

ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

ГЕНЕРАЛЬНАЯ
АССАМБЛЕЯ



Distr.
GENERAL

A/C.5/36/75/Add.13
4 December 1981
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

UN LIBRARY

Тридцать шестая сессия
Пункт 99 повестки дня

DEC 9 1981

БЮДЖЕТ ПО ПРОГРАММАМ НА ~~ДВУХГОДИЧНЫЙ ПЕРИОД~~ 1980-1981 ГОДОВ

Исполнение бюджета по программам Организации Объединенных
Наций на двухгодичный период 1980-1981 годов

Доклад Генерального секретаря

Добавление

Раздел I3. Экономическая комиссия для Африки

8I-34585

РАЗДЕЛ 13: ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ АФРИКИ

Таблица 13.1
(тыс. долл. США)

1) Регулярный бюджет						
Пересмотренные ассигнования 1980-1981 годы	Предполагаемые дополнительные потребности					Общая пересмотренная смета
	Инфляция	Обменный курс	Решения директивных органов	Прочие изменения	Всего	
29 701,3	799,7	-	-	(854,0)	(54,3)	29 647,0

2) Внебюджетные средства		
Ранее исчисленные расходы 1980-1981 годы	Источник средств	Пересмотренная смета
а) Основное и административное обслуживание:		
933,0	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО)	927,0
657,0	Фонд Организации Объединенных Наций для деятельности в области народонаселения (ЮНФПА)	653,0
135,0	Двусторонние источники	65,1
66,0	Фонд Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП)	303,2
-	Фонд добровольных взносов для Десятилетия женщины Организации Объединенных Наций	205,2
101,0	Целевой фонд Организации Объединенных Наций для развития Африки	56,4
1 194,2	Возмещение вспомогательных расходов, связанных с деятельностью по техническому сотрудничеству	1 065,0
<u>3 086,2</u>	Всего а)	<u>3 274,9</u>

/...

Таблица 13.1 (продолжение)

2) Внебюджетные средства (продолжение)		
Ранее исчисленные расходы 1980-1981 годы	Источник средств	Пересмотренная смета
	в) Действующие проекты:	
12 657,0	Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН)	11 257,0
4 065,0	Целевой фонд Организации Объединенных Наций для развития Африки	1 171,9
1 753,0	ЮНФПА	5 642,1
166,0	Фонд добровольных взносов для Десятилетия женщины Организации Объединенных Наций	1 249,2
523,0	Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ)	361,4
210,0	ФАО	-
2 355,0	Двусторонние источники	3 123,5
470,0	Фонд ЮНЕП	-
22 199,0	Всего в)	22 805,1
	Всего а) и в)	26 080,0
Итого 1) и 2)		55 727,0

/...

Таблица 13.2

Регулярный бюджет: распределение пересмотренных смет по программам

(тыс. долл. США)

Программы	Пересмотренные ассигнования 1980-1981 годы	Предлагаемые дополнительные потребности						Всего по пересмотренным сметам на 1980-1981 годы
		Инфляция	Обменный курс	Решение директивных органов	Перераспределение	Прочие изменения	Всего	
А. Директивные органы	295,2	9,3	-	-	-	104,0	113,3	408,5
В. Исполнительное руководство и управление	3 261,4	111,0	-	-	-	205,2	316,2	3 577,6
С. Программы деятельности:								
1. Продовольствие и сельское хозяйство	967,8	30,7	-	-	-	(106,5)	(75,8)	892,0
2. Вопросы и политика в области развития	1 407,7	43,1	-	-	-	(5,3)	37,8	1 445,5
3. Образование и подготовка кадров	696,3	21,5	-	-	-	21,9	43,4	739,7
4. Населенные пункты	331,1	10,0	-	-	-	18,4	28,4	359,5
5. Промышленное развитие	1 560,2	46,9	-	-	-	(5,1)	41,8	1 602,0
6. Международная торговля	1 618,2	50,8	-	-	-	35,5	86,3	1 704,5
7. Природные ресурсы	1 354,7	27,2	-	-	-	112,5	139,7	1 494,4
8. Народонаселение	277,7	8,9	-	-	-	(2,1)	6,8	284,5
9. Государственно-административная деятельность и финансы	603,1	17,4	-	-	-	106,8	124,2	727,3
10. Наука и техника	402,8	11,5	-	-	-	(80,8)	(69,3)	333,5
11. Социальное развитие	1 059,8	32,4	-	-	-	(18,9)	13,5	1 073,3
12. Статистика	1 432,1	45,1	-	-	-	171,0	216,1	1 648,2
13. Транспорт, связь и туризм	1 651,0	51,7	-	-	-	(422,9)	(371,2)	1 279,8
Д. Обслуживание программ:								
1. Обслуживание заседаний	2 731,6	80,4	-	-	-	(490,0)	(409,6)	2 322,0
2. Руководство деятельностью по техническому сотрудничеству	362,2	11,7	-	-	-	(82,8)	(71,1)	291,1
3. Административное и общее обслуживание	9 688,4	190,1	-	-	-	(414,9)	(224,8)	9 463,6
Итого	29 701,3	799,7	-	-	-	(854,0)	(54,3)	29 647,0

/...

Таблица 13.3

Регулярный бюджет: распределение предполагаемых дополнительных потребностей по программам и по основным статьям расходов

(тыс. долл. США)

Программы	Оклады и общие расходы по персоналу	Путевые расходы	Типографские работы	Другие услуги по контрактам	Общие оперативные расходы	Принадлежности, материалы, мебель и оборудование	Прочие расходы	Всего
A. Директивные органы	47,0	66,3	-	-	-	-	-	113,3
B. Исполнительное руководство и управление	295,2	21,0	-	-	-	-	-	316,2
C. Программы деятельности:								
1. Продовольствие и сельское хозяйство	(75,8)	-	-	-	-	-	-	(75,8)
2. Вопросы и политика в области развития	37,8	-	-	-	-	-	-	37,8
3. Образование и профессиональная подготовка	41,0	2,4	-	-	-	-	-	43,4
4. Населенные пункты	28,4	-	-	-	-	-	-	28,4
5. Промышленное развитие	41,8	-	-	-	-	-	-	41,8
6. Международная торговля	86,3	-	-	-	-	-	-	86,3
7. Природные ресурсы	137,7	2,0	-	-	-	-	-	139,7
8. Народонаселение	6,8	-	-	-	-	-	-	6,8
9. Государственно-административная деятельность и финансы	122,2	2,0	-	-	-	-	-	124,2
10. Наука и техника	(69,3)	-	-	-	-	-	-	(69,3)
11. Социальное развитие	13,5	-	-	-	-	-	-	13,5

/...

Таблица 13.3 (продолжение)

Регулярный бюджет: распределение предполагаемых дополнительных потребностей
по программам и по основным статьям расходов
(тыс. долл. США)

Программы	Оклады и общие расходы по пер- соналу	Путевые расходы	Типограф- ские работы	Другие услуги по кон- trakтам	Общие опера- тивные расходы	Принадлеж- ности, материалы, мебель и оборудов- ание	Про- чие рас- ходы	Всего
12. Статистика	216,1	-	-	-	-	-	-	216,1
13. Транспорт, связь и туризм	(325,5)	(38,2)	-	-	-	(7,5)	-	(371,2)
D. Обслуживание программ:								
1. Обслуживание заседаний	(409,6)	-	-	-	-	-	-	(409,6)
2. Руководство деятельностью по техничес- кому сотру- дничеству	(71,1)	-	-	-	-	-	-	(71,1)
3. Administra- тивное и об- щее обслужи- вание	(457,5)	6,0	-	-	226,7	-	-	(224,8)
Итого	(335,0)	61,5	-	-	226,7	(7,5)	-	(54,3)

/...

РАЗДЕЛ I3. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ АФРИКИ

I. Ход выполнения программы

I3.1 Экономическая комиссия для Африки (ЭКА) сообщила о следующих изменениях в программе работы, изложенной в бюджете по программам на 1980-1981 годы.

Исполнительное руководство и управление

I3.2 Мероприятия по элементам программы 3.2 и 3.3, относящимся, соответственно, к исследованию проблем загрязнения промышленностью окружающей среды и подготовке руководящих работников, пришлось отложить.

Продовольствие и сельское хозяйство

I3.3 В рамках подпрограммы 1 мероприятия, касающиеся лесных ресурсов, были отложены до 1982 года ввиду нехватки внебюджетных средств, а также из-за недостаточно активного участия государств-членов. В рамках подпрограммы 4 проект по развитию учреждений сбыта сельскохозяйственной продукции пришлось пересмотреть и расширить, с тем чтобы в нем нашла отражение программа действий ЭКА по развитию продовольствия и сельского хозяйства в соответствии с Лагосским планом действий.

Вопросы и политика в области развития

I3.4 Сроки осуществления ряда элементов подпрограммы 1, Социально-экономические обследования и обзоры, и подпрограммы 3, Бюджетные, валютные и финансовые проблемы, пришлось перенести на 1982 год ввиду наличия вакантных должностей.

Образование и подготовка кадров

I3.5 В рамках подпрограммы 1, Образование и подготовка кадров в целях развития, был отложен ряд консультативных миссий из-за проблем с наймом экспертов. В рамках подпрограммы 2, Планирование и политика в области рабочей силы и занятости, планировавшиеся национальные семинары по проблемам рабочей силы не могли быть проведены до получения результатов дополнительных консультаций с заинтересованными правительствами.

Населенные пункты

I3.6 В рамках подпрограммы 1, Разработка политики и создание организационной структуры, два совещания группы экспертов по вопросам политики и программ в области населенных пунктов, намеченные на июль 1980 года и июль 1981 года, не могли быть проведены из-за отсутствия внебюджетных ресурсов.

/...

Промышленное развитие

13.7 Исследования, планировавшиеся в рамках подпрограммы 1, Разработка политики и создание организационной структуры, не были проведены, однако в большинстве случаев были изменены и/или перестроены с учетом Плана действий по осуществлению Монровийской стратегии экономического развития Африки, принятого главами государств и правительств африканских стран в апреле 1980 года.

Природные ресурсы

13.8 В рамках подпрограммы 1, Минеральные ресурсы, создание консультативной группы, подготовка предложений по созданию типового горнорудного кодекса и проведение совещания экспертов из Западной Африки были отменены. В рамках подпрограммы 2, Водные ресурсы, не удалось подготовить семинар по вопросам политики, планирования и управления в области водных ресурсов. Аналогичным образом в рамках подпрограммы 3, Энергия, не могли быть проведены мероприятия по элементу программы 3.1, Планирование и рациональное освоение энергетических ресурсов. В рамках подпрограммы 4, Картография и дистанционное зондирование, было задержано опубликование атласов ввиду нехватки внебюджетных ресурсов.

Народонаселение

13.9 В рамках подпрограммы 1, Соответствующие аспекты политики и программ в области народонаселения, планировавшаяся подготовка семинаров по изучению роли народонаселения в процессе экономического и социального развития не была проведена. В рамках подпрограммы 2, Динамика народонаселения, на подготовку исследования результатов анализа уровней фертильности и смертности на период 1960-1980 годов повлияли задержки с обработкой данных.

Наука и техника

13.10 Учебные семинары, предусмотренные в рамках подпрограммы 1, Разработка политики, создание научно-технического аппарата и потенциала, не были проведены в 1981 году, поскольку два учреждения, которые должны были принять в них участие, не создали необходимые возможности. Мероприятия, планировавшиеся в рамках элемента программы 1.4 о разработке технологии, отвечающей потребностям населения сельских районов в Африке, не могли быть начаты в 1981 году.

Статистика

13.11 В рамках подпрограммы 1, Национальные статистические службы, из программы была исключена двенадцатая сессия Конференции африканских статистиков и заменена Совместной конференцией африканских

плановиков, статистиков и демографов, первая сессия которой была проведена в 1980 году после принятия резолюции пятой Конференцией министров африканских стран. Из программы были также исключены учебный семинар для преподавательского состава и статистические исследования по а) области применения и качеству демографической и социальной статистики и б) концепциям, определению и классификации отдельных областей демографической и социальной статистики. Эти мероприятия были заменены технической помощью странам по организации подготовки персонала, проводимых раз в два года совещаний директоров центров подготовки статистических кадров и статистических исследований по а) концепциям, определениям и классификации внутренней миграции, б) международной статистике миграции в Африке и с) концепциям, определениям и классификации населенных пунктов, вида и размеров населенных пунктов, городских/сельских. Первые два из этих исследований уже завершены, а последнее осуществляется. Рабочие группы по транспорту и промышленной статистике были упразднены из-за отсутствия средств. В рамках подпрограммы 2, учебный семинар по теме "Региональная сеть статистической информации", проводимый в связи с Программой изучения возможностей обследования домашних хозяйств в странах Африки, был упразднен Общей конференцией и заменен общей рабочей группой по организации, содержанию и методике обследований домашних хозяйств, которая провела свои заседания в июле 1981 года.

Транспорт, связь и туризм

31.12 По элементу программы 2.1, Гражданская авиация, не удалось подготовить доклад о сотрудничестве и координации деятельности в области воздушных перевозок между национальными линиями.

13.13 По элементу программы 2.2, Международные автомагистрали и дорожный транспорт, решение по вопросу о разработке современных методов управления автомагистралями и контроля за ними было отложено на 1982 год.

13.14 В связи с проведением Десятилетия транспорта и связи в Африке, в июне 1981 года в Ломе (Того) состоялось техническое Консультативное совещание с целью изыскания финансовых средств, необходимых для осуществления проектов для стран Экономического сообщества государств Западной Африки. Три подобных совещания намечается провести в 1982 году в Угадугу (в январе), Яунде (в марте) и в Абиджане (в мае). Во время составления настоящего доклада была завершена подготовка к проведению совещаний в Угадугу и Яунде и продолжалась работа по подготовке совещания в Абиджане.

/...

II. Пересмотренная смета (уменьшение: 54 300 долл. США)

I3.I5 Как указывается в таблице I3.I выше, предполагаемое уменьшение сметы на 54 300 долл. США образуется в результате разницы между суммой средств, сэкономленных в связи с другими изменениями (854 000 долл. США) и более высокими, чем предполагалось, расходами, связанными с инфляцией (799 700 долл. США).

I3.I6 Увеличение, обусловленное инфляцией, в основном объясняется более высоким уровнем расходов по оплате штатных должностей в 1981 году, чем это предполагалось в пересмотренных ассигнованиях, как категории специалистов, так и категории персонала, набираемого на местах, соответственно 360 200 долл. США и 153 600 долл. США; и связанным с этим увеличением общих расходов по персоналу (254 000 долл. США). Остаток (31 900 долл. США) обусловлен увеличением ассигнований по другим статьям расходов.

I3.I7 Предполагаемое уменьшение расходов, связанное с другими изменениями (854 000 долл. США) полностью объясняется большим числом вакансий в течение всего двухгодичного периода – в среднем 14,7 процента среди персонала категории специалистов и 2,7 процента среди персонала, набираемого на местах, в отличие от вычетов на текучесть кадров, что находит свое отражение в пересмотренных ассигнованиях в размере 8 процентов для персонала категории специалистов и выше. Однако последствия высокой доли вакантных мест, исчисляющиеся в размере 1 361 800 долл. США, были в значительной мере компенсированы увеличениями, которые подробно рассматриваются в пунктах I3.I9–I3.28 ниже. Высокая доля вакантных мест особенно отразилась на программах "Продовольствие и сельское хозяйство", "Наука и техника", "Транспорт, связь и туризм", а также на всех элементах поддержки программы.

I3.I8 Увеличения или уменьшения, о которых говорится в предыдущих пунктах, ниже анализируются в разбивке по статьям расходов.

Оклады и общие расходы по персоналу (уменьшение: 335 000 долл. США)

I3.I9 Предполагаемая экономия в размере 335 000 долл. США отражает уменьшение по статьям штатные должности (604 300 долл. США) и временный персонал для обслуживания заседаний (75 800 долл. США), которые частично компенсируются предполагаемыми увеличениями по статьям временный персонал общего обслуживания (88 500 долл. США); консультанты (176 100 долл. США); сверхурочные (70 000 долл. США) и общие расходы по персоналу (10 500 долл. США).

I3.20 Предполагаемое сокращение расходов по статье штатные должности (604 300 долл. США) представляет собой, как указано в пунктах I3.I6 и I3.I7 выше, чистую экономию средств в результате наличия вакантных должностей за вычетом увеличения расходов в связи с инфляцией. Что касается последнего фактора, следует отметить, что для окладов сотрудников

/...

категории специалистов на основе существующей с августа 1981 года шкале семи классов коррективов по месту службы предполагаемая средняя величина в 1981 году составит в настоящее время 5 + 3,2, а не 4 + 0,3 в пересмотренных ассигнованиях. Что касается окладов местного персонала, то обуславливаемое инфляцией увеличение представляет собой разницу между самым последним прогнозом в отношении среднегодового оклада на двухгодичный период (6 500 долл. США) и этим же показателем в пересмотренных ассигнованиях (6 300 долл. США).

13.21 Предполагаемое сокращение по статье временный персонал для обслуживания заседаний (75 800 долл. США) объясняется рядом факторов, в частности значительным сокращением по программе "Транспорт, связь и туризм" (152 800 долл. США) и резким увеличением по подразделу директивные органы (47 000 долл. США). Сокращение по программе "Транспорт, связь и туризм" объясняется тем, что вследствие нехватки времени на подготовку к совещаниям в Ломе и Яунде, о которых говорится в пункте 13.14 выше, ЭКА обратилась к услугам консультативной фирмы для подготовки документации и отложила подготовку совещания в Абиджане до 1982 года. В пересмотренных ассигнованиях на проведение в 1981 году четырех консультативных совещаний по статье временный персонал для обслуживания заседаний было выделено 179 100 долл. США. С другой стороны, увеличение этой статьи расходов в подразделе директивные органы произошло в результате неожиданного перенесения места проведения седьмой сессии Конференции министров из Монровии во Фритаун.

13.22 Хотя предполагаемый дефицит по статье временный персонал общего назначения (88 500 долл. США) полностью зарегистрирован в подразделе административное и общее обслуживание, он отражает увеличение потребностей по нескольким программам ЭКА.

13.23 Значительное увеличение (176 100 долл. США) по статье консультативное обслуживание объясняется, главным образом, подготовкой к техническим консультативным совещаниям, о которых говорилось в пункте 13.21 выше (156 100 долл. США), и, хотя и в меньшей степени (20 000 долл. США), - непредвиденными расходами по проекту наблюдения за исследованиями и разработками в области животноводства.

13.24 Ожидается увеличение в размере 70 000 долл. США по статье сверхурочные, несмотря на предпринимаемые ЭКА в 1981 году активные меры по усилению контроля за этим видом расходов, в частности, создание секретариатского специального комитета по контролю за расходами.

13.25 Ожидается, что пересмотренные ассигнования по статье общие расходы по персоналу, если не учитывать весьма незначительное предполагаемое увеличение (10 500 долл. США), обеспечат должным образом потребности ЭКА на двухгодичный период.

Путевые расходы (увеличение: 61 500 долл. США)

I3.26 Как показано в таблице I3.3, если исключить увеличения и сокращения расходов по различным программам, которые в той или иной степени компенсируют друг друга, то предполагаемый дефицит по этой статье полностью объясняется увеличением расходов по подразделу директивные органы в отношении сотрудников секретариата Комиссии, которые будут участвовать в Конференции министров стран-членов ЭКА во Фритауне.

Общие оперативные расходы (увеличение: 226 700 долл. США)

I3.27 Прогнозируемое увеличение расходов по этой статье объясняется главным образом увеличением потребностей на связь (203 000 долл. США). Несмотря на административные меры, принятые ЭКА для того, чтобы удерживать эти расходы в рамках утвержденных лимитов, например, проводимое раз в две недели рассмотрение расходов по каждому отделу, пересмотренных ассигнований оказалось недостаточно для удовлетворения потребностей в осуществлении программы работы ЭКА вследствие высокой стоимости связи в Африке. Остальные 23 700 долл. США представляют собой увеличение по статье аренда и эксплуатация помещений (25 000 долл. США) и по статье коммунальные услуги (20 000 долл. США), которое частично компенсируется за счет предполагаемой экономии по статье аренда и эксплуатация оборудования (21 300 долл. США).

Принадлежности, материалы, мебель и оборудование
(сокращение: 7 500 долл. США)

I3.28 Ожидаемое небольшое сокращение по этой статье связано с уменьшением потребностей в принадлежностях и материалах в связи с подготовкой четырех консультативных совещаний в рамках Десятилетия транспорта, которые были запланированы на 1981 год.
