



Distr.
GENERAL

A/53/947
10 May 1999
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Пятьдесят третья сессия
Пункт 113 повестки дня
БЮДЖЕТ ПО ПРОГРАММАМ НА ДВУХГОДИЧНЫЙ
ПЕРИОД 1998-1999 ГОДОВ

ПОСЛЕДСТВИЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ЭКСПЕРИМЕНТАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ
ДЛЯ БЮДЖЕТНОЙ ПРАКТИКИ И ПРОЦЕДУР

Доклад Генерального секретаря

РЕЗЮМЕ

В настоящем докладе содержится дополнительная информация о последствиях осуществления экспериментальных проектов для бюджетной практики и процедур, запрошенная Генеральной Ассамблеей в ее решении 53/456 от 18 декабря 1998 года. Эта информация касается экспериментального проекта в Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК).

В апреле 1999 года группа из Департамента по вопросам управления провела оценку хода осуществления этого экспериментального проекта. Группа пришла к выводу о том, что делегирование ЭКЛАК более широких полномочий в области управления людскими ресурсами удовлетворительно и благотворно сказалось на работе как ЭКЛАК, так и Управления людских ресурсов. Группа также сделала вывод о том, что это не сказалось на бюджетной практике и процедурах и что делегированные полномочия использовались согласно существующим положениям и правилам и общей политике и процедурам.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	1	3
II. ДЕЛЕГИРОВАНИЕ ПОЛНОМОЧИЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ КОМИССИИ ДЛЯ ЛАТИНСКОЙ АМЕРИКИ И КАРИБСКОГО БАССЕЙНА . .	2	3
III. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ЭКСПЕРИМЕНТАЛЬНОГО ПРОЕКТА В ЭКОНОМИЧЕСКОЙ КОМИССИИ ДЛЯ ЛАТИНСКОЙ АМЕРИКИ И КАРИБСКОГО БАССЕЙНА: ХОД ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ И ОЦЕНКА	3 - 10	3
А. Управление людскими ресурсами	3 - 6	3
В. Управление финансовыми ресурсами	7 - 10	5
IV. ВЫВОДЫ	11	5

Приложение

Результаты осуществления экспериментального проекта Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна	6
---	---

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Настоящий доклад подготовлен во исполнение решения 53/456 Генеральной Ассамблеи от 18 декабря 1998 года, в котором Ассамблея постановила рассмотреть вопрос о последствиях осуществления экспериментальных проектов для бюджетной практики и процедур на своей возобновленной пятьдесят третьей сессии и просила Генерального секретаря представить ей на этой сессии дополнительную информацию в соответствии с рекомендацией Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам (см. A/C.5/53/SR.39). Впоследствии Генеральная Ассамблея постановила отложить рассмотрение этого вопроса до второй части своей возобновленной пятьдесят третьей сессии. Настоящий доклад представляется в дополнение к записке Генерального секретаря по этому же вопросу (A/52/852) и содержит информацию об осуществлении экспериментального проекта в Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК).

II. ДЕЛЕГИРОВАНИЕ ПОЛНОМОЧИЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ КОМИССИИ ДЛЯ ЛАТИНСКОЙ АМЕРИКИ И КАРИБСКОГО БАССЕЙНА

2. В рамках этого экспериментального проекта ЭКЛАК были делегированы полномочия в ряде областей, связанных с управлением людскими ресурсами, и по отдельным аспектам управления финансовыми ресурсами. Следует отметить, что с учетом высказанных Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 52/220 от 22 декабря 1997 года опасений в отношении возможных изменений в бюджетной практике и процедурах делегирование ЭКЛАК полномочий в финансовых вопросах так и не было реализовано, за исключением дел, связанных со списанием имущества в Комитете по распоряжению имуществом.

III. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ЭКСПЕРИМЕНТАЛЬНОГО ПРОЕКТА В ЭКОНОМИЧЕСКОЙ КОМИССИИ ДЛЯ ЛАТИНСКОЙ АМЕРИКИ И КАРИБСКОГО БАССЕЙНА: ХОД ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ И ОЦЕНКА

A. Управление людскими ресурсами

3. В рамках экспериментального проекта, осуществление которого началось в октябре 1997 года, Исполнительному секретарю ЭКЛАК были делегированы полномочия по управлению людскими ресурсами в ряде областей (подробную информацию см. в приложении). В своей резолюции 51/226 от 3 апреля 1997 года Генеральная Ассамблея просила обеспечить, чтобы до делегирования полномочий руководителям программ были внедрены механизмы для обеспечения контроля и надзора за таким делегированием. В связи с этим Управление людских ресурсов довело до сведения ЭКЛАК необходимые руководящие принципы и политику в этой области, а также соответствующие требования по представлению отчетности. Исходя из этих требований ЭКЛАК ежемесячно представляет Управлению информацию по штатному расписанию и ежеквартально - отчеты о своей деятельности в рамках экспериментального проекта.

4. В апреле 1999 года в ЭКЛАК была направлена группа по оценке для проведения обзора результатов осуществления экспериментального проекта. Группа отметила, что проект в целом отвечает целям делегирования полномочий, которые состояли в наделении руководителей программ соответствующими правами и сокращении числа уровней принятия решений при одновременном обеспечении решения административных вопросов в соответствии с установленными правилами и политикой.

5. Основные выводы проведенного обзора сводятся к следующему:

а) самыми важным среди делегированных ЭКЛАК полномочий были полномочия по набору, назначению и повышению в должности сотрудников уровней С-2-С-4. Утверждение решений о назначении или повышении в должности должно было основываться на единогласных рекомендациях руководителей программ и органов по назначениям. Объявление вакансий по-прежнему осуществляется с согласия Управления людских ресурсов, и во всех случаях, когда отсутствует единогласное решение, вопрос должен передаваться на усмотрение Управления. Кроме того, назначение сотрудников по результатам национальных конкурсных экзаменов по-прежнему остается прерогативой Управления;

б) ЭКЛАК следовала процедурам объявления вакансий и отбора кандидатов на эти должности. Рассматривался вопрос об одном исключении, однако после консультации с Центральными учреждениями этот вопрос был снят;

в) ЭКЛАК уделяла должное внимание установленным целям в области географической и гендерной представленности. Из восьми новых сотрудников, назначенных в рамках экспериментального проекта, два кандидата были из недопредставленных стран, один – из страны, представленной ниже медианы желательной квоты, пять – из стран, представленных выше медианы желательной квоты. Среди кандидатов было четыре женщины. Кроме того, две женщины из стран, представленных в пределах диапазона, были назначены на должности уровня Д-1 и С-5. На апрель 1999 года женщины составляли 31,25 процента сотрудников ЭКЛАК;

г) ни один из сотрудников ЭКЛАК уровня С-2 не был повышен до С-3, что могло негативно сказаться на штатных сотрудниках уровня С-2. Поэтому в апреле 1999 года ЭКЛАК предложила повысить пять сотрудников с С-2 до С-3;

д) процесс заполнения должностей в рамках экспериментального проекта был примерно на шесть недель короче, чем при назначениях, утверждаемых в Центральных учреждениях. Это сокращение сроков объяснялось тем, что процедурой принятия решений предусматривалось меньше этапов рассмотрения. По результатам проведенного УЛР обзора ЭКЛАК внесет в свои механизмы рассмотрения ряд изменений, с тем чтобы ускорить прохождение дел;

е) решения в рамках других делегированных полномочий, например в отношении классификации должностей категории общего обслуживания, согласованного увольнения на взаимоприемлемых условиях и специальных должностных надбавок, касались ограниченного числа случаев, которые были должным образом доведены до сведения УЛР. ЭКЛАК удовлетворительно выполняла правила и процедуры. УЛР будет продолжать контролировать эти вопросы.

6. Группа провела изучение опыта осуществления этого экспериментального проекта. Она пришла к выводу о том, что делегирование ЭКЛАК более широких полномочий в области управления людскими ресурсами удовлетворительно и благотворно сказалось на работе как ЭКЛАК, так и Управления людских ресурсов. Исполнительный секретарь использовал делегированные ему полномочия осмотрительным и соответствующим образом с должным учетом политики и руководящих принципов, выработанных в связи с проектом. Группа сочла, что рамки делегирования полномочий следует оставить без изменения и что Управлению следует продолжать оказывать ЭКЛАК полную поддержку в целях поддержания эффективности процесса набора сотрудников и укрепления возможностей ее служб, занимающихся управлением людскими ресурсами.

В. Управление финансовыми ресурсами

/...

7. Делегирование полномочий в области управления финансовыми ресурсами ограничивалось предоставлением Комитету по распоряжению имуществом права на списание имущества стоимостью до 5000 долл. США по каждому из дел. Делегированием этих полномочий предусматривалось, что ЭКЛАК будет представлять Контролеру отчеты о принятых решениях по списанию. Никаких дел, которые выходили бы за прежние рамки полномочий, не рассматривалось. Поэтому эти новые полномочия пока не использовались. Административный отдел ЭКЛАК считает, что он сможет должным образом реализовывать полномочия, касающиеся дел о списании имущества, и в случае необходимости проведет обработку этих дел. Группа согласилась с позицией руководства ЭКЛАК в отношении этой части делегированных полномочий.

8. Было принято решение предоставить полномочия на депонирование поступлений от продажи товаров/услуг непосредственно на счета ЭКЛАК для финансирования закупки товаров и услуг при условии создания фонда оборотных средств. Однако, поскольку фонд оборотных средств до сих пор не создан, эти полномочия ЭКЛАК фактически не были предоставлены. Руководство ЭКЛАК отметило, что оно не добивается делегирования полномочий в отношении поступлений на данном этапе, когда государства – члены Комиссии продолжают обсуждать вопросы реформирования ЭКЛАК в Организации Объединенных Наций.

9. Кроме того, что касается закупочной деятельности, то предварительно предложено расширить полномочия в области закупочной деятельности с 200 000 долл. США до 1 000 000 долл. США. Такие полномочия никогда не предоставлялись ЭКЛАК, поскольку считалось, что предел в 200 000 долл. США является достаточным. Группа отметила, что местный комитет по контрактам рассмотрел 24 дела в рамках полномочий в размере 200 000 долл. США и ни по одному из дел сумма не превышала 200 000 долл. США.

10. Руководство ЭКЛАК информировало группу о том, что оно не будет добиваться дополнительных полномочий в этих вопросах.

IV. ВЫВОДЫ

11. С учетом вышеизложенного Генеральный секретарь считает, что экспериментальный проект осуществлялся без каких-либо последствий для бюджетной практики и процедур и в рамках существующих положений и правил. Регулярный контроль обеспечил должное выполнение правил и положений и общей политики Организации. Генеральный секретарь будет продолжать тщательно контролировать реализацию делегированных ЭКЛАК полномочий на их нынешнем уровне.

ПРИЛОЖЕНИЕ

Результаты осуществления экспериментального проекта Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна

А. Управление людскими ресурсами

Делегированные полномочия

Результаты

1. Назначение, повышение в должности и расстановка кадров

- Решения о назначении, повышении в должности и расстановке кадров до уровня С-4 на основе единогласной рекомендации Комитета по назначениям и повышению в должности Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК) и до уровня Д-1 на срок менее одного года.

- Решения о предоставлении новых назначений или о восстановлении в должности/выплате пособий по нетрудоспособности в течение 12 месяцев после увольнения со службы; или о выплате пособия по нетрудоспособности сотрудникам категории специалистов до уровня С-4.

- Определение класса и ступени сотрудников категории специалистов и уровня Д-1.

- Решение о назначении кандидата, имеющего работающих в Организации родственников.

- Исполнительный секретарь ЭКЛАК утвердил восемь назначений и четыре повышения в должности (в одном случае извне ЭКЛАК) на должности уровней С-3 и С-4 на основе единогласных рекомендаций местного Комитета по назначениям и повышению в должности. Повышения до уровня С-3 не производились, хотя в ЭКЛАК насчитывается 33 сотрудника на уровне С-2. В настоящее время рассматривается пять дел, связанных с повышением внутренних кандидатов с уровня С-2 до С-3.

- В рамках полномочий Управления людских ресурсов (УЛР) в течение срока осуществления экспериментального проекта четыре должности С-2 и одна должность С-3 были заполнены из списка кандидатов, успешно сдавших национальные конкурсные экзамены.

- Таких случаев не было.

- ЭКЛАК определяет класс и ступень при первоначальном назначении по всем случаям до уровня Д-1 согласно соответствующим положениям и правилам.

- Таких случаев не было.

Делегированные полномочия

- Продление срочных назначений на срок от одного до двух лет для сотрудников как категории общего обслуживания и смежных категорий, так и сотрудников категории специалистов и выше до уровня Д-1.
- Подготовка проекта объявления о вакансии для должностей категории специалистов всех уровней.

2. Классификация должностей категории общего обслуживания

- Классификация должностей категории общего обслуживания до уровня ОО-7 по всем местам службы ЭКЛАК.

3. Увольнение

- Полномочия предлагать и утверждать условия согласованного увольнения для сотрудников категории общего обслуживания, включая выплату выходного пособия в размере до 50 процентов сверх того, которое выплачивалось бы в ином случае согласно положениям о персонале, и полномочия утверждать выплату субсидии на репатриацию.

Результаты

- Были утверждены 11 случаев преобразования назначений с соблюдением во всех этих случаях установленных правил и руководящих принципов. Ни одно из административных решений не было обжаловано.
- В соответствии с делегированными полномочиями ЭКЛАК готовила проекты объявлений о вакансиях по всем должностям категории специалистов (за исключением предназначенных для кандидатов, успешно сдавших национальные конкурсные экзамены и экзамены для перехода из категории общего обслуживания в категорию специалистов), на основе которых УЛР объявило эти вакансии.

- ЭКЛАК сообщила о проведенной классификации четырех должностей категории общего обслуживания. Группа подтвердила, что это было сделано согласно соответствующим правилам и процедурам. Обжалований не поступало.

- В течение осуществления экспериментального проекта было утверждено три случая согласованного увольнения сотрудников категории общего обслуживания. Эти случаи доведены до сведения УЛР, которое контролировало процесс и обеспечивало соблюдение ЭКЛАК существующих правил и руководящих принципов.

Делегированные полномочия

Результаты

4. Решение вопросов о надбавках и прочих материальных правах

- Выплата специальной должностной надбавки для сотрудников категории специалистов до уровня Д-2.
- Выплата специального аванса в счет оклада.
- Решение вопроса о выплате надбавки за мобильность и работу в трудных условиях в отношении всех сотрудников ЭКЛАК, включая вопрос о выплате элемента надбавки, связанного с неполным переездом.
- Предоставление специального отпуска без сохранения зарплаты на срок до двух лет и специального отпуска с сохранением полной зарплаты в связи с усыновлением ребенка.

5. Поездки и перевозка имущества

- Разрешение на использование отпуска на родину для поездки в страну, не являющуюся страной гражданства.
- Разрешение отдельной поездки иждивенцев в отпуск на родину в год, не являющийся годом отпуска на родину.
- Разрешение на оплату путевых расходов после выхода в отставку в течение периода до шести месяцев после даты выхода в отставку.

• ЭКЛАК приняла решение о выплате специальной должностной надбавки пяти сотрудникам категории специалистов и одному сотруднику категории общего обслуживания. Эти случаи были рассмотрены департаментской группой ЭКЛАК, которая вынесла соответствующие рекомендации. Группа подтвердила, что в этих случаях соблюдались руководящие принципы, установленные УЛР.

• ЭКЛАК утвердила выплату одного аванса в счет оклада. Этот случай был сообщен УЛР в соответствии с требованиями в отношении отчетности. Группа сочла, что в этом вопросе ЭКЛАК следовала установленным правилам и руководящим принципам.

• ЭКЛАК решала вопрос о выплате надбавки за мобильность и работу в трудных условиях в соответствующих случаях согласно требуемым правилам и процедурам.

• Имел место только один случай предоставления отпуска без сохранения зарплаты. Согласно требованиям в отношении предоставления отчетности ЭКЛАК сообщила об этом в своем ежеквартальном отчете УЛР. ЭКЛАК в этом случае соблюдала установленные правила и руководящие принципы.

• Таких случаев не было.

• ЭКЛАК в одном случае разрешила отдельную поездку иждивенцев в отпуск на родину согласно соответствующим правилам и процедурам.

• Имел место лишь один такой случай, который ЭКЛАК утвердила согласно соответствующим правилам и процедурам.

Делегированные полномочия

- Решение об оплате расходов в связи с переездом или о выплате элемента надбавки на мобильность и работу в трудных условиях, связанного с неполным переездом.
- Утверждение оплаты расходов на хранение, непосредственно не связанных с обычной перевозкой.
- Разрешение на перевозку несопровождаемого багажа/оплату расходов в связи с переездом при выходе в отставку по истечении шести месяцев/одного года.

6. Прочие вопросы

- Получение согласия правительств на прикомандирование сотрудников.
- Утверждение межучрежденческого прикомандирования или перевода сотрудников категории специалистов в пределах места службы.
- Контроль за полным использованием выделенных ЭКЛАК средств на профессиональную подготовку (хотя профессиональная подготовка, утвержденная для всей системы, остается в ведении УЛР).

Результаты

- Во всех случаях набора и перевода ЭКЛАК по мере необходимости решала вопрос об оплате расходов в связи с переездом или о выплате элемента надбавки за мобильность и работу в трудных условиях, связанного с неполным переездом, согласно соответствующим правилам и процедурам.
- Таких случаев не было.
- Таких случаев не было.
- Таких случаев не было.
- ЭКЛАК утвердила один межучрежденческий перевод сотрудника согласно соответствующим правилам и процедурам.
- ЭКЛАК использовала выделенные средства на профессиональную подготовку согласно соответствующим правилам и положениям о персонале. Информация об этом представлена УЛР.

В. Управление финансовыми ресурсами

Делегированные полномочия

Результаты

Списание имущества в Комитете по
распоряжению имуществом

- Полномочия Комитета по распоряжению имуществом на списание имущества стоимостью до 5000 долл. США: при делегировании этих полномочий предусматривалось, что ЭКЛАК два раза в год будет представлять отчеты Контролеру по принятым решениям о списании.

- Каких-либо дел, предусматривающих списание сверх установленных ранее полномочий, не рассматривалось. Поэтому эти полномочия пока не использовались.
