



联合国开发计划署
和联合国人口基金
执行局

Distr.
GENERAL

DP/1999/21
27 April 1999
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

1999 年年度会议

1999 年 6 月 14 日至 23 日, 纽约

临时议程项目 8

开发计划署

开发计划署: 发展中国家间技术合作

署长的报告

摘要

本报告论述发展中国家间技术合作特别股以按照执行局第 95/23 号决定为 1997-1998 年期间所提供的资源资助进行的活动。本报告突出说明特别股在促进专门知识和实际经验的南南交换、政策对话和伙伴关系的建立, 以及扩大南南通讯渠道, 分享最佳作法、努力加强政策协调, 并以协调一致方式处理联合国系统内的发展中国家间技术合作方面所起作用。

请执行局采取行动的建議載于第七章。

目录

	<u>段次</u>	<u>页次</u>
一、目的.....	1	3
二、导言.....	2-5	3
三、专门知识的南南交流和对业务网络的支持.....	6-13	4
四、政策对话、知识交流和建立伙伴关系.....	14-17	6
五、扩大南南通讯渠道和分享最佳作法的措施.....	18-20	7
六、加强联合国系统内的战略伙伴关系、政策协调和 协调对技合提供支助的措施.....	21-25	8
七、执行局的行动.....	26	10

一、目的

1. 本报告提供资料说明 1997-1998 两年期期间发展中国家间的技术合作。

二、导言

2. 按照大会 1994 年 12 月 19 日第 49/96 号决议,发展中国家间技术合作特别股(技合特别股)进行了广泛协商,最后拟订了各项综合建议。这些建议载于题为“发展中国家间技术合作的新方向”的 1995 年报告。审查发展中国家间技术合作高级别委员会 1995 年 6 月 6 日第 9/2 号决定随后核可该份文件。开发计划署和人口基金执行局在 1995 年 6 月 14 日第 95/19 号决定中提出主要建议,内容是:技合过程应当强调在某些关键领域可能对许多发展中国家产生重大影响战略倡议:这些领域包括贸易和投资、债务、环境、减贫、生产和就业、宏观经济政策协调和援助管理。¹ 大会 1995 年 12 月第 50/119 号决议赞同技合新方向报告内所载的建议,并吁请各国政府和联合国有关组织,包括多边金融机构,考虑增加拨给技合的资金。

3. 执行局 1995 年 6 月 16 日第 95/23 号决定确认技合的重要性,因此拨出开发计划署核心方案资源的 0.5%,用来进行这种活动。随后,为了确保有效利用这些资源,特别股制订了第一个 1997-1999 年技合框架(DP/CF/TCDC/1),执行局 1997 年第二届常会已注意到这一点。

4. 在实施技合框架时,特别股采用建立能力和伙伴关系以扩大技合的战略。特别股对方案编制作合理化改革,重点放在可复制的创新倡议上,这些倡议具有潜力,可以吸引其他伙伴的财政支助,从而建立或巩固长期协作伙伴关系。

5. 在本报告审查期间,技合方案给予下列援助:(a) 在《技合新方向报告》所建议的优先领域促进发展中国家间的专门知识交流并加强其业务网络;(b) 深化在全球范围内的重要发展问题的南南政策对话和知识交流;(c) 加强南南通讯渠道和分享

¹ 发展中国家间技术合作特别股,“发展中国家间技术合作的新方向”,第 1 页。

最佳作法;(d) 动员在联合国系统和整个全球社区对广泛支持技合和发展中国家间的经济合作。

三、专门知识的南南交流和对业务网络的支持

6. 特别股就一些问题与南方网络进行广泛合作,其中涉及对环境的可持续能力的关注、宏观经济政策和人的能力问题。例如,特别股支持在亚洲、太平洋和东非的生物系统学网,这些网络对不同地区的微生物、昆虫和线虫的识别和分类进行编档和交换专门知识。它还响应许多亚洲国家在可再生能源方面的需要,包括支持在中国杭州建立一个水电站网。

7. 在保健领域,一项重要的干预工作是向总部设在加纳的预防产妇死亡区域网提供支助。可以采取有效方法衡量和减少因怀孕和分娩引起并发症而造成的死亡,区域网在这方面可以成为知识和经验的存放处和提供者。这个网络成功地减少了在加纳、尼日利亚和塞拉利昂的 11 个农村社区的产妇死亡率,并正在努力在肯尼亚、乌干达、坦桑尼亚联合共和国及撒南地区其他国家重复这种经验。

8. 它支持南亚减贫方案,为基层社会领袖提供一个论坛,就动员社区灭贫的有效方法交换经验和想法。这个方案帮助散播资料,说明诸如孟加拉国格拉米银行等机构成功推行的减贫作法;巴基斯坦境内国家农村支持方案和奥兰治实验项目;斯里兰卡的 Hamanthota 妇女发展基金会;印度劳动妇女论坛。通过大规模的训练,方案协助培养一批由社会组织者和基层活动分子组成的骨干队伍,他们为灭贫工作起了促进作用。

9. 为支持生产和就业,特别股协助东加勒比国家组织的技术管理中心。该中心的目的是加强南方英才中心之间的联系,使区域经济形象得到提升。这个联网集合了各方面的许多利害攸关者,包括大学、研究和开发界、政府机构、商业部门和非政府组织,以便制订增加生产的创新办法,使就业机会多样化,并为应付全球化加强竞争能力。这个股还支持总部设在塞内加尔的微资非洲网络,以便分享微额供资和微型企业的经验,它还还为妇女经营的小企业创造筹资机会。

10. 仅当外来干预措施与国家发展政策和计划趋于一致时才会产生效果,所以特别股与各种伙伴进行合作,促进在宏观经济政策的制订和管理方面的南南交流。例如,特别股与开发计划署驻古巴国别办事处、拉丁美洲和加勒比区域局和挪威政府合作,支持恢复古巴经济的宏观经济政策。在巴西、智利和墨西哥的支持下,古巴宏观经济政策主要实体——包括经济和规划部、财政部、劳工部和中央银行的能力已得到加强。该股还主办一个项目,其目的是利用互联网为拉丁美洲和加勒比各市政府之间的技术合作制订一套机制,使参加该套机制的地方当局能够加强能力设计和执行政策、方案和项目以设法减轻贫穷、处理环境条件、增加生产和就业、包括制订一些促使农村妇女参加投资活动的框架。特别股还向东欧各国和独立国家联合体提供类似的援助,设法利用其他地区的发展中国家的经验——特别是阿根廷、巴西、哥伦比亚、马来西亚、秘鲁、菲律宾、乌拉圭和新加坡的经验,加强东欧国家和独立国家联合体的管理和组织技能,以巩固他们正在进行的政治、经济和社会改革。

11. 特别股在通过技合框架促进区域间交流方面取得很大的进展。特别股与马来西亚政府、马来西亚开发银行和日本开发银行合作,为 10 个非洲国家的金融部门所选定的中级管理人主办一个关于信贷分析和发展资金的训练班。特别股还支助一个类似的方案,其重点是为来自非洲东部和南部的公务部门、学术界、传媒和私营部门的中级专业人员以及这些次区域的年轻学者和未来决策者提供关于东亚经济发展的政策方面的训练。此外,特别股还支助东京联合国大学和内罗毕非洲经济研究联合会主办一个关于亚洲和非洲的各种经验的合作性政策研究方案。方案的重点是将亚洲面向出口的工业化过程、资金流动管理、援助和外债等成功模式适用于非洲。

12. 《巴巴多斯小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领》为特别股提供一个构架以尽力应付许多小岛屿发展中国家所面临的发展方面的挑战。特别股是负责协调开发计划署《巴巴多斯行动纲领》贯彻执行的指定的协调中心,支助与小岛屿发展

中国家有关的若干倡议,包括制订《小岛屿发展中国家技术援助方案》,并对各小岛屿发展中国家地区尚未满足的合作需要和优先项目进行评价,以及开展一个实验性的小岛屿发展中国家信息网。其主要目标是通过互联网使人更易获得有关小岛屿发展中国家发展的资料。特别股还帮助提高执行《巴巴多斯行动纲领》的国家能力和机构能力,办法是在国际劳工组织都灵中心为小岛屿发展中国家区域训练机构提供训练,以及编制小岛屿发展中国家专家和机构名录。此外,特别股还与非洲开发银行和非洲统一组织合作,支助于 1998 年 7 月举办的印度、地中海和太平洋小岛屿发展中国家部长级会议,该次会议发表《马埃岛宣言和行动纲领》。《马埃岛宣言》概要地说明促使参与国更密切地合作和有效执行《巴巴多斯行动纲领》的措施。

13. 特别股加入了发展伙伴联合会,支持西非稻米培育协会的工作,培育亚洲和非洲杂交米种。项目研制的高产米种能够抵抗杂草、耐旱、抗病虫、病害和其他恶劣的环境因素。初步试验结果表明,产量已提高了 20 至 25%,生产周期缩短到 90 至 110 天,传统品种成熟期则为 130 至 160 天。该项目将按计划分发大约 120 吨杂交种子,保证提高整个非洲及世界其他地区的稻米产量,并增加粮食安全。

四、政策对话、知识交流和建立伙伴关系

14. 为促进南南政策对话,特别股于 1998 年将《南方合作》杂志改为一份发展刊物,为发展专家、学会会员和积极分子提供一个论坛,以便他们分析并讨论与南方有关的发展做法和政策选择方案。该份刊物将继续每半年以英文、法文和西班牙文印发,发行量逾 30 000 份,主要发给发展中国家的组织和个人,也发给工业化国家。

15. 为促进以私营部门为主导的发展的南南对话,特别股支持 77 国集团和中国于 1997 年 1 月 13 日至 15 日在哥斯达黎加圣何塞举行关于贸易、金融和投资南南会议。该次会议指出了加快这些部门的经济合作步伐的可能性和战略。会议召集了 77 国集团的 132 个成员国的私营部门和非政府组织以及有关国际组织的主要领导人。其范围扩及到非传统发展伙伴,特别股还资助 65 个成员国的 140 个年青企业家参加。特别股向青年企业家讲授他们的责任、机会和可用的技术工具,使他们有机

会恢复南南合作,与新生的一代有技术的管理人员和对社会负责的领导人进行对话。

16. 特别股与南方中心第三世界网络合作,使发展中国家能够为其与世界经济有效结合提供分析和政策选择方案。受到支持的活动包括:为总部设在日内瓦的南方谈判者举办一些关于世界贸易组织及有关问题的讨论会,以及发表一份题为“世界贸易组织多边贸易议程和南方”的专题论文。

17. 特别股还支持 77 国集团确定南方各国如何能够集体地增加 21 世纪的发展机会。在这方面,特别股支持于 1998 年 8 月 10 日和 11 日在印度尼西亚雅加达举办高级别专家会议,为该年较早时在 77 国集团部长级年度会议上商定召开的南南首脑会议进行筹备。南南首脑会议订于 2000 年举行,预期会议将使南方国家能够为新的千年期制订一项主要战略框架。特别股还支持在印度尼西亚巴厘举办高级别会议,讨论加强发展中国家区域和次区域集团的措施。会议研讨这些集团之间的直接合作渠道,这些集团包括东南亚国家联盟、加勒比共同体、南方锥形地带国家共同市场、经济合作组织、南亚区域合作联盟、南部非洲发展共同体和西非国家经济共同体。此外,特别股还与 77 国集团密切合作,于 1998 年在纽约举办一个献策会,为随后于 1998 年 11 月在布宜诺斯艾利斯举行的东京议定书缔约方会议进行筹备。

五、扩大南南通讯渠道和分享最佳作法的措施

18. 特别股已将旧的资料查询系统改进,把它改成一个全球互联网技合信息服务系统,其网址为 <http://www.undp.org/tcdc/tcdc.htm>,现称为信息查询服务处—发展信息网(信息网)新系统提供一个通道,使有关方面能够及时获得发展中国家中约 4 000 个机构所提供的 18 000 个训练方案和 12 000 个专家服务的详细资料。该系统还为南方发展利害攸关者提供机会,利用高效能的检索引擎和共同电子平台,交换有关其方案和能力的资料。旧系统仅能使用软磁盘,新数据库的能力胜于旧系统,世界各地电脑终端可与新系统直接接驳。

19. 新系统还提供一个渠道,使感兴趣的各方能够吸收可适用于其他发展中国家的新的发展经验。用户可以按照最佳作法清单进行检索。目前正与农业、粮食安全、环境、保健、住房、减缓贫穷、科学和技术等部门的主要机构协力编制该份清单。此外,特别股还向 10 多个技合全国协调中心提供电脑训练和联接设备,协助它们在互联网上编制主页。系统扩大后将使这些实体也能使用活动日程表,举办公开讨论论坛,以及与其他有关网址联接。

20. 特别股与开发计划署驻委内瑞拉国别办事处、世界银行经济发展研究所和美洲开发银行协力支助一项查明、介绍和传播 10 个拉丁美洲国家成功减贫做法的倡议。该项目已发表和散发 100 个关于各政府、民间社会组织和私营部门在低成本住房筹资、微型企业发展、非正规和正规教育等领域成功地进行合作的个案研究。为了保证能够广泛散发这些资料,已出版了一本题为《协力促进改革》的书,以及在互联网制订一个网页,网址是 <http://www.alianzas.org>。同一项目还帮助制订一个由 50 多个学术组织/研究组织组成的网络,并为它们举办 20 多个关于减贫的训练课程和讨论会。

六、加强联合国系统内的战略伙伴关系、政策协调 和协调对技合提供支助的措施

21. 1998 年,经社理事会第 1998/284 号决定和大会第 52/205 号决议核可了特别股按照审查发展中国家间技术合作高级别委员会第 10/2 号决定编制的《审查关于发展中国家间技术合作的政策和程序订正指导方针》,该方针提供了一个较明确的基线,为联合国系统内各组织和各机构间的技合采取较为协调的处理方式。

22. 特别股按照大会 1997 年 12 月 18 日第 52/205 号决议编制了评价二十多年来技术合作情况的秘书长报告。该报告并入了经大会第五十三届会议核可的一些建议,通过将技合和经合进一步纳入整个联合国系统的业务活动,这些建议可以大大促进南方的经济和社会进步。

23. 为了进一步推动将南南合作纳入开发计划署所支助的方案中,署长于 1997

年 11 月请驻地代表“确保开发计划署对其执行局、审查发展中国家间技术合作高级别委员会、经社理事会和联合国大会的各项决定作出反应,通过具体措施,加强对技合的支助。”署长所述的斡旋的战略要求:(a) 将技合方法纳入开发计划署所有方案和项目的主流;(b) 高度考虑在开发计划署支助的方案和项目中采用技合方式;(c) 维持开发计划署在联合国系统内利用技合并进行南南合作方面所起的主要作用。

24. 按照《技合新方向战略》,特别股还初步查明愿意并能够促进技合的发展中国家。在智利政府于 1997 年 11 月主办的一次会议上,23 个发展中国家同意在其各自区域发挥关键作用,充当促进技合过程的先锋。一些成员国欢迎该项安排,他们答应争取更多伙伴参加促进技合的催化过程。该项安排还有助于使更多技术交流以互利的方式从南方较发达的国家流入较不发达的国家。

25. 按照大会第五十二届会议的决定,特别股于 1998 年 9 月举办,《促进和实施发展中国家间技术合作的布宜诺斯艾利斯行动计划》二十周年庆祝会。特别股利用这个独特的机会,动员更多人支持整个联合国系统内的技合过程。在大会特别纪念会议上发言的副秘书长和成员国代表强调必须使发展中国家能够参与新兴的全球经济,并从中获得利益,在这方面技合具有重大关系。同日召集的一个高级别讨论小组讨论了新的一千年中发展中国家间技术合作,开发计划署署长强调技合在全球化范围内的重要性。在业务活动三年期政策审查期间,也广泛讨论了南南合作问题。为此大会第 53/192 号决议除其他外“要求各基金和方案的执行局审查供发展中国家间技术合作活动之用的资源分配情况,以期考虑增拨资源”(第二部分,E,第 43 段)。

七、执行局的行动

26. 执行局不妨:

1. 注意到利用供发展中国家间技术合作之用的资源,作为扩大全球伙伴关系和加强发展中国家有效参与新兴全球经济的能力的一种方式;
2. 欢迎联合国开发计划署和特别股作出努力,推动政策对话,促进南南交流、扩大通讯渠道以及设计并执行着重结果的发展中国家间技术合作方案;
3. 请开发计划署采取措施,《执行审查技合政策和程序订正指导方针》和载于秘书长关于加强将发展中国家间经济及技术合作纳入联合国系统业务活动的报告内所载的建议(A/53/226/Add.4);
4. 请开发计划署采取措施,对1998年12月15日第53/192号决议第43段作出反应,其中大会“请各基金和方案的执行局审查供发展中国家间技术合作活动之用的资源分配情况,以期考虑增拨资源”(第二部分,E,一)。
