



Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
11 January 1999
Russian
Original: English

Комиссия по наркотическим средствам

Сорок вторая сессия

Вена, 16-25 марта 1999 года

Пункт 4 предварительной повестки дня*

**Осуществление Всемирной программы действий,
принятой Генеральной Ассамблеей на ее
семнадцатой специальной сессии**

Осуществление Всемирной программы действий, принятой Генеральной Ассамблеей на ее семнадцатой специальной сессии

Записка Секретариата

Содержание

	<u>Пункты</u>	<u>Страница</u>
I. История вопроса	1	2
II. Всемирная программа действий	2-3	2
A. Представление докладов об осуществлении Всемирной программы действий	4	3
B. Структура представляемого Генеральной Ассамблее доклада об осуществлении Всемирной программы действий	5-7	3
III. Двадцатая специальная сессия Генеральной Ассамблеи, посвященная борьбе с мировой проблемой наркотиков	8-17	4
A. Представление Комиссии по наркотическим средствам докладов о последующих мерах по выполнению решений двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи	9	4
B. Представление докладов об осуществлении Всемирной программы действий в свете решений, принятых Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии	10-17	4
IV. Вывод	18	6

*E/CN.7/1999/1.

I. История вопроса

1. Генеральная Ассамблея на своей семнадцатой специальной сессии¹ 23 февраля 1990 года приняла Политическую декларацию и Всемирную программу действий по международному сотрудничеству в борьбе против незаконного производства, предложения, спроса, оборота и распространения наркотических средств и психотропных веществ. В своей резолюции 53/115 от 9 декабря 1998 года Ассамблея просила Комиссию по наркотическим средствам и Программу Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками (ЮНДКП) разработать руководящие принципы, с тем чтобы облегчить правительствам подготовку докладов об осуществлении Всемирной программы действий и о прогрессе в отношении реализации целей и задач на 2003 и 2008 годы, поставленных в Политической декларации, принятой Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии² 10 июня 1998 года. Резолюция 53/115 была принята после проведения в Вене 17 ноября 1998 года неофициального межсессионного совещания Комиссии, на котором была доработана предварительная повестка дня сорок второй сессии Комиссии и было принято решение о том, что вопрос об осуществлении Всемирной программы действий следует рассмотреть в рамках отдельного пункта повестки дня этой сессии. Комиссия просила также ЮНДКП подготовить записку с указанием положений Всемирной программы действий, не охватываемых принятыми Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии планами действий, об осуществлении которых по-прежнему необходимо будет представлять отдельные доклады в рамках Всемирной программы действий. Настоящая записка Секретариата подготовлена во исполнение этой просьбы.

II. Всемирная программа действий

2. Во Всемирной программе действий содержится всеобъемлющий перечень мер и мероприятий, которые должны быть осуществлены государствами и учреждениями Организации Объединенных Наций в рамках борьбы против злоупотребления наркотиками и их незаконного оборота. Ассамблея провозгласила также период 1991-2000 годов Десятилетием Организации Объединенных Наций по борьбе против злоупотребления наркотиками, которое должно быть посвящено эффективной и неуклонной деятельности на национальном, региональном и международном уровнях с целью содействия осуществлению Всемирной программы действий (см. пункт 29 Политической декларации). Всеобъемлющий междисциплинарный план будущей деятельности по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами, принятый Международной конференцией по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами и их незаконным оборотом³, должен был стать основой для разработки и реализации на практике на национальном, региональном и международном уровнях сбалансированных стратегий, которые должны включать, в частности, конкретные аспекты, описанные в основных разделах Всемирной программы действий (см. пункт 8 Всемирной программы действий).

3. В пункте 93 Всемирной программы действий отмечается необходимость рассмотрения и оценки структуры Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотиками для выявления альтернативных структурных возможностей с целью повышения ее эффективности. В соответствии с этой целью Ассамблея в своей резолюции 45/179 от 21 декабря 1990 года просила Генерального секретаря создать единую программу по борьбе с наркотиками, которая будет называться Программой Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками (ЮНДКП), и полностью интегрировать в эту программу структуры и функции Отдела по наркотическим средствам Секретариата, секретариата Международного комитета по контролю над наркотиками и Фонда Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами. В своей резолюции 46/104 от 16 декабря 1991 года Ассамблея приветствовала создание ЮНДКП, явившееся первым конкретным шагом в рамках системы Организации Объединенных Наций в направлении достижения целей Десятилетия Организации Объединенных Наций по борьбе против злоупотребления наркотиками и осуществления Всемирной программы действий.

А. Представление докладов об осуществлении Всемирной программы действий

4. Как указано в пункте 97 Всемирной программы действий, Комиссии по наркотическим средствам и органам Организации Объединенных Наций по борьбе с наркотиками следует осуществлять постоянный контроль за прогрессом в деле осуществления Всемирной программы действий, и Генеральному секретарю следует представлять на ежегодной основе Генеральной Ассамблее доклад о деятельности в рамках Всемирной программы действий и усилиях правительств. В своих резолюциях, принятых после 1990 года, Генеральная Ассамблея неоднократно призвала государства принимать все возможные меры для укрепления и осуществления мандатов, закрепленных во Всемирной программе действий, и просила Комиссию по наркотическим средствам и ЮНДКП содействовать ее осуществлению и постоянно следить за прогрессом в этой области. Ассамблея просила также Генерального секретаря на ежегодной основе представлять ей доклад о деятельности в рамках Всемирной программы действий, в том числе о мерах, принятых правительствами.

В. Структура представляемого Генеральной Ассамблее доклада об осуществлении Всемирной программы действий

5. Комиссия по наркотическим средствам на своей тридцать седьмой сессии изучила ход осуществления Всемирной программы действий и приняла резолюцию 4(XXXVII) от 20 апреля 1994 года о контроле за осуществлением Всемирной программы действий. В этой резолюции Комиссия просила Генерального секретаря включать в свои будущие доклады следующее: а) вводную главу, содержащую оценку хода осуществления Всемирной программы действий; б) краткое описание мероприятий, проведенных государствами, компетентными органами системы Организации Объединенных Наций и специализированными учреждениями в целях содействия в проведении в жизнь и осуществления Всемирной программы действий; и с) указание на конкретные аспекты каждого раздела Всемирной программы действий, которые, по мнению Генерального секретаря, требуют большего внимания со стороны государств в связи с необходимостью содействия их осуществлению.

6. Представляемые Генеральной Ассамблее доклады об осуществлении Всемирной программы действий соответствуют структуре Всемирной программы действий. Каждая глава или раздел соответствуют одной из тем, рассматриваемых во Всемирной программе действий в рамках следующих разделов:

- а) предотвращение и сокращение злоупотребления наркотиками с целью ликвидации незаконного спроса на наркотические средства и психотропные вещества;
- б) лечение, реабилитация и социальная реинтеграция наркоманов;
- с) контроль за предложением наркотических средств и психотропных веществ;
- д) пресечение незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ;
- е) меры, которые необходимо принять в целях борьбы с последствиями наличия денежных средств, которые образуются, используются или предназначаются для использования в рамках незаконного оборота наркотиков, незаконных потоков финансовых средств и незаконного использования банковской системы;
- ф) укрепление судебной и правовой систем, включая обеспечение соблюдения законов;
- г) меры, которые надлежит принять для борьбы с утечкой оружия и взрывчатых веществ и с незаконным оборотом посредством водных, воздушных и сухопутных транспортных средств;

h) ресурсы и структура.

7. В своей резолюции 4(XXXVII) Комиссия санкционировала также использование упрощенного вопросника, который должен направляться правительствам в начале каждого года с целью получения информации о деятельности, проводимой в связи с осуществлением Всемирной программы действий. В 1995 году ответы по этому вопроснику были получены от 67 государств, в 1996 году - от 62 государств, в 1997 году - от 63 государств и в 1998 году - от 54 государств. При подготовке доклада Генерального секретаря об осуществлении Всемирной программы действий представленная правительствами информация дополнялась сведениями из других официальных источников. Доклад, представленный Генеральным секретарем Генеральной Ассамблее на ее пятьдесят третьей сессии, находится на рассмотрении Комиссии в документе A/53/382.

III. Двадцатая специальная сессия Генеральной Ассамблеи, посвященная борьбе с мировой проблемой наркотиков

8. Генеральная Ассамблея на своей двадцатой специальной сессии, посвященной борьбе с мировой проблемой наркотиков, приняла 10 июня 1998 года Политическую декларацию (резолюция S-20/2, приложение) и Декларацию о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики (резолюция S-20/3, приложение). Она приняла также резолюции S-20/4 A-E о мерах по укреплению международного сотрудничества в борьбе с мировой проблемой наркотиков, которые включали следующее: а) План действий по борьбе с изготовлением и оборотом стимуляторов амфетаминового ряда и их прекурсоров, а также со злоупотреблением ими; б) контроль над прекурсорами; в) меры, направленные на расширение сотрудничества в правоохранительной области; г) борьбу с отмыванием денег; и е) План действий по налаживанию международного сотрудничества в деле искоренения незаконных наркотикосодержащих культур и содействия альтернативному развитию.

A. Представление Комиссии по наркотическим средствам докладов о последующих мерах по выполнению решений двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи

9. В пункте 20 Политической декларации Генеральная Ассамблея призвала все государства представлять Комиссии на двухгодичной основе доклад о прилагаемых ими усилиях по достижению поставленных на 2003 и 2008 годы целей, согласованных на двадцатой специальной сессии. Ассамблея просила Комиссию проанализировать эти доклады в целях укрепления совместных усилий, направленных на решение мировой проблемы наркотиков.

B. Представление докладов об осуществлении Всемирной программы действий в свете решений, принятых Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии

10. Представленный ниже анализ преследует цель информирования Комиссии о тех положениях Всемирной программы действий, которые не охватываются планами действий, принятыми Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии, и в связи с осуществлением которых по-прежнему необходимо будет представлять доклады в рамках Всемирной программы действий.

1. Сокращение спроса: меры, предусмотренные в подразделах A и B раздела II Всемирной программы действий

11. Декларация о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики и план действий по осуществлению Декларации, разрабатываемый в настоящее время государствами-членами, охватывают и расширяют меры, связанные с сокращением спроса, которые предусмотрены во Всемирной программе действий. Эти меры перечислены в подразделах A и B раздела II Всемирной программы действий, озаглавленных соответственно "Предотвращение и сокращение злоупотребления наркотиками с целью ликвидации незаконного спроса на наркотические средства и психотропные вещества" (пункты 9-29) и

"Лечение, реабилитация и социальная реинтеграция наркоманов" (пункты 30-37). Представление докладов по этим положениям Всемирной программы действий может производиться в рамках представления докладов о последующих мерах по выполнению Декларации о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики и связанного с ней плана действий, которые рассматриваются Комиссией в рамках пункта 7(а) ее повестки дня.

2. Искоренение незаконных наркотикосодержащих культур и альтернативное развитие; законное производство, изготовление и предложение наркотических средств и психотропных веществ (подраздел С раздела II Всемирной программы действий)

12. План действий по налаживанию международного сотрудничества в деле искоренения незаконных наркотикосодержащих культур и содействия альтернативному развитию, принятый Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии, включает соответствующие положения Всемирной программы действий. Эти положения рассматриваются в подразделе С раздела II Всемирной программы действий в частях "Ликвидация и замещение незаконного производства наркотических средств и ликвидация незаконной переработки таких средств и незаконного производства и утечки психотропных веществ" (пункты 38-39); "Законное производство, изготовление и предложение наркотических средств и психотропных веществ" (пункты 40-41); "Сотрудничество на многосторонней основе" (пункты 42-44); и "Механизмы мониторинга и контроля" (пункты 45-50). На рассмотрении Комиссии находится доклад Директора-исполнителя о последующих мерах по реализации Плана действий (E/CN.7/1999/3), подготовленный по просьбе Генеральной Ассамблеи, которая содержится в ее резолюции 53/115. Хотя основное внимание в этом докладе уделяется текущей и планируемой деятельности, он охватывает также меры, принятые в соответствии с мандатами, основанными на действующих договорах, в частности, в соответствии со статьей 14 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года⁴, а также Всемирной программой действий.

13. Что касается незаконного изготовления наркотических средств и психотропных веществ, то Генеральная Ассамблея на своей двадцатой специальной сессии приняла ряд новых мер по соответствующим насущным вопросам. К числу этих мер относятся План действий по борьбе с изготовлением и оборотом стимуляторов амфетаминового ряда и их прекурсоров, а также со злоупотреблением ими⁵, и меры по предупреждению незаконного изготовления, импорта, экспорта, оборота и распространения, а также утечки прекурсоров, используемых при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ⁶. Кроме того, в пункте 14 Политической декларации, принятой на ее двадцатой специальной сессии, Генеральная Ассамблея постановила уделять особое внимание мерам по контролю над прекурсорами и установить 2008 год в качестве целевого срока для обеспечения государствами искоренения или существенного сокращения незаконного изготовления, сбыта и оборота психотропных веществ, включая синтетические наркотики, а также утечки прекурсоров. В заключение следует отметить также, что представление отдельных докладов о мерах, касающихся контроля над наркотическими средствами и психотропными веществами, а также их прекурсорами, не требуется с учетом положений, принятых на двадцатой специальной сессии.

3. Пресечение незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ (подраздел D раздела II Всемирной программы действий)

14. Всемирная программа действий служит средством содействия скорейшему вступлению в силу Конвенции 1988 года и присоединению к международным договорам о контроле над наркотиками (пункты 51-55). Меры, направленные на расширение сотрудничества в правоохранительной области, принятые Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии⁷, которые охватывают такие темы, как "другие формы сотрудничества и подготовка кадров", "контролируемые поставки", "незаконный оборот на море" и "дополнительные меры", в том числе использование новых методов следственной деятельности, образуют комплексную основу для представления докладов по положениям, касающимся

пресечения незаконного оборота наркотиков, которые содержатся в пунктах 56-61 Всемирной программы действий.

4. Борьба с отмыванием денег (подраздел Е раздела II Всемирной программы действий)

15. Всемирная программа действий мобилизовала государства-участников на усилия по борьбе с отмыванием денег. Положения подраздела Е раздела II, озаглавленного "Меры, которые необходимо принять в целях борьбы с последствиями наличия денежных средств, которые образуются, используются или предназначаются для использования в рамках незаконного оборота наркотиков, незаконных потоков финансовых средств и незаконного использования банковской системы" (пункты 62-73), в основном отражены в комплексных мерах по борьбе с отмыванием денег, одобренных Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии. Кроме того, в Политической декларации, принятой на двадцатой специальной сессии, было рекомендовано, чтобы государства, которые еще не сделали этого, приняли к 2003 году национальное законодательство по борьбе с отмыванием денег в соответствии с надлежащими положениями Конвенции 1988 года.

5. Укрепление судебной и правовой систем, включая обеспечение соблюдения законов (подраздел F раздела II Всемирной программы действий)

16. Ряд положений, содержащихся в пунктах 74-85 Всемирной программы действий, нашли отражение в текущей программе работы ЮНДКП. Что касается положений, при осуществлении которых может потребоваться представление докладов государствами-членами, то было бы более целесообразно делать это в рамках процесса представления докладов о мерах, направленных на расширение сотрудничества в правоохранительной области, одобренных Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии.

6. Меры, которые надлежит принять для борьбы с утечкой оружия и взрывчатых веществ и с незаконным оборотом посредством водных, воздушных и сухопутных транспортных средств (подраздел G раздела II Всемирной программы действий)

17. Хотя положения о мерах, направленных на расширение сотрудничества в правоохранительной области, принятые Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии, охватывают также проблему незаконного оборота на море, они не затрагивают проблему использования воздушных и сухопутных транспортных средств для незаконной перевозки наркотиков, которая рассматривается в пунктах 86-89 Всемирной программы действий. Кроме того, они не охватывают меры по предупреждению незаконных и тайных поставок оружия и взрывчатых веществ и их использования для деятельности, связанной с незаконным оборотом наркотиков, и меры, которые должны быть приняты государствами для предотвращения усиления связи между незаконным оборотом наркотиков, незаконной деятельностью наемников, а также подрывной и террористической деятельностью, которые рассматриваются в рамках положений пунктов 87 и 88 Всемирной программы действий. Поскольку эти положения не охватываются мерами, одобренными Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии, Комиссия, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о необходимости представления докладов об их осуществлении в рамках Всемирной программы действий.

IV. Вывод

18. Политическая декларация, Декларация о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики и резолюции о мерах по укреплению международного сотрудничества в борьбе с мировой проблемой наркотиков, принятые Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии, расширяют сферу применения положений Всемирной программы действий. Четкие задачи и целевые сроки облегчат процесс представления докладов государствами-членами и будут служить точками отсчета в процессе оценки достигнутого прогресса. Некоторые положения Всемирной программы действий, в частности положения, касающиеся утечки оружия и взрывчатых веществ, незаконного оборота посредством воздушных и сухопутных транспортных средств и незаконной деятельности наемников, а также

подрывных и террористических групп, не охватываются мерами, одобренными Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии. Комиссии предлагается рассмотреть вопрос о том, требуют ли эти положения дальнейшего представления отдельных докладов в рамках Всемирной программы действий, при том понимании, что осуществление таких других положений могло бы рассматриваться в рамках процесса представления докладов о прогрессе в достижении поставленных на 2003 и 2008 годы целей и задач, как это предусмотрено в Политической декларации, принятой Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии. При рассмотрении руководящих принципов представления докладов об осуществлении Всемирной программы действий и о прогрессе в отношении реализации целей и задач на 2003 и 2008 годы Комиссии предлагается также рассмотреть вопрос о необходимости прекращения практики использования существующего вопросника для представления правительствами докладов об осуществлении Всемирной программы действий, внесения изменений в этот вопросник или замены существующей процедуры другой процедурой отчетности. Этот вопрос будет рассмотрен Комиссией в рамках пункта 3 ее повестки дня.

Примечания

¹ См. резолюцию S-17/2, приложение.

² См. резолюцию S-20/2, приложение.

³ См. Доклад Международной конференции по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами и их незаконным оборотом, Вена, 17-26 июня 1987 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.87.I.18), глава I, раздел А.

⁴ Официальные отчеты Конференции Организации Объединенных Наций для принятия Конвенции о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, Вена, 25 ноября - 20 декабря 1988 года, том I (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.94.XI.5).

⁵ См. резолюцию S-20/4 А.

⁶ См. резолюцию S-20/4 В, раздел I.

⁷ См. резолюцию S-20/4 С.