

ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ



Distr.
GENERAL

ГЕНЕРАЛЬНАЯ
АССАМБЛЕЯ



A/C.1/36/14
24 November 1981
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

UN LIBRARY

Тридцать шестая сессия
ПЕРВЫЙ КОМИТЕТ
Пункт 55 повестки дня

NOV 27 1981

ВСЕОБЩЕЕ И ПОЛНОЕ РАЗОРУЖЕНИЕ
UN/ISA COLLECTION

Письмо Постоянного представителя Австрии при
Организации Объединенных Наций от 23 ноября
1981 года на имя Генерального секретаря

Имею честь настоящим препроводить рабочий документ правительства Австрии о мерах по повышению достоверности и объективности информации в военной области.

Прошу вас распространить этот рабочий документ в качестве официального документа Первого комитета Генеральной Ассамблеи по пункту 55 повестки дня.

Томас КЛЕСТИЛЬ
Посол
Постоянный представитель Австрии
при Организации Объединенных Наций

Меры по повышению достоверности и объективности
информации в военной области

1) В нынешней ситуации, характеризующейся усилением напряженности, ускорением гонки вооружений и застоєм в области усилий по разоружению, необходимо изучить все пути, которые могут привести к изменению этих опасных тенденций. Во многих случаях несоответствующая информация была причиной неправильной оценки и неправильного понимания военной ситуации среди государств. Настоящий документ представляется из убеждения в том, что можно изыскать меры, которые бы в значительной степени уменьшили подозрительность и страх, которые отягчают отношения между государствами, и тем самым позволили замедлить гонку вооружений. Хотя такие меры нельзя рассматривать как замену соглашений в области разоружения, они могут путем укрепления доверия в значительной мере способствовать переговорам по разоружению.

2) В условиях существующей международной системы национальная безопасность все еще определяется главным образом с военной точки зрения. Хотя усиливающаяся экономическая взаимозависимость государств подчеркивает постепенное усиление значения невоенных факторов, основная забота о безопасности на сегодняшний день по-прежнему сводится к защите от иностранного военного нападения. Характер мер, предпринимаемых государством для обеспечения своей способности предотвратить или отразить такое нападение, и объем ресурсов, выделяемых для этой цели, зависят, среди прочего, от оценки намерений и возможностей других стран. Намерения определяются, исходя из широкого круга отношений между соответствующими государствами, из исторического опыта, нынешнего поведения и предполагаемых будущих интересов. Если же к какому-то государству уже имеется некоторое недоверие, то его военный потенциал также становится важным показателем его намерений. Их оценку часто затрудняет нежелание предать огласке соответствующую информацию.

3) Из-за нехватки достоверной информации национальные оценки военного потенциала и намерений других государств часто оказываются неправильными. Поскольку эти оценки имеют огромное значение для национальной безопасности, существует естественная тенденция скорее переоценивать, нежели недооценивать военный потенциал противника. Чтобы свести к минимуму риск оказаться застигнутыми врасплох, правительства зачастую начинают программы вооружений на основе оценок по "наихудшему обороту событий". Аналогично в каждом действии противника часто усматривают наихудшее возможное намерение. Отрицательные последствия этого синдрома отсутствия информации, неуверенности, недоверия и перестраховки усугубляются, когда он преломляется в свете аналогичного поведения противника. Сценарии на "наихудший оборот событий" становятся автоматически сбывающимися пророчествами по мере того, как меры по вооружению, которые основываются на них, приводят, по принципу "действие равно противодействию", к ускорению гонки вооружений и обострению международной напряженности.

4) Описанный выше характер поведения государств на протяжении всей истории был движущим элементом гонки вооружений. В наши дни ставки бесконечно выше. Отсутствие достоверных и точных взаимных оценок военного потенциала являлось решающим фактором в процессе, который привел к производству свыше 50 000 единиц ядерного оружия, кумулятивная взрывная сила которого достаточна для многократного уничтожения всего человечества. Это продолжает оставаться основной причиной качественной гонки вооружений и является одним из ключевых факторов возникновения региональной гонки вооружений, которая в виду растущей взаимосвязи региональных кризисов создает также угрозу безопасности во всем мире.

5) Наконец, отсутствие информации является одним из основных препятствий усилиям по установлению контроля над гонкой вооружений. Важные с военной точки зрения соглашения об ограничении или сокращении вооружений и вооруженных сил предполагают наличие общего понимания того, что существует равновесие соответствующих вооружений и вооруженных сил, что чрезвычайно трудно достичь при отсутствии достоверной информации. Создание базы согласованных данных о стратегических ядерных вооружениях сверхдержав является одним из главных достижений процесса ОСВ. Это может быть достигнуто в области, где "национальные средства" (т.е. спутники) могут получать весьма точные и достоверные данные. Где эти условия отсутствуют, даже длительные и кропотливые переговоры зачастую не дают ощутимых результатов. Венские переговоры о взаимном сокращении вооруженных сил и вооружений и о соответствующих мерах в Центральной Европе являются наглядным доказательством этого. В случаях ограниченности или отсутствия информации правительства обычно не желают даже начинать переговоры о контроле над вооружениями.

6) Неуверенность в области информации и одностороннее толкование вопроса о военном равновесии зачастую пагубно сказывается на возможности достижения какого-либо успеха в области разоружения. Два эти аспекта являются основными элементами нынешнего состояния отсутствия безопасности в международных отношениях. Поэтому усилия по расширению потока информации и по повышению ее достоверности и объективности являются многообещающим путем улучшения этой ситуации. В последние десятилетия появились важные нововведения в методике сбора и распространения информации и наблюдалось дальнейшее развитие и более широкое применение статистических методов. Огромные возможности этих достижений для совершенствования потока информации о военной деятельности и потенциале государств пока еще недостаточно изучены, но в этой области предпринят ряд важных инициатив.

Разработка стандартизованного механизма отчетности о военных расходах явилась важным шагом вперед в этом направлении. Если эта система отчетности будет уточнена и будет осуществляться при более широком участии государств, то она могла бы значительно расширить имеющуюся информацию об объеме ресурсов, выделяемых государствами на военные цели, и таким образом устранить основной источник недоразумений и недоверия.

Создание Международного агентства спутников контроля также явилось бы важной мерой для предоставления объективной информации по военным вопросам. Помимо своих функций по проверке соблюдения соглашений по контролю над вооружением и разоружению это Агентство могло бы следить за военной деятельностью государств в районах напряженности и тем самым способствовать урегулированию международных

кризисов. Ему можно было бы также поручить другие задачи по укреплению доверия путем распространения достоверной информации о военном потенциале государств.

Другие важные предложения по уменьшению случаев недоразумения и ошибочных оценок военной мощи содержатся в исследовании по мерам укрепления доверия.

7) Все эти и другие инициативы и предложения в данной области заслуживают тщательного изучения. Где это возможно, нужно предпринимать соответствующие действия. Австрия считает, что следует начать процесс, направленный на постепенное увеличение количества и повышение качества информации в военной области.

8) Помимо шагов, имеющих целью содействовать большей откровенности в военной области, следует также разработать меры, направленные на создание объективных механизмов для оценки положения в военной области. Австрия считает, что в конкретных ситуациях оценка, проведенная независимыми органами, могла бы способствовать ослаблению международной напряженности и повышению безопасности. Объективная оценка положения в военной области, основанная на согласии и сотрудничестве всех соответствующих государств, укрепила бы доверие, содействовала бы мирному процессу и проложила бы дорогу для мер по ограничению вооружений. Такие механизмы можно было бы эффективно использовать на региональном, межрегиональном или глобальном уровнях для создания базы объективных данных в отношении конкретных типов систем оружия и вооруженных сил в качестве шага на пути к достижению соглашений в области разоружения. Необходимо тщательно разработать организационные мероприятия, связанные с такими механизмами, с учетом особых условий и потребностей соответствующей области применения. В этом плане Организация Объединенных Наций могла бы играть ведущую роль. Совет Безопасности и Генеральная Ассамблея могли бы принять решения, касающиеся разработки и применения таких мер. Опыт, накопленный в ходе использования обследовательских методов и исследовательских групп, мог бы послужить ценным отправным моментом для создания таких механизмов.

9) Австрия надеется, что на предстоящей второй специальной сессии по разоружению особое внимание будет уделено содействию откровенности и объективности в военной области. Основная задача всех таких усилий особенно удачно сформулирована в пункте 4.4 исследования по мерам укрепления доверия:

"Рациональность и стабильность международных отношений как главные черты мер по укреплению доверия значительно возрастут, если субъективные факторы, которыми могут быть вызваны заблуждения и которые в любом случае подвержены неожиданному изменению, будут в конечном счете заменены объективными элементами, иными словами, если на смену предположениям придет знание".
