

КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

**Доклад Комиссии по предпринимательству,
упрощению деловой практики и развитию
о работе ее третьей сессии,**

проходившей во Дворце Наций в Женеве
с 23 по 27 ноября и 14 декабря 1998 года



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Distr.
GENERAL

TD/B/45/15
TD/B/COM.3/20
22 January 1999

RUSSIAN
Original: ENGLISH

**ДОКЛАД КОМИССИИ ПО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВУ,
УПРОЩЕНИЮ ДЕЛОВОЙ ПРАКТИКИ И РАЗВИТИЮ
О РАБОТЕ ЕЕ ТРЕТЬЕЙ СЕССИИ,**

проходившей во Дворце Наций в Женеве
с 23 по 27 ноября и 14 декабря 1998 года

СОДЕРЖАНИЕ

<u>Глава</u>		<u>Пункты</u>
	Введение	1
I.	Согласованные выводы и рекомендации, принятые Комиссией на ее третьей сессии	2 - 37
II.	Вступительное заявление	38 - 41
III.	Последствия формирующейся после Уругвайского раунда экономической среды для развития предприятий, включая основные вопросы, связанные с межфирменным сотрудничеством и территориально-производственными комплексами (пункт 3 повестки дня)	42 - 74
IV.	Влияние и значение электронных коммерческих операций с точки зрения расширения торговли и развития (пункт 4 повестки дня)	75 - 121
V.	Решение Комиссии и заключительные заявления	122 - 123
VI.	Организационные вопросы	124 - 128

Приложения

Приложение

- I. Предварительная повестка дня четвертой сессии Комиссии
- II. Участники

ВВЕДЕНИЕ

1. Третья сессия Комиссии по предпринимательству, упрощению деловой практики и развитию проходила во Дворце Наций в Женеве с 23 по 27 ноября и 14 декабря 1998 года. В ходе сессии Комиссия провела 3 пленарных заседания (10-12-е заседания) и 11 неофициальных заседаний.

Глава I

СОГЛАСОВАННЫЕ ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ, ПРИНЯТЫЕ КОМИССИЕЙ НА ЕЕ ТРЕТЬЕЙ СЕССИИ

Пункт 3 повестки дня: последствия формирующейся после Уругвайского раунда экономической среды для развития предприятий, включая основные вопросы, связанные с межфирменным сотрудничеством, территориально-производственными комплексами и кооперационными сетями

2. Глобализация и условия, формирующиеся после Уругвайского раунда, породили новую конкурентную среду и, следовательно, новые требования с точки зрения поддержания конкурентоспособности фирм. В этой связи Комиссия отметила, что развитие международных партнерских связей, кооперационных сетей и территориально-производственных комплексов является одним из наиболее эффективных средств достижения и поддержания конкурентоспособности, которая необходима малым и средним предприятиями (МСП) для выживания и развития в условиях глобализации экономики.

3. Принимая к сведению рекомендации, содержащиеся в докладах совещаний экспертов по межфирменному партнерству и по формированию и укреплению территориально-производственных комплексов и кооперационных сетей (которые изложены соответственно в документах TD/В/СОМ.3/12 и TD/В/СОМ.3/14), Комиссия согласовала следующие конкретные рекомендации по пункту 3 повестки дня.

A. Рекомендации, адресованные правительствам

4. Правительствам, в частности развивающихся стран и стран с переходной экономикой, следует продолжить свои усилия по созданию благоприятной макроэкономической среды и обеспечению базовой инфраструктуры и услуг, в том числе в сфере образования, для содействия развитию частного сектора и МСП, включая, в частности, межфирменное партнерство.

5. С этой целью правительствам предлагается содействовать формированию таких основных условий, как правовая база, включающая систему прав собственности, договорное, торговое право и систему законов о банкротстве, а также климат здоровой конкуренции. Правительствам предлагается также содействовать развитию местных рынков капитала и мобилизации внутренних сбережений для облегчения доступа МСП к финансовым ресурсам.

6. Для успешного стимулирования формирования территориально-производственных комплексов и кооперационных сетей предприятий требуются конструктивное партнерство между государственным и частным секторами и решения, учитывающие существующий

спрос и местные условия. В этой связи правительствам предлагается принять надлежащие меры для наделения учреждений мезоуровня необходимыми полномочиями и их ориентации на оказание эффективной поддержки развитию предприятий, включая, в частности, межфирменное сотрудничество.

В. Рекомендации, адресованные международному сообществу

7. Хотя развивающиеся страны несут основную ответственность за развитие и расширение своего предпринимательского сектора, решающую роль играет также надлежащая политика и меры поддержки со стороны международного сообщества. Они могут включать в себя оказание целенаправленной технической помощи, обеспечение доступа к информационным сетям и усиление поддержки систем исследований и разработок через укрепление связей между предприятиями, университетами и исследовательскими институтами, а также другие соответствующие каналы.

8. От международного сообщества требуются широкие усилия по оказанию содействия МСП развивающихся стран в выходе на международно признанные стандарты. Международному сообществу следует способствовать улучшению информированности о существовании таких стандартов, предоставлять информацию о том, каким образом могут быть достигнуты эти стандарты, и оказывать соответствующую помощь.

9. Одна из основных проблем, с которыми сталкиваются МСП, касается получения доступа к финансовым источникам. Международному сообществу следует оказать поддержку и содействие в изучении возможностей совершенствования, разработки и создания специальных финансовых механизмов для удовлетворения потребностей МСП.

10. Международному сообществу рекомендуется содействовать развитию межфирменного сотрудничества путем участия в усилиях по обеспечению доступа к капиталу, технологии и управленческим ноу-хау, в частности в наименее развитых странах.

11. В поддержку национальных и региональных инициатив в области развития межфирменного кооперирования должны предприниматься соответствующие усилия на уровне многостороннего и/или двустороннего сотрудничества. Эти усилия могут включать в себя: поддержку программ, способствующих созданию возможностей для развития межфирменного сотрудничества (например, через экспериментальные проекты, выставки-ярмарки, ознакомительные поездки или связь между web-сайтами); подготовку сотрудников заинтересованных фирм; содействие передаче технологии; предоставление услуг экспертов; и оказание финансовой помощи для поддержки структур, а также информационных служб. Схемы международного сотрудничества в развивающихся странах и странах с переходной экономикой должны строиться с учетом требований, предъявляемых к современным методам производства (например, контроль качества, производство с четкой синхронизацией). Учреждения, содействующие налаживанию партнерских связей, могли бы также оказывать помощь потенциальным партнерам в более четком определении их целей, сосредоточивая внимание на процессах укрепления доверия и развивая деятельность, направленную на решение этой задачи.

С. Рекомендации, адресованные ЮНКТАД

12. ЮНКТАД предлагается оперативно завершить работу, которая была поручена ей предыдущими сессиями Комиссии, и заняться решением следующих задач:

13. ЮНКТАД, в сотрудничестве и по согласованию с другими международными организациями, предлагается оказать помощь развивающимся странам в деле интеграции в сети исследовательских учреждений (в развивающихся и развитых странах) по вопросам формирования кооперационных сетей, партнерских связей и территориально-производственных комплексов, с тем чтобы позволить этим странам воспользоваться результатами их исследовательской деятельности.

14. ЮНКТАД следует в контексте программы ЭМПРЕТЕК изучить вопрос о практических путях и средствах расширения доступа МСП к финансовым ресурсам, включая международный венчурный капитал.

15. ЮНКТАД следует провести тематические исследования для выявления оптимальной практики в развитии межфирменного сотрудничества в целях разработки критериев и контрольных перечней условий, возможностей и позиций, которые делают компании готовыми к партнерству; это подразумевает, в частности, определение и удовлетворение потребностей наименее развитых стран на уровне, предшествующем кооперированию, посредством выявления путей обеспечения возможностей для укрепления предприятиями доверия друг к другу на договорном уровне через их правовые системы, доверия на уровне доброй воли путем выработки общего видения партнеров и доверия на техническом уровне путем укрепления их технологического и управленческого потенциала для выполнения согласованных задач.

16. ЮНКТАД должна консультировать правительства по вопросам создания средствами политики надлежащих условий для развития межфирменного сотрудничества, а также по возможным вариантам политики в конкретных секторах.

17. ЮНКТАД следует собрать информацию или составить реестр в целях создания, в случае необходимости, электронной сети программ развития партнерства на уровне Север-Юг и Юг-Юг, соответствующих ассоциаций и организаций, занимающихся развитием межфирменного сотрудничества, включая полезную информацию о посреднических учреждениях, помогающих в поиске партнеров, через использование web-сайта ЮНКТАД и подсоединения его в режиме онлайн к сетям ЭМПРЕТЕК и ВААПИ (Всемирная ассоциация агентств по поощрению инвестиций).

18. ЮНКТАД должна подготовить исследование по новаторским, нефискальным стимулам, которые можно было бы использовать для поощрения развития территориально-производственных комплексов, инвестиционной деятельности, развития позитивных связей в национальной экономике и обеспечения более широкой передачи знаний и технологий.

19. ЮНКТАД следует также продолжить и расширить осуществление своих существующих программ технической помощи для развивающихся стран, которые имеют актуальное значение для развития предприятий, таких, как ЭМПРЕТЕК, ТРЕЙНФОРТРЕЙД и другие. При оказании помощи со стороны ЮНКТАД первоочередное внимание следует уделять наименее развитым странам. Необходимо учитывать специфические потребности некоторых развивающихся стран со слабой в структурном отношении и уязвимой экономикой. ЮНКТАД следует и впредь оказывать техническую помощь странам с переходной экономикой.

20. Комиссия постановила созвать следующее совещание экспертов по пункту 3 повестки дня:

Развитие устойчивых местных услуг и национальных и международных мер поддержки, включая финансовые и нефинансовые услуги, развитие людских ресурсов, доступ к информации и оценку доступа к технологиям, в целях повышения и усиления роли и потенциала малых и средних предприятий в развивающихся странах в рамках диалога между частным и государственным секторами.

Пункт 4 повестки дня: Влияние и значение электронных коммерческих операций с точки зрения расширения торговли и развития

21. В предстоящие годы развитие электронных коммерческих операций будет оказывать глубокое воздействие на функционирование международной торговли. Участие развивающихся стран – и прежде всего наименее развитых стран, а также некоторых развивающихся стран со слабой в структурном отношении и уязвимой экономикой – и стран с переходной экономикой, и в частности их секторов предприятий, в электронной торговле будет выступать важнейшим фактором роста и накопления богатства на глобальном уровне.

22. Однако для реализации потенциальных выгод электронной торговли на подлинно глобальной основе необходимо решить возникшую к настоящему времени проблему неравенства в условиях доступа к основополагающим инфраструктурам (таким, как телекоммуникации) и сетям (таким, как Интернет). Не менее важное значение при этом будет иметь способность этих стран использовать доступ к соответствующей информации о технических, правовых, экономических и стратегических аспектах, связанных с быстрым развитием электронной торговли.

23. В этой связи встреча "Партнеры в целях развития" (состоявшаяся в Лионе, Франция, 9-12 ноября 1998 года) внесла позитивный вклад в формирование общего понимания связанных с процессом развития аспектов электронной торговли. Комиссия считает, что применение этого позитивного подхода способно внести вклад в работу по формированию международной рамочной основы для электронной торговли.

24. Комиссия выражает свою признательность секретариату за качество аналитической документации, подготовленной для ее третьей сессии, и подчеркивает важное значение аналитической документации для повышения осведомленности государств-членов о потенциальных выгодах и проблемах, присущих электронной торговле в преломлении к развитию, и для более глубокого понимания последствий этого для политики. Она считает, что ЮНКТАД может внести весомый положительный вклад в развернувшуюся в настоящее время дискуссию по вопросам электронной торговли, продолжая такую работу и заостря при этом свое внимание на аспектах, связанных с торговлей и развитием. Это следует делать в сотрудничестве с международными организациями, занимающимися проблематикой электронной торговли.

25. Комиссия принимает к сведению рекомендации совещания экспертов по теме "Укрепление потенциала в области электронной торговли: развитие людских ресурсов", содержащиеся в документе TD/B/COM.3/13.

А. Рекомендации, адресованные правительствам

26. Правительствам предлагается обеспечить надлежащие нормативно-правовые условия для быстрого развития электронной торговли и ее освоения предприятиями, особенно малыми и средними предприятиями, в целях содействия, в частности, обеспечению их взаимной совместимости. В частности, меры политики, которые способны стимулировать капиталовложения в местные телекоммуникационные инфраструктуры и более широкое подключение к Интернету, должны рассматриваться в качестве одного из неперенных условий расширения участия всех стран в электронной торговле.

27. Как частный, так и государственный секторы призваны внести важный вклад в разработку национальных и международных правил и руководящих принципов, которые позволят добиться справедливого и подлинно глобального распределения выгод электронной торговли. Правительствам рекомендуется уделять должное внимание опыту и накопленным знаниям своих собственных предприятий в области электронной торговли.

28. Правительствам предлагается и далее постоянно уделять должное внимание аспектам влияния на процесс развития тех возможных правил и положений, которые они могут принять на национальном, региональном и международном уровнях в области электронной торговли.

В. Рекомендации, адресованные международному сообществу

29. Международному сообществу предлагается расширить помощь этим странам в следующих приоритетных областях:

- а) повышение уровня осведомленности государственных должностных лиц, практических торговых работников и предпринимателей относительно различных правовых, технических и экономических аспектов электронной торговли и их потенциального воздействия на способность этих стран более активно участвовать в международной торговле;
- б) предоставление практических учебных и информационных средств для повышения способности таких стран и их предприятий эффективно использовать методы электронной торговли;
- с) укрепление способности развивающихся стран повышать эффективность своей торговли путем использования электронных средств;
- д) оказание необходимого содействия этим странам в области наращивания потенциала и создания необходимых правовых и нормативных рамок, позволяющих пользоваться выгодами электронной торговли;
- е) содействие расширению участия этих стран в деятельности по разработке международной рамочной основы для электронной торговли.

С. Рекомендации, адресованные ЮНКТАД

30. Комиссия отмечает наладившееся сотрудничество между ЮНКТАД и другими соответствующими международными и региональными организациями, которые занимаются проблематикой электронной торговли, и подчеркивает важное значение дальнейшего расширения такого сотрудничества.

31. Комиссия просит ЮНКТАД собрать информацию о связанных с процессом развития аспектах электронной торговли и поместить ее на сайте ЮНКТАД в Интернете. Такая информация могла бы включать в себя сведения о связанных с проблематикой развития программах международных организаций, а также базовые статистические данные о доступе и подключаемости к Интернету.

32. Секретариату ЮНКТАД рекомендуется продолжить аналитическую и исследовательскую работу по взаимосвязям между электронной торговлей и развитием с заострением внимания на мерах и политике, которые, по всей вероятности, будут способствовать повышению способности этих стран полнее участвовать в глобальной электронной торговле. Секретариату рекомендуется обратиться к другим соответствующим организациям с предложением о подготовке совместных исследований в областях, представляющих особый интерес для этих стран. Повышенное внимание следует и впредь уделять связям между электронной торговлей и деятельностью по упрощению процедур торговли. Результатами такой работы следует делиться с другими соответствующими организациями, в частности со Всемирной торговой организацией.

33. Комиссия просит ЮНКТАД организовать региональные рабочие совещания по электронной торговле; при проведении таких рабочих совещаний следует делать акцент на стимулировании обмена опытом между предприятиями, имеющими практический опыт в области электронной торговли.

34. Комиссия принимает к сведению пересмотренные предложения секретариата по методологии оценки эффективности торговли (МОЭТ) и рекомендует секретариату обратиться к возможным донорам с просьбой о помощи в распространении – в необходимых случаях – на другие страны ценного опыта деятельности в Камбодже.

35. Комиссия принимает во внимание и поддерживает работу ЮНКТАД в области электронной торговли. В отношении программы центров по вопросам торговли Комиссия резервирует свои выводы до следующей сессии с учетом проходящего обсуждения результатов углубленного обзора этой программы в Рабочей группе по среднесрочному плану и бюджету по программам.

36. Комиссия приняла решение созвать следующее совещание экспертов по пункту 4 повестки дня:

Создание потенциала в области электронной торговли: правовые и нормативные аспекты:

- а) потенциальные последствия для развивающихся стран предложений правового и нормативного характера, обсуждаемых в настоящее время на международных форумах;
- б) возможности и варианты политики, которые должны рассматриваться развивающимися странами и международным сообществом в интересах стимулирования участия более мелких субъектов (включая малые и средние предприятия и наименее развитые страны) в глобальной электронной торговле.

37. Комиссия постановила поручить своему бюро расширенного состава рассмотреть вопрос о теме второго совещания экспертов по данному пункту повестки дня.

Глава II

ВСТУПИТЕЛЬНОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ

38. **Заместитель Генерального секретаря ЮНКТАД** отметил, что Комиссия по предпринимательству, упрощению деловой практики и развитию добилась определенных результатов за два года своего существования. В связи с пунктом 3 повестки дня и работой Комиссии по проблематике развития предприятий оратор осветил результаты работы двух совещаний экспертов, которые были проведены в 1998 году и были посвящены соответственно межфирменному партнерству (TD/B/COM.3/12) и территориально-производственным комплексам и кооперационным сетям (TD/B/COM.3/14). В ходе первого из этих совещаний была подтверждена роль МСП и их колоссальный вклад в расширение занятости, экономический рост и развитие, а участники второго совещания подчеркнули важность партнерства, территориально-производственных комплексов и кооперационных сетей в качестве механизмов, помогающих фирмам развиваться и выживать в конкурентной среде, формирующейся после Уругвайского раунда. Особенно ценным представляется сотрудничество в деле укрепления потенциала в области технологии, маркетинга и управленческих ноу-хау. Совещания экспертов приняли ряд рекомендаций, адресованных различным группам участников процесса развития, включая правительства, международное сообщество и ЮНКТАД.

39. В связи с пунктом 4 повестки дня оратор остановился на ряде ключевых направлений работы, включая совещание экспертов по теме "Укрепление потенциала в области электронной торговли: развитие людских ресурсов" (TD/B/COM.3/13), которое было проведено 29 июня - 1 июля 1998 года и в ходе которого были рассмотрены вопросы развития людских ресурсов в контексте формирующегося глобального информационного общества. Эксперты предложили практические подходы к решению этих вопросов. В свете рекомендаций совещания экспертов ЮНКТАД продолжала работу по следующим направлениям: а) концептуальный и количественный анализ воздействия электронных коммерческих операций на торговлю и развитие; б) организация региональных семинаров для повышения уровня осведомленности стран-членов о возможностях и проблемах электронной торговли; в) разработка и распространение комплектов учебных материалов, в частности, по линии ее деятельности в области ТРЕЙНФОРТРЕЙД/электронной торговли; и д) использование глобальной сети центров по вопросам торговли (ГСЦТ). После второй сессии Комиссии секретариат продолжал свою работу по изучению количественных и программных аспектов электронных коммерческих операций и их воздействия на торговлю и развитие.

40. В ходе встречи "Партнеры в целях развития", проходившей в Лионе с 9 по 12 ноября 1998 года, были рассмотрены вопросы, имеющие непосредственное отношение к работе Комиссии. Лионская встреча принесла практические результаты в области развития предприятий, налаживания партнерских связей и поощрения инвестиций, включая заключение 18 партнерских соглашений, из которых пять посвящены развитию предприятий

с заострением внимания на развитии предпринимательства и МСП в развивающихся странах. Один из важных аспектов межфирменного сотрудничества касается связей между отечественными и иностранными фирмами, и в ходе Лионской встречи местные предприниматели имели возможность обсудить с руководителями международных корпораций вопросы оказания помощи крупными компаниями мелким предприятиям. Должностные лица учреждений поощрению инвестиций приходят к пониманию того, что клиентами их учреждений являются не только иностранные, но и отечественные инвесторы и что одна из ключевых функций таких учреждений заключается в содействии налаживанию трансграничного партнерства между фирмами в интересах стимулирования инновационной деятельности и устойчивого развития в предпринимательском секторе.

41. Лионская встреча явилась также важной вехой для работы ЮНКТАД в области микрофинансирования, упрощения деловой практики и электронной торговли. Особо следует отметить важные заявления, сделанные при открытии заседания, посвященного инициативе Организации Объединенных Наций по развитию глобального партнерства в области электронной торговли, заместителем Генерального секретаря Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и вице-президентом Всемирного банка относительно роли ЮНКТАД в формировании глобальных рамок электронной торговли и в улучшении доступа развивающихся стран к инфраструктурам и технологиям электронной торговли.

Глава III

**ПОСЛЕДСТВИЯ ФОРМИРУЮЩЕЙСЯ ПОСЛЕ УРУГВАЙСКОГО РАУНДА
ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СРЕДЫ ДЛЯ РАЗВИТИЯ ПРЕДПРИЯТИЙ, ВКЛЮЧАЯ
ОСНОВНЫЕ ВОПРОСЫ, СВЯЗАННЫЕ С МЕЖФИРМЕННЫМ
СОТРУДНИЧЕСТВОМ И ТЕРРИТОРИАЛЬНО-
ПРОИЗВОДСТВЕННЫМИ КОМПЛЕКСАМИ**

(Пункт 3 повестки дня)

42. Для рассмотрения этого пункта повестки дня Комиссии была представлена следующая документация:

"Основные вопросы, связанные с межфирменным сотрудничеством, территориально-производственными комплексами и кооперационными сетями предприятий" (TD/V/SOM.3/19);

"Доклад Совещания экспертов по межфирменному сотрудничеству" (TD/V/SOM.3/12);

"Доклад Совещания экспертов по вопросам формирования и укрепления территориально-производственных комплексов и кооперационных сетей в интересах развития МСП" (TD/V/SOM.3/14).

43. Представитель **секретариата ЮНКТАД**, вынося на рассмотрение пункт 3 повестки дня, заявила, что переговоры Уругвайского раунда привели к углублению процесса либерализации торговли, придав новый импульс глобализации рынков и конкуренции. Возникшая экономическая среда поставила новые задачи, в частности для сектора МСП, выступающего стержневым компонентом производственной структуры в большинстве стран. МСП ощущают на себе колоссальное давление с пользой осуществления необходимых преобразований, но располагают для этого ограниченными средствами, что со всей очевидностью проявилось во время азиатского финансового кризиса и о чем можно судить по влиянию кризиса на уровне предприятий. Внешние взаимосвязи, структуры поддержки и основанные на доверии отношения, возникающие в рамках территориально-производственных комплексов, могли бы позволить ослабить в определенной мере давление, связанное с необходимостью осуществления быстрых преобразований, и избежать массовых банкротств и стремительного роста безработицы.

44. Отслеживание изменений в условиях конкуренции, оценка новых технологических альтернатив и рыночных возможностей, обеспечение доступа к такой информации и укрепление навыков, необходимых для управления информационными потоками, являются вопросами, которые будут иметь решающее значение для МСП в будущем. Вместе с вопросом о взаимосвязи между глобальным и местным уровнями эти проблемные области потребуют значительного внимания со стороны директивных органов и их социальных партнеров. С точки зрения развития территориально-производственных комплексов, кооперационных сетей и партнерских связей огромным подспорьем могло бы послужить

дополнение местных сетей и партнерств аналогичными связями с компаниями и другими субъектами за границей. Постуругвайская эпоха принесла с собой также новые правила регулирования международной торговли, которые компании обязаны соблюдать, и действенными инструментами в этой области служат территориально-производственные комплексы, кооперационные сети и партнерские связи. Территориально-производственное кооперирование позволяет обеспечить затратную эффективность при предоставлении новых технологий. Сети исследований и разработок имеют жизненно важное значение для исследовательских институтов и компаний в развивающихся странах с точки зрения укрепления их базы знаний в области новых технологий, включая экологически чистые технологии, а партнерские связи между фирмами, находящимися в непосредственной близости друг к другу, позволяют обеспечить позитивные внешние факторы, такие, как организация учебных программ и создание испытательных лабораторий, необходимых для выхода на новые стандарты качества.

45. Постуругвайская эпоха поставила также новые задачи перед директивными органами, стремящимися оказать поддержку предпринимательскому сектору. Новая политика и поддерживающие структуры продемонстрировали свою эффективность во многих областях с точки зрения укрепления возможностей МСП в деле достижения и поддержания конкурентоспособности в новых условиях, однако многие вопросы политики нуждаются в дальнейшем изучении.

46. Переходя к докладу о ходе осуществления рекомендаций первой и второй сессий Комиссии (TD/V/COM.3/CRP.1), оратор отметила аналитическую работу и работу по линии технической помощи, сделанную секретариатом за истекшие два года, причем значительная часть этой работы осуществлялась при все более активном сотрудничестве с другими международными учреждениями. Работа по линии технической помощи осуществляется на постоянной основе Отделом по инвестициям, технологии и развитию предприятий в целях содействия развитию инновационного, предпринимательского и технологического потенциала; значительная часть этой работы проводится в рамках программы ЭМПРЕТЕК и программ в области центров по поощрению инновационной деятельности и развития предприятий, которыми охватываются все новые страны и регионы.

47. Представитель **Аргентины**, выступая от имени **Группы стран Латинской Америки и Карибского бассейна**, предложил Комиссии рассмотреть вопрос о решении проблемы, связанной с утратой конкурентоспособности центральноамериканскими предприятиями в результате ущерба, причиненного ураганом "Митч". С точки зрения конкурентоспособности важное значение имеет доступ МСП к источникам финансирования. Совещания экспертов, проведенные в течение года, приняли некоторые важные рекомендации. Одной из основных задач правительств является обеспечение стабильной и благоприятной макроэкономической среды, надлежащей правовой базы и необходимой инфраструктуры для содействия межфирменному сотрудничеству в форме партнерств, территориально-производственных комплексов и кооперационных сетей. ЮНКТАД следует продолжить работу в этой области в сотрудничестве с другими организациями, такими, как

Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), Международный торговый центр (МТЦ), Международная организация труда (МОТ) и Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН). Особенно ценными представляются независимые рекомендации ЮНКТАД правительствам по вопросам межфирменного сотрудничества. При изучении новых, нефискальных стимулов, которые могут использоваться для содействия развитию территориально-производственных комплексов и кооперационных сетей предприятий, в соответствии с рекомендациями экспертов, необходимо учитывать пределы и последствия использования таких стимулов с точки зрения обязательств, взятых в рамках ВТО.

48. Представитель **Маврикия**, выступая от имени **Группы африканских стран**, заявил, что новая конкурентная среда, формирующаяся после Уругвайского раунда, вызвала волну либерализации и глобализации и привела к возникновению новых задач и рисков для предпринимателей. Для африканских МСП, которые выступают источником занятости для широких слоев населения, характерен секторальный дуализм, при котором зачастую преобладают более слабые экономические структуры. Взаимозависимость, которая, как предполагается, должна быть средой функционирования МСП, сопряжена с дальнейшим нарастанием сложностей и повышением риска нестабильности и маргинализации. Возможности, открываемые технологическим прогрессом, повышением мобильности факторов производства и региональными торговыми механизмами, для многих африканских МСП либо по-прежнему существуют лишь на бумаге, либо доступны, но не в полном объеме. Необходимо создать условия, позволяющие африканским МСП присоединиться к магистральному процессу устойчивого развития, устойчивого экономического роста и стабильности.

49. Молодое поколение образованных африканских предпринимателей, среди которых много женщин, не может использовать все свои знания и идеи, главным образом из-за недостатка средств для воплощения в жизнь своих идей и осуществления задуманных или планируемых проектов. Требуется мобилизация дополнительных финансовых и технических ресурсов. В этой связи программа ЭМПРЕТЕК может способствовать удовлетворению потребностей африканских предпринимателей, о чем свидетельствуют результаты экспериментальных проектов в Африке и других частях мира. Необходимо также содействовать развитию микрофинансирования, и предложение ЮНКТАД об организации международного рынка микрофинансирования, центров микропредприятий и схем микрострахования заслуживает поддержки. ЮНКТАД может также сыграть определенную роль в решении проблем, с которыми сталкиваются африканские МСП в связи с функционированием африканских фондовых бирж, с тем чтобы те уделяли более пристальное внимание интересам этих предприятий.

50. Перейдя к вопросу о работе ЮНКТАД над позитивной повесткой дня для развивающихся стран в связи с предстоящими многосторонними торговыми переговорами, оратор отметил необходимость заострения внимания на том, что члены Группы африканских стран рассматривают как утрату самостоятельности в проводимой политике в результате их обязательств по различным соглашениям Уругвайского раунда, и в частности

по Соглашению о связанных с торговлей инвестиционных мерах. Некоторые меры на уровне политики должны рассматриваться в контексте особого и дифференцированного режима для развивающихся стран, а не в качестве мер, приводящих к деформации торговых потоков. Международному сообществу следует в срочном порядке разработать надлежащие структуры и механизмы поддержки, которые отвечали бы специфическим потребностям африканских МСП и способствовали бы расширению их участия в глобальной экономике. Оратор выразил надежду на то, что подписанные в ходе Лионской встречи различные соглашения о партнерстве между ЮНКТАД и другими сторонами в области развития предприятий получат дальнейшее развитие и будут учитывать проблемы африканских стран.

51. Представитель **Индии**, выступая от имени **Группы азиатских стран и Китая**, обратил внимание на контекст рассматриваемых вопросов, а именно на усилия развивающихся стран по достижению экономического роста. Говоря о совещании экспертов по межфирменному партнерству, оратор подчеркнул, что его участники приняли ценные выводы и конкретные рекомендации, адресованные правительствам, международному сообществу и ЮНКТАД. Совещание подчеркнуло роль правительств в создании физической инфраструктуры и надлежащей правовой среды, а также в повышении уровня информированности о потенциальных выгодах партнерства. В задачу правительств входит также обеспечение того, чтобы предприятия могли воспользоваться результатами исследований и разработок. Вместе с тем необходима благоприятная международная среда, в создание которой определенный вклад должно внести международное сообщество, например, путем облегчения доступа к финансированию или защиты предприятий от неблагоприятных последствий международной конкуренции и неустойчивости, связанной с процессом глобализации.

52. Представитель **Австрии**, выступая от имени **Европейского союза**, подчеркнул важность комплексного подхода к вопросам развития предприятий и деятельности ЮНКТАД по укреплению динамизма и творческой инициативы частного сектора, в частности МСП. В этом контексте полезная работа была проделана совещаниями экспертов по межфирменному партнерству и по территориально-производственным комплексам и кооперационным сетям. В рамках этой работы внимание следует сосредоточить на странах с особенно низким уровнем развития человеческого и физического капитала. В значительной мере уже отработан процесс осуществления соглашений Уругвайского раунда, и недавно в рамках ВТО были заключены важнейшие соглашения по торговле и информационной технологии, основным телекоммуникациям и финансовым услугам. Залогом успеха политики предприятий является конкуренция, основанная на инновационной деятельности, включая постоянное повышение качества, улучшение послепродажного обслуживания и непрерывное совершенствование методов производства и обработки, технологии и организации деятельности. Вместе с тем для достижения справедливого экономического роста, выступающего необходимым условием для существенного сокращения в будущем масштабов нищеты, требуется, чтобы правительства содействовали формированию сориентированной на рост экономической базы, проведению институциональной реформы и обеспечению рационального управления.

53. Представитель **Российской Федерации** отметил, что в нынешних условиях глобализации и более острой конкуренции различные формы межфирменного сотрудничества, такие, как международные партнерства, кооперационные сети предприятий и территориально-производственные комплексы, являются одним из наиболее оптимальных средств повышения конкурентоспособности предприятий. Оратор подчеркнул роль правительств в обеспечении благоприятных макроэкономических условий, правовой и нормативной основы и базовой инфраструктуры для такого сотрудничества. Правительствам следует расширять сотрудничество с ассоциациями предпринимателей, учреждениями НИОКР, центрами делового обслуживания и неправительственными организациями и наделять их соответствующими полномочиями, с тем чтобы они могли играть более активную роль в развитии такого сотрудничества. Однако правительства не должны навязывать предприятиям какие-либо структуры, а должны облегчать установление партнерских связей между. Меры по стимулированию формирования и укрепления территориально-производственных комплексов и кооперационных сетей должны также приниматься на местном и региональном уровнях, и поддержка правительства должна быть сориентирована не на отдельные фирмы, а на местные торговые, профессиональные и предпринимательские ассоциации, неправительственные организации и учреждения, поддерживающие МСП. Необходимо также эффективное взаимодействие международных организаций, занимающихся развитием предприятий, в интересах выработки общего подхода к вопросам формирования территориально-производственных комплексов и кооперационных сетей и к проблематике развития предприятий в целом.

54. Проводимая в ЮНКТАД работа по рассмотрению вопросов межфирменного сотрудничества отвечает практическим интересам стран с переходной экономикой и должна быть продолжена в различной форме. Например, ЮНКТАД в сотрудничестве с другими международными организациями могла бы проанализировать наиболее успешный опыт поощрения межфирменного сотрудничества; разработать перечень условий для успешного развития партнерских отношений; оказывать консультативные услуги правительствам при разработке политики по поощрению межфирменного сотрудничества; и подготовить исследование по новаторским, нефискальным стимулам, которые могут использоваться для образования территориально-производственных комплексов.

55. Представитель **Японии** подчеркнул значение межфирменного партнерства в свете Лионской встречи "Партнеры в целях развития", результатом которой стало налаживание конкретных партнерских связей с гражданским обществом. Теперь предстоит разработать механизм для практической реализации этого партнерства. Япония стремится предотвратить дальнейшую маргинализацию развивающихся стран, особенно наименее развитых стран. Развитие кооперационных сетей и территориально-производственных комплексов может в определенной степени компенсировать нехватку ресурсов и способствовать повышению конкурентоспособности компаний. Азиатский финансовый кризис поставил в сложное положение многие компании региона, и прежде всего МСП. В стремлении поддержать эти фирмы японское правительство реализовало ряд мер экономической помощи на сумму 44 млрд. долл. США; значительная часть этих средств была выделена на поддержку

местных предприятий и финансирование торговли. Оно объявило также о принятии новой программы финансовой помощи Азии в размере 30 млрд. долл. США, которая будет осуществляться с учетом специфических потребностей каждой страны. Как указал премьер-министр Японии на недавно состоявшейся второй Токийской международной конференции по развитию Африки, ключевую роль в развитии африканских стран призван сыграть частный сектор.

56. Представитель Бангладеш заявил, что МСП играют решающую роль в экономическом развитии и благоприятные международные условия имеют важное значение для роста МСП в странах с низким уровнем доходов. Важная роль в процессе их роста отводится таким факторам, как схемы микрофинансирования, техническое содействие и передача технологии.

Резюме неофициальных дискуссий по пункту 3 повестки дня 1/

57. В ходе неофициальных дискуссий по вопросам межфирменного сотрудничества основное внимание было сосредоточено как на возможностях, обеспечиваемых межфирменным сотрудничеством, развитием территориально-производственных комплексов и кооперационных сетей, так и на проблемах, с которыми сталкиваются МСП. В частности, были рассмотрены вопросы доступа к источникам финансирования, недостаточной осведомленности о международных товарных стандартах, вопрос о надлежащей роли государства, о необходимости достижения сбалансированности в стратегических союзах (партнерство на уровне Север-Юг), а также о необходимости определения национального потенциала до реализации мер по установлению таких партнерских связей. В дискуссии принял участие приглашенный эксперт д-р Прасада Редди, предваривший обсуждение этого пункта повестки дня кратким вступительным заявлением с изложением ключевых вопросов.

Тенденции в области межфирменного сотрудничества

58. Было подчеркнуто, что, хотя с 1980 года число и спектр межфирменных союзов значительно увеличились, в систематических данных, касающихся соглашений о межфирменном сотрудничестве, ощущается нехватка. Имеющаяся информация позволяет сделать вывод о том, что фирмы заключают такие соглашения под давлением глобальной конкуренции и в стремлении получить ноу-хау и технологии, которые представляют специфический интерес для данной фирмы и которые невозможно получить через традиционные рыночные контакты. В основе таких соглашений лежит стремление получить знания, обеспечить гибкое реагирование на рыночную конъюнктуру и реализовать долгосрочные стратегические интересы. Имеющиеся данные свидетельствуют о том, что большинство соглашений все еще заключаются между странами триады индустриальных

1/ Подготовлено секретариатом ЮНКТАД.

блоков (Соединенные Штаты, Западная Европа и Япония), а доля развивающихся стран и стран с переходной экономикой на данный момент значительно меньше, хотя она постепенно и возрастает. В то же время число таких соглашений с участием фирм из наименее развитых стран, и прежде всего африканских предприятий, до сих пор исключительно мало (например, доля межфирменных технологических альянсов, заключенных с участием африканских партнеров, составляет лишь 0,2%). Кроме того, значительное число соглашений приходится на высокотехнологичные сектора. Достижению успеха таких альянсов, как представляется, способствует ряд факторов, включая четкое определение целей и достижение заблаговременного согласия по формам сотрудничества, задачам, которые предстоит решить, методологии, которая будет при этом использоваться, и взаимным ожиданиям ("первоначальные условия"). Решающую роль в успешном развитии межфирменного сотрудничества играют и такие факторы, как доверие, перспективы повышения ценности конечного результата и создание потенциала для преобразований ("гибкость"). Как правило, успешно действующие альянсы имеют эволюционный характер и в процессе взаимодействия активно обогащают свои знания. В этой связи было приведено несколько конкретных примеров и освещена роль различных субъектов (таких, как правительства, учреждения НИОКР и сами фирмы).

Возможности межфирменного сотрудничества

59. Было отмечено, что межфирменное сотрудничество открывает ряд возможностей, которые способны помочь фирмам сохранить конкурентоспособность и обеспечить рост. Для фирм из развивающихся стран и стран с переходной экономикой, которые не могут похвастаться передовыми технологиями и глубоким знанием глобальной распределительной сети, межфирменное сотрудничество обеспечивает средство для создания такого потенциала. Особенно важное значение это имеет для МСП. Вместе с тем конкретная форма сотрудничества зависит от специфики отрасли, ресурсов фирм и целей планируемого альянса. Вследствие этого при проведении национальной политики поощрения межфирменного сотрудничества следует учитывать потребности разных секторов. Нужды и потребности наименее развитых стран в области развития предпринимательства, включая межфирменное сотрудничество, отличаются от потребностей развитого мира.

Роль государства в поощрении межфирменного сотрудничества

60. Политика на макроуровне должна обеспечивать общие рамочные условия, способствующие развитию межфирменного сотрудничества. В этой связи была особо отмечена роль государства, особенно в обеспечении стабильных макроэкономических условий, а также нормативно-правовой базы, благоприятствующей развитию предприятий. Нужды и потребности наименее развитых стран в области развития предпринимательства, включая межфирменное сотрудничество, отличаются от потребностей развитых стран. При обсуждении роли государства многие делегаты подчеркнули важное значение диалога между государственным и частным сектором, и были предложены меры по укреплению тех форм партнерских связей, которые позволяют обеспечить учет интересов всех сторон. При этом была высказана мысль о том, что в рамках проводимой политики следует поощрять

профессиональные и предпринимательские организации к формированию действующих на некоммерческой основе посреднических ассоциаций, которые могли бы выполнять функции катализатора при поощрении межфирменного сотрудничества и давать рекомендации МСП. По мнению некоторых делегаций, с учетом ограниченности ресурсов правительствам следует определить сектора, которые позволят добиться успеха, и в своих программах и политике придавать приоритетное значение именно этим секторам. Отметив, что главную ответственность за развитие и поддержку МСП несут национальные правительства, представители развивающихся стран подчеркнули острую необходимость соответствующей поддержки и помощи со стороны международного сообщества, прежде всего по линии программ технической помощи ЮНКТАД, которые имеют актуальное значение для развития предприятий. Подобные программы, которые включают в себя ЭМПРЕТЕК и ТРЕЙНФОРТРЕЙД, в сочетании с эффектом синергизма, порождаемым более тесным сотрудничеством между ЮНКТАД и другими международными организациями, в состоянии реально помочь развивающимся странам в их усилиях по развитию конкурентоспособного национального частного сектора.

61. В качестве сектора, в котором международное межфирменное сотрудничество могло бы сыграть важную роль, прежде всего для наименее развитых стран, был назван сектор биотехнологии. В качестве исключительно интересного примера страны, где была проведена огромная подготовительная работа в этой области для обеспечения эффективных результатов в достижении устойчивого развития, был обсужден опыт Коста-Рики. Эта страна заложила фундамент для международного межфирменного сотрудничества в области биотехнологии, с самого начала просчитав свой собственный потенциал и четко определив преследуемые цели. Она приняла решение не только сделать ставку на сохранение богатого биоразнообразия своих тропических лесов, но и обеспечить их выгодное использование на экологически безопасной и устойчивой основе. Это было достигнуто благодаря тщательному анализу юридических вопросов и аспектов прав интеллектуальной собственности, а также проведению политики, в которой ключевая роль была отведена министерствам образования и охраны окружающей среды и к реализации которой были привлечены также университеты и гражданское общество в целом. Значительное внимание было уделено точной кодификации биологических видов для обеспечения должной юридической защиты богатого национального биоразнообразия по нормам национального и международного права. Все население было проинформировано о том богатстве, которое представляет собой биоразнообразие для страны, и о его экономической ценности. Даже школьники были мобилизованы и обучены сбору биоматериалов. Все университеты страны были оснащены специальным лабораторным оборудованием для обработки собранных образцов для фармацевтического использования, и в настоящее время развернута работа по картированию и кодификации биоразнообразия страны. Помимо этого Коста-Рика заключила союзы и партнерские соглашения с фармацевтическими фирмами для содействия маркетингу продукции своих лесов. В своей политике Коста-Рика придает важное значение роли своих коренных народов, которые традиционно выступали хранителями биоразнообразия страны.

62. Благодаря сохранению и использованию богатого биофонда получил развитие экотуризм, который в настоящее время превратился для Коста-Рики в главный источник доходов наряду с экспортом кофе и бананов. Уроки, которые следует извлечь из опыта Коста-Рики, сводятся к тому, что развивающимся странам необходимо просчитать свой потенциал и определить четкие цели политики, прежде чем вступать в альянсы или партнерские соглашения для маркетинга этого потенциала на устойчивой основе. Важнейшее значение при разработке национальной политики в этой области имеет четкое понимание норм международного права и аспектов прав интеллектуальной собственности. В то же время необходимо помнить, что предприятия вступают в союзы не в благотворительных целях, а ради прибыли.

Политика и программы поощрения партнерских связей

63. Были обсуждены некоторые из способов облегчения формирования территориально-производственных комплексов. Например, такие возможности могут выявляться в ходе семинаров, выставок-ярмарок и ознакомительных поездок. В качестве примеров стихийного объединения МСП в эти комплексы, которому способствовало присутствие на местах центров научно-исследовательского профиля, были названы биотехнологический комплекс "Долина Медикон" в Швеции и Бангалорский территориальный комплекс по производству программных средств в Индии. Отсутствие системообразующего ресурсного центра в развивающихся странах зачастую приводит к тому, что объединившиеся в комплексы МСП продолжают вести конкурентную борьбу на основе сокращения постоянных издержек и заработной платы в традиционных областях деятельности.

64. Была высказана мысль о том, что для привлечения иностранных фирм и для обеспечения ведения конкурентной борьбы территориально-производственными комплексами во имя достижения целей развития местные правительства должны вкладывать средства в развитие людских ресурсов и инфраструктуры. В Бангалоре корпус высококвалифицированных работников уже имелся и межфирменное сотрудничество стимулировалось присутствием таких структур поддержки, как Индийский институт информационной технологии, которому компания "Майкрософт" в настоящее время передала часть функций в области базовых исследований.

65. Существование территориально-производственного комплекса зависит от степени интенсивности межфирменного сотрудничества. Было указано, что двумя важными факторами при создании МСП территориально-производственных комплексов и кооперационных сетей выступают отношения партнерства и доверия, формированию которых могут способствовать национальные правительства, а также международное сообщество. Было отмечено, что там, где между предприятиями отсутствует взаимодействие, как это часто бывает в промышленных парках или инкубаторах, пространственная агломерация оказывается недостаточной, чтобы стимулировать кумулятивную динамику роста. При создании такого рода структуры поддержки МСП необходимо обеспечивать определенную однородность охватываемых ею деловых групп. Мерилом успеха территориально-производственного комплекса должно также выступать его воздействие на условия труда занятых в нем работников и на условия жизни местного населения.

66. Несколько делегатов описали различные схемы помощи в целях развития, которые внесли вклад в формирование партнерских объединений между предприятиями из развитых и развивающихся стран. В рамках таких схем правительства некоторых развитых стран предлагают целую гамму стимулов для учреждения МСП в развивающихся странах и установления связей с местными МСП. Например, по линии норвежской схемы помощи в целях развития формирование партнерских объединений поощрялось путем субсидирования поездок и предоставления льготных займов норвежским фирмам, заинтересованным в поиске партнеров в африканских и азиатских развивающихся странах, в том числе в рамках норвежской программы технического сотрудничества. Развитию торговли с этими странами способствовал режим беспошлинного ввоза в Норвегию продукции, производимой такими совместными предприятиями.

67. Одна делегация подчеркнула необходимость применения комплексного подхода к развитию предприятий на основе стратегического взаимодействия между частным и государственным секторами на макро-, мезо- и микроуровнях, исходя из принципа взаимодополняемости, диалога и тесных партнерских связей между этими секторами. Например, именно на таких началах была учреждена Европейская программа помощи бизнесу (ЕППБ). ЕППБ призвана претворять в жизнь новую стратегию развития частного сектора. Ее главная цель заключается в повышении конкурентоспособности фирм в странах Африканского, Карибского и Тихоокеанского регионов в рамках Ломейской конвенции. Для оказания помощи отдельным предприятиям, группам фирм и посредническим организациям на протяжении трех лет будет выделено 20 млн. ЭКЮ. По линии этой программы будут выделяться субсидии для покрытия 50% расходов, связанных с доступом к услугам поддержки бизнеса и развитием таких услуг, как на уровне предприятий, так и на уровне поставщиков услуг этого профиля. В рамках этой работы будут учитываться интересы не только европейских стран, но и интересы местных предприятий.

68. Один делегат рассказал о деятельности по поощрению конструктивных партнерских связей Юг-Юг между азиатскими и африканскими предприятиями. Вторая Токийская международная конференция по развитию Африки, состоявшаяся в октябре 1998 года, приняла Токийскую программу действий, в которой определены принципы реализации политики азиатскими странами и их партнерами в интересах развития Африки. Правительство Японии объявило о выделении помощи для создания "Центра информационного обслуживания африканских стран по вопросам инвестиций" в сотрудничестве с малазийскими и международными организациями, а также о своем намерении оказать содействие организации "Азиатско-Африканского делового форума" в 1999 году для изучения коммерческих возможностей для азиатских и африканских предприятий.

Потребности в финансировании

69. Делегаты отметили, что финансовые ресурсы представляют собой один из ключевых элементов в деле развития предприятий. Вопросы финансирования, и прежде всего микрофинансирования, фигурировали в числе основных тем, обсуждавшихся на Лионской

встрече "Партнеры в целях развития", и несколько развивающихся стран отметили микрофинансирование в качестве самого важного аспекта поддержки МСП. Однако, невзирая на заметные успехи в обеспечении микрофинансирования, доступ МСП к кредиту и финансовым ресурсам остается в развивающихся странах очень серьезной проблемой. Хотя микрофинансирование доказало свою полезность в качестве важной меры поддержки микропредприятий и предприятий неформального сектора, оно не может удовлетворить потребности МСП в финансовых ресурсах. Необходимо в неотложном порядке изыскать новые, оригинальные решения проблемы доступа к кредиту и разработки программ кредитования и финансирования, которые были бы в состоянии удовлетворить специфические потребности МСП. Например, правительства могли бы изучить возможности разработки и обеспечения схем кредитования и гарантий в экспортной деятельности конкретно для МСП и могли бы рассмотреть пути облегчения доступа МСП на рынки капиталов. Рынки капиталов представляют собой важный источник финансовых ресурсов, который до последнего времени был доступен главным образом лишь крупным фирмам. ЮНКТАД было предложено оказать правительствам содействие в изучении возможностей создания местных рынков капитала для МСП. В настоящее время Межправительственная рабочая группа экспертов по международным стандартам учета и отчетности (МСУО) анализирует доступные пути выхода МСП на применимые стандарты учета в целях получения доступа к рынкам капиталов.

Повышение уровня осведомленности и углубление знаний о международных товарных стандартах

70. Делегаты отметили важное значение повышения уровня осведомленности и углубления знаний о международных товарных стандартах. Для участия в торговле на международном рынке МСП должны иметь четкое представление о согласованных на международном уровне товарных стандартах, которые они должны соблюдать. В силу недостаточно четкого знания стандартов и способов их применения, а также высокой стоимости сертификации МСП развивающихся стран и стран с переходной экономикой сталкиваются с проблемами в деле соблюдения таких товарных стандартов. От международного сообщества требуются широкие усилия для создания более благоприятной глобальной среды, которая помогла бы развивающимся странам обеспечить соблюдение этих стандартов. Партнерские союзы могут сыграть важную роль в распространении в этих странах информации о том, как можно обеспечить соблюдение этих стандартов.

71. В подготовке стран к соблюдению международных товарных стандартов определенные возможности открывает также сотрудничество Юг-Юг. Более того, межфирменное сотрудничество на уровне Юг-Юг имеет определенные сравнительные преимущества, включая более низкие затраты, а также сходство многих из проблем, с которыми эти фирмы сталкиваются, и аналогичность их опыта.

ЭМПРЕТЕК

72. Несколько делегаций подтвердили важное значение работы ЮНКТАД над проблематикой развития МСП, и прежде всего технической помощи в целях развития предприятий, предоставляемой по линии программы ЭМПРЕТЕК. Секретариату ЮНКТАД было предложено обобщить информацию о соответствующих ассоциациях и организациях, занимающихся поощрением межфирменного сотрудничества на уровне Север-Юг и Юг-Юг.

Доклад о ходе работы и оценка итогов совещаний экспертов

73. Многие делегаты с удовлетворением отметили доклад о ходе работы по выполнению рекомендаций первой и второй сессий Комиссии по предпринимательству, поощрению деловой практики и развитию. Было принято решение о том, что с учетом ограниченности ресурсов необходимо предпринять попытки для обеспечения увязки уже проведенной и будущей работы секретариата по осуществлению рекомендаций Комиссии. В этой связи ряд делегатов подчеркнули, что совещания экспертов соответственно по вопросам межфирменного сотрудничества и по территориально-производственным комплексам и кооперационным сетям высветили определенные ключевые принципы стратегии развития МСП. Они включают в себя взаимодополняемость ролей целого ряда субъектов на макро-, мезо- и микроуровнях, а также необходимость установления конструктивных связей между государственным и частным секторами. Внимание было заострено также на необходимости укрепления и повышения роли посреднических организаций и на необходимости ориентации мер поддержки МСП на удовлетворение реальных запросов.

74. Делегации выразили обеспокоенность по поводу объема незавершенной аналитической работы, предусмотренной решениями второй сессии Комиссии по предпринимательству, упрощению деловой практики и развитию. Делегации признали, что с учетом этого отставания от графика секретариат не сможет охватить все дополнительные направления аналитической работы, рекомендованные этими двумя группами экспертов, невзирая на их потенциальную ценность. Председателю было предложено, в частности, особо отметить заинтересованность делегаций развивающихся стран в возможной будущей работе по изучению методологии оценки для оказания правительствам помощи в должном выборе услуг по развитию предпринимательской деятельности, как это рекомендовано в пункте 20 "Доклада совещания экспертов по вопросам формирования и укрепления территориально-производственных комплексов и кооперационных сетей в интересах развития МСП" (TD/V/COM.3/14).

Глава IV

**ВЛИЯНИЕ И ЗНАЧЕНИЕ ЭЛЕКТРОННЫХ КОММЕРЧЕСКИХ ОПЕРАЦИЙ
С ТОЧКИ ЗРЕНИЯ РАСШИРЕНИЯ ТОРГОВЛИ И РАЗВИТИЯ**

(Пункт 4 повестки дня)

75. Для рассмотрения этого пункта повестки дня Комиссии была представлена следующая документация:

"Последствия для торговли и развития последних предложений по созданию глобальной рамочной основы для электронной торговли" (TD/V/COM.3/17);

"Вопросы политики, касающиеся доступа к участию в электронной торговле" (TD/V/COM.3/16);

"Доклад Совещания экспертов по укреплению потенциала в области электронной торговли: развитие людских ресурсов" (TD/V/COM.3/13);

"Методология оценки эффективности торговли (МОЭТ): дополнение" (TD/V/COM.3/15).

76. Представитель **секретариата ЮНКТАД**, вынося на рассмотрение пункт 4 повестки дня, отметил, что в области электронной торговли ЮНКТАД и смежные с ней учреждения, в особенности МТЦ и Европейская экономическая комиссия (ЕЭК), смогли совершить стартовый рывок, приступив к рассмотрению этой темы еще в 1991 году, когда была развернута программа в области эффективности торговли. С того времени международное сообщество стало уделять все более пристальное внимание основным программным, нормативным, правовым, экономическим и техническим вопросам, связанным с электронной торговлей. В ходе проведенной на уровне министров конференции ОЭСР "Мир без границ" и Лионской встречи "Партнеры в целях развития" было высказано мнение о том, что при разработке и создании глобальной рамочной основы для электронной торговли первоочередное внимание следует уделить аспектам развития. В этом контексте все шире признается ключевая роль ЮНКТАД и значение ее работы.

77. При изучении проблематики развития и электронной торговли важно иметь в виду по крайней мере следующие два вопроса. При каких условиях развивающиеся страны смогут получить доступ к технологиям, инфраструктуре и ноу-хау, необходимым для активного участия в глобальной электронной торговле? И – при наличии подобного доступа – каким образом развивающиеся страны и их предприятия использовали бы его? Иными словами, каково было бы содержание информационных потоков, циркулирующих по подобным глобальным сетям? Эти темы были рассмотрены в ходе Лионской встречи, а также в документах по электронной торговле, подготовленных для нынешней сессии Комиссии.

Данная работа будет приобретать еще более актуальное значение по мере приближения следующей конференции министров ВТО и подготовки ЮНКТАД к своей десятой сессии в Бангкоке.

78. В свете рекомендаций совещания экспертов по теме "Укрепление потенциала в области электронной торговли: развитие людских ресурсов" секретариат получает от членов все больше запросов с целью разработки программы в области подготовки кадров и развития людских ресурсов в сфере электронной торговли, и в этой связи был подготовлен ряд конкретных материалов, в частности, в рамках программы ТРЕЙНФОРТРЕЙД.

79. В ответ на высказанную Комиссией просьбу о представлении доклада о ходе работы в области оценки эффективности торговли секретариат подготовил предложение о пересмотренном и упрощенном подходе. Это предложение основывается на результатах практического исследования, проведенного несколько месяцев назад в Камбодже.

80. Оратор внес на рассмотрение доклад о ходе работы, содержащий информацию об осуществлении Отделом инфраструктуры услуг для развития и эффективности торговли рекомендаций, принятых Комиссией на ее первых двух сессиях. Были достигнуты весомые результаты, несмотря на большую нагрузку, вызванную подготовкой Лионской встречи, и сокращение внебюджетных ресурсов.

81. Оратор вкратце остановился на итогах встречи "Партнеры в целях развития". Наблюдающаяся ответная реакция дает основания надеяться на то, что удастся сохранить конструктивный дух, проявленный на встрече, и что ЮНКТАД сможет использовать импульс, генерированный Лионской встречей, для наиболее эффективной подготовки ЮНКТАД X. В Лионе были предприняты новые шаги и достигнуты новые результаты. Обсуждения на нынешней сессии будут основываться на этом успехе и должны подтвердить, что ЮНКТАД действительно выступает инструментом преобразований в целях развития, как это было задумано ее основателями.

82. Представитель **Аргентины**, выступая от имени **Группы стран Латинской Америки и Карибского бассейна**, подчеркнул важное значение электронной торговли для процесса развития и выразил надежду на то, что электронная торговля и обмен информацией будут использованы для оказания помощи странам Центральной Америки в их усилиях по преодолению опустошительных последствий урагана "Митч".

83. Интернет расширяется впечатляющими темпами: число его пользователей возросло с 1 млн. в 1992 году до порядка 100 млн. в январе 1998 года. Согласно информации, приведенной в документации ЮНКТАД, в настоящее время в Латинской Америке и Карибском бассейне насчитывается более 8,5 млн. пользователей, а к 2000 году их число, по прогнозам, возрастет до 34 млн. В 1999 году количество сайтов Интернета, как ожидается, увеличится до 500 000.

84. Электронные коммерческие операции начинают оказывать воздействие на традиционные формы торговли и связанные с ней услуги и неизбежно скажутся на отношениях между деловыми кругами, потребителями и правительствами. Между тем рамочная основа для электронной торговли изучается в настоящее время рядом учреждений, таких, как Всемирная организация интеллектуальной собственности (ВОИС), Комиссия Организации Объединенных Наций по праву международной торговли (ЮНСИТРАЛ), ОЭСР и ВТО, и развивающимся странам предстоит пройти через переговоры, направленные на регламентирование и определение использования в будущем электронной связи. Работа ЮНКТАД представляется особенно актуальной для заострения внимания на связанных с процессом развития аспектах электронной торговли, и ЮНКТАД следует использовать свои аналитические возможности для оценки социального и экономического воздействия электронной торговли на развитие региона Латинской Америки и Карибского бассейна. Подготовка руководящих принципов и учебные мероприятия в области электронной торговли могли бы стать значительным подспорьем для местных предприятий.

85. На нынешней сессии Комиссии в ходе обсуждения путей облегчения доступа развивающихся стран к каналам электронной торговли особое внимание следует уделить определению надлежащих способов улучшения доступа к Интернету, в частности с точки зрения правовой базы и экономических и финансовых последствий. Оратор отметил, что Программа центров по вопросам торговли ЮНКТАД является одним из важных элементов, которые следует учесть в ходе этой работы. В этой связи он рекомендовал созвать в 1999 году совещание экспертов с участием представителей центров по вопросам торговли для обсуждения проблем электронной торговли.

86. Представитель **Индии**, выступая от имени **Группы азиатских стран и Китая**, заявил, что ЮНКТАД выступает одним из ключевых звеньев в цепи доверия и взаимопонимания, которую необходимо создать и укрепить в области электронной торговли. На протяжении последних двух десятилетий азиатский регион выступал одним из основных мировых источников информационной технологии, оборудования и услуг. Высокий уровень образования и компьютерной грамотности в странах региона делает их важными потенциальными участниками глобальной электронной торговли. Кроме того, многие азиатские страны приняли участие в подготовке предложений по электронной торговле, которые были представлены странами форума Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества (АТЭС) и которые являются одним из наиболее прогрессивных пакетов предложений, выдвинутых региональными группами. Вместе с тем в азиатском регионе находятся также некоторые из беднейших стран мира, для которых электронная торговля может стать реальностью лишь в том случае, если будут решены основные проблемы, связанные с доступом к информационной инфраструктуре и развитием людских ресурсов. Лионская встреча предоставила важную возможность для рассмотрения этих вопросов. Оратор с удовлетворением отметил, что первое экспериментальное исследование по оценке эффективности торговли было проведено в одной из азиатских наименее развитых стран. Весьма положительные результаты, полученные в последнее время в рамках осуществления Программы центров по вопросам торговли в нескольких азиатских странах, дают основания

надеяться на возобновление интереса доноров к этой программе в течение ближайших месяцев. Комиссия может внести важный вклад в улучшение подхода к рассмотрению вопросов электронной торговли на ЮНКТАД X, где эта тема будет одним из наиболее важных пунктов повестки дня.

87. ЮНКТАД следует приложить усилия для устранения существующих недостатков в инфраструктуре развивающихся стран, включая аппаратные средства, правовую базу и развитие людских ресурсов, с тем чтобы позволить этим странам, и в частности наименее развитым из них, воспользоваться преимуществами электронной торговли и избежать маргинализации. Для защиты интересов развивающихся стран ЮНКТАД следует принимать активное участие во всех международных форумах, где разрабатываются международные нормы и стандарты электронной торговли.

88. Представитель **Маврикия**, выступая от имени **Группы африканских стран**, заявил, что электронная торговля неизбежно окажет радикальное воздействие на методы осуществления экономической деятельности, и в частности на обслуживание предприятий, финансовые услуги, индустрию развлечений и телекоммуникации. В этих условиях не останется места для сторонних наблюдателей, и обычным явлением станут союзы, основанные на принципах взаимодействия и сотрудничества. Эти позитивные сдвиги приведут к далеко идущим последствиям для необходимой инфраструктуры, правовой и регулирующей среды, прав собственности и других торговых, технических и финансовых вопросов, связанных с электронной торговлей. Нельзя упускать из виду аспекты развития, и ЮНКТАД следует использовать свои сравнительные преимущества для обеспечения координации и синергизма в работе всех соответствующих организаций и международного сообщества в целом в интересах устранения опасности маргинализации. Развивающиеся страны и их малые и средние предприятия должны извлекать преимущества из развития электронной торговли: для этого они должны быть привержены целям такого развития, что уже продемонстрировали министры африканских стран, одоббив Декларацию ВТО о глобальной электронной торговле в мае 1998 года.

89. Представитель **Кубы** заявил, что электронная торговля является еще одним проявлением процесса глобализации. Необходимо найти решение проблем развития людских ресурсов и финансовых затрат, связанных с получением доступа к Интернету, с тем чтобы не допустить увеличения разрыва между развитыми и развивающимися странами. Приватизация не является единственным решением этих проблем. Первым шагом к развитию электронной торговли в развивающихся странах должно стать улучшение взаимоотношений между предприятиями, а также между правительством и предприятиями. Подобная стратегия позволила бы повысить эффективность как государства, так и предприятий и укрепить их конкурентоспособность.

90. Оратор поддержал идею принятия простых и гибких правил и норм в области электронной торговли, которые, однако, не должны ограничивать суверенитет государства, поскольку оно должно иметь возможности обеспечивать защиту жизненно важных национальных интересов. Важно, чтобы упрощение процедур торговли и развитие

предприятий осуществлялись в надлежащей международной среде без вмешательства в суверенитет каких-либо государств, без применения ограничительных торговых мер, без использования практики, идущей вразрез с установленными принципами международного права, и без принятия односторонних и экстерриториальных законов.

91. Представитель **Соединенных Штатов Америки** заявил, что подготовленный секретариатом доклад о ходе осуществления согласованных выводов и рекомендаций следует обсудить в ходе сессии, с тем чтобы определить целесообразность и необходимость в дальнейшей работе. ЮНКТАД может играть определенную роль в оказании помощи развивающимся странам в осмыслении основных последствий развития электронной торговли. Наиболее подходящей ролью для ЮНКТАД могло бы стать выполнение функций аналитико-информационного центра для распространения информации среди развивающихся стран. В тесном сотрудничестве с соответствующими организациями ЮНКТАД могла бы создать базу данных о состоянии подключения развивающихся стран к сетям, которую могли бы использовать развитые страны, намеревающиеся оказать содействие в этих областях. Президент Соединенных Штатов Америки выступит с важным заявлением по вопросам электронной торговли 30 ноября 1998 года; это заявление будет распространено через Интернет, а также в печатной форме.

92. До получения результатов исследований, проводимых в настоящее время Управлением служб внутреннего надзора (УСВН), из сайта ЮНКТАД в Интернете следует убрать все ссылки на проект SEAL ("Защищенный электронный канал"), и никакие проекты SEAL не должны осуществляться без утверждения Комиссией. Кроме того, не следует рассматривать вопрос об электронных торговых возможностях до обсуждения результатов оценки этой работы на предстоящей сессии Рабочей группы по среднесрочному плану и бюджету по программам.

93. Представитель **Российской Федерации** заявил, что последние достижения в области информационно-телекоммуникационной технологии приводят к изменению методов ведения международной торговли благодаря установлению связей между участниками, находящимися в различных частях мира, в рамках единого электронного рынка. С учетом мандата ЮНКТАД как главного органа в Организации Объединенных Наций для рассмотрения вопросов торговли и развития оратор отметил целесообразность участия ЮНКТАД в изучении проблематики электронной торговли.

94. До сих пор электронная торговля ограничивается в основном узким кругом развитых стран, таких, как Соединенные Штаты Америки, Япония и европейские страны, поскольку ее развитие в огромной степени зависит от наличия критической массы пользователей Интернета. Возможности развивающихся стран и стран с переходной экономикой в этой области все еще ограничиваются довольно высокой стоимостью доступа к Интернету и его использования. Для превращения электронной торговли в глобальный инструмент роста и развития всего международного сообщества необходимо решить проблему неравенства условий в этой области, а также проблему неодинаковой обеспеченности стран финансовыми и кадровыми ресурсами. Правительствам следует играть активную роль в

этом деле не только в качестве регуляторов, но и в качестве активных участников, а также – в идеале – источника финансирования деятельности по подготовке кадров и стартовой поддержки компаний, стремящихся наладить свои операции в области электронной торговли.

95. В целях содействия дальнейшему развитию электронной торговли и увеличения ее выгод для всех участников ряд правительств подготовили предложения по глобальной рамочной основе для электронной торговли. Российская Федерация целиком и полностью поддерживает деятельность ЮНКТАД в этой области, включая недавнее совещание в Лионе, и убеждена в том, что ЮНКТАД может внести существенный вклад в создание унифицированной и транспарентной правовой среды для электронной торговли в будущем.

96. Представитель **Австрии**, выступая от имени **Европейского союза**, сказал, что электронная торговля быстро становится привлекательным дополнением к традиционным способам ведения торговли для предприятий в развивающихся странах и приводит к становлению новой деловой практики. Аналитическая работа секретариата выполняет полезную функцию, помогая правительствам лучше выявлять технические, кадровые, финансовые и правовые трудности, с которыми сталкиваются компании развивающихся стран в вопросах получения доступа к новым технологиям и их использования. Особенно полезную роль здесь сыграло совещание экспертов по теме "Укрепление потенциала в области электронной торговли: развитие людских ресурсов".

97. Представитель **Японии** отметил, что электронная торговля открывает перед развивающимися странами колоссальные возможности, поскольку она позволяет малым и средним предприятиям, имеющим оригинальные идеи, конкурировать с крупными предприятиями без выделения значительных капиталовложений или создания мощной инфраструктуры. Потенциальную значимость электронной торговли между развивающимися странами игнорировать не следует. Электронная торговля представляет собой систему, которая обеспечивает возможности для быстрого осуществления операций, но в то же время создает определенные препятствия. В этой связи следует всячески поощрять развивающиеся страны к реализации мер по упрощению процедур торговли путем создания таких необходимых условий, как надлежащие методы организации торговли и торговая инфраструктура, для того чтобы предприятия могли в полной мере использовать выгоды электронной торговли.

98. Представитель **Китая** отметил, что влияние индустрии информационных технологий на национальную экономику является гораздо более мощным по сравнению с влиянием традиционных отраслей. Электронная торговля с присущими ей высокой эффективностью, низким уровнем затрат, высокой доходностью и глобальным характером приходит на смену традиционным экономическим и торговым структурам и, вне всякого сомнения, будет оказывать огромное воздействие на мировую экономику и торговлю.

99. Китай придает огромное значение развитию электронной торговли и создал министерство информационной индустрии для поощрения этого процесса. Он стал первой страной, создавшей механизм развития центров по вопросам торговли после ЮНКТАД IX,

и в настоящее время уже имеет два действующих центра по вопросам торговли – в Пекине и Шанхае. Он создал также сеть международной электронной торговли на национальном уровне и с успехом провел свои первые электронные международные торги в октябре 1998 года.

100. Вместе с тем в области развития электронной торговли имеются и проблемы, такие, как непонимание ее значимости на уровне предприятий, дефицит технологий, электронной инфраструктуры и квалифицированных технических кадров, а также смежные финансовые и юридические проблемы.

101. Он рекомендовал предпринять усилия, направленные на обеспечение более глубокого понимания особенностей электронной торговли между странами, отметив при этом, что при создании глобальной регуливающей рамочной основы, которую следует формировать поэтапно, необходимо принимать во внимание разные уровни развития стран. Помимо этого, развитые страны должны предоставить развивающимся странам техническую помощь и средства для создания их инфраструктуры и укрепления потенциала в целях содействия сбалансированному развитию электронной торговли. Признавая позитивную роль частного сектора в развитии электронной торговли, не следует забывать и о роли правительства в разработке политики и руководящих принципов на макроуровне.

102. Представитель **Уганды** отметил, что электронная торговля создает для развивающихся стран возможности и проблемы и дает им шанс "совершить скачок" в процессе интеграции в мировую экономику. Он подчеркнул значительное неравенство в доступе к услугам, о котором говорится в документе TD/B/COM.3/16, и особенно неблагоприятное положение африканских стран. Подключение к электронным сетям в сельских районах Африки сопряжено с проблемами, поскольку там отсутствует проводная телефонная связь. В таких районах доступ к Интернету возможен лишь через сотовую или спутниковую телефонную связь, которая является более дорогостоящей. Крайне важно создать необходимую инфраструктуру и приложить усилия для развития людских ресурсов.

103. На предмет создания глобальной рамочной основы для электронной торговли были выдвинуты обстоятельные предложения, и ВТО рассматривает вопрос о необходимых правилах и положениях. ЮНКТАД призвана сыграть важнейшую роль в оказании помощи развивающимся странам, особенно наименее развитым и африканским странам, в выявлении тех вопросов, которые будет необходимо решить в рамках любой формирующейся глобальной основы. Оратор выразил ЮНКТАД свою признательность за работу по созданию центра по вопросам торговли в Уганде и по укреплению потенциала в электронной сфере. Лионская встреча сыграла полезную роль, обеспечив развивающимся странам возможность установить сетевые контакты с представителями правительств, деловых кругов и гражданского общества.

104. Представитель **Швейцарии** сказал, что электронная торговля развивается стремительными темпами и что развивающимся странам необходимо активно подключиться к ней в целях расширения своего участия в глобальной торговле товарами и услугами.

В качестве приоритетной задачи развивающиеся страны должны поставить перед собой задачу развития необходимой телекоммуникационной инфраструктуры, и частный сектор призван сыграть важнейшую роль в определении правил, которые будут регулировать электронную торговлю. Роль государств в этом вопросе также является очень важной, но государственная политика должна ограничиваться вопросами защиты частных интересов.

105. С учетом существования нескольких механизмов сертификации чрезвычайно важно применять принцип недискриминации и взаимной совместимости таких механизмов, в частности посредством взаимного признания сертификатов и электронных подписей. Однако технология в этой области развивается настолько быстро, что применять подход, основанный на установлении правил игры сверху, здесь трудно.

Резюме неофициальных дискуссий по пункту 4 повестки дня 2/

106. Дискуссии по пункту 4 повестки дня были построены на основе анализа, содержащегося в документах TD/B/COM.3/16 и TD/B/COM.3/17. Делегации выразили свою признательность за качество аналитической работы, проведенной для подготовки этих документов, и подчеркнули важное значение аналитической работы ЮНКТАД в этой области.

Вопросы доступа

107. В ходе дискуссии было подтверждено важное значение знаний о различных возможностях доступа к электронной торговле, особенно для развивающихся стран. Делегации проявили живой интерес к вопросу о том, какая работа в области условий доступа проводится другими международными организациями, и выразили надежду на то, что между различными подходами будет обеспечен эффект синергизма. Представители секретариата отметили важное значение доступа к информации в целом и к Интернету в частности, особенно для Африки. Доступ не должен ограничиваться лишь крупными городскими центрами. Делегации подчеркнули также важное значение возможностей доступа к электронной торговле для стран со слабой в структурном отношении и уязвимой экономикой и для стран с переходной экономикой. В качестве возможного канала для обеспечения участия малых и средних предприятий в международной торговле, особенно в сельских районах, была названа Программа центров по вопросам торговли.

108. Взаимодополняющий характер работы, осуществляемый в различных международных организациях, был проиллюстрирован на примере проведенной в ноябре Лионской встречи "Партнеры в целях развития", где с высокопоставленными представителями Всемирного банка и ПРООН была обсуждена возможность постепенного слияния центров по вопросам торговли ЮНКТАД и телецентров Международного союза электросвязи (МСЭ).

2/ Подготовлено секретариатом ЮНКТАД.

109. Электронные коммерческие операции открыли новую эру, и традиционные методы ведения торговли неизбежно изменятся. В этой связи крайне важно обеспечить информирование развивающихся стран относительно работы, исследований и дискуссий, проводимых в различных организациях. Вместе с тем необходимо иметь в виду два чрезвычайно важных аспекта: во-первых, в предстоящие годы международные обмены между предприятиями будут переживать исключительно стремительный рост, а, во-вторых, изменятся соответствующие роли предприятий и правительства. Именно поэтому важно сориентировать работу на достижение практических целей.

110. Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций (ЮНИТАР) организовал презентацию компакт-диска "Интернет на Юге", который был подготовлен с участием Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) и ряда университетов. Этот компакт-диск представляет собой компиляцию опубликованных материалов, имеющих отношение к электронной торговле. Вклад ЮНКТАД в осуществление этого проекта будет состоять в предоставлении всех ее документов, касающихся электронной торговли, и в оказании содействия распространению этого компакт-диска. На данный момент штамповка этого компакт-диска осуществляется на трех языках (английский, испанский и французский). Различные языковые версии были составлены с учетом специфики экономической и культурной ситуации соответствующих лингвистических общин, и в них приводятся публикации и практические примеры в преломлении к странам с общей культурой. Предполагается, что содержание компакт-диска ЮНИТАР будет обновляться раз в два года.

111. Было подчеркнуто важное значение доверия в любой сделке между покупателем и продавцом - тема, рассматривавшаяся на Лионской встрече. Было разъяснено различие между Интернетом, электронной торговлей и электронными операциями: Интернет представляет собой протокол для обмена информацией, электронная торговля использует Интернет для разработки прикладного инструментария и соединения импортеров и экспортеров, а понятие "электронные операции" связано с финансовыми рынками. Многие развивающиеся страны обеспокоены доминирующей ролью Интернета. Существуют ли какие-либо другие сети, через которые можно осуществлять электронную торговлю? Интернет представляется нерегулируемым самоуправляющимся органом: следовательно, для электронной торговли на базе Интернета необходимо разработать гибкие нормы и правила.

112. Было отмечено важное значение статистических данных, приведенных в документе TD/V/COM.3/16, и поступило предложение провести их более тщательный анализ. Было указано, что статистические данные по Африке в некоторой степени искажены в связи с включением в них показателей Южной Африки. Необходимо учитывать локальные отклонения в показателях, касающихся, скажем, числа сетевых пользователей, особенно в такой стремительно развивающейся области, как Интернет. Цель этого документа заключается в том, чтобы привлечь внимание к определенным фактам, а не в том, чтобы сделать конкретные выводы.

Вопросы политики

113. Был сделан доклад о последних веяниях в обсуждении проблематики электронной торговли в ВТО. С точки зрения ВТО электронные коммерческие операции представляют собой новый аспект в мировой торговле, и тем не менее они подчиняются традиционным нормам и правилам Генерального соглашения по тарифам и торговле (ГАТТ). ВТО анализирует электронную торговлю как услугу; эта организация определяет электронную торговлю как любой продукт, продаваемый через Интернет. Она признает выгоды полного участия в электронной торговле для развивающихся стран и в настоящее время определяет области, в которых в будущем необходимо будет провести переговоры.

114. Развивающиеся страны в целом обеспокоены тем, что внесенные в последнее время фискальные предложения в отношении электронной торговли могут привести для них к потере части государственных доходов. Необходимо расширять участие развивающихся стран в электронной торговле путем обеспечения простоты и максимально возможной экономичности доступа. Развивающиеся страны обеспокоены также опасной возможностью оказаться не включенными в число участников некоторых из важнейших дискуссий по проблематике электронной торговли, и в этой связи они подчеркнули важное значение аналитической работы ЮНКТАД для расширения возможностей их активного участия в таких дискуссиях. Было достигнуто согласие по поводу необходимости координации и сотрудничества в этой области между всеми международными организациями, и особенно между ЮНКТАД и ВТО, работа которых должна носить взаимодополняющий характер. Поскольку участие развивающихся стран является ключевым вопросом для ЮНКТАД, ее взаимодействие с ВТО должно быть поставлено на официальную основу.

115. Представитель МСЭ выступил с докладом о роли общинных телецентров в обеспечении всеобщего доступа к информационно-коммуникационным технологиям. МСЭ ставит во главу угла своей деятельности обеспечение доступности базовых телекоммуникационных и высокотехнологичных услуг для сельских общин (создание центров в пределах пешей достигаемости), поскольку 70-80% населения развивающихся стран проживает в сельских районах. Доступ к таким услугам окажет огромное воздействие на процесс развития. Развитие содержательной стороны работы телецентров с учетом местной специфики обеспечит расширение участия общин, которые они обслуживают, в информационном (интеллектуальном) обществе и в международной торговле. Роль телецентров заключается в следующем: а) обеспечение средств для развития сельских районов за счет использования телематики в торговле, коммерческой деятельности, сельском хозяйстве, здравоохранении и образовании; б) обеспечение возможностей для телекоммуникационных обменов в сельских общинах; и в) поощрение развития сельских районов.

116. На пути развития таких центров все еще стоят определенные барьеры, такие, как отсутствие должной осведомленности сельских жителей, препятствия на уровне политики и нормативной базы, а также отсутствие необходимой инфраструктуры или навыков и профессиональной подготовки. Тем не менее телецентры уже успешно действуют в

различных развивающихся странах, в том числе в Бенине, Бутане, Вьетнаме, Гаити, Гондурасе, Индии, Мали, на Мальдивских Островах, Мозамбике, Объединенной Республике Танзании, Румынии, Сенегале, Суринаме и Уганде. МСЭ занимается организацией региональных семинаров по проблематике общинных телецентров в партнерстве с другими учреждениями. ЮНКТАД было направлено приглашение принять участие в семинаре, который должен был состояться в Будапеште в декабре 1998 года, однако она не смогла принять это приглашение в связи с нехваткой ресурсов.

Методология оценки эффективности торговли

117. На ЮНКТАД к ЮНКТАД была обращена просьба заняться подготовкой методологии оценки эффективности торговли (МОЭТ), и секретариат представил материалы по методологии на второй сессии Комиссии. В тот раз Комиссия выразила свои сомнения в связи со сложностью и дороговизной методологии и предложила секретариату упростить ее, с тем чтобы страны могли использовать ее самостоятельно. В связи с этим предложением секретариат организовал короткую миссию в одну из наименее развитых стран (Камбоджа); был подготовлен доклад об этой миссии (UNCTAD/SDTE/SMSE/Misc.19).

118. Комиссии необходимо принять решение по поводу того, насколько полезной является эта работа в ее нынешней форме, следует ли продолжать и развивать ее и есть ли необходимость – в связи с ограниченностью ресурсов у секретариата – прибегнуть к использованию внебюджетных ресурсов (при их наличии).

Рассмотрение докладов

119. В докладе совещания экспертов по теме "Укрепление потенциала в области электронной торговли: развитие людских ресурсов" в числе прочих выводов содержится предложение организовать выпуск компакт-дисков, которые можно было бы распространить по линии программы ТРЕЙНФОРТРЕЙД. Специальный семинар для арабских стран по проблематике электронной торговли оказался чрезвычайно успешным, и его результаты уже широко распространяются. После этого семинара в ЮНКТАД поступил целый ряд просьб об организации аналогичных мероприятий.

120. Было отмечено, что ожидается разработка новой стратегии для программы ТРЕЙНФОРТРЕЙД. Региональные семинары представляются именно тем уровнем подготовки кадров в области электронной торговли, который нужен, и к этим семинарам необходимо привлекать представителей частного и государственного секторов, которые чрезвычайно заинтересованы в этом вопросе. Следует всячески поощрять участие ВТО в таких семинарах. Семинары должны быть рассчитаны на развивающиеся страны, в том числе на наименее развитые из них. Такого рода семинары обеспечивают прекрасную возможность для координации подходов ЮНКТАД, ВТО и МТЦ к проблематике подготовки кадров в области электронной торговли.

Программа центров по вопросам торговли

121. По проблеме электронной торговли, и в частности по аспектам, связанным с Программой центров по вопросам торговли, были проведены продолжительные и активные дискуссии. Участники сессии согласились с тем, что вынесение какого-либо решения относительно Программы сопряжено с трудностями, поскольку Рабочая группа по среднесрочному плану и бюджету по программам еще не завершила свой углубленный обзор Программы центров по вопросам торговли. Затем Комиссия постановила поручить своему бюро расширенного состава определить тему для второго совещания экспертов.

Глава v

РЕШЕНИЕ КОМИССИИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ЗАЯВЛЕНИЯ

Решение Комиссии

122. На своем 12-м (заключительном) заседании 14 декабря 1998 года Комиссия приняла свои согласованные выводы по пунктам 3 и 4 повестки дня (содержащиеся в главе I). Она постановила также включить резюме неофициальных дискуссий по этим пунктам повестки дня, подготовленные секретариатом под руководством Председателя, в окончательный доклад совещания (резюме содержатся соответственно в главах III и IV).

Заключительное заявление

123. Представитель Уганды напомнил о том, что на Мидрандской конференции было принято решение уделять приоритетное внимание наименее развитым странам в работе и деятельности ЮНКТАД как на межправительственном уровне, так и на уровне секретариата. Он сказал, что на текущей сессии он присоединился к консенсусу исходя из того понимания, что проблемам, с которыми сталкиваются наименее развитые страны, будет уделено должное внимание. Он отметил, что он разделяет опасения, выраженные в ходе неофициальных дискуссий представителем Соединенных Штатов Америки, относительно маргинализации Африки и наименее развитых стран в работе ЮНКТАД.

Глава VI

ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ВОПРОСЫ

А. Открытие сессии

124. Третья сессия Комиссии по предпринимательству, упрощению деловой практики и развитию была открыта 23 ноября 1998 года заместителем Генерального секретаря ЮНКТАД г-ном Карлосом Фортином.

В. Выборы должностных лиц

(Пункт 1 повестки дня)

125. На своем 10-м пленарном заседании 23 ноября 1998 года Комиссия избрала свой президиум в следующем составе:

<u>Председатель:</u>	Г-жа Хедер Бут ди Джованни	(Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии)
<u>Заместители Председателя:</u>	Г-н Тадеус Чифамба	(Зимбабве)
	Г-н Натан Ирумба	(Уганда)
	Г-н Жан Люк Ле Бидо	(Франция)
	Г-н Сугенг Рахарджо	(Индонезия)
	Г-н Антонио Родас Росо	(Эквадор)
<u>Докладчик:</u>	Г-жа Сима Эйвазова	(Азербайджан)

С. Утверждение повестки дня и организация работы

(Пункт 2 повестки дня)

126. На том же заседании Комиссия утвердила предварительную повестку дня, распространенную в документе TD/B/COM.3/18. Таким образом, повестка дня третьей сессии была следующей:

1. Выборы должностных лиц.
2. Утверждение повестки дня и организация работы.
3. Последствия формирующейся после Уругвайского раунда экономической среды для развития предприятий, включая основные вопросы, связанные с межфирменным сотрудничеством и территориально-производственными комплексами.

4. Влияние и значение электронных коммерческих операций с точки зрения расширения торговли и развития.
5. Предварительная повестка дня четвертой сессии Комиссии.
6. Прочие вопросы.
7. Утверждение доклада Комиссии Совету по торговле и развитию.

Д. Предварительная повестка дня четвертой сессии Комиссии

(Пункт 5 повестки дня)

127. На своем заключительном пленарном заседании 14 декабря 1998 года Комиссия одобрила предварительную повестку дня своей четвертой сессии (см. приложение I ниже).

Е. Утверждение доклада Комиссии Совету по торговле и развитию

(Пункт 7 повестки дня)

128. Также на своем заключительном пленарном заседании Комиссия утвердила проект своего доклада (TD/B/COM.3/L.8 и L.8/Add.1), оговорив возможность внесения поправок в резюме выступлений, и поручила Докладчику подготовить окончательный текст доклада с учетом результатов работы заключительного пленарного заседания.

Приложение 1

ПРЕДВАРИТЕЛЬНАЯ ПОВЕСТКА ДНЯ ЧЕТВЕРТОЙ СЕССИИ КОМИССИИ

1. Выборы должностных лиц.
2. Утверждение повестки дня и организация работы.
3. Оценка инновационной политики и нефискальных мер с точки зрения улучшения территориально-производственного кооперирования МСП, поощрения инвестиций в МСП и развития их внешних связей с учетом соответствующей роли частного сектора и государственных и других учреждений в интересах укрепления конкурентоспособности, инновационной деятельности и производительности в условиях глобализующейся мировой экономики.
4. Электронная торговля и интеграция развивающихся стран и стран с переходной экономикой в международную торговлю.
5. Доклады вспомогательных органов Комиссии.
6. Доклад о ходе осуществления согласованных выводов и рекомендаций Комиссии.
7. Прочие вопросы.
8. Утверждение доклада Комиссии Совету по торговле и развитию.

Приложение II

УЧАСТНИКИ*

1. На сессии были представлены следующие государства – члены ЮНКТАД, являющиеся членами Комиссии:

Австралия	Марокко
Австрия	Мексика
Азербайджан	Непал
Алжир	Нигерия
Аргентина	Нидерланды
Бангладеш	Никарагуа
Беларусь	Норвегия
Бельгия	Панама
Болгария	Парагвай
Бурунди	Перу
Бывшая югославская Республика Македония	Португалия
Венесуэла	Российская Федерация
Вьетнам	Руанда
Габон	Сенегал
Гаити	Сингапур
Гватемала	Словакия
Германия	Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии
Дания	Соединенные Штаты Америки
Египет	Судан
Замбия	Таиланд
Зимбабве	Тринидад и Тобаго
Индия	Тунис
Индонезия	Турция
Иордания	Уганда
Иран (Исламская Республика)	Украина
Ирландия	Филиппины
Испания	Финляндия
Италия	Франция
Йемен	Хорватия
Катар	Чешская Республика
Кения	Чили
Китай	Швейцария
Колумбия	Швеция
Коста-Рика	Шри-Ланка
Куба	Эквадор
Ливийская Арабская Джамахирия	Эфиопия
Маврикий	Южная Африка
Мальта	Япония

* Поименный список участников см. в документе TD/V/COM.3/INF.3.

2. На сессии были представлены следующие межправительственные организации:

Арабская организация труда
Европейское сообщество
Лига арабских государств
Организация африканского единства.

3. На сессии были представлены следующие специализированные учреждения и приравненная к ним организация:

Международная организация труда
Международный валютный фонд
Организация Объединенных Наций по промышленному развитию
Всемирная торговая организация

4. На сессии были представлены Европейская экономическая комиссия и Международный торговый центр ЮНКТАД/ВТО.

5. На сессии были представлены следующие неправительственные организации:

Общая категория

Международная торговая палата
Международная конфедерация свободных профсоюзов
Всемирная федерация ассоциаций содействия Организации Объединенных Наций
Организация "Новшества и системы в области развития".

Приглашенный эксперт

Г-н П. Редди, научный сотрудник исследовательского института при Лундском университете, Швеция.
