外领土”的白皮书。白皮书全文载在A/AC.109/1999/1号文件的附件内,其主要建议如下:

(a) 将来各领土将被称为联合王国海外领土,简称为海外领土。

(b) 将向海外领土人民中尚无英国公民资格而且满足某些条件的人提供英国公民资格(以及居住的权利);

(c) 不愿意取得英国公民资格的人将可以继续享有英国附属领土公民的资格;

(d) 此一规定不适用于英国海外公民,也不适用于那些因英国印度洋领土或塞浦路斯主权基地而取得英国附属领土公民资格的人;

(e) 公民资格的给予是不对等的(就居住权而言)。这项给予和白皮书内所载其他义务之间没有任何条件性的关联;

(f) 行政和代表性安排将包括:

(一) 在外交和联邦事务处和国际发展司内设立平行的海外领土结构;

(c) 任命西蒙斯女男爵为海外领土大臣;

(d) 成立海外领土协商理事会,将各英国大臣同海外领土首席大臣或与他们相当的人聚集在一起;

(e) 在联合王国常驻欧洲联盟代表办公室内指定一名一等秘书作为海外领土同欧洲联盟的联络点;

(f) 就良好治理而言,将作出以下规定:

(一) 改善海外领土对金融服务业的管制,以符合国际所接受的条件,并打击金融犯罪行为和滥用管制条例的情况;

(二) 采取措施,促进同国际管制者和执法者之间进行更大的合作,以便分享资料和改进全球金融管制状况;

(三) 加强措施,打击毒品贩运和与毒品有关的犯罪活动;

(四) 改革有些领土的当地立法,是它们在以下人权方面符合与联合王国现行的各标准相同的标准:死刑、法律体罚和两愿的同性性行为。如果当地未采取行动,英国政府将执行必要的改变;

(g) 可持续发展方面的措施将包括:

(一) 英国政府同海外领土将建立伙伴关系,促进经济成长和自给自足;

(二) 证实海外领土的正当援助需求将成为发展方案中的优先事项;

(三) 继续对蒙特塞拉特和圣赫勒拿提供预算援助;

(四) 加强海外领土借贷的程序和准则;

(五) 加强制定政策、立法和标准以保护和管理各领土丰富的自然环境;

(六) 提供更多的经费(三年 150 万英镑),帮助制定和执行综合环境方案;

(七) 联合王国和各海外领土就环境宪章达成协议;

(八) 制定技术支助、培训和合作计划,以建立管理和监测环境的当地能力。

## C. 领土政府的立场

90. 1995 年 9 月,当时的百慕大总理戴维·索尔指出“独立”问题是个已经过去的问题,“本届议会会议期间将不会再提出这个问题”。<sup>18</sup> 在报告审查期间这个立场仍未改变。

91. 但是,自从发表白皮书后,独立又再次成为问题。到编写本报告时为止,官方尚未对白皮书本身作出反应。根据新闻报导,进工党政府的最初反应是正面的,<sup>19</sup> 反对党的领袖的反应则是要求进行公民表决。<sup>20</sup> 公共媒体和新闻界正在对白皮书进行辩论和讨论。根据媒体的民意调查,大多数人赞成获得英国护照。根据其他人的看法,白皮书被认为具有“分裂性”。有人关心,如果百慕大人选择不接受提供给他们的条件,联合王国仍然会进行它要进行的改变。有人解释说,联合王国正受到除了别的以外,遵守各项人权公约的压力,另一些人则认为,将需要对独立问题进行谈判。根据一些人的看法,该文件被认为是对社区的社会和道德力量的巨大威胁,是将把独立问题重新拿上台面向后退的一步;其他人认为它将使百慕大人有更多的机会。随着辩论的继续,人们要求得到进一步的澄清。

## D. 大会采取的行动

92. 1998 年 10 月 5 日,联合王国代表在大会特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)上发表讲话,阐述了联合王国政府对附属领土的立场(另见 A/AC.4/53/SR.3,第 18 至 24 段)。

93. 1998 年 12 月 3 日,大会未经表决通过了第 53/67B 号决议,其中第三节是讨论百慕大的。

### 注

<sup>1</sup> 本工作文件所载资料来自公开发表的报道。

<sup>2</sup> 经济学者情报股,1998 年第一季度。

<sup>3</sup> 《皇家公报》,1999 年 2 月 20 日。

<sup>4</sup> 经济学者情报股关于百慕大的国家报告,1999 年第一季度。

<sup>5</sup> 《纽约时报》,1999 年 4 月 28 日。

<sup>6</sup> 经济学者情报股,新闻稿,1999 年 2 月 10 日。

<sup>7</sup> 《皇家公报》,1999 年 3 月 6 日。

- 8 同上,1998年10月12日。
  - 9 同上,1998年10月2日和1999年2月5日和3月8日。
  - 10 同上,1999年3月8日。
  - 11 同上,1999年1月8日。
  - 12 同上,1998年12月10日。
  - 13 同上,1999年1月13日。
  - 14 《皇家公报》网址:Bermuda-online . erg .
  - 15 《百慕大太阳报》,1997年7月18日。
  - 16 《皇家公报》1998年5月5日。
  - 17 同上,1998年7月21日。
  - 18 同上,1998年9月30日。
  - 19 路透社,1999年3月17日。
  - 20 《皇家公报》,1999年3月18日。
-