NACIONES
UNIDAS

E

Consejo Económico
y Social

Distr.
GENERAL

E/CN.17/IFF/1999/21
28 de abril de 1999

ESPAÑOL
Original: INGLÉS

COMISIÓN SOBRE EL DESARROLLO SOSTENIBLE
Foro Intergubernamental sobre los Bosques
Tercer período de sesiones

Carta de fecha 21 de abril de 1999 dirigida al Secretario General de las Naciones Unidas por los Representantes Permanentes ante las Naciones Unidas de Chile, Dinamarca, la India, Nueva Zelandia y Portugal

En nombre de los países organizadores de la "Reunión Internacional de Expertos sobre el Papel de los Bosques Plantados en el Manejo Forestal Sostenible", Chile, Dinamarca, la India, Nueva Zelandia y Portugal, que fue realizada en Santiago (Chile), del 6 al 10 de abril de 1999, tenemos el honor de hacer llegar a usted el informe final de dicha reunión.

Esta iniciativa tiene como objetivo apoyar la discusión que sobre este tema se desarrolla en las Naciones Unidas, en el Foro Intergubernamental sobre los Bosques.

Le agradeceríamos que tuviera a bien hacer distribuir la presente carta y el informe adjunto como documento oficial del tercer período de sesiones del Foro Intergubernamental sobre los Bosques, que se celebrará en Ginebra del 3 al 14 de mayo de 1999.

Embajador Juan Larrain
Representante Permanente de
Chile ante las Naciones Unidas

Embajador Michael John Powles
Representante Permanente de
Nueva Zelandia ante las Naciones Unidas

Embajador Kamalesh Sharma
Representante Permanente de
la India ante las Naciones Unidas

Embajador Antonio Monteiro
Representante Permanente de
Portugal ante las Naciones Unidas

Embajador Jorgen Bojer
Representante Permanente de
Dinamarca ante las Naciones Unidas

GE.99-51563 (S)

"PAPEL DE LOS BOSQUES PLANTADOS EN EL MANEJO FORESTAL SOSTENIBLE"

Informe de la

REUNIÓN DE EXPERTOS INTERNACIONALES

6 al 10 de abril de 1999, Santiago (Chile)

Auspiciada por los Gobiernos de Chile, Dinamarca, la India, Nueva Zelandia y Portugal

Este Informe está dedicado a la memoria de

Alvaro Branco Vasco
Ex Director General de Bosques de Portugal

quien jugó un papel clave en el origen a esta Reunión de Expertos sobre el Papel de los Bosques Plantados

Su trágica muerte en enero de 1999 le impidió ver el fruto de sus esfuerzos

RESUMEN EJECUTIVO

Los gobiernos de Chile, Dinamarca, India, Nueva Zelandia y Portugal auspiciaron una reunión internacional de expertos denominada "El papel de los bosques plantados en el manejo forestal sostenible", para respaldar al Foro Intergubernamental sobre Bosques (FIB), en la puesta en práctica de las acciones para promover el manejo sostenible de los bosques. La base de las deliberaciones realizadas entre el 6 y el 10 de abril de 1999 en Santiago, Chile, estuvo constituida por ocho trabajos invitados y el análisis de casos.

A la reunión de expertos internacionales asistieron 74 participantes provenientes de 31 países de todas las regiones, representando gobiernos, al sector privado, organismos internacionales y organismos no gubernamentales. La reunión realizó las siguientes recomendaciones para su análisis más detallados en el seno del FIB.

(i) Los países deben reconocer que el límite entre los bosques naturales y los plantados con frecuencia no se distingue claramente. Las funciones de los bosques plantados son diversas y existe una variedad de tipos de bosques, que van desde bosques de conservación altamente protegidos a bosques plantados productivos de corta rotación.

(ii) Al considerar la definición de los bosques plantados, la comunidad internacional, especialmente la FAO y los países, deben considerar la necesidad de reflejar tanto los distintos grados de manejo, como los distintos objetivos de los bosques plantados.

(iii) Promover políticas para reducir el consumo no sostenible de productos forestales en países desarrollados, con especial énfasis en la reducción, reutilización, reciclaje y ecoeficiencia, al tiempo que se reconozca la aceptabilidad ambiental de distintos productos de la madera en comparación con algunas alternativas. En todos los países se debe fomentar la utilización eficaz y sostenible de madera.

(iv) Promover políticas para aumentar la superficie forestal, mediante bosques plantados y otros medios, incluyendo árboles en tierras de cultivo, para satisfacer la creciente demanda de productos forestales madereros y no madereros y servicios, entre los que se incluye la captura del carbono.

(v) Observar la recomendación 58.b.ii de la PIB, "adoptando todas las acciones practicables para evitar reemplazar los ecosistemas naturales de alto valor ecológico y cultural por plantaciones de bosques,..... y prefiriendo las especies nativas, en donde resulte apropiado".

(vi) Alentar a los países, especialmente a los que cuentan con una cubierta forestal reducida, para que utilicen bosques plantados y otros medios, incluyendo árboles en terrenos de cultivo, como una alternativa para rehabilitar las áreas degradadas y si es posible, para restablecer los bosques naturales.

(vii) Fomentar el uso de evaluaciones de impacto ambiental y otras herramientas para facilitar el desarrollo y la puesta en práctica de decisiones [sólidas] respecto del uso de la tierra.

(viii) Considerar debidamente los principios ambientales, económicos y sociales del SFM, en los niveles correspondientes, respecto de la planificación y manejo de los bosques plantados.

(ix) Fomentar el uso de estrategias mediante la utilización de bosques plantados, en donde sea posible, para la conservación y manejo de los recursos genéticos forestales. También se debe incentivar el uso de material reproductivo de alta calidad genética.

(x) Instar a los países a una efectiva participación de las partes interesadas en los procesos de toma de decisiones y en la aplicación de las políticas, en relación a los bosques plantados.

(xi) Pedir a la FAO la realización de estudios cuantitativos sobre la oferta y demanda de leña, forraje y productos forestales no madereros y que continúe apoyando a los países para el desarrollo de sus capacidades.

(xii) Instar a los países a participar en la creación de conciencia respecto de los roles ecológicos, sociales, culturales y económicos que pueden cumplir los bosques plantados y de sus impactos.

(xiii) Alentar los mecanismos de transferencia tecnológica recíproca para el desarrollo sostenible de los bosques plantados. Por otra parte, se deben desarrollar los medios adecuados para el intercambio de tecnologías entre y al interior de los países, incluyendo vínculos eficaces entre la investigación, la extensión y la puesta en práctica.

Se espera que estas importantes conclusiones y recomendaciones vayan más allá del Foro Intergubernamental sobre Bosques, incluyendo un mayor intercambio respecto del papel de los bosques plantados en el manejo forestal sostenible.

INDICE

RESUMEN EJECUTIVO

1. Antecedentes
   1.1 Reunión de expertos sobre el papel de los bosques plantados en el manejo forestal sostenible

2. El papel de los bosques plantados en el manejo forestal sostenible
   2.1 Introducción
   2.2 Oferta y demanda futura de productos madereros y no madereros
      2.2.1 Reducción del consumo no sostenible
      2.2.2 Requerimiento de bosques plantados
      2.2.3 Objetivos del manejo forestal sostenible
      2.2.4 Estabilidad ecológica
      2.2.5 Leña, forraje y productos no madereros
   2.3 Causas subyacentes de la deforestación y de la degradación forestal
   2.4 Evaluación, monitoreo y rehabilitación de la cubierta forestal en zonas ambientalmente críticas
      2.4.1 Actividad forestal de transición para la rehabilitación de tierras degradadas
      2.4.2 Aumento de la cubierta forestal
      2.5 Transferencia de tecnologías ambientalmente sólidas para apoyar el manejo forestal sostenible
   2.6 Temas específicos relativos a los bosques plantados
      2.6.1 Definición de bosques plantados
      2.6.2 Educación y transferencia de información
      2.6.3 Participación de las partes interesadas en la toma de decisiones
      2.6.4 Decisiones correctas sobre el uso de la tierra
      2.6.5 Propiedad
      2.6.6 Biodiversidad, paisaje e hidrología
      2.6.7 Conservación de los recursos genéticos forestales
      2.6.8 Mejoramiento genético

3. Conclusiones

4. Recomendaciones

' PAPEL DE LOS BOSQUES PLANTADOS EN EL MANEJO FORESTAL SOSTENIBLE'

INFORME DE LA

REUNIÓN DE EXPERTOS INTERNACIONALES
6 al 10 de abril de 1999, Santiago, Chile.

1. ANTECEDENTES

La Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo (CNUMAD), realizada en Río de Janeiro en 1992, reconoció la importancia de los bosques plantados en el manejo forestal sostenible.

Posteriormente, el Panel Intergubernamental sobre Bosques (PIB), establecido en 1995 en el seno de la CNUMAD, con el objeto de promover la aplicación de acciones tendientes al manejo sostenible, hizo una serie de propuestas para la adopción de medidas respecto de los bosques plantados. Estas propuestas se encuentran documentadas en el informe final del PIB (ver Informe E/CN.17/1997/12).

El Foro Intergubernamental sobre Bosques (FIB), en 1997 tomó el lugar del PIB. Parte del mandato del foro es promover y facilitar la aplicación de las propuestas para la adopción de medidas realizadas por el PIB, además de realizar más recomendaciones sobre una serie de temas pendientes que necesitan mayor aclaración. Varios temas del programa del PIB se relacionan con los bosques plantados.

1.1 Reunión de expertos sobre el papel de los bosques plantados en el manejo sostenible del bosque

Aún cuando la CNUMAD, el PIB y el FIB reconocieron la importancia de los bosques plantados en el tema del manejo forestal sostenible, el tema aún no se ha abordado en forma integral en el marco del dialogo Intergubernamental sobre Bosques. Para llenar este vacío, los gobiernos de Chile, Dinamarca, India, Nueva Zelandia y Portugal auspiciaron la Reunión de Expertos sobre el Papel de los Bosques Plantados en el Manejo Sostenible del Bosque, en Santiago, Chile entre el 6 y el 10 de abril de 1999.

A la Reunión asistieron 74 participantes de 31 países desarrollados y en vías de desarrollo, representando gobiernos además de una serie de organismos internacionales, diez organizaciones no gubernamentales ambientalistas y otras tantas provenientes del sector privado.

El propósito general de la reunión fue ayudar al FIB a reconocer y ampliar el papel de los bosques plantados como un elemento importante del manejo forestal sostenible, como complemento a los bosques naturales. La reunión abordó especialmente las causas subyacentes de la deforestación, necesidades y requerimientos de países con una cubierta forestal reducida, oferta y demanda futura de productos forestales madereros y no madereros, rehabilitación de terrenos forestales degradados, además de otros temas relevantes.

Por otra parte, la reunión tuvo como objetivo consultar expertos para contribuir a identificar opciones y prioridades para mejorar la cantidad y la calidad de los bienes y servicios proporcionados por los bosques plantados en el contexto de manejo forestal sostenible y lograr un consenso mediante un diálogo más informado entre los principales grupos de interés.

El presente informe de esta reunión de expertos tiene como meta ayudar al FIB en sus deliberaciones relacionadas con los temas de los bosques plantados. Este informe está estructurado en la misma forma en que el PIB y el FIB han organizado su trabajo, de modo que el resultado de esta consulta de expertos pueda ser fácilmente relacionada. Paralelamente, durante la reunión de expertos se reconoció que una serie de temas importantes relativos a los bosques plantados no están abordados adecuadamente en el programa del FIB. Para la consideración del FIB, se han incluido conclusiones y recomendaciones.

2. EL PAPEL DE LOS BOSQUES PLANTADOS EN EL MANEJO FORESTAL SOSTENIBLE

2.1 Introducción

Todos los bosques tienen una serie de roles y proporcionan una variedad de bienes y servicios. Los roles que desempeñan los bosques plantados son diversos y entre los bienes y servicios que producen se incluyen la producción de madera industrial, leña, bienes forestales no madereros (Ej. Forraje para animales, apicultura, aceites esenciales, taninos, corcho, látex, alimentos) y conservación captura de carbono, recreación (Ej. caza, pesca, caminatas), control de erosión y rehabilitación de tierras degradadas, incluyendo el mejoramiento de la calidad escénica del paisaje. Para los países con cubierta forestal reducida, la única manera de obtener los múltiples beneficios de los bosques, es creando nuevos bosques a través de la plantación.

La variedad de roles de los bosques plantados ha generado un conjunto diverso de prácticas de manejo y ecosistemas. Como resultado de ello, existe un *continuum* de bosques que va desde bosques de conservación altamente protegidos a bosques productivos plantados de corta rotación y el límite entre bosques plantados y nativos con frecuencia se confunde. Lo anterior, evita la utilización de una definición de plantaciones altamente prescriptiva.

Al mismo tiempo, las circunstancias de cada país varían por diferencias en aspectos económicos, sociales, culturales y otros aspectos críticos que se relacionan con la actividad forestal. Por lo tanto, no es realista esperar que una proposición de política forestal pueda ser aplicable a todos los países. Cualquier medida que ignore estas diferencias entre países, es muy probable que falle.

Para generar la variedad de bienes y servicios necesarios, se utilizan distintos objetivos y prácticas de manejo. Por ejemplo, los objetivos de manejo de un bosque plantado cuyo objetivo principal es la producción de madera son muy distintos a los de un bosque plantado que tiene como objetivo primordial el control de la erosión.

2.2 Oferta y demanda futura de productos forestales madereros y no madereros (Elemento de programa II.d: E/CN.17/FIB/1999/14 ítems II 9b, 9c, 9d, 10c, 42, 49a, 51c)

2.2.1 Reducción del consumo no sostenible.

Considerando que muchos bosques plantados están dedicados a la producción, la reunión destacó que la erradicación de la pobreza y el cambio de los patrones de consumo y producción no sostenibles son una prioridad en las políticas de desarrollo sostenible tanto nacionales como internacionales. Es necesario contar con políticas eficaces para reducir el consumo no sostenible de productos forestales en los países desarrollados, con especial atención en enfoques como reducción, reutilización, reciclaje y ecoeficiencia. Se recomienda que estas estrategias deben evitar la sustitución de productos forestales por alternativas menos sostenibles, como lo son el concreto, el acero y el aluminio. Las políticas para cambiar los patrones de consumo se deben basar en una evaluación de todo el ciclo de vida, tanto de los productos forestales como de sus alternativas.

2.2.2 Necesidad de bosques plantados

A pesar del reciclaje y otros esfuerzos para reducir el consumo, la mayoría de los participantes consideró que la demanda de madera industrial, leña y productos forestales no madereros y servicios, aumentará de manera considerable en el futuro. La capacidad mundial actual de producción no es capaz de satisfacer estas necesidades. Los bosques plantados se consideran como el único medio económicamente viable y ambientalmente seguro para satisfacer estos requerimientos.

Además de satisfacer esta demanda creciente, los bosques plantados también pueden ayudar en el tema de las causas subyacentes de deforestación, particularmente en recuperar tierras degradadas; aumentar la cantidad de bosques en países con baja cubierta forestal y prestar valiosos servicios no madereros, como captura de carbono. La mayoría de los asistentes consideraron que se necesitará un aumento sustancial de la superficie de bosques plantados en los próximos 50 años, en el orden de los 100 millones de hectáreas, para satisfacer las necesidades de una población creciente, asumiendo que los niveles de consumo *per capita* se mantienen. Sin embargo, no se logró un consenso respecto de dicha cifra. Los programas actuales sugieren que los países asiáticos proporcionarán la mayor parte de esta superficie.

Por otro lado, algunos participantes argumentaron que no era necesaria una mayor plantación. Consideraron que se deben hacer mayores esfuerzos para reducir el consumo de madera y buscar fuentes energéticas alternativas para permitir con ello una sustitución ambientalmente segura de los productos madereros.

Se señaló que la importancia de este aumento, está en reconocer la necesidad de un manejo forestal sostenible a nivel global más que en estar de acuerdo sobre la cantidad de hectáreas de nuevas plantaciones que se requieren. Independientemente de una mayor plantación, se requieren completos Análisis del Ciclo de Vida, para reforzar la posición de la madera como una alternativa ambientalmente amigable, que requiere menor energía que el acero, el concreto y el aluminio y fomentar el reemplazo de estos productos por madera.

2.2.3 Objetivos de manejo forestal sostenible

Se acordó que se deben cumplir todos los objetivos de manejo forestal sostenible al nivel nacional, pero los participantes no pudieron ponerse de acuerdo respecto al grado en que los objetivos debían ser satisfechos a nivel de paisaje y de unidad de manejo forestal. Los criterios e indicadores cumplen un papel importante en la evaluación del manejo forestal sostenible, aún cuando puede ser necesario aplicar distintos indicadores dependiendo de los objetivos de manejo y el nivel de aplicación que se considere. Los planes de manejo deben especificar claramente los principales objetivos del bosque plantado y considerar los acuerdos alcanzados tanto en el ámbito nacional como mundial, como la Declaración de Principios Forestales, convenciones legalmente vinculantes, las propuestas de acción el PIB y criterios e indicadores para el manejo forestal sostenible.

La certificación se percibe como un medio útil, entre otros, para comunicar el logro del manejo forestal sostenible tanto al mercado como a la comunidad. Se consideró ampliamente que la planificación del uso de la tierra, las consultas públicas y las evaluaciones de impacto ambiental eran mecanismos importantes para el logro del manejo sostenible. Otras consideraciones de importancia son el uso de códigos de prácticas relevantes y códigos de ética que sean aceptados por las partes interesadas y el sector.

2.2.4 Estabilidad ecológica

Existe un *continuum* entre bosques plantados y bosques nativos. Sin embargo, la mayor diversidad biológica y las características estructurales de los bosques nativos propenden a la promoción de la estabilidad ecológica. La estabilidad ecológica de todos los bosques está presionada por la introducción accidental o deliberada de especies foráneas, los incendios forestales y por el cambio climático. Es inevitable que surjan nuevas amenazas con el tiempo, pero la historia de los bosques plantados sugiere que estos riesgos se pueden contener de manera adecuada mediante el uso de adecuadas prácticas silvícolas complementadas con el monitoreo, la investigación y una bioseguridad efectiva.

2.2.5 Leña, forraje y productos forestales no madereros

En el ámbito mundial, más de la mitad de la oferta de madera consiste de leña. En los países en vías de desarrollo, incluso los bosques de conservación que se ubican cerca de los asentamientos humanos con frecuencia se degradan por la acción de la gente en busca de leña y otros insumos esenciales. Cualquier solución de largo plazo para este problema debe incluir la creación de fuentes adecuadas de leña en puntos accesibles. Con el objeto de aplicar con éxito políticas adecuadas, todas las partes interesadas deben participar en la toma de decisiones y en la puesta en práctica. También se deben considerar las circunstancias culturales, económicas y sociales, entre otras, al momento de diseñar medidas de política eficaces.

Se le debe dar prioridad a las necesidades básicas de las comunidades locales en las consideraciones sociales, económicas y ambientales del manejo forestal sostenible. En los países en vías de desarrollo, la leña, el forraje y los productos forestales no madereros con frecuencia son una prioridad para las comunidades locales. En los países desarrollados, las oportunidades de recreación, otros servicios ambientales y el empleo rural a menudo son preocupaciones importantes. Los bosques plantados pueden desempeñar un papel significativo en la entrega de estas oportunidades para las comunidades locales.

A pesar de su importancia en el consumo mundial de madera, existe una carencia de información cuantitativa sobre la disponibilidad y uso de la leña. Los participantes concordaron en afirmar que la disponibilidad y veracidad de la información sobre productos de madera industrial era significativamente mejor que la existente sobre la leña, forraje y productos forestales no madereros. Se le recomendó enfáticamente a la FAO la realización de estudios cuantitativos sobre la oferta y la demanda de estos productos. También se le solicitó a la FAO mantener el apoyo a los países para el desarrollo de capacidad, de forma de contar con mejor información tanto nacional como mundial.

2.3 Causas subyacentes de la deforestación y degradación forestal (Elemento de programa II.d.1: E/CN.17/FIB/1999/7 ítem 39)

Dos de las principales causas de la deforestación son la tala de tierras forestales para la agricultura y la cosecha de bosques nativos para la provisión de bienes y servicios. La reunión destacó que los bosques plantados desempeñan un papel complementario a los bosques nativos en el logro del manejo sostenible del bosque y ratificó un aumento de la provisión de bienes y servicios provenientes de los bosques plantados. Se debe solicitar a los países el desarrollo de políticas para evitar el reemplazo de ecosistemas de alto valor ecológico y cultural por plantaciones forestales, y en donde sea posible, se debe optar por las especies nativas. Además, se consideró que la mayor coordinación entre la aplicación de políticas agrícolas y forestales era un medio importante para abordar algunas de las causas de la deforestación.

2.4 Evaluación, monitoreo y rehabilitación de la cubierta forestal en zonas ambientalmente críticas (Elemento de programa II.d.8: E/CN.17/FIB/1999/9 ítems 8, 9, 47,48,49)

2.4.1 Actividad forestal de transición para la rehabilitación de tierras degradadas

Los bosques plantados desempeñan un papel importante en la rehabilitación de tierras degradadas. Estos bosques inicialmente pueden estar compuestos por un grupo restringido de especies capaces de sobrevivir las condiciones iniciales. Posteriormente, se puede lograr una transición de especies para imitar el ecosistema forestal nativo. En tales circunstancias, los bosques plantados se consideran como una fase de transición hacia el restablecimiento de bosques nativos.

La necesidad de la mencionada transición depende de las circunstancias, metas forestales nacionales y condiciones socioeconómicas del país. No todos los países tienen los mismos objetivos forestales, recursos similares o ejercen las mismas presiones sociales y comunitarias sobre el bosque. Las necesidades del país determinan en gran medida cuan adecuado es este concepto de transición, pero puede ser especialmente importante cuando la cubierta forestal es baja.

2.4.2 Aumento de la cubierta forestal

Los bosques plantados son un medio importante para aumentar la superficie forestal en países con una a cubierta forestal reducida. Los bosques plantados pueden mejorar la provisión de una amplia gama de bienes y servicios, entre los que se incluyen la producción de productos forestales madereros y no madereros, conservación, captura de carbono y control de erosión, además de la rehabilitación de tierras degradadas mencionada anteriormente. En el establecimiento de bosques plantados, se deben adoptar todas las medidas practicables para evitar el reemplazo de

ecosistemas naturales de alto valor cultural y ecológico. En muchos países, el establecimiento de árboles en terrenos de cultivo es un medio importante para el aumento de la superficie con cubierta forestal. Para lograr resultados equitativos y eficaces, se requiere de la participación de las comunidades locales e indígenas, propietarios de terrenos y de las demás partes interesadas en el proceso de toma de decisiones.

2.5 Transferencia de tecnologías ambientalmente sólidas para apoyar el manejo forestal sostenible (Elemento de programa II.c: E/CN.17/FIB/1999/6 ítems 4f, 4h, 5a, 5b, 5c, 5d, 5e, 5g, 5j, 5k, 5l)

La transferencia tecnológica se consideró como un tema crítico, sin embargo complejo, para el desarrollo eficaz de los bosques plantados. La transferencia tecnológica debe tener el claro objetivo de transferir tecnologías adecuadas y probadas, congruentes con las necesidades de los beneficiarios. Se consideró que era esencial un intercambio de información para el logro de una transferencia tecnológica eficaz.

Un elemento importante en la transferencia de tecnologías e informaciones es el establecimiento de un vínculo eficaz entre la investigación y la extensión. La mayoría de los participantes convinieron en la existencia de impedimentos significativos en el traspaso de información y tecnologías nuevas a los usuarios finales. Se necesitan programas para aumentar la capacidad de los encargados de la labor de extensión mediante una mejor educación y capacitación.

Además, se deben desarrollar los mecanismos adecuados para garantizar la transferencia tecnológica tanto en el ámbito nacional como internacional. Existe una amplia cantidad de información y tecnología sobre las opciones de desarrollo de los distintos tipos de bosques plantados, pero su distribución no es uniforme. El desarrollo de métodos adecuados para la transferencia de esta información a las zonas que más lo necesiten, sería un mecanismo importante para aumentar la eficacia del establecimiento y manejo de los bosques plantados. Lo anterior también podría aumentar la conciencia respecto de los roles ecológicos, sociales culturales y económicos que los bosques plantados pueden desempeñar.

2.6 Temas específicos relativos a los bosques plantados

2.6.1 Definición de bosques plantados

Tradicionalmente, los bosques se han definido como naturales o plantados dependiendo de una serie de factores, entre los que se incluyen el método de establecimiento, intensidad de manejo y naturaleza de las especies utilizadas. Con la inclusión de los valores de los productos forestales no madereros a los objetivos de manejo y con la iniciación de las prácticas de manejo en muchos de los bosques nativos, es más difícil hacer la distinción entre bosque plantado y bosque nativo. La reunión reparó en la existencia de un *continuum* de tipos de bosques y que el límite entre bosque plantado y bosque nativo con frecuencia es difícil de distinguir. Se solicitó a la FAO, entre otros organismos nacionales e internacionales, considerar estos aspectos al momento de establecer las definiciones.

2.6.2 Educación y transferencia de información

El público y las demás partes interesadas necesitan comprender mejor los roles ecológicos, sociales y económicos que desempeñan los bosques. Es esencial establecer un intercambio de información para poder lograr una comunicación eficaz entre las partes interesadas y quienes manejan los bosques plantados. Esta comunicación debe ser flexible y creativa. Quienes manejan los bosques deben esforzarse por responder a una serie de aspectos, entre los que se cuentan el conocimiento tradicional relacionado con el bosque. Deben aceptar la factibilidad de una variedad de enfoques de manejo de bosques y que las partes interesadas necesitan comprender las ventajas y desventajas de las distintas opciones de manejo.

2.6.3 Participación de las partes interesadas en la toma de decisiones

Las comunidades indígenas y locales, los propietarios de terrenos, la industria y demás partes interesadas deben participar en la toma de decisiones, con el objeto de lograr una aplicación de políticas tanto equitativas como eficaces. Esto es particularmente importante con los nuevos usos de la tierra que las plantaciones puedan producir. De esta forma, la consulta a las distintas partes interesadas puede generar políticas que reflejen las necesidades de las comunidades locales y de los países. Se puede utilizar una variedad de mecanismos para fomentar el dialogo entre las partes. Los acuerdos formales y la transparencia facilitarán la participación de los interesados, no obstante, no se pueden pasar por alto las diferencias existentes entre los países y las condiciones locales.

Se deben considerar los siguientes dos aspectos en el desarrollo de las políticas tanto nacionales como locales: (i) se deben definir los derechos legales y culturales y las costumbres de las comunidades; (ii) se debe garantizar un acceso adecuado a los productos forestales madereros y no madereros.

2.6.4 Decisiones correctas sobre el uso de la tierra

El crecimiento poblacional, la urbanización, la disminución de precio de los productos primarios y las regulaciones, afectan las decisiones sobre el uso de la tierra en la mayoría de los países. Estas decisiones pueden tener un impacto significativo en las funciones que pueden cumplir los bosques plantados en un país, como la producción de productos madereros, leña, productos no madereros, rehabilitación de terrenos degradados y la producción otros bienes y servicios como la recreación y la captura del carbono. Se debe fomentar el desarrollo y la aplicación de decisiones sobre uso racional de la tierra de forma de lograr un uso óptimo de las tierras disponibles. Se destacó la relación entre las políticas agrícolas y forestales y el uso de las evaluaciones de impacto ambiental, entre otras herramientas, como un mecanismo importante para el logro de los objetivos. La participación tanto de los habitantes locales como de los propietarios de los terrenos se planteó como una preocupación compartida.

2.6.5 Propiedad

Los participantes concordaron en que los patrones de propiedad afectan los resultados obtenidos por los bosques plantados y que los objetivos de manejo de los sectores público y privado son distintos. En términos generales, los gobiernos están reduciendo su propiedad de bosques plantados para concentrarse en el desarrollo de políticas forestales y ambientales. La participación de las partes interesadas en estos procesos es un tema de importancia. La mayoría de los participantes estuvieron de acuerdo en que los gobiernos deben participar menos en la administración directa de los bosques plantados para producción de madera, pero que debería crear el ambiente apropiado para que el sector privado opere eficientemente. Sin embargo, los

gobiernos aun deben desempeñar importantes papeles en el desarrollo de bosques para la rehabilitación de la tierra, conservación del suelo y producción de leña.

2.6.6 Biodiversidad, paisaje e hidrología

La biodiversidad, el paisaje y la hidrología han sido temas de preocupación en el caso de los bosques plantados. Algunos participantes consideraron que estos temas podrían ser abordados mediante una planificación y manejo apropiados de los bosques plantados. Por ejemplo, si los bosques plantados se ubicaran y manejaran en forma apropiada respecto de los bosques nativos y tierras agrícolas, estos aspectos se podrían manejar adecuadamente a nivel del paisaje. Otros participantes consideraron que estos temas debían abordarse al nivel de unidades de manejo y por ende, la biodiversidad, paisaje e hidrología pasan a ser parte del diseño y operación forestal.

2.6.7 Conservación de los recursos genéticos forestales

Es esencial conservar los recursos genéticos forestales. En muchos países, el apoyo a la conservación de los recursos genéticos está disminuyendo y se necesitan estrategias innovadoras para garantizar una adecuada provisión de recursos. Las opciones incluyen la concentración del apoyo gubernamental en la investigación y el desarrollo a largo plazo; ampliación de las zonas de protección de la biodiversidad y de las sociedades público-privadas y una mayor cooperación entre los países. Los bosques plantados pueden contribuir a la conservación mediante la reintroducción de especies, la mantención de la variabilidad genética y la liberación de tierras productivas, para destinarlas a la conservación.

2.6.8 Mejoramiento genético

Los beneficios del mejoramiento genético pueden lograrse sin sacrificar la diversidad genética. Mientras el uso de material genético apropiado y sano debería ser fuertemente incentivado, el mejoramiento genético se debe concentrar principalmente en los enfoques convencionales, pero también debe quedar abierto a nuevos desarrollos como los métodos biotecnológicos. Dadas las aprehensiones éticas, ambientales, de sustentabilidad, diversidad genética y preocupación pública respecto de las incertidumbres y riesgos de los organismos modificados genéticamente, es necesario actuar con prudencia en el ámbito de los enfoques biotecnológicos. Sin embargo, es necesario explorar el beneficio potencial de la biotecnología.

Los regímenes regulatorios nacionales y/o internacionales pueden tener un efecto significativo en el desarrollo y aplicación de tecnologías avanzadas de modificación genética. Pueden tomarse decisiones informadas sobre la aplicación de la biotecnología a través de consultas con grupos de interés apropiados y en base a una clara comprensión científica de los riesgos y beneficios asociados.

La cantidad de especies incorporadas en los programas de mejoramiento de árboles se debe regir por una serie de consideraciones, incluyendo las necesidades de la población y la industria, la capacidad nacional y el potencial de riesgos y oportunidades. Estos factores, junto con las tecnologías disponibles y la cooperación técnica internacional, deben regir la priorización de la selección de las especies para el mejoramiento. El mejoramiento de árboles debe apuntar a alcanzar una mayor productividad sin sacrificar la estabilidad y flexibilidad del ecosistema en el largo plazo. También es necesario fomentar la utilización de material genético de alta calidad.

3. CONCLUSIONES

Contexto

3.1 Multiplicidad de roles de los bosques plantados

Todos los bosques producen bienes y servicios. Los roles que desempeñan los bosques plantados son diversos e incluyen la producción de madera industrial, leña, productos forestales madereros y no madereros, conservación, recreación, mejoramiento de la calidad escénica del paisaje, captura de carbono, control de erosión y rehabilitación de terrenos degradados. Como resultado de ello, existe un *continuum*, que va desde bosques de conservación altamente protegidos a bosques productivos plantados de corta rotación y el límite entre los bosques nativos y los bosques plantados con frecuencia se confunde. Lo anterior evita el uso de una definición altamente prescriptiva de los bosques plantados.

3.2 Reducción del consumo

Se necesitan políticas eficaces para reducir el consumo no sostenible de productos forestales en países desarrollados, centradas en enfoques como la reducción, reutilización, reciclaje y ecoeficiencia. Se recomienda que estas estrategias eviten la sustitución de la madera por alternativas menos sostenibles como el concreto, acero y aluminio. Se reconoce que la madera, especialmente la madera sólida, no perjudica el medio ambiente. Las políticas para cambiar los patrones de consumo se deben basar en una evaluación de todo el ciclo de vida de los productos de madera y de sus alternativas.

Papel de los bosques plantados

3.3 Necesidad de bosques plantados

A pesar del reciclaje y demás esfuerzos para reducir el consumo no sostenible, la mayoría de los participantes consideraron que la demanda de madera industrial, leña, productos y servicios forestales madereros y no madereros, incluyendo la captura de carbono, aumentará de forma considerable en el futuro. La superficie forestal mundial actual no es capaz de satisfacer estos requerimientos. Desde el punto de vista de la mayoría de los participantes, los bosques plantados se consideran como la única manera económicamente viable y ambientalmente aceptable de lograr estos objetivos.

3.4 Necesidades de las comunidades locales

Se deben priorizar las necesidades de las comunidades locales en las consideraciones sociales, económicas y ambientales de la planificación forestal con desarrollo sostenible. En los países en vías de desarrollo, por lo general incluyen leña, forraje y productos forestales no madereros, en tanto que en los países desarrollados abarcan, por ejemplo, el empleo rural. Los bosques plantados pueden desempeñar un papel significativo en la materialización de estas oportunidades.

3.5 Bosques de transición

Los bosques plantados pueden desempeñar un papel importante en la rehabilitación de terrenos degradados y como fase de transición del restablecimiento de bosques nativos. Las necesidades de los países determinan en gran medida lo apropiado que puede resultar el enfoque de transición.

3.6 Estabilidad ecológica

Existe un *continuum* que va entre bosques plantados y bosques nativos. La diversidad biológica de los bosques nativos tiende a promover la estabilidad ecológica. Con el tiempo, es inevitable que surjan nuevas amenazas para todos los bosques. La experiencia con los bosques plantados sugiere que estos riesgos se pueden contener de manera adecuada mediante una silvicultura adecuada, complementada con monitoreo, investigación y una bioseguridad eficaz.

3.7 Conservación de los recursos genéticos forestales

Es esencial conservar los recursos genéticos forestales y desarrollar una combinación de estrategias innovadoras para mantener el apoyo, como por ejemplo concentrar la asistencia del gobierno en actividades de investigación y desarrollo al largo plazo, la ampliación de zonas de protección de la biodiversidad, asociaciones público-privadas. Los bosques plantados pueden contribuir a la conservación mediante la reintroducción de especies, mantención de la variabilidad genética y disponibilidad de terrenos para propósitos de conservación.

3.8 Mejoramiento genético

Se debe fomentar el uso de material genético apropiado y de calidad. El mejoramiento genético se debe basar principalmente en los enfoques convencionales, pero es prudente estar abierto a los nuevos avances, como los métodos biotecnológicos. Pueden tomarse decisiones informadas sobre la aplicación de la biotecnología a través de consultas con grupos de interés apropiados y en base a una clara comprensión científica de los riesgos y beneficios asociados.

Los regímenes regulatorios nacionales y/o internacionales pueden tener un efecto significativo en el desarrollo y aplicación de tecnologías avanzadas de modificación genética. La cantidad de especies incorporadas a los programas de mejoramiento de árboles se debe regir por consideraciones como los objetivos y capacidad nacional, las necesidades de la población y la industria forestal y los potenciales riesgos y oportunidades.

Bosques plantados y otros temas más generales

3.9 Participación de las partes interesadas

Las comunidades indígenas y locales, los propietarios de las tierras, la industria y demás partes interesadas deben ser partícipes del proceso de toma de decisiones, con el objeto de lograr decisiones tanto equitativas como eficaces, además de su aplicación. Se debe prestar especial atención a la participación de las mujeres y de los pobres.

3.10 Logro del manejo forestal sostenible

Se acordó que los principios del manejo forestal sostenible se debían cumplir en el ámbito nacional, pero no todos los participantes estuvieron de acuerdo respecto al grado en que los objetivos debían ser satisfechos, tanto a nivel de paisaje como de unidad de manejo forestal en los bosques plantados. Los criterios e indicadores desempeñan un papel importante en la evaluación del manejo forestal sostenible y la certificación puede ser un medio de utilidad, entre otros, para comunicar su logro.

3.11 Decisiones correctas sobre el uso de la tierra

Se debe fomentar el uso de las evaluaciones de impacto ambiental, entre otras herramientas, para facilitar el desarrollo y aplicación de decisiones adecuadas sobre el uso de la tierra, de forma de alcanzar un uso óptimo y sostenible de los terrenos disponibles. Se destacó la relación entre las políticas agrícolas y forestales como un mecanismo importante para el logro de este objetivo.

3.12 Protección de los ecosistemas naturales
Instar a los países a que desarrollen políticas que eviten el remplazo de los ecosistemas naturales de alto valor ecológico y cultural por plantaciones forestales y a dar preferencia a las especies nativas en donde sea adecuado, como se menciona en la recomendación 58.b.ii del PIB.

3.13 Estudio de la FAO sobre leña, forraje y productos forestales no madereros
La reunión destacó los esfuerzos permanentes de la FAO para cuantificar la oferta y la demanda de fibra (rollizos y madera elaborada industrial) y recomendó enfáticamente la realización de estudios cuantitativos similares respecto de la oferta y la demanda de leña, forraje y productos forestales no madereros. De igual forma, la FAO debe seguir apoyando a los países en el desarrollo de capacidades.

3.14 Educación e información
Se debe utilizar el intercambio de educación e información para desarrollar conciencia respecto de los diversos roles de pueden desempeñar los bosques plantados en las funciones ecológicas, sociales y económicas, además de las ventajas y desventajas de las distintas opciones de manejo. Los encargados del manejo de los bosques plantados deben reconocer la viabilidad de una serie de enfoques de manejo, incluyendo el uso de conocimientos tradicionales relacionados con los bosques.

3.15 Transferencia tecnológica
Se consideró que la transferencia tecnológica era un aspecto crítico para el desarrollo eficaz de los bosques plantados. La transferencia tecnológica debe tener el claro objetivo de transferir tecnologías apropiadas y probadas que sean congruentes con las necesidades de los beneficiarios. Además del establecimiento de vínculos eficaces entre la investigación, extensión y aplicación, es importante que se desarrollen medidas adecuadas para garantizar un intercambio tecnológico a nivel nacional e internacional. Existe una amplia experiencia en el desarrollo de los distintos tipos de bosques plantados, pero su distribución no es pareja. El desarrollo de métodos para la transferencia de esta información a las zonas que más lo necesitan, sería un mecanismo importante para aumentar la eficacia del establecimiento de bosques plantados.

4. RECOMENDACIONES

Considerando estas conclusiones, la reunión hace las siguientes recomendaciones para su deliberación por parte del Foro Intergubernamental sobre Bosques:

Contexto

(i) Los países deberían reconocer que los límites entre los bosques plantados y los bosques nativos por lo general no son claros. Las funciones que desempeñan los bosques plantados son diversas y existe una amplia gama de tipos de bosques, que van desde bosques de conservación altamente protegidos a bosques productivos plantados de corta rotación.

(ii) Al considerar la definición de bosques plantados, la comunidad internacional, especialmente la FAO, además de los países, deben considerar la necesidad de reflejar tanto los distintos grados de manejo como los diversos objetivos de los bosques plantados.

(iii) Promover políticas para reducir el consumo no sostenible de productos forestales en los países desarrollados, centradas en la reducción, reutilización, reciclaje y ecoeficiencia, al tiempo que reconozcan la aceptabilidad ambiental de muchos productos madereros en comparación con algunas alternativas. Se debe fomentar la utilización eficiente y sostenible en todos los países.

Papel de los bosques plantados

(iv) Promover políticas para aumentar la superficie forestal mediante bosques plantados y otros medios, entre los que se incluyen los árboles plantados en terrenos de cultivo, para satisfacer la demanda creciente de madera, productos y servicios forestales no madereros, incluyendo la captura de carbono.

(v) Observar la recomendación 58.b.ii del PIB 'con la adopción de todas las acciones practicables para evitar el remplazo de los ecosistemas naturales con altos valores ecológicos y culturales por plantaciones de bosques,..... y dar preferencia a las especies nativas en donde sea apropiado'.

(vi) Alentar a los países, especialmente a los que tienen una cubierta forestal reducida, a la utilización de bosques plantados entre otros medios, incluyendo árboles en terrenos de cultivo, como una opción para la rehabilitación de tierras degradadas y en donde sea posible, como base para el restablecimiento de bosques naturales.

(vii) Alentar a los países al uso de evaluaciones de impacto ambiental, entre otras herramientas, para facilitar el desarrollo y aplicación de decisiones adecuadas sobre el uso de la tierra.

(viii) Considerar los principios ambientales, económicos y sociales del manejo forestal sostenible, en los niveles que corresponda, en la planificación y el manejo de los bosques plantados.

Bosques plantados y otros temas más generales

(ix) Alentar el desarrollo de estrategias mediante la utilización de bosques plantados, en donde resulte adecuado, para la conservación y manejo de los recursos genéticos forestales. También se debe fomentar la utilización de material reproductivo de alta calidad genética.

(x) Instar a los países a una participación eficaz de las partes interesadas en la toma de decisiones y en la aplicación de las políticas.

(xi) Solicitar a la FAO la realización de estudios cuantitativos sobre la oferta y la demanda de leña, forraje y productos forestales no madereros y mantener el apoyo a los países en su desarrollo de capacidades.

(xii) Instar a los países a la realización de campañas de creación de conciencia respecto de los roles ecológicos, sociales, culturales y económicos que pueden tener los bosques plantados y sus impactos.

(xiii) Alentar los mecanismos apropiados de transferencia tecnológica para el desarrollo de bosques plantados. Además, se deben desarrollar medios adecuados para compartir las tecnologías al interior y entre los países, incluyendo vínculos eficaces entre la investigación, extensión y aplicación.