



Экономический и Социальный

Distr.
GENERAL

E/1999/11
7 April 1999
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Основная сессия 1999 года
Женева, 5-30 июля 1999 года

Пункт 6 предварительной повестки дня*

СОВЕЩАНИЕ, ПОСВЯЩЕННОЕ РАБОТЕ СИСТЕМЫ
ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ И ДРУГИХ
СООТВЕТСТВУЮЩИХ МЕЖДУНАРОДНЫХ И НАЦИОНАЛЬНЫХ
УЧРЕЖДЕНИЙ НАД ОСНОВНЫМИ ПОКАЗАТЕЛЯМИ ДЛЯ
ОЦЕНКИ ХОДА КОМПЛЕКСНОГО И СКООРДИНИРОВАННОГО
ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПОСЛЕДУЮЩЕЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ВСЕМ
АСПЕКТАМ РЕШЕНИЙ КРУПНЫХ КОНФЕРЕНЦИЙ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ И ЕЕ ВСТРЕЧ НА ВЫСШЕМ УРОВНЕ

Нью-Йорк, 10 и 11 мая 1999 года

КОМПЛЕКСНОЕ И СКООРДИНИРОВАННОЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПРОВЕДЕННЫХ
ОРГАНИЗАЦИЕЙ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ КРУПНЫХ КОНФЕРЕНЦИЙ И
ВСТРЕЧ НА ВЫСШЕМ УРОВНЕ И ПОСЛЕДУЮЩАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ
В СВЯЗИ С НИМИ

Критический обзор процесса разработки показателей в контексте
последующей деятельности в связи с конференциями**

Доклад Генерального секретаря

* E/1999/100.

** Первый проект настоящего доклада был рассмотрен на совещании Группы экспертов по показателям развития, проведенном Статистическим отделом Организации Объединенных Наций 8-10 марта 1999 года в Нью-Йорке. Список экспертов приводится в приложении II к данному докладу. Этот же проект был также обсужден на тридцатой сессии Статистической комиссии, состоявшейся 1-5 марта 1999 года в Нью-Йорке.

РЕЗЮМЕ

Для принятия обоснованных решений в области государственной политики крайне важно располагать точной, своевременной и непредвзятой информацией. Так, при осуществлении последующей деятельности по итогам конференций нельзя обойтись без статистических показателей. Объективно оценить степень выполнения поставленных задач можно лишь при наличии исходных данных и надежных показателей.

Что касается международных организаций, то они располагают возможностями для улучшения координации сбора данных. Такая координация может повысить эффективность использования ресурсов и облегчить бремя реализации страновых статистических программ. Как следует из настоящего доклада, между данными, распространяемыми на международном уровне, существуют многочисленные несоответствия. Несогласованность определений и методологий, проявляющаяся в том, что два или несколько учреждений публикуют разные показатели, характеризующие "одно и то же" явление, подрывает доверие к таким показателям.

Однако главные проблемы порождены серьезными пробелами в международных базах данных. В большинстве случаев они являются прямым следствием отсутствия исходных статистических данных на страновом уровне. Отмечается огромное несоответствие между спросом на информацию – спросом, который возрос в связи с проведением глобальных конференций, – и способностью большинства стран обеспечить предложение требуемой информации. В настоящем докладе приводятся примеры того, насколько огромным для страны – даже для развитой – может быть само число просьб о предоставлении данных.

В настоящем докладе также рассматриваются средства осуществления. В нем делается вывод о сокращении официальной помощи в целях развития (ОПР), идущей на выполнение задач, вытекающих из решений конференций. В 1997 году объем ОПР уменьшился до 0,22 процента совокупного валового внутреннего продукта стран – членов Комитета содействия развитию (КСР) Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), что значительно меньше целевого показателя в 0,7 процента. Необходимо провести дополнительную работу для усовершенствования инструментов контроля, применяемых в этой области.

В заключение в докладе отмечается, что возможные последующие шаги подразделяются на две широкие категории: а) укрепление партнерских отношений на международном уровне и б) наращивание статистического потенциала на национальном уровне. Дальнейшая координация деятельности в области сбора данных и разработки концепций и методов на международном уровне в значительной степени будет способствовать решению различных проблем, обусловленных несоответствиями. В этой связи предлагается выработать общую "платформу" по показателям развития в сети "Интернет". Необходимо также координировать просьбы о предоставлении информации, направляемые странам. В докладе не предлагается никаких новых координационных структур, а высказывается рекомендация опираться в своих усилиях на существующие механизмы. В то же время в нем подчеркивается, что для улучшения координации потребуются как искреннее желание достичь этой цели, так и надлежащие ресурсы.

Единственный способ обеспечить постоянный поток статистической информации – это создать национальный статистический потенциал. Для укрепления потенциала в этой области в докладе рекомендуется создать рабочую группу высокого уровня в составе крупных учреждений-доноров и Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций в целях более эффективной координации осуществления программ сбора данных и наращивания статистического потенциала в странах. Кроме того, предлагается разработать целевую международную программу, направленную на укрепление национального потенциала в области проведения переписей населения и выборочных обследований.

С учетом межотраслевого характера показателей развития, в том числе их нормативного и оперативно-функционального аспектов, представляется, что Экономический и Социальный Совет является надлежащим форумом для проведения обзора осуществления решений по этому вопросу и последующей деятельности в связи с ним.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
ВВЕДЕНИЕ	1 - 5	
6		
I. ПРОГРАММЫ РАЗРАБОТКИ ПОКАЗАТЕЛЕЙ НА МЕЖДУНАРОДНОМ УРОВНЕ		
6 - 17 8		
А. Описание программ разработки показателей, связанных с конференциями	8 - 11	9
1. Инициативы по разработке показателей, реализуемые в связи с конкретными конференциями	9	9
2. Межконференционные инициативы	10 - 11	11
В. Пробелы в показателях и несоответствия между ними на международном уровне	12 - 17	12
1. Пробелы	13 - 15	13
2. Несоответствия между показателями	16 - 17	14
II. ПОЛОЖЕНИЕ НА СТРАНОВОМ УРОВНЕ	18 - 28	15
А. Потенциал стран в области подготовки показателей	19 - 20	15
В. Воздействие международных мер на страновом уровне	21 - 28	18
III. СРЕДСТВА ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ	29 - 38	21
IV. ВОЗМОЖНЫЕ ПОСЛЕДУЮЩИЕ ШАГИ	39 - 40	25

Вставки

1. Пример инициативы по разработке показателей для контроля за последующей деятельностью по итогам конференции: оценка деятельности по обеспечению образования для всех к 2000 году	10
2. Изложение основных проблем, рассматриваемых в разделах I и II	20
3. Инициатива 20/20	23
4. Контроль за финансовыми ресурсами, выделяемыми на оказание помощи в осуществлении Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию	24

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

Стр.

Приложения

I.	Перечень некоторых глобальных конференций, конвенций и деклараций	30
II.	Совещание группы экспертов по показателям развития, Нью-Йорк, 8-10 марта 1999 года: Список участников	32
III.	Выбор и распространение показателей	35
IV.	Некоторые международные мероприятия по сбору данных с разбивкой по организациям	38
V.	Отдельные виды деятельности по выработке показателей, связанные с последующей деятельностью по выполнению решений конкретных конференций	39
VI.	Межконференционные инициативы по разработке показателей	46
VII.	Совокупность наборов ключевых показателей (минимального набора национальных социальных данных (МННСД), набора данных Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) - Организации Объединенных Наций - Всемирного банка, набора данных рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития - общей страновой оценки (РПООНОПР - ОСО), базовых социальных услуг для всех (БСУВ)	48
VIII.	Наличие и новизна имеющихся на международном уровне данных для составления отдельных показателей, входящих в минимальный набор национальных социальных данных (МННСД)	53
IX.	Иллюстративные примеры несоответствий между показателями, приведенными в международных публикациях	57
X.	Описание международных инициатив в области данных	58

/

ВВЕДЕНИЕ

1. Показатели и статистические данные¹ – важные инструменты, используемые странами в процессе принятия решений. Во-первых они позволяют оценить создавшееся положение. Во-вторых, они позволяют дать количественное определение конкретным стратегическим задачам. В-третьих, – и, возможно, это является самым важным – они служат "мерилом" прогресса в достижении поставленных целей. Страны определяют свои потребности в показателях и статистических данных исходя из уровня социально-экономического развития и уровня развития статистической системы, а также исходя из приоритетных направлений своей политики.

2. Показатели также крайне важны для проведения всемирного обзора хода выполнения резолюций конференций Организации Объединенных Наций, а также для принятия решений, в том числе решений в области финансирования. На конференциях и встречах на высшем уровне² последнего десятилетия ставились конкретные стратегические цели. Во многих случаях они формулировались в общих выражениях, однако в ряде ситуаций им придавалась форма количественных целевых показателей³. Как следствие, конференции призывали страны и международные организации развивать и улучшать требуемые статистические данные и показатели⁴.

3. В ходе своих обсуждений комплексного и скоординированного осуществления решений проведенных Организацией Объединенных Наций крупных конференций и встреч на высшем уровне и последующей деятельности в связи с ними Экономический и Социальный Совет признал

¹ Хотя между статистическими данными и показателями существуют технические различия, они неразрывно связаны между собой, и поэтому для целей настоящего доклада эти два термина являются взаимозаменяемыми.

² Перечень крупных конференций и встреч на высшем уровне приводится в приложении I к настоящему докладу.

³ Ниже приводится несколько примеров явных численных показателей, содержащихся в документах конференций: "обеспечение к 2000 году всеобщего доступа к базовому образованию и получение начального образования по меньшей мере 80 процентам детей младшего школьного возраста" (Пекинская платформа действий (Доклад Всемирной конференции по положению женщин, Пекин, 4-15 сентября 1995 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.96.IV.13), глава I, резолюция 1, приложение II), пункт 80(b); "Странам следует стремиться к сокращению к 2000 году коэффициента младенческой смертности и смертности детей в возрасте до 5 лет на одну треть" и "Все страны должны стремиться обеспечить к 2015 году снижение коэффициента младенческой смертности до уровня менее 35 на 1000 живорождений" (Доклад Международной конференции по народонаселению и развитию, Каир, 5-13 сентября 1994 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.95.XIII.18), глава I, резолюция 1, приложение), пункт 8.16).

⁴ См., например, Копенгагенскую декларацию по социальному развитию (Доклад Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития, Копенгаген, 6-12 марта 1995 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.96.IV.8), глава I, резолюция 1, приложение I), раздел C, обязательство 9(d); и Пекинскую платформу действий, стратегическая цель H.3 (пункт 206).

важность вопроса о статистических данных и показателях⁵ и постановил посвятить этой теме неофициальную встречу Совета с группами экспертов. В этой связи и было предложено подготовить настоящий доклад, в котором на всеобъемлющей основе рассматривалась бы работа, проводимая системой Организации Объединенных Наций и другими соответствующими международными и национальными учреждениями по вопросу об основных показателях для определения прогресса в целях осуществления комплексной и скоординированной последующей деятельности в связи со всеми аспектами решений крупных конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций в экономической, социальной и смежных областях на всех уровнях, включая способы осуществления, с тем чтобы в качестве первого шага подвести итоги и определить области частичного или полного дублирования и пробелы⁶.

4. Несмотря на предпринимаемые попытки определить, что же такое показатель, единое определение, которое имело бы широкое применение, до сих пор так и не выработано. Исходя из нескольких проанализированных определений можно заявить, что в целом показатель характеризуется следующими двумя основными элементами:

а) он является, например, единицей статистической информации, фактом, результатом измерения, статистическим рядом (иными словами, количественным признаком) или определенной формой свидетельства или представления (иными словами, качественным признаком);

б) его цель пояснить и определить задачи, проанализировать нынешние и будущие методы управления деятельностью по выполнению задач и достижению целей, оценить конкретные программы, продемонстрировать ход их выполнения, дать количественную оценку изменению во времени конкретных условий или ситуаций, определить эффект от реализации программ, передать ту или иную мысль.

Хотя, как признается, для некоторых видов анализа деятельности в области развития необходимы как количественная, так и качественная информация, повышенное внимание в настоящем докладе уделено количественным показателям, которые охватывают широкий спектр информации о деятельности в области развития начиная от простых статистических данных и кончая индексами⁷.

5. В разделе I настоящего доклада описываются предпринимаемые международные инициативы в отношении разработки показателей и ряд проблем в форме пробелов в показателях и несоответствий между ними. В разделе II описывается положение, сложившееся во многих развивающихся странах, и дается анализ результатов деятельности международных организаций на страновом уровне. Основные проблемы на международном и национальном уровнях кратко

⁵ Как отмечено в резюме Председателя Экономического и Социального Совета, "для эффективного контроля за прогрессом в выполнении решений конференций на страновом уровне настоятельно необходимо, чтобы в рамках многосторонней системы был разработан целостный комплекс основных показателей; необходимо также добиться укрепления потенциала системы Организации Объединенных Наций и стран в области сбора и анализа статистических данных" (Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, пятьдесят третья сессия, Дополнение № 3 (A/53/3 и Add.1 и Corr.1), глава III, пункт 23, раздел VI).

⁶ Решение 1998/290 Экономического и Социального Совета от 31 июля 1998 года, пункт (e).

⁷ Более подробное описание критериев, которыми следует руководствоваться при отборе и распространении показателей, приводится в приложении III.

излагаются во вставке 2 в конце раздела II. В разделе III рассматриваются средства осуществления. В разделе IV обсуждаются некоторые возможные последующие шаги, в том числе предложения о наращивании статистического потенциала на страновом уровне и укреплении партнерских отношений в рамках системы Организации Объединенных Наций и за ее пределами.

1. ПРОГРАММЫ РАЗРАБОТКИ ПОКАЗАТЕЛЕЙ НА МЕЖДУНАРОДНОМ УРОВНЕ

6. Секретариат Организации Объединенных Наций и международные учреждения, фонды и программы всегда способствовали распространению показателей с помощью регулярных публикаций и аналитических докладов. Распространяемые показатели в целом основываются на данных, получаемых от стран специализированными учреждениями (такими, как Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Международная организация труда (МОТ), Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) и Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), а также департаментами Секретариата и региональными комиссиями. В рамках достигнутых много лет назад договоренностей учреждения четко разграничили сферы своей компетенции в отношении сбора данных на страновом уровне⁸ и распространения их среди других учреждений и организаций. Эти данные распространяются с помощью электронных средств массовой информации или ежегодников и являются основным источником информации для "ведущих" публикаций учреждений. Кроме того, эти базы данных используются для реализации других инициатив, таких, как подготовка "Доклада о развитии человека" Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и публикация Всемирным банком своего справочника "World Development Indicators" ("Показатели мирового развития"), которые являются важным инструментом распространения показателей развития.

7. Как следует из составленного в 1995 перечня мероприятий, связанных со сбором статистических данных⁹, международные организации провели в общей сложности 312 мероприятий, связанных со сбором данных. Сто девяносто пять из них были осуществлены такими организациями, как региональные комиссии, Европейский союз (ЕС) и Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), в которые входят лишь некоторые страны, а 117 – глобальными организациями, охватывающими все страны. Перечень организаций, собирающих данные на страновом уровне с помощью ряда вопросников, приводится в приложении IV.

⁸ Иногда международные организации составляют оценки и прогнозы, используя для этого статистические модели. Примерами этого могут служить демографические оценки, подготавливаемые Отделом народонаселения Секретариата Организации Объединенных Наций, оценки и прогнозы в отношении трудовых ресурсов, подготавливаемые Международной организацией труда (МОТ), и показатель среднего числа полных лет школьного обучения, исчисляемый Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО).

⁹ Статистический отдел Организации Объединенных Наций, "Inventory of Statistical Data-collection Activities" ("Перечень мероприятий, связанных со сбором статистических данных"), 1995 год.

А. Описание программ разработки показателей, связанных с конференциями

8. В связи с недавно проведенными глобальными конференциями и встречами на высшем уровне возрос спрос на показатели на международной арене. Для контроля за последующей деятельностью, осуществляемой по итогам ряда последних конференций, требуется большое число показателей, а именно от 18 до 134 (см. приложение V). Некоторые из этих показателей уже давно собираются на национальном уровне и компилируются на международном уровне Секретариатом Организации Объединенных Наций и смежными организациями¹⁰. Более того, некоторые цели были определены конференциями исходя из факта существования данных в соответствующих областях. Однако, несмотря на это, многие международные организации расширили фронт своей работы, начав исчислять дополнительные показатели, позволяющие оценить прогресс в достижении целей конференций. Эти инициативы подразделяются на две большие категории: а) инициативы, осуществляемые международными организациями в связи с одной конференцией, и б) инициативы, предпринимаемые в целях комплексного контроля за выполнением решений нескольких конференций.

1. Инициативы по разработке показателей, реализуемые в связи с конкретными конференциями

9. В приложении V приводится подробная информация о ряде инициатив, каждая из которых была предпринята в связи с какой-либо конкретной конференцией. Этот перечень инициатив (который не охватывает многие другие секторальные и региональные инициативы по разработке показателей¹¹) с указанным по каждой из них числом показателей со всей очевидностью свидетельствует о том потенциальном бремени, которое они создают для стран. Программы разработки показателей, разработанные различными учреждениями в связи с конкретными конференциями, различаются между собой. Можно выделить следующие три вида инициатив:

а) предложение к использованию базового набора показателей: учреждение распространяет примерный перечень показателей, а также инструкции по его применению. Эти инициативы не предполагают реализации международными организациями новых проектов по сбору данных на страновом уровне. Они направлены на оказание странам помощи в доведении соответствующих показателей до сведения национальных политиков и на поощрение более широкого применения таких данных на национальном уровне. Примерами таких инициатив являются оценка деятельности по обеспечению образования для всех к 2000 году (см. вставку 1), рабочая программа, касающаяся показателей устойчивого развития, и Система информации об отсутствии продовольственной безопасности и уязвимости и составления соответствующих карт (ФИВИМС),

¹⁰ Так, на международном уровне Отдел народонаселения Секретариата Организации Объединенных Наций на протяжении многих десятилетий составляет оценки средней продолжительности жизни, младенческой смертности, а в последнее время и детской смертности.

¹¹ Например, программа МОТ по разработке ключевых показателей рынка рабочей силы (КПРС), показатели репродуктивного здоровья, разработанные целевой группой ВОЗ, работа Экономической и социальной комиссии для Западной Азии (ЭСКЗА) над показателями осуществления комплексной последующей деятельности по итогам конференций, работа Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК) над показателями нищеты и программа Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) по обновлению справочника "Statistical Indicators for Asia and the Pacific" ("Статистические показатели для Азии и района Тихого океана").

которую планируется создать на страновом уровне в рамках последующей деятельности по итогам Всемирной встречи на высшем уровне по проблемам продовольствия;

Вставка 1. Пример инициативы по разработке показателей для контроля за последующей деятельностью по итогам конференции: оценка деятельности по обеспечению образования для всех к 2000 году

Проведение оценки деятельности по обеспечению образования для всех (ОДВ) к 2000 году было запланировано межучрежденческой Технической консультативной группой в составе следующих пяти основных учреждений-спонсоров ОДВ: Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Всемирный банк, Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА). Исходя из целей ОДВ Группа отобрала 18 основных показателей ОДВ и подготовила общие и технические инструкции, а также типовые таблицы для включения в национальные доклады. Первоначально было предложено 47 показателей, однако их число было сокращено из опасения, что в этом случае у стран возникнут трудности с представлением требуемых данных.

Техническая консультативная группа просила также внести изменения в статистические вопросники ЮНЕСКО 1999 года и использовать их в качестве основного инструмента для сбора национальных агрегированных статистических данных, необходимых для подготовки глобального доклада об образовании для всех к 2000 году. С помощью своих вопросников ЮНЕСКО регулярно собирает не только статистические данные, необходимые для исчисления 14 из 18 основных показателей ОДВ, но и статистические данные о среднем и высшем образовании, которые выходят за рамки оценки деятельности по обеспечению образования для всех к 2000 году.

Каждой стране было предложено создать национальный комитет по ОДВ для проведения оценки и подготовки национального доклада по ОДВ. Этим комитетам было рекомендовано систематически привлекать к сбору и подготовке требуемых статистических данных и показателей по ОДВ службы статистики образования, входящие в состав министерства образования и национального статистического управления. Именно эти службы чаще всего и отвечают на ежегодные статистические вопросники ЮНЕСКО.

b) перегруппировка существующих рядов показателей в целях выпуска новых публикаций или создания новых баз данных в порядке осуществления последующей деятельности по итогам конференций. Примерами этого вида инициатив являются опубликованный МОТ "World Employment Report 1998-99: Employability in the Global Economy: How Training Matters" ("Доклад о мировом положении в области занятости, 1998-1999 годы: возможности занятости в рамках глобальной экономики: роль профессиональной подготовки")¹², в котором рассматривается поднятая на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах социального развития проблема "устойчивого обеспечения средств к существованию", и "The World's Women,

¹² Женева, Международное бюро труда, 1998 год.

1970-1990" ("Женщины мира, 1970-1990 годы")¹³ (опубликованный в 1991 году), "The World's Women, 1995" ("Женщины мира, 1995 год")¹⁴ (опубликованный в 1995 году) и третий выпуск по этой теме, который составляется Департаментом по экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций для специальной сессии Генеральной Ассамблеи в 2000 году под названием "Женщины в 2000 году: равенство между мужчинами и женщинами, развитие и мир в XXI веке". Материалом того же вида, который, однако, не связан ни с какой конкретной конференцией, является подборка показателей, подготовленная Управлением Специального координатора по Африке и наименее развитым странам в целях контроля за выполнением приоритетных программ в рамках Общесистемной специальной инициативы Организации Объединенных Наций по Африке в 90-е годы;

с) развертывание новых видов деятельности по сбору данных: руководствуясь своим мандатом, учреждение отбирает комплекс показателей, которые специально предназначены для оценки хода выполнения задач конференций, и осуществляет сбор на национальном уровне исходных данных, необходимых для исчисления таких показателей. Затем полученные показатели сводятся воедино и распространяются либо на регулярной, либо на разовой основе. Примерами этого вида инициатив служат подборка показателей, которые ВОЗ исчисляет раз в три года на основе данных, полученных от стран, в целях проведения оценки реализации стратегий "Здоровье для всех"; проведенное ЮНИСЕФ обследование по многим показателям с применением гнездовой выборки, направленное на оказание поддержки странам в получении данных для обзора достижения целей, поставленных Всемирной встречей на высшем уровне в интересах детей на середину десятилетия; и составление Центром Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат) перечня показателей в продолжение работы, начатой в рамках подготовки к Конференции Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат II).

2. Межконференционные инициативы

10. Недавно были предприняты инициативы с целью выработать более всеобъемлющий подход, заключающийся в оценке последующей деятельности сразу по нескольким конференциям¹⁵. Работа в этом направлении, как правило, связана с межучрежденческим сотрудничеством и направлена на определение общего набора показателей для контроля за выполнением задач, поставленных на четырех или более конференциях. Последними инициативами такого рода являются подготовка показателей общих страновых оценок в рамках Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР/ОСО), принятие Статистической комиссией минимального набора национальных социальных данных (МННСД), разработка Целевой группой по основным социальным услугам для всех Административного комитета по координации (АКК) показателей базовых социальных услуг для всех (БСУВ) и подготовка Организацией экономического сотрудничества и развития – Комитета содействия развитию своих показателей в

¹³ Социальная статистика и показатели, № 8 (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.90.XVII.3).

¹⁴ Социальная статистика и показатели, № 12 (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.95.XVII.2).

¹⁵ См., например, доклад Экономического и Социального Совета за 1997 год, Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, пятьдесят вторая сессия, Дополнение № 3 (A/52/3/Rev.1), в котором Совет настоятельно призвал рассмотреть вопрос об учете гендерной проблематики при комплексном осуществлении последующей деятельности по итогам глобальных конференций Организации Объединенных Наций.

сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций и Всемирным банком. Эти инициативы описаны в приложении VI с указанием их целей и числа показателей.

11. Были предприняты попытки согласования этих базовых наборов показателей. В частности, в рамках недавнего пересмотра показателей РПООНПР/ОСО была существенно повышена степень согласованности между показателями ОСО, показателями, включенными в самый широкий перечень, и другими наборами показателей. В перечень РПООНПР/ОСО не попали лишь три показателя МННСД¹⁶ и один из 21 базового показателя набора ОЭСР/Организации Объединенных Наций/Всемирного банка (см. приложение VI).

В. Пробелы в показателях и несоответствия между ними на международном уровне

12. Осуществляемая международными организациями разнообразная деятельность, связанная с показателями, оказалась полезной сразу в нескольких отношениях. Она способствовала использованию статистических данных не только для обзора прогресса в области выполнения задач конференций, но и для разработки учрежденческих программ и планов действий на страновом уровне. Кроме того, она послужила поводом для обсуждения требований, предъявляемых к данным, и необходимости усовершенствования определений, методов и процедур оценки. В результате повышения спроса на показатели и заинтересованности в их распространении обнажились проблемы в отношении охвата, надежности, временной и межстрановой сопоставимости статистических рядов. В данном разделе рассматриваются две крупные проблемы, связанные с международными подборками данных – пробелы в показателях и несоответствия между ними¹⁷. Некоторые пути решения вышеперечисленных проблем предлагаются в разделе IV.

1. Пробелы

13. Пробелы в статистической информации на международном уровне обусловлены: а) отсутствием данных на национальном уровне; б) непредставлением данных странами; или с) отсутствием постоянных международных усилий по разработке показателей и компиляции статистических данных по конкретным областям, которые, возможно, существуют на страновом уровне. Непредставление данных, несомненно, является следствием возложения на страны обременительных обязанностей по их представлению: каждой стране направляется свыше 100 вопросников (см. пункт 7 выше)¹⁸. На основе анализа международной базы данных Статистического отдела Организации Объединенных Наций, проведенного в 1998 году, было

¹⁶ Был сделан вывод о том, что эти три показателя не исчисляются на международном уровне. См. доклад Генерального секретаря о согласовании и рационализации показателей развития в системе Организации Объединенных Наций (E/CN.3/1999/14), пункт 7.

¹⁷ См. также T.N. Srinivasan, "Data base for development analysis: an overview", *Journal of Development Economics*, vol. 44 (1994), pp. 3-27; и W.P. Mauldin, "Maternal mortality in developing countries: comparison of rates from two international compendia", *Population and Development Review*, vol. 20, No. 2 (1994), pp. 413-421.

¹⁸ Многие страны заявили о том, что они несут огромное бремя обязанностей по представлению данных. Так, две развитые страны уточнили, что только координацией работы по представлению статистических данных в международные организации занят один сотрудник, причем полный рабочий день. Для заполнения вопросников требуются дополнительные сотрудники.

констатировано, что по 66 странам – членам Организации Объединенных Наций отсутствуют официальные национальные данные о валовом внутреннем продукте (ВВП) и его стандартных составляющих за весь период начиная с 1992 года. Только 82 из 185 государств – членов Организации Объединенных Наций представили полный набор основных макроэкономических агрегированных показателей за последние пять лет¹⁹, и это несмотря на то, что экономическая статистика, и в частности национальные счета, – хорошо разработанная область статистики с международно согласованными стандартами и методологиями и с многолетним опытом сбора соответствующих данных. Схожие проблемы существуют и в области демографической статистики.

14. Другой пример касается уровня грамотности среди взрослого населения. Анализ "Статистического ежегодника" ЮНЕСКО за 1998 год свидетельствует о том, что из 164 охваченных им стран и территорий данные примерно по 55 развивающимся странам представляют собой либо оценки, либо показатели за 1985 год или еще более ранний период²⁰. В результате оценки наличия данных по 12 социально-экономическим показателям (включенным в МННСД) также был вскрыт ряд серьезных пробелов в некоторых показателях и нехватка свежих данных даже в таких традиционных областях, как средняя продолжительность жизни и доля занятых (см. приложение VIII), в которых уже давно осуществляется систематический сбор данных.

15. Пробелы являются еще более серьезными в областях, где отсутствуют устоявшиеся механизмы сбора данных на страновом уровне, например данных о среднем числе полных лет школьного обучения, денежной стоимости минимальной продовольственной корзины и подушевых доходах домашнего хозяйства (уровень и распределение). Другие примеры касаются в первую очередь "новых" областей политики, по которым не выработаны единые концепции и единицы измерения, таких, как государственное управление, насилие в отношении женщин и неоплачиваемый труд. Однако проблемы в отношении определений и единиц измерения сохраняются даже по таким вопросам, которые обсуждаются уже на протяжении определенного периода времени (например, неофициальный сектор, нищета и окружающая среда).

2. Несоответствия между показателями

16. В работе международных организаций над показателями существует параллелизм, который ведет к дублированию либо в области сбора данных на страновом уровне, либо в области распространения показателей. Серьезность проблемы дублирования, несомненно, варьируется в зависимости от обстоятельств: дублирование в распространении данных может быть вполне оправданным, если руководствоваться задачей как можно более широкого их распространения или если две международные организации подходят к оценке одного и того же явления с различных точек зрения²¹. Параллельные усилия по отбору и определению новых показателей, например в области окружающей среды, также могут при определенных условиях стимулировать обсуждения в

¹⁹ См. доклад Генерального секретаря об оценке хода поэтапного внедрения Системы национальных счетов 1993 года государствами-членами (E/CN.3/1999/3), представленный Статистической комиссии на ее тридцатой сессии, состоявшейся 1-5 марта 1999 года.

²⁰ Париж, ЮНЕСКО, 1998 год.

²¹ Научно-исследовательский институт социального развития при Организации Объединенных Наций (НИИСР), "Review of United Nations Social "Flagship" Reports" ("Обзор "ведущих" докладов Организации Объединенных Наций по социальной тематике"), пункт 34, 1997 год.

рамках системы Организации Объединенных Наций и привести к выработке более оптимальных и приемлемых подборок показателей. В то же время вряд ли можно оправдать дублирование в области сбора и обработки исходных данных. Это не только порождает несоответствия между публикуемыми данными и дезориентирует пользователей, но и ведет к расходованию на эти цели непропорционально большой доли национальных ресурсов и ложится неоправданно большим бременем на страны.

17. В приложении IX приводятся наглядные примеры несоответствий между показателями, представленными различными международными организациями. Существует несколько причин того, почему в международных публикациях внешне одинаковые показатели отличаются своими численными значениями:

а) на практике показатели могут отображать различные явления, даже если они и выглядят одинаковыми. Примером этого служит ВВП в долларовом выражении. Показатель, основанный на рыночном валютном курсе, и показатель, основанный на "паритете покупательной способности" (ППС), служат двум различным целям. Надлежащее обозначение указанных показателей помогает избежать путаницы или неверного толкования;

б) один и тот же показатель может иметь несколько определений: например, важным показателем в области здравоохранения является доступ к безопасной питьевой воде, однако до сих пор не существует единого или общепризнанного определения самого "доступа". В одних случаях в качестве критерия используется расстояние от домашнего хозяйства до источника воды, в то время как в других – время, требуемое для преодоления этого расстояния²²;

в) несоответствия между данными могут быть перенесены из национальных источников, если такие источники являются несогласованными. Различные международные организации, как правило, контактируют с различными координаторами на национальном уровне, которые предоставляют им данные: именно так иногда обстоит дело с данными по национальным счетам, которые могут поступать как из национального статистического управления, так и из центрального банка;

г) на международном уровне могут использоваться различные методы систематизации и оценки: нередко международные организации составляют свои собственные оценки страновых показателей по причине отсутствия либо самой исходной информации, либо ее достаточно детальной разбивки (например, с точки зрения странового охвата, периодичности) или в силу необходимости ее стандартизации в целях обеспечения международной сопоставимости или исчисления региональных или глобальных агрегированных показателей;

е) исходные данные могут быть предоставлены на различных этапах цикла обработки: в зависимости от того, когда международная организация запросила страновые данные, эти данные могут представлять собой предварительные или окончательные оценочные данные за соответствующий отчетный период.

II. ПОЛОЖЕНИЕ НА СТРАНОВОМ УРОВНЕ

²² World Health Organization and others, "Water Supply and Sanitation Sector Monitoring Report 1996", sector status as of 31 December 1994 (WHO/EOS/96.15).

18. Возможности стран по решению задач развития, отражающиеся в повышении и/или изменении спроса на показатели, в наибольшей степени зависят от наличия исходных данных, собранных с помощью хорошо устоявшейся национальной статистической системы. Многие страны сталкиваются с трудностями при удовлетворении запросов на статистические данные, поступающих от учреждений, расположенных как в самих этих странах, так и за их пределами, даже если не брать в расчет дополнительные обязательства, налагаемые на них в соответствии с резолюциями конференций. Несмотря на то, что международные организации уже давно оказывают поддержку деятельности по сбору данных на страновом уровне, проблемы качества, своевременности и наличия данных сохраняются.

А. Потенциал стран в области подготовки показателей

19. То, насколько эффективно страны удовлетворяли спрос на статистические данные, в значительной степени зависело от уровня развития следующих трех основных источников данных: а) переписи населения; б) выборочные обследования; и с) административные реестры. Что касается этих трех источников, то:

а) перепись населения является самым распространенным источником информации о численности населения, его географическом распределении и таких основных характеристиках, как возрастной состав, семейное положение и уровень образования. Однако не все страны способны проводить перепись через желательные интервалы, т.е. каждые десять лет²³. Во время цикла переписи населения 90-х годов (т.е. в период 1985-1994 годов) перепись не провели 35 стран и территорий, а что касается цикла 2000-х годов (1995-2004 годы), то 19 стран все еще не указали никакой даты проведения переписи²⁴;

б) помимо переписи населения исключительно важное значение для сбора информации по экономическим, демографическим, социальным и различным другим вопросам имеют выборочные обследования. Многие развивающиеся страны проводят такие обследования в рамках реализации своих национальных статистических программ. Однако нередко они нуждаются в усовершенствовании с точки зрения тематического охвата, адекватности концепций и определений, охвата конкретных групп и своевременного распространения полученных результатов. При проведении некоторых видов обследований, например выборочных обследований домашних хозяйств, развивающиеся страны часто опираются на внешнюю поддержку. Как следствие, сроки проведения обследований и охват проблем могут не отвечать потребностям в данных для целей планирования развития в целом или осуществления последующей деятельности по итогам конференций в частности. Кроме того, в некоторых областях требуется проводить обследования в такие сжатые сроки, которые в настоящее время неприемлемы для многих стран. Так, для определения сезонных колебаний активности деятельности и ее временного прекращения преимущественно в аграрных странах необходимо проводить обследования рабочей силы не реже одного раза в квартал;

с) во многих странах необходимо существенно повысить качество ведения административных реестров, таких, как записи актов гражданского состояния, реестры системы образования и

²³ Как это рекомендовано в "Principles and Recommendations for Population and Housing Censuses, Revision 1" Statistical Papers, No. 67/Rev.1 (United Nations publication, Sales No. E.98.XVII.8).

²⁴ Доклад Генерального секретаря о ходе работы в области демографической, социальной и миграционной статистики (E/CN.3/1999/9).

реестры занятости, с тем чтобы они могли служить надежным источником информации. Во многих развивающихся странах по-прежнему слабо развита система регистрации актов гражданского состояния, которая служит основным источником данных для определения таких показателей, как материнская смертность, младенческая смертность, детская смертность и рождаемость, причем такая система практически полностью отсутствует в иных районах, кроме городских. В 46 из 184 стран, представляющих свои данные, регистрируется менее 90 процентов всех новорожденных, а в 45 из 179 – менее 90 процентов всех умерших²⁵. Если административная регистрационная система хорошо развита, она может служить – по крайней мере на годичной основе – источником информации о естественном движении населения и статистических данных по таким секторам, как образование, здравоохранение и рабочая сила, а также по таким областям, как миграция, беженцы и развитие предприятий.

20. Основные проблемы, касающиеся национальных данных, можно кратко охарактеризовать с точки зрения: а) наличия данных; б) широты охвата географических районов или подгрупп населения; в) адекватности концепций и методов сбора данных; г) своевременности данных; е) сопоставимости различных источников; и ф) доступности данных. Эти факторы можно описать следующим образом:

а) наличие данных означает охват областей и проблем, исследуемых с помощью статистической системы, и годы, за которые собраны исходные данные. Наличие данных нередко определяется как финансовым, так и историческим факторами. Поскольку статистическая деятельность в целом часто финансируется в недостаточной степени – причем даже в развитых странах, но особенно это характерно для развивающихся стран, – статистические системы адаптируются к нехватке ресурсов путем ограничения круга исследуемых вопросов и частоты проведения мероприятий с целью сбора данных. В ряде случаев сфера охвата ограничивается областями, в которых либо уже накоплен национальный опыт, либо действуют международные стандарты и рекомендации, облегчающие сбор данных, или в которых страны могут рассчитывать на внешнюю поддержку. Бывают также ситуации, когда спрос на данные по конкретным областям (например, нищета, социальная изолированность, насилие в отношении женщин, окружающая среда) возник сравнительно недавно и когда либо ограничен опыт сбора соответствующих данных, либо не разработаны, или не опробованы надлежащим образом соответствующие концепции и методы;

б) проблема широты охвата в наибольшей степени актуальна в отношении данных, получаемых из записей актов гражданского состояния и административных реестров, которые во многих странах пока не обеспечивают полного географического охвата. Кроме того, обычными источниками данных по широкому кругу экономических, социальных и демографических проблем служат выборочные обследования и исследования качества, такие, как процедуры быстрой оценки; однако они не всегда настолько широки по своему охвату, чтобы служить надежным источником оценочных данных о показателях по малым группам населения, таким, как коренное население, или о признаках, таких, как инвалидность, которые характеризуют весьма незначительную часть населения;

в) адекватность концепций и методов: международные стандарты, касающиеся концепций и методов, нуждаются в проверке и адаптации к национальным условиям, с тем чтобы исключить вероятность искажения оценок. Так, поскольку экономическая деятельность женщин во многих

²⁵ Комиссия по народонаселению и развитию, "Контроль за мировым населением, 1999 год: рост, структура и распределение населения" (ESA/P/WP.147), рабочий документ, представленный на тридцать второй сессии Комиссии, состоявшейся 22–24 марта 1999 года.

развивающихся странах, как правило, характеризуется сезонными колебаниями или перерывами и поскольку многие женщины трудятся бесплатно, регистраторы должны иметь специальную подготовку, позволяющую им собирать данные об участии женщин в экономической деятельности;

d) своевременность данных означает промежуток времени между фактическим сбором данных и публикацией результатов. Эта проблема касается одних показателей в большей степени, чем других. Если структурные показатели, такие, как уровень грамотности среди взрослого населения, изменяются сравнительно медленно, то другие, такие, как ВВП и производство продовольствия, могут быть подвержены быстрым изменениям, и поэтому их необходимо определять чаще, с тем чтобы они не утрачивали свою актуальность;

e) сопоставимость различных источников является проблемой в тех случаях, когда одновременно используется несколько разных источников. Улучшение координации между поставщиками данных на национальном уровне может обеспечить принятие сопоставимых концепций. При объединении нескольких источников пользователям следует помнить о существующих различиях и о возможных последствиях;

f) доступность данных: существующие данные, как правило, используются не в полной мере. Это обусловлено тем, что, с одной стороны, пользователи не располагают информацией о всех имеющихся данных, включая опубликованные и неопубликованные данные, а, с другой, данные представляются не в тех форматах, которые необходимы пользователям.

В. Воздействие международных мер на страновом уровне

21. На протяжении по меньшей мере последних трех десятилетий международные организации и двусторонние доноры оказывают поддержку странам в целях увеличения объема данных и повышения их качества. Программы поддержки со стороны организаций можно подразделить на следующие два вида: а) разработанные и стандартизированные на международном уровне пакеты мер по сбору данных по конкретным областям; и б) помощь, направленная на укрепление потенциала страны по сбору данных или поддержку усилий по сбору конкретных данных в рамках регулярной статистической программы страны.

22. Первая категория включает: обследования в области народонаселения и здравоохранения (ОНЗ), пришедшие на смену международному обследованию фертильности (МОФ); исследование критериев оценки уровня жизни (ИКОУЖ); обследования по многим показателям с применением гнездовой выборки (ОМПГВ)²⁶; и Проект международных сопоставлений (ПМС). С целью обеспечить реализацию этих программ предоставлялась техническая и финансовая поддержка. Хотя программы, возможно, и включают компонент, предусматривающий укрепление потенциала, главная их задача – сбор данных по конкретным темам. Поэтому помощь нередко выходит за рамки регулярной программы сбора данных, уже существующей в стране. Несмотря на то, что Общая система распространения данных (ОСРД) не связана со сбором данных, она также включена в данную категорию в качестве международной программы, направленной на улучшение распространения национальных данных. Более подробно эта деятельность описывается в приложении X.

²⁶ Сорок из ста стран, в которых в середине десятилетия был осуществлен ОМПГВ, предпочли не проводить специальное обследование, а включить группу необходимых дополнительных вопросов в уже существующие вопросники обследований домашних хозяйств.

23. Вторая категория включает финансовую поддержку, которую международные организации оказывают странам непосредственно в ответ на их просьбы. Такая поддержка нередко направлена на оказание помощи странам в области сбора данных с использованием одного или более из следующих средств: перепись населения; специальные обследования домашних хозяйств; обследования предприятий; записи актов гражданского состояния; и другие административные источники. Многие международные учреждения и организации предоставляют поддержку развивающимся странам в сборе исходных данных, требуемых для планирования программ развития и контроля за их осуществлением, а также укреплению национального потенциала по генерированию необходимых данных на национальном уровне.

24. Помимо финансовой поддержки, оказываемой странам, некоторые специализированные учреждения и Секретариат Организации Объединенных Наций осуществляют техническое руководство с помощью пособий и справочников. Цель таких технических документов – распространение информации о концепциях, определениях и методах сбора и анализа данных в различных областях. Техническая поддержка предоставляется также в форме организации учебных семинаров и реализации программ прямого технического сотрудничества.

25. Вышеописанные международные меры, несомненно, оказали позитивное воздействие на национальные статистические системы, выразившееся в увеличении объема данных в отдельных областях и – в ряде случаев – в наращивании национального статистического потенциала. Однако объем ресурсов и ориентация программ помощи не всегда отвечали внутренним потребностям стран и внешнему спросу на подготавливаемые ими данные. Тогда, когда интересы международных организаций совпадают с приоритетами национальной политики, программы удовлетворяют национальные нужды в области генерирования данных; тогда же, когда эти интересы отличаются от национальных приоритетов, существует угроза того, что скудные людские ресурсы будут использованы для осуществления статистической деятельности в областях, имеющих для страны второстепенное значение.

26. В целом необходимо уделить повышенное внимание созданию в странах потенциала, обеспечивающего все этапы информационного процесса начиная от сбора данных и кончая анализом и распространением статистических данных и показателей. Такой потенциал не может быть создан в том случае, если данные обрабатываются и анализируются за пределами страны или если официальный статистический аппарат не принимает участия в сборе данных. Такая ситуация может возникнуть тогда, когда в результате проведения открытых торгов контракты на сбор данных заключаются с учреждениями, не входящими в официальную статистическую систему.

27. Еще одной проблемой, вызывающей обеспокоенность, являются расхождения между статистическими данными и показателями, получаемыми из национальных источников, и такими данными и показателями, получаемыми из международных источников. Так, одно из международных учреждений подготовило оценку, согласно которой в одной из стран 51 процент населения проживает ниже черты бедности. В то же время, согласно опубликованному правительственному источнику, опирающемуся на данные национального обследования, этот показатель составляет 20 процентов. Такие расхождения могут быть обусловлены тем, что организации собирают свои собственные данные на страновом уровне, корректируют исходные данные, предоставленные странами, или вырабатывают свои собственные оценки, используя для этого определенные модели. По общему признанию, скорректированные международные статистические ряды необходимы, однако, если не проводить четкого различия между скорректированными и исходными данными, это может служить причиной путаницы у пользователей данных. Кроме того, расхождения между опубликованными данными, которые, несмотря на то, что они являются значительными, остаются непоясненными, подрывают доверие к национальной статистике. В этом случае могут помочь соглашения о международных стандартах,

касающихся определения и величины измерения показателей, четкого обозначения и указания источника данных.

28. В рядах показателей, разрабатываемых для межстрановых сопоставлений, иногда используются косвенные или смоделированные оценки, позволяющие восполнить пробелы в исходных данных. С одной стороны, нередко это лучшее, что можно сделать для подготовки целостного межстранового обзора; с другой, это всегда плохой заменитель данных хорошего качества. Кроме того, поскольку странам известно о подготовке оценок на международном уровне и поскольку, по общему мнению, статистические данные, распространяемые на международном уровне, являются более надежными, в ряде случаев это лишает страны стимула представлять данные или предпринимать дальнейшие усилия по улучшению сбора данных.

Вставка 2. Изложение основных проблем, рассматриваемых в разделах I и II

Основные проблемы, рассматриваемые в разделах I и II, можно охарактеризовать следующим образом:

- отсутствие исходных данных: в слишком большом числе стран отсутствует базовая информация, в частности в "новых" областях политики (например, окружающая среда, равенство мужчин и женщин, нищета);
- распространение показателей: многочисленность показателей развития и отсутствие информации о том, как схожие показатели связаны между собой, нередко затрудняет их использование аналитиками и руководителями и вызывает у них путаницу;
- перегрузка национальных статистических систем: многочисленные просьбы о предоставлении данных и распространение разработанных на международном уровне подборок показателей увеличивают лежащее на национальных статистических учреждениях бремя представления необходимых данных;
- специальные усилия по сбору данных, предпринимаемые некоторыми организациями в целях удовлетворения своих собственных потребностей в информации: эти усилия истощают ограниченные финансовые и людские ресурсы и тем самым затрудняют осуществление регулярных национальных статистических программ;
- несоответствия между показателями: даже между идентичными на первый взгляд показателями могут существовать различия, в том что касается их определения и лежащих в их основе концепций, использования источников данных, метода компиляции периодичности определения и т.д., и это обуславливает различия в их численных значениях;
- объективность показателей: источники, определения и методы компиляции/оценки ясны не во всех случаях. Отсутствие надлежащего справочного аппарата и технических примечаний лишает пользователя возможности взвешено оценить качество показателей.

III. СРЕДСТВА ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ

29. На проведенных в 90-е годы конференциях было установлено большое число целей, подлежащих достижению в предстоящие годы. Предыдущие разделы настоящего доклада были посвящены рассмотрению показателей оценки прогресса в достижении этих целей и анализу в этой связи возможностей развивающихся стран в области статистики. В то же время на конференциях было признано, что для достижения этих целей необходимо содействовать формированию благоприятных условий в странах и на международной арене. Было признано, что в конечном счете главная ответственность за социально-экономическое развитие любой страны несет сама эта страна. На конференциях было подчеркнуто, что, несмотря на важность внутренней политики, существенное значение для достижения целей конференций имеет наличие благоприятных условий в мировой экономике и международное сотрудничество.

30. В этой связи следует отметить, что в ходе этих конференций развитые страны обязались поддерживать усилия развивающихся стран по достижению целей конференций. Принятые ими обязательства по оказанию помощи не ограничивались простым сотрудничеством в технических и финансовых вопросах и включали работу по либерализации торговли, укреплению финансовой стабильности и улучшению сотрудничества в области разработки макроэкономической политики. Следует также рассмотреть вопрос о том, насколько полно выполняются эти обязательства по оказанию помощи.

31. Анализ прогресса, достигнутого в содействии формированию национальных и международных условий, благоприятствующих достижению целей конференций, выходит за рамки настоящего доклада и рассматривается в других докладах, представленных Экономическому и Социальному Совету, в частности в "Обзоре мирового экономического и социального положения". В настоящем разделе описывается ряд вопросов, связанных с контролем за выполнением развитыми странами обязательств по выделению ресурсов.

32. Для достижения целей конференций требуются значительные финансовые ресурсы, и во время проведения конференций были подготовлены первоначальные сметы²⁷. Хотя в настоящее время общепризнанно, что наиболее важный вклад в обеспечение процесса развития должны вносить сами развивающиеся страны, многие страны нуждаются во внешних ресурсах. В этой связи в докладе ОЭСР/КСР за 1998 год²⁸ указывается, что "успех или неудача в достижении согласованных целей в области развития могут определяться наличием помощи, оказываемой

²⁷ Например, по оценкам Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, на осуществление деятельности в период с 1993 по 2000 год потребуется в среднем свыше 600 млрд. долл. США в год, в том числе 125 млрд. долл. США от международного сообщества. Согласно оценкам Международной конференции по народонаселению и развитию, осуществление комплексной программы в области народонаселения и репродуктивного здоровья в развивающихся странах и странах с переходной экономикой обойдется в 2000 году в 17,0 млрд. долл. США, а в 2015 году расходы на эту программу возрастут до 21,7 млрд. долл. США. На Всемирной встрече на высшем уровне в интересах детей прогнозируемые на 1990 год расходы составили около 20 млрд. долл. США. На Всемирной встрече на высшем уровне в интересах социального развития, четвертой Всемирной конференции по положению женщин и Конференции Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат II) размер ресурсов, которые потребуются для осуществления их программ действий, не определялся.

²⁸ Efforts and Policies of the Members of the Development Assistance Committee, 1998 Report on Development Co-operation (Paris, OECD, 1998).

наиболее нуждающимся странам, которая была бы ориентирована на достижение согласованных целей в области развития и предоставлялась в контексте повышения качества предпринимаемых на местах усилий и проводимой политики".

33. Хотя необходимо принять дополнительные меры по контролю за ресурсами, выделяемыми на достижение этих целей, предварительный анализ ОЭСР/КСР показывает, что социальным секторам стал выделяться более значительный объем ресурсов по линии помощи, но при этом доля помощи, поступающей в страны, которым особенно далеко до достижения целей, несколько снизилась (даже с учетом сокращающегося объема помощи), в результате чего достижение целей стало еще более проблематичным.

34. Наиболее непосредственным показателем потоков помощи является доля официальной помощи в целях развития (ОПР), выделяемой страной-донором, в совокупном объеме валового национального продукта (ВНП) этой страны. Организация Объединенных Наций установила целевой показатель такой доли на уровне 0,7 процента. Контроль за достижением этого показателя осуществляется на регулярной основе ОЭСР/КСР. Лишь четыре двусторонних донора достигли этого показателя, и тот факт, что на протяжении последних пяти с лишним лет объем ОПР неуклонно сокращается, вызывает серьезную обеспокоенность²⁹. Доля ОПР в совокупном ВНП стран - членов КСР снизилась в 1997 году до 0,22 процента - самый низкий показатель за все время. Одной из главных причин этого снижения является сокращение объемов помощи, выделяемых некоторыми членами Группы семи крупнейшими промышленно развитых стран. Хотя объем прямых иностранных инвестиций увеличивается, их потоки отличаются сильной неустойчивостью и в любом случае оказывают лишь незначительное влияние на положение беднейших стран, а передаваемые по их линии ресурсы не составляют существенного компонента столь необходимых капиталовложений в социальное развитие и охрану окружающей среды. Кроме того, эти инвестиции не обеспечивают общего совершенствования институциональной базы, такой, как, например, потенциал страны в области статистики. Параллельно с сокращением объема ОПР многие бедные страны вынуждены обеспечивать обслуживание своего долга, что ведет к сокращению объема национальных ресурсов, которые могли бы быть направлены на достижение целей конференций, несмотря на выдвигаемые различные инициативы по решению проблемы внешней задолженности развивающихся стран.

35. Еще одним показателем приверженности доноров, носящим более качественный характер, является выделение все меньшего объема средств по линии помощи на борьбу с нищетой и оказание важнейших услуг в области здравоохранения и образования (см. вставку 3). КСР - через свою систему регистрации потоков помощи, поступающей от двусторонних и многосторонних доноров, - обязался проделать дополнительную работу по увязке помощи и других видов поступлений с достижением поставленных на конференциях целей и регулярно представлять доклады по этому вопросу.

²⁹ Кумулятивное сокращение объема ОПР (в неизменных ценах и обменных курсах) с 1992 года по настоящее время достигло почти 25 процентов.

Вставка 3. Инициатива 20/20

В соответствии с инициативой 20/20 правительствам и донорам предлагается выделять по меньшей мере 20 процентов государственных ассигнований и ресурсов, поступающих по линии официальной помощи в целях развития (ОПР), соответственно, на базовые социальные услуги (базовое образование и первичное медико-санитарное обслуживание, включая программы репродуктивного здоровья и народонаселения, программы питания и программы обеспечения безопасной питьевой водой и санитарии). Как показывают статистические данные по примерно 30 странам, правительства выделяют на базовые социальные услуги в среднем 12-14 процентов средств государственных бюджетов, что меньше объема ресурсов, необходимого для обеспечения охвата всего населения базовыми социальными услугами в следующие 10-15 лет. Доля доноров оценивается в 15 процентов.

По данным Организации экономического сотрудничества и развития/Комитета содействия развитию (ОЭСР/КСР), в настоящее время наблюдается тенденция к более четкой ориентации ресурсов, предоставляемых по линии помощи, на достижение согласованных на международном уровне целей в области развития. Вместе с тем необходимо обеспечить, чтобы большинство доноров существенно увеличили - удвоили, по мнению Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), - долю ресурсов, выделяемых ими на базовые социальные услуги. Инициатива 20/20 должна также помочь правительствам увеличить долю национальных ресурсов, выделяемых ими на базовые социальные услуги. На Ханойском совещании по инициативе 20/20 к правительствам был обращен призыв провести реформу своих бюджетных процедур, с тем чтобы обеспечить уделение базовым социальным услугам первоочередного внимания.

Необходимо продолжать совершенствование систем сбора данных и представления отчетности по этой инициативе как о мероприятиях, проводимых на страновом уровне, так и о мерах, принимаемых донорами^а. Например, согласно ОЭСР/КСР, на нынешнем этапе данные о распределении многосторонней помощи по секторам имеются лишь у Всемирного банка и региональных банков развития и недоступны для других организаций системы Организации Объединенных Наций (хотя некоторые из них представляют оценочные данные по этому вопросу).

^а Hanoi meeting on the 20/20 initiative, 27-29 October 1998, draft report.

36. Трудности, с которыми сопряжен контроль за ресурсами, выделяемыми на осуществление решений конкретных крупных конференций, общеизвестны. Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) предпринимает определенные шаги по контролю за выделением ресурсов на четыре демографические области, объем ассигнований на которые был определен в Программе действий Международной конференции по народонаселению и развитию³⁰

³⁰ Доклад Международной конференции по народонаселению и развитию, Каир, 5-13 сентября 1994 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.95.XIII.18), глава I, резолюция 1, приложение.

(см. вставку 4). Что касается Повестки дня на XXI век³¹, то анализ доли ОПР, которая выделяется на основные области, перечисленные в этом документе, осуществляется Департаментом по экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций на основе данных ОЭСР/КСР. Кроме того, недавно была утверждена анкета для сбора данных о ходе осуществления Пекинской платформы действий³², которая предусматривает получение информации о доле ресурсов в общем объеме ассигнований, выделяемых на осуществление политики/программ в интересах женщин.

Вставка 4. Контроль за финансовыми ресурсами, выделяемыми на оказание помощи в осуществлении Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию

По просьбе Комиссии по народонаселению и развитию Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) осуществляет контроль за внешней помощью, выделяемой на проведение мероприятий в области народонаселения. Он также оценивает объем национальных ресурсов, выделяемых правительствами, частным сектором и неправительственными организациями, используя для этого постоянно совершенствующуюся систему данных, которая была разработана в сотрудничестве с одной из неправительственных организаций Нидерландов.

Как показывают оценки, подготовленные в связи с пятилетним обзором хода достижения целей Международной конференции по народонаселению и развитию, международная помощь на деятельность в области народонаселения и репродуктивного здоровья увеличилась по сравнению с уровнем, существовавшим до проведения Конференции, на 54 процента и составила в 1996 году немногим более 2 млрд. долл. США, что соответствует примерно 35 процентам от согласованного в Каире целевого уровня международной помощи. Затем в 1997 году этот показатель снизился до 1,9 млрд. долл. США.

Согласно оценкам, в период 1996–1997 годов выделяемые правительствами и неправительственными организациями национальные финансовые ресурсы составляли около 7 млрд. долл. США в год, а еще 1 млрд. долл. США поступал от физических лиц и домашних хозяйств.

37. К числу других инициатив, выдвинутых в последнее время развитыми странами, относится обеспечение большей согласованности между сотрудничеством в целях развития и торговой и инвестиционной политикой. На совещании в 1998 году министры стран – членов ОЭСР призвали подготовить "в 1999 году доклад о связях между торговлей и инвестиционной деятельностью и

³¹ Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, Рио-де-Жанейро, 3-14 июня 1992 года, том I, Резолюции, принятые на Конференции (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.93.I.8 и исправление), резолюция 1; приложение II.

³² Доклад четвертой Всемирной конференции по положению женщин, Пекин, 4-15 сентября 1995 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.96.IV.13); глава I, резолюция 1, приложение II.

развитием и о роли, которую ОЭСР могла бы сыграть в области содействия обеспечению большей согласованности проводимой политики" (Ministerial Statement). Это позволило бы откликнуться на призыв, с которым Экономический и Социальный Совет обратился в 1997 году, обеспечить повышение согласованности макроэкономической, торговой, финансовой политики и политики в области развития, в частности для максимального увеличения отдачи от сотрудничества в целях развития³³.

38. Наконец, следует отметить контроль за тенденциями в динамике государственных расходов (на социальные нужды, охрану окружающей среды), валовых внутренних сбережений, ОПР и поступлений ресурсов из других внешних источников финансирования, а также за деятельностью по решению проблемы внешней задолженности бедных стран и общими аспектами макроэкономической и финансовой политики, результаты которого используются в качестве общих показателей наличия благоприятных условий в экономической и финансовой областях, необходимых для достижения целей конференций.

IV. ВОЗМОЖНЫЕ ПОСЛЕДУЮЩИЕ ШАГИ

39. Требуется обеспечить подлинную приверженность всех заинтересованных сторон на национальном и международном уровнях обеспечению нормальной передачи достоверных статистических данных и показателей на страновом уровне, которая отвечала бы национальным потребностям в информации, и комплексному и согласованному осуществлению последующих мер по выполнению решений глобальных конференций и встреч на высшем уровне. В этой связи необходим практический и поэтапный подход, предусматривающий постепенное развитие существующих механизмов. Вниманию предлагаются следующие четыре главные области:

а) укрепление национального статистического потенциала в области сбора базовых данных и распространения показателей:

i) необходим программный подход, с тем чтобы международное сообщество и национальные правительства могли тесно сотрудничать в области укрепления материальной инфраструктуры и потенциала развития людских ресурсов на основе среднесрочных стратегий развития статистики, которые были сформулированы в соответствии с национальной политикой³⁴. Что касается расширения круга имеющихся данных, то наиболее всеобъемлющей формой сбора базовых данных по-прежнему остаются переписи. Международные организации и двусторонние доноры в прошлом оказывали странам существенную помощь в проведении переписей. Необходимо продолжать и расширять эту практику;

ii) кроме того, международная программа по целенаправленному развитию потенциала должна включать проведение выборочных обследований. При этом можно было бы

³³ Согласованные выводы 1997/1 Экономического и Социального Совета по теме "Содействие созданию благоприятных условий для развития: потоки финансовых средств, включая потоки капитала, инвестиций и торговли" (см. Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, пятьдесят вторая сессия, Дополнение № 3 (A/52/3/Rev.1), глава II, пункт 5).

³⁴ См. записку Секретариата с изложением некоторых руководящих принципов использования эффективных методов технического сотрудничества в области статистики (E/CN.3/1999/19), недавно принятых Статистической комиссией в 1999 году.

использовать опыт, накопленный, например, в рамках Программы проведения национальных обследований домашних хозяйств (ППНОДХ), которая осуществлялась Статистическим отделом Организации Объединенных Наций при поддержке ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ и Всемирного банка (см. приложение X). Цель такой программы могла бы заключаться в совершенствовании существующих программ помощи и установлении оперативных связей между ними. Кроме того, в рамках такой программы могла бы оказываться помощь национальным усилиям по развитию людских ресурсов путем предоставления учебников и организации профессиональной подготовки в таких областях, как подготовка основ выборок и системы географической информации, составление анкет и анализ и распространение результатов. Для мобилизации требуемых ресурсов необходимо уделять больше внимания статистическим данным и показателям в вопросах планирования, составления бюджетов и финансирования программ. Это требует согласованных усилий по обеспечению более глубокого осознания руководителями на национальном и международном уровнях важности значимых, достоверных и обновленных статистических данных;

b) созыв на высоком уровне группы крупнейших финансирующих учреждений и Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций, включая, возможно, некоторых двусторонних доноров, участвующих в наращивании общего потенциала в области статистики, для координации и согласования помощи, оказываемой странам в проведении ими мероприятий по сбору данных и укреплению потенциала. Для обеспечения долгосрочной деятельности по укреплению статистического потенциала необходимо объединить всю оказываемую помощь и предоставлять ресурсы на основе всеобъемлющей оценки потребностей. Эта группа обеспечивала бы взаимодополняющий характер осуществляемых учреждениями мероприятий и программ в области финансирования с кумулятивным эффектом. Работа этой группы облегчилась бы, если бы все крупнейшие учреждения, занимающиеся оказанием финансовой помощи, указали, кто конкретно из их сотрудников высокого уровня отвечает за координацию деятельности по развитию статистики, возложив на этих сотрудников функции координации и согласования статистических мероприятий и проектов в рамках данного учреждения;

c) укрепление существующих механизмов координации инициатив международных организаций, таких, как АКК и его вспомогательные органы, по разработке показателей для устранения несоответствий между показателями и пробелов в данных на международном уровне:

i) Подкомитет АКК по статистической деятельности, действующий при поддержке консультативной группы национальных экспертов, мог бы содействовать проведению диалога между организациями для урегулирования вопросов методологии и давать руководящие указания в отношении повышения транспарентности³⁵ показателей посредством предоставления метаданных³⁶. В качестве первого шага в направлении анализа пробелов и несоответствий Подкомитету АКК по статистической деятельности было предложено рассмотреть просьбу Целевой группы по обеспечению благоприятных условий для экономического и социального развития о том, чтобы Статистический отдел подготовил перечень готовящихся и распространяемых показателей развития,

³⁵ Транспарентность предусматривала бы получение поставщиками данных от международных организаций информации об использовании и толковании их базовых данных.

³⁶ См., например, Статистический отдел Организации Объединенных Наций, "Общий кодекс статистической практики в системе Организации Объединенных Наций", апрель 1996 года.

которые используются при анализе хода достижения целей конференций³⁷. Этот перечень является основным элементом Web-сайта Организации Объединенных Наций по показателям развития, который может использоваться – внешними и внутренними пользователями – в качестве своеобразного атласа для поиска информации, имеющейся в системе Организации Объединенных Наций, и который снабжен гиперссылками на существующие источники данных. Макет этого Web-сайта был разработан на основе данных Статистического отдела Организации Объединенных Наций и показателей, предоставленных ЮНЕСКО, МОТ и ФАО. Необходимо расширить круг данных, содержащихся на этом Web-сайте, включив в него данные других учреждений, фондов и программ системы Организации Объединенных Наций, а также бреттон-вудских учреждений. Это позволило бы создать эффективный информационный центр и значительно укрепило бы аналитический потенциал этого механизма, нацеленного на повышение координации в области подготовки и распространения показателей. Однако для завершения подготовки и обеспечения функционирования этого расширенного Web-сайта потребуются значительные ресурсы;

- ii) для облегчения бремени, которым ложится на страны работа по заполнению множества анкет, необходимо подготовить план сбора данных, в основе которого лежал бы принцип "один показатель/один источник/одна организация-координатор". Это означает, что данные по каждому ключевому показателю должны собираться лишь один раз одной международной организацией-координатором и из одного заранее оговоренного национального источника³⁸. Имеются прекрасные примеры проведения международными организациями совместной деятельности по сбору данных, и необходимо как можно шире анализировать, распространять и перенимать этот опыт;
- d) разработка системы наборов показателей:
 - i) центральным элементом этой системы должен быть базовый ключевой набор, который обеспечивал бы удовлетворение основных потребностей в данных на национальном и международном уровнях. В дополнение к этому ключевому набору могли бы использоваться специальные национальные, региональные или секторальные показатели, отвечающие конкретным потребностям пользователя(ей) и соответствующие возможностям поставщиков данных. Разработка и обновление ключевого набора показателей должны будут осуществляться в рамках консультативного процесса с широким кругом участников. Можно было бы рассмотреть возможность создания форума смешанного состава, объединяющего представителей учреждений и правительств (например, Подкомитета АКК по статистической деятельности и Бюро Статистической комиссии), в качестве надлежащего органа управления процессом обновления данных. Чрезвычайно важно также обеспечить проведение на всех стадиях весторонних консультаций с национальными пользователями и поставщиками информации. Следует установить общий принцип, в соответствии с которым во всех случаях, когда на

³⁷ Дополнительную информацию см. в докладе Подкомитета АКК по статистической деятельности о работе его тридцать второй сессии (Нью-Йорк, 16-18 июня 1998 года) (АСС/1998/14), пункт 2(а). Исполнительный комитет по экономическим и социальным вопросам одобрил предложение о создании Web-сайта на своем 10-м заседании (Нью-Йорк, 16 мая 1998 год).

³⁸ Сбор данных из одного национального источника можно обеспечить лишь при наличии национального координационного механизма (см. также пункт 20(е) настоящего доклада).

международном уровне предлагаются новые показатели, должны представляться убедительные аргументы в их пользу с указанием конкретных данных, свидетельствующих о значимости вновь предлагаемого показателя, и проводится анализ расходов, связанных со сбором необходимых данных. Кроме того, следует обеспечить регулярное проведение анализа в целях установления возможности прекращения распространения каких-либо из существующих показателей и отказа от связанных с этим процедур сбора данных;

- ii) может потребоваться использовать в рамках основной деятельности тематический подход, с тем чтобы сосредоточить обсуждение на таких областях, как охрана окружающей среды, здравоохранение и образование, или на междисциплинарных темах, таких, как гендерная проблематика и вопросы нищеты. В качестве надлежащей отправной точки при разработке такого набора ключевых показателей можно было бы использовать существующую систему показателей, изложенную в руководящих принципах ОСО (см. пункт 10), которая согласована с показателями ОЭСР/Организации Объединенных Наций/Всемирного банка³⁹. Как только этот ключевой набор показателей будет определен, необходимо будет разработать четкие руководящие принципы в отношении стандартных определений, методов сбора и оценки данных и распространения и применения этих показателей. Любые выявленные в рамках этого ключевого набора показателей недостатки и пробелы, например по конкретным странам, должны устраняться посредством осуществления программ(ы), упомянутых(ой) в пункте 39(а).

40. Экономический и Социальный Совет является единственным форумом, который позволяет всем заинтересованным сторонам, включая бреттон-вудские учреждения и другие заинтересованные международные организации, такие, как ОЭСР, объединить свои усилия. Поэтому Совет, возможно, пожелает обратиться с просьбой периодически представлять ему информацию о прогрессе в следующих областях: а) устранении несоответствий между показателями, б) восполнении пробелов в данных, в) разработки ключевого набора показателей и г) укреплении национального потенциала в области статистики. Кроме того, Совет мог бы призвать ОЭСР/КСР продолжать свою деятельность по контролю за долей помощи, выделяемой на достижение целей конференций, а организации системы Организации Объединенных Наций – принять участие в этой деятельности на основе сотрудничества.

³⁹ Кроме того, данная модель сотрудничества соответствует предложенным недавно "всеобъемлющим рамкам развития" Всемирного банка.

Приложение I

ПЕРЕЧЕНЬ НЕКОТОРЫХ ГЛОБАЛЬНЫХ КОНФЕРЕНЦИЙ, КОНВЕНЦИЙ И ДЕКЛАРАЦИЙ

Международная конференция	Год	Город
Всемирная конференция по вопросам образования для всех: удовлетворение основных потребностей в обучении	1990 год	Джомтьен
Всемирная встреча на высшем уровне в интересах детей	1990 год	Нью-Йорк
Конференция Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию	1992 год	Рио-де-Жанейро
Международная конференция по вопросам питания	1992 год	Рим
Всемирная конференция по правам человека	1993 год	Вена
Международная конференция по народонаселению и развитию	1994 год	Каир
Глобальная конференция по устойчивому развитию малых островных развивающихся государств	1994 год	Бриджтаун
Всемирная встреча на высшем уровне в интересах социального развития	1995 год	Копенгаген
Четвертая Всемирная конференция по положению женщин	1995 год	Пекин
Девятый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями	1995 год	Каир
Конференция Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат II)	1996 год	Стамбул
Всемирная встреча на высшем уровне по проблемам продовольствия	1996 год	Рим
Девятая сессия Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию	1996 год	Мидранд
Первая Всемирная конференция министров по делам молодежи	1998 год	Лиссабон
Специальная сессия Генеральной Ассамблеи, посвященная вопросу борьбы против незаконного производства, предложения, спроса, оборота и распространения наркотических средств и психотропных веществ и смежным мероприятиям	1998 год	Нью-Йорк

Международная конвенция или декларация	Год
--	-----

Всеобщая декларация прав человека	1948 год
Декларация прав ребенка	1959 год
Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации	1965 год
Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах	1966 год
Международный пакт о гражданских и политических правах	1966 год
Декларация о правах инвалидов	1975 год
Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин	1979 год
Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных и унижающих достоинство видов обращения и наказания	1984 год
Декларация о праве на развитие	1986 год
Конвенция о правах ребенка	1989 год
Декларация о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам	1992 год

Приложение IIСОВЕЩАНИЕ ГРУППЫ ЭКСПЕРТОВ ПО ПОКАЗАТЕЛЯМ РАЗВИТИЯ,
НЬЮ-ЙОРК, 8-10 МАРТА 1999 ГОДАСписок участников

Фамилия и имя	Должность	Страна/организация
Г-жа Лейза Перш	Экологический отдел министерства окружающей среды, энергетики и природных ресурсов	Барбадос
Г-жа Валтрауд Мор	Руководитель департамента меж- и наднационального сотрудничества, Федеральное статистическое управление	Германия
Г-н М.Д. Астана	Секретарь департамента статистики	Индия
Г-н Гари Джонс	Департамент международных отношений, итальянский национальный статистических институт (ИСТАТ)	Италия
Г-н Габриэль Куинти	Директор Плана действий, Группа европейского консорциума по организации обучения (СЕРФЕ)	Италия
Г-н Махмаду Тангара	Обсерватория устойчивого развития людских ресурсов - Программа развития Организации Объединенных Наций (УРЛР-ПРООН)	Мали
Г-жа Мария Лурдес Лагарде	Помощник директора, сотрудник по вопросам сельского хозяйства, Национальный орган по вопросам экономики и развития (НЕДА), и помощник руководителя координационного секретариата, Филиппинский совет устойчивого развития	Филиппины
Г-н Пол Чунг	Начальник статистического департамента, министерство торговли и промышленности	Сингапур
Г-н Илья Батлян	Первый секретарь, министерство здравоохранения и социальных дел	Швеция
Г-н Е.С.К. Муванга-Заке	Заместитель директора, департамент торговли и внешней задолженности	Уганда
Г-н Тони Уильямс	Старший статистик, департамент международного развития	Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии
Профессор Марк Л. Мирингоф	Фордамский институт нововведений в социальной политике, Фордамский учебный центр	Соединенные Штаты Америки

Фамилия и имя	Должность	Страна/организация
Г-н Д.У.М. Мцумара	Руководитель группы статистического развития, Отдел информационных услуг в области развития	Экономическая комиссия для Африки
Г-н Эндрю Флэт	Директор Статистического отдела	Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана
Г-н Лабиб Абдуннур	Начальник Статистического отдела	Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии
Г-н Ладислав Кабат	Директор Статистического отдела	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций
Г-н Жан-Этьен Шапрон	Статистический департамент	Международный валютный фонд
Г-н Брайан Хаммонд	Руководитель Отдела систем отчетности, Директорат сотрудничества в целях развития	Организация экономического сотрудничества и развития
Г-н Эрик Свансон	Руководитель по вопросам показателей мирового развития, Группа данных старшего экономиста по развитию	Всемирный банк
Г-н Терри МакКинли	Экономист по вопросам развития человеческого потенциала	Программа развития Организации Объединенных Наций
Г-жа Сакико Фукуда-Пар	Директор, Доклад о развитии человека	Программа развития Организации Объединенных Наций
Г-жа Дениз Ливесли	Директор, Статистический институт ЮНЕСКО	Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры
Г-н Ричард Лит	Руководитель Группы по системам данных, включая вопросы показателей, Отдел технических вопросов и вопросов политики	Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения
Г-н Гарит Джонс	Начальник, управление информации и данными	Детский фонд Организации Объединенных Наций

E/1999/11

Russian

Page 32

В работе совещания принимали также участие сотрудники Статистического отдела Организации Объединенных Наций и других отделов Департамента по экономическим и социальным вопросам.

Приложение III

ВЫБОР И РАСПРОСТРАНЕНИЕ ПОКАЗАТЕЛЕЙ

Ранее уже предпринимался ряд попыток определить, что же является показателем, однако единого, широко применяемого определения пока не выработано. Ниже приводится несколько вариантов определения показателей:

"Показатели отражают или выражают комплексные понятия или условия. Они представляют собой статистические данные или свидетельства в другой форме, цель которых заключается в том, чтобы извлечь рациональное зерно из неопределенности или неизвестности путем расчленения сложной идеи на несколько простых" (McCracken and Scott, 1998; from Innes, 1990: 291). Социальные показатели описывались как "ряды статистических данных и свидетельства в любой форме ... которые позволяют нам оценить наше нынешнее положение и перспективы с точки зрения достижения идеалов и целей, а также произвести оценку конкретных программ и оказываемого ими воздействия" (Bauer, 1966, цит. по Canadian International Development Agency (CIDA), 1996). Они являются "инструментами для разъяснения и более четкого определения целей и воздействия ... представляют собой поддающиеся проверке значения изменений или результатов ... призваны служить стандартами, на основании которых производятся измерения, оценка или демонстрация прогресса ... по сравнению с поставленными задачами, в направлении обеспечения ... вводимых ресурсов, получения ... результатов и достижения ... целей" (Организация Объединенных Наций, 1989 год; стр. 18 англ. текста). "Они позволяют внимательно изучить результаты инициатив и действий" (CIDA, 1996: p. 5).

Из приведенных выше определений можно вывести ряд общих элементов, которые позволяют определить, что же такое показатель: это единица статистической информации, факт (количественный) или свидетельство в другой форме, представление (качественное); он определяется для какой-то конкретной цели, как, например, количественной или качественной оценки, измерения, отображения идеи; и отражает какую-то основополагающую цель, ценности, условия, идею и т.д.

Виды показателей и их выбор

Существует несколько способов классификации показателей. Они различаются на количественные и качественные; прямые и косвенные; простые и сложные; показатели вводимых ресурсов, процессов или деятельности и результатов; показатели причины, состояния и реакции и т.д.

Поскольку показатели отвечают более конкретной цели, нежели другие формы статистической и качественной информации, необходимо проявлять избирательность при решении вопроса о том, какую информацию они должны отображать. Согласно КАМР (1996 год), при решении вопроса о выборе того или иного показателя необходимо обеспечивать, чтобы он отвечал критериям "надежности" и "достоверности" (p. 10). Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) считает, что надлежащие показатели должны: быть значимыми с точки зрения политики; быть удобными для пользователей; рассчитываться на основании установленной базы; быть технически правильными (т.е. достоверными, надежными и сопоставимыми); и быть пригодными для практического использования, т.е. их использование не должно быть сопряжено с неразумно большими расходами (1997, p. 3). Всемирная организация

здравоохранения (ВОЗ) указывает, что выбор показателя должен обеспечивать его значимость с точки зрения достоверности, объективности, конкретности и чувствительности (1996, p. viii).

Выявление и отбор каждого показателя являются важнейшими этапами его подготовки, и деятельность в этой области, как правило, регулируется определенными принципами, т.е. показатель должен быть:

- значимым с точки зрения политики: быть способен обеспечить четкую и недвусмысленную реакцию на ключевые вопросы и проблемы в области политики;
- конкретным: не только позволять производить измерение явлений, для оценки которых он был выбран, но и давать четкие значения их масштабов и продолжительности;
- достоверным: позволять осуществлять фактическое измерение явления, для оценки которого он был выбран, иными словами, с высокой степенью точности отражать измеряемое реальное явление;
- надежным: быть точным и последовательным, давать такую же картину или приводить к таким же выводам в случае, если измерение производится с использованием других инструментов, другими людьми в аналогичных обстоятельствах;
- чувствительным: позволять измерять изменения в явлении, для оценки которого он был выбран;
- измеримым: основываться на имеющихся данных или обеспечивать практическую возможность получения требуемых данных;
- удобным для пользователей: быть всеобъемлющим, своевременным (число данных должно быть невелико);
- эффективным с точки зрения затрат: результаты должны стоить потраченных на их получение времени и средств.

Обеспечение надлежащего использования данных для разработки всего комплекса показателей требует также наличия четкой политики в области их распространения, которая предусматривала бы углубленный анализ таких вопросов, как своевременность, периодичность составления и предоставление информации о качестве данного показателя. Эти вопросы имеют решающее значение для укрепления столь необходимого доверия пользователей показателями. Ниже приводится более подробное описание этих аспектов:

а) периодичность составления показателя определяется i) периодичностью сбора данных их источником; ii) временем, необходимым для обработки информации; и iii) прогнозируемыми темпами изменения изучаемого явления;

б) временной разрыв между сбором и распространением данных должен быть относительно невелик, особенно если явление, за которым ведется наблюдение, меняется очень быстро; в противном случае показатель может утратить свою значимость для контроля;

с) наличие "метаданных", т.е. комментариев по вопросам методологии и источников, которые необходимы пользователям, в частности лицам, отвечающим за выработку политики, для оценки качества и значимости показателей.

Справочная литература

Canadian International Development Agency (CIDA) (1996). Guide to Gender-Sensitive Indicators. Canada.

McCracken, Mike, and Katherine Scott (1998). "Social and economic indicators: underlying assumptions, purposes and values". Theme II Background Paper for the Symposium on Gender Equality Indicators: Public Concern and Public Policies, Ottawa, Canada, 26 and 27 March 1998.

United Nations (1989). Handbook on Social Indicators. Studying in Methods, No. 49. Sales No. E.89.XVII.6.

United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization (1977). Gender-Sensitive Education Statistics and Indicators: A Practical Guide. Training material for workshops on education statistics and indicators. BPE-97/WS/3.

World Health Organization, (1996). Catalogue of Health Indicators: A selection of Important Health Indicators Recommended by WHO Programmes. WHO/HST/SCI/96.8.

Приложение IVНЕКОТОРЫЕ МЕЖДУНАРОДНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ ПО СБОРУ ДАННЫХ
С РАЗБИВКОЙ ПО ОРГАНИЗАЦИЯМ

<u>Международное учреждение/организация/департамент</u>	<u>Число запросов, направленных в страны</u>
<u>Общемировой охват</u>	
Статистический отдел Организации Объединенных Наций	12
Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию	7
Международная организация труда	4
Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций	42
Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры	12
Международная организация гражданской авиации	13
Всемирная организация здравоохранения	2
Международный валютный фонд	4
Международный союз электросвязи	3
Всемирная организация интеллектуальной собственности	11
Всемирная организация по туризму	2
Всемирная торговая организация	5
Итого	117
<u>Региональный или ограниченный охват</u>	
Европейская экономическая комиссия	63
Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана	5
Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна	4
Экономическая комиссия для Африки	3
Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии	3
Содружество Независимых Государств	1
Статистическое бюро Европейских сообществ	82
Организация экономического сотрудничества и развития	34
Итого	195

Источник: Статистический отдел Организации Объединенных Наций, "Inventory of Statistical Data-collection Activities", 1995 год.

Приложение V

ОТДЕЛЬНЫЕ ВИДЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ВЫРАБОТКЕ ПОКАЗАТЕЛЕЙ, СВЯЗАННЫЕ С ПОСЛЕДУЮЩЕЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ ПО ВЫПОЛНЕНИЮ РЕШЕНИЙ КОНКРЕТНЫХ КОНФЕРЕНЦИЙ^a

Конференция	Организация	Виды деятельности	Число показателей	Средство распространения данных	Дополнительная информация
Здоровье для всех	Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ)	Для оказания странам помощи в контроле и оценке хода осуществления стратегий, предусмотренных в рамках стратегии "Здоровье для всех", предлагается Общая система как один из инструментов, обеспечивающих охват вопросов здоровья и связанных с этим проблем, таких, как социально-экономические тенденции и тенденции в области развития, совершенствование систем здравоохранения, охрана здоровья, ресурсы в области здравоохранения, динамика и тенденции в области здравоохранения, экологические факторы и другие соответствующие аспекты развития систем здравоохранения и управления ими. Для регулирования деятельности по контролю в эту систему включен минимальный набор показателей, и государства-члены обязались представлять эти данные ВОЗ. Для третьей оценки хода осуществления стратегии "Здоровье для всех" были отобраны 74 показателя, 12 из которых используются только в рамках стратегии "Здоровье для всех", а остальные предоставляются другими учреждениями. В настоящее время проводится анализ концепций и формы этих показателей.	74	"Доклад о состоянии здравоохранения в мире"	Система статистической информации ВОЗ WHOSIS< www.who.ch/whosis/ >

^a В дополнение к изложенным здесь мероприятиям по отбору показателей существует ряд других инициатив, таких, как Статистический проект, осуществляемый в рамках последующей деятельности по итогам Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития, "Danmarks Statistik" и секторальные инициативы, например готовящийся Международной организацией труда (МОТ) "World Employment Report 1998-99: Employability in the Global Economy: How Training Matters" (Geneva, International Labour Office, 1998) в рамках последующей деятельности по итогам Встречи на высшем уровне.

Конференция	Организация	Виды деятельности	Число показаний-телек	Средство распространения данных	Дополнительная информация
Всемирная встреча на высшем уровне в интересах детей	Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ)	В 1992 году на Международной конференции доноров по вопросу о помощи африканским детям был утвержден набор из 13 целей на середину десятилетия как минимальный с моральной точки зрения комплекс задач, которые все страны должны решить к концу 1995 года, с тем чтобы создать основу для достижения целей, намеченных на 2000 год. В рамках оценки на середину десятилетия, проведенной в 1994 году, использовалось 29 показателей, а в ходе оценки на конец десятилетия будет использоваться 43 показателя. Кроме того, в 1994 году ЮНИСЕФ совместно с другими партнерами разработал программу обследования домашних хозяйств для оказания странам помощи в сборе соответствующих данных для оценки прогресса в достижении целей на середину десятилетия (см. также обследование по многим показателям с применением гнездовой выборки в приложении X).	43	"Положение детей в мире" (последний выпуск, 1999 год) "Прогресс наций" (последний выпуск, 1998 год) Доклад Генерального секретаря о ходе осуществления резолюции 45/217 Генеральной Ассамблеи о Всемирной встрече на высшем уровне в интересах детей на середину десятилетия (A/51/256) от 26 июля 1996 года	Monitoring Progress Towards the Goals of the World Summit for Children (New York, UNICEF, 1995) Evaluation of Multiple-Indicator Cluster Surveys, UNICEF

Конференция	Организация	Виды деятельности	Число показаний	Средство распространения данных	Дополнительная информация
<p>Международная конференция по народонаселению и развитию</p>	<p>Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) Наций в области народонаселения (ЮНФПА) Департамент по экономическим и социальным вопросам/Отдел народонаселения</p>	<p>Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) опубликовал доклад, в котором предлагается набор показателей для контроля за прогрессом в осуществлении программ, подпрограмм и предусмотренных в них проектов по вопросам народонаселения и репродуктивного здоровья. 108 показателей разбиты на группы в соответствии с тремя тематическими областями народонаселения и развития, репродуктивного здоровья, включая планирование семьи и сексуальное здоровье, и пропаганды/информации, образования и связи. Приведенный набор показателей включает небольшое число показателей результатов для контроля за достижением целей Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию, а также широкий круг показателей процесса и управления для использования в программах, предназначенных для решения вопросов, включенных в Повестку дня Международной конференции по народонаселению и развитию. Доклад также содержит всеобъемлющий перечень последствий сбора данных для составления различных показателей.</p>	<p>108</p>	<p>World Population Monitoring (последний выпуск, 1999 год)</p>	<p>Indicators for Population and Reproductive Health Programmes (New York, UNFPA, 1998)</p>
		<p>После Международной конференции по народонаселению и развитию активизирующаяся Комиссия по народонаселению и развитию в расширенном составе обратилась к Департаменту по экономическим и социальным вопросам с просьбой координировать подготовку ежегодного доклада о мониторинге населения в мире ("World Population Monitoring Report") как одного из важнейших видов деятельности по контролю за ходом осуществления Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию. Доклад содержит показатели, в отношении которых в Программе действий были установлены количественные цели, и соответствующие статистические данные и информацию о проводимой политике.</p>			<p>World Population Monitoring Доклад Генерального секретаря об обзоре и оценке прогресса, достигнутого в реализации целей и задач Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию (E/CN.9/1999/PC/2)</p>

Конференция	Организация	Виды деятельности	Число показаний-телей	Средство распространения данных	Дополнительная информация
Конференция Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат II)	Центр Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат II)	После проведения Конференции Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат II) Центр Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат) создал Центр по глобальному мониторингу городов (ЦГМГ), чтобы иметь возможность проводить сравнительную международную оценку прогресса в достижении целей Повестки дня Хабитат (Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат II), Стамбул, 3-14 июня 1996 года (издание Организации Объединенных Наций в продаже под № R.97.IV.6), глава I, резолюция 1, приложение II) и представлять информацию о положении населенных пунктов во всем мире и о тенденциях в этой области. Для поощрения проведения правительствами, местными властями и их партнерами самостоятельной деятельности в области оценки достигнутого прогресса ЦГМГ в настоящее время создает глобальную инфраструктуру информации по городам на основе сети местных, национальных и региональных центров по мониторингу городов.	50	Глобальная база данных Центра Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат)	http://www.UrbanObservatory.org
				The State of the World's Cities	

Конференция	Организация	Виды деятельности	Число показателей	Средство распространения данных	Дополнительная информация
Конференция	Организация	Виды деятельности	Число показателей	Средство распространения данных	Дополнительная информация
Образование для всех	Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО)	Программа показателей по городам, являющаяся частью ЦМГ, обеспечивает распространение руководящих принципов, таблиц и других инструментов среди центров по мониторингу городов, и при этом главное внимание в ней уделяется прежде всего примерно 50 ключевым показателям по городам, которые были утверждены Подготовительным комитетом к Конференции Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат II). Данные по этим ключевым показателям и по дополнительным контекстуальным показателям обновляются на местах и компилируются на национальном уровне для использования в целях выработки политики и разработки программ для городов. Местные и национальные наборы данных передаются на добровольной основе Центру Организации Объединенных Наций по населенным пунктам, который ведет базу показателей для использования при проведении регионального и глобального анализа.	18	unesco.org	Education for All By The Year 2000 Assessment, Technical Guidelines, UNESCO КД-ПЗУ (готовится)

Конференция	Организация	Виды деятельности	Число показателей	Средство распространения данных	Дополнительная информация
Четвертая Всемирная конференция по положению женщин	Департамент по экономическим и социальным вопросам/Отдел улучшения положения женщин	Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, который регулярно рассматривает подготовленные правительствами доклады, рекомендовал правительствам включать в них все статистические данные, относящиеся к любым статьям Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. К запланированному на 2000 год пятилетнему обзору Отдел улучшения положения женщин подготовил специальную анкету по осуществлению, в приложении к которой для справки приводятся показатели развития, рекомендованные для анализа при условии, что все данные разбиты по признаку пола и возрасту для выявления любых различий между положением женщин и мужчин.	80	База статистических данных и показателей по положению женщин (Wistat)	http://www.un.org/womenwatch/statists/
	Департамент по экономическим и социальным вопросам/Отдел улучшения положения женщин	В настоящее время готовится к публикации третий том "Женщины мира (2000 год)", который будет служить справочным документом на специальной сессии Генеральной Ассамблеи под названием "Женщины в 2000 году: равенство между мужчинами и женщинами, развитие и мир в XXI веке". Его подготовка представляет собой результат совместной работы различных учреждений/департаментов Организации Объединенных Наций и отдельных стран.		Handbook for Producing National Statistical Reports on Women and Men (United Nations publication, Sales No. E.97.XVII.10 and Corr. 1, 1997)	http://www.un.org/Depts/unsd/gender/intro.htm

Конференция	Организация	Виды деятельности	Число показателей	Средство распространения данных	Дополнительная информация
<p>Конференция Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию</p>	<p>Департамент по экономическим и социальным вопросам/Отдел развития</p>	<p>Комиссия по устойчивому развитию, которая была создана для осуществления последующей деятельности по итогам Рио-де-Жанейрской Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, утвердила программу работы над показателями устойчивого развития на своей третьей сессии в 1995 году. Цель программы работы заключается в предоставлении в распоряжение национальных руководителей к 2000 году показателей устойчивого развития. Осуществление программы работы вылилось в подготовку рабочего перечня, включающего 134 показателя устойчивого развития, критерии их классификации и методологические таблицы по каждому из показателей. Двадцать две страны из всех географических регионов мира добровольно вызвались на протяжении трехлетнего периода испытать эти показатели с учетом своих собственных национальных приоритетов и интересов. Пересмотренный комплекс показателей и соответствующих методологий будет представлен Комиссии в 2001 году.</p>	<p>134</p>	<p>Indicators of Sustainable Development: Framework and Methodologies (United Nations publication, Sales No.E.96.II.A.16), 1996</p>	<p>http://www.un.org/esa/sustdev/isd.htm</p>

ПРИЛОЖЕНИЕ VI

МЕЖКОНФЕРЕНЦИОННЫЕ ИНИЦИАТИВЫ ПО РАЗРАБОТКЕ ПОКАЗАТЕЛЕЙ

Наименование программы	Ответственное учреждение/орган	Цель	Конференции	Число показателей
Минимальный набор национальных социальных данных (МННСД)	Статистическая комиссия	Контроль за деятельностью в основных областях, рассмотренных на прошедших крупных конференциях Организации Объединенных Наций. Статистическая комиссия также предложила пользователям модифицировать МННСД с учетом их национальных потребностей и обстоятельств и представлять информацию об использовании и применении МННСД ^b	Международная конференция по народонаселению и развитию, Всемирная встреча на высшем уровне в интересах социального развития, четвертая Всемирная конференция по положению женщин и Конференция Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат II)	15 ^a
Базовые социальные услуги для всех	Целевая группа по базовым социальным услугам для всех Административного комитета по координации (АКК)	Информирование широких слоев населения о целях прошедших конференций Организации Объединенных Наций в областях, касающихся базовых социальных услуг, и подготовка сжатой статистической информации о положении, существующем в настоящее время в различных странах мира, и о прогрессе, которого необходимо будет добиться для достижения этих целей.	Международная конференция по народонаселению и развитию, Всемирная встреча на высшем уровне в интересах социального развития, четвертая Всемирная конференция по положению женщин и Конференция Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат II)	13 ^c

^a См. доклад Группы экспертов по статистическим последствиям прошедших крупных конференций Организации Объединенных Наций (E/CN.3/AC.1/1996/R.4, приложение).

^b Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 1997 год, Дополнение № 4 (E/1997/24), пункт 67(b).

^c Под эгидой Целевой группы Департамент по экономическим и социальным вопросам подготовил настенный график распределения базовых социальных услуг для всех. (Wall chart on Basic Social Services for All, 1997) (ST/ESA/SER.A/160); см. также United Nations, "Charting the Progress of Populations" (ESA/P/WP.149), 1998.

Наименование программы	Ответственное учреждение/орган	Цель	Конференции	Число показателей
Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития - общая страновая оценка (РПООНПР-ОСО)	Межучрежденческая рабочая группа Организации Объединенных Наций по показателям, представителям всех учреждений, являющихся членами Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития	Обзор и анализ положения стран в области развития и выявление ключевых вопросов как основа для пропагандистской деятельности и диалога по вопросам политики ⁴ . Выявление потенциально важных вопросов в стране путем уделения основного внимания прогрессу в конкретных областях и определению его величины	См. перечень в приложении I	40 (конференционные показатели) 10 (контекстуальные показатели)
Международные цели в области развития	Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Организация Объединенных Наций, Всемирный банк	Контроль за прогрессом в области выбора конференционных целей, которые изложены в документе "Формирование XXI века: роль сотрудничества в целях развития" (Shaping the 21st Century: The Contribution of Development Cooperation), и корректировка, при необходимости, стратегий развития. Разработка комплексной позиции мирового сообщества в вопросе благосостояния людей с учетом его экономических, социальных и экологических аспектов	Всемирная конференция по вопросу образования для всех, Конференция Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, Международная конференция по народонаселению и развитию, Всемирная встреча на высшем уровне в интересах социального развития и четвертая Всемирная конференция по положению женщин	21 ^e 10 (контекстуальные показатели)

⁴ United Nations Development Group, "Guidelines, Common Country Assessment", final draft, 31 March 1999, annex A, boxes A (Conference indicators) and C (Contextual indicators). Данная структура также содержит ряд качественных показателей государственного управления и гражданских и политических прав.

^e OECD, A Working Set of Indicators of Development Progress: <http://www.oecd.org/dac/Indicators/htm/list.htm>

Приложение VII

СОВОКУПНОСТЬ НАБОРОВ КЛЮЧЕВЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ (МИНИМАЛЬНОГО НАБОРА НАЦИОНАЛЬНЫХ СОЦИАЛЬНЫХ ДАННЫХ (МННСД), НАБОРА ДАННЫХ ОРГАНИЗАЦИИ ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА И РАЗВИТИЯ (ОЭСР) - ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ - ВСЕМИРНОГО БАНКА, НАБОРА ДАННЫХ РАМОЧНОЙ ПРОГРАММЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ОКАЗАНИЮ ПОМОЩИ В ЦЕЛЯХ РАЗВИТИЯ - ОБЩЕЙ СТРАНОВОЙ ОЦЕНКИ (РПООНОПР - ОСО)^а, БАЗОВЫХ СОЦИАЛЬНЫХ УСЛУГ

ДЛЯ ВСЕХ (БСУВ)

Темы/показатели	МННСД	ОЭСР - Организация Объединенных Наций - Всемирный банк	РПООНОПР/ ОСО	БСУВ	Число стран ^б
1. Народонаселение и демографический рост					
Приблизительная численность населения с разбивкой по полу и возрасту ^с	x				
Общая численность населения ^д		x	x	x	145
Общий коэффициент фертильности		x	x		190
2. Здоровье и смертность					
Средняя продолжительность жизни	x	x	x	x	144
Коэффициент смертности детей в возрасте до 5 лет	x	x	x	x	163
Коэффициент младенческой смертности	x	x	x	x	190
Доля населения, имеющего доступ к первичному медико-санитарному обслуживанию			x	x	79
Доля взрослого населения инфицированного вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ)			x		145
Доля беременных женщин в возрасте от 15 до 24 лет, инфицированных ВИЧ ^е		x	x		124
3. Репродуктивное здоровье					
Показатель материнской смертности (на 100 000 живорождений)	x	x	x	x	140
Частотность использования контрацептивов	x	x	x	x	159
Доля родов, принятых надлежащим образом подготовленным медицинским/ квалифицированным персоналом		x	x		74

Темы/показатели	МННСД	ОЭСР - Организация Объединенных Наций - Всемирный банк	РПООНОПР/ ОСО	БСУВ	Число стран ^b
4. Продовольственная безопасность и питание					
Доля доходов домашних хозяйств, расходуемых на продовольствие			x		
Доля населения, у которого потребление калорий ниже минимального уровня			x		
Доля/количество детей, страдающих пониженным весом ^f		x	x	x	86
5. Образование					
Доля грамотных среди взрослого населения		x	x	x	164
Чистая доля учащихся начальных школ		x	x		102
Доля лиц с неполными пятью/полными четырьмя классами образования		x	x		101
Среднее число полных лет школьного обучения ^g	x				
Доля грамотных в возрасте от 15 до 24 лет ^h		x	x		77
6. Равенство женщин и мужчин и расширение возможностей женщин					
Доля мест, занимаемых женщинами в национальных органах власти, включая парламент			x		
Доля женщин в совокупной численности наемных работников			x		54
Совокупное соотношение девочек и мальчиков, обучающихся в начальных и средних школах ⁱ		x	x	x	126
7. Охрана здоровья детей					
Доля годовалых детей, иммунизированных от кори			x		145
Доля работающих детей в возрасте от 10 до 14 лет			x		147
8. Занятость					
Уровень безработицы	x		x		
Доля занятых в неформальном секторе в общем числе занятых			x		
Доля занятых в общей численности населения ^j	x		x		
9. Доходы и нищета					

/...

Темы/показатели	МННСД	ОЭСР - Организация Объединенных Наций - Всемирный банк	РПООНОПР/ ОСО	БСУВ	Число стран ^b
Подушевой доход домашних хозяйств (уровень и распределение)	x				
Абсолютный уровень нищеты (доля населения, находящегося по доходам ниже национальной черты бедности)			x		56
Абсолютный уровень нищеты (доля населения с доходами менее 1 долл. США в день)		x	x		59
Показатель разрыва в уровнях дохода		x	x		51
Стоимость минимальной продовольственной корзины в денежном выражении ^k	x				
Доля национального потребления беднейшими 20 процентами населения		x	x		74
10. Обеспечение жильем и базовыми коммунальными и бытовыми удобствами					
Доля населения, имеющего доступ к адекватным санитарно-гигиеническим услугам	x		x	x	78
Доля населения, имеющего доступ к безопасной питьевой воде	x	x	x	x	115
Число человек на одну комнату, исключая ванную ^l	x		x	x	
11. Окружающая среда					
Площадь пахотных земель на душу населения			x		146
Процентное изменение лесной площади за последние 10 лет			x		143
Доля населения, использующего в качестве энергоносителей традиционные виды топлива			x		
Страны, осуществляющие национальные стратегии устойчивого развития		x			171
Интенсивность потребления пресной воды		x			133
Биологическое разнообразие: площадь охраняемых земель		x	x		135
Эффективность использования энергии: производство валового внутреннего продукта (ВВП) на единицу потребленных топливно-энергетических ресурсов		x	x		136
Эмиссия двуокиси углерода (на душу населения)		x	x		176

Темы/показатели	МННСД	ОЭСР - Организация Объединенных Наций - Всемирный банк	РПООНОПР/ ОСО	БСУВ	Число стран ^b
12. Борьба с наркотиками и предупреждение преступности					
Площади, занятые под выращивание коки, опийного мака и конопли			x		
Количество преступлений на 100 000 жителей			x		
Распространенность наркомании			x		
Конфискация запрещенных наркотиков			x		
13. Экономика					
Совокупный валовой национальный продукт (ВВП)		x			
ВВП или валовой внутренний продукт (ВВП) на душу населения ^a	x	x	x		141
Внешняя задолженность (в долл. США) в процентах к ВВП		x	x		105
Темпы роста подушевого ВВП за 10 лет (в долл. США)			x		
Доля валовых внутренних сбережений в ВВП			x		125
Доля инвестиций в ВВП		x			123
Доля товарооборота в ВВП ^a		x	x		
Доля помощи в ВВП		x			112
Доля прямых иностранных инвестиций (ПИИ) в ВВП			x		
Доля расходов на социальные услуги в государственных ассигнованиях			x		

Примечание: отдельные показатели, приведенные в настоящей таблице, в некоторых наборах указываются с разбивкой по признаку пола. Вместе с тем все показатели следует классифицировать по признаку пола во всех случаях, когда это практически осуществимо.

^a United Nations Development Group, "Guidelines: Common Country Assessment", final draft, 31 March 1999, annex A, boxes A (Conference indicators) and C (Contextual indicators). Эти рамки также включают ряд качественных показателей по вопросам государственного управления и гражданских и политических прав.

^b Число стран, по которым рассчитываются показатели, указано либо в Human Development Report, 1998 (New York, Oxford University Press, 1998), либо в 1997 World Development Indicators (World Bank). Данные о числе стран, по которым рассчитана доля грамотных среди взрослого населения, представлены Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО).

^c МННСД: во всех случаях, когда это возможно и целесообразно, указывается разбивка по этническим группам.

^d РПООНОПР: с разбивкой по возрасту для выявления целевых групп.

^e ОЭСР: при отсутствии данных используется доля взрослого населения; РПООНОПР: доля инфицированных ВИЧ беременных женщин в возрасте до 25 лет, которым оказывается послеродовая помощь в столицах/крупных городских районах.

^f РПООНОПР: дети в возрасте до 5 лет, страдающие пониженным весом, недостаточным ростом или ослабленным здоровьем.

^g МННСД: с разбивкой по городским/сельским жителям и, где это возможно, по имущественному положению.

^h ОЭСР: кроме того, соотношение грамотных женщин и мужчин.

ⁱ РПООНОПР: только в средних школах.

^j МННСД: по возможности с разбивкой на занятых в формальном и неформальном секторах.

^k МННСД: продовольствие, необходимое для удовлетворения минимальных потребностей в пище.

^l РПООНОПР: при отсутствии данных – метров жилой площади на человека.

^m РПООНОПР: в долл. США и паритета покупательной способности (ППС).

ⁿ РПООНОПР: доля экспорта в ВВП.

Приложение VIII

НАЛИЧИЕ И НОВИЗНА ИМЕЮЩИХСЯ НА МЕЖДУНАРОДНОМ УРОВНЕ ДАННЫХ ДЛЯ
 СОСТАВЛЕНИЯ ОТДЕЛЬНЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ, ВХОДЯЩИХ В МИНИМАЛЬНЫЙ
 НАБОР НАЦИОНАЛЬНЫХ СОЦИАЛЬНЫХ ДАННЫХ (МННСД)[£]

Показатель	Наличие и новизна данных	Число стран					
		Всего стран	Африка	Северная, Южная и Центральная Америка	Азия	Европа	Океания
	Всего	195	54	39	48	42	12
Общая численность населения	Наличие данных	186	51	37	45	41	12
	1995 год или последующие годы	139	27	31	35	38	8
	1990-1994 годы	37	18	5	9	3	2
	1985-1989 годы	10	6	1	1	0	2
	Последние данные отсутствуют	9	3	2	3	1	0
Численность населения с разбивкой по полу и возрасту	Наличие данных	158	36	35	38	40	9
	1995 год или последующие годы	72	10	17	18	26	1
	1990-1994 годы	62	19	14	13	13	3
	1985-1989 годы	24	7	4	7	1	5

[£] Настоящая таблица взята из доклада Генерального секретаря о согласовании и рационализации показателей развития в системе Организации Объединенных Наций (E/CN.3/1999/14). В ней используются данные, взятые главным образом из публикуемых международных источников (в частности, "Статистического справочника по населенным пунктам 1995 года" (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.95.XVII.11), Demographic Yearbook 1996, Population and Vital Statistics Report: Data Available as of 1 April 1998, World Population Monitoring 1998 и Yearbook of Labour Statistics 1997); и файлы, предоставленные Международным бюро труда, Всемирной организацией здравоохранения и Сектором экономической статистики Статистического отдела Организации Объединенных Наций из их соответствующих баз данных. Поскольку одна из главных целей данной компилятивной таблицы заключается в выявлении пробелов и областей, которым национальные и международные статистические системы должны уделять больше внимания, сглаженные, смоделированные или иным образом рассчитанные данные и прогнозы, готовящиеся международными организациями, были сознательно исключены.

Показатель	Наличие и новизна данных	Число стран					
		Всего стран	Африка	Северная, Южная и Центральная Америка	Азия	Европа	Океания
	Последние данные отсутствуют	37	18	4	10	2	3
Средняя продолжительность жизни	Наличие данных	104	10	24	28	37	5
	1995 год или последующие годы	37	3	9	6	19	0
	1990-1994 годы	45	3	10	13	15	4
	1985-1989 годы	22	4	5	9	3	1
	Последние данные отсутствуют	91	44	15	20	5	7
Коэффициент младенческой смертности	Наличие данных	93	6	21	23	38	5
	1995 год или последующие годы	57	1	10	9	34	3
	1990-1994 годы	27	3	9	10	4	1
	1985-1989 годы	9	2	2	4	0	1
	Последние данные отсутствуют	102	48	18	25	4	7
Коэффициент детской смертности	Наличие данных	96	8	25	22	36	5
	1995 год или последующие годы	31	2	2	6	20	1
	1990-1994 годы	52	3	19	12	16	2
	1985-1989 годы	13	3	4	4	0	2
	Последние данные отсутствуют	99	46	14	26	6	7
Коэффициент материнской смертности	Наличие данных	78	4	22	15	35	2
	1995 год или последующие годы	27	0	4	5	18	0
	1990-1994 годы	42	2	14	8	16	2
	1985-1989 годы	9	2	4	2	1	0
	Последние данные отсутствуют	117	50	17	33	7	10
Частотность использования контрацептивов замужними женщинами	Наличие данных	128	40	29	36	17	6

Показатель	Наличие и новизна данных	Число стран					
		Всего стран	Африка	Северная, Южная и Центральная Америка	Азия	Европа	Океания
	1995 год или последующие годы	24	13	6	4	1	0
	1990-1994 годы	75	21	13	26	13	2
	1985-1989 годы	29	6	10	6	3	4
	Последние данные отсутствуют	67	14	10	12	25	6
Среднее число человек на комнату	Наличие данных	37	3	11	8	13	2
	1990-1994 годы	16	2	6	1	6	1
	1980-1989 годы	21	1	5	7	7	1
	Последние данные отсутствуют	158	51	28	40	29	10
Доля населения, имеющая доступ к безопасной питьевой воде	Наличие данных	155	52	34	42	18	9
	1994-1996 годы	119	39	33	32	9	6
	1986-1993 годы	36	13	1	10	9	3
	Последние данные отсутствуют	40	2	5	6	24	3
Доля населения, имеющая доступ к санитарно-гигиеническим услугам	Наличие данных	167	51	32	42	32	10
	1994-1996 годы	111	34	30	33	9	5
	1986-1993 годы	56	17	2	9	23	5
	Последние данные отсутствуют	28	3	7	6	10	2
Валовой внутренний продукт (ВВП) на душу населения	Наличие данных	172	50	39	39	36	8
	1995 год или последующие годы	64	8	14	21	20	1
	1990-1994 годы	94	33	22	17	16	6
	1985-1989 годы	14	9	3	1	0	1
	Последние данные отсутствуют	23	4	0	9	6	4
Уровень безработицы	Наличие данных	87	5	26	17	36	3

Показатель	Наличие и новизна данных	Число стран					
		Всего стран	Африка	Северная, Южная и Центральная Америка	Азия	Европа	Океания
	1995 год или последующие годы	60	1	16	12	28	3
	1990-1994 годы	27	4	10	5	8	0
	Последние данные отсутствуют	108	49	13	31	6	9
Доля занятых в общей численности населения в возрасте от 15 до 64 лет	Наличие данных	66	3	26	12	23	2
	1995 год или последующие годы	55	2	19	11	22	1
	1990-1994 годы	9	0	6	1	1	1
	1985-1989 годы	2	1	1	0	0	0
	Последние данные отсутствуют	129	51	13	36	19	10

Приложение IX

**ИЛЛЮСТРАТИВНЫЕ ПРИМЕРЫ НЕСООТВЕТСТВИЙ МЕЖДУ ПОКАЗАТЕЛЯМИ,
ПРИВЕДЕННЫМИ В МЕЖДУНАРОДНЫХ ПУБЛИКАЦИЯХ**

Население, имеющее доступ к безопасной питьевой воде			Общая численность населения, 1996 год (млн. человек)			Доля населения, находящегося по доходам ниже национальной черты бедности				
Страна	Источник А ^a	Источник В ^b	Страна	Источник А ^a	Источник В ^b	Страна	Источник А ^a	Источник В ^b		
	1990-1996 годы	1995 год			на середину года		Г ^c	С ^d	Г ^c	С ^d
Чили	95	-	Бангладеш	127	120,073	Бразилия	1990 год		90-е годы	
Китай	67	90	Египет	59	63,271		13,1	32,6	43	63
Мали	66	36	Эритрея	4	3,280	Колумбия	1991 год		90-е годы	
Мозамбик	63	32	Иран (Исламская Республика)	63	69,975		7,8	29,0	38	68
Непал	63	48	Пакистан	134	139,973	Индия	1992 год		90-е годы	
Сенегал	63	50	Филиппины	72	69,282		33,7	43,5	4	48
Тринидад и Тобаго	97	82	Руанда	7	5,397	Гана	1992 год		90-е годы	
Уганда	56	34	Южная Африка	38	42,393		26,7	34,3	18	25

^a Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), "Положение детей в мире, 1998 год" (New York, Oxford University Press, 1996).

^b World Health Organization (WHO), The World Health Report, 1996: Fighting Disease, Fostering Development (Geneva, WHO, 1996); система информации ВОЗ по расширенной программе иммунизации; WHO and others, Water Supply and Sanitation Sector Monitoring Report 1996.

^a World Bank, 1998 World Development Indicators.

^b World Population Monitoring, 1997: International Migration and Development (United Nations publication, Sale No. E.98.XIII.4).

^a World Bank, 1998 World Development Indicators.

^b International Labour Organization (ILO), World Employment Report 1998-1999: Employability in the Global Economy - How Training Matters (Geneva, International Labour Office, 1998).

^c Г: городское.

^d С: сельское.

Приложение X

ОПИСАНИЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ ИНИЦИАТИВ В ОБЛАСТИ ДАННЫХ

Программа	Описание
Обзоры в области населения и здравоохранение (ОНЗ)	Программа ОНЗ начала осуществляться в 1984 году и финансируется главным образом Агентством Соединенных Штатов по международному развитию (ЮСАИД). Цель данного проекта заключается в оказании правительствам и частным агентствам в развивающихся странах помощи в проведении национальных обследований населения и здоровья матери и ребенка. Главными целями программы являются а) содействие широкому распространению данных ОНЗ среди руководителей и их использованию, б) расширение международной базы данных по вопросам народонаселения и здравоохранения, в) совершенствование методологии проведения обследований и г) подготовка в участвующих странах специалистов и освоение ресурсов, необходимых для проведения высококачественных обследований населения и здравоохранения. Обзоры проводятся достаточно стандартизированно ^а . В общей сложности было проведено около 80 обзоров в 53 развивающихся странах Африки, Азии и Латинской Америки/Карибского бассейна.

^а Macro International, Inc., An Analysis of Sample Design and Sampling Errors of the Demographic and Health Surveys, Demographic and Health Surveys Analytical Reports, No. 3, May 1997.

Программа	Описание
Обследование по измерению показателей уровня жизни (ОИПУЖ)	<p>ОИПУЖ было разработано Всемирным банком в 1980 году для изучения путей улучшения характера и повышения качества данных по домашним хозяйствам, собираемых государственными статистическими управлениями в развивающихся странах. Цели этого обследования заключались в а) разработке новых методов контроля за прогрессом в повышении уровня жизни, б) выявлении последствий проводимых и будущих направлений политики правительства для домашних хозяйств и с) совершенствовании связей между занятыми в обследованиях статистиками, аналитиками и национальными руководителями. Задача проводимых обследований – получить всеобъемлющую оценку в денежном выражении богатства и его распределения, а также других аспектов и описать динамику доступа к социальным услугам и их использование. К 1997 году обследования по типу ОИПУЖ проводились примерно в 24 странах. За исключением первых двух обследований, финансировавшихся Исследовательским комитетом Всемирного банка, остальные обследования осуществлялись за счет средств, выделенных на другие проектные мероприятия, которые финансировались Всемирным банком и другими учреждениями, занимающимися вопросами развития^b.</p>
Обследование по многим показателям с применением гнездовой выборки (ОМППГВ)	<p>ОМППГВ было разработано в 1994 году совместно со Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Статистическим отделом Организации Объединенных Наций и центрами Соединенных Штатов по борьбе с заболеваниями. Концепции, методы и типовая анкета вошли в пакет мер по контролю за ходом достижения целей Всемирной встречи на высшем уровне в интересах детей. Проведение обследований было предложено после того, как выяснилось, что для многих показателей, предназначенных для оценки прогресса, данные либо отсутствуют, либо относятся к 1990 году или более раннему периоду^c. Эти обследования были проведены в 1995–1996 годах более чем 60 странами мира.</p>

^b M. Grosh and P. Glewwe, A Guide to Living Standards Surveys and Their Data Sets, LSMS Working Paper, No. 20 (World Bank, 1995); см. также <www.worldbank.org/LSMS/guide/history.html>

^c United Nations Children's Fund (UNICEF), Monitoring Progress towards the Goals of the World Summit for Children: A Practical Handbook for Multiple-Indicator Surveys (1995).

Программа	Описание
Программа проведения национальных обследований домашних хозяйств (ППНОДХ)	<p>ППНОДХ финансировалась Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), ЮНФПА, ЮНИСЕФ и Всемирным банком и осуществлялась Статистическим отделом Организации Объединенных Наций. Она проводилась с 80-х годов по середину 90-х годов для укрепления национального потенциала в области регулярного проведения обследований. Программа оказала некоторым странам-участницам помощь в создании инфраструктуры проведения обследований. Многие из национальных программ обследований, разработанных в рамках этого проекта, осуществляются до сих пор.</p>
Общая система распространения данных (ОСРД)	<p>ОСРД (утвержденная в декабре 1997 года) является частью более широкой программы, осуществляемой Международным валютным фондом (МВФ) для руководства деятельностью его членов по распространению среди населения экономических и финансовых данных. В дополнение к ОСРД, которая осуществляется применительно ко всем членам Фонда, Фонд разработал также специальные стандарты (специальные стандарты распространения данных (ССРД)).</p> <p>Цели общей системы заключаются в а) содействии повышению странами-членами качества данных; б) разработке критериев для оценки потребностей в повышении качества данных и установлении приоритетов в этой области; и с) руководстве деятельностью стран-членов по распространению среди широких слоев населения всеобъемлющих, своевременных, доступных и достоверных данных экономической, финансовой и социально-демографической статистики.</p> <p>Страны-члены могут внедрить общую систему путем а) принятия обязательства в отношении использования ОСРД в качестве базы для развития статистики; б) назначения координатора на национальном уровне; и с) подготовки метаданных, включающих описание i) существующей практики и ii) планов кратко- и среднесрочного совершенствования этой практики. Эти метаданные будут распространяться Фондом через электронную доску объявлений в сети Интернет^d.</p>

^d См. также <<http://dsbb.imf.org>>

Программа	Описание
Проект международных сопоставлений (ПМС)	<p>ПМС представляет собой программу систематического проведения международных сопоставлений на основе паритетов покупательной способности. Его осуществление началось в 1968 году силами сотрудников по проектам Статистического отдела Организации Объединенных Наций и Университета Пенсильвании. За прошедшие годы в различных этапах осуществления этого проекта, предусматривающих сбор подробных данных о ценах, принимало участие все большее число стран (этап I, 1970 год: 10 стран; этап V, 1985 год: 64 страны). Начиная с этапа IV (1980 год) осуществление проекта было переведено на региональную основу, т.е. страны принимали участие в этой деятельности через участие регионов или страновых групп. Финансовая поддержка оказывалась различными многосторонними и региональными финансирующими учреждениями. Ход осуществления программы был рассмотрен Статистической комиссией на ее сессии 1999 года^e.</p>

^e См. доклад консультанта по оценке Проекта международных сопоставлений (E/CN.3/1999/8, приложение); см. также Handbook of the International Comparison Programme Studies in Methods No. 62 (United Nations publication, Sales No. E.92.XVII.12).