



## Экономический и Социальный

Distr.  
GENERAL

E/1999/17  
14 April 1999  
RUSSIAN  
ORIGINAL: ENGLISH

Основная сессия 1999 года  
Женева, 5-30 июля 1999 года  
Пункт 10 предварительной повестки дня\*  
РЕГИОНАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

### ОБЗОР ЭКОНОМИЧЕСКОГО И СОЦИАЛЬНОГО ПОЛОЖЕНИЯ В АЗИАТСКО-ТИХООКЕАНСКОМ РЕГИОНЕ ЗА 1999 ГОД

#### РЕЗЮМЕ

Экономический кризис, который разразился в Азии в 1997 году, оказался более глубоким и затяжным, чем это предсказывалось ранее. Кроме того, он повлек за собой широкомасштабные последствия и привел к затяжному спаду в нескольких странах и к сокращению темпов роста во многих других.

Однако снижение процентных ставок, стабильность обменных курсов и биржевых рынков, улучшение положения с платежными балансами, увеличение объема резервов иностранной валюты и проведение реформ в финансовом секторе должны принести свои плоды в плане оживления в реальном секторе экономики ближе ко второй половине 1999 года, если только не произойдет никаких новых потрясений на финансовых рынках.

В результате экономического кризиса ряд стран региона сталкивается с серьезными социальными проблемами. В связи с ростом безработицы обострились проблемы нищеты. Стали менее доступными основные медико-санитарные услуги и услуги в области образования. Способность правительств решать эти проблемы во многом ограничена уменьшением объема взимаемых налогов и в некоторых случаях целевыми бюджетными показателями, предусмотренными в рамках мер помощи для восстановления экономики.

\* E/1999/2.

Для решения проблем, возникших вследствие экономического кризиса, требуется принятие мер на национальном, региональном и международном уровнях. Необходимо решить проблему нехватки ссудного капитала, укрепить финансовый сектор и провести структурную перестройку корпоративного сектора. В более долгосрочном плане необходимо уделить внимание перестройке международной финансовой системы и активизации регионального сотрудничества, включая рассмотрение вопроса о создании Азиатского фонда.

Правительства призваны сыграть решающую роль в обеспечении мер социальной защиты. В этих целях необходимо сохранить и увеличивать бюджетные ассигнования на социальную сферу. К числу других предлагаемых мер относятся создание "социального фонда"; надлежащее распределение предоставляемых государством товаров и услуг; укрепление организационных возможностей и информационной базы; привлечение всех участников к разработке, реализации, контролю и оценке программ; системы страхования на случай безработицы и укрепление неформальных секторов в сельских районах и городах.

Расширение масштабов применения информационной и коммуникационной технологии (ИКТ), способствующей повышению эффективности и гибкости производства, сбыта, финансовой и административной деятельности как частного, так и государственного секторов, представляет собой новую многогранную и важную проблему для правительств. Ее применение открывает огромные возможности в плане повышения конкурентоспособности промышленности, увеличения доходов от торговли, привлечения прямых иностранных инвестиций и других форм внешнего капитала, более тесной интеграции малых и средних предприятий в деятельность по созданию добавочной стоимости и расширению объема услуг, предоставляемых финансовым сектором. Существует весьма серьезная опасность того, что страны, которые не торопятся вступать в информационную эпоху, будут становиться все более изолированными в XXI веке. Однако использование ИКТ также увеличивает риск потери контроля за направлением экономического развития страны. Внутреннюю экономическую политику приходится увязывать с международной, а при принятии решений в сфере как внутренней, так и внешней торговли и инвестиций должны учитываться соображения глобальной конкурентоспособности, которые могут не всегда соответствовать национальным интересам.

Поскольку программные рамки, дающие стране возможность активно заниматься деятельностью в области информационной технологии, являются многодисциплинарными по характеру и предполагают участие многочисленных министерств, их разработка и реализация на практике представляют собой сложную задачу. Основное требование состоит в создании благоприятной среды для развития инфраструктуры ИКТ и в содействии подготовке людских ресурсов с соответствующей квалификацией. Данные рамки также должны охватывать политику в отношении торговли (электронная торговля), производства и финансов, подкрепленную современными правовыми и регулируемыми системами, дающими возможность заключать электронные контракты. С учетом многообразия видов применения ИКТ к разработке программных рамок необходимо привлечь представителей различных групп частного сектора. Во многих случаях само государство сможет извлечь пользу из более широкого применения ИКТ в своих административных органах. Правительство также может оказать помощь частному сектору за счет демонстрационных проектов.

Для того чтобы развивающиеся страны могли использовать ИКТ с максимальной выгодой и свести к минимуму связанный с этим риск, настоятельно необходимо разработать международные соглашения по правовым/регулирующим положениям в отношении электронной торговли, ведения банковских операций через Интернет и торговли ценными бумагами, а также по установлению стандартов в целях обеспечения совместимости и стыкуемости систем. Развивающиеся страны смогут извлечь существенную выгоду из программ по оказанию технической помощи, предлагаемых международными и региональными учреждениями, включая Организацию Объединенных Наций.

## СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Стр.</u>
I. НОВЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ И ПРОБЛЕМЫ .....	5
А. Глобальные экономические тенденции и последствия экономического кризиса в регионе .....	5
В. Тенденции в регионе ЭСКАТО .....	5
С. Вопросы политики .....	6
II. СОЦИАЛЬНЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО КРИЗИСА .....	8
А. Отдельные аспекты социальных последствий .....	8
В. Основные рекомендации по вопросам политики .....	9
III. ГЛОБАЛИЗАЦИЯ, ИНФОРМАЦИОННАЯ ТЕХНОЛОГИЯ И РАЗВИТИЕ .....	10
А. Информационная технология и технология связи и глобализация .....	10
В. Потенциальные выгоды применения информационной технологии и технологии связи для развивающихся стран .....	11
IV. ПРИМЕНЕНИЕ ИНФОРМАЦИОННОЙ ТЕХНОЛОГИИ И ТЕХНОЛОГИИ СВЯЗИ В ОБЛАСТЯХ ПРОИЗВОДСТВА, ТОРГОВЛИ И ФИНАНСОВ .....	12
А. Ситуация с применением в развивающихся странах региона ЭСКАТО и препятствия на пути более широкого применения .....	12
В. Риски для экономической безопасности, связанные с применением информационной технологии и технологии связи .....	13
V. ВОПРОСЫ ПОЛИТИКИ .....	14
А. Национальный уровень .....	14
В. Международный и региональный уровни .....	14
 <u>Приложение</u>	
Темпы экономического роста и инфляции в отдельных странах региона ЭСКАТО, 1997–2001 годы .....	16

## Г. НОВЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ И ПРОБЛЕМЫ

### А. Глобальные экономические тенденции и последствия экономического кризиса в регионе

1. После того как в 1997 году темпы роста мировой экономики достигли 3,2 процента, в 1998 году они резко снизились до 1,7 процента. Рост объема мировой торговли сокращался еще стремительней: с 9,7 процента в 1997 году до 3,7 процента в 1998 году, в то время как приток частных финансовых средств в развивающиеся страны снизился в 1998 году примерно до половины его уровня 1996 года и был на 35 процентов ниже, чем в 1997 году.

2. Наибольший спад был отмечен в кредитовании по линии коммерческих банков. Кроме того, резко снизился объем финансовых средств, предоставляемых небанковскими кредиторами, а также потоков портфельных инвестиций. При этом, по некоторым оценкам, несколько выросли потоки прямых иностранных инвестиций (ПИИ).

3. Отдельные мировые тенденции повлекли за собой отрицательные последствия для региона ЭСКАТО. Экономика Японии по-прежнему остается неустойчивой. Хотя экономика Соединенных Штатов характеризуется заметной стабильностью, капитальные расходы, рост промышленного производства и экспорта в настоящее время снижаются и увеличивается дефицит текущих счетов. В Европейском союзе наблюдается тенденция к замедлению роста. Следовательно, в целом рынки развитых стран не станут источником активного спроса на экспортные товары стран региона.

4. Существует значительная неопределенность в отношении потоков капитала. Судя по тому, в какой степени было подорвано доверие в течение 1998 года, а также по общему нежеланию развитых стран идти на какой-либо риск, не связанный с ПИИ частный капитал вряд ли начнет поступать в страны региона в ближайшее время в сколько-нибудь значительных масштабах. Последние тенденции также позволяют предположить, что потоки ПИИ будут по-прежнему использоваться не для создания новых производственных мощностей, а для приобретения уже имеющихся активов.

### В. Тенденции в регионе ЭСКАТО

5. Тем не менее в регионе наблюдаются некоторые позитивные сдвиги в движении потоков капитала. Речь идет о тенденции к снижению процентных ставок, частичном восстановлении и стабилизации обменных курсов и фондовых рынков, а также увеличению резервов иностранной валюты. При этом сохраняются опасения в отношении устойчивости этих тенденций ввиду достаточно ограниченного прогресса в деле перестройки финансового сектора, продолжающейся нехватки ссудного капитала, растущего бремени просроченных ссуд и отсутствия сколько-нибудь заметного оживления экспорта. В целом не исключено, что в странах региона в 1999 году наметятся лишь ненамного более высокие показатели роста по сравнению с весьма удручающей картиной предыдущего года (см. приложение).

6. Для стран Юго-Восточной Азии 1998 год стал, пожалуй, одним из наихудших за всю их историю. В ряде стран, таких, как Индонезия, Малайзия и Таиланд, резко сократился объем ВВП; при этом темпы роста ВВП остались практически неизменными на Филиппинах и в Сингапуре. Во всех странах, за исключением Индонезии, показатели роста инфляции оставались в пределах однозначных цифр. Наметилось заметное снижение внутренних процентных ставок. Было отмечено значительное улучшение положения с текущими счетами во всех странах Юго-Восточной Азии. Подобное изменение было вызвано главным образом резким сокращением импорта, а не расширением экспорта.

7. В Восточной и Северо-Восточной Азии, Гонконге (Китай) и Республике Корея наблюдалось значительное сокращение производства. Вследствие снижения темпов роста, усиливающейся неопределенности и сокращения спроса инфляционные тенденции в экономике этих стран несколько ослабли. Особая ситуация сложилась в Китае, где огромные запасы накопленных товаров вызвали дефляционное давление, и в 1998 году цены слегка снизились.

8. Относительная изолированность финансовых рынков в большинстве стран Южной и Юго-Западной Азии смягчила воздействие регионального экономического кризиса на экономику. В Исламской Республике Иран объем ВВП сократился в 1998 году из-за снижения цен на нефть. Темпы роста ВВП в других странах оставались относительно высокими. Темпы инфляции в странах этого субрегиона были либо ниже, либо весьма незначительно увеличились в 1998 году по сравнению с 1997 годом.

9. В наименее развитых странах Юго-Восточной Азии темпы роста были значительно более низкими, чем в соответствующей группе стран в Южной Азии. Одна из причин этого заключалась в том, что приток ПИИ в эти страны замедлился, т.к. инвесторы из Малайзии, Сингапура и Таиланда притормозили или вовсе свернули реализацию запланированных проектов. Активизировались инфляционные процессы вследствие девальвации их валют.

10. За исключением Папуа – Новой Гвинеи и Соломоновых Островов, которые поддерживают активные торговые связи с развивающимися странами Азии и в меньшей степени Фиджи, данный кризис не оказал непосредственного воздействия на экономику тихоокеанских островных стран. Однако многие из них в той или иной степени были косвенно затронуты последствиями кризиса для Австралии, Японии и Новой Зеландии, на которые в целом приходится значительная доля экспорта из тихоокеанских островных стран.

11. Центральноазиатские страны впервые добились положительных темпов роста в 1998 году. Российская Федерация стала единственной страной Северной и Центральной Азии, которая испытала в 1998 году серьезный экономический спад. Снижение объемов производства, резкое сокращение поступлений от экспорта и государственных доходов наряду с ускоряющимися темпами инфляции в совокупности свели на нет неустойчивую макроэкономическую стабильность, достигнутую в 1997 году. Введение моратория на выплату задолженности существенно подорвало доверие инвесторов.

### С. Вопросы политики

12. Хронический характер кризиса, охватившего несколько стран во второй половине 1997 года, остается преобладающей чертой экономического ландшафта азиатско-тихоокеанского региона. О глубине кризиса свидетельствует тот факт, что в 1998 году в развивающихся странах азиатско-тихоокеанского региона в целом был зарегистрирован почти нулевой рост, в то время как в 1996 году он составил 7 процентов, а в 1997 году – почти 6 процентов. Снижение показателей экономической деятельности проявилось практически во всех субрегионах, за единственным отрядным исключением Южной Азии. Глубина кризиса заставила серьезно задуматься о разработке программных мер по предотвращению повторения таких кризисов в будущем на национальном, международном и региональном уровнях.

### Национальный уровень

13. На национальном уровне существует общее понимание того, что странам необходимо быть более осмотрительными при определении темпов и последовательности открытия своих капитальных счетов. Страны с открытыми капитальными счетами должны проявлять больше гибкости при

установлении режимов, регулирующих их кредитно-денежную и налогово-бюджетную политику и обменные курсы. Помимо этого, необходимо решить такие проблемы, как создание организационно-правовой базы для контроля за деятельностью финансового сектора, принятие и обеспечение выполнения соответствующего законодательства и норм поведения частных компаний как в финансовом, так и в реальном секторах экономики, а также транспарентность в управлении деятельностью корпораций.

14. Сложнейшей проблемой, которая стоит перед регионом, особенно перед пострадавшими от кризиса странами Восточной и Юго-Восточной Азии, является оживление экономической активности. В этой связи важнейшее место занимает вопрос укрепления финансового сектора, так как просроченные ссуды, рекапитализация банков, высокие, хотя и снижающиеся, издержки, связанные с мобилизацией капиталов через кредитно-финансовую систему, и хроническая нехватка ссудного капитала в большинстве из этих стран сдерживают процессы оздоровления экономики. Для решения проблемы просроченных ссуд потребуются крупномасштабные государственные ресурсы.

15. В странах Южной Азии расширение финансовых рынков идет медленными темпами, и это сдерживает диверсификацию источников финансирования для целей развития. Достижению же более высоких темпов роста ВВП препятствуют отсутствие достаточно развитой инфраструктуры, низкая производительность и неэффективность предприятий государственного сектора. Еще одной задачей, которую безуспешно пытаются решить многие страны Южной и Юго-Западной Азии, является улучшение положения дел в бюджетно-финансовой сфере.

16. Главной проблемой, которая по-прежнему стоит перед наименее развитыми странами, является борьба с нищетой. Для того чтобы разорвать порочный круг нищеты, необходимо существенно ускорить нынешние темпы роста ВВП. Важным вопросом политики для этих стран является повышение качества и эффективности официальной помощи в целях развития, имеющей для них существенное значение.

17. Тихоокеанские островные страны сталкиваются с теми же вопросами политики, что и наименее развитые страны. Наряду с необходимостью достижения более высоких темпов экономического роста этим странам предстоит также решить весьма нелегкую задачу сохранения ресурсов и их одновременной эксплуатации в целях удовлетворения своих текущих потребностей.

18. Банковский сектор в странах Северной и Центральной Азии в целом остается слаборазвитым и неустойчивым. В результате он не в состоянии обеспечить привлекательные механизмы сбережений или осуществлять эффективные посреднические функции между сберегателями и инвесторами. Существует настоятельная необходимость укрепления банковских правил и мер контроля.

19. В Российской Федерации ближайшая задача заключается в разработке реально осуществимого плана преодоления экономического кризиса и восстановления доверия к банковской системе, с тем чтобы банки могли вновь приступить к мобилизации финансовых средств и содействовать оздоровлению экономики. Кроме того, одной из важнейших задач является повышение эффективности государственной бюджетно-финансовой политики.

#### Международный уровень

20. На международном уровне необходимо самым тщательным образом проработать вопрос о реформе международной финансовой системы. Особое внимание следует уделить трем областям.

21. Во-первых, требуются срочные меры в целях своевременного выделения адекватного объема ликвидных средств для предупреждения любых крупных кризисов, с тем чтобы свести к минимуму их распространение и ослабить их отрицательные последствия. Отсюда вытекает необходимость создания подлинно международного "гаранта последней инстанции".

22. Во-вторых, с учетом возросшей частоты и масштабов кризисов, вызываемых главным образом массовыми перемещениями капитала, и для того, чтобы разработать нормативную систему для контроля и в конечном счете регулирования международных потоков капитала, необходимо создать новый орган контроля международного капитала под названием Всемирная финансовая организация, которая бы располагала конкретными полномочиями в плане наблюдения за любыми краткосрочными трансграничными потоками.

23. В-третьих, важно согласовать на международном уровне ряд принципов для решения проблем, относящихся к выходу из долгового кризиса. Предлагаемая Всемирная финансовая организация могла бы обеспечить организационные рамки для достижения такого соглашения.

#### Региональный уровень

24. Существует настоятельная необходимость расширения сотрудничества в регионе ЭСКАТО в таких областях, как регулирование финансового сектора, создание общих стандартов финансовой осмотрительности и разработка систем раннего предупреждения. Предложение о создании Азиатского фонда также заслуживает серьезного изучения.

## II. СОЦИАЛЬНЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО КРИЗИСА

### A. Отдельные аспекты социальных последствий

#### Последствия

25. Экономический кризис в Восточной и Юго-Восточной Азии превратился в кризис социальный, который в первую очередь проявился в быстро растущей безработице, распространении нищеты и ухудшении качества медико-санитарных услуг и услуг в области образования. От него в первую очередь пострадали такие страны, как Индонезия, Малайзия, Республика Корея и Таиланд.

26. Рост безработицы и сокращение реальных доходов привели к массовому распространению нищеты. По оценкам, в середине 1998 года доля бедного населения в Индонезии возросла до 40 процентов с всего лишь 11 процентов в 1997 году. В Малайзии, по оценкам, показатели нищеты увеличились с 6,8 процентов в 1997 году до 8 процентов в 1998 году. В Таиланде аналогичный показатель возрос с 11,4 процента в 1996 году до 15,3 процентов в 1998 году.

27. Резкое сокращение доходов отрицательно сказалось на использовании услуг в области здравоохранения и образования. Профилактике заболеваний стало уделяться меньше внимания, и основной акцент был перемещен на оказание срочной медицинской помощи. Возрос спрос на более дешевые услуги государственных учреждений взамен относительно дорогостоящих и более качественных услуг, предоставляемых частным сектором. В то же время способность государственного сектора справиться с возросшим спросом на его услуги ограничивается нехваткой имеющихся бюджетных ассигнований. Во многих из таких групп населения люди уже не в состоянии дать образование своим детям, в результате чего на всех уровнях образования увеличилось число детей, покидающих школу.



### Меры по преодолению кризиса

28. Правительства пострадавших от кризиса стран осуществляют программы и политику, направленные на приостановление процесса быстрого ухудшения социальных условий. В Индонезии была развернута крупная программа мер социальной защиты. Правительство Малайзии принимает ряд мер по сдерживанию процесса развала системы социального обеспечения вследствие экономического кризиса. Правительство Республики Корея в условиях резкого роста безработицы разработало комплекс мер в целях предоставления пособий по безработице, включая расширенную систему страхования на случай потери рабочего места, программу субсидируемых займов для безработных и малых предприятий и программы общественных работ. Таиланд развернул проект социальных инвестиций в целях оказания всесторонней помощи бедным слоям населения за счет создания рабочих мест, организации подготовки кадров и предоставления капитала.

### В. Основные рекомендации по вопросам политики

29. Правительства призваны сыграть решающую роль в обеспечении мер социальной защиты. Вниманию правительств предлагаются следующие соображения:

- а) следует сохранить объем бюджетных ассигнований на социальные услуги или, по возможности, увеличить их;
- б) правительства могли бы рассмотреть вопрос о создании формального "социального фонда" для обеспечения минимального уровня доходов тем, кто оказывается в условиях крайней нищеты;
- в) требуется обеспечить адресность мер социальной поддержки, принимаемых правительствами;
- г) следует укреплять организационные возможности и информационную базу, необходимые для разработки и осуществления намеченных проектов;
- д) необходимо заручиться поддержкой местных органов управления, неправительственных организаций и других организаций гражданского общества и групп населения, получающих помощь, в деле разработки, осуществления, контроля и оценки программ;
- е) необходимо серьезно рассмотреть вопрос о внедрении эффективной системы страхования на случай потери работы;
- ж) необходимо укрепить роль сельского сектора, а также городского неформального сектора в качестве одного из факторов смягчения последствий кризиса;
- з) правительствам следует серьезно пересмотреть свои стратегии в области развития и обеспечить микроэкономическую эффективность в целях сведения к минимуму уязвимости в случае возникновения подобных кризисов в будущем.

## III. ГЛОБАЛИЗАЦИЯ, ИНФОРМАЦИОННАЯ ТЕХНОЛОГИЯ И РАЗВИТИЕ

### А. Информационная технология и технология связи и глобализация

30. Характерной чертой конца двадцатого столетия является заметная активизация процесса глобализации. Быстрый рост использования информационной технологии и технологии связи (ИКТ) является как результатом, так и определяющим элементом данного процесса, что выразилось в ускорении движения товаров, услуг, факторов производства и технологии между странами. В то время как продолжение совершенствования ИКТ имеет множество положительных сторон, с ее использованием также связано увеличение риска.

31. Под общим термином "ИКТ" подразумеваются компьютеры, теле- и радиовещание, электросвязь, сети баз данных и "разумные" компоненты, применение которых становится все более обширным и разнообразным. Он включает компьютерные системы, системы передачи данных, системы знаний, системы делопроизводства и потребительскую электронику. Поскольку новые формы ИКТ функционируют взаимосвязанно, то их объединение представляет собой "разумную" информационную сеть. Это ведет к созданию информационной магистрали, примером которой может служить Интернет, которая обеспечивает доступ к любой мыслимой операции, включая торговые, банковские и финансовые сделки, организацию производства, предоставление услуг, например, продажу авиабилетов, книг и газет, программного обеспечения и музыкальных компакт-дисков, а также покупку товаров, не выходя из дома.

32. Глобализация экономики является результатом взаимодействия рыночных и технологических факторов, а также экономической политики на национальном и международном уровнях. В число рыночных факторов входят обострение конкурентной борьбы за ресурсы и в рамках производства одних и тех же товаров и услуг, более широкое участие в международной торговле и расширение усилий по привлечению прямых иностранных инвестиций (ПИИ). Всему этому способствовал прогресс в области технологии и информации.

33. Что касается технологических факторов, то разделение производства на компоненты, опирающееся на новые достижения как в области производственной технологии, так и ИКТ, привело к снижению издержек, резкому сокращению экономических дистанций и уменьшению числа различных рынков.

#### В. Потенциальные выгоды применения информационной технологии и технологии связи для развивающихся стран

34. Положительное воздействие ИКТ на экономический рост имеет четыре аспекта. Во-первых, при помощи ИКТ возможна модернизация процесса (новые способы производства старых вещей), что повышает производительность и приводит к созданию новой добавочной стоимости. Во-вторых, могут быть разработаны принципиально новые виды экономической деятельности (новые способы производства новых вещей). В-третьих, ИКТ сама по себе является новым фактором производства наряду с землей, рабочей силой и капиталом, что может привести к перестройке экономики. И наконец, она представляет собой новое средство организации деятельности на основе ее сочетания с другими технологиями.

35. Ряд новых форм применения ИКТ позволил эффективно организовывать производство и предоставлять услуги в небольших масштабах. Достижения в сфере электросвязи дали возможность географически изолированным предприятиям связываться с партнерами как внутри страны, так и за рубежом. Растущая децентрализация и глобализация многих отраслей промышленности предоставляют развивающимся странам и мелким и средним предприятиям в них новые возможности для участия в региональных и глобальных экономических начинаниях.

36. Новые области применения ИКТ коренным образом изменяют сектор услуг. В частности, в результате повышения скорости, надежности и экономичности обработки огромных массивов

информации, связанной с финансовыми, учетными и торговыми операциями, существенные изменения претерпели характер и структура финансовой, страховой, туристической деятельности, деятельности по сбыту, распределению и организации поездок. В то же время компании по предоставлению услуг, традиционно небольшие и децентрализованные, начинают устанавливать национальные и глобальные связи, используя коммуникационную технологию.

37. ИКТ используется для повышения экономической эффективности банковского и финансового секторов как для того, чтобы с большими удобствами и быстрее обслужить клиентов, так и для того, чтобы дать финансовым посредникам возможность правильнее оценить инвестиционные предпочтения вкладчиков. ИКТ также является неотъемлемой частью процесса совершенствования регулирующей системы финансовых институтов и финансовых рынков, сокращающего возможности мошенничества и расширяющего возможности для оценки риска и выполнения контрольных функций.

38. В среднесрочной перспективе имеются возможности для получения огромных экономических выгод от более широкого и комплексного использования ИКТ в процессе социально-экономического развития. Ее потенциал, однако, крайне зависит от того, будет ли возможно распространить ИКТ на широкий круг различных видов экономической деятельности и на группы населения с различным уровнем доходов.

IV. ПРИМЕНЕНИЕ ИНФОРМАЦИОННОЙ ТЕХНОЛОГИИ И ТЕХНОЛОГИИ СВЯЗИ  
В ОБЛАСТЯХ ПРОИЗВОДСТВА, ТОРГОВЛИ И ФИНАНСОВ

А. Ситуация с применением в развивающихся странах региона ЭСКАТО и препятствия на пути более широкого применения

39. В регионе ЭСКАТО, где в 90-е годы наблюдался высокий рост инвестиций в ИКТ, ситуация с ее распространением складывается весьма неоднозначно. Гораздо больших по сравнению с другими успехов в обеспечении доступности ИКТ для участников экономической деятельности добились новые индустриальные страны и территории и члены Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), а также некоторые крупные страны, включая Индию и Китай. Практически во всех странах доступ к таким компонентам ИКТ, как мобильные телефоны и подключение к Интернету, по-прежнему крайне ограничен для значительной части населения, проживающего вне городов, и для групп населения с низким уровнем доходов.

40. Что касается производства, то во всем регионе, в особенности в новых индустриальных странах и членах АСЕАН, а в последнее время и в Китае, широкое распространение получили производственные подразделения транснациональных корпораций, применяющие ИКТ в целях использования различий в факторах производства между странами.

41. Ряд стран разработал стратегии по привлечению инвестиций в целях разработки, производства и применения ИКТ в XXI веке. В таких планах акцент делается на создании конкурентоспособной основы для дальнейшего развития информационной инфраструктуры.

42. Что касается торговли, то наибольшего прогресса страны региона добились в автоматизации таможенных процедур и применении электронного обмена данными при экспортно-импортных операциях, причем некоторые из них осуществляют проекты по упрощению и согласованию таможенных процедур, размещению их в Интернете и их увязке с транспортными и прочими операциями по материально-техническому обеспечению. ИКТ стала также более широко применяться для содействия торговле и инвестициям, что включает ее использование для увязки торговых и инвестиционных возможностей, в особенности малых и средних предприятий; размещения рекламы в Интернете; а также производства электронных каталогов. Появилось несколько новых инициатив в области электронной торговли.

43. Что касается сферы финансов, то компьютеризация банковского дела в регионе ЭСКАТО носит довольно широкий характер, и ее продолжают углублять в целях повышения качества обслуживания клиентов, экономии расходов и совершенствования процедур кредитного анализа.

44. Более развитые биржи ценных бумаг в регионе все шире используют системы электронной торговли с "внебиржевыми" рынками. Проявившаяся в последнее время неустойчивость цен на акции в регионе заставила многие биржи и регулирующие их деятельность органы пересмотреть правила контроля торговых сделок.

45. Центральные банки и валютные управления расширяют масштабы применения ИКТ для контроля за внутренней финансовой системой в том, что касается механизмов предоставления отчетности и информационных потоков. Финансовый кризис в Азии стал стимулом для расширения такой деятельности за счет включения контроля за притоком и оттоком инвестиционных средств.

46. Развивающиеся страны сталкиваются с рядом проблем, препятствующих более широкому применению ИКТ. Многие области применения появились совсем недавно, и потребуется некоторое

время, прежде чем потенциальные пользователи и регулирующие органы начнут применять их на практике. Кроме того, эти технологии и возможные области их применения быстро изменяются, из-за чего за ними трудно поспевать, в особенности в странах с менее развитой экономикой. Часто возникают проблемы установления связей. В их число входят отсутствие инфраструктуры и недостаточная надежность, а также относительно высокая стоимость доступа.

47. Применение ИКТ ограничивается недостаточной развитостью рынков для электронного оборудования, технического и программного обеспечения – либо весьма ограничен выбор товаров, либо отсутствует конкуренция. Имеются также проблемы, связанные с нехваткой квалифицированных кадров, способных пользоваться ИКТ. Имеются также проблемы, связанные с ограниченностью существующих юридических систем, при разработке которых не учитывалась необходимость регулирования процессов использования ИКТ.

В. Риски для экономической безопасности, связанные с применением  
информационной технологии и технологии связи

48. Вопрос о том, ставит ли более широкое применение ИКТ под угрозу экономическую безопасность стран, в особенности развивающихся стран, является серьезным вопросом. В условиях интенсивного использования ИКТ отечественные отрасли промышленности подстерегают новые опасности, три из которых вызывают непосредственную озабоченность. Во-первых, поскольку весьма вероятно, что позиции иностранных корпораций в производственных структурах многих отраслей промышленности будут расширяться, возникает опасность того, что стимулировать развитие местного предпринимательства станет труднее. Во-вторых, возникает опасность для платежного баланса в том плане, что притоки капитала в виде ПИИ или других формах не всегда соответствуют оттокам капитала в виде различного рода отчислений, и вполне вероятно наступление периодов неожиданного дефицита на счету основного капитала, причем иногда длительных. В-третьих, использование ИКТ означает, что свобода предприятий становится менее ограниченной, и правительство при разработке своей стратегии развития не сможет рассчитывать на то, что транснациональные корпорации или даже отечественная компания будут оставаться в стране в течение длительного периода времени, способствуя реализации его стратегии развития, если оно не будет по-прежнему обеспечивать привлекательность своей экономики для таких компаний.

49. В финансовой сфере существует серьезная опасность того, что, до тех пор пока финансовые отрасли и учреждения страны не будут модернизированы и не станут контролироваться с учетом применения ИКТ, обеспечивающего свободное движение капиталов во всем мире, эти сектора будут оставаться неликвидными и неустойчивыми.

50. Стоящая перед правительствами широкая задача состоит в том, чтобы способствовать установлению нового баланса между глобальным рынком, на котором господствует ИКТ, и национальными интересами – такого баланса, который по-прежнему будет обеспечивать высвобождение созидательной энергии частного предпринимательства без подрыва социальной базы сотрудничества. Поскольку ИКТ является решающим параметром нынешней нарождающейся парадигмы, весьма важно обеспечить понимание того, что страны, их экономика, предприятия и отдельные люди в реальности окажутся перед лицом гораздо большей опасности и в более изолированном положении в том случае, если они откажутся от участия в процессе распространения ИКТ, чем в том случае, если они будут активно участвовать в ее разработке и применять ее в различных сферах. ИКТ сама по себе является инструментом, а не угрозой, но характер ее применения будет определять, пойдет ли она во благо или во вред.

## V. ВОПРОСЫ ПОЛИТИКИ

#### А. Национальный уровень

51. Накопленный на сегодняшний день странами опыт свидетельствует о том, что препятствия на пути к активному внедрению ИКТ и ее широкому использованию могут быть отнесены на счет проблем, связанных с процессами обучения, социальными и культурными барьерами, недостатками в области политики или организационных структур, включая нормативно-правовую базу, а также с несовершенством рынка. Политика в отношении ИКТ обязательно должна носить многодисциплинарный характер и охватывать несколько министерств. В этой связи рамки политики должны четко определять приоритеты, способствовать подготовке специалистов с соответствующей квалификацией, содействовать облегчению доступа, развитию инфраструктуры и закладке надлежащей правовой основы.

52. Важно, чтобы прогресс в применении ИКТ определялся потребностями и национальными приоритетами, а не самой технологией. В данной связи необходимо обеспечить участие в разработке политики различных групп пользователей, с тем чтобы учесть конкретные потребности и обстоятельства при создании национальной информационной сети.

53. Национальная политика в области торговли, имеющая решающее значение, должна включать внедрение различных форм электронного обмена данными с целью ускорения и упрощения таможенных процедур; принятия шагов по обеспечению беспрепятственного заключения торговых сделок; использования ИКТ для содействия торговле и инвестициям, в особенности в интересах мелких и средних предприятий; разработки экспериментальных программ в области электронной торговли через Интернет; и работы по внесению необходимых изменений или добавлений в законы и нормативные акты. Национальная политика в отношении финансового сектора включает стимулирование более активного и широкого использования ИКТ банками при обслуживании клиентов, компьютеризацию и объединение в единую сеть отделений банков и межбанковских операций и разработку действующих на основе ИКТ механизмов контроля и отчетности.

#### В. Международный и региональный уровни

54. Международная политика должна предусматривать, в частности, установление общепризнанных правил поведения, с тем чтобы использование ИКТ могло поддерживать усилия развивающихся стран в области развития. Рамки политики должны охватывать как конкуренцию, так и координацию, а также широкий круг вопросов, касающихся трансграничных потоков данных, международной торговли информационными услугами, стандартов как технического, так и нормативного характера, доступа к знаниям по применению информационной технологии и рынкам информационной технологии, интеллектуальных прав собственности, а также координации донорской помощи в отношении ИКТ. Она должна быть направлена на решение проблем, связанных с препятствиями на пути торговли и нехваткой международно признанных правовых структур, а также проблем, относящихся к глобальной технической инфраструктуре.

55. Что касается областей сотрудничества, то одной из наиболее важных из них является координация стандартов и правил по использованию Интернета. Без договоренностей в данных областях невозможно будет обеспечить связь между сетями различных стран и стыкуемость их систем. Так же важно сотрудничество в области обеспечения транспарентности потоков данных и их движения через границы, с тем чтобы доступ к информации не блокировался на национальных границах.

56. Одно из предложений по решению проблемы неустойчивости и неопределенности национальных финансовых рынков с учетом того, что им не хватает размаха и запаса прочности, заключается в создании регионального комплексного электронного финансового рынка, который мог

бы обеспечить достаточный объем деловых операций и достаточное количество зарегистрированных компаний, среди прочего, и стать противовесом, хотя бы частичным, мощным институциональным инвесторам.

57. Региональное сотрудничество несет с собой потенциальные выгоды в ряде других областей, таких, как совместная подготовка кадров; установление стандартов для решения вопроса стыкуемости; инфраструктура; юридические подходы; а также разработка регионального программного обеспечения для решения общих проблем или для общих языков. Имеются также возможности для региональных усилий по развитию сотрудничества в области наращивания научно-технического потенциала, передачи и модернизации технологии и обмена опытом.

58. Особую важность для развивающихся стран представляет вопрос доступа к ИКТ. Развивающимся странам необходимо занять активную позицию на ведущихся в рамках Всемирной торговой организации переговорах по торговле информационными услугами и постоянно быть в курсе возможных последствий таких решений для их собственных усилий в области развития.

59. Международные и региональные учреждения могут сыграть важную роль в качестве консультантов, арбитров или контролеров в деле оказания помощи развивающимся странам. В качестве консультантов они могут помочь выразить интересы и озабоченность этих стран на различных международных форумах и в определении национальных мер по решению таких вопросов. В качестве арбитров они могут предоставлять информацию и способствовать укреплению позиций развивающихся стран в ходе переговоров по вопросам приобретения технологий на рынке, где доминируют поставщики. Кроме того, международным учреждениям может быть поручена роль международных наблюдателей и блюстителей взаимно согласованных кодексов поведения.

## Приложение

Темпы экономического роста и инфляции в отдельных странах региона ЭСКАТО,  
1997-2001 годы

(В процентах)

	Реальный ВВП					Инфляция <sup>а</sup>				
	1997 год	1998 год <sup>б</sup>	1999 год <sup>с</sup>	2000 год <sup>с</sup>	2001 год <sup>с</sup>	1997 год	1998 год <sup>б</sup>	1999 год <sup>с</sup>	2000 год <sup>с</sup>	2001 год <sup>с</sup>
Развивающиеся страны региона ЭСКАТО <sup>д</sup>	5,8	0,2	3,6	5,0	5,6	5,7	10,9	6,0	5,2	4,7
Южная и Юго-Западная Азия <sup>а</sup>	4,6	5,3	5,6	6,6	6,9	10,5	13,2	11,5	10,4	..
Бангладеш	5,9	5,6	3,3	6,8	7,6	2,5	7,0	8,5	7,0	6,0
Бутан	6,6	5,0	7,0	8,1	6,1	7,0	8,0	7,6	7,4	7,2
Индия	5,1	6,0	6,8	7,3	7,5	6,8	12,0	9,0	7,5	6,0
Иран, Исламская Республика	2,6	-0,3	0,6	2,8	2,7	17,3	20,3	25,0	30,0	..
Непал	3,8	2,1	4,5	4,5	..	7,8	4,0	7,0	7,0	..
Пакистан	1,3	5,4	4,0	6,0	6,0	11,8	7,8	7,0	6,0	6,0
Шри-Ланка	6,4	5,5	5,7	6,0	6,5	9,6	10,0	9,5	8,5	7,0
Турция	7,5	4,5	4,2	3,5	7,2	85,7	57,6	53,0	46,6	43,7
Юго-Восточная Азия	4,3	-6,2	0,4	2,2	3,6	7,9	27,4	10,3	9,0	..
Индонезия	4,7	-14,0	-2,2	0,0	2,5	11,6	80,0	20,0	15,0	10,0
Малайзия	7,8	-6,0	1,0	3,5	4,8	2,7	5,2	3,5	5,5	..
Мьянма	4,6	1,1	2,7	3,0	..	29,7	40,0	35,0	30,0	..
Филиппины	5,2	-0,5	2,6	4,1	4,3	5,1	9,0	8,5	6,5	6,0
Сингапур	7,8	1,3	0,5	2,4	4,0	2,0	-0,3	2,2	2,4	2,4
Таиланд	-0,4	-7,8	0,9	2,5	3,6	5,6	8,2	3,0	4,0	4,0
Вьетнам	8,8	5,8	4,6	6,1	..	3,6	8,2	11,5	10,0	..
Восточная и Северо-Восточная Азия	7,0	1,5	4,4	5,7	6,0	4,4	3,3	3,2	2,9	3,3
Китай	8,8	7,8	7,0	7,6	7,3	2,8	-0,8	1,8	2,3	2,9
Гонконг (Китай)	5,2	-5,0	-0,5	3,3	3,7	5,7	2,6	4,1	4,3	4,3
Республика Корея	5,5	-6,0	2,0	3,9	5,0	4,4	7,5	3,1	3,7	3,7
Китайская провинция Тайвань	6,8	4,7	5,5	6,0	6,2	0,9	1,9	1,7	2,3	2,8
Островные тихоокеанские страны	-3,7	-0,2	5,6	5,1	4,1	3,8	8,9	5,6	5,5	5,5
Фиджи	-1,8	-3,9	4,5	5,5	4,5	3,4	5,4	5,0	3,0	3,0
Папуа-Новая Гвинея	-5,2	1,5	6,0	5,0	4,0	3,9	11,0	6,0	7,0	7,0
Соломоновы Острова	0,1	-2,8	11,5	6,0	5,0	8,1	16,0	9,0	7,0	6,0
Тонга	-1,2	-0,5	4,5	3,0	3,0	2,1	3,5	3,0	2,0	2,0
Вануату	2,3	3,7	3,0	3,5	3,5	1,3	-1,0	3,0	2,0	2,0
Развитые страны региона ЭСКАТО	1,0	-2,2	-0,8	1,7	2,0	1,6	0,3	-0,3	0,9	1,3
Австралия	2,8	4,5	2,0	2,4	1,7	0,2	0,3	2,6	2,2	2,6
Япония	0,9	-2,7	-1,0	1,6	2,0	1,7	0,3	-0,5	0,8	1,2
Новая Зеландия	3,2	0,2	1,0	3,6	3,3	1,1	1,5	1,5	1,3	1,1

Источники: данные ЭСКАТО взяты из публикаций Международного валютного фонда, *International Financial Statistics*, Vol. LI, No. 9 (September 1998), Азиатского банка развития, *Key Indicators of Developing Asian and Pacific Countries 1998* (Oxford University Press, 1998) и *Asian Development Outlook 1998* (Oxford University Press, 1998); Организации Объединенных Наций, "Project LINK World Outlook: Countries and Regions", 30 November 1998; и The Economist Intelligence Unit, *Country Reports: Myanmar (Burma); Iran; and South Korea and North Korea*, 4th quarter 1998; и из национальных источников.

<sup>а</sup> Относится к изменениям в индексе потребительских цен.

<sup>б</sup> Оценки.

<sup>с</sup> Прогнозы/целевые показатели.

<sup>д</sup> На основе данных по 24 развивающимся странам, представляющим около 95 процентов населения региона (за исключением центральноазиатских республик); для расчета региональных и субрегиональных темпов роста использовались ВВП по розничным ценам в долларах США 1995 года.

<sup>е</sup> Оценки и прогнозы по странам относятся к бюджетным годам, определяемым следующим образом: 1998/99 бюджетный год = 1998 год для Бутана, Индии и Исламской Республики Иран; 1997/98 бюджетный год = 1998 год для Бангладеш, Непала и Пакистана.

-----