



**Исполнительный совет Программы
развития Организации Объединенных
Наций и Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения**

Distr.
GENERAL

DP/1999/16
30 March 1999
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Ежегодная сессия 1999 года
14-23 июня 1999 года, Нью-Йорк
Пункт 3 предварительной повестки дня
ПРООН

ПРООН И РЕФОРМА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

I. ВВЕДЕНИЕ

1. В настоящем докладе, подготовленном в качестве основы для проведения обсуждений по пункту 3 предварительной повестки дня, заостряется внимание на конкретном вкладе ПРООН в дальнейшее осуществление Программы реформы Генерального секретаря (A/51/950) и соответствующих резолюций Генеральной Ассамблеи 52/12 A и 52/12 B, а также резолюции 53/192 о трехгодичном обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций.

2. Помимо вышеуказанной директивной основы ПРООН приняла за основу осуществления реформы Организации Объединенных Наций предоставленный ей Исполнительным советом в решении 94/14 от 10 июня 1994 года мандат оказывать системе Организации Объединенных Наций содействие, с тем чтобы она стала единой и мощной движущей силой устойчивого развития человеческого потенциала.

3. По просьбе Администратора Канцелярия Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития (КГВР) подготовила в соответствии с инициативой Генерального секретаря в области реформы обновленную информацию об общем прогрессе, достигнутом на настоящий момент (см. приложение к настоящему докладу). Администратор хотел бы выразить искреннюю благодарность партнерам Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГООНВР), особенно членам Исполнительного комитета Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития, без полного и активного участия которых ни один из достигнутых на данный момент результатов не был бы возможен.

4. В программе реформы (А/51/950) сделано пять конкретных рекомендаций, непосредственно касающихся ПРООН: а) создание Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития (меры 9 и 10, пункты 73 и 153); б) предсказуемое финансирование на многолетней основе (мера 11(а), пункт 167); в) поддержание отношений со Всемирным банком (пункты 79 и 167); г) поддержка деятельности по уменьшению опасности стихийных бедствий (пункт 189); и е) создание Службы Организации Объединенных Наций по связям с предпринимателями (меры 17(с) и (д)). Ниже обсуждаются эти рекомендации и обращается внимание на актуальные вопросы.

А. Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития

5. Как отмечено в докладе Администратора Экономическому и Социальному Совету (DP/1999/10), с точки зрения ПРООН, создание Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития служит мощным импульсом в осуществлении резолюций Генеральной Ассамблеи об оперативной деятельности, а именно резолюций 47/199, 50/120 и 53/192. ПРООН оказывает важную поддержку данной рекомендации Программы реформы на основе финансирования КГВР, которая служит, в частности, постоянным секретариатом ГООНВР. Подтверждение в Программе реформы роли ПРООН в финансировании и управлении системой координаторов-резидентов, а также обеспечение руководства ГООНВР Администратором обеспечивают значительную управленческую согласованность как на уровне Центральных учреждений, так и на страновом уровне. Весьма позитивной мерой явилось командирование старших должностных лиц из Детского фонда Организации Объединенных Наций, Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Всемирной продовольственной программы (ВПП) и Организации Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), что позволило повысить чувство общей принадлежности и участия других организаций системы Организации Объединенных Наций в КГВР.

Сохраняющиеся задачи

6. ГООНВР добилась быстрого прогресса в выполнении конкретных положений директивной основы в отношении оперативной деятельности, как об этом говорится в документе DP/1999/10. Основная сохраняющаяся задача заключается в оказании эффективного содействия системе Организации Объединенных Наций в целом, поскольку оперативная деятельность, координация которой осуществляется в рамках системы координаторов-резидентов, касается системы в целом. В 1999 году и последующие годы приоритетной задачей будет создание общей основы через Административный комитет по координации (АКК) и его вспомогательные органы, особенно Консультативный комитет по программным и оперативным вопросам (ККПОВ). Поощрение роли руководящих органов, фондов и программ, а также специализированных учреждений будет иметь особо важное значение для наращивания прогресса. На межучрежденческом уровне ККПОВ на своей четырнадцатой сессии в марте 1999 года одобрил от имени АКК важную директивную записку АКК по Общей страновой оценке и Рамочной программе Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (ОСА/РПООНПР), в соответствии с которой ОСА/РПООНПР стали де-факто механизмом использования системы в целом, а не только подразделений Организации Объединенных Наций. Такая мера позволяет устранить серьезную обеспокоенность государств-членов в отношении вовлечения системы Организации Объединенных Наций в целом. На своей первой сессии 1999 года, состоявшейся 9 апреля, АКК принял к сведению решение ККПОВ, а также одобрил заявление в поддержку продолжения выполнения резолюции 53/192.

Рекомендации

7. Исполнительный совет может пожелать предложить ПРООН на основе ее участия в ГООНВР, АКК и механизмах АКК, а также на основе прямой поддержки КГВР продолжать оказывать поддержку и содействовать осуществляемым мерам по созданию механизмов согласования деятельности ГООНВР и оперативной деятельности системы Организации Объединенных Наций в целом.

В. Предсказуемые многолетние рамки финансирования

8. В Программе реформы содержится призыв к выработке предложения в отношении фонда основных ресурсов на основе распределения расходов и внесения взносов на многолетней основе. Важное решение 98/23 Исполнительного совета от 23 сентября 1998 года, а также его решение 99/1 от января 1999 года открыли новый этап в деятельности фонда основных ресурсов ПРООН. В настоящее время ПРООН занимается разработкой многолетних рамок финансирования (МРФ), включающих задачи, ресурсы, бюджет и результаты программы. Общая задача МРФ заключается в увеличении основных ресурсов; в рамках этой деятельности они будут служить основой для будущего многолетнего финансирования всеми странами – плательщиками ПРООН и определять результаты, которые должны быть достигнуты с учетом объявленных ресурсов.

Сохраняющиеся задачи

9. В ходе настоящего обсуждения особое внимание скорее уделяется не самой ПРООН, а возможному вкладу этой организации в реформу Организации Объединенных Наций в целом; таким образом, в этом контексте задача заключается в обеспечении согласованности, укрепления общей основы и учета накопленного опыта в рамках различных инициатив многолетнего финансирования в фондах и программах Организации Объединенных Наций, а также в общей системе Организации Объединенных Наций. В этой связи особо важное значение имеет роль Экономического и Социального Совета на межправительственном уровне и роль АКК на межучрежденческом уровне.

Рекомендации

10. С учетом результатов первой ежегодной сессии по вопросам финансирования, проведенной в апреле 1999 года, Исполнительный совет может пожелать призвать государства-члены увеличить взносы в фонд основных ресурсов для всех видов оперативной деятельности Организации Объединенных Наций на постоянной, гарантированной, предсказуемой и многолетней основе; и представить Экономическому и Социальному Совету и Генеральной Ассамблее конкретные рекомендации о будущем конференции Организации Объединенных Наций по объявлению взносов с учетом мнений, высказанных государствами-членами.

С. Отношения со Всемирным банком

11. У ПРООН всегда были и по-прежнему сохраняются прочные оперативные отношения со Всемирным банком. Продолжаются усилия, направленные на усиление таких оперативных отношений, что находит отражение в ежегодном докладе Администратора.

12. В более общем плане в ходе процесса реформы в рамках ПРООН и Всемирного банка особое внимание уделяется необходимости изменить и, по существу, придать новое содержание отношениям между ПРООН и Всемирным банком. С принятием стратегического соглашения Всемирный банк взял на себя серьезное обязательство добиваться искоренения нищеты и осуществлять процесс коренных изменений, который позволит ему выполнить свои задачи. В результате такого процесса изменений между правилами и функциями Всемирного банка, с одной

стороны, и подразделениями Организации Объединенных Наций, с другой стороны, более не существует прежней ясности.

13. Новое положение предоставляет огромные возможности, но и вызывает определенную обеспокоенность. Новый ориентир Всемирного банка на ряд ключевых целей, уточненных в ходе международных конференций, обеспечивает значительную поддержку в выполнении этих целей. Администратор считает, что в результате укрепления сотрудничества появляются огромные возможности для выполнения согласованных на международном уровне задач.

14. ПРООН и Всемирный банк подробно обсуждают ряд вопросов, возникающих в результате процесса изменений, осуществляемого обеими организациями. Ведется конструктивный обмен мнениями в отношении вопроса о доступе к финансированию технического сотрудничества на основе субсидий.

15. Ведутся также обсуждения, касающиеся инициативы Всемирного банка по внедрению всеобъемлющих рамок по вопросам развития (ВРР). ПРООН всегда принимала активное участие на оперативном уровне в оказании поддержки в укреплении национального потенциала в целях управления процессом оказания помощи. В той степени, в какой правительства могут пожелать начать процесс ВРР, ПРООН готова выполнять просьбы в отношении оказания помощи. В то же время вполне очевидно, что было бы преждевременным давать заключение в отношении того, что означает ВРР с оперативной точки зрения. ПРООН через ГООНВР сосредоточит также внимание на будущих отношениях между созданными ВРР и Рамочной программой Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР), в связи с чем будет необходимо разъяснить ряд вопросов.

16. С точки зрения ПРООН сравнительное преимущество ГООНВР непосредственно заключается в рассмотрении таких вопросов, как связь между ОСО/РПООНПР, а также вопроса о том, каким образом может быть создан форум, в рамках которого учреждения Организации Объединенных Наций могут прийти к общему пониманию этих вопросов. Прямое содействие Всемирному банку необходимо по-прежнему оказывать на уровне отдельных фондов и программ, таких, как ПРООН, которая имеет активные и возрастающие двусторонние оперативные взаимоотношения со Всемирным банком. В рамках таких двусторонних взаимоотношений фонды и программы могут выразить общее понимание в рамках ГООНВР.

Рекомендации

17. Исполнительный совет может пожелать:

1. принять к сведению усилия Программы развития Организации Объединенных Наций и Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития по обеспечению сотрудничества со Всемирным банком;

2. призвать Программу развития Организации Объединенных Наций продолжать развивать свои плодотворные прямые отношения со Всемирным банком, особенно на оперативном уровне.

D. Поддержка деятельности по уменьшению опасности стихийных бедствий

18. В Программе реформы содержится призыв о передаче ПРООН функций поддержки технического сотрудничества в области уменьшения опасности стихийных бедствий. Такая передача уже осуществлена, и из общей суммы в размере 2,3 млн. долл. США, предусмотренных для нее в бюджете Организации Объединенных Наций на двухгодичный период, в настоящее время из

регулярного бюджета Организации Объединенных Наций осуществлен перевод части средств за 1998 год.

19. ПРООН возложила на себя ответственность за выполнение функций, которые ранее осуществлял Координатор чрезвычайной помощи в связи с оперативной деятельностью по смягчению последствий, предупреждению и обеспечению готовности к стихийным бедствиям. Функции, которые ранее официально выполнялись в рамках Программы подготовки кадров Организации Объединенных Наций в области ликвидации последствий стихийных бедствий и Сектором по ослаблению последствий стихийных бедствий (в прошлом Управление Координатора гуманитарной деятельности (УКГД)), в настоящее время включены в Программу уменьшения опасности стихийных бедствий и организации восстановительных работ в случае их возникновения (ПУСВ), базирующуюся в Женеве в рамках Отдела ПРООН по вопросам мер реагирования в чрезвычайных ситуациях.

20. Был осуществлен набор семи сотрудников категории специалистов, а также дополнительного вспомогательного персонала в целях оказания поддержки в осуществляемой ПРООН деятельности по уменьшению опасности стихийных бедствий и организации восстановительных работ в случае их возникновения. К целям ПРООН в области уменьшения опасности стихийных бедствий и организации восстановительных работ в случае их возникновения относятся обеспечение на постоянной основе сокращения риска стихийных бедствий и сохранение достигнутых результатов в области развития; сокращение числа жертв стихийных бедствий и обеспечение того, чтобы целью восстановительных работ в связи со стихийными бедствиями было усиление устойчивого развития людских ресурсов.

21. В рамках ПУСВ уже начаты новые мероприятия по созданию потенциала в развивающихся странах в целях содействия комплексным подходам уменьшения опасности стихийных бедствий, разработке национальных и субрегиональных стратегий уменьшения опасности стихийных бедствий и принятию законодательства по уменьшению опасности стихийных бедствий в странах, подверженных им. ПРООН поддерживает также скоординированный межучрежденческий подход в рамках системы Организации Объединенных Наций и в отношениях с другими партнерами по развитию, включая НПО.

Сохраняющиеся задачи

22. Произошедшие в последнее время стихийные бедствия, включая бедствия, связанные с явлением "Эль-Ниньо" и ураганом "Митч", вновь подтвердили важность сотрудничества в этой области. Эти стихийные бедствия подтверждают важность продолжения усилий, направленных на создание национального потенциала в целях ослабления опасности, предупреждения и обеспечения готовности к стихийным бедствиям.

Рекомендации

23. Исполнительный совет, возможно, пожелает:

1. принять к сведению достигнутый прогресс в передаче таких функций Программе развития Организации Объединенных Наций;

2. призвать устанавливать дополнительные связи между этими видами деятельности и основной деятельностью Программы развития Организации Объединенных Наций по созданию потенциала в области уменьшения опасности, предупреждения и обеспечения готовности к

стихийным бедствиям в рамках страновых рамок сотрудничества, особенно в странах, подверженных стихийным бедствиям.

Е. Создание Службы Организации Объединенных Наций по связям с предпринимателями

24. В своей Программе реформы Генеральный секретарь просил представить предложение о создании службы по связям с частным сектором по типу Службы связи с неправительственными организациями (ССНО), которая уже осуществляет деятельность для поддержания отношений с гражданским обществом. После консультаций с ГООНВР и ССНО ПРООН выработала предложение, которое было представлено Генеральному секретарю 5 декабря 1997 года.

Сохраняющиеся задачи

25. Последующие межучрежденческие обсуждения в рамках АКК и на другом уровне выявили незначительный интерес в создании еще одной службы связи, независимо от ее места расположения. Такие подразделения сталкиваются со значительными проблемами в обеспечении долгосрочной материальной и финансовой поддержки со стороны организаций-членов.

26. В результате переосмысления задачи в настоящее время необходимо добиться общего понимания организациями системы Организации Объединенных Наций важности взаимодействия с частным сектором, особенно с учетом заявлений Генерального секретаря, которые он сделал на Всемирном форуме деловых кругов, проведенном в Давосе, Швейцария, в 1998 и 1999 годах. На нем он призвал расширять сотрудничество и заключить глобальное соглашение между системой Организацией Объединенных Наций и частным сектором на основе норм системы Организации Объединенных Наций, первоначально в трех областях: права человека, нормы в области окружающей среды и стандарты в области занятости. Взаимодействие с частным сектором было также основной темой первой сессии АКК, состоявшейся 9-10 апреля 1999 года. Несомненно, большинство учреждений системы Организации Объединенных Наций расширяют отношения с частным сектором, и такое общее понимание является необходимым условием.

Рекомендации

27. Исполнительный совет, возможно, пожелает:

1. принять к сведению изменение ориентирования рекомендаций, содержащихся в подпунктах (с) и (d) меры 17 Программы реформы;

2. призвать Программу развития Организации Объединенных Наций продолжать межучрежденческий диалог с другими членами Административного комитета по координации с целью выработки общей позиции по вопросу о взаимодействии с частным сектором.

Приложение

ПРОГРАММА РЕФОРМЫ ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ

ПРОГРЕСС В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГРУППЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ
НАЦИЙ ПО ВОПРОСАМ РАЗВИТИЯ

ИНФОРМАЦИОННАЯ ЗАПИСКА, ПОДГОТОВЛЕННАЯ КАНЦЕЛЯРИЕЙ

ГРУППЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ВОПРОСАМ РАЗВИТИЯ

АПРЕЛЬ 1999 ГОДА

В своем докладе 1997 года, озаглавленном "Обновление Организации Объединенных Наций: программа реформы" (А/51/950), Генеральный секретарь предложил комплексный план повышения эффективности Организации Объединенных Наций, с тем чтобы она могла взяться за решение проблем, которые встанут перед ней в новом столетии.

Многие мероприятия в области реформ призваны укрепить Организацию Объединенных Наций как инструмент для обеспечения устойчивого развития, в центре которого стоит человек, и борьбы с нищетой. Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГООНВР), созданная как один из ключевых элементов программы реформы Генерального секретаря, объединяет учреждения Организации Объединенных Наций, занимающиеся проблематикой развития. Группа действует под руководством Исполнительного комитета, в состав которого входят Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и Мировая продовольственная программа (МПП), и под председательством Администратора ПРООН¹.

Главной целью ГООНВР является повышение согласованности и эффективности мероприятий Организации Объединенных Наций в области развития на стратегическом и программном уровнях. С этой целью Группа содействует совместной разработке политики, принятию решений и программной координации между учреждениями Организации Объединенных Наций по вопросам развития. Кроме того, ГООНВР прилагает усилия к совершенствованию управления и повышению эффективности.

В настоящем документе приводится информация о прогрессе, достигнутом в решении этих задач, в период с июля 1997 года по апрель 1999 года.

¹ Полный перечень учреждений, входящих в состав Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГООНВР): Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Мировая продовольственная программа (МПП), Департамент по экономическим и социальным вопросам (ДЭСВ), Программа Организации Объединенных Наций по контролю над наркотиками (ЮНДКП), Центр Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ЦНПООН), Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС), Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ), Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНАИДС), Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР), региональные комиссии, Управление Верховного комиссара по правам человека и Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о положении детей в вооруженных конфликтах. В состав Исполнительного комитета ГООНВР входят ПРООН, ЮНИСЕФ, ЮНФПА, МПП и другие учреждения, участие которых обусловлено их интересами и мандатами. Канцелярия Пресс-секретаря Генерального секретаря и Фонд международного партнерства Организации Объединенных Наций (ФМПООН) участвуют в работе ГООНВР в качестве наблюдателей.

Г. ПОВЫШЕНИЕ БЫСТРОТЫ РЕАГИРОВАНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ НА ПОТРЕБНОСТИ СТРАН В ОБЛАСТИ РАЗВИТИЯ

Организация Объединенных Наций сотрудничает со многими странами мира, стремясь помочь им в решении целого ряда важнейших проблем развития. При этом она использует разнообразные знания и опыт, имеющиеся у ее департаментов, фондов и программ. В то время как каждая организация имеет свои уникальные преимущества и способности, в процессе реформы формируется новая структура, в которой отдельные организации системы Организации Объединенных Наций могут действовать сообща и реагировать на потребности стран-членов "последовательным, согласованным и эффективным с точки зрения затрат образом" (см. пункт 149 документа А/51/950), что необходимо в сегодняшнем стремительно меняющемся мире.

А. Инструментарий для перемен: общая страновая оценка и Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития

Общая страновая оценка (ОСО) – это межсекторальный процесс, целью которого является планомерный и всесторонний анализ потребностей той или иной страны в области развития, призванный служить основой для разработки стратегического курса Организации Объединенных Наций и ориентиром в ее деятельности. ОСО представляет собой важный шаг вперед на пути к созданию Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР).

РПООНПР представляет собой основу для стратегического планирования и совместного составления программ, способствующую выявлению общих приоритетов для деятельности Организации Объединенных Наций в сотрудничестве с национальными органами власти. Она предполагает тесное сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и другими партнерами по деятельности в области развития, такими, как гражданское общество, организации по оказанию двусторонней помощи и многосторонние учреждения.

Вскоре после обнародования программы реформы Генерального секретаря ГОООНВР начала в июле 1997 года эксперимент в целях опробования РПООНПР в 18 странах. Обобщение опыта и извлечение уроков из этого эксперимента осуществлялось на основе двуединой оценки, по итогам которой был проведен межучрежденческий практикум в сентябре 1998 года.

Рекомендации этого практикума, одобренные ГОООНВР и Генеральной Ассамблеей в ее последующей резолюции 53/192 от 15 декабря 1998 года, послужили ориентиром при подготовке пересмотренных руководящих принципов ОСО и РПООНПР. В ходе работы над пересмотренным вариантом руководящих принципов были проведены обстоятельные консультации с более широким кругом учреждений, входящих в систему Организации Объединенных Наций. 9 апреля 1999 года все учреждения системы Организации Объединенных Наций утвердили пересмотренные руководящие принципы ОСО и РПООНПР.

ГОООНВР подготавливает предложения о поэтапном, но полномасштабном внедрении РПООНПР во всех странах, охваченных программами Организации Объединенных Наций. Эта расширенная деятельность будет увязана с процессом согласования программных циклов фондов и программ Организации Объединенных Наций, который Исполнительный комитет ГОООНВР ускоряет с тем, чтобы добиться более эффективной координации оперативной деятельности Организации

Объединенных Наций на страновом уровне. ГООНВР предполагает завершить процесс согласования программных циклов для большинства стран к 2002 году и для всех стран к 2004 году.

В. Руководство как фактор перемен: система координаторов-резидентов

Один из важнейших элементов программы реформы – обеспечение более эффективной координации оперативной деятельности Организации Объединенных Наций. Координаторы-резиденты Организации Объединенных Наций, деятельность которых финансируется и направляется ПРООН, являются представителями Генерального секретаря, которые назначаются им для руководства деятельностью в области развития и возглавляют страновые группы Организации Объединенных Наций в 130 странах. При выполнении этих функций координаторы-резиденты должны, по идее, отстаивать интересы и пропагандировать цели Организации Объединенных Наций в области развития, опираясь на поддержку и консультативную помощь всей системы Организации Объединенных Наций, оказываемую через систему координаторов-резидентов, в которой участвуют все учреждения Организации Объединенных Наций.

Предпринимаются постоянные усилия по расширению круга потенциальных координаторов-резидентов за счет охвата всех организаций системы Организации Объединенных Наций и увеличению числа женщин среди координаторов-резидентов. Другие меры по укреплению системы координаторов-резидентов, которые были утверждены и осуществляются в настоящее время, включают:

- новые процедуры отбора координаторов резидентов, которые предполагают независимую оценку квалификации кандидатов и создание межучрежденческой консультативной группы для рассмотрения кандидатур на межучрежденческой основе и дачи рекомендаций Администратору, который консультируется с главами других учреждений Организации Объединенных Наций, прежде чем представлять рекомендации Генеральному секретарю;
- служебную аттестацию координаторов-резидентов и страновых групп, которая позволяет всем членам системы Организации Объединенных Наций представить Администратору свои отзывы о проделанной работе;
- руководящие принципы представления докладов и отчетности для координаторов-резидентов, при помощи которых Администратор дает всем координаторам-резидентам письменные указания о порядке представления докладов и отчетности о проделанной ими работе;
- пересмотренные процедуры представления ежегодных докладов для координаторов-резидентов, которые служат более четкой основой для оценки работы координаторов-резидентов и страновых групп Организации Объединенных Наций, в том числе осуществления составленного каждой страновой группой годового плана работы;
- более активную поддержку со стороны штаб-квартиры, которая предполагает выделение ПРООН значительных финансовых ресурсов для нужд координаторов-резидентов в целях поощрения координационных мероприятий на страновом уровне и стимулирования совместных инициатив системы Организации Объединенных Наций;
- более широкую поддержку в деле профессиональной подготовки координаторов-резидентов и страновых групп Организации Объединенных Наций, которая будет осуществляться в

сотрудничестве с Колледжем персонала Организации Объединенных Наций и Консультативным комитетом по программе и оперативным вопросам (ККПОВ).

С. Партнерские связи как фактор перемен:
работа со Всемирным банком

В своем докладе Генеральный секретарь призвал к обеспечению "надлежащего распределения обязанностей между группой Всемирного банка и Организацией Объединенных Наций в интересах стран, охватываемых программами" (пункт 163 документа А/51/950).

С этой целью ГООНВР и Всемирный банк сосредоточивают внимание на следующих трех областях деятельности:

- сети обмена знаниями. В настоящее время между представителями ГООНВР и Всемирного банка ведутся переговоры о создании глобальной сети обмена знаниями и возможном участии в работе такой сети Организации Объединенных Наций. ГООНВР и Всемирный банк договорились о совместном использовании своего оборудования для видеоконференцсвязи на страновом уровне как первом шаге к укреплению сотрудничества в этой области;
- создание потенциала и техническая помощь. В январе 1998 года делегация ГООНВР встретилась в Вашингтоне, округ Колумбия, с представителями Всемирного банка с целью начать диалог по вопросу о сотрудничестве в области технической помощи и создания потенциала – диалог, который ведется в настоящее время и расширяется за счет включения Программы комплексного развития, недавно развернутой Всемирным банком;
- взаимосвязь между РПООНПР и мероприятиями в рамках стратегии оказания помощи странам (СПС). ГООНВР и Всемирный банк выбрали в качестве экспериментальных стран для этой деятельности Мали и Вьетнам. В настоящее время ГООНВР анализирует результаты проведенного эксперимента как отправной точки для дальнейшего сотрудничества в других странах.

Д. Ликвидация пробелов: связи между основными миссиями
и структурами

Руководствуясь предложениями Генерального секретаря в области реформ, ГООНВР предпринимает шаги для установления прочных связей между работой ГООНВР и трех других исполнительных комитетов, созданных Генеральным секретарем в ходе одной из самых крупных его реформ.

Была образована совместная рабочая группа ГООНВР/Исполнительного комитета по экономическим и социальным вопросам для изучения вопроса о том, как укрепить взаимосвязь между нормотворческой и оперативной деятельностью системы Организации Объединенных Наций и как обеспечить эффективное участие нормотворческих органов в процессе РПООНПР.

В ноябре 1998 года состоялось совместное заседание Исполнительного комитета по вопросам мира и безопасности, Исполнительного комитета по гуманитарным вопросам и ГООНВР, на котором обсуждались проблемы, требующие общего подхода от всех трех исполнительных комитетов. Участники совместного заседания признали необходимость укрепления связей между совместными призывами к оказанию гуманитарной помощи, РПООНПР и другими механизмами разработки комплексных восстановительных программ. Они постановили, что Управлению по координации гуманитарных вопросов как координатору процесса подготовки призывов к совместным

действиям и ГООНВР как руководителю РПООНПР должно быть поручено следить за планомерным и регулярным обменом информацией о ходе обоих процессов. Участники согласились с тем, что в пересмотренные руководящие принципы РПООНПР следует включить раздел о предупреждении стихийных бедствий, смягчении их последствий и восстановлении, подготовленный на основе консультаций с Управлением по координации гуманитарных вопросов и другими соответствующими органами Организации Объединенных Наций.

II. ВОПЛОЩЕНИЕ СТРАТЕГИИ В ЖИЗНЬ

Одним из ключевых компонентов процесса реформы является воплощение новых идей и задумок в жизнь. ГООНВР не только содействует разработке стратегии Организации Объединенных Наций в области развития, но и привержена делу воплощения этой стратегии в жизнь.

A. Предпосылки для перемен: последующая деятельность по итогам глобальных конференций Организации Объединенных Наций

Перед координаторами-резидентами и страновыми группами Организации Объединенных Наций стоит особая задача – сотрудничать с правительствами в деле осуществления решений глобальных конференций Организации Объединенных Наций. Действуя совместно с Департаментом по экономическим и социальным вопросам и секретариатом ККПОВ, Администратор и ГООНВР дают руководящие указания координаторам-резидентам в отношении комплексной последующей деятельности по итогам крупных конференций Организации Объединенных Наций. Ежегодные доклады координаторов-резидентов изучаются на предмет выяснения того, в какой степени Организация Объединенных Наций помогает странам в выполнении решений этих конференций. Кроме того, оба механизма – и ОСО, и РПООНПР – служат межучрежденческими платформами для ведения диалога и оказания поддержки в выполнении решений этих конференций.

B. Универсальный характер прав человека: право на развитие

В ответ на призыв Генерального секретаря сделать права человека междисциплинарным вопросом в каждой из четырех основных областей деятельности Организации Объединенных Наций, включая развитие, была создана Рабочая группа ГООНВР по вопросам права на развитие в сотрудничестве с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) и ГООНВР.

Рабочая группа по вопросам права на развитие рассмотрела предварительный вариант руководящих принципов РПООНПР и внесла конкретные предложения о том, как лучше отразить междисциплинарный характер проблематики прав человека в процессе РПООНПР. Кроме того, группа подготовила неофициальную рекомендательную записку для всех координаторов-резидентов по поводу того, как подходить к вопросам коммуникации в области прав человека.

C. Расширение круга специалистов во всемирном масштабе: гендерные аспекты

В своих предложениях в области реформ Генеральный секретарь подчеркнул необходимость эффективного учета гендерной проблематики в программах всех организаций системы Организации Объединенных Наций. Подгруппа ГООНВР по гендерным вопросам, образованная в июне 1998 года, изучила гендерные аспекты экспериментальных программ РПООНПР и вынесла рекомендации, целью которых является более эффективный учет гендерной проблематики в процессе РПООНПР. Кроме того, эта подгруппа тесно сотрудничала с Рабочей группой ГООНВР

по показателям с целью обеспечить, чтобы гендерные аспекты были учтены в основных показателях ОСО и окончательном варианте руководящих принципов РПООНПР.

Основные задачи, стоящие перед группой в 1999 году, включают: изучение руководящих принципов и показателей ОСО с гендерной точки зрения; установление более тесных отношений с тематическими группами по гендерным вопросам на местах; поиск специалистов по гендерным вопросам для отбора координаторов-резидентов; содействие выработке единого подхода Организации Объединенных Наций к преподаванию/ обучению в области учета гендерной проблематики; и дальнейшая пропагандистская работа в области предупреждения сексуальных домогательств.

Д. В центре внимания ГООНВР: помощь Африке

Африка занимает центральное место в деятельности ГООНВР. Соответственно, члены ГООНВР активно участвуют в Общесистемной специальной инициативе Организации Объединенных Наций по Африке (ОСИАООН) в целях изучения первопричин проблем, с которыми сталкивается континент, и оказания поддержки развитию Африки. Африканские страны, участвовавшие в эксперименте с РПООНПР, поощрялись к использованию РПООНПР как средства для осуществления ОСИАООН. Итогом обстоятельных консультаций стала также разработка комплексного плана действий с учетом положений доклада Генерального секретаря о причинах конфликтов и содействии обеспечению прочного мира и устойчивого развития в Африке (А/52/871-S/1998/313).

Е. Взгляд с общемировых позиций: глобализация

На заседании АКК в октябре 1998 года руководители Организации Объединенных Наций взяли курс на совместные действия по преодолению последствий финансового кризиса и решению задач глобализации. ГООНВР было предложено дать руководящие указания и оказать поддержку страновым группам в этой области. Была создана Целевая группа ГООНВР по вопросам глобализации для обмена информацией внутри самой ГООНВР и поддержания контактов с другими звеньями системы Организации Объединенных Наций в связи с их деятельностью в этой области. Целевая группа подготовила план действий и ознакомила с ним страновые группы с целью помочь им скорректировать свои меры по преодолению финансового кризиса. В настоящее время Целевая группа анализирует принятые страновыми группами меры по преодолению кризиса в целях обмена успешным опытом в области социальной политики и пропагандирования такого опыта.

III. МАКСИМАЛЬНОЕ ПОЛНОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ СПЕЦИАЛИСТОВ И РЕСУРСОВ

В ИНТЕРЕСАХ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Имеющиеся у Организации Объединенных Наций ресурсы должны по возможности использоваться стратегически. Члены ГООНВР особенно заинтересованы в том, чтобы их ограниченные ресурсы использовались оптимальным образом в интересах тех стран и народов, на благо которых они трудятся. Принимая во внимание более широкие усилия в области реформ, начатые Генеральным секретарем для повышения экономичности и эффективности деятельности Организации в целом, ГООНВР работала над рядом совместных инициатив.

А. Повышение полезности: согласование процедур и стратегий

Генеральная Ассамблея призвала к лучшему согласованию и упрощению стратегий и процедур, применяемых основными организациями системы Организации Объединенных Наций. Важный шаг в этом направлении сделали подгруппы ГОООНВР по стратегиям разработки программ и программной деятельности, которые совместными усилиями уточнили программную терминологию, употребляемую организациями – членами ГОООНВР. Благодаря этому уточнению облегчается совместная деятельность в этой области и повышается согласованность оперативных стратегий и процедур. Все координаторы-резиденты и страновые группы Организации Объединенных Наций теперь пользуются общими определениями программных понятий, в том числе из области совместного составления программ.

В настоящее время ведется дальнейшая работа – как отдельными членами ГОООНВР, так и Группой в целом – по видоизменению программных процедур с учетом опыта проведения ОСО и РПООНПР. Еще одним направлением работы является выработка общих подходов и процедур для укрепления национального потенциала.

В. Совместное использование ресурсов: "дом Организации Объединенных Наций"/общее обслуживание

В числе мер в области реформ Генеральный секретарь предложил объединить все фонды, программы и информационные центры Организации Объединенных Наций под одной крышей, поставив их под начало координатора-резидента Организации Объединенных Наций, и назвать это "домом Организации Объединенных Наций". К настоящему моменту создан 31 "дом Организации Объединенных Наций", а в следующем году предполагается создать еще как минимум десять таких "домов". Предполагается также, что в 1999 году будет произведена оценка еще 20 стран и в 2000 году намеченные планы будут выполнены на 50 процентов.

Когда люди работают под одной крышей, то сотрудничество между ними становится более вероятным и облегчается координация усилий. Создание "дома Организации Объединенных Наций" позволяет также расширить практику совместного использования вспомогательных услуг учреждениями Организации Объединенных Наций и сократить административные издержки. Наличие общих служебных помещений создает у членов страновой группы ощущение единого коллектива и общей цели.

В комплекс служебных помещений входят канцелярия координатора-резидента Организации Объединенных Наций, кабинеты представителей всех членов Исполнительного комитета ГОООНВР и офис Информационного центра Организации Объединенных Наций (ИЦООН). Организации, размещенные в "доме Организации Объединенных Наций", берут общее обязательство в отношении экономии средств за счет создания системы общего обслуживания. Всякий раз, когда это будет возможно и оправданно с точки зрения затрат, в "дом Организации Объединенных Наций" будут приглашаться и другие учреждения Организации.

В феврале 1999 года всем координаторам-резидентам и местным представителям всех отделений Исполнительного комитета ГОООНВР, а также членам ККПОВ был разослан вопросник для сбора информации об общем обслуживании. Ответы будут анализироваться для более четкого выяснения ситуации с общим обслуживанием и потребностей в таком обслуживании в каждой стране, и они послужат ориентиром для действий со стороны штаб-квартиры.

В ряде стран, где создание "домов Организации Объединенных Наций" пока не предвидится, поощряются так называемые "виртуальные дома" Организации Объединенных Наций.

Отдельные офисы связываются между собой через национальную интрасеть в целях улучшения обмена информацией, практическими знаниями и опытом.

С целью ускорить процесс принятия решений Исполнительный комитет ГООНВР создал совместную управленческую группу, которая выполняет функции директивного органа, облеченного финансовыми и административными полномочиями для решения всех вопросов, касающихся общих служебных помещений и услуг.

С. Подготовка к переменам: укомплектование штатов, преподавание и обучение

Движущей силой процесса перемен являются люди. Для того чтобы этот процесс увенчался успехом, персонал необходимо соответствующим образом настраивать, обучать и открывать ему надлежащие возможности для получения знаний, которые позволят ему решать задачи процесса реформ. В рамках ГООНВР уже действует ряд групп, которые помогают персоналу подготовиться к решению этих задач.

Подгруппа ГООНВР по кадровым вопросам работает в настоящее время над двумя важными вопросами повышения профессионального уровня сотрудников. Во-первых, группа изучает пути повышения мобильности сотрудников за счет их перераспределения между организациями-членами. Поскольку от персонала учреждений Организации Объединенных Наций требуется теперь более стратегическое и комплексное мышление, широкое ознакомление с работой различных учреждений и ситуациями в разных странах приобретает все большую важность. Эта группа также разрабатывает более эффективные меры реагирования на проблему ВИЧ/СПИДа на рабочих местах.

Рабочая группа ГООНВР по профессиональной подготовке в настоящее время изучает четыре проблемы преподавания/обучения: а) вспомогательные механизмы для процесса ОСО/РПООНПР; б) обновление имеющихся учебных программ по ВИЧ/СПИДу для нужд страновых групп Организации Объединенных Наций; в) учет вопросов прав человека и гендерной проблематики в учебных мероприятиях; г) координация учебных мероприятий с Колледжем персонала Организации Объединенных Наций, особенно в рамках общесистемной координации в Организации Объединенных Наций.

IV. ПЛАНЫ НА БУДУЩЕЕ: СЛЕДУЮЩИЕ ШАГИ В НОВОМ СТОЛЕТИИ

Процесс реформы носит динамичный характер. Действия, которые были описаны выше, представляют собой первые плоды непрерывно осуществляемой программы реформ и обновления. ГООНВР разработала для себя комплексный план, в котором получили дальнейшее развитие инициативы Генерального секретаря в отношении реформ в ряде областей, таких, как сотрудничество в осуществлении программ, согласование процедур, укрепление системы координаторов-резидентов и рационализация административных структур и услуг. Опираясь на свои первые достижения, ГООНВР энергично взялась за решение задачи повышения согласованности, эффективности и экономичности мероприятий Организации Объединенных Наций в области развития. Цель этих усовершенствованных мероприятий состоит в том, чтобы активизировать помощь населению стран, в которых действует Организация Объединенных Наций, в особенности тем 1,3 млрд. человек, которые живут в крайней нищете.

Вкратце о ГООНВР

Одним из ключевых компонентов реформы является объединение фондов, программ и других учреждений Организации Объединенных Наций, занимающихся деятельностью в области развития, в Группу Организации Объединенных Наций по вопросам развития под председательством Администратора Программы развития Организации Объединенных Наций. ГООНВР была учреждена в 1997 году в целях повышения эффективности мероприятий в области развития и увеличения практической отдачи от них. Семьдесят процентов всей оперативной деятельности Организации Объединенных Наций ведется в области развития. Члены ГООНВР оказывают поддержку на стратегическом и программном уровнях более чем 150 странам и выделяют ежегодно более 5 млрд. долл. США на мероприятия по содействию устойчивому развитию и ликвидации нищеты.

Канцелярия Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития была учреждена Администратором ПРООН в качестве секретариата ГООНВР и для оказания поддержки работе координаторов-резидентов ПРООН. Члены ГООНВР пользуются помощью КГВР при проведении совместных мероприятий в рамках ряда инициатив, связанных с реформами. Кроме того, Канцелярия служит связующим звеном между Группой и учреждениями Организации Объединенных Наций, такими, как ККПОВ, обеспечивая тесное взаимодействие между ГООНВР и системой Организации Объединенных Наций в целом.
