



大会  
第五十三届会议

正式记录

Distr.: General  
1 December 1998  
Chinese  
Original: Spanish

---

第二委员会

第 11 次会议简要记录

1998 年 10 月 13 日，星期五，下午 3 时，在纽约总部举行

主席： 阿萨迪先生.....(伊朗伊斯兰共和国)

目录

议程项目91: 宏观经济政策问题

(c) 商品

议程项目92: 部门政策

(a) 企业与发展

(b) 工业发展合作

---

本记录可以更正。请更正在一份印发的记录上，由代表团成员一人署名，在印发日期后一个星期内送交正式记录编辑科科长（联合国广场2号DC2-0750室）。

各项更正将在本届会议结束后按委员会分别汇编成单册。

下午 3 时零 5 分宣布开会。

议程项目 91：宏观经济政策问题 (A/53/60、A/53/62、A/53/69和A/53/185)

(c) 商品 (A/53/319)

1. **Rahman**先生(联合国贸易和发展会议(贸发会议)纽约办事处主任)说,由于受到亚洲危机的影响,初级产品的需求不旺、价格下跌,而且近十几年来初级产品的发展形势一直不大有利。商品消费减少是危机的重要影响之一,这直接反映在食品消费或间接表现在工业原材料和建筑材料的购买上。

2. 发展中国家的可持续发展在很大程度上取决于它们是否能适当利用初级产品部门提供的资金,因为对大多数发展中国家而言,商品出口成为财政收入的首要来源。当前比以往任何时候都更需要原材料生产国进行金融合作,使这些国家得以克服收入明显降低带来的困难。生产者和消费者应在国际商品协定的框架内加强合作,以便增加市场的透明度和稳定性以及扩大需求,并就未列入现有的商品条约中的商品达成协定。

3. 尽管金融危机提出了严峻的挑战,但也必须从长远的角度分析商品问题。事实上,近年来出现的现象已表明与供应有关的某些因素迫使许多发展中国家加强参与国际贸易。另一方面,由于采用新的国际贸易规范和市场本身固有的易变性,初级产品贸易已成为一项复杂而艰难的活动。

4. 初级产品问题的多面性要求提出其解决措施时必须基于广泛的研究。各国政府应继续努力,以消除供应上的限制、促进多样化和增强竞争力。政府与企业之间合作将对消除这些限制作出贡献。例如,可将基础设施工程纳入初级产品规划,并鼓励私人部门投资开发和建设基础设施工程;还可以

建立通信信息网络,使商品快速流通并快速反馈市场需求的变化。

5. 将初级产品作为贷款担保可以提高其利用率,例如,利用仓库收据系统能够促进通过上述商品出口开展的筹资活动。然而,许多发展中国家缺乏交易的组织结构一类专门知识,而且它们的经济政策和立法及法律框架也无助于它们更好地利用初级产品,如将其用作贷款担保。国际社会应采取措施帮助这些国家弥补缺陷。

6. 初级商品多样化和发展方案要求上述商品的生产国采取适当的措施和政策并营造有利的国际环境。侧重于加入多边贸易体系的政策优先于推动初级商品以促进发展的政策。应制订适合前一种发展类型的国家的框架并且帮助企业部门在国家、区域和国际一级开展初级商品交易。

7. 依赖初级商品的发展中国家需要弄清楚乌拉圭回合规定的义务和达成的协议,以便更好地利用它们表出的多样化提供的可行性。在这方面,《补贴和补偿性措施协定》应受到特别关注。乌拉圭回合关于农业的协定虽有局限性,但首次将农业置于全面的多边制度之下。经济依赖于初级商品的国家应为即将进行的多边贸易谈判制定积极的、起推动作用的方案,其中包括获取资金和技术援助,从而扩大其供应能力。国际组织,如贸发会议和世界贸易组织,应帮助发展中国家利用新国际的经济环境中出现的机遇。

8. 国际组织应向依赖初级商品的国家提供所需援助,以便这些国家政府采取的措施可取得成效。为此,极其重要的是,要建立开放的贸易体系,特别是消除保护主义措施,其中包括国内农业补贴和关税上调。必须扩大国际金融合作,帮助这些国家克服出口收入波动带来的困难。总之,国际购买力、投资资本、尖端技术和用于援助的资源仍由发达国家控制或需从它们那里筹措,这意味着发展中国家

要实现初级产品部门可持续改革和多样化的理想就必须在贸易活动、投资以及其他相关领域里同发达国家合作。

9. 南南合作也是一项基本因素。应该大力加强发展中国家的互补性，以便它们能充分利用新的贸易机会并实现贸易多样化。鉴于各国越来越多地吸收其他发展中国家的原材料和制成品出口品，因此这一点特别重要。此外，南南合作还有利于协调政策并合理安排供应。

10. **Djarmiko-Singgih女士**(印度尼西亚)代表77国集团和中国发言。她说，初级产品仍是该集团绝大多数国家的主要收入来源，因此，77国集团一贯支持促进初级产品生产的措施，其中包括吸收资本投资，以便推动增长和发展。因此，令人失望的现实表明，发展中国家除了继续受到以往问题的影响，如初级产品价格下跌和不利的交换关系，它还遇到新困难。在世界经济发展过程中和当前全球经济动荡中出现的新情况使发展中国家困难重重。

11. 由于发展中国家缺乏技术能力，所以本已困难的局面加重，因为初级产品的重要性下降，与加工产品使用率的增长相比尤其如此。这是由于优惠贸易减少及初级产品期货市场出现新趋势。这可能使依赖这种商品出口的国家收入不稳定。

12. 国际社会必须严肃对待这种危险局面。必须在国际一级采取措施，帮助依赖初级商品出口的发展中国家摆脱最近的困难。应营造一种有利于初级产品交换的环境，以恢复增长和发展，提高该经济部门的生产率和效率。有必要制定多样化的战略。不仅需要推动非传统型初级产品的出口并增加食品生产以满足内需，还需进行多样的改革和生产活动并推动服务业的发展。多样化要求大力加强技术咨询和大幅度增加资金援助。在这方面，必须恢复商品共同基金并拓展其活动范围。涉及商品问题的各国际机构的活动不再像目前这样，仅仅局限于向提交规划的国家提供资金。

13. 国际社会必须执行的另一项一揽子措施是，设立稳定初级产品价格的机制，继续消除保护主义，其中包括农产品补贴、禁止提高关税和制订有利于初级产品出口的结构产品价格，及显著而有效地控制与初级产品价格相关的风险。

14. 鉴于在发展中国家，特别是最不发达国家，国民经济首要部门：初级产品部门中从业人员多，所以加强初级产品部门将对恢复稳定、消除贫困和刺激世界经济做出重要贡献。

15. **Yuan Shaofu先生**(中华人民共和国)指出，初级产品对发展中国家意义重大，并指出，由于周期性和结构性因素、国家政策和贸易保护主义的影响，初级产品的价格一直处于低水平而且多年来初级产品市场一直不稳定。这些问题因亚洲危机的爆发而加剧，而且亚洲危机对最不发达国家的影响特别大。危机不仅使价格进一步下跌而且使初级产品的国际需求下降。危机已持续一年而且不断加剧。预计这种局面在短期内不会改变。应该考虑的问题是，如何避免初级产品部门在金融部门之后也爆发危机。

16. 上述问题源于不利的国际经济环境。缺乏稳定价格的机制对初级产品的生产和出口造成损害。全球化和保护主义也导致价格下跌。另一方面，发达国家坚持执行关税和非关税安排，这种负担也使发展中国家的初级产品竞争力下降。绿色保护主义，或是生态标准，也是这个不利环境的组成内容。它们已经损害到初级产品生产和加工手段落后的国家。

17. 要解决上述问题就必须制定国家和国际一级的长期方针政策并建立有利于初级产品繁荣发展的稳定的国际环境。发达国家应向发展中国家提供能力培训、技术咨询和资金援助，以便后者能提高其首要经济部门的新产品生产和发展能力，以便最终走向商品出口多样化。同时，还应改善发展中

国家初级产品的市场准入情况。多边谈判应包含初级产品贸易自由化。

18. 国际合作对缓解亚洲金融危机必不可少。贸发会议应研究与贸易相关的国际金融活动，包括对初级产品出口的影响问题，并且应向发展中国家提供标准咨询。至于发达国家的金融机构，它们应采取有效措施，稳定国际金融环境，以便在当前形势下向依赖初级产品的国家提供支助和资金，从而使其实现生产多样化。

19. 商品共同基金对于研究和评估初级产品发挥了有效作用。必须加强和巩固由第二帐户提供资金的规划，同时，在对第一帐户的基金使用情况发表意见之前应继续对其分析。

20. **Myint先生**(缅甸)提及商品价格对在很大程度上依赖初级产品的国家的出口收入和金融能力具有重要意义。价格可影响一国的贸易平衡并且能够决定贸易是顺差还是逆差。

21. 由于东南亚危机的爆发不仅波及到缅甸的许多邻国而且还蔓延到许多与缅甸有贸易往来的其他国家，致使商品的需求进一步恶化。

22. 在最近十几年里，缅甸执行了进口替代政策。虽然初级产品在该国的经济中仍占据首要地位，但缅甸国内已存在着某种程度的多样化。这些特点减轻了危机对缅甸的消极影响，但危机使其他发展中国家和最不发达国家遭受沉重打击。因为上述国家的经济依赖于一种或几种初级产品。因此，在讨论可持续发展时，必须考虑它们的脆弱性。

23. 鉴于任何一个国家本身都不能生产出它所需的一切，一般说来，一个国家只是全力发展它拥有相对优势的部门，并从国外购买其他产品。在这种情况下，必须制定平等而统一的条件，以免产生歧视性后果和边缘化。这一点对最不发达国家尤其重要。

24. 缅甸代表团认为，为了消除基于各国生产能力不同而自然存在的不平衡，国际社会应营造有利于初级产品商品化的环境，这将在未来的多边贸易体系中起支柱作用，以便改善发展中国家产品的市场准入情况并为最不发达国家拟订特别条款。贸发会议和世界贸易组织必须向发展中国家提供咨询，以便增强它们在就总体贸易问题，尤其初级产品问题，举行的磋商中的谈判能力。国际社会应相应地采取保障和减免措施，帮助最易受害国家抵挡当前经济危机的打击。

25. **Fahmy先生**(埃及)首先表示支持代表77国集团和中国所做的发言。他说，尽管初级产品的出口一直是某些严重负债国家的重要财政收入来源，但上述国家的经济增长在很大程度上也依赖于该部门的总体表现，因此，初级产品价格的各种数据都令人不安，而且这种现象不只是由亚洲国家的危机造成的。

26. 1985年至1997年间，初级产品的实际价格一直呈下跌趋势，年平均下降率为0.5%。另一方面，亚洲金融危机已造成各个部门需求不旺，其中包括石油和食品部门；同时，危机还使受影响国的收入减少，将使消费模式发生变化。

27. 贸发会议关于商品问题的报告(A/53/319)指出，初级产品国际市场合作伙伴之间相互依赖，致使38个发展中原料出口国，其中包括12个非洲国家的实际收入下降。自1997年2月至1998年，30个非洲和亚洲发展中国家，其中包括埃及在内的13个阿拉伯国家，被迫降低其初级产品价格。根据该报告表2所示，初级产品占埃及出口总额10%至50%，无论与影响发展中国家经济增长的任何其他部门对比分析，该比率都很高。另一方面，1997年2月至1998年棉花价格下跌8%。

28. 非洲大陆一直受到初级产品市场不稳定带来的最恶劣的影响。非洲是唯一出现以下现象的

大陆：近年来，商品出口持续下降。1986至1987年非洲商品出口量占世界商品出口量5%，1989至1990年间下降4%，1995年为3%。此外，还注意到非洲国家出口商品的价值低于进口商品。另一方面，非洲商品出口率从1980年的21%增至1995年的23%，也就是说，非洲大多数发展中国家，尤其是最不发达国家，在该部门国际贸易机会减少的时刻，仍然依赖于初级产品出口。

29. 埃及不得不指出，正如贸发会议报告强调的那样，非洲发展中国家在实现经济多样化的进程中遇到的困难在很大程度上与乌拉圭回合谈判引起的贸易优惠条件减少有关(如，许多非洲国家实行进口免税而且有最高限额)。

30. 上文提及的报告提出了旨在为发展初级产品出口创造必要条件的战略。因此，埃及不支持以初级产品为基础的发展观念，因为依赖初级产品不会使国家走上真正意义上的发展道路。与此相反，埃及完全同意有必要在尖端技术方面进行更多的培训和研究，以便实现出口多样化。另一方面，该报告载有改善国际初级产品市场的建议，但是，埃及仍认为，应加强更具体的建议，向发展中国家声明援助协定框架内的方式和补偿性措施，以便它们可从多边贸易体系中受益。埃及代表团请秘书处在本议程项目辩论结束前对此作出澄清，同时，将澄清内容写入有关该问题的如下报告中。

31. 埃及完全同意该报告第62段的有关内容，即发达的进口国有必要进一步实现贸易自由化，并请贸发会议特别关注在各方面达成的农业协定。这对将在21世纪初举行的一系列磋商尤其重要，同时，还必须为将在泰国召开的贸发会议最后一次会议期间就该问题磋商做好准备。

32. 最后，埃及指出，联合国已开始的发展筹资进程必须考虑到发展中国家实现初级产品多样化的资金需求。

#### 议程项目92：部门政策(A/53/69)

(a) 企业与发展(A/53/384、E/CN.15/1997/3和Add.1及E/CN.15/1998/3)

(b) 工业发展合作(A/53/254)

33. **Sersale di Cerisano**先生(联合国工业发展组织(工发组织)主管联合国事物的副总干事兼总干事特别代表)向联合国提交A/53/254号文件所载的工发组织的报告。他说该报告审查了发展中国家和转型经济体面对经济全球化所采取的工业发展战和政策及它们取得的经验。全文共分五个部分，并叙述了工发组织自身在执行恢复活动和改革方案的情况下，对工业发展合作所做的贡献。

34. 该报告提出的中心问题是，能否从工业化已经达到相当水平的国家的经验中吸取经验教训。回答是肯定的。近年来，该领域里取得的成绩与下列因素有关：稳固的宏观经济政策、有利的市场和面向国外的经济政策、高储蓄率和高额投资、廉政、受过教育且有能力的劳动力、非常发达的基础设施、企业能力的发展和技术改造。因此形成了新的国际共识，如提高有关工业的决议执行效率以及管理制度和奖励制度的效率、提高工业竞争力、促进政策效率评估能力、推动面向需求的中小企业战略、建立国家一级质量体系、消除工业增长的制约因素并为防止最不发达国家边缘化而斗争、采取促进生态效率、基于市场的奖励措施和通过与私人部门相互作用推进区域一体化。

35. 从另一个角度来看，令人怀疑的是，从工业政策和战略中吸取的经验教训能否应用于所有试图实现工业发展的国家。回答可以是肯定的也可以是否定的。肯定，因为教训来源于工业化已达到相当水平的国家的共同经验。另一方面，否定，因为各国的条件不一样，形势——国内和国外——在不断变化。东南亚地区国家的最近经验表明，外部影响已经成为国家工业发展的决定因素之一。就上述

国家而言，由于国际资本市场资金流动具有强烈的易变性，过去十年的发展成果实际上已经消失殆尽。

36. 因此，应该肯定的是，前一段工作发展的教训是有益的，但是，在当前经济全球化的情况下，光凭经验不足以实现工业发展。此外，关于国内措施，各国必须努力使国内一级措施与国际一级措施协调一致，以便保证国际短期和长期的资本市场稳定，而且发展多边合作从未像现在如此重要，它是发展中国家，尤其是非洲发展中国家、最不发达国家和转型经济体，工业发展的支柱。

37. 为了与联合国改革保持一致并且成为联合国自身改革进程的一部分，工发会议已经重新将其方案的着眼点由推动工业可持续发展转为发展中国家和转型经济体加强工业竞争力、增加就业和保护环境。工发会议还提出一揽子专门服务，其目的是向发展中国家、最不发达国家和转型经济体提供一体化援助和与其工业化程度相适应的援助，并且在此框架内，继续总结和分析工业发展方面好的实践经验和教训，从而实现加强国际合作精神的目标。在当前经济全球化的背景下，国际合作是推动工业发展必不可少的因素。

38. **Hom先生**(经济和社会事务部发展政策分析司司长)依据大会第51/191号和第52/87号决议，分别向秘书长提交了关于促进和维持法制：反腐败和反贿赂的行动的报告(E/CN.15/1998/3)和秘书长关于促进和维持法治和廉政：反腐败的行动的报告(E/CN.15/1997/3)。他说，联合国经济和社会事务部已加强其在这个领域内的工作计划。在经社部最近开展的活动中，应提及经社部参加1998年10月9日在温得和克(纳米比亚)举行的国家反腐败和道德促进委员会会议、1997年11月17至20日在萨洛尼卡(希腊)组织的名为“过渡时期的公务员制度：职能完善、职业化和道德规范”的区域性会议，并积极参加1998年12月5日在拉巴特(摩洛哥)举行的第二届泛非公务员制度部长会议。

39. 经社部开展了项目分析工作并提供政策咨询和技术援助，以此支持大会第51/191号决议通过的《联合国反对国际商业交易中的贪污和贿赂宣言》的执行。希望能与联合国其他机构继续密切合作完成此项工作，其首要目标是，密切关注联合国、经济合作与发展组织、美洲国家组织以及其他机构所拟定的各种法律文书的适用情况。

40. **Djarmiko-Singih女士**(印度尼西亚)代表77国集团和中国发言。她对这份载有工发组织总干事的报告(A/53/254)的文件表示欢迎，但她指出文件发散被延迟，使之无法为辩论做好充足准备。

41. 77国集团和中国指出，在全球化不断加速的情况下，发展中国家面临巨大的挑战，由于工业化是加速经济社会发展的推动力量并且有助于消除贫困且创造大量就业机会，所以迫切需要促进工业化，国际工业发展合作因此具有重要意义。

42. 工业化国家和发展中国家在工业化和技术方面的差距日益扩大引起极大的关注，这种情况使发展中国家难以利用它们具有相对优势的传统资源，如廉价劳动力和丰富的自然资源，因为工业和技术能力越来越依赖于雄厚的基础设施，适宜的人力资源和企业发展日益成为经济增长和可持续发展的决定性因素。

43. 77国集团和中国认识到，由于缺乏上述能力，大多数发展中国家总的经济效率低，尤其是工业收益率低。当前发生的亚洲危机在某种程度上明确表明，仅靠宏观经济稳定尚不能保证工业可持续发展战略所需的稳定水平。另一方面，宏观经济不稳定还可能损害恢复中短期工业增长所必需的条件。

44. 77国集团和中国意识到，工发组织在支持发展中国家实现工业发展的少数方案和活动中扮演了重要角色，并认为应继续加强该组织的作用，使其能充分发挥潜力，在发展领域里履行职责。尤其

是，该组织推动了工业可持续发展并促进有助于可持续发展、保护生态的技术转让。在全球化进程的范围内，这一切对发展中国家具有重大意义，因为全球化要求制定更严格的标准和世界一级的标准框架，从而提高竞争力。工发组织需给予关注，因为工业发展战略与发展中国家的发展需求息息相关，因此，各国都必须将符合本国国情的战略与更具普遍性的政策结合起来。由于工发组织具有对影响工业发展的国际、区域和国家及部门问题进行客观、独立分析的能力，所以它可以向发展中国家提供该领域里的宝贵信息和咨询。

45. 工发组织已经完成的改革进程取得了令人称赞的成绩，它将支持和帮助发展中国家建立本国的制造工业及实现工业现代化。同样应指出的是，工发会议的活动实行权力下放，以便在国家一级提供更有效的一体化服务。

46. 工发组织恢复活动进程的中心是，通过提高工业竞争力，增加就业和保护环境来推动工业的可持续发展。工发组织帮助安排政策论坛，为发展机构能力提供支助并加强工业化领域里其他形式的合作和援助，还鼓励概念化及开展旨在推动可持续发展的活动。因此，应确保消除工业和技术差别，创造生产性就业，以便产生高质量和高报酬的工作机会，并巩固和加强发展中国家的工业能力，其中包括提高人力资源领域里的技术能力和机构能力，因为工业化不仅是增长的强有力的原动力，而且是促进发展技术知识发展和增强国力的重要促进因素。

47. **Glanzer先生**(奥地利)代表欧洲联盟、欧洲联盟中欧和东欧联系国保加利亚、斯洛伐克、斯洛文尼亚、爱沙尼亚、匈牙利、立陶宛、拉托维亚、波兰、捷克共和国和罗马尼亚以及联系国吉布提发言。他强调反贿赂和反腐败斗争的重要性，因为贿赂和腐败动摇了会员国的合法地位、造成惨重的社会经济损失而且腐败的受害者主要是穷人。滋生腐

败的原因多种多样，所以，如果不对产生腐败的经济、社会和体制问题给予考虑，反腐败斗争不可能取得成效。既然滋生腐败的原因主要是内部原因，所以首先必须在国家一级——主要通过减少任意酌处权和加强公共部门责任制——解决腐败问题，然而，腐败也是一项重要的国际问题，因为国际商业交易中的贪污贿赂行为就是腐败问题的重要组成部分。

48. 欧洲联盟已采取严厉的反腐败措施，尤其是反对公共部门中出现的腐败现象。欧洲联盟已签署协议，要求欧盟所有成员国必须将欧洲共同体官员和成员国公职人员贪污腐败行为定为刑事罪。目前，欧盟正在起草关于私人部门腐败问题的法律文书，欧洲委员会也在采取措施，处理与腐败有关的问题，尤其是，欧洲联盟成员国和欧洲委员会一直积极参与经济合作与发展组织(经合组织)就一个重要公约进行的谈判，该公约已于1997年12月开放供签署。欧洲联盟已决定尽快批准该公约并敦促非欧盟签署国也给予批准。根据该公约的规定，缔约国应在国际商业交易中贿赂外国公职人员的行为定以罪行并予以处罚。欧洲联盟还表示，坚决支持欧洲委员会目前正执行的工作方案，依据该方案，预计将在今年年底拟订一份关于通过刑法领域的措施反腐败的协定。

49. 欧洲联盟认为联合国，特别是预防犯罪和刑事司法委员会，应在形成新的国际共识、拟订准则和相关规定及加强国际反腐败合作方面发挥重要作用。在这方面，欧盟高兴地欢迎国际预防犯罪中心和开发计划署开展的工作：提供技术援助以巩固管理责任制、改善金融管理体系和制定反腐败法律。欧盟同样高兴地欢迎国际组织越来越将帮助各国在国家一级开展反腐败活动作为本组织行动的重点，向成员国提供援助时也将反腐败援助列为优先项目。相关国际组织，尤其是联合国系统常设机构、布雷顿森林机构和各个区域机构应共同努力，以便尽可能充分利用资源并使其活动富有成效。在这方面，与双边捐助国进行密切合作具有重要意义。

50. 关于工业发展合作和制定工业政策，应该指出的是，80年代以来已经发生了许多变化。根据吸取的经验、经济高速全球化产生的变化，可以看出有关政策日趋一致，如，促进人力资源投资以及政府负责创造内部的动态环境从而使私人部门起到工业发展原动力的作用。工业可持续发展政策是发展战略的一个重要组成部分，它包含以下几个核心目标：开放型和有竞争力的经济、渐进型贸易自由化、稳定的生产性就业、社会发展和保护环境。工发组织提交的报告(A/53/254)载有一些振奋人心的实例，即，不仅在亚洲大多数最不发达国家而且在其他非洲国家中，如，乌干达和几内亚，以中小企业发展为基础，制造业部门正在为促进增长做出贡献。分析还指出南南企业合作的重要性以及地区一体化的积极影响。发展援助一直发挥着重要作用，特别是对非洲某些最不发达国家意义尤其重大。应提及的还有用以改善贫困人口，尤其是穷苦妇女的境况的各种微型贷款手段。援助可以帮助她们建立小型公司和手工艺品作坊。欧洲联盟采取各种不同手段帮助发展中国家实现工业化和发挥私人企业能动性，以及各成员国在国家一级执行各种不同的倡议。

51. 该报告还强调希望加入欧洲联盟的中欧和东欧国家努力进行的持续性改革。欧盟通过对援助经济改革方案(法尔方案)进行资金和技术援助，支持上述国家的改革努力。希望加入欧盟的各个国家都必须强调的优先项目包括：推动包括中小型企业在内的企业发展、对某些工业部门，如煤炭和钢铁部门进行改组，从而使该区域的企业能够参与欧洲联盟共同市场中的竞争。欧洲联盟还向某些转型经济体的企业部门改革方案提供资金。

52. 他指出，改革后的工发组织在推动工业可持续发展方面起到建设性作用。欧洲联盟高兴地看到工发组织将巩固和加强工业能力和工业的可持续、无污染发展，而且工发组织采取的措施考虑到该组织发展的实际需要及其相对优势。根据大会第52/208号决议，工发组织特别关注针对非洲国家的援

助方案，而且在其他地区，特别是在转型经济体，也开展了卓有成效的工作。工发组织和贸发会议签署的协定便是很好的合作范例，其目的是，消除联合国系统内的任务重叠现象而且促进更广泛的改革进程。他鼓励这两个机构促进该协定的有效执行，并且关注它们能否慎重地挑选联络人员并获得必需的资源。

53. 欧洲联盟欢迎当前改革进程所取得的进展；工发组织的金融状况已得到改善，但情况还不完全令人满意。工发组织的所有成员国必须迅速且不附加任何条件地支付其全部欠款和各自的分摊额。最后，他敦促工发组织所有有能力的成员国自愿捐助工业发展基金。

54. **Winnick 先生**(美利坚合众国)赞扬国际社会和联合国为解决贿赂和腐败方面的问题所进行的努力，因为很长时间以来腐败和贿赂行为一直困扰着各国社会。

55. 推动反对国际商业交易中的腐败和贿赂行为的合作努力至少可以追溯到1975年，那时，联合国大会通过第3514 (XXX)号决议，谴责包括贿赂在内的一切腐败行为，重申任何会员国都有权采取适当的反腐败法律行动，并要求各国政府进行反腐败和反贿赂合作。近年来，投资和国际贸易的增长重新使反腐败成为倍受关注的问题。在反腐败和反贿赂的斗争中，应该强调的是，1996年联合国大会通过了两份重要的文件：其中一份文件是《公职人员国际行为守则》，该守则明确界定公职人员利益冲突的定义并且禁止他们收取礼物或得到其他好处；另一份文件是《联合国反对国际商业交易中的贪污和贿赂宣言》，在该宣言中，各会员国承诺将公职人员的贪污贿赂行为定以罪行并给予处罚。

56. 尽管在许多领域都已开展了反腐败和反贿赂的行动，但两项区域性倡议特别值得强调：其一是美洲国家组织于1997年在加拉加斯通过的《美



洲反腐败公约》；其二是经济合作与发展组织33个成员国于1997年2月签署的《打击在国际商业交易中贿赂外国公职人员的行为公约》。这两份国际和区域协定增强了各成员国颁布的各项反腐败和反贿赂法规及其法律及政策结构。

57. 总部设在维也纳的预防犯罪和刑事司法委员会密切参与联合国为反腐败和反贿赂所做努力，并且已经在该委员会1997至1998年会上拟订了明确而宝贵的报告。1997年，该委员会向联合国提出一项题为“国际合作反对国际商业交易中的贪污和腐败”的建议，后来，该建议作为大会第52/82号决议通过，用来推动该联合国宣言的执行。

58. 联合国继续通过以下方式提供技术援助：增强能力和加强体制机构的运行、提供技术咨询、拟订反腐败和反贿赂法规及培训法官、检察官和其他负责执法的人员。另一方面，预防犯罪和刑事司法司同联合国国际药物管制规划署合作拟订反腐败示范法。该司还同开发计划署和联合国系统其他单位进行了密切的合作。

59. 联合国预防犯罪和罪犯待遇大会下届会议将在2000年召开，会议的议题是加强法治和加强刑事司法制度。会议期间还将召开关于反腐败问题的工作会议。

60. 1998年预防犯罪和刑事司法委员会的报告表明，区域性倡议能够促进和推动国家立法并促使各国修改法律，以便与反腐败的形势发展变化相适应，其中包括与银行部门、互助法规、会计标准和做法以及罚款税收的可减扣性有关的问题。

61. 应将于1997年夏季在达喀尔举行的非洲区域有组织犯罪和腐败问题部长级讲习班及今年在马尼拉举行的亚洲区域有组织跨国犯罪和腐败问题会议列入反腐败和反贿赂的行动框架内。马尼拉会议审议了预防腐败和贿赂及反腐败和反贿赂问题。另一方面，国际预防犯罪中心正在修订其1993年的

《反贪污切实措施手册》，并且继续进行评估、举行讨论会和进行培训。

62. 为了能再取得进步，在国家、地区和国际各级进行的反腐败和反贿赂活动正在接受必需的整体批评，联合国也在其中发挥了领导作用。希望当前的推动行动能够产生积极成果，并在立法、责任制和透明度方面继续取得渐进发展成果。

63. **Kolby先生**(挪威)说，就发展中国家而言，促进活跃的私人部门发展具有重要意义；因为私人部门是经济和社会发展必不可少的先决条件，实现这个目标需要捐助国提供援助。挪威既通过本国的多边援助方案也通过联合国，布雷顿森林机构和世界贸易组织向许多发展中国家提供援助，旨在增强其生产部门的实力。然而，鉴于经济改革和世界经自由化业已使许多受援国的工业和贸易总体条件发生根本性变化，挪威认识到，必须拟订更广泛且更连贯的战略，向能够刺激生产发展的活动提供支助，帮助政府建立运行情况良好的市场经济及创造有利于积极因素的条件，从而促进私人部门的发展。挪威正在修订的政策文书中包括这些新的政策目标。

64. 挪威认为，通过联合国及多边组织在发展中和贸易领域里进行旨在推动和促进发展中国家私人部门发展的援助具有重要意义。挪威准备扩大其对发展中国家的援助，从而使它们能够利用世界经济自由化提供的机会。挪威这方面的政策强调与受援国就如何推动私人部门发展进行对话，以便援助能更好地与现有规划相结合。此外，挪威认为，提供援助的捐助国与发展中国家密切协调合作对促进私人部门发展意义重大。同时，推动贸易和发展机构之间密切合作也必不可少。

65. **Monsenor Reinert** (梵蒂冈观察员)说，教廷一向反对不加区别地对别国使用胁迫性经济措施，这些措施影响到该国人民的人的基本发展时尤其如此，而且教皇胡安·巴勃罗二世也曾多次反对

使用这种措施。1997年，教廷利用审议秘书长题为：“经济措施作为向发展中国家进行政治和经济胁迫的手段”的报告(A/52/459)的机会，再次阐明自己的立场。必须认识到出于某些合法理由，国际社会可以使用制裁措施。但是，强制性饥荒不应成为战争手段或法律决议的后果。制裁应是对威胁世界和平的责任方施加压力的一种临时性手段。制裁的部分目标应是期待双方能够开始对话以及制裁伴随着对话进行。

66. 1998年初，教皇在访问古巴期间谈到了经济制裁带来的苦难。这令人痛心疾首，因为制裁伤害到最贫穷的人。梵蒂冈代表团知道，经济制裁有时是为了达到预期目标而采取的最后一种手段，但胁迫性经济制裁措施绝对不应不加区别地使用。带来苦难、给无辜的民族造成伤害，剥夺其获得帮助的权利的任何措施只会使社会分崩离析并使对国家政策制订无发言权的人遭受更多的折磨。为此，教廷敦促联合国审查经济制裁的具体影响，以便在联合国内寻求适当的机制，从而减轻制裁给无辜而易受伤害的公民带来的消极影响，同时保障将必不可少的生活必需品排除在制裁范围之外。

67. **Isakov先生**(俄罗斯联邦)认为，促进企业的发展，尤其是中小企业的发展，具有重要意义，因为没有这些企业便难保障社会和经济稳定。该领域里一致且连续的政策产生了效果：截至1997年年底，俄罗斯的小型企业已经雇佣了1200万员工，也就是说，占全国劳动人口的10%。令人遗憾的是，俄罗斯危机严重损害了这类企业。30%的中小企业宣布倒闭或停业。新一届政府正在采取紧急措施，如实行优惠税收制度，对付这种局面。俄罗斯还希望继续利用俄罗斯的企业从国际组织——如联合国和联合国开发计划署（开发计划署）和工发组织，及联合国系统以外的组织，如欧洲复兴和开发银行，欧洲联盟和世界银行——获得的专家和技术人员支助。

68. 反腐败和反贿赂以及反对任何级别的不

公平竞争是促进企业活力的一个重要方面。腐败是阻碍国有经济吸引私人投资的重大障碍之一，因此，消除腐败已成为俄罗斯政府的优先项目之一。政府已制定了联邦反腐败方案而且命名为“反腐败法”的邦联法规的起草工作已经进入最后定稿阶段。该法规规定所有公职人员必须申报其收入、财产、持有的证券和在银行，包括国外银行的存款。这些举措正取得积极成果而且已将某些公职人员的腐败行为公布于众。

69. 作为转型经济体，俄罗斯没有足够的经验与市场经济犯罪做斗争。因此，对这方面的国际合作十分感兴趣并且希望得到联合国和其他国际组织的咨询服务及技术支助和其他方面的援助，尤其是完善预防和打击腐败的法律和体制机构及培训公职人员。俄罗斯联邦高兴地注意到联合国对这个议题给予关注并将支持联合国及国际社会拟订国际反腐败准则，其中包括反对国际商业交易中的腐败准则。

70. 工发组织是联合国系统内在可持续发展基础上开展工业部门现代化活动的领导机构。该组织正在进行的改革进程使其成功地解决了所遇到的道德、资金、心理和政策危机，而且工发组织新任总干事的工作十分令人赞赏。工发组织的改革经验应该成为联合国其他机构改革的范例。

71. 工发组织总干事的报告(A/53/254) 包括一项重要分析，它恰如其分地将经济和工业发展称为“渐变的焦点”，即“第一阶段”宏观经济改革之后，随之而来的是“第二阶段”社会经济、体制和法律改革。经验表明，必须对这个进程进行调整并且使全球性规划的执行贯穿该进程的始终。

72. 尽管在短时期内国际经济仍然愁云密布，但毫无疑问的是，工业和技术一体化将进一步增强，国家与私人部门在国家与国际一级的重要合作也将进一步加深，因此工发组织的目标之一便是推动和促进上述趋势的发展。引进新技术，特别是引

进保护生态的技术，可以转化为带动世界经济走出危机的动力。

73. 俄罗斯认为，工发组织应该加强以下几方面的工作：a) 将外国投资引进到工业和技术部门；b) 拟订国际工业方面的环境保护准则；c) 提高中、小型企业在科学、技术和工业中的地位；d) 创建区域性工业发展中心和生态生产中心；e) 推动工业认证和标准化。

74. 俄罗斯联邦对推动开展国际合作感兴趣，以便促进科学技术调查结果的商品化。特别是俄罗斯调查研究中心拥有雄厚的科学实力。工发组织这方面的援助将使国际社会受益匪浅。同样，加强工发组织与可持续发展委员会及贸发会议合作也十分必要。

75. **Onishchenko**先生(乌克兰)说，企业部门和私人部门在各国经济和社会发展中都扮演了最重要的角色。在稳固的官方政策支持下，私人部门便可以更好地利用经济自由化和全球化所提供的机会。尽管如此，显而易见的是，如果没有官方支持，私人部门不可能取得发展而且官方支持应包括引入税收鼓励政策，稳定法律环境和推动国内和国外投资。

76. 在乌克兰的政治和经济改革进程中，以下观念产生了影响：政府应在工业活动中起到管理作用，加强市场力量和政府、企业家及投资者之间的相互关系。乌克兰经济改组能否取得成效在很大程度上取决于是否能营造有利于中小企业稳定发展的政治和经济环境。如同许多其他转型经济体，乌克兰认识到，上述企业对工业改组具有重要意义，因为它们有可能成为区域的创新发展中心并有助于通过与工业相关的大量企业活动引进新技术。在这个意义上，乌克兰对政府通过的小型企业发展方案和相关的区域发展方案予厚望。

77. 发展中国家和转型经济体的私人企业面临的重要问题之一就是投资和信贷问题，此外，还

有现代技术及适当、无歧视地进入国际商品和服务市场问题。因此，区域或国际金融组织的支助和国际机构的技术援助具有重要意义，如联合国系统内的国际组织，尤其是开发计划署、贸发会议和欧洲经济委员会(欧洲经委会)。乌克兰欢迎在欧洲经委会主持下，起草企业发展方案，预计该方案将提出本区域中小企业发展的建议和主要原则。

78. 尽管《联合国反对国际商业交易中的贪污和贿赂宣言》的执行已取得重大进展，但采取新措施时，还必须考虑各国政府提交的报告及预防犯罪和刑事司法委员会第七至九届会议的决议。贪污问题也应成为大会第二、第三委员会联席会议的议程，它将成为联合国在经济和社会领域中恢复活动的有力例证。

79. 乌克兰欢迎贸发组织进行的名副其实的改革及在改革进程中取得的进展，尽管由于削减预算，人们无法期望它能实质性地扩大提供的服务范围。乌克兰确信工发组织将继续为发展中国家和转型经济体实现工业化做出贡献。期望该组织与转型经济体进行富有成效的合作，合作不仅对重振这些国家的工业发展能力具有至关重要的意义，而且还可以恢复它们向发展中国家提供技术援助的能力，因为尽管目前它们处于困难时期，但它们将来能成为捐助国。

80. 应将工发组织的改革进程视为联合国系统总体改革的一部分。在这一背景下，乌克兰欢迎工发组织与贸发会议最近建立的合作关系，并坚信它还将与联合国其他机构或平民社会建立类似的联系。联合国系统必须将旨在维护受援国利益的努力统一起来，其中应包括如同联合国发展援助框架的方案执行的整体结构安排。

81. **Sin**先生(朝鲜民主主义人民共和国)首先表示支持印度尼西亚代表以77国集团和中国的名义所做的发言。他说，工业化是推动发展中国家经济增长和可持续发展必不可少的因素。

82. 近年来，各方面已经取得了一些成绩，实现了《国际经济合作宣言》和《联合国第四个发展十年国际发展战略和工业发展战略》中规定的一些目标。尽管如此，许多发展中国家在工业发展的过程中越来越陷入边缘处境，其原因在于官方发展援助减少和工发组织行动不利，而后者是由于该组织经常预算捐助国不按规定定期捐款造成的。

83. 发展中国家要实现工业化，发达国家和国际金融机构就必须实行帮助这些国家以本国自然资源创建本国工业的贷款政策。为此，除其他方面外，

还需要提供着眼于发展的援助，提供现代科学和技术成果以及培训科技人员。

84. 工发组织应将其活动集中于加强援助，加速发展中国家的工业现代化和通过与联合国系统其他国际组织及捐助国的积极合作与咨询来促进南南合作。朝鲜民主主义人民共和国相信联合国为了发展中国家工业的持续发展将继续协调国际双边和多边努力，而工发组织，由于重新制订了它的合作政策，将继续对发展中国家的工业化做出贡献。

下午17时零5分散会。