第五十三届会议

议程项目 30

联合国的改革:措施和提议

联合国千年大会:千年首脑会议主题框架

秘书长的报告

一. 导言

1. 1998 年 12 月 17 日,大会在审议了秘书长关于“革新联合国:改革方案”的报告(A/51/950 和 Add.1-7)及秘书长关于一次千年大会、联合国系统(特别委员会)和一个千年论坛的说明(A/52/850)之后,通过了关于联合国千年大会的第 53/202 号决议。大会在通过该项决议时决定将大会第五十五届会议定为“联合国千年大会”,并决定召开若干天的联合国千年首脑会议,作为联合国千年大会的一个组成部分,日期由第五十三届会议续会决定。
2. 除其他外,同一决议请秘书长“征求会员国、各专门机构成员和观察员的意见,并在经过政府间协商后,提出一些具有前瞻性和广泛相关性的主题,有助于使千年首脑会议的议论围绕着一个总的主题,供大会第五十三器会议续会审议”。此外还请秘书长“在提出提议前,斟酌情况与非政府组织协商”。
3. 大会主席在 1998 年 12 月 3 日、1999 年 2 月 18 日、1999 年 3 月 22 日和 1999 年 4 月 23 日举行全体会议不限成员名额非正式协商,讨论千年大会问题。在协商过程中,会员国除其他外讨论了千年首脑会议的主题内容。
4. 提交本报告的目的是进一步促进关于千年首脑会议主题框架的政府间审议。在政府间协商过程中迄今表达的方式和构想的基础上,本报告载有关于千年首脑会议的总主题和各项副主题的提议。

二. 协商方式

5. 秘书长尤其感谢大会主席主持五次大会全体会议非正式协商,并感谢他的两名协助者举行非正式协商征求会员国对主题框架和其他问题的意见。如第 53/202 号决议所要求,秘书长利用这些协商征求会员国、各专门机构成员和观察员对千年首脑会议的总主题和各项副主题的意见。通过千年论坛执行委员会和非政府组织会议

征求了非政府组织的意见。还同总部的高级管理小组讨论了该事项。此外,行政协调委员会 1999 年 4 月 9 日至 10 日在日内瓦举行静修会,专门讨论联合国系统面临的重大挑战。

三. 千年首脑会议主题框架

6. 在全体会议不限成员名额非正式协商期间进行的讨论中,人们强调指出,无论大会就此事作出何种决定,如第 53/202 号决议所设想,主题或各项主题均应“为新时代的联合国描绘和确定一个生动活泼的远景蓝图”并应“提供一个机会,加强联合国在迎接二十一世纪的挑战方面的作用”。在这方面提到以下总主题:

- (a) 联合国在二十一世纪的作用和职能;
- (b) 建立全球社会:联合国在二十一世纪的任务;
- (c) 全球化时代多边主义面临的新挑战;
- (d) 二十一世纪的国际合作和联合国的作用;
- (e) 在全球化情况下联合国在促进人类和平与可持续发展方面所起的作用。

7. 其他提案如下,其中有些属于总主题的范围,有些是单独的主题:

- (a) 采取各种措施,包括预防措施、维持和平和人道主义活动及建设和平活动,以及促进各种措施和活动之间的联系,加强国际社会对冲突作出反应的能力;
- (b) 联合国系统、区域组织和非政府组织之间的合作机制方式;
- (c) 和平、国际安全和解决争端;
- (d) 裁军;
- (e) 常规武器和核武器;
- (f) 发展合作与消灭贫穷;
- (g) 发展、包括消灭贫穷;
- (h) 发展融资;
- (i) 可持续发展;
- (j) 全球化及其影响;
- (k) 在全球化背景下消灭贫穷;
- (l) 在全球化背景下人的保障;
- (m) 人权;
- (n) 社会发展与人权;
- (o) 结构改革和加强联合国系统;
- (p) 区域主义和多边主义;

- (q) 联合国与民间社会的关系;
- (r) 加强大会的实际作用:大会工作的新安排;
- (s) 二十一世纪的国际合作与联合国的作用。

8. 有人多次提出这种看法,即建议的主题实际上是相互联系在一起的,因此,在讨论一个专题时,应考虑到另一个特定主题的内容。尤其是,有人认为,选定的一个或多个主题都应强调发展与安全和平之间的关系,从而反映出促进发展与和平、以及建立国际政治和经济新秩序的共同愿望。

四. 建议

9. 在通过第 53/202 号决议之后和编制本报告之间的这段时间里,各会员国根据决议的规定,对千年首脑会议的主题和专题提出了各种看法。虽然确定千年大会主题内容的政府间进程仍在进行之中,但秘书长认为,在本阶段应提出首脑会议的主题和副主题,以引起进一步的深入讨论。

10. 秘书长建议把下列列为千年首脑会议的总主题和副主题:

总主题:“二十一世纪的联合国”

- 副主题:
- (a) 和平与安全、包括裁军;
- (b) 发展、包括消灭贫穷;
- (c) 人权;
- (d) 加强联合国。

五. 结论

11. 上述提案代表了双重认识:首先,不论是从成员、还是从工作领域来说,第三个千年为唯一的全球性组织及时提供了一个查明未来将面对的挑战,开动思想机器,以提高和加强这一独特机构的机会;第二,千年首脑会议将证明,它不仅仅是一次庆祝活动。重要的是,它将成为对《联合国宪章》的宗旨与原则重新作出道义承诺、为世界人民日益要求的国际合作与团结激发新的政治动力的机会。