



Экономический и Социальный

Distr.
GENERAL

E/1999/48
11 May 1999
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Основная сессия 1999 года
Женева, 5-30 июля 1999 года
Пункт 7(а) предварительной повестки дня*

ВОПРОСЫ КООРДИНАЦИИ, ПРОГРАММ И ДРУГИЕ ВОПРОСЫ: ДОКЛАДЫ КООРДИНАЦИОННЫХ ОРГАНОВ

Годовой обзорный доклад Административного комитета по координации за 1998 год

РЕЗЮМЕ

В настоящем докладе содержится обзор работы, проделанной Административным комитетом по координации (АКК) и его вспомогательными органами в 1998 году.

Во введении к докладу излагаются основные направления работы АКК в 1998 году и освещаются вопросы, заслуживающие особого внимания межправительственных органов. В разделе II доклада содержится обзор вопросов координации, находившихся в течение года на рассмотрении АКК. В разделе III представлена программа работы АКК на 1999 год, включая последующие меры, которые АКК намеревается принять для претворения в жизнь сделанных в последнее время выводов.

В 1998 году АКК провел оценку реформ, осуществляемых в организациях системы Организации Объединенных Наций, и их последствий для обеспечения общесистемной слаженности действий. Комитет пришел к выводу, что система все активнее взаимодействует по ключевым вопросам, представляющим общий интерес. Этот год был также отмечен повышением внимания со стороны АКК к вопросам активизации диалога и укрепления партнерских связей между АКК и межправительственными органами, в частности Экономического и Социального Совета.

* E/1999/100.

Содействие миру и устойчивому развитию в Африке по-прежнему являлось одной из основных тем в работе АКК в 1998 году. Члены Комитета выступили с заявлением для печати, в котором они подчеркнули свою совместную решимость содействовать миру и развитию в Африке в качестве одного из постоянных приоритетных направлений всей своей деятельности. Они высказались в поддержку общесистемной кампании в средствах массовой информации и в области общественной информации в связи с проведением в 2000 году Международного года культуры мира. В рамках усилий по укреплению потенциала организаций системы в отношении принятия в кризисных ситуациях взаимодополняющих и комплексных мер и в свете опыта применения стратегического рамочного подхода в Афганистане АКК приступил к завершающему этапу работы над "общими руководящими принципами" для принятия системой комплексных мер в связи с кризисными ситуациями. Он опубликовал также заявление по вопросу о проблемах глобализации, подчеркнув решимость членов АКК вместе следить за тем воздействием, которое оказывает азиатский финансовый кризис, и помогать странам в преодолении последствий этого кризиса.

АКК продолжил рассмотрение проблемы ликвидации нищеты и, завершая весеннюю сессию, выступил с программным заявлением по этому вопросу и одобрил комплекс руководящих принципов для содействия углублению сотрудничества между учреждениями на местах. В рамках своих постоянных усилий, призванных содействовать принятию комплексных и скоординированных последующих мер в связи с глобальными конференциями и встречами на высшем уровне, АКК проанализировал текущее межучрежденческое взаимодействие в вопросах подготовки к пятилетнему обзору Венской декларации и Плана действий, а также Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию. Он принял также программные заявления по вопросам равенства женщин и мужчин, смягчения последствий стихийных бедствий и борьбы с наркотиками.

СОДЕРЖАНИЕ

		<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
4	I. ВВЕДЕНИЕ		1 - 8
	II. ВОПРОСЫ КООРДИНАЦИИ, КОТОРЫЕ РАССМАТРИВАЛИСЬ АКК В 1998 ГОДУ И БЫЛИ ДОВЕДЕНЫ ДО СВЕДЕНИЯ МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ ОРГАНОВ	9 - 57	8
	A. Проблемы, порождаемые глобализацией	9 - 11	8
	B. Ликвидация нищеты	12 - 19	9
	C. Причины конфликтов и содействие обеспечению прочного мира и устойчивого развития в Африке и Общесистемная инициатива Организации Объединенных Наций по Африке	11	25
	D. Культура мира	26 - 30	13
	E. Миростроительство: стратегические рамки	31 - 34	14
	F. Обзор Административного комитета по координации процессов реформ и их последствий для его работы	35 - 47	15
	G. Скоординированная последующая деятельность по осуществлению решений основных конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций	48	18
	H. Помощь странам, ссылающимся на статью 50 Устава Организации Объединенных Наций	49 - 50	20
	I. Административные вопросы	51 - 57	21
	1. Охрана и безопасность персонала	51 - 54	21
	2. Комиссия по международной гражданской службе	55 - 56	22
	3. Управление людскими ресурсами	57	23
	III. КОМПОНЕНТЫ ПРОГРАММЫ РАБОТЫ АКК НА 1999 ГОД	58 - 62	23

1. ВВЕДЕНИЕ

1. Ниже освещаются основные направления работы Административного комитета по координации (АКК) и его вспомогательных органов в 1998 году. Вместе с тем с учетом соответствующих рекомендаций Экономического и Социального Совета и Комитета по программе и координации в настоящем введении содержится общий обзор деятельности, осуществлявшейся механизмом АКК в течение года в целях усиления поддержки, которую оказывает АКК работе Экономического и Социального Совета и его функциональных комиссий и освещаются основные программные рекомендации, заслуживающие внимания государств-членов.

2. В разделе II доклада содержится информация по вопросам координации, рассматривавшимся АКК в течение года, а в разделе III приводятся элементы программы работы АКК, запланированной на 1999 год, включая основные темы, которые планируется рассмотреть в 1999 году.

* * *

3. В предыдущем годовом обзорном докладе АКК упоминалось посвященное работе АКК выступление Генерального секретаря 6 февраля 1998 года в Экономическом и Социальном Совете, в котором он назвал Комитет "уникальным инструментом". Он заявил, что:

"Во многом он символизирует общность целей, объединяющую систему – децентрализованную, разноликую, но единую систему, которую наши основатели задумали как инструмент привлечения особых возможностей различных учреждений и тех, с кем эти учреждения работают, к достижению экономических и социальных целей, поставленных в Уставе. Однако АКК может и должен представлять собой гораздо большее, чем символ. Я верю, что мы только начали раскрывать его способности: его способность быть для Генерального секретаря орудием руководства, позволяющим ставить широкие возможности системы на службу общим усилиям по содействию безопасности и развитию; его способность служить коллективным советником межправительственных органов и инструментом целостного осуществления межправительственных мандатов; его способность служить для разных организаций системы источником поддержки перед лицом сложных задач, с которыми ни одна из них в одиночку справиться не в состоянии" (см. E/1998/21, приложение I).

4. Генеральный секретарь вновь обратился к этим темам в ходе еще одного выступления в Совете в начале года. Рассматривая работу Совета и его взаимодействие с АКК в контексте усилий, прилагаемых международным сообществом к тому, чтобы "не снижать все возрастающие темпы глобализации мира", он отметил, что "глобализация сближает нас. Она расширяет рынки, делает открытым весь мир. Вместе с тем глобализация усугубляет опасности и неопределенности. Одна из важнейших проблем нашего времени заключается в том, чтобы поставить эти опасности и неопределенности под контроль и свести их до минимума". В этой связи он заявил, что преобразования, происходящие в Совете и АКК, являются неотъемлемой частью усилий, призванных содействовать тому, чтобы подготовить всю систему к решению этой глобальной задачи. Анализируя многие новые инициативы, успешно реализованные Советом в 1998 году, Генеральный секретарь отметил, что оживление деятельности Совета сопровождалось и стимулировалось появлением в АКК нового духа мотивации и ростом культуры проведения консультаций и осуществления сотрудничества. Далее Генеральный секретарь для иллюстрации прогресса, достигнутого Комитетом в ходе реализации возможностей, которые он подчеркнул в своем предыдущем выступлении в ЭКОСОС, упомянул о внимании, уделяемом АКК последствиям глобального финансового кризиса и мерам реагирования системы Организации Объединенных Наций, в результате чего члены АКК заявили о своей приверженности совместным действиям,

при всестороннем участии Всемирного банка и Международного валютного фонда (МВФ), и о том, что в своей работе АКК вновь делает упор на глобальных вопросах и приоритетах, которые связывают между собой функциональные и институциональные обязанности и имеют чрезвычайно важное значение для содействия мирозиданию и развитию – от ликвидации нищеты и борьбы за права человека до вопросов, касающихся равенства между женщинами и мужчинами, народонаселения, международной борьбы со злоупотреблением наркотиками и смягчения последствий стихийных бедствий.

5. Подчеркивая, что собственно реформа АКК является составным элементом общей реформы системы Организации Объединенных Наций, Генеральный секретарь коснулся ряда принятых АКК конкретных мер, которые лежат в основе приверженности исполнительных глав учреждений, входящих в состав АКК, делу превращения Комитета в главное звено более консолидированной и эффективной системы и обеспечения максимального вклада межучрежденческого механизма в усилия по координации политики, предпринимаемые Советом. В этой связи он обратил внимание на серьезную поддержку новых механизмов со стороны организаций системы, оказываемую через новое Отделение по межучрежденческим вопросам в целях совершенствования основного обслуживания АКК и его вспомогательных органов и содействия более систематизированному обмену информацией по стратегическим вопросам на межучрежденческом уровне; на создание специальных консультационных механизмов с участием групп исполнительных глав учреждений, концентрирующих внимание на важнейших вопросах или задачах, представляющих всеобщий интерес; и на повышенное внимание системы к вопросам укрепления связей с гражданским обществом. Обо всем этом подробно говорится в разделе II ниже.

* * *

6. Широкое сотрудничество и партнерство между АКК и межправительственными органами в полной мере проявилось в усилении взаимодействия между механизмом АКК и системой функциональных комиссий Совета. В течение года вспомогательные органы АКК активизировали свою поддержку работы функциональных комиссий. Они готовили доклады, созывали совещания групп экспертов и представляли этим органам технические материалы на рассмотрение. Кроме того, механизм АКК расширил последующие меры по внутрисистемному контролю за выполнением решений Совета и его функциональных комиссий и по содействию их осуществлению. Укрепление партнерских связей между функциональными комиссиями и вспомогательными органами АКК можно проследить на следующих примерах:

а) на протяжении 1998 года Межучрежденческий комитет по положению женщин и равенству мужчин и женщин (МКЖРМЖ) продолжал служить основным инструментом координации межучрежденческой поддержки деятельности Комиссии по положению женщин по вопросам, касающимся положения женщин и гендерной проблематики. Подготовив общесистемный среднесрочный план по улучшению положения женщин, МКЖРМЖ внес крупный вклад в осуществление решений Пекинской и Найробийской конференций. Он был представлен Совету через Комиссию Генеральным секретарем в его качестве председателя АКК. Этот общесистемный план служит основой для налаживания межучрежденческого сотрудничества в деле решения межправительственных задач и служит для Комиссии инструментом, позволяющим проводить оценку хода осуществления системой последующих мер. В 1998 году Комиссия одобрила также предложение МКЖРМЖ о проведении практикума по основанному на соблюдении прав подходу к обеспечению равенства между женщинами и мужчинами, выводы которого затем были переданы Комиссии. При рассмотрении этого вопроса Комиссия также опиралась на результаты работы Межучрежденческой миссии по вопросам положения женщин в Афганистане;

b) аналогичным образом Межучрежденческий комитет по устойчивому развитию (МКУР) также уделял в течение года первоочередное внимание подготовке и рассмотрению вопросов, имеющих непосредственное отношение к работе Комиссии по устойчивому развитию. На своих двух сессиях в 1998 году МКУР рассмотрел, в частности, ряд инициатив, касающихся вопроса о рациональном использовании пресноводных ресурсов, и ход подготовки к специальной сессии по обзору Программы действий для устойчивого развития малых островных развивающихся государств и представил Комиссии в докладах Генерального секретаря различные материалы для рассмотрения. МКЖРМЖ рассмотрел также механизмы активизации межучрежденческих усилий по содействию обсуждению вопросов энергетики, которое должно состояться в 2001 году в рамках Комиссии, и постановил учредить с этой целью специальную межучрежденческую целевую группу по энергетике. Отметив, что координационная система, учрежденная МКУР, оказалась эффективным общесистемным механизмом для выполнения принятых в Рио-де-Жанейро обязательств и по-прежнему пользуется широкой поддержкой со стороны государств-членов, АКК обратился к Консультативному комитету по программе и оперативным вопросам (ККПОВ) с просьбой тщательно проанализировать возможность распространения его применения на другие области сотрудничества и координации в рамках системы Организации Объединенных Наций, в том числе в отношении тематических решений других глобальных конференций;

c) в 1998 году плодотворно развивалось также сотрудничество между Комиссией по народонаселению и развитию и Подкомитетом АКК по демографическим оценкам и прогнозам. В рамках работы Комиссии и взаимодействия между нею и Подкомитетом АКК основное внимание уделяется подготовке ежегодного доклада о наблюдении за положением в области народонаселения в мире, в котором каждый год делается упор на конкретной теме. Кроме того, работе Комиссии способствует проведение межучрежденческих совещаний групп экспертов и издание соответствующих публикаций. В 1998 году следует отметить прежде всего совещания групп экспертов по вопросу о демографических последствиях эпидемии вируса иммунодефицита человека/синдрома приобретенного иммунодефицита (ВИЧ/СПИД) и о международной миграции;

d) работе Комиссии по социальному развитию, особенно в том, что касается обзора осуществления решений, принятых на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах социального развития, и последующих мер в значительной мере способствовала межучрежденческая деятельность, особенно в рамках проведения семинаров экспертов по вопросам социального обслуживания и по различным аспектам социальной интеграции;

e) особенно интенсивно продолжало развиваться взаимодействие между Статистической комиссией в ее роли координатора международной статистической системы и Подкомитетом АКК по статистической деятельности. Широкое межучрежденческое сотрудничество выразилось в формировании целевых групп, по результатам работы которых для Комиссии были подготовлены углубленные доклады по национальным счетам, статистике международной торговли, статистике услуг и статистике финансов. В связи с тем, что рационализация и обеспечение единообразия при разработке показателей контроля за последующей деятельностью и ходом решения задач и достижения целей, поставленных на глобальных конференциях, имеет чрезвычайно важное значение, что неоднократно подчеркивалось на межправительственном уровне, а также АКК, Подкомитет АКК по статистической деятельности содействует подготовке перечня показателей развития, определяя степень их разработки и распространения в рамках системы Организации Объединенных Наций и за ее пределами, и созданию web-сайта, посвященного показателям развития. В порядке содействия рассмотрению этих вопросов Советом в мае 1999 года предпринимаются также усилия по активизации межучрежденческого сотрудничества в этой области;

е) работа ККПОВ в 1998 году в значительной степени способствовала подготовке, разработке и анализу результатов трехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности. Комитет сумел обобщить мнения своих членов в отношении результатов трехгодичного обзора и их вклад в его подготовку. Это, в свою очередь, способствовало рассмотрению трехгодичного обзора как в Совете, так и на Генеральной Ассамблее и принятию соответствующей резолюции Генеральной Ассамблеи. Кроме того, ККПОВ и его рабочая группа по системе координаторов-резидентов рассмотрели и продолжают рассматривать ряд затронутых обзором вопросов, которые имеют важное значение для оперативной деятельности Организации Объединенных Наций. Сюда входят руководящие принципы в отношении национального исполнения, программного подхода и административного управления системой координаторов-резидентов; и общесистемное сотрудничество на экспериментальном этапе осуществления Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР) и в разработке руководящих принципов РПООНПР;

г) ККПОВ активно содействовал также принятию АКК совместных заявлений или выводов по таким ключевым вопросам, имеющим программное значение для Генеральной Ассамблеи и Совета и его функциональных органов, как сокращение масштабов нищеты, меры по борьбе со злоупотреблением наркотиками и реагирование на кризисные ситуации и их устранение. Эти заявления и выводы, в свою очередь, приобретают форму общего руководства для системы координаторов-резидентов, способствуя тем самым усилению целенаправленности и последовательности оперативной деятельности в разрезе целей всеобъемлющего обзора политики.

7. Другой важный вопрос, рассматривавшийся АКК в 1998 году, касался мер, принятых системой в связи с докладом Генерального секретаря "Причины конфликтов и содействие обеспечению прочного мира и устойчивого развития в Африке" (А/52/871-S/1998/318). Он был рассмотрен на первой сессии АКК 1998 года, на которой исполнительные главы учреждений решительно высказались в поддержку всеобъемлющего, целостного подхода к решению вопросов безопасности и развития в Африке. Итоги состоявшихся в АКК прений по докладу должны содействовать рассмотрению Советом на этапе координации в 1999 году темы "Развитие в Африке: осуществление и координация с системой Организации Объединенных Наций последующих инициатив в интересах развития в Африке".

Основные программные рекомендации, вынесенные АКК в 1998 году

8. В результате состоявшихся в АКК прений по многим вопросам, рассматривавшимся им в 1998 году, был вынесен целый ряд программных рекомендаций. Особый упор был сделан на трех темах – нищете, глобализации и положении в Африке, и в связи с этим необходимо осветить соответствующие рекомендации, поскольку в них затрагиваются программные вопросы, требующие особого внимания со стороны государств-членов:

а) нищета. АКК опубликовал "Заявление о приверженности борьбе за ликвидацию нищеты" (20 мая 1998 года). В нем содержится призыв к правительствам и всем другим субъектам развития предпринять широкое наступление на нищету и добиваться устойчивого сокращения масштабов нищеты посредством обеспечения ускоренного, устойчивого, справедливого, способствующего расширению занятости и улучшению положения бедных слоев населения экономического роста. АКК призвал международное сообщество оказывать всестороннюю поддержку странам, проводящим разумную макроэкономическую политику и экономические реформы, которые позволяют обеспечить сбалансированный рост с учетом социальных инвестиций. АКК выразил свою решимость всесторонне поддерживать страны в деле разработки и осуществления эффективных стратегий в области национального развития, направленных на ликвидацию нищеты, и

настоятельно рекомендовал проводить политику и формировать условия, способствующие созданию благоприятной международной обстановки;

б) глобализация. Призывая к совместным действиям для решения проблем развития, связанных с глобализацией, и преодоления неблагоприятных последствий финансового кризиса, члены АКК заявили о своей решимости вместе следить за влиянием кризиса на общество и личность и помогать отдельным странам проводить необходимые структурные и институциональные реформы и укреплять или развивать сферу основных социальных услуг, возможности получения средств к существованию и механизмы социальной защищенности для наиболее обездоленных слоев населения. Подчеркивалось, что равноправие и социальная справедливость, помимо того, что имеют внутреннюю ценность, необходимы также для обеспечения политической и финансовой стабильности. АКК выразил обеспокоенность в связи с дальнейшей маргинализацией самых бедных стран и регионов, особенно Африки, и призвал международное сообщество оказывать всевозможную помощь его наиболее слабым членам, с тем чтобы они могли успешно интегрироваться в мировую экономику;

с) Африка. АКК одобрил общую направленность доклада Генерального секретаря "Причины конфликтов и содействие обеспечению прочного мира и устойчивого развития в Африке" и высказался в поддержку применения всеобъемлющего и целостного подхода к разрешению конфликтов, мирозиданию, развитию и формированию демократии. Он подчеркнул важность обеспечения неослабной поддержки Африке и региональным и национальным усилиям по содействию ее развитию в связи с финансовым кризисом, охватившим различные страны и регионы. АКК призвал международное сообщество продемонстрировать необходимую политическую волю и единство целей для поддержания усилий правительств и народов Африки по решению задач, связанных с обеспечением мира и устойчивого развития.

II. ВОПРОСЫ КООРДИНАЦИИ, КОТОРЫЕ РАССМАТРИВАЛИСЬ АКК В 1998 ГОДУ И БЫЛИ ДОВЕДЕНЫ ДО СВЕДЕНИЯ МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ ОРГАНОВ

A. Проблемы, порождаемые глобализацией

9. В свете финансовых потрясений в Азии АКК на своей осенней сессии 1998 года рассмотрел проблемы, порождаемые глобализацией, а также ее последствия на глобальном и национальном уровнях и ее влияние на систему в целом. АКК обнаружил обнадеживающие признаки того, что мировое сообщество начинает постепенно выходить из кризиса, однако пришел к выводу о том, что угроза обострения кризиса по-прежнему остается реальной. Он подчеркнул, что последствия финансовых потрясений могут давать о себе знать в течение длительного времени после окончания кризиса, что ни одна страна не застрахована от таких потрясений и что такие потрясения таят в себе угрозу утраты значительной части тех достижений, которые принес социальный прогресс за последние 40 лет. Он также пришел к выводу о том, что настоятельно необходимы незамедлительное оказание помощи тем, кто страдает от крайних форм нищеты, а также решение проблем долгосрочного характера. АКК согласился с тем, что все организации и органы системы Организации Объединенных Наций должны работать сообща, активно и решительно, решая проблемы как глобально, так и, что особенно важно, на страновом уровне.

10. Все члены АКК заявили о своей приверженности совместной работе по наблюдению за последствиями кризиса для общества и каждого отдельного человека, оказанию отдельным странам помощи в проведении необходимых структурных и институциональных реформ и укреплению или созданию систем основных социальных услуг, возможностей в плане получения средств к существованию и систем социального страхования для самых обездоленных. Комитет подчеркнул,

что равенство и социальная справедливость, которые сами по себе имеют внутренне присущую им ценность, необходимы также для обеспечения политической и финансовой стабильности.

11. АКК приветствовал предложение Всемирного банка о проведении работы с другими организациями системы в целях создания всеобъемлющих рамок развития, работы, руководить которой должно правительство каждой заинтересованной стороны. Эти рамки должны охватывать такие области, как инфраструктура, развитие людских ресурсов, ликвидация нищеты, обеспечение сбалансированности и взаимодействия между экономикой городов и сельских районов, экология, а также система социального страхования. Комитет также заявил о своей приверженности налаживанию более тесных связей между механизмами системы Организации Объединенных Наций и Всемирного банка в целях оказания поддержки процессу развития на страновом уровне.

В. Ликвидация нищеты

12. Борьба с нищетой явилась еще одной крупной проблемой, ставшей объектом работы АКК в 1998 году. С учетом подготовительной работы в рамках АКК и его вспомогательных органов, направленной на выявление политических мер и их основных оперативных компонентов, имеющих значение для выработки согласованного подхода к смягчению остроты проблемы бедности, а также на выявление возможных областей межучрежденческого сотрудничества, АКК опубликовал политическое заявление (E/1998/73), подтверждающее его приверженность мерам по искоренению нищеты. В заявлении подчеркивалось, что искоренение нищеты – основная сквозная тема последних глобальных конференций – является одной из ключевых международных задач и главных целей системы Организации Объединенных Наций. АКК взял на себя обязательство активизировать усилия по координации программных подходов и придать новый импульс согласованным действиям в этой важнейшей области. Он заявил, что парадокс глобализации состоит в том, что, хотя за такое короткое время был достигнут значительный прогресс в деле освобождения сотен миллионов людей от оков нищеты, более 1 миллиарда человек в то же время живут менее чем на один доллар в день, и почти 3 миллиарда – менее чем на два доллара в день.

13. АКК подчеркнул, что по своей сути нищета – это лишение права выбора и возможностей, унижение человеческого достоинства. Она означает отсутствие элементарных возможностей сколь-нибудь действенного участия в жизни общества. АКК выразил свою убежденность в недопустимости такого положения, поскольку мир располагает ресурсами и потенциалом для искоренения абсолютной нищеты, если таковым будет его выбор. По мнению АКК, нынешняя обстановка в мире дает реальный шанс улучшить качество жизни подавляющего большинства людей на нашей планете, живущих в условиях нищеты. АКК отметил, что нищета представляет собой глобальное явление. Будучи распространенной в развивающихся странах, нищета также затрагивает промышленно развитые государства и обостряется в странах с переходной экономикой. Проблему нищеты следует решать во всех ее аспектах.

14. АКК признал, что нищета носит многоплановый характер и что задача по ее искоренению является масштабной и сложной. Установление эффективных партнерских отношений, особенно на страновом уровне, является жизненно важной задачей. На государствах-членах, как на национальном, так и на международном уровне, лежит основная ответственность за это. Проблема заключается в том, чтобы направить в нужное русло силы глобальной интеграции и в то же время избежать опасностей экономической поляризации, социальной маргинализации и все более проявляющегося неравенства. АКК также отметил, что искоренение нищеты является в наши дни обязательной предпосылкой прочного мира. Система Организации Объединенных Наций наряду с согласованием своих собственных мероприятий должна также оказывать поддержку и играть стимулирующую роль в мобилизации усилий и ресурсов всех участников процесса развития – правительств, частного сектора, гражданского общества, доноров и, прежде всего, самих неимущих –

на борьбу с нищетой. АКК признал, что одной из главных движущих сил процесса развития являются просвещение и создание потенциала, поскольку это – ключ к любому процессу расширения социальных прав и возможностей. АКК подчеркнул, что при решении проблемы нищеты необходимо уделять постоянное внимание таким основным сквозным вопросам, как равенство женщин и мужчин и расширение прав и возможностей женщин. Подавляющее большинство неимущих в развивающихся странах проживают в сельских районах и добывают средства к существованию и находят себе работу главным образом в сельскохозяйственном секторе. На долю женщин и детей приходится значительная часть производства продуктов питания, однако зачастую они являются главными жертвами нищеты. Поэтому в рамках стратегии искоренения нищеты необходимо изучать различия в том, что касается последствий политики и программ для мужчин и женщин, а также для взрослых и детей.

15. АКК напомнил, что международное сообщество поставило перед собой ряд взаимосвязанных целей в области развития, которые, взятые вместе, направлены на решение глобальной задачи – искоренение нищеты. Они включают решение проблем, связанных с уменьшением дохода, детской смертностью, материнской смертностью и недоеданием детей, а также проблем увеличения продолжительности жизни и доступа к основным социальным услугам, особенно женщинам.

16. АКК подчеркнул, что искоренение нищеты невозможно без обеспечения транспарентности и подотчетности на всех уровнях государственного управления. Демократизация и более эффективная защита прав человека являются ключевыми компонентами благого управления. Благое управление также предполагает установление надлежащего баланса между мероприятиями государства, частного сектора, гражданского общества и самих общин. Благое управление предполагает расширение прав и возможностей неимущих, их активное участие и вовлеченность в реализацию стратегий искоренения нищеты, а также более широкий их доступ к эффективно функционирующим общественным институтам, таким, как органы политической и судебной системы, которые стоят на страже прав человека.

17. АКК подчеркнул чрезвычайно важное значение рациональной макроэкономической политики, а также экономических реформ, которые позволяют установить баланс между ростом и инвестициями в социальную сферу в интересах обеспечения ускоренного и устойчивого экономического роста, без чего неуклонное смягчение остроты проблемы бедности будет невозможным. АКК отметил, что одним из важных компонентов рациональной политики является такая стратегия устойчивого промышленного развития, которая, с одной стороны, ведет к более активной конкуренции, а с другой стороны, обеспечивает охрану окружающей среды и создание рабочих мест в производственной сфере. Одного роста, хотя он и необходим, недостаточно для быстрого смягчения остроты проблемы бедности; он должен обеспечивать справедливость и создание рабочих мест, должен быть основан на рациональной политике, нацеленной на обеспечение социальной справедливости и устранение социального неравенства, а также должен приносить блага в первую очередь малоимущим.

18. АКК дал указание своим вспомогательным органам уделять приоритетное внимание мерам и механизмам, которые в максимальной степени мобилизуют систему на оказание поддержки разработке и реализации стратегий развития, нацеленных на смягчение остроты проблемы бедности.

19. В декабре 1998 года координаторам-резидентам была направлена информация о ходе работы органов АКК в этой области, а также просьба о включении в их ежегодные доклады информации о прогрессе в проводимой на местном уровне совместной работе, направленной на искоренение нищеты.

С. Причины конфликтов и содействие обеспечению прочного мира и устойчивого развития в Африке и Общесистемная инициатива Организации Объединенных Наций по Африке

20. При обсуждении последующей деятельности в связи с докладом Генерального секретаря "Причины конфликтов и содействие обеспечению прочного мира и устойчивого развития в Африке" (А/52/871-S/1998/318) АКК полностью поддержал призыв Генерального секретаря о выработке всестороннего, целостного подхода в отношении всех аспектов миростроительства, развития и укрепления демократии в Африке и согласился с необходимостью содействовать формированию необходимой политической воли в целях воплощения в жизнь этого подхода. Комитет отметил, что при удовлетворении экономических и социальных потребностей Африки важно уделять необходимое внимание деятельности, связанной с укреплением потенциала и развитием инфраструктуры, а также развитию и обеспечению практического использования науки и техники. АКК определил прочие темы, заслуживающие особого внимания, включая углубленное рассмотрение вопроса об управлении, создание механизмов, призванных содействовать укреплению безопасности людей, новые пути финансирования деятельности в области реинтеграции в период перехода от конфликта к миростроительству и последствия роста численности населения и его распределения. АКК подчеркнул, что реализация целей и задач, содержащихся в докладе, требует полной приверженности и участия всех сторон. Для этого необходимо обеспечить тесное взаимодействие между политическими лидерами, парламентами и организациями гражданского общества в отдельных странах, а также всестороннее участие региональных и субрегиональных организаций. В этой связи АКК приветствует предложение Генерального секретаря о созыве национальных конференций по вопросам структурной перестройки экономики и экономической реформы в странах, в которых существует настоятельная необходимость в разработке программ перестройки.

21. АКК согласился с тем, что вопросы, связанные с миром и развитием в Африке, по-прежнему должны быть объектом первоочередного внимания и что в будущем проводимые им обсуждения по этому вопросу должны быть сосредоточены на четко определенных темах или категориях нуждающихся в рассмотрении вопросов политики, с тем чтобы содействовать достижению согласия в отношении проведения совместной деятельности. Далее он постановил:

а) что вышеупомянутый доклад Генерального секретаря будет доведен до сведения различных директивных органов системы в рамках общих усилий по мобилизации необходимой политической воли;

б) что осуществление аналитической деятельности по вопросам стратегии и политики, связанной с целями укрепления мира и развития, изложенными в докладе, посредством существующих механизмов, будет более систематически распределяться среди организаций системы;

с) просить соответствующие межучрежденческие механизмы, включая Межучрежденческий постоянный комитет, а также Консультативный комитет по программе и оперативным вопросам (ККПОВ) и Межучрежденческий комитет по устойчивому развитию (МКУР), уделять надлежащее внимание средствам достижения целей, изложенных в докладе; и провести обзор связанных с Африкой межучрежденческих механизмов, включая механизмы, созданные в контексте "Специальной инициативы Организации Объединенных Наций по Африке", с тем чтобы способствовать обеспечению согласованности касающихся Африки инициатив;

д) активизировать межучрежденческие консультации в рамках имеющихся механизмов в связи с подготовкой международных инициатив и инициатив, осуществляемых двусторонними донорами, которые касаются Африки, и в связи с последующей деятельностью по их итогам.

22. АКК также опубликовал заявление для прессы, в котором подчеркивалась важность уделения первостепенного внимания задаче обеспечения мира и процветания в Африке и уменьшения степени ее уязвимости – что является признанием имеющей центральное значение связи между устойчивым развитием, разумным управлением, соблюдением прав человека и прочным миром. АКК подтвердил, что достижение мира и процветания должно образовывать единую цель с равным приоритетом и равной приверженностью и что при этом должен подчеркиваться более широкий характер безопасности человека и многообразия путей ее обеспечения.

23. В вышеупомянутом заявлении для прессы АКК выразил свою всестороннюю поддержку комплексного и целостного подхода в отношении урегулирования конфликтов, укрепления мира, развития и укрепления демократии. Он также согласился с тем, что нельзя допустить уменьшение поддержки Африки и ослабление региональных и национальных усилий, направленных на содействие осуществлению ее программ в области развития, в то время, когда внимание международного сообщества привлечено к финансовому кризису и к тем странам и регионам, которые в наибольшей степени от него пострадали. Эта приверженность делу обеспечения восстановления и устойчивого развития по-прежнему должна воплощаться в жизнь в условиях всестороннего сотрудничества с африканскими лидерами, Организацией африканского единства (ОАЕ), субрегиональными межправительственными организациями, другими учреждениями и гражданским обществом в целом.

24. АКК также выразил обеспокоенность по поводу большого числа многоаспектных и комплексных проблем, с которыми в настоящее время сталкивается Африка, включая задачу искоренения нищеты и обеспечения экологической устойчивости. В этом контексте АКК выразил серьезную озабоченность в связи с проблемой ВИЧ/СПИДа и ее ужасающими последствиями, а также подчеркнул необходимость принятия незамедлительных согласованных мер.

25. АКК выразил удовлетворение в связи с оказываемой международным сообществом поддержкой текущих инициатив, направленных на решение проблем Африки, таких, как Специальная инициатива Организации Объединенных Наций по Африке и Токийские международные конференции по развитию Африки (ТМКРА). АКК также призвал международное сообщество продемонстрировать необходимую политическую волю и единство цели в рамках поддержки усилий правительств и народов Африки, направленных на решение задач, связанных с обеспечением мира и устойчивого развития.

D. Культура мира

26. В 1997 году Генеральная Ассамблея провозгласила 2000 год Международным годом культуры мира, а в 1998 году она провозгласила период с 2001 по 2010 год "Международным десятилетием культуры ненасилия и мира в интересах детей мира". Главная цель провозглашения 2000 года Международным годом культуры мира заключалась в мобилизации общественного мнения на национальном и международном уровнях в интересах создания и поощрения культуры мира и той центральной роли, которую может играть в этом отношении система Организации Объединенных Наций.

27. Культура мира включает в себя все ценности, отношения и формы поведения, которые отражают уважение жизни, человека и его достоинства, а также всех прав человека, отрицание насилия во всех его формах и приверженность принципам свободы, справедливости, солидарности, терпимости и взаимопонимания между народами и между группами и отдельными людьми.

28. Члены АКК согласились с тем, что эта концепция занимает центральное место в деятельности системы Организации Объединенных Наций, и подчеркнули, что поощрение культуры

мира должно рассматриваться в качестве постоянной цели, сохраняющейся не только в посвященный ей год, но и в последующие годы.

29. АКК постановил: а) посредством использования существующих механизмов обеспечивать подготовку общесистемной стратегии для средств массовой информации и для деятельности в области общественной информации на 2000 год, провозглашенный Международным годом культуры мира; и б) обеспечивать постоянный обмен информацией на общесистемной основе в отношении деятельности, которая должна осуществляться в контексте выполнения решений Генеральной Ассамблеи, касающихся разработки декларации и программы действий.

30. АКК также согласился с тем, что Международный год культуры мира должен проводиться во всех штаб-квартирах и местных отделениях системы Организации Объединенных Наций, насколько это возможно, начиная с Международного дня мира, 14 сентября 1999 года.

Е. Миростроительство: стратегические рамки

31. На своей апрельской 1997 года сессии АКК постановил начать процесс создания "стратегических рамок", посредством которого система будет содействовать применению более комплексного, согласованного и единого подхода в вопросах планирования общесистемной деятельности по реагированию на чрезвычайные ситуации и содействию восстановлению. Указанные стратегические рамки должны предусматривать принятие комплексных и скоординированных мер в целях решения проблем, обусловленных любым сочетанием политических, военных, гуманитарных, правозащитных, экологических, экономических, социальных, культурных и демографических факторов. Цель при этом заключается в обеспечении того, чтобы конфликты предотвращались или урегулировались на прочной основе и чтобы процесс долгосрочного и устойчивого развития, когда это возможно, происходил непрерывно или возобновлялся как можно скорее. АКК признал, что политические, гуманитарные, экономические и социальные факторы в большинстве ситуаций не могут эффективно рассматриваться изолированно друг от друга, и наиболее эффективное их рассмотрение проводится на основе координации и взаимодействия. АКК согласился с тем, что в этих условиях задача должна заключаться в обеспечении мобилизации своевременной и хорошо скоординированной общесистемной деятельности по реагированию на потенциальные и реально возникающие кризисные ситуации, которая отвечала бы требованиям, существующим в каждом конкретном случае.

32. На своей весенней сессии 1998 года АКК рассмотрел проект стратегических рамок для Афганистана, подготовленный по итогам поездки в эту страну и проведенных консультаций, совместно с проектом стратегии оказания помощи Афганистану, а также проект общих руководящих принципов в отношении стратегических рамок. Генеральный секретарь подчеркнул значение, придаваемое им укреплению потенциала системы Организации Объединенных Наций в том, что касается принятия комплексных и взаимодополняющих мер в кризисных ситуациях. В этой связи он отметил, что процесс разработки стратегических рамок имеет потенциальные далеко идущие последствия для системы и должен рассматриваться в качестве неотъемлемого элемента текущей деятельности по осуществлению реформы.

33. В своем обзоре АКК отметил особо сложные обстоятельства, характеризующие афганский контекст. АКК согласился с тем, что при дальнейшем продвижении вперед этого процесса необходимо должным образом учитывать существующие механизмы и структуры (ККПОВ, Межучрежденческий постоянный комитет (МПК), процесс подготовки призывов к совместным действиями т.д.). АКК приветствовал решение Генерального секретаря возложить на первого заместителя Генерального секретаря ответственность за руководство дальнейшим развитием инициатив, связанных со стратегическими рамками. Он также отметил, что первый заместитель

Генерального секретаря намерена обеспечить широкое распространение накопленного опыта и разработанных на его основе общих руководящих принципов и проведение в связи с ними последующей деятельности с самым широким кругом участников.

34. На своей осенней сессии АКК заслушал информацию о ходе воплощения в жизнь стратегических рамок для Афганистана и о результатах работы ККПОВ по разработке "Общих руководящих принципов" реагирования на кризисные ситуации и выхода из кризиса. Первый заместитель Генерального секретаря указала, что она будет продолжать проводить консультации с членами АКК в отношении "общих руководящих принципов", а также в связи с отбором стран, в которых может эффективно применяться подход Стратегических рамок.

Г. Обзор Административного комитета по координации процессов реформ и их последствий для его работы

35. В течение года АКК рассматривал процессы реформ в организациях системы, с тем чтобы провести предварительную оценку их вклада в повышение общей эффективности системы и в этой связи их последствий для будущего руководства работой АКК. Такая оценка касалась вклада этих процессов в выполнение задачи, связанной с переориентацией деятельности организаций в ключевых областях, в которых они осуществляются сравнительно успешно, а также содействием расширению межучрежденческого сотрудничества и повышению степени взаимодополняемости в решении чрезвычайно сложных проблем, стоящих перед международным сообществом.

36. АКК отметил, что для большинства реформ, осуществляемых в рамках системы, общими характерными особенностями являются: подготовка заявлений с изложением новых или пересмотренных задач; более строгие критерии определения приоритетов; децентрализация и более активное делегирование полномочий, а также централизованное стратегическое планирование; и рационализация механизмов управления, что в целом будет способствовать осуществлению более целенаправленной деятельности и расширению возможностей удовлетворения возникающих потребностей в соответствующих областях компетенции различных организаций и, таким образом, способствовать выполнению задачи, предусматривающей более четкое разделение функций в рамках системы.

37. Другим важным общим элементом этих реформ является уделение повышенного внимания вопросам расширения партнерских отношений в рамках системы, а также с другими международными организациями и гражданским обществом. Такое повышенное внимание партнерским отношениям объясняется главным образом растущим признанием на уровне секретариата и межправительственном уровне того, что проблемы, возникающие в связи с новой международной обстановкой, требуют комплексного подхода, осуществление которого не под силу ни одной из организаций системы. По словам Председателя Экономического и Социального Совета 1998 года, "осуществлять независимую секторальную политику в целях решения комплексных, многогранных и системных проблем – просто невозможно".

38. Являясь основными элементами направления политики, лежащими в основе большинства процессов реформ, такие комплексные подходы, несомненно, обладают по крайней мере потенциальными возможностями, содействующими объединению усилий и обеспечению взаимодополняемости различных подразделений системы на более эффективной основе, что позволяет добиться всестороннего повышения эффективности системы. Полное осознание такого потенциала потребует дальнейших обдуманных мер для обеспечения того, чтобы заявления с изложением новых задач осуществлялись на основе коллективного вклада и на основе тщательного программирования с использованием четких общих приоритетов, с тем чтобы в максимально

возможной степени повысить эффективность партнерского взаимодействия на основе согласования усилий и взаимодополняемости.

39. Что касается последствий для его работы, АКК полностью осознает свои обязанности и ту ключевую роль, которую он призван играть в целях содействия реализации таких возможностей. Такая роль имеет два аспекта. Первый аспект – это формирование новой культуры диалога и консультаций в рамках системы в качестве составной части процесса реформ. Второй аспект – оказание поддержки процессам межправительственной координации, главным образом через Экономический и Социальный Совет, а также на основе процесса выработки решений в руководящих органах организаций системы в целях обеспечения того, чтобы эти два аспекта способствовали согласованию политики и содействовали повышению эффективности в рамках всей системы. В ходе соответствующих обсуждений в АКК особое внимание уделялось путям активизации процесса подготовки основных обсуждений в АКК; более эффективному прогнозированию результатов работы АКК для представления государствам-членам и общественности; и усилению воздействия межучрежденческой деятельности на межправительственном уровне.

40. Члены АКК разделяют мнение Генерального секретаря в отношении того, что в быстро изменяющемся мире диалог между руководителями, который направлен на выработку общих подходов к возникающим общесистемным приоритетам, не может ограничиваться двумя ежегодными совещаниями. В этих целях члены АКК должны поддерживать постоянный контакт в рамках групп организаций, которые ведут совместное рассмотрение конкретного вопроса, а также между всеми членами для оценки общих задач, стоящих перед системой. Сложилось такое понимание, что повышение внимания роли АКК, которую он призван играть в выявлении общих приоритетов совместной деятельности, не обязательно предполагает жесткий подход к выработке межучрежденческой программы по принципу "сверху – вниз". В этой связи было отмечено, что некоторые из наиболее успешных или многообещающих видов деятельности являются результатом инициатив групп организаций, которые независимо друг от друга определили, что для достижения некоторых ключевых задач они нуждаются друг в друге. В этой связи отличным примером является инициатива, касающаяся сдерживания распространения малярии. В то же время была признана важность того, чтобы система Организации Объединенных Наций через АКК укрепляла свои возможности проводить обзор, с тем чтобы содействовать взаимодополняемости в направлении реформ и содействовать и поощрять совместную деятельность и межучрежденческие усилия, ориентированные на приоритетные задачи, что может усилить общее воздействие системы в области миротворчества и развития.

41. Члены АКК согласились с тем, что особо важное значение имеют беспрепятственный поток и обмен информацией как на уровне старших руководителей, так и на рабочем уровне. В частности, в связи с осуществляемыми процессами реформ было подчеркнуто, что организации могут получать выгоды от опыта других организаций и полагаться на него. В этой же связи АКК отметил, что необходимо активизировать усилия в целях систематического обмена информацией о новых направлениях политики, а также о стратегических планах и новых программных приоритетах, принимаемых различными организациями. Таким образом, все организации могут дополнять и содействовать таким инициативам и определять свою ориентацию и приоритеты, имея полное представление о направлениях деятельности других подразделений системы. Содействие этим процессам будут оказывать новое Отделение по межучрежденческим вопросам и разрабатываемые системы электронной связи и сетевые системы.

42. В этой же связи была достигнута договоренность относительно необходимости начать процесс проведения постоянных консультаций в целях выработки повестки дня АКК и подготовки его обсуждений. АКК следует рассматривать вопросы, интересующие руководящие органы системы и

международного сообщества в целом. В этих целях результаты обсуждений АКК следует соответствующим образом отражать в информационных бюллетенях, с тем чтобы обеспечить воздействие политики на правительства и гражданское общество. Задача заключается в выявлении путей размежевания вопросов, с тем чтобы можно было сделать конкретные выводы на уровне политики. Важно также, чтобы на сессиях АКК руководителям выделялось время для неофициального обмена мнениями по актуальным международным вопросам и проблемам в целях выработки общей позиции и/или определения основы для коллективной деятельности с целью их решения. Даже в случае невозможности достижения конкретных выводов такие обмены позволяют укреплять единство цели и формировать представление о системе как о едином механизме, функционирующем под руководством Генерального секретаря.

43. АКК признал, что осуществляемые процессы реформ и присущий для них акцент на "партнерские отношения" расширяют возможности общих или совместных действий. АКК согласился поощрять и усиливать процедуры сотрудничества, в которых используются гибкие, прагматичные и дифференцированные подходы на основе учета потребностей, временных рамок и объединения групп заинтересованных учреждений вокруг конкретных видов деятельности и программ, направленных на использование их соответствующих сравнительных преимуществ в целях повышения эффективности. Подход, предусматривающий "управление решением вопросов", на который обращено особое внимание в программе реформы Генерального секретаря, должен быть разработан на основе этих элементов. В этой связи АКК приветствовал достигнутый прогресс в расширении сотрудничества на страновом уровне, где воздействие усиленных процедур сотрудничества должно быть наиболее ощутимым. В целом признается, что РПООНПР является наиболее полезным механизмом для этих целей и должна быть направлена на содействие эффективному участию учреждений, не имеющих отделений на местах. В этой связи было подчеркнуто, что процессы, направленные на согласование деятельности системы в рамках общих задач, должны отражать реальность и существо положения на страновом уровне, с тем чтобы надлежащим образом использовать все возможности, имеющиеся в рамках системы. В этой же связи АКК с удовлетворением принял к сведению осуществляемую ККПОВ работу по созданию всеобъемлющей структуры всей деятельности системы, содействующей искоренению нищеты, и призвал продолжать повышать эффективность такой работы.

44. В отношении взаимоотношений между исполнительными комитетами Организации Объединенных Наций и соответствующими межучрежденческими органами АКК отметил, что исполнительные комитеты являются внутренними механизмами управления Организации Объединенных Наций; обязанности АКК и Межучрежденческого постоянного комитета значительно отличаются по характеру и масштабам; функции координации, которые осуществляет система, могут быть определены лишь в соответствующих межучрежденческих органах. Тем не менее существуют вопросы, которые будут по-прежнему рассматриваться в рамках программ работы обоих групп органов. В этих случаях важно обеспечить четкие каналы связи для обеспечения того, чтобы каждая группа механизмов рассматривала вопросы в рамках соответствующих полномочий и чтобы результаты этих процессов были взаимодополняющими.

45. Что касается взаимодействия с межправительственными органами, АКК отметил, что в рамках системы Организации Объединенных Наций Экономический и Социальный Совет разрабатывает новые подходы к своей функции координации, которая все чаще основана на возможностях и вкладе учреждений, как на индивидуальной, так и на коллективной основе, в деятельность АКК. Такая тенденция была встречена с одобрением. В то же время было сочтено важным, чтобы директивные органы учреждений осознавали, что им также принадлежит важная роль в процессе координации. Было отмечено, что одним из показателей эффективности работы АКК является то, в какой степени руководители-администраторы могут представлять своим

руководящим органам по результатам обсуждений в АКК общесистемные перспективы по вопросам, находящимся на рассмотрении этих органов.

46. Члены АКК вновь заявили о своей готовности продолжать расширять свое участие в работе Совета в целях обеспечения того, чтобы вклад АКК и Совета в дело обеспечения большей согласованности политики в рамках системы носил взаимодополняющий характер. Они согласились также активизировать усилия, с тем чтобы их директивные органы на более систематической основе участвовали в рассмотрении общесистемных вопросов и проблем. АКК отметил также, что обеспечению согласованности политики системы в значительной степени будет способствовать повышение эффективности координации политики на национальном уровне в рамках соответствующих правительств. Когда это возможно и уместно, членам АКК следует оказывать помощь в содействии такой координации.

47. В целом была подчеркнута необходимость более активного привлечения деловых кругов, профсоюзов, исследовательских учреждений, фондов и неправительственных организаций к деятельности системы Организации Объединенных Наций. В этой связи было подчеркнуто важное значение обеспечения поддержки на низовом уровне в качестве одного из условий обеспечения долгосрочного воздействия деятельности системы. Было признано, что в рамках таких усилий в качестве приоритетной задачи необходимо укреплять способность системы Организации Объединенных Наций повышать степень осведомленности о результатах ее работы и вовлекать в этот процесс представителей гражданского общества, а также использовать имеющиеся у них различные возможности и механизмы для достижения этих целей.

Г. Скоординированная последующая деятельность по осуществлению решений основных конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций

48. В течение 1998 года АКК продолжал концентрировать внимание на последующей деятельности по осуществлению решений конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций. АКК провел обзор мероприятий и последующей деятельности по результатам конференций на основе выступлений соответствующих административных руководителей. Ниже приводятся основные положения этого обзора:

а) Всемирная декларация прав человека. АКК выразил удовлетворение ходом процесса межучрежденческого сотрудничества, которое было начато в преддверии празднования пятидесятой годовщины принятия Декларации и подготовки к проведению обзора деятельности за пятилетний период по осуществлению Венской декларации и Плана действий. Отдельные члены АКК проинформировали Комитет относительно шагов, предпринимаемых ими в целях учета концепции прав человека в основных направлениях своей деятельности, а также относительно того, в какой степени соответствующие межправительственные организации уделяют внимание вопросам прав человека. Комитет согласился с важностью рассмотрения оптимальных способов обмена имеющейся в рамках системы информацией о нарушении прав человека как одного из обязательных условий обеспечения прав человека и вклада в дальнейшую реализацию Венской декларации и Программы действий. АКК вновь заявил, что обеспечение прав человека является одним из наиболее значимых звеньев системы в целом, и согласился с необходимостью разработки стандартов и параметров, в соответствии с которыми могло бы оцениваться влияние деятельности системы на решение проблем, связанных с соблюдением прав человека;

б) Международная конференция по народонаселению и развитию (МКНР). АКК отметил, что проводятся организационные мероприятия по созыву специальной сессии Генеральной Ассамблеи (30 июня–2 июля 1999 года) для обзора прогресса в осуществлении Программы действий МКНР.

АКК согласился с Директором-исполнителем Фонда Организации Объединенных Наций для деятельности в области народонаселения ЮНФПА в том, что касается важности подключения всех членов АКК и всех компонентов системы Организации Объединенных Наций к подготовке обзора за пятилетний период. Директор-исполнитель ЮНФПА также коротко проинформировал АКК о текущей работе и проводимых совещаниях "за круглым столом" и технических совещаниях, которые созываются в рамках подготовительной деятельности. Региональными комиссиями было организовано проведение региональных обзоров реализации Программы действий МКНР, что послужило отличным примером того, как различные элементы системы Организации Объединенных Наций, объединив свои усилия, оказали друг другу поддержку в деле практического осуществления Программы действий;

с) четвертая Всемирная конференция по положению женщин. АКК продолжал уделять особое внимание проблемам, связанным с положением женщин, и гендерным вопросам в контексте четвертой Всемирной конференции по положению женщин (1995 год) и Пекинской платформы действий. По-прежнему основной структурой, ответственной за проведение согласованной последующей деятельности в связи с Платформой действий, оставался Межучрежденческий комитет по положению женщин и равенству мужчин и женщин. С помощью системы руководителей целевых групп Межучрежденческий комитет работал над проведением обзора функций координационного центра по проблемам участия женщин в развитии/гендерным вопросам, обобщением положительного опыта в обеспечении решения вопросов гендерной проблематики, разработкой методов учета гендерных аспектов в бюджетных статьях, составлением базы данных по учебным материалам, посвященным гендерным проблемам, а также занимался разработкой методологии анализа воздействия гендерных факторов. АКК был также проинформирован о компьютерной программе "Women watch", с помощью которой пользователи системы Интернет Организации Объединенных Наций могут получать доступ к информации, касающейся улучшения положения и расширения прав и возможностей женщин, которая в настоящий момент приобрела статус межучрежденческого проекта и выступила инициатором проведения экспериментальных "конференций в интерактивном режиме", позволяющих различным людям участвовать в проведении обзора реализации Пекинской платформы действий. Web-сайт "Women watch" обеспечивает свободный доступ к информации по широкому спектру смежных видов деятельности. Межучрежденческий комитет внес существенный вклад в разработку Инструкции АКК для системы координатора-резидента по осуществлению решений глобальных конференций на местах. АКК принял заявление "Равенство полов и решение гендерных вопросов в работе системы Организации Объединенных Наций: приверженность действиям", в котором подчеркивается неизменная приверженность АКК практическому осуществлению Пекинской платформы действий и реализации рекомендаций, связанных с гендерной проблематикой, полученных в ходе проведения других основных международных конференций;

д) Международное десятилетие по уменьшению опасности стихийных бедствий. АКК подчеркнул важность обеспечения последующей деятельности в связи с проведением Международного десятилетия. Комитет приветствовал принятие на Межправительственной конференции по вопросам предоставления телекоммуникационных ресурсов в чрезвычайных ситуациях, состоявшейся 16-18 июня 1998 года в Тампере, Финляндия, новой международной конвенции, которая будет содействовать использованию учреждениями, занимающимися предоставлением гуманитарной помощи, и группами быстрого реагирования в случае чрезвычайных ситуаций новейшего телекоммуникационного оборудования. АКК принял заявление в отношении Международного десятилетия по уменьшению опасности стихийных бедствий (см. АСС/1998/4, пункт 44), в котором признал, что осуществление Июкогамской стратегии и Плана действий в варианте, утвержденном Всемирной конференцией по уменьшению опасности стихийных бедствий, служит основанием для деятельности в рамках Международного десятилетия по уменьшению опасности стихийных бедствий и практического осуществления согласованных совместных действий

организаций системы Организации Объединенных Наций и ее специализированных учреждений. АКК также принял к сведению меры, принятые его членами для того, чтобы проблемы уменьшения опасности стихийных бедствий оказались в поле зрения директивных органов соответствующих членов Комитета и была обеспечена их поддержка в деле достижения целей Международного десятилетия, а также для изучения возможности осуществления ряда мероприятий на межправительственном уровне;

е) специальная сессия Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций по наркотическим средствам. АКК был проинформирован Директором-исполнителем Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками (ЮНДКП) о результатах работы специальной сессии Генеральной Ассамблеи, посвященной борьбе с незаконным производством, продажей, оборотом, распространением наркотических средств и психотропных веществ и спросом на них, а также о связанных видах деятельности. В своей резолюции S/20/4, озаглавленной "Меры по укреплению международного сотрудничества в борьбе с мировой проблемой наркотиков", Ассамблея наметила конкретные действия, которые должны быть предприняты государствами-членами и Программой Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками, и обратилась к ЮНДКП с призывом играть стимулирующую роль в деле мобилизации международных финансовых учреждений, неправительственных организаций, организаций системы Организации Объединенных Наций, а также частного сектора на работу по решению проблемы наркотиков и оказание содействия правительствам заинтересованных в этом государств. Вслед за тем АКК опубликовал заявление, в котором было вновь подтверждено обязательство системы координировать свою деятельность в рамках решения мировой проблемы наркотиков в поддержку усилий национальных органов.

Н. Помощь странам, ссылающимся на статью 50 Устава Организации Объединенных Наций

49. На своей пятьдесят второй сессии Генеральная Ассамблея одобрила предложение Генерального секретаря о созыве в первой половине 1998 года заседания специальной группы экспертов для разработки возможной методологии оценки последствий осуществления превентивных или принудительных мер в отношении третьих государств, а также изучения новаторских и практических мер по оказанию помощи этим государствам. Во исполнение решения 52/162 Генеральной Ассамблеи заседание группы экспертов было созвано в Нью-Йорке 24-26 июня 1998 года. Результаты заседания группы экспертов содержатся в докладе Генерального секретаря по этому вопросу.

50. В своей резолюции 53/107 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря запросить мнение, помимо прочих, организаций системы Организации Объединенных Наций относительно доклада о заседании группы экспертов по разработке методологии оценки последствий, испытываемых третьими государствами в результате осуществления превентивных или принудительных мер, и по изучению новаторских и практических мер по оказанию международной помощи пострадавшим третьим государствам. В той же резолюции Ассамблея вновь подтвердила важную роль Генеральной Ассамблеи, Экономического и Социального Совета и Комитета по программе и координации в мобилизации и мониторинге, соответствующим образом, усилий по оказанию экономической помощи международным сообществом и системой Организации Объединенных Наций государствам, которые столкнулись со специальными экономическими проблемами вследствие осуществления превентивных или принудительных мер, введенных Советом Безопасности, а также, в соответствующих случаях, в изыскании решений специальных экономических проблем этих государств и постановила препроводить доклад о заседании специальной группы экспертов Совету на его основной сессии 1999 года. В той же резолюции Генеральная Ассамблея предложила организациям системы Организации Объединенных Наций и

другим организациям решать более конкретно и непосредственно, где это уместно, специальные экономические проблемы третьих государств, пострадавших от санкций, введенных на основании главы VII Устава, и с этой целью рассмотреть вопрос об улучшении процедур консультаций для поддержания конструктивного диалога с такими государствами, в том числе путем проведения регулярных и частых встреч, а также, где это уместно, специальных встреч между пострадавшими третьими государствами и сообществом доноров при участии учреждений Организации Объединенных Наций и других международных организаций.

I. Административные вопросы

1. Охрана и безопасность персонала

51. Выразив обеспокоенность в связи с ростом количества нападений и угроз в отношении персонала и служебных помещений системы Организации Объединенных Наций, Комитет в 1998 году сохранил вопрос обеспечения охраны и безопасности персонала в своей повестке дня. Этот вопрос обсуждался на совещании высокого уровня Консультативного комитета по административным вопросам (ККАВ), состоявшемся 9 февраля 1998 года, и Специальном межучрежденческом совещании по вопросам безопасности, состоявшемся 17–19 марта 1998 года. На совещаниях были рассмотрены, помимо прочего, следующие вопросы: для целей обеспечения безопасности ассигнования на цели обеспечения безопасности, в том числе учреждение отдельных статей бюджета в рамках бюджетов организаций системы Организации Объединенных Наций; создание Целевого фонда в поддержку существующих механизмов ассигнования средств на решение вопросов безопасности; принятие мер безопасности в отношении местного персонала; обучение персонала навыкам обеспечения безопасности; а также укрепление роли Управления Координатора Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности и усиление оказываемой ему поддержки.

52. Действуя в соответствии с рекомендациями этих двух совещаний, АКК призвал все организации системы предусмотреть выделение в рамках их бюджетов адекватных финансовых средств, которые в целевом порядке могли бы быть направлены на решение вопросов безопасности персонала. Комитет одобрил предложения относительно обязательного обучения правилам безопасности всех сотрудников мест службы, находящихся в зонах повышенного риска. Комитет также одобрил создание целевого фонда безопасности, учрежденного Управлением Координатора Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности, и выразил признательность странам, которые внесли взносы в этот целевой фонд. АКК одобрил принятие мер по обеспечению безопасности персонала, набранного на местной основе, а также критерии обеспечения минимальных стандартов оперативной безопасности. Кроме того, Комитет постановил, что вопросы, связанные с безопасностью персонала, по-прежнему будут рассматриваться непосредственно в АКК. Комитет обратился к ККАВ с просьбой уделять неослабное внимание финансовым и бюджетным аспектам проблемы, связанной с обеспечением безопасности персонала.

53. В отношении правовых аспектов безопасности персонала члены АКК приняли решение расширять взаимный обмен информацией по вопросам о правовой защите своих сотрудников и обратились к советникам по правовым вопросам организаций системы Организации Объединенных Наций с просьбой продолжить изучение и анализ взаимосвязи между обеспечением физической безопасности персонала и правовыми средствами защиты, которые предусмотрены системой привилегий и иммунитетов.

54. В своем совместном заявлении по данному вопросу члены АКК вновь заявили принимающим государствам, что вопрос, касающийся обеспечения охраны и безопасности персонала организаций системы Организации Объединенных Наций никакому обсуждению не подлежит и что в отсутствие

решительных действий принимающей страны организации системы Организации Объединенных Наций предпримут шаги по выводу своего персонала и приостановлению осуществляемых операций. Они настоятельно рекомендовали всем государствам-членам обеспечить для сотрудников системы Организации Объединенных Наций во всех местах службы доступ к необходимому телекоммуникационному оборудованию. Они обратились к государствам-членам, не ратифицировавшим Конвенцию Организации Объединенных Наций 1994 года о безопасности персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала, а также Конвенцию о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций, с призывом ратифицировать указанные документы.

2. Комиссия по международной гражданской службе

55. Проведение Генеральной Ассамблеей обзора работы Комиссии по международной гражданской службе (КМГС), "включая ее мандат, членский состав и функции", было одним из предложений, выдвинутых Генеральным секретарем в программе реформы (см. А/53/950, пункт 233). В своей резолюции 52/12 В Генеральная Ассамблея постановила рассмотреть рекомендацию, сделанную в этой связи Генеральным секретарем. В записке Генерального секретаря (А/53/688) содержались предложения относительно круга ведения Группы экспертов высокого уровня, которая призвана оказать содействие Генеральной Ассамблее в проведении обзора, а также указано, что Генеральный секретарь намеревался представить Генеральной Ассамблее свою рекомендацию в отношении членского состава Группы экспертов на ее возобновленной пятидесятой третьей сессии.

56. Что касается представления докладов относительно положения женщин в системе Организации Объединенных Наций и отслеживания ситуации в этом вопросе, АКК предложил КМГС отражать в своих докладах наиболее передовой опыт тех организаций, которые успешнее всего решают вопросы обеспечения более широкой представленности женщин.

3. Управление людскими ресурсами

57. Подчеркивая важность укрепления управления людскими ресурсами системы Организации Объединенных Наций, ККАВ от имени АКК принял заявление, в котором содержится резюме последующих мер в связи с рядом инициатив, выдвинутых с целью совершенствования системы управления людскими ресурсами во всех организациях системы Организации Объединенных Наций, а также приводится ориентировочный план действий, которые должны быть осуществлены в будущем (см. АСС/1998/5, приложение III).

III. КОМПОНЕНТЫ ПРОГРАММЫ РАБОТЫ АКК НА 1999 ГОД

58. В течение 1999 года АКК будет продолжать рассмотрение ключевых политических вопросов, требующих скоординированных ответных действий системы Организации Объединенных Наций. В частности, программа работы АКК на 1999 год будет включать проведение всеобъемлющей оценки проблем, которые стоят перед государственными политическими органами и национальными и международными системами в связи с нынешней глобальной международной обстановкой. В ходе анализа широкого спектра вопросов по этой тематике АКК будет стремиться дать общеприемлемое определение основных проблем, с которыми в будущем столкнется система Организации Объединенных Наций, определить ключевые общие цели, для достижения которых государства-члены должны объединиться на приоритетной основе, а также установить новые или более активные партнерские отношения, необходимые системе для решения таких проблем.

59. Генеральный секретарь указал, что при подготовке своего доклада Ассамблее Тысячелетия он будет опираться на результаты такой аналитической деятельности. Руководящие органы нескольких учреждений планируют использовать свои сессии 2000 года для оценки накопленного опыта, а также определения обязательств по решению проблем нового тысячелетия. Члены АКК будут обмениваться мнениями и информацией, для того чтобы обеспечить видение стоящих на повестке дня задач на уровне всей системы, а также разработать общие и взаимодополняющие подходы к выполнению этих задач.

60. В рамках своих неослабных усилий по повышению эффективности функционирования Комитета и его вспомогательных механизмов АКК будет уделять еще более пристальное внимание вопросам расширения процесса диалога, консультаций и сотрудничества внутри системы посредством, в частности, более широкого использования технологий в области информации и коммуникации. Комитет будет также продолжать внедрять новшества и совершенствовать методы работы его вспомогательных органов, включая, в частности, активизацию взаимодействия между основными комитетами.

61. АКК будет по-прежнему концентрировать внимание на вопросах обеспечения развития в Африке и осуществлении в рамках системы последующих мер в соответствии с положениями доклада Генерального секретаря о причинах конфликтов и содействии обеспечению прочного мира и устойчивого развития в Африке (А/52/871-S/1998/318). В этом же контексте АКК будет продолжать анализировать прогресс, достигнутый в рамках общесистемной инициативы Организации Объединенных Наций по Африке. Основная цель будет заключаться в повышении степени взаимодополняемости различных инициатив, осуществляемых в рамках системы Организации Объединенных Наций и дальнейшем укреплении координации и внесении более весомого общего вклада Организации Объединенных Наций в процесс миростроительства и развития.

62. АКК по-прежнему будет рассматривать вопросы комплексного и скоординированного осуществления последующей деятельности по итогам глобальных конференций и встреч на высшем

уровне. Он будет держать под контролем подготовку специальной сессии Генеральной Ассамблеи, посвященной пятилетнему обзору деятельности по осуществлению Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию. Комитет также проанализирует вклад системы Организации Объединенных Наций в процесс подготовки общего обзора и оценки периодического осуществления решений Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития.
