



# 联合国 大会



Distr.  
GENERAL

A/36/694/Add.6  
12 December 1981  
CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

第三十六届会议  
议程项目 69 (g)

发展和国际经济合作：粮食问题

## 第二委员会的报告（第七部分）

报告员：艾哈迈德·乌尔德·

西迪·艾哈迈德先生（毛里塔尼亚）

### 一、导 言

1. 第二委员会就项目 69 举行了一次实质性辩论（参看 A/36/694, 第 2 段）。1981 年 10 月 27 日, 12 月 1 日、7 日和 10 日的委员会第 25、45 至 47 次会议审议了要就分项目 (g) 采取的行动。委员会讨论的经过情形, 见各该次会议简要记录 (A/C. 2/SR. 25 和 45-47)。

### 二、审议各项提案

#### A. 第 A/C. 2/36/L. 14 和 A/C. 2/36/L. 148 号决议草案

2. 10 月 27 日, 阿尔及利亚代表在第 25 次会议上代表属于 77 国集团的联合国会员国, 提出了一项题为“世界粮食理事会的报告”的决议草案 (A/C. 2/36/L. 14), 并口头订正该决议草案, 将序言部分第 9 和第 10 两段的次序调换。经过口头订正的决议草案全文如下:

“大会，

“回顾其1974年5月1日载有《建立新的国际经济秩序宣言》和《行动纲领》的第3201(S-VI)和3202(S-VI)号决议，1974年12月12日载有《各国经济权利和义务宪章》的第3281(XXIX)号决议，以及1975年9月16日关于发展和国际经济合作的第3362(S-VIII)号决议，

“又回顾其1980年12月5日载有《联合国第三个发展十年国际发展战略》的第35/56号决议，

“又回顾其1980年12月5日关于世界粮食理事会的报告的第35/68号决议和1980年12月5日有关非洲的粮食和农业情况的第35/69号决议，

“铭记着1981年7月24日经济及社会理事会关于世界粮食理事会第七届部长会议报告的第1981/71号决议，

“对南斯拉夫政府和人民为世界粮食理事会第七届部长会议提供的良好设施和热情招待表示感谢，

“注意到世界粮食理事会强调需要根据在粮食领域所确定的优先事项，采取全面的国家和国际措施，来实现《联合国第三个发展十年国际发展战略》的目的和目标，从而促进发展中国家的粮食和农业发展，

“认识到发展中国家在出口收入方面的大量增加对其整个经济发展和对其粮食和农业投入的进口至关重要，

“极为关切地注意到，虽然它曾作出各种决定，但是许多发展中国家内饥饿和营养不良情况却越来越普遍，而且世界粮食情况极不平衡，这预示着发展中国家，特别是最不发达国家，尤其是非洲的那些最不发达国家在1980年代的粮食危机将越来越严重，

“鉴于贸易壁垒对发展国家为发挥其经济潜力所作的努力以及对国际社会为克服经济不景气和通货膨胀并提高总的生产力所作的努力都极为不利，因而表示关切，

“在这方面深切关怀地注意到，发达国家对其国内农业生产的补助越来越多，并且注意到在解决严重影响发展中国家的农业生产和出口并破坏国际贸易的农业贸易的老问题方面未能获得进展，

“1. 对1981年5月25日至29日在南斯拉夫诺维萨德举行的世界粮食理事会第七届部长会议所作的结论和所提的建议<sup>1</sup>表示欢迎，并呼吁所有国家的政府和有关的国际组织对这些结论和建议的执行给予真诚的关注；

“2. 对国际上为改善粮食的生产和消费所作的努力未获令人满意的进展，而且许多发展中国家，特别是最不发达国家，尤其是非洲的那些最不发达国家，1980年代的粮食前景严重恶化，表示关切；

“3. 认识到发展中国家的粮食和农业问题获得结构上的长久性解决办法是同这些国家在重建国际经济关系的架构内的全面发展相关的，

“4. 重申国际社会为消除饥饿和营养不良所作的坚决承诺，为此，需要采取更有效的国际行动来支助发展中国家的农业发展和粮食生产，改善粮食分配，特别是在粮食不足的低收入国家；

“5. 促请各发达国家采取有效而迅速的措施，通过逐步取消关税和非关税壁垒来消除影响发展中国家农业出口的保护主义，从而消除由补助和保护主义制度而维持的不正常生产型式并且扩大普遍优惠制度，使其适用到更广泛的农业商品，包括对发展中国家具有直接出口利益的制成品和半制成品在内；

“6. 重申由于获取粮食是人类一种基本需要和一项普遍人权，不应把粮食作为施加政治压力的手段；

---

<sup>1</sup> 参看《大会正式记录，第三十六届会议，补编第19号》(A/36/19)。

“7. 呼吁国际社会，在尊重国家主权的范围内，并认识到粮食战略和政策仍然为制订这些战略和政策的国家所关注，增加技术援助和资本援助，支持发展中国家本国增加粮食和农业生产的努力，特别是支持有关的发展中国家业已采取的粮食部门战略；

“8. 满意地看到越来越多的国家对粮食政策采取了更为一体化的办法，作为有关发展中国家将本国优先项目化为有效行动，并在其本国计划和优先次序的范围内向各国际发展援助机构调动更多的技术和财政资源及增进合作的一种手段；

“9. 呼吁发达的捐助国和其他捐助国，迅速达成1980年《粮食援助公约》所规定的每年提供1,000万吨谷物援助的最低指标，和达成大会各项有关决定议定的向国际紧急粮食储备提供50万吨粮食的最低指标；

“10. 重申应如《联合国第三个发展十年国际发展战略》所议定的，<sup>2</sup>必须参照到1985年时每年需要1,700万吨至1,850万吨粮食援助的估计数字，紧急考虑修订1980年《粮食援助公约》的指标；<sup>2</sup>

“11. 促请发达的捐助国和其他捐助国以及各国际机构增加对粮食部门的外来援助，估计的外来援助需要为83亿美元，到1990年将增至125亿美元（两者均按1975年价格计算）；并促请采取紧急步骤，向国际农业发展基金提供充足和合理的补充，完成对国际开发协会的第六次补充，并特别通过早日建立世界粮食安全网来增加对发展中国家的发展援助，以协助它们在粮食生产上达到自给自足；

“12. 呼吁所有国家在本国优先次序的范围内考虑加强本国的粮食安全；

“13. 敦促尽早缔结一项新的小麦贸易公约，该公约应包括许多经济条款以保障出口者和进口者的利益，并确认须有关于发展中国家的特别规定；

“14. 欢迎国际货币基金组织决定在该基金组织的补偿性贷款业务中，把对谷物进口费用过量增加的补助与对出口收入下降的补助合并起来；

<sup>2</sup> 见大会第35/56号决议，附件。

“15. 呼吁国际社会鼓励和高度优先地支持发展中国家加强和补充其在粮食和农业领域进行相互合作的各项方案的努力；

“16. 促请世界粮食理事会继续支持有关各国政府要求的国家一级和区域一级会议，以协助粮食部门的经验交流；

“17. 促请世界粮食理事会，在大会为其规定的职权范围内，为克服饥饿的斗争而动员和支持更大的努力，继续审查和汇报各项重大问题和政策问题以及为解决这些问题所采取的步骤，并继续作为协调机构，发挥整体性和持续性的作用，对联合国系统所有机构关于粮食生产、营养、粮食安全、粮食贸易、粮食援助和其他有关问题的政策进行圆满协调和提供后续行动；

“18. 敦促国际社会在采取粮食部门的多边措施时，特别考虑到生产粮食和出口粮食的发展中国家的问题和利益。”

3. 12月10日，委员会收到委员会副主席格本·林纳达先生根据对第A/C.2/36/L.14号决议草案的非正式协商而提出的决议草案(A/C.2/36/L.148)。副主席在提出第A/C.2/36/L.148号决议草案时，对其案文作了口头改正。

4. 提案国撤回第A/C.2/36/L.14号决议草案。

5. 同次会议上，委员会未经表决通过了经口头改正的第A/C.2/36/L.148号决议草案(见第14段，决议草案一)。

6. 下列各国代表于该决议草案通过后发了言：日本、加拿大、苏维埃社会主义共和国联盟、新西兰、澳大利亚和美利坚合众国。

B. 第A/C.2/36/L.128和A/C.2/36/L.153号决议草案

7. 18月1日，阿尔及利亚代表在第45次会议上代表属于77国集团的联合国会员国，提出了一项题为“非洲的粮食和农业情况”的决议草案(A/C.2/36/L.128)，全文如下：

“ 大会，

“ 回顾其 1974 年 5 月 1 日载有《建立新的国际经济秩序宣言》和《行动纲领》的第 3201(S-VI) 和 3202(S-VI) 号决议、1974 年 12 月 12 日载有《各国经济权利和义务宪章》的第 3281(XXIX) 号决议，和 1975 年 9 月 16 日关于发展和国际经济合作的第 3362(S-VII) 号决议，

“ 关切地注意到过去二十年间，非洲粮食和农业情况急剧恶化，导致国民平均粮食产量下降，饮食平均标准降低，低于维持生活所必需的标准，

“ 深切关怀许多非洲国家被沙漠侵蚀的情况并未减退，这种情况使非洲大陆的粮食问题越趋严重，

“ 注意到非洲统一组织部长理事会在 1981 年 2 月 23 日至 3 月 1 日在亚的斯亚贝巴举行的第三十六届常会上通过的关于粮食和农业的决定，

“ 对非洲粮食危机持续不已，不断恶化，使该区域国家必须从其稀有的外汇中分出不相称的一大部分用来进口粮食，从而阻碍了它们的全面发展，

“ 认识到非洲承诺和决心按照《执行蒙罗维亚非洲经济发展战略的拉各斯行动计划》<sup>3</sup>，在优先的基础上将其有限的资源用于农业发展，

“ 认识到科学和技术在提高世界农业生产力和产量方面的关键作用，以及诸如贮存设备和有助于在各国之内和整个大陆有效率地分配农产品的运输系统等合宜基本设施的重要性，

“ 回顾其关于《非洲运输和通讯十年》的第 36/ 号决议，

---

<sup>3</sup> A/S-11/14，附件一。

“强调目前粮食的短缺显示该地区的许多国家仍易受到由于歉收、旱灾、土壤流失、储存不足、收获后损失过高等情况所造成的粮食危机的危害，

“回顾其1980年12月5日第35/69号决议，其中主要指出非洲粮食和农业日益恶化情况，并指出国际社会、联合国系统各机关组织和机构及其他机构必须紧急地提供决议内要求的具体援助，

“注意到非洲统一组织和联合国粮食及农业组织联合发表的一份题目是“非洲的饥荒”<sup>4</sup>的文件，该文件较详细地说明了非洲饥荒的性质和根除饥荒的方法，

“赞赏地注意到联合国粮食及农业组织、联合国开发计划署、国际农业发展基金、世界银行及其他主管组织为执行《拉各斯行动计划》和第35/69号决议而向非洲各国提供的援助，

“认识到运输基本设施在粮食紧急情况中所起的极重要作用，

“重申《拉各斯行动计划》和《拉各斯最后文件》<sup>5</sup>为在非洲进行工作的援助组织提供了它们所应遵守的各项指导原则，

“1. 注意到秘书长关于非洲粮食问题的报告，<sup>6</sup>并对在执行35/69号决议方面所取得的成果不足，表示关切；

“2. 促请所有非洲国家按照它们的国家发展方案和优先事项，采取措施，大量增加各该国的粮食和农业生产；

“3. 吁请国际社会继续支持非洲各国在国家、分区域和区域各级增加粮食生产的努力，除其他办法外，应在优先和长期的基础上，通过联合国系统各组织，例如国际农业发展基金、联合国开发计划署以及从事农业发展筹资活动的其他组织，向非洲提供更多的财政和技术援助，同时应由世界银行增加贷款给非洲农业部门；

<sup>4</sup> CM/1106(XXXVI)。

<sup>5</sup> A/S-11/14, 附件二。

<sup>6</sup> A/36/149。

“4. 强调援助不应只限于粮食援助和相应的额外支助的形式，而且还应协助受影响的地区恢复农业生产，特别是作物和畜牧业的生产；

“5. 敦促各国政府和有关的国际组织在它们各自的活动范围内，向该区域特别是萨赫勒国家和苏丹—萨赫勒国家的粮食保障项目提供必要的技术、财政和粮食援助，包括通过现有和预期的新捐助者的参与，加强联合国粮食及农业组织的粮食保障援助计划；

“6. 吁请外国的机构和政府采取一种更灵活的办法，为农业发展提供资金，除了别的以外，要对有关投资的经常支出和生产因素成本提供资金，必要时要给予优惠待遇；

“7. 赞扬联合国粮食及农业组织所作的努力，通过调动紧急粮食援助，减轻非洲最近的粮食危机的影响，并请捐助国增加该组织所需的资源，以满足非洲紧急粮食援助和农业发展的需要；

“8. 建议在联合国粮食及农业组织的全面协调下，并在国际社会积极的财政和技术支援下，作为紧急事项，加强粮农组织第二十届大会 1979年11月28日第8/79号决议所核可的控制非洲动物锥体虫病和相关发展方案；

“9. 促请联合国系统内的所有有关机关、组织和机构，加强它们在非洲援助各国政府的活动，特别是有关粮食生产、农产品加工、综合研究和推广服务的各个领域；

“10. 又促请国际社会援助非洲区域的国家在1985年之前达到下列目标：

“(a) 显著地改善粮食情况，并为达到谷物、牲畜和鱼类产品的自给自足奠定基础；

“(b) 在使收获后的损失减少50%方面取得显著进展，特别是通过兴建储藏设施；

“(c) 改善运输基本设施，以便利在国家、分区域和区域各级的粮食分配；



“ (d) 进行更多和有效的农艺学研究，其中特别注重按照非洲的情况去改良种子和充分供应适合非洲的肥料、农药和其他化学品；

“ 11. 又敦促联合国系统的所有有关机关、组织和机构，扩大其培训计划，以提高各国拟订、执行监督和评价农业发展项目的能力；

“ 12. 请非洲经济委员会执行秘书同非洲统一组织秘书长协商，采取一切必要措施举行联合会议，以期审查执行第 35/69 号决议和本决议的可能性；

“ 13. 请秘书长同非洲统一组织和联合国系统的各机关和机构协商，在第 35/69 号决议所要求的最后报告内：

“ (a) 列举为达到上面第 10 段所订的目标方面已看出的问题；

“ (b) 估计达到这些目标所需要的外部资源数量；

“ (c) 就联合国系统为达到这些目标所需调度的技术和财政资源数额提出报告，并为如何吸引额外资金提出建议；

“ (d) 就联合国系统内将负责执行本决议的各有关机关和组织的着重行动的计划提出报告。”

8. 12月10日，委员会第47次会议收到委员会副主席格本·林纳达先生根据对 A/C.2/36/L.128 号决议草案的非正式协商提出的决议草案 (A/C.2/36/L.153)。副主席在提出该决议草案时，对其案文作了口头改正。

9. 提案国撤回了第 A/C.2/36/L.128 号决议草案。

10. 同次会议上，委员会未经表决通过了经口头改正的第 A/C.2/36/L.153 号决议草案 (见第 14 段，决议草案二)。

11. 该决议草案通过后，苏维埃社会主义共和国联盟，美利坚合众国和尼日利亚三国代表发了言。

C. 第 A/C.2/36/L.136 号决议草案

12. 12月7日，委员会47次会议收到菲律宾提出的一项题为“粮食和农业”的决议草案(A/C.2/36/L.136)。

13. 同次会议上，委员会决定将决议草案案文转交大会第三十七届会议审议(参看第15段)。

三、第二委员会的建议

14. 第二委员会建议大会通过下列各项决议草案：

决议草案一

世界粮食理事会的报告

大会，

回顾其1974年5月1日载有《建立新的国际经济秩序宣言》和《行动纲领》的第3201(S-VI)和3202(S-VI)号决议，1974年12月12日载有《各国经济权利和义务宪章》的第3281(XXIX)号决议，以及1975年9月16日关于发展和国际经济合作的第3362(S-VIII)号决议，

又回顾其1980年12月5日载有《联合国第三个发展十年国际发展战略》的第35/56号决议，

又回顾其关于世界粮食理事会的报告的1979年12月14日第34/110号和1980年12月5日第35/68号决议以及有关非洲的粮食和农业情况的1980年12月5日第35/69号决议，

又回顾土地改革和农村发展世界会议通过的《原则宣言和行动纲领》，<sup>7</sup>

铭记着1981年7月24日经济及社会理事会关于粮食和农业的第1981/71号决议，

对南斯拉夫政府和人民为世界粮食理事会第七届部长会议提供的良好设施和热情招待表示感谢，

注意到世界粮食理事会强调需要根据在粮食领域所确定的优先事项，采取周密的国家和国际措施，来实现《联合国第三个发展十年国际发展战略》的目的和目标，<sup>8</sup>从而促进发展中国家的粮食和农业发展，

<sup>7</sup> 参看联合国粮食及农业组织《土地改革和农村发展世界会议报告，罗马，1979年7月12日至20日》(WCARRD/REP)，第一部分；秘书长附上一份说明(A/36/485)，将这份报告转递大会各会员国。

<sup>8</sup> 大会第35/56号决议，附件。

认识到发展中国家在出口收入方面的大量增加对其整个经济发展、粮食进口和农业投入提供充分资金至为重要，

关切贸易壁垒对特别是发展中国家为发挥其经济潜力所作的努力，以及对国际社会为克服经济衰退和通货膨胀并提高总的生产力所作的努力，都极为不利，

注意到在此方面所有国家都有必要采取旨在避免妨碍国际贸易并促进特别是发展中国家的农业出口品进入国际市场的政策，

极为关切地注意到虽然去年若干国家的生产显著增加和分配改善，但是许多发展中国家的粮食情况仍极不稳定，

极为关切地注意到许多发展中国家特别是最不发达国家内饥饿和营养不良情况日益普遍，尤其是非洲的最不发达国家此种情况更为严重，

对于一大部分世界资源、物质和人力继续移作军备用途，致对国际安全和实现新的国际经济秩序，包括解决粮食问题所作的努力，产生了不利的影响，深表忧虑，并呼吁各国政府在真正裁军方面采取有效措施，以期更加可能地将目前用于军事的资源用于经济和社会发展，特别是发展中国家的发展，并改进这些国家的粮食状况，

1. 对世界粮食理事会第七届部长会议通过的结论和建议，表示欢迎，并呼吁所有国家的政府和有关的国际组织对这些结论和建议的执行给予真诚的关注；
2. 对于许多发展中国家，特别是最不发达国家，尤其是非洲的最不发达国家，1980年代的粮食前景严重恶化，表示关切，并确认国际方面的努力应加强，以支助发展中国家粮食增产；
3. 认识到发展中国家粮食和农业问题的长久性解决办法，要取决于增加粮食自给自足，作为这些国家在国际经济关系的结构改革内进行全面发展的一部分；
4. 重申国际社会为消除饥饿和营养不良所作的坚决承诺，为此，需要采取更有效的国际行动来支助发展中国家的农业发展和粮食生产及分配，特别是在粮食不足的低收入国家；

，《大会正式记录，第三十六届会议，补编第19号》(A/36/19)，第一部分。

5. 促请各有关国家政府在其国家计划和目标范围内并按照土地改革和农村发展世界会议<sup>7</sup>通过的建议实行土地改革和农村发展；

6. 深为关切地注意到在解决国际农产品贸易上长期存在的问题方面，包括农业出口品进入国际市场的问题，只获得有限的进展，因为这些问题对特别是发展中国家的生产和出口产生不利的影响，但这些问题的解决则可能对改善世界粮食生产的全盘情况作出重大贡献；

7. 呼吁在各种不同谈判场合采取紧急行动，致力于通过和执行各项提议，减少和消除对农产品的贸易壁垒，特别是那些与发展中国家的出口利益有关的农产品，除别的以外有助于实现更有效率的生产方式；

8. 促请各发达国家作出最大努力，调整其农业和制造业中需要保护以抵制发展中国家出口的那些经济部门，从而有助于发展中国家进入粮食和农产品市场；

9. 建议扩大普遍优惠制便包括更多的加工品和半加工品，而且在可能情况下也包括农业商品，并建议将利用普遍优惠制以提供技术援助—包括在研究、发展和销售方面的援助—的资料系统加以扩大和改进，使发展中国家能充分利用这些优惠待遇；

10. 重申粮食是各国政府竭力保障其人民应享有的一项普遍人权，并在此方面强调确信如下一般原则，即粮食不应作为施加政治压力的一种手段；

11. 重申发展中国家在国际社会坚决支持的本国发展计划和优先次序的范围内，应采取一切必要措施加速粮食和农业生产，以便尽早增进国家和集体的自给自足；

12. 呼吁国际社会，在发展中国家国家计划和政策的范围内，并认识到粮食战略和政策是采用这些战略和政策的国家的关注，增加技术援助和资本援助，支持发展中国家本国增加粮食和农业生产的努力，特别是支持有关的发展中国家业已采取的粮食部门战略；

13. 重申坚信应尽可能地以赠与方式或按最优惠条件为最不发达国家提供粮食援助，捐助者并应考虑支付有关运费；

14. 满意地看到越来越多的国家对粮食政策，包括粮食部门战略，采取了更为一体化的办法，作为有关发展中国家将本国优先项目化为有效行动，并在其本国计划和优先次序的范围内向各国际发展援助机构调动更多的技术和财政资源及增进合作的一种手段；

15. 重申应在国家发展计划和优先次序范围内继续执行并加强各项有效政策和奖励，以期加速粮食生产和农业发展；

16. 注意到《粮食援助公约》的修订，并敦促现有的和新的捐助国按照大会各项有关决定议定的，毫不迟延地达成1974年世界粮食会议<sup>10</sup>所规定的1,000万吨谷物援助的最低指标；

17. 注意到为国际紧急粮食储备提供50万吨粮食的最低指标已于1981年达成，对促成实现此项指标的各捐助国表示感谢；

18. 欢迎世界粮食计划署粮食援助政策和计划委员会进行审查1980年代粮食援助需要的决定，此项决定是按照《联合国第三个发展十年国际发展战略》第88段<sup>11</sup>规定，其中要求应紧急考虑修订《粮食援助公约》的指标，并应如《联合国第三个发展十年国际发展战略》所议定的，必须参照1,700万吨至1,850万吨谷物的估计需要作为到1985年时全部粮食需要的有用指标；

19. 促请发达国家国际机构和能提供发展援助的其他方面增加对粮食部门的外来援助，估计的外来援助需要为83亿美元，到1990年将增至125亿美元（两者均按1975年价格计算）；并促请采取紧急步骤，向国际农业发展基金提

---

<sup>10</sup> 参看《世界粮食会议的报告，罗马，1974年11月5日至16日》（联合国出版物，出售品编号：E.75.II.A.3）。

<sup>11</sup> 大会第35/56号决议，附件。

供充足和合理的补充，完成对国际开发协会的第六次补充，并增加对发展中国家的发展援助，以协助它们在国家或区域的粮食生产上达到自给自足；

20. 请世界粮食理事会继续审议一系列的可行措施，这些措施合并起来可构成确保国际市场稳定和世界粮食不断供应的安全网，特别是对于发展中国家可按合理的价格以及它们能承担的条件获得粮食，并就各项措施提出建议；

21. 呼吁所有国家在本国优先次序的范围内考虑加强本国的粮食安全；

22. 敦促尽早缔结一项新的国际小麦协定，该协定应包括许多经济条款以保障出口者和进口者的利益，并确认须有照顾发展中国家的特别规定；

23. 欢迎国际货币基金组织决定在该基金组织的补偿性贷款业务中，把对谷物进口费用过量增加的补助与对出口收入下降的补助合并起来；

24. 呼吁国际社会鼓励和高度优先地支持发展中国家加强和补充其在粮食和农业领域进行相互合作的各项方案的努力；

25. 促请世界粮食理事会按照其工作方案和在现有资源内继续支持有关各国政府要求的国家一级和区域一级会议，以协助粮食部门的经验交流；

26. 促请世界粮食理事会，在其职权范围内，为克服饥饿的斗争而动员和支持更大的努力，继续审查和汇报各项重大问题和政策问题以及为解决这些问题所采取或拟议的步骤，并继续作为协调机构，发挥整体性和持续性的作用，对联合国系统所有组织和机构关于粮食生产、营养、粮食安全、粮食贸易、粮食援助和其他有关问题的政策进行圆满协调和提供后续行动；

27. 敦促国际社会在采取粮食部门的多边措施时，要特别考虑到生产粮食和出口粮食的发展中国家的问题和利益。

## 决议草案二

### 非洲的粮食和农业情况

大会，

回顾其1974年5月1日载有《建立新的国际经济秩序宣言》和《行动纲领》的第3201(S-VI)和3202(S-VI)号决议、1974年12月12日载有《各国经济权利和义务宪章》的第3281(XXIX)号决议，和1975年9月16日关于发展和国际经济合作的第3362(S-VII)号决议，

回顾世界粮食会议所通过的《行动纲领》<sup>12</sup>和《消除世界饥饿和营养不良宣言》<sup>13</sup>，

又回顾世界土地改革和农村发展会议所通过的《原则宣言》和《行动纲领》<sup>14</sup>，

关切地注意到过去二十年间，非洲粮食和农业情况已急剧恶化，导致国民平均粮食产量下降，饮食平均标准降低，低于维持生活所必需的标准，

深切关怀许多非洲国家被沙漠侵蚀的情况并未减退，这种情况使非洲大陆的粮食问题越趋严重，

注意到非洲统一组织部长理事会在1981年2月23日至3月1日在亚的斯亚贝巴举行的第三十六届常会上通过了一项关于粮食和农业的决定，

<sup>12</sup> 见《世界粮食会议的报告，罗马，1974年11月5日至16日》(联合国出版物，出售品编号E.75.II.A.3)，第一部分。

<sup>13</sup> 同上，第一章。

<sup>14</sup> 见《世界土地改革和农村发展会议的报告，罗马，1979年7月12日至20日》(WCAARD/REP)，第一部分；秘书长附上一份说明，将这份报告转递大会各会员国(A/34/485)。



对非洲区域许多国家目前受到粮食严重短缺的影响，使这些国家必须忍痛拿出一大部分稀有的外汇来进口粮食，从而阻碍了它们的全面发展，深为关切，

认识到非洲承诺和决心按照1980年4月28日和29日在拉各斯举行的非洲统一组织国家和政府首脑会议专门讨论经济问题的第二届特别会议于1980年4月29日通过的《执行蒙罗维亚非洲经济发展战略的拉各斯行动计划》<sup>15</sup>，将其有限的资源优先用于农业发展，

确认增加粮食和农业生产的责任主要是在发展中国家本身，而且发展中国家也在不断扩大努力和作出承诺以加速发展其粮食和农业部门，

确认世界粮食理事会制定的粮食部门战略的作用，这些战略是使有关的发展中国家关于粮食增产、改进消费和在国际上吸收更多必要的资源采取统一步骤的办法。

认识到科学和技术在提高农业总生产力和产量上的关键作用，以及诸如贮存设备和有助于在各国和在整个非洲大陆有效率地分运农产品的运输系统等相关基本设施的重要性，

回顾其1980年12月5日关于《非洲运输和通讯十年》的第36/108号决议，

强调目前粮食的短缺显示该地区的许多国家仍易受到歉收、旱灾、土壤流失、储存不足、收获后损失过高等情况所造成的粮食危机的危害，

回顾其1980年12月5日关于非洲的严重粮食和农业情况的第35/69号决议，

<sup>15</sup> 见 A/S-11/14, 附件一。

注意到非洲统一组织和联合国粮食及农业组织联合发表了一份关于非洲饥荒问题的重要文件<sup>16</sup>，该文件较详细地说明了非洲饥荒的性质和根除饥荒的方法，

赞赏地注意到除其他机构外，联合国粮食及农业组织、联合国开发计划署、国际农业发展基金、世界粮食计划署、世界银行及其他主管组织通过双边或多边渠道向非洲各国提供的援助，

认识到运输基础设施在粮食问题中，特别是在粮食紧急情况中，所起的极其重要作用，

认识到切实执行《执行蒙罗维亚非洲经济发展战略的拉各斯行动计划》，可对非洲的迅速全面发展特别是对改善粮食情况，作出有用的贡献，

1. 注意到秘书长关于非洲粮食问题的报告，<sup>17</sup>并对执行其35/69号决议的成绩不足，表示关切；

2. 促请所有非洲国家按照它们各国发展方案和优先次序，采取措施，大量增加各该国的粮食和农业生产；

3. 吁请国际社会继续支持非洲各国在国家、分区域和区域各级增加粮食生产的努力，除其他办法外，应在优先和长期的基础上，通过国际农业发展基金、联合国开发计划署等联合国系统的组织，以及从事农业发展筹资活动的其他组织，向非洲提供更多的财政和技术援助，同时应由世界银行增加贷款给非洲农业部门；

4. 强调国际援助不应只限于粮食援助和相应的附带援助，而且更重要的，

<sup>16</sup> “非洲的饥荒” (CM/1106(XXXVI))。

<sup>17</sup> A/36/149。

还应该支持各国努力在受影响的地区恢复和发展农业生产，特别是作物和畜牧业的生产；

5. 敦促各国政府和有关的国际组织，根据各自的工作范围，向该区域特别是萨赫勒国家和苏丹—萨赫勒国家的粮食保障项目提供必要的技术、资金和粮食援助，包括由现有的和将来新的捐助者参加，加强联合国粮食及农业组织的粮食保障援助计划；

6. 吁请外国的机构和政府紧急考虑采取积极和灵活的作法，为农业发展提供资金，除了别的以外，要对投资的经常支出和生产因素的成本提供资金，并斟酌情况给予优惠待遇；

7. 认识到国际社会、联合国粮食及农业组织和世界粮食计划署为非洲调动粮食援助和农业援助所起的作用，并请现有的和新的捐助国增加所需的资源，以满足非洲在粮食援助和农业发展方面的需要；

8. 建议在联合国粮食及农业组织的全面协调下，并在国际社会积极的资金和技术支援下，紧急地执行粮农组织第二十届大会1979年11月28日第8/79号决议所核可的控制非洲动物锥体虫病和相关发展方案；

9. 敦促联合国系统内的所有有关机关、组织和机构，加强它们在非洲援助各国政府的活动，特别是有关粮食生产、农产品加工、综合研究和推广服务的各个领域；

10. 又敦促国际社会援助非洲区域的国家在1985年之前达到下列目标：

(a) 显著地改善粮食情况，并为谷物、牲畜和鱼类产品的自给自足奠定基础；

(b) 在使收获后的损失减少50%方面取得显著进展，例如兴建储藏设施等；

(c) 改善运输基本设施，以方便在国家、分区域和区域各级分运粮食；

(d) 扩大有效的农艺学研究，其中特别注重按照非洲的情况改良种子和充分供应肥料、农药和其他化学品；

11. 又敦促联合国系统的所有有关机关、组织和机构，扩充其培训计划，以提高各国拟订、执行、监督和评价农业发展项目的能力；

12. 请非洲经济委员会执行秘书同非洲统一组织秘书长协商，采取一切必要措施，包括举行联合会议，审查执行大会第35/69号决议和本决议的可能办法；

13. 请秘书长同非洲统一组织和联合国系统的各机关和机构协商，在第35/69号决议所要求的最后报告内；

(a) 列举为达到上面第10段所列目标所已看出的问题；

(b) 估计达到这些目标所需要外部资源的数量；

(c) 就联合国系统为达到这些目标所需调度的技术和资金数量提出报告，并为如何吸引其他资金提出建议；

(d) 就联合国系统内将负责执行本决议的各有关机关和组织的面向行动的计划提出报告。

\* \* \*

14. 第二委员会还建议大会通过下列决定草案：

粮食和农业

大会决定将下列决议草案转交大会第三十七届会议审议：

“粮食和农业

“大会，

“回顾其1974年5月1日载有《建立新的国际经济秩序宣言》和《行动纲领》的第3201(S-VI)号和3202(S-VI)号决议，1974年12月12日载有《各国经济权利和义务宪章》的第3281(XXIX)号决议，1975年9月16日关于发展和国际经济合作的第336(S-VII)号决议，这些决议为建立新的国际经济秩序奠定基础，以及1980年12月5日载有《联合国第三个发展十年国际发展战略》的第35/56号决议；

“认为粮食是人类生存和幸福所必不可少的，是一项人类基本需要，

“重申坚信必须尽快消灭饥饿和营养不良，本世纪末以前一定要做到，

“注意到联合国粮食和农业组织总干事提议的“全球性粮食方案要览”，<sup>18</sup>

“认为一项协调一贯的消灭饥饿战略将在增进各国人民的幸福方面发挥重要作用，

“1. 请联合国秘书长与粮食及农业组织总干事，世界粮食理事会、国际农业发展基金和其他有关组织的干事协商，考虑到“全球性粮食方案要览”和“农业：迈向2000年”<sup>19</sup>和其他有关文件，以制定短期、中期及长期战略、计划和措施，借以解决全球的粮食问题；

“2. 请秘书长通过经济及社会理事会1982年第二届常会向大会第三十七届会议提出短期、中期和长期全球粮食战略。”

-----

<sup>18</sup> 粮农组织 C 81 INF/17.

<sup>19</sup> 粮农组织 C 79/24.