



Distr.
GENERAL

A/36/462
8 October 1981
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Тридцать шестая сессия
Пункт 79а повестки дня

АЛЬТЕРНАТИВНЫЕ ПОДХОДЫ, ПУТИ И СРЕДСТВА СОДЕЙСТВИЯ
В РАМКАХ СИСТЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ЭФФЕКТИВНОМУ ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ОСНОВНЫХ
СВОБОД: ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ РЕЗОЛЮЦИЙ 34/46 И 35/174
ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕИ

Существующие международные условия и права человека

Доклад Генерального секретаря

ВВЕДЕНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 4	3
II. ПРАВА ЧЕЛОВЕКА И МЕЖДУНАРОДНЫЙ ПОРЯДОК	5 - 12	5
III. ОРГАНИЗАЦИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В ЦЕЛЯХ ОБЕСПЕЧЕНИЯ УНИВЕРСАЛЬНОГО ОСУЩЕ- СТВЛЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА	13 - 20	8
IV. СУЩЕСТВУЮЩИЕ МЕЖДУНАРОДНЫЕ УСИЛИЯ И ПРАВА ЧЕЛОВЕКА: ОБЩИЙ ОБЗОР	21 - 26	10
V. СУЩЕСТВУЮЩИЕ МЕЖДУНАРОДНЫЕ УСЛОВИЯ И ПРАВА ЧЕЛОВЕКА: КОНКРЕТНЫЕ АСПЕКТЫ	27 - 39	12
A. Формы неравенства: расизм, расовая дискриминация и апартеид	29 - 44	12
B. Форма иностранного подчинения, господ- ства и эксплуатации, увековечивающие зависимость, происходящую из прошлого	45 - 57	17
C. Угрозы силой или ее применения с целью установления новой или расширения суще- ствующей зависимости	58 - 67	21

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
D. Существование несправедливой системы международных экономических отношений	68 - 76	24
E. Препятствия на пути установления нового международного экономического порядка	77 - 84	28
F. Гонка вооружений	85 - 89	30
VI. ВОЗМОЖНЫЕ РЕШЕНИЯ, КОТОРЫЕ ПОМОГУТ ПОКОНЧИТЬ С МАССОВЫМИ И ГРУБЫМИ НАРУШЕНИЯМИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ПРАВ НАРОДОВ	90 - 102	32

/...

I. ВВЕДЕНИЕ

1. В пункте 12 резолюции 34/46 от 23 ноября 1979 года Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря "подготовить и представить Генеральной Ассамблее на ее тридцать шестой сессии исследование о характере и степени воздействия на осуществление прав человека и основных свобод существующих международных условий, обращая особое внимание на ситуации, которые являются результатом апартеида, всех форм расовой дискриминации, колониализма, неоколониализма и империализма, политики, направленной на разделение мира на сферы влияния, гонки вооружений, иностранного господства и оккупации, агрессии и угроз национальному суверенитету, национальному единству и территориальной целостности, отказа признавать основные права народов на самоопределение и право каждой нации на осуществление полного суверенитета над своими богатствами и природными ресурсами, вмешательства во внутренние дела государств, в первую очередь развивающихся стран, а также существования несправедливой системы международных экономических отношений, принимая во внимание соответствующую информацию, уже имеющуюся в системе Организации Объединенных Наций, и выводы семинара, упомянутого в пункте 10 настоящей резолюции" I/.
2. В пункте 7 своей резолюции 35/174 от 15 декабря 1980 года Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря "при подготовке исследования, предусмотренного в пункте 12 резолюции 34/46, включить возможные решения, которые помогут ликвидировать массовые и грубые нарушения прав человека и прав народов и отдельных лиц, затрагиваемых такими ситуациями, которые являются результатом зол, упомянутых в пункте 1е резолюции 32/130, и указать препятствия, мешающие установлению нового международного экономического порядка, который является необходимым элементом для эффективного обеспечения прав человека и основных свобод".
3. Настоящее исследование подготовлено в соответствии с пунктом 12 резолюции 34/46 и пунктом 7 резолюции 35/174 с учетом руководящих принципов, изложенных в резолюции 32/130 от 16 декабря 1977 года. Первостепенное внимание в этом исследовании уделено вопросу о том, каким образом и в какой степени существующие международные условия влияют на осуществление прав человека и основных свобод. В нем содержится широкий синтез соответствующей информации, имеющейся в системе Организации Объединенных Наций.

I/ Этот семинар по вопросу о влиянии существующего несправедливого экономического порядка на экономику развивающихся стран и о возникающих в связи с этим препятствиях для осуществления прав человека и основных свобод был проведен в Женеве с 30 июня по 11 июля 1980 года. Доклад об этом семинаре см. в документе ST/HR/SER.A/8.

/...

4. В этом исследовании отражены мнения, выраженные в резолюциях и выгодах, принятых органами системы Организации Объединенных Наций и международными конференциями, семинарами и симпозиумами. Упор сделан на изложение явлений, которые ставят под угрозу стремления отдельных лиц и народов к полному освобождению и действительному равенству в международных отношениях, а также на изложение путей и средств содействия народам повсюду пользоваться правами человека и основными свободами в полной мере и без ограничений.

II. ПРАВА ЧЕЛОВЕКА И МЕЖДУНАРОДНЫЙ ПОРЯДОК

5. Ответственность Организации Объединенных Наций и обязательства ее членов в области прав человека изложены в статьях I, 3, 5, 55, 56, 60, 62, 73 и 74 Устава Организации Объединенных Наций.
6. Общий принцип, согласно которому ни осуществление этой ответственности, ни выполнение этих обязательств не являются достаточными для обеспечения полного осуществления прав человека и основных свобод в отношении каждого человека в отсутствие социального международного порядка, который делал бы возможным и поощрял их осуществление, изложен в статье 28 Всеобщей декларации прав человека (резолюция 217 А (III) Генеральной Ассамблеи), которая гласит: "Каждый человек имеет право на социальный и международный порядок, при котором права и свободы, изложенные в настоящей Декларации, могут быть полностью осуществлены". Помимо того, что эта статья придает характер универсальности проблеме прав человека, она отражает основную цель международного порядка, предусмотренную в Уставе: достойную и обеспеченную жизнь для каждого повсюду и во все времена в мире, в котором действуют и распространяются на всех без ограничений права человека и основные свободы.
7. Признавая "значение поддержания и укрепления международного мира, основанного на свободе, равенстве, справедливости и уважении основных прав человека", Декларация о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций (резолюция 2625 (XXV) Генеральной Ассамблеи, приложение), аналогичным образом отводит человеку центральное место в международном порядке, предусмотренном Уставом. В этой Декларации подчеркивается обязанность государств сотрудничать друг с другом, независимо от различий в их политических, экономических и социальных системах, в содействии универсальному уважению и соблюдению прав человека и основных свобод для всех, а также в ликвидации всех форм расовой дискриминации и всех форм религиозной нетерпимости. В других международных документах, включая Декларацию о предоставлении независимости колониальным странам и народам (резолюция 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи), Декларацию Организации Объединенных Наций о ликвидации всех форм расовой дискриминации (резолюция 1904 (XVIII) Генеральной Ассамблеи) и Воззвание Тегеранской конференции 2/, подчеркивается обязательство государств и международного сообщества соблюдать положения Устава Организации Объединенных Наций и Всеобщей декларации прав человека.

2/ Заключительный акт Международной конференции по правам человека, Тегеран, 22 апреля-13 мая 1968 года (издание Организации Объединенных Наций в продаже под № E.68.XIV.2), глава II.

8. Содействие экономическим, социальным, культурным, гражданским и политическим правам и неотъемлемым правам народов и защита этих прав представляют собой основополагающие элементы, на которых основываются все человеческие общества и социальные организации. Кроме того, права человека представляют собой наивысшее воплощение социального фактора: уважение и благосостояние человека как субъекта, а не как объекта человеческих свершений. Они также являются целями для всех обществ и социальных организаций.

9. Практические последствия концепции о том, что уважение прав человека лежит в основе международного порядка, предусмотренного в Уставе Организации Объединенных Наций, были упомянуты в предлагаемом среднесрочном плане Организации Объединенных Наций на период 1980-1983 годов, в котором говорится:

"Положение о содействии и поощрении уважения прав человека и основных свобод для всех было поставлено в прямую зависимость от поддержания международного мира и безопасности и создания условий для экономического и социального прогресса и развития. Взаимозависимость между правами человека, миром и развитием означает, что отсутствие страха и нужды в равной степени отвечает как сущности концепции прав человека, так и концепции политических свобод. Эта же взаимозависимость предполагает и требует, чтобы более широкое признание и принятие социального фактора было центральным элементом всех усилий общества. Одна из самых важных задач заключается в разработке и осуществлении подходов к проблемам и поиске стратегий к их решению, которые основаны на уважении прав человека. Наряду с установлением нового международного экономического порядка Организация Объединенных Наций должна также стремиться к установлению нового социального и гуманитарного порядка, который позволял бы народам и отдельным гражданам пользоваться правами, являющимися основой их существования и развития" З/.

10. Может возникнуть вопрос о том, в какой степени подход, основанный на правах человека, применялся на практике при решении международных проблем, вытекающих из существующих международных условий. Этот вопрос имеет глубоко практическое значение. Если, например, международный порядок рассматривается чисто с точки зрения безопасности, то можно представить себе направление межгосударственных отношений, при которых безопасность, выступая в качестве доминирующей и основной задачи, отводит второстепенную роль социальному фактору. Если же, с другой стороны, международный порядок рассматривается с точки зрения

З/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, тридцать третья сессия, Дополнение № 6 (A/33/6/Rev.1), том I, глава 9.

социальных факторов как преследующий прежде всего цель, направленную на осуществление основных прав всех людей и всех народов, тогда содействие этим правам и их защита становятся основной целью, а вопросы прав человека представляют собой руководящий и неразрывный фактор в осуществлении межгосударственных отношений и в проводимой политике. Такая концепция международного порядка также будет оказывать влияние на подход к вопросам безопасности, поскольку, например, если согласиться с тем, что все люди и все народы имеют право жить в мире, это может привести к интенсивным усилиям по осуществлению этого права путем принятия последовательных мер, имеющих целью прекратить гонку вооружений и добиться разоружения. Кроме того, аргументы в пользу безопасности любой ценой во многом утратят тогда свою основу, и станет все труднее использовать соображения безопасности для ограничения, сужения или нарушения прав человека и основных свобод.

II. В то время как поддержание международного мира и безопасности остается и должно оставаться основной целью международного сообщества и Организации Объединенных Наций, тем не менее следует признать, что мир является неделимым в своем универсальном, региональном и национальном понятии, и что события, происходящие в пределах какой-либо одной страны по причине внутренних конфликтов или грубых нарушений прав человека, могут привести к таким же по своим масштабам человеческим страданиям, как и те, которые возникают в результате некоторых межгосударственных конфликтов. Принцип уважения суверенитета и независимости государств должен быть сопоставим с международным порядком, достаточно гибким, чтобы обеспечивать пути и средства решения вопросов, относящихся к ситуациям, вызывающим грубые нарушения прав человека. В противном случае само понятие международного порядка может быть поставлено под сомнение, когда такие нарушения имеют место без соответствующей реакции со стороны международного сообщества.

I2. Очевидно, что потребуются дальнейшая работа, для того чтобы человек как личность занял причитающееся ему место в качестве основного элемента концепции международного порядка и для того, чтобы эта концепция отражалась при формулировании политики и стратегии в области осуществления международных отношений.

/...

III. ОРГАНИЗАЦИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА
В ЦЕЛЯХ ОБЕСПЕЧЕНИЯ УНИВЕРСАЛЬНОГО ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ
ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

13. Одна из целей Организации Объединенных Наций заключается в осуществлении международного сотрудничества в поощрении и развитии уважения к правам человека и основным свободам для всех независимо от расы, пола, языка и религии. Достижения Организации Объединенных Наций в этой области свидетельствуют об уже организованном плодотворном международном сотрудничестве. Международные документы, такие как Всеобщая декларация прав человека, Международные пакты о правах человека и Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, а также процедуры, установленные для наблюдения за применением их положений, в огромной мере способствовали формированию мира после второй мировой войны. Международное сотрудничество в этой области продолжается наряду с осуществлением деятельности по установлению норм, а также деятельности, связанной с их соблюдением и оперативной деятельностью, направленной на способствование осуществлению прав человека в целом и, в частности, дальнейшему развитию процедур реагирования на грубые нарушения прав человека. Несмотря на эти достижения, международное сообщество еще далеко от своей цели обеспечения для каждого осуществления прав человека и основных свобод.

14. В последние годы все более осознается необходимость во всеобъемлющем и всестороннем подходе к вопросу о правах человека в рамках Организации Объединенных Наций, который включал бы в себя различные структурные и организационные аспекты, аспекты, связанные с исправлением положения, установление норм научных исследований, подготовку персонала, консультативное обслуживание и помощь, распространение информации, а также полностью учитывал бы вопросы о правах человека во всех областях человеческой деятельности.

15. Существует большая необходимость учета, как на международном, так и на региональном, национальном и местном уровнях, вопроса о правах человека в политической, экономической, социальной и культурной политике и программах, с тем чтобы основные права всех индивидумов стали главной целью такой политики.

16. Часто компонент прав человека, хотя и присутствует в широком общем смысле, заметно отсутствует в практическом плане, как на национальном, так и на международном уровне. До тех пор, пока этот компонент не будет рассматриваться в качестве основной отправной точки, международное сотрудничество в любой области неизбежно будет страдать недостатками.

17. Серьезным недостатком в международном сотрудничестве является реакция на грубые нарушения прав человека. Во многих случаях серьезные нарушения, которые имеют место, привлекают мало внимания

/...

или не привлекают никакого внимания, в результате чего страдания большого числа людей могут остаться без внимания или реакции. Можно задать вопрос, не следует ли органы, наделенные ответственностью за выполнение Устава в области прав человека, организовать таким образом, чтобы они более полно и эффективно реагировали на вопросы прав человека.

18. Другой недостаток прослеживается в области ресурсов, имеющихся для содействия осуществлению прав человека и их защиты. Это наблюдается во многих областях. Всякий раз, когда требуется собрать материал о случаях, связанных с якобы имевшими место нарушениями прав человека или основных свобод, требуется значительный персонал и ресурсы. Аналогичным образом, если правительство, которое испытывает затруднения в области прав человека, просит об оказании помощи в целях укрепления своего законодательства и институтов в этой области, то для этого требуются персонал и ресурсы.

19. Существует также необходимость в дальнейшем обмене информацией между странами по вопросу о содействии и защите прав человека. В резолюции 32/130 от 16 декабря 1977 года Генеральная Ассамблея заявила, что опыт и вклад, как развитых, так и развивающихся стран, должны учитываться всеми органами системы Организации Объединенных Наций в их деятельности, связанной с правами человека и основными свободами. Хотя существуют процедуры, согласно которым экспертные международные органы изучают усилия государств-членов по выполнению их международных обязательств содействовать осуществлению прав человека и защищать это осуществление, эта работа в основном принимает форму диалога между таким органом и представляющим информацию правительством. Кроме того, следует поощрять обмен между странами опытом в деле обеспечения осуществления прав человека в конкретных областях.

20. И наконец, существует необходимость укрепления и усиления правовой основы, содержащейся в различных международных документах, касающихся прав человека. Необходимо предпринять эффективные усилия, чтобы добиться универсальной ратификации или присоединения к конвенциям о правах человека. Требуются непрерывные усилия по укреплению правового характера норм в области прав человека, с тем чтобы их обязательный характер мог оказать влияние на политику и стратегию на международном, региональном, национальном и местном уровнях.

/...

IV. СУЩЕСТВУЮЩИЕ МЕЖДУНАРОДНЫЕ УСИЛИЯ И ПРАВА ЧЕЛОВЕКА: ОБЩИЙ ОБЗОР

21. Обзор международного положения со времени создания Организации Объединенных Наций показывает ряд позитивных элементов, которые способствовали улучшению жизненных условий человека и закладке основы для дальнейшего прогресса в будущем. Система мероприятий, установленная Уставом Организации Объединенных Наций, способствовала созданию международного порядка, в рамках которого можно было развивать и поощрять уважение прав человека и основных свобод. Процесс деколонизации способствовал широкому применению принципов равных прав для всех лиц и самоопределения для всех народов, а также признанию их неотъемлемого права на свободу при осуществлении своего суверенитета и на неприкосновенность своей национальной территории. Борьба против расовой дискриминации, борьба за свободу, равенство, достоинство и права для всех людей также явилась характерной чертой мира после 1945 года.

22. Несмотря на эти события, существующие международные условия далеки от оптимальных в том, что касается прав человека. В мире все еще отмечается недостаточное использование условий, необходимых для обеспечения свободы от страха, упомянутой во Всеобщей декларации прав человека. Существующий уровень вооружений и возрастающая гонка вооружений продолжают представлять собой угрозу человечеству. Отсутствуют также условия, необходимые для обеспечения свободы от нужды. Например, большая часть населения земного шара лишена основных жизненных потребностей, таких как продовольствие, кров и здравоохранение и продолжает оставаться в условиях, весьма далеких от какого-либо приемлемого жизненного уровня. В масштабах всего международного сообщества права человека и основные свободы постоянно нарушаются. Такое положение особенно наглядно проявляется в южной части Африки, где народам Южной Африки и Намибии одновременно отказывают в правах на самоопределение, равенство перед законом и равную защиту по закону.

23. Во многих районах мира, к сожалению, отмечаются различные формы господства и подчинения, что приводит к пагубным последствиям для осуществления прав человека. Соперничество между политическими, экономическими и социальными системами часто ведет к возникновению ситуаций, при которых интересы или подразумеваемые интересы одной группы по отношению к другой приводят к уменьшению внимания правам человека.

24. Неоднократно указывалось, что существующий международный экономический порядок приводит к ситуациям, которые имеют серьезные отрицательные последствия для осуществления прав человека лицами и народами. И все же цель, поставленная Генеральной Ассамблеей в 1970 году (резолюция 2626(XXV), пункт 43), а именно, чтобы развитие

/...

страны предоставляли каждый год развивающимся странам минимум нетто в размере 0,7 процента от их валового национального продукта в форме официальной помощи на цели развития, не была достигнута.

25. Хотя принципы, изложенные в Уставе Организации Объединенных Наций и в Международных пактах о правах человека (резолюция 2200 А (XX) Генеральной Ассамблеи) представляют собой основу для справедливого международного порядка, способного улучшить условия человека, осуществление положений этих документов, а также политики, рекомендованной органами, такими как Генеральная Ассамблея и Совет Безопасности, зачастую является неудовлетворительным. Кроме того, международные нормы в области прав человека хотя и признаются в принципе, на практике часто грубо игнорируются.

26. Эти факторы свидетельствуют о постоянной необходимости в интенсивном международном сотрудничестве при эффективном рассмотрении тех аспектов существующих международных условий, которые пагубно влияют на полное осуществление прав человека и свобод.

/...

У. СУЩЕСТВУЮЩИЕ МЕЖДУНАРОДНЫЕ УСЛОВИЯ И ПРАВА ЧЕЛОВЕКА:
КОНКРЕТНЫЕ АСПЕКТЫ

27. Обзор некоторых конкретных аспектов существующих международных условий ясно показывает, что весьма разнообразные ситуации, включая те, о которых говорится в пункте 1е резолюции 32/130 Генеральной Ассамблеи и в пункте I2 резолюции 34/46, оказывают серьезные негативные последствия на осуществление отдельными лицами и народами прав человека, а иногда и полностью сводят на нет осуществление этих прав. Такие ситуации можно разбить на следующие группы:

1) формы неравенства, такие как расизм, расовая дискриминация и апартеид; 2) формы иностранного подчинения, господства и эксплуатации, увековечивающие зависимость, происходящую из прошлого, как, например, колониализм, неоколониализм, империализм, иностранная оккупация и отказ признать права народов на самоопределение и право каждой нации на полный суверенитет над своим богатством и природными ресурсами; 3) угрозы силой или ее применения с целью установления новых пут зависимости или расширения существующих; 4) существование несправедливой системы международных экономических отношений и 5) гонка вооружений.

28. Оценка имеющихся данных относительно характера и степени влияния этих и аналогичных ситуаций на осуществление прав человека и основных свобод излагается ниже.

А. Формы неравенства: расизм, расовая дискриминация и апартеид

29. Расовая дискриминация, расовая сегрегация, расовая нетерпимость и апартеид представляют собой проявления расизма - в корне порочной доктрины, основанной на лженаучных утверждениях о том, что определенные расовые группы являются по своей природе высшими и, таким образом, вправе господствовать над другими и даже уничтожать их. В настоящее время расизм существует в многочисленных районах земного шара и имеет самые различные формы и проявления, несмотря на крупные усилия со стороны международного сообщества покончить с расизмом.

30. В последние годы случаи проявления расовой дискриминации несколько уменьшились в связи с тем, что некоторые зависимые народы осуществили свое право на самоопределение. Однако расизм продолжает существовать во многих странах и территориях и проявляется в различных формах, начиная от дискриминационной правительственной политики, предрассудков и дискриминационной практики и кончая скрытым и незаконным неправильным отношением со стороны властей, частных лиц или организаций.

31. Апартеид, который представляет собой узаконенное расистское господство и эксплуатацию и который систематически проводится в жизнь законом, в настоящее время ограничен районами южной части Африки; тем не менее, апартеид представляет собой проблему, вызывающую озабоченность во всем мире. Международные органы расценивают

/...

апартеид как преступление против человечества, нарушение принципов Устава Организации Объединенных Наций, угрозу международному миру и безопасности.

32. Основная цель расизма, расовой дискриминации и апартеида состоит в том, чтобы лишить их жертвы человеческого достоинства. Они становятся объектами предрассудков и ненависти, их публично высмеивают и проявляют к ним презрение, нападают на них, запугивают, шантажируют, терроризируют и относятся к ним как к людям второго ряда в их собственных странах. Кроме того, они изолированы от участия в формулировании политики и программ, которые влияют на их жизнь, и тем самым они сведены до положения, при котором они не рассматриваются как люди. Таким образом, значение расизма, расовой дискриминации и апартеида для осуществления прав человека и основных свобод является чрезвычайно сильным и полностью пагубным.

33. В Декларации Организации Объединенных Наций о ликвидации всех форм расовой дискриминации (резолюция 1904 (XVIII) Генеральной Ассамблеи, статья I); в Международной конвенции по этому же вопросу (резолюция 2106 A (XX) Генеральной Ассамблеи, статья I и в Международной конвенции о пресечении преступления апартеида и наказании за него (резолюция 3068 (XXVIII) Генеральной Ассамблеи, статья II) содержатся, в частности, исчерпывающие определения и правовые меры по борьбе со всеми формами расизма, дискриминации и апартеида.

34. В 1968 году Международная конференция по правам человека выразила глубокую озабоченность в связи с имеющими место в различных странах и районах мира проявлениями расовой дискриминации, "которые возмущают совесть всего человечества и являются грубым нарушением Устава Организации Объединенных Наций и противоречат Всеобщей декларации прав человека", и она решительно осудила расовую дискриминацию и всякую идеологию, основывающуюся на расовой нетерпимости, как грубые нарушения целей и принципов Устава Организации Объединенных Наций, прав человека и основных свобод, провозглашенных в этой Декларации 4/.

35. В 1977 году Всемирная конференция действий против апартеида в своей Лагосской декларации действий против апартеида изложила вывод о том, что "апартеид, политика узаконенного расового господства и эксплуатации ... является грубым нарушением Устава Организации Объединенных Наций и Всеобщей декларации прав человека. Она вызвала безмерные страдания и связана с насильственным перемещением миллионов африканцев на основании специальных законов, ограничивающих

4/ Заключительный акт Международной конференции по правам человека, Тегеран, 22 апреля-13 мая 1968 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.68.XIV.2), резолюция VI, пункт 3.

/...

их право на передвижение, с лишением подавляющего большинства населения элементарных прав человека, а также с нарушением неотъемлемого права на самоопределение всего народа Южной Африки" 5/.

36. В 1978 году Всемирная конференция по борьбе против расизма и расовой дискриминации охарактеризовала расизм, расовую дискриминацию и апартеид как "грубые нарушения прав человека, имеющие, в частности, отрицательные последствия, обусловленные значительным неравенством в области образования, здравоохранения, питания, жилищных условий, трудоустройства и культурного развития" 6/.

37. На своей тридцать седьмой сессии Комиссия по правам человека заявила, что все тоталитарные или другие идеологии и практика, основанные на расовой или этнической исключительности или нетерпимости, ненависти, терроре, систематическом отказе в правах человека и основных свободах или имеющие такие последствия, создают препятствия для осуществления прав человека и основных свобод 7/.

38. Генеральная Ассамблея, Комиссия и многие другие органы в рамках системы Организации Объединенных Наций отметили, что расизм, и в частности апартеид, могут иметь особо серьезные последствия для групп людей, которые также подвергаются дискриминации по другим причинам, чем раса. Так, например, коренное население, эмигранты, рабочие-мигранты и беженцы зачастую подвергаются дискриминации по причине их расы или этнических признаков. Женщины часто подвергаются дискриминации по причине пола, а также расы. Члены меньшинств часто подвергаются дальнейшей дискриминации по причине их языка или религии, а также их расы 8/.

5/ Доклад Всемирной конференции действий против апартеида, Лагос, 22-26 августа 1977 года (A/CONF.91/9), том I, пункт I69 (5).

6/ Доклад Всемирной конференции по борьбе против расизма и расовой дискриминации, Женева, 14-25 августа 1978 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под номером R.79.XIV.2), Декларация, пункт I2.

7/ Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 1981 год, Дополнение № 5, глава XXVIII, резолюция 3 (XXXVII), преамбула.

8/ См., в частности, Доклад Всемирной конференции по борьбе против расизма и расовой дискриминации, Женева, 14-25 августа 1978 года (издание Организации Объединенных Наций в продаже под № R.79.XIV.2), пункты 20-24; Доклад Всемирной конференции в рамках Десятилетия женщины Организации Объединенных Наций; Равенство, развитие и мир, Копенгаген, 14-30 июля 1980 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.80.IV, № R.80.IV.3 и исполнения), резолюция 31, и резолюции Генеральной Ассамблеи 32/I20, преамбула и пункты 6 и 7 и 34/I72, пункты 7 и 8.

/...

39. В исследовании по вопросам расовой дискриминации, подготовленном Эрнан Санта Круз, Специальным докладчиком Подкомиссии по предупреждению дискриминации и защите меньшинств, в 1969 году и дополненном в 1976 году, содержится вывод Специального докладчика о том, что, хотя расовая дискриминация в политической области не имеет сегодня законодательной основы ни в одной стране и территории мира, за исключением расистских режимов белого меньшинства в южной части Африки, многие формы de facto дискриминации продолжают сохраняться в различных частях земного шара 9/.

40. Что касается апартеида и расовой сегрегации, Специальный докладчик отметил, что положение в этой области отнюдь не улучшилось, а ухудшилось, став фактором, угрожающим миру и безопасности в южной части Африки 10/.

41. Генеральная Ассамблея неоднократно подтверждала свое убеждение в том, что апартеид представляет собой полное отрицание целей и принципов Устава Организации Объединенных Наций и является грубым нарушением прав человека и преступлением против человечества, серьезно нарушая и ставя под угрозу международный мир и безопасность 11/; и отмечала, "что расистский режим меньшинства в Претории с помощью своей системы узаконенной расовой дискриминации, эксплуатации и угнетения продолжает лишать большинство народа Южной Африки возможности пользоваться мирными и законными средствами для обеспечения своего неотъемлемого права на самоопределение" 12/.

42. Специальный комитет против апартеида в своем докладе Генеральной Ассамблее за 1980 год подчеркнул, "что апартеид является не просто грубым нарушением прав человека или системой насильственного введения расовой дискриминации и сегрегации. Прежде всего это система угнетения, эксплуатации и незаконного обкрадывания коренного населения Южной Африки, составляющего подавляющее большинство населения этой страны, расистским меньшинством, обладающим монополией политической и экономической власти" 13/.

9/ Расовая дискриминация (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.76.XIV.2, пункты 919-924).

10/ Там же, пункт 918.

11/ См., в частности, резолюции Генеральной Ассамблеи 34/27 от 15 ноября 1979 года, преамбула, и 35/39 от 25 ноября 1980 года, преамбула.

12/ Резолюция 35/206 G Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1980 года, преамбула.

13/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, тридцать пятая сессия, Дополнение № 22 (A/35/22), пункт 298.

/...

43. Специальная рабочая группа экспертов Комиссии по правам человека в своем докладе Комиссии в 1981 году, охватывающим двухлетний период, пришла к выводу о том, "что правительство Южной Африки по-прежнему проводит политику апартеида и что попытки обеспечить его жизнеспособность привели к тому, что режим меньшинства продолжает применять репрессивные меры против всех тех, главным образом черных, кто стремится уничтожить апартеид. Политические репрессии, содержание под стражей без суда, массовое перемещение населения, пытки политических узников и заключенных (временами их гибель в тюрьмах, причины которых остаются неизвестными), запугивание профсоюзных деятелей и студентов и эксплуатация огромного числа черных южноафриканских рабочих были основными чертами положения в Южной Африке в рассматриваемый период" (E/CN.4/1429), глава III, раздел A).

44. Из этих и других соответствующих документов, включая Декларацию и Программу действий, принятые Всемирной конференцией по борьбе против расизма и расовой дискриминации I4/, становится ясным, что расовая дискриминация, апартеид и другие формы расизма продолжают лишать многих людей их неотъемлемого права на равенство в экономической, политической, социальной и культурной областях.

I4/ Доклад Всемирной конференции по борьбе против расизма и расовой дискриминации, Женева, 14-25 августа 1978 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.79.XIV.2), глава II.

/...

В. Форма иностранного подчинения, господства и эксплуатации, увековечивающие зависимость, происходящую из прошлого

45. Для того чтобы достигнуть прогресса в направлении установления социального порядка, основанного на уважении человеческой личности, свободе, справедливости и мире, необходимо также ликвидировать основные причины расизма. К ним относятся формы иностранного подчинения, иностранного господства и эксплуатации, увековечивающие зависимость, происходящую из прошлого, колониализм, неоколониализм, империализм, иностранная оккупация и отказ признать основные права народов на самоопределение и право каждой нации осуществлять полный суверенитет над своим богатством и природными ресурсами.

46. Эти пагубные условия, которые относятся к категории наиболее отрицательных в международном сообществе, существуют в открытое нарушение давно установившихся принципов и политики. Хотя они постепенно ликвидируются в результате непрекращающейся борьбы зависимых народов за полную независимость, жители многих районов земного шара сталкиваются с их остатками. Кроме того, новые силы, которые пытаются увековечить неравенство и добиться путем силы неправомερных привилегий или расширить эти привилегии, часто заменяют формы, которые были упразднены.

47. Иностранное подчинение, господство и эксплуатация неизбежно в высшей степени пагубно влияют на осуществление прав человека и основных свобод отдельными лицами и народами, которые являются их жертвами. В Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам говорится: "подчинение народов иностранному игу и господству и их эксплуатация являются отрицанием основных прав человека, противоречат Уставу Организации Объединенных Наций, препятствуют развитию сотрудничества и установлению мира во всем мире" (резолюция I5I4 (XV) Генеральной Ассамблеи, пункт 1).

48. Колониализм, неоколониализм, империализм, иностранная оккупация и отказ признать основные права народов на самоопределение и право каждой нации на полный суверенитет над своим богатством и природными ресурсами приводят к пагубным последствиям для осуществления прав человека и основных свобод отдельными лицами и народами, в частности теми, кто проживает в зависимых странах и территориях.

49. Начиная с 1967 года, Генеральная Ассамблея неоднократно заявляла, что продолжение колониализма во всех его формах и проявлениях, — включая расизм, апартеид, эксплуатацию экономических и людских ресурсов иностранными кругами и ведение колониальных войн для подавления национально-освободительных движений, — несовместимо с Уставом Организации Объединенных Наций, Всеобщей декларацией прав человека и Декларацией о предоставлении независимости колониальным странам и народам и представляет собой серьезную угрозу международному миру и безопасности I5/. Кроме того, Генеральная Ассамблея

I5/ См., в частности, резолюцию 35/II9 Генеральной Ассамблеи, второй пункт постановляющей части. См. также резолюции 2326 (XXII) и 32/42.

заявляла, что любая экономическая или иная деятельность, которая препятствует усилиям, направленная на ликвидацию колониализма, нарушает политические, социальные и экономические права и интересы народов соответствующих территорий I6/; что любая мера или давление, направленные против какого-либо государства, при осуществлении им суверенного права распоряжаться своими природными ресурсами представляет собой грубейшее нарушение права на самоопределение народов и принципа невмешательства (резолюция 31/92 Генеральной Ассамблеи, пункт 4); что природные ресурсы всех территорий, находящихся под колониальным и расистским господством, являются достоянием народов этих территорий, и что эксплуатация и истощение этих ресурсов представляют собой грубейшее нарушение прав народов, а также принципов, провозглашенных в Уставе Организации Объединенных Наций и во всех соответствующих резолюциях Организации Объединенных Наций (резолюция 33/40 Генеральной Ассамблеи, преамбула).

50. Комиссия по правам человека неоднократно выражала свое глубокое возмущение продолжающимся и грубым нарушениям прав человека в отношении народов, все еще находящихся под колониальным и иностранным господством и под иностранным игом или иностранной оккупацией. Она также осуждала увековечение режима расистского меньшинства в Южной Африке, его незаконную оккупацию Намибии и отрицание неотъемлемых прав палестинского народа.

51. Комиссии были представлены два исследования по различным аспектам права на самоопределение, подготовленные специальными докладчиками ее Подкомиссии по предупреждению дискриминации и защите меньшинств. В этих исследованиях разбирается характер и степень влияния существующих международных условий на осуществление этого права.

52. Один специальный докладчик - Эктор Грос Эспель отметил, что действия, предпринятые всей системой Организации Объединенных Наций по обеспечению признания права народов, находящихся под колониальным господством, на самоопределение, несомненно, дали весьма положительные результаты I7/. Он также отметил, однако, что несмотря на чрезвычайно важное значение проделанной работы, проблема еще полностью не решена, даже если рассматривать ее только с политической точки зрения, и право на самоопределение еще не стало реальностью повсюду.

53. Другой специальный докладчик - Аурелиу Кристеску пришел к аналогичному выводу. Он заявил, что, тогда как колониализм в своей

I6/ См. резолюции 2979 (XXVII), 33/40 и 34/41 Генеральной Ассамблеи.

I7/ Право на самоопределение: осуществление резолюций Организации Объединенных Наций (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.79.XIV.5), глава II, пункты 245-250.

традиционной форме скоро будет ликвидирован, империализм, политика силы и диктата все еще существуют и могут существовать и в будущем в виде неокOLONиализма и отношений, обусловливаемых позицией силы 18/.

54. Эти и другие исследования по этому вопросу свидетельствуют о том, что иностранное господство выражается в самых разнообразных формах, включая создание неокOLONиальных режимов внутри какой-либо страны или территории в результате внешних манипуляций во время выборов, создание групп со специальными интересами в пределах какой-либо страны или территории путем подрывных действий или вмешательства извне, дестабилизацию страны или территории в результате актов насилия или неспровоцированных нападений вдоль ее границ и беззастенчивый грабеж природных ресурсов страны или территории иностранными компаниями, включая транснациональные корпорации.

55. Специальный комитет по деколонизации неоднократно заявлял, что своей эксплуатацией, истощающей природные ресурсы, продолжающимися накоплениями и вывозом громадных прибылей и использованием этих прибылей для обогащения иностранных поселенцев и для увековечения колониального господства и расовой дискриминации в южной части Африки иностранные экономические, финансовые и другие действующие здесь в настоящее время круги создают одно из главных препятствий на пути к достижению политической независимости и расового равенства, а также к использованию природных ресурсов народами этого района 19/.

56. На своей тридцать седьмой сессии Комиссия по правам человека вновь выразила мнение о том, что оккупация сама по себе представляет грубейшее нарушение прав человека гражданского населения оккупированной территории 20/. При рассмотрении вопроса об одной независимой стране и одной зависимой территории было обнаружено, что первостепенным нарушением прав человека является иностранная оккупация, которая

18/ Право на самоопределение: историческое и современное развитие права народов на самоопределение на основе Устава Организации Объединенных Наций и других документов (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.80.XIV.3), пункт 687.

19/ См., в частности, резолюцию, принятую Специальным комитетом на его II79-м заседании 20 августа 1980 года (Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, тридцать пятая сессия, Дополнение № 23) (A/35/23/Rev.1, глава V, раздел B, пункт 9).

20/ Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 1981 год, Дополнение № 5, глава XXVIII, раздел A, резолюция I (XXXVII), пункт I.

/...

не дает соответствующим народам возможность осуществлять свое право на самоопределение 21/, и была осуждена как нарушение права на самоопределение "бантунизация", изобретенная и насильственно проводимая одной из стран в южной части Африки для того, чтобы противостоять законным притязаниям черного населения на свободу и достоинство 22/.

57. Из этих и других соответствующих текстов, принятых органами системы Организации Объединенных Наций, и другой соответствующей документации становится ясным, что формы иностранного подчинения, господства и эксплуатации, которые увековечивают отношения зависимости, происходящие из прошлого, такие как колониализм, неоколониализм, империализм, иностранная оккупация и отказ признать основные права народов на самоопределение и право каждой нации на осуществление полного суверенитета над своим богатством и природными ресурсами, неизбежно препятствуют и зачастую полностью сводят на нет осуществление их жертвами права на самоопределение и других неотъемлемых прав народов, а также права на развитие экономических, социальных, культурных, гражданских и политических прав соответствующих индивидуумов.

21/ Там же, резолюция 11 (XXXVII), пункт 2 и 12 (XXXVII), пункт 2.

22/ Там же, резолюция 5 (XXXVII), пункт 6.

C. Угрозы силой или ее применения с целью установления новой или расширения существующей зависимости

58. Акты агрессии, угрозы против национального суверенитета, национального единства и территориальной неприкосновенности и интервенция и вмешательство во внутренние дела государств представляют собой частые явления существующей системы международных отношений.

59. Угроза применения силы в международных отношениях, даже если она и не осуществляется на практике, может в результате создания страха оказать серьезное негативное влияние на осуществление прав человека. Фактическое применение силы, которое очень часто следует за угрозой, не только ставит под угрозу международный мир и безопасность, но также может служить орудием, при помощи которого устанавливается новая зависимость, связывающая страны, территории, народы и индивидуумы, или же при помощи которого расширяется существующая зависимость и тем самым создается препятствие полному осуществлению прав человека и основных свобод.

60. В определении агрессии, принятом Генеральной Ассамблеей в 1974 году, агрессия рассматривается как "применение вооруженной силы государством против суверенитета, территориальной неприкосновенности или политической независимости другого государства, или каким-либо другим образом, несовместимым с Уставом Организации Объединенных Наций" (резолюция 3314 (XXIX) Генеральной Ассамблеи, приложение).

61. В последние годы в некоторых районах, особенно в южной части Африки, время от времени имеют место акты вооруженной агрессии как средство ослабления поддержки освободительным движениям. Генеральная Ассамблея и Совет Безопасности неоднократно осуждали действия наемников против развивающихся стран и освободительных движений 23/; Ассамблея также признала, что деятельность наемников противоречит основополагающим принципам международного права, таким как невмешательство во внутренние дела государств, территориальная неприкосновенность и независимость, и серьезно затрудняет процесс самоопределения народов, борющихся против колониализма, расизма и апартеида и всех форм иностранного господства (резолюция 35/48 Генеральной Ассамблеи, преамбула).

23/ См. резолюции 2395 (XXIII), 2464 (XXIII), 2542 (XXIV), 2708 (XXV) и 3103 (XXVIII) Генеральной Ассамблеи и резолюции 405 (1977) и 419 (1977) Совета Безопасности.

62. Все большую проблему в международных отношениях представляют менее открытые формы интервенции и вмешательства во внутренние дела государств. Об этом говорится в докладе Группы экспертов по вопросу об осуществлении Декларации об укреплении международной безопасности, представленном Генеральной Ассамблее на ее тридцать пятую сессию (A/35/505) 24/.

63. Среди основных причин несоблюдения принципа неприменения силы в международных отношениях необходимо отметить нежелание государств урегулировать споры мирными средствами с помощью международного механизма, установленного для этой цели, и их нежелание выносить споры на рассмотрение Совета Безопасности до того, как они перерастут в конфликты.

64. В резолюциях, касающихся агрессии и других угроз силой или ее применения, Генеральная Ассамблея постоянно заявляет, что применение силы в целях лишения народов их национальных признаков, представляет собой нарушение их неотъемлемых прав и принципа невмешательства, и что подчинение народов иностранному господству представляет собой отрицание основных прав человека 25/.

65. Из этих и других соответствующих текстов, принятых органами Организации Объединенных Наций, а также из другой документации по этому вопросу 26/ можно сделать следующие выводы.

24/ См., в частности, пункт 12 этого доклада. В соответствии с резолюцией 32/153 Генеральной Ассамблеи Первый комитет подготавливает Декларацию о недопустимости интервенции и вмешательства во внутренние дела государств.

25/ См., в частности, резолюцию 31/91 Генеральной Ассамблеи, пункт 2, и резолюцию 35/118 Генеральной Ассамблеи, третий абзац преамбулы.

26/ См., в частности, резолюции 2734 (XXV), 31/91 (пункт 2); 31/92 (пункт 4); 34/44 (пункт 9); 35/158 и 35/206 А (пункты I0 и II) Генеральной Ассамблеи и доклад Специального комитета по усилению эффективности принципа неприменения силы в международных отношениях (Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, тридцать четвертая сессия, Дополнение № 4I) (A/34/4I), глава II.

/...

66. Все чаще используются различные формы принуждения, направленные против суверенитета, политической независимости или территориальной неприкосновенности государств. Использование политических, экономических, военных, психологических, финансовых, идеологических и других форм давления с целью установления контроля, господства и подчинения государств, народов и районов земного шара и ограничения их свободы определять свою политическую систему и осуществлять экономическое, социальное и культурное развитие без устрашения, препятствий или давления - и тем самым с целью установления новой зависимости или расширения существующей зависимости - стало характерной чертой существующих международных отношений и является серьезным препятствием на пути установления более гуманного порядка, основанного на справедливости, равенстве и мире.

67. Эти проявления не дают индивидуумам и народам, которые являются их жертвами, возможности участвовать на основе равенства в принятии решений, которые затрагивают их повседневную жизнь и таким образом лишают их основы человеческого достоинства. Такие проявления лишают их равных с правами их угнетателей прав во всех областях деятельности и препятствуют им осуществлять какие-либо экономические, социальные, культурные, гражданские или политические права, за исключением тех, которые предусмотрены в рамках зависимости.

/...

D. Существование несправедливой системы международных экономических отношений

68. Другой отрицательной чертой некоторых международных отношений является продолжающееся существование, несмотря на содержащуюся в резолюции 3201 (S-VI) Генеральной Ассамблеи от 1 мая 1974 года Декларацию об установлении нового международного экономического порядка, международной экономической системы, которая была широко осуждена как несправедливая, поскольку блага, получаемые от нее, не являются всеобщим достоянием и не доходят до огромных слоев населения земного шара. Основная проблема заключается в том, что развивающиеся страны, в которых проживает более 70 процентов мирового населения, располагают лишь 30 процентами мирового дохода, и более 800 млн. человек в этих странах проживают в условиях ужасающей нищеты, причем многие из них находятся под иностранным господством или оккупацией. Крайне негативные последствия для осуществления прав человека, являющиеся результатом существующей международно-экономической системы, отмечались не только в резолюции 3201 (S-VI), но также во многих решениях органов Организации Объединенных Наций, конференций и семинаров.

69. В 1968 году Международная конференция по правам человека отметила, что большая часть человечества по-прежнему живет в бедности. Она также отметила с глубоким беспокойством все расширяющийся разрыв между уровнями жизни в экономически развитых и развивающихся странах 27/.

70. В 1972 году Конференция Организации Объединенных Наций по проблемам окружающей человека среды сформулировала в качестве первого принципа своей Декларации положение о том, что:

"человек имеет основное право на свободу, равенство и благоприятные условия жизни в окружающей среде, качество которой позволяет вести достойную, процветающую жизнь, и несет главную ответственность за охрану и улучшение окружающей среды на благо нынешнего и будущих поколений" 28/.

27/ Заключительный акт Международной конференции по правам человека, Тегеран, 22 апреля-13 мая 1968 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.68.XIV.2), глава III, резолюция XVII, преамбула.

28/ Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по проблемам окружающей человека среды, Стокгольм, 5-16 июня 1972 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.73.II.A.I4), глава I, раздел II, принцип I.

/...

71. В 1974 году Всемирная продовольственная конференция в своей Всеобщей декларации о ликвидации голода и недоедания признала, что

"глубокий продовольственный кризис, затрагивающий народы развивающихся стран, чреват серьезными экономическими и социальными последствиями" 29/.

72. В 1975 году Всемирная конференция в рамках Международного года женщины в своей Декларации о равенстве женщин и их вкладе в развитие и мир отметила, что

"нынешнее состояние международных экономических отношений создает серьезные препятствия на пути более эффективного использования всех людских и материальных потенциальных ресурсов для ускорения процесса развития" 30/.

Пятью годами позже Всемирная конференция в рамках Десятилетия женщины Организации Объединенных Наций приняла Программу действий, в которой говорится, что "неравенство женщин в большинстве стран вытекает в весьма значительной степени из массовой нищеты и общей отсталости большинства населения мира, вызванных недостаточным развитием, являющимся порождением империализма, колониализма, неокOLONиализма, а также существующих несправедливых международных экономических отношений" 31/.

73. В 1976 году Конференция Организации Объединенных Наций по населенным пунктам приняла Ванкуверскую декларацию по населенным пунктам, в которой она признала, что условия жизни огромного числа людей в населенных пунктах являются неприемлемыми, в частности, в развивающихся странах, и что, пока не будут приняты позитивные и конкретные меры в целях изыскания и проведения в жизнь решений, эти условия, очевидно, будут и далее ухудшаться 32/.

29/ Доклад Всемирной продовольственной конференции, Рим, 5-16 ноября 1974 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.75.II.A.3).

30/ Доклад Всемирной конференции в рамках Международного года женщины, Мехико, 19 июня-2 июля 1975 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.76.IV.1), глава I, пункт 18.

31/ Доклад Всемирной конференции в рамках Десятилетия женщины Организации Объединенных Наций, Копенгаген, 14-30 июля 1980 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.80.IV.3), глава I A, пункт 12.

32/ Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по населенным пунктам, Ванкувер, 31 мая-11 июня 1976 года (A/CONF.70/15) (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.80.IV.7), глава I.

/...

74. Всемирная трехсторонняя конференция по вопросам занятости, распределения доходов, социального прогресса и международного разделения труда, состоявшаяся в 1976 году в соответствии с решением Международной конференции труда, заявила в своей Декларации о принципах, "что стратегия развития в прошлом не привела к искоренению бедности и безработицы в большинстве развивающихся стран; что в этих странах исторические процессы развития породили структуру занятости, которая особенно характеризуется высокой концентрацией рабочей силы в сельских районах с высокими уровнями неполной занятости и безработицы; что неполная занятость и бедность в сельских районах и в городском неформальном секторе и открытая безработица, особенно в городских районах, достигли таких критических размеров, что стали срочной необходимостью значительные изменения в стратегии развития как на национальном, так и международном уровнях, с тем чтобы обеспечить, насколько возможно, скорейшую полную занятость и соответствующий доход каждому жителю нашей планеты" 33/.

75. В преамбуле своей резолюции 32/130 от 16 декабря 1977 года Генеральная Ассамблея выразила глубокую озабоченность продолжающимся существованием несправедливого международного экономического порядка, который является главным препятствием на пути к осуществлению экономических, социальных и культурных прав в развивающихся странах. Два года спустя Экономический и Социальный Совет в своей резолюции 1979/25 выразил аналогичное мнение.

76. В Международной стратегии развития на третье Десятилетие развития Организации Объединенных Наций, принятой Генеральной Ассамблеей 5 декабря 1980 года, положение было суммировано следующим образом:

"... Сегодня человечество сталкивается с той суровой реальностью, что почти 850 млн. человек в развивающемся мире существуют на грани выживания, страдая от голода, болезней, без крыши над головой и реальной работы.

33/ Международная организация труда, Декларация о принципах и программа действий, принятые Всемирной трехсторонней конференцией по вопросам занятости, распределения доходов, социального прогресса и международного разделения труда, Женева, 4-17 июня 1976 года (WEC/CW/E.1).

Международная экономика по-прежнему находится в состоянии структурного неравновесия. Она характеризуется замедлением темпов роста, сопровождающимся непрерывной высокой инфляцией и безработицей, затянувшейся неустойчивостью валют, усилением протекционизма, структурными проблемами и диспропорциями и неопределенными долгосрочными перспективами роста...". (Резолюция 35/56 Генеральной Ассамблеи, приложение, раздел I, пункты 3 и 4) 34/.

34/ См. также Доклад Семинара по вопросу о влиянии существующего несправедливого международного экономического порядка на экономику развивающихся стран и о возникающих в связи с этим препятствиях для осуществления прав человека и основных свобод, Женева, 30 июня-11 июля 1980 года (ST/HR/SER.A/28); Доклад Подготовительного комитета о новой международной стратегии развития (Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, тридцать четвертая сессия, Дополнение № 44) (A/34/44); "Международные аспекты права на развитие в качестве права человека: доклад Генерального секретаря" (E/CN.4/1334), глава III C; "Региональные и национальные аспекты права на развитие как одного из прав человека: исследование Генерального секретаря" (E/CN.4/1421), часть I; и доклады семинаров по различным аспектам взаимосвязи между правами человека и международными экономическими отношениями (ST/TAO/HR.9, 21, 25, 27, 31, 34 и 43).

/...

Е. Препятствия на пути установления нового международного экономического порядка

77. Генеральный секретарь сообщил Генеральной Ассамблее на ее одиннадцатой специальной сессии о том, что был сделан незначительный прогресс в направлении установления нового международного экономического порядка, предусмотренного в резолюции 3201 (S-VI) Ассамблеи от 1 мая 1974 года 35/. В преамбуле к своей резолюции 35/57 Ассамблея указала, что она озабочена ограниченным и частичным прогрессом.

78. Поскольку большинство развивающихся стран желает незамедлительно заменить существующую систему международных экономических отношений системой, основанной на справедливости, суверенном равенстве, взаимозависимости, общих интересах и сотрудничестве между государствами, и поскольку большинство развитых стран также поддерживают эту цель, может возникнуть вопрос, почему достигнут столь незначительный прогресс за период более чем семь лет.

79. На семинаре Организации Объединенных Наций, проведенном по программе консультативного обслуживания в области прав человека, была признана важность политической воли для скорейшего установления нового международного экономического порядка и содержался призыв к общественному мнению осознать важность установления такого порядка для осуществления прав человека 36/.

80. Подробное исследование этой проблемы было проведено недавно как часть совместных усилий Учебного и научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций (ЮНИТАР) и Центра по экономическим и социальным исследованиям третьего мира (ЦЭСИТМ), направленных на то, чтобы внести вклад в деятельность системы Организации Объединенных Наций в области изучения путей установления нового порядка 37/.

81. Суммируя существующее положение, в исследовании говорится, что те страны, которые получают выгоду от существующей экономической системы и до сих пор доминируют в ней, опасаются ее упразднения и замены

35/ A/S-11/5 и Corr. 1 и Add. 1-3, глава XI, пункт 368.

36/ Семинар по вопросу о влиянии существующего несправедливого международного экономического порядка на экономику развивающихся стран и о возникающих в связи с этим препятствиях для осуществления прав человека и основных свобод (Женева, 30 июня-11 июля 1980 года) (ST/HR/Ser. A/8), глава IV, пункт 131 (5).

37/ Ervin Laszlo, Jorge Lozoya, A.K. Bhattacharya, Jaime Estevez, Rosario Green and Venkata Raman, The Obstacles to the New International Economic Order, New York, Pergamon Press, 1980.

чем-то новым и неиспытанным. Они предпочитают краткосрочные временные меры долгосрочным коренным изменениям. Страны, для которых существующая система давала лишь средние результаты, опасаются потерять те привилегии, которые им удалось получить через эту систему. Для социалистических стран изменения представляются привлекательными, прежде всего, если они совпадают с экономическими и политическими целями социализма. И, наконец, для стран, которые по существующей системе находятся в наименее выгодном положении, коренные структурные изменения, очевидно, отвечают их интересам. Однако эти наименее развитые страны не располагают возможностями осуществить такие изменения. ... Бессилие и страх создают клубок переплетающихся препятствий на пути установления нового международного экономического порядка 38/.

82. Что касается политических препятствий, то в исследовании отмечается, что отсутствие политической воли и общественной поддержки в развитии мире сопровождалось в какой-то степени негативными факторами в развивающихся странах 39/.

83. Среди указанных социальных препятствий можно отметить неправильное распределение доходов, рост народонаселения, несправедливый доступ к продовольствию и питанию, недостаточное и слабое медицинское обслуживание, неграмотность и слабую постановку школьного обучения, недостаточно развитую систему информации и повсеместно отмечающуюся тенденцию к урбанизации, которая слишком часто сопровождается ухудшением условий в городах и пригородах в результате загрязнения, неразвитой системы канализации, снабжения загрязненной водой и чрезмерной эксплуатации прилегающих земельных участков. В исследовании также говорится, что все еще сильны проявления дискриминации по признакам расы, пола, религии и национальности, и они наносят ущерб попыткам достичь социальных целей нового международного экономического порядка 40/.

84. Один из выводов, который можно сделать на основе упомянутых выше документов, состоит в том, что народы мира приступят к результативным переговорам, достигнут соглашения и будут работать сообща и целеустремленно для того, чтобы установить новый международный экономический порядок, когда они будут уверены в том, что эти перемены будут служить на пользу всего человечества, покончат со всеобщей нищетой и удовлетворят основные потребности человека, улучшат качество жизни всех людей и всех народов и обеспечат для каждого полное осуществление всех прав человека и основных свобод.

38/ Там же, стр. xix и xx.

39/ Там же, стр. 2 и 3.

40/ Там же, стр. xxiv-xxv.

Р. Гонка вооружений

85. В Декларации, содержащейся в Заключительном документе десятой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, посвященной вопросам разоружения, Ассамблея признала, что:

"Гонка вооружений мешает осуществлению целей и несовместима с принципами Устава Организации Объединенных Наций, особенно принципами уважения суверенитета, отказа от угрозы силой или ее применения против территориальной неприкосновенности или политической независимости любого государства, мирного урегулирования споров и невмешательства во внутренние дела государств. Она также отрицательно сказывается на праве народов свободно определять пути социального и экономического развития и создает препятствия борьбе за самоопределение и ликвидацию колониального правления, расового или иностранного господства или оккупации" (резолюция S-10/2 Генеральной Ассамблеи, пункт I2).

86. В Декларации о воспитании народов в духе мира, принятой несколькими месяцами позже, Ассамблея отметила с глубочайшей озабоченностью, "что гонка вооружений, особенно в ядерной области, и разработка новых видов систем оружия, основанных на современных научных принципах и достижениях, угрожают международному миру", и она призвала все государства руководствоваться принципом о том, что "основным средством поддержания мира является устранение угрозы, которую представляет собой гонка вооружений, а также усилия, направленные на всеобщее и полное разоружение под эффективным международным контролем, в том числе и частичные меры для достижения этой цели, в соответствии с принципами, согласованными в рамках Организации Объединенных Наций и соответствующих международных соглашений (резолюция 33/73 Генеральной Ассамблеи, девятый абзац преамбулы и раздел I, пункт 6).

87. Существующее положение в том, что касается гонки вооружений, вкратце излагается следующим образом в Декларации о провозглашении 80-х годов вторым Десятилетием разоружения:

"Международному миру и безопасности угрожает ... дальнейшее усиление гонки вооружений и попытки добиться военного превосходства. Очевидно, что, если наметившаяся тенденция будет развиваться и дальше и если не будут приняты целенаправленные меры, чтобы остановить и обратить вспять эту тенденцию, международная напряженность еще больше усилится, а опасность войны будет больше, чем предполагалось во время специальной сессии по разоружению" (резолюция 35/46 Генеральной Ассамблеи, приложение).

88. Со времени окончания второй мировой войны стала вполне очевидной необходимость в пересмотре порядка очередностей при перераспределении глобальных ресурсов из сферы вооружения в сферу экономического и социального развития. Эта идея отражена в ряде докладов на тему

/...

об экономических и социальных последствиях гонки вооружений и связанных с этим вопросов 41/. Вопросы, связанные со значением разоружения для содействия осуществлению права на развитие, рассматривались в докладе о международных аспектах права на развитие, которые Генеральный секретарь представил Комиссии по правам человека 42/, а также в исследовании по вопросу о региональных и национальных аспектах этого права 43/. Вывод, сделанный в исследовании по международным аспектам права на развитие, состоит в следующем: "разоружение имеет первостепенное значение для осуществления права на развитие, а также для осуществления права на мир, установления нового международного экономического порядка и поощрения и уважения ко всем правам человека" (E/CN.4/1334, пункт 229).

89. Прекращение гонки вооружений не только будет способствовать тому, что все люди и народы мира будут в полной мере пользоваться правами человека и основными свободами; оно также даст возможность перераспределить экономические ресурсы, высвобождаемые в результате достижения соглашений об ограничении вооружений, с тем чтобы ускорить экономический рост развивающихся государств и улучшить экономическое положение нуждающихся в развитых странах, а также в развивающихся странах. Основанные на подсчетах глобальные ежегодные расходы в размере 550 млрд. долл. США на гонку вооружений представляют не только самый крупный, но, вероятно, и единственный существующий экономический резерв такой величины, который мог бы быть использован для этой цели.

41/ Экономические и социальные последствия гонки вооружений и военных расходов (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под номером E.72.IX.16); Разоружение и развитие (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под номером E.73.IX.1); О сокращении военных бюджетов государств-постоянных членов Совета Безопасности на десять процентов и об использовании части сэкономленных средств на оказание помощи развивающимся странам (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под номером E.75.I.10); Сокращение военных бюджетов: Определение размера военных расходов и международная отчетность (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под номером E.77.I.6); Экономические и социальные последствия гонки вооружений и военных расходов (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под номером E.78.IX.1).

42/ "Международные аспекты права на развитие в качестве права человека по отношению к другим правам человека, основанным на международном сотрудничестве, в том числе права на мир, с учетом требований нового международного экономического порядка и основных потребностей человека" (E/CN.4/1334), глава IV B.

43/ "Региональные и национальные аспекты права на развитие как одного из прав человека" (E/CN.4/1421), часть первая, раздел II.

/...

VI. ВОЗМОЖНЫЕ РЕШЕНИЯ, КОТОРЫЕ ПОМОГУТ ПОКОНЧИТЬ С МАССОВЫМИ И ГРУБЫМИ НАРУШЕНИЯМИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ПРАВ НАРОДОВ

90. Усилия Организации Объединенных Наций в деле поиска решений, касающихся массовых и грубых нарушений прав человека, неоднократно подчеркивались Генеральной Ассамблеей, а также другими органами, такими как Комиссия по правам человека. В своей резолюции 32/130 Генеральная Ассамблея постановила, что при рассмотрении вопросов прав человека в рамках системы Организации Объединенных Наций международное сообщество должно уделять или продолжать уделять первоочередное внимание поискам решений для массовых и грубых нарушений прав человека в отношении народов и людей. В своей резолюции 34/175 Генеральная Ассамблея вновь подтвердила, что массовые и грубые нарушения прав человека вызывают особую озабоченность в Организации Объединенных Наций, и настоятельно призвала соответствующие органы Организации Объединенных Наций, в рамках их мандатов, в частности, Комиссию по правам человека, принимать своевременные и эффективные действия в существующих и будущих случаях массовых и грубых нарушений прав человека. Генеральная Ассамблея также признала важную роль, которую Генеральный секретарь может играть в ситуациях, связанных с массовыми и грубыми нарушениями прав человека. На своей тридцать пятой сессии Генеральная Ассамблея в своей резолюции 35/174 подтвердила, что усилия Организации Объединенных Наций и ее государств-членов по развитию и защите гражданских и политических, а также экономических, социальных и культурных прав должны быть продолжены. В своей резолюции 35/35 В о значении всеобщего осуществления права на самоопределение, которая была принята на той же сессии, Генеральная Ассамблея попросила Комиссию по правам человека продолжать уделять особое внимание нарушению права на самоопределение и других прав человека в результате иностранной военной агрессии, вмешательства или оккупации. Ежегодно Комиссия по правам человека рассматривала положения, связанные с массовыми и грубыми нарушениями прав человека. В своей резолюции 5 (XXXIII) 43/ Комиссия также решила уделять внимание нарушениям экономических, социальных и культурных прав, а также гражданских и политических прав.

91. Поиск решений, относящихся к массовым и грубым нарушениям прав человека, имеет различные аспекты. В мире, в котором существуют различные социально-экономические и политические системы, принципы Устава Организации Объединенных Наций представляют основу для гуманного, равноправного и справедливого мирового порядка. Если бы повсеместно соблюдались принципы, изложенные в Уставе Организации Объединенных Наций, а также в соответствующих международных документах, касающихся прав человека, таких как Всеобщая декларация прав человека, можно

43/ Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, шестьдесят вторая сессия, Дополнение № 6 (E/5927), глава XXI.

было бы добиться радикального изменения международных условий, что заметно способствовало бы искоренению массовых и грубых нарушений прав человека. Полное претворение в жизнь целей и принципов Устава Организации Объединенных Наций и соответствующих международных документов, касающихся прав человека, имеет поэтому первостепенное значение для усилий международного сообщества в его поиске решений, относящихся к массовым и грубым нарушениям прав человека.

92. Обстоятельно показано, что структурная несправедливость в существующем международном порядке является препятствием на пути полного осуществления прав человека и основных свобод и способствует продолжению существования ситуаций, влекущих за собой массовые и грубые нарушения прав человека. В своей резолюции 32/130 Генеральная Ассамблея подтвердила, что реализация нового международного экономического порядка является необходимым элементом для эффективного содействия правам человека и основным свободам, и этому должно быть уделено первоочередное внимание. Недавно в резолюции 35/174 Генеральная Ассамблея вновь подчеркнула необходимость установления нового международного экономического порядка для обеспечения содействия и полного осуществления прав человека и основных свобод для всех и попросила Комиссию по правам человека предпринять необходимые меры, с тем чтобы содействовать праву на развитие. Если бы огромные ресурсы, расходуемые в настоящее время на вооружение и на все усиливающуюся гонку вооружений, направить на положительные цели оказания помощи нуждающимся и находящимся в неблагоприятном положении, то это могло бы в огромной степени способствовать упразднению условий, которые приводят к массовым и грубым нарушениям прав человека.

93. Основной вопрос касается политической воли государств-членов. Если существует воля в полной мере осуществить цели и принципы, воплощенные в Уставе Организации Объединенных Наций, или осуществить структурные изменения, необходимые для осуществления прав человека и основных свобод, тогда Организация Объединенных Наций несомненно добьется успеха в поиске решений, связанных с массовыми и грубыми нарушениями прав человека. Нельзя переоценить значение того, что нарушение прав человека происходит либо в результате условий, увековеченных государствами-членами, либо в результате политики и практики, проводимых государствами-членами, либо с их согласия. Осуществление политической воли, необходимой для изменения этих факторов, может рассматриваться поэтому как крайне важное в поиске решений, касающихся массовых и грубых нарушений прав человека.

94. Необходимо также заручиться национальной и международной поддержкой положений соответствующих международных документов по правам человека, а также созданию условий, необходимых для осуществления прав человека. Распространение мнения на всех уровнях имеет большое значение в поиске постоянных решений вопроса о массовых и грубых нарушениях прав человека. Преподавание, подготовка персонала, образование

/...

и распространение информации в области прав человека, являются поэтому вопросами огромной важности.

95. В рамках Организации Объединенных Наций используются различные подходы и процедуры в поиске решений вопроса о массовых и грубых нарушениях прав человека в отношении народов и индивидуумов. Комиссия по правам человека занимается осуществлением Международной конвенции о пресечении преступления апартеида и наказания за него, а также проводит исследования отрицательных последствий помощи, оказываемой расистскому режиму Южной Африки, для прав человека. Проблемы расизма решаются в рамках Десятилетия действий против расизма и расовой дискриминации, а также в рамках деятельности, предпринимаемой на основании Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации (резолюция 2106 А (XX) Генеральной Ассамблеи). Можно было бы добиться важного прогресса в борьбе с расизмом во всех его формах, если бы государства-участники Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации сделали бы заявление, предусмотренное статьей 14 этой Конвенции, и тем самым предоставили бы Комитету по ликвидации расовой дискриминации компетенцию принимать и рассматривать сообщения отдельных лиц или группы лиц, которые утверждают, что они являются жертвами расовой дискриминации.

96. Осуществление права на самоопределение и другие виды деятельности против колониализма, расового господства и оккупации, агрессии и угроз против национального суверенитета, национального единства и территориальной неприкосновенности представляют собой важную часть деятельности, осуществляемой Организацией. Право на самоопределение являлось темой двух важных исследований, подготовленных для Комиссии по правам человека, о чем говорилось ранее в настоящем докладе. Сорсем недавно, на своей тридцать пятой сессии Генеральная Ассамблея рассмотрела вопрос о подготовке проекта декларации о недопустимости интервенции и вмешательства во внутренние дела государств (резолюция 35/159) и постановила еще раз рассмотреть этот вопрос на своей тридцать шестой сессии.

97. Вопрос об установлении нового международного экономического порядка также продолжает привлекать самое пристальное внимание со стороны Генеральной Ассамблеи и различных других форумов Организации Объединенных Наций, и в настоящее время проводится исследование по вопросам нового международного экономического порядка и содействия правам человека.

98. Можно также упомянуть о деятельности Организации Объединенных Наций, которая направлена на рассмотрение существующих явлений, связанных с массовыми и грубыми нарушениями прав человека в отношении народов и отдельных лиц или с конкретными ситуациями массовых и грубых нарушений прав человека. В настоящее время изучаются проблемы, связанные с пытками, принудительным или недобровольным исчезновением лиц, массовым переселением, нацистской, фашистской и неофашистской деятельностью и другими формами тоталитарных идеологий и практики,

/...

основанных на расовой нетерпимости, ненависти и терроре. В различных форумах Организации Объединенных Наций также рассматриваются разные конкретные ситуации, представляющие интерес для международного сообщества. Среди средств, с помощью которых Организация Объединенных Наций подходит к разрешению таких явлений или таких ситуаций, можно указать добрые услуги Генерального секретаря, дипломатические услуги и примирение, выявление фактов, процедуру, относящуюся к жалобам, общественное рассмотрение в органах Организации Объединенных Наций и меры по оказанию помощи. Однако, как указывалось выше в настоящем докладе, Организации предстоит сделать еще многое в вопросе, связанном с неотложными ситуациями массовых и грубых нарушений прав человека.

99. В настоящем докладе показано, что большинство из важных проблем, стоящих перед Организацией Объединенных Наций, — проблем мира, разоружения, развития и установления нового международного экономического порядка, — имеют важные последствия для прав человека. К сожалению, эти последствия, связанные с правами человека, зачастую недостаточно освещаются. В этой связи Генеральная Ассамблея может пожелать рассмотреть вопрос о путях расширения понимания фактора прав человека и о том, каким образом включить этот фактор там, где это уместно, в обсуждения этих вопросов в рамках системы Организации Объединенных Наций.

100. Можно также проводить периодические обзоры мирового положения в области прав человека. Точно также, как в настоящее время Экономический и Социальный Совет каждые четыре года проводит обзоры мирового социального положения с помощью Комиссии социального развития, Генеральная Ассамблея с помощью Комиссии по правам человека и Экономического и Социального Совета могла бы пожелать проводить каждые пять лет всесторонний обзор мирового положения в области прав человека. В таком обзоре могла бы содержаться оценка тенденций и прогресса в области прав человека и могли бы освещаться проблемы, которые все еще стоят в этой области.

101. Поскольку в Международных пактах о правах человека и других международных документах в области прав человека, принятых органами Организации Объединенных Наций, существует правовая основа для установления более гуманного порядка, основанного на свободе, справедливости и мире, пришло время, чтобы все государства независимо от их экономических и социальных систем действовали сообща в направлении установления такого порядка. Ликвидация неравенства и несправедливости, а также ускорение экономического и социального развития помогли бы покончить с массовыми и грубыми нарушениями прав человека и прав народов и подчеркнули бы, что первостепенной целью международного сотрудничества является благосостояние народов мира и осуществление их неотъемлемых прав человека.

/...

102. Однако приходится констатировать, что основная проблема, влияющая на поиск решений, относящихся к массовым и грубым нарушениям прав человека в отношении отдельных лиц и народов, состоит в том, что государства-члены не действуют в полной мере согласно целям и принципам, воплощенным в Уставе Организации Объединенных Наций, и не осуществляют добросовестно положения соответствующих международных документов, касающихся прав человека.
