



大会
第五十三届会议
正式记录

Distr.: General
29 October 1998
Chinese
Original: English

第二委员会

第 13 次会议简要记录

1998 年 10 月 15 日,星期二,上午 10 时,在纽约总部举行

主席: 阿萨迪先生.....(伊朗伊斯兰共和国)

后来: 普伦德加斯特先生(副主席).....(牙买加)

目录

议程项目 95: 发展方面的业务活动(续)

本记录可以更正,请更正在一份印发的记录上,由代表团成员一人署名,在印发日期后一个星期内送交正式记录编辑科科长(联合国广场 2 号 DC2-750 室)。

各项更正将在本届会议结束后按委员会分别汇编印成单册。

上午 10 时 10 分宣布开会。

议程项目 95: 发展方面的业务活动(续) (A/53/85、A/53/154、A/53/186、A/53/226、A/53/226/Add.1-4, A/53/363)

1. Worgetter 女士(奥地利)代表欧洲联盟和联系国保加利亚、塞浦路斯、捷克共和国、爱沙尼亚、匈牙利、拉脱维亚、立陶宛、波兰、罗马尼亚、斯洛伐克、斯洛文尼亚及冰岛发言。她说,必须在所有业务活动中贯彻实施联合国各主要会议的后续行动及由此制定的各项战略。但必须牢记,目的是简化业务活动系统,确保这些活动在不同情况下都产生影响。联合国发展援助框架(联发援框架)是否成功在很大程度上决定业务活动是否有效。各联发援框架应提供战略纲要,以便有效实施各国政府在全球主要会议上商定的目标。国家小组应与政府密切合作,并根据共同的优先事项、协调一致的战略和商定的分工,拟订联发援框架。欧洲联盟认为,必须为联发援框架建立一个政府间监督机制,同时应当探讨联合拟订方案的可能性。

2. 秘书长在其报告(A/53/266 和 Add.1-4)中指出,如果驻地协调员系统运作良好,同时东道国政府积极参加以确保发展活动完全由国家作主,业务活动将会更加有效。理想的做法是在地方一级与所有发展合作伙伴、包括捐助界进行协调。联合国系统应奖励发展合作伙伴关系,发扬协作精神。在此方面,联合国发展集团(发展集团)的作用尤为重要。必须扩大驻地协调员的应聘人员范围,加强征聘妇女的工作。欧洲联盟还支持下放方案拟订权,同时相应下放交代责任和支助预算。

3. 联合国别形势分析是拟订联发援框架的关键步骤,也是全系统努力协调、监测和评价方案活动的必要前提。联发援框架在其活动包括共同国家评价的国家更为成功。欧洲联盟将积极拟定共同指数和基线数据。联合国和布雷顿森林机构之间加强合作已成为发展援助的关键因素,欧洲联盟期待着全面讨论在越南和马里试行的办法,即相互协助对方拟订联发援框架及世界银行的国家援助战略。还应鼓励在共同房地领域中进一步努力,以帮助在外地一级进行协调。对业务活动的审查还表明,迄今尚未在联合国发展框架内明确能力建设的问题。

4. 欧洲联盟同意经济及社会理事会人道主义会议期间所作的结论,即必须从人道主义和发展角度看待为弥合从救济到发展之间的差距所进行的努力。消灭贫穷是发展合作的主要目标,也是预防爆发冲突的关键所

在。由于武装冲突使发展倒退,有的放矢地使用发展工具来处理潜在冲突的根源实为良策。

5. 关于开发计划署和人口基金筹资战略的谈判最近结束,确定了筹资指标和资源目标,以提高资源的可预测性。这将增强此类基金今后调动资金的能力,减小对为数有限的传统捐助者过分依赖。还应加强努力,以尽早实现官方发展援助的商定目标,即占国民生产总值的 0.7%。除非就有关国际发展目标的优先次序达成共识,而且整个发展部门共同努力实现这些目标,否则发展援助不会奏效。

6. 最后,欧洲联盟欢迎关于世界儿童问题首脑会议的世界宣言和行动计划的执行进度报告(A/53/186)。它同意必须对儿童权益现状进行评价,审查在国家一级和国家一级以下取得的进展,因此极为重视 2001 年大会特别会议的筹备工作。鉴于与儿童有关的问题具有多边性质,必须采取综合办法进行审查,不仅考虑到世界儿童问题首脑会议的成果,还应考虑到从那时起举行的其他首脑会议和大会取得的成果。《维也纳宣言和行动纲领》再次重申《儿童权利公约》在改善儿童状况的所有努力中的核心作用;儿童基金会认识到,必须在其所有方案中采取基于权利的办法,才能将儿童置于其各项活动的中心。特别会议的筹备工作也应采取这一办法。

7. Valle 先生(巴西)代表南锥体共同市场(南方市场)成员国和联系国发言。他说,虽然他们欢迎最近为使资源合理化并更明确地界定联合国各机构、基金和方案的任务规定作出了种种努力,但他们反对附加特定主题或财政条件的建议。大会最近在第 52/203 号决议重申,附加条件不符合发展合作的基本特性。他们感到关注的是,尽管为改进该系统作出新的全球承诺和努力,官方发展援助,尤其是来自多边合作的官方发展援助流动数额继续下降,1997 年降至占发达国家国民生产总值的 0.22%,是通过 0.7% 目标以来的最低水平。

8. 一个重要的讨论议题是联合国发展合作系统应与中等收入国家保持何种关系。虽然这些国家的政府认为,联合国系统提供的技术援助比财政援助更为重要,但能够利用基本资源至关重要,因为这将确保联合国系统在地方保留实力,成为发展项目的催化因素。联合国应支助其所有会员国的经济和社会发展,包括已经达到中等发展水平的国家。

9. 南方市场欢迎开发计划署/人口基金执行局最近就未来筹资战略所作的决定,支持从非传统资金来源,包括

从私营部门和非政府组织吸引资源的倡议。但亟需根据业务活动的基本特性制订管理这些资金的适当规则。应扩大联合国和布雷顿森林机构之间的协作关系,以期联合采取行动,促进为发展项目调动资源。应进一步推动南南合作,而且必须制订业务战略,将这一模式纳入多边方案和项目中。

10. 南方市场各国期待收到对联合国发展援助框架和联合国发展集团的初次评价结果;只要保持各基金和方案的任务规定和特性,它们支持这些新的机制。虽然它们也支持加强驻地协调员的作用,但认为各国政府应仍可自由地直接与该系统其他部分进行谈判和实施项目。最后,通过国家执行将决策权下放到方案国更为重要,以便确保联合国的业务活动质量高并获得成功。

11. Ahmed 先生(联合国开发计划署(开发计划署))说,当前的三年期审查与以往不同,它注重效果,以秘书长的改革方案为基础,而且是在机构间和政府间两级前所未有的进行交流 and 协调的时候开展的。

12. 开发计划署认为,三年期审查的要旨显然是业务活动的效果。审查工作第一次检查业务活动使方案国改善人民生活的能力实际发生的变化。继续整理这方面的资料有助于为业务活动调动资源。

13. 秘书长改革方案向系统提供了一套可用来改变业务活动方式的工具。成立联合国发展集团使其业务实体能够比以往更加密切地相互合作,处理诸如共同房地、服务和驻地协调员系统等问题。尽管该系统存在了二十多年,仍从改革方案中获得极大的推动力。目前正在采取措施,加强国家小组所有成员的承诺、参与和拥有感,尤其是通过扩大驻地协调员征聘范围,并要求他们促进全系统的利益。重新确认开发计划署和驻地协调员系统之间的现有联系是继续有效管理该系统以及使业务活动继续符合各国政府优先次序的最佳保证。发展援助框架是改革方案的另一重要成果,应将其视为对国家战略说明或其他政府规划性文件中所述国家优先事项作出的协调一致的回应。试验经验表明,政府从一开始就参与该进程十分重要。预期改革方案将简化和协调方案拟订和作业程序。

14. 最后,三年期审查适逢联合国各实体前所未有的愿意在总部、区域和国家三级进行合作。机构间协调与诸如经济及社会理事会和第二委员会等政府间机构的审议工作之间也存在很强的联系。在这种情况下,开发计划署推出 5 个具体产品:全系统方案方式新准则、国

家执行、行政管理、就会议后续行动向驻地协调员作附加指导说明以及在消灭贫穷领域促进机构间合作的矩阵。

15. King 女士(美利坚合众国)说,美国代表团欢迎秘书长的报告(A/53/226 和 Add.1-4),支持其中大部分建议。在作任何最后结论之前,应认真审查 18 个发展援助框架试行项目的效果。与此同时,发展机构应继续努力,逐步扩大联发援框架的工作范围。必须加强努力,以促进协调、简化规划和拟订方案程序并减少工作量。捐助国和方案国同样应反对将过分增加驻地协调员工作负担或使工作复杂化的任何变革。

16. 美国代表团促请联合国发展集团继续加强驻地协调员系统,努力设立共同房地和共用各种服务。还欢迎客观、透明的驻地协调员甄选程序,继续支持将性别观点纳入业务活动的方案拟订、实施和监测进程。

17. 美国代表支持讲求人权的发展方式,认为该方式支持促进逐步实现经济、社会和文化权利的政府政策。健全的治理、体制建设和企业发展是实现这些权利的关键所在。还欢迎联合国各基金和方案与布雷顿森林机构之间加强协调与合作。随着加强驻地协调员系统,联合国在促进各国际会议成果的后续行动方面显然具有明显的相对优势。

18. 业务活动面临的巨大挑战之一是其在复杂的紧急情况 and 冲突后形势下应发挥的作用。必须拟订综合办法,并欢迎副秘书长在此进程中发挥作用。加强参与及与民间社会和私营部门的协调对在面临紧急情况的国家中开展救济与发展工作至关重要。为支持这些目标,秘书长应建立一个机制,使发展合作和人道主义援助与巩固和平活动和冲突后援助结合起来。

19. 在谈到筹资问题时,她欢迎开发计划署和人口基金筹资战略谈判所作的积极结论,并注意到目前正为儿童基金会进行类似的讨论。美国仍坚定地致力于联合国的发展工作,支持日益注重可持续人的发展的关键问题。美国仍然是开发计划署、儿童基金会、人口基金和世界粮食计划署(粮食计划署)唯一最大的全面捐助国。

20. Chowdhury 先生(孟加拉国)说,在过去 20 年中,业务活动的政策一直不断发展。人们日益一致认为,联合国系统的活动应支持国家体制能力,加强人力资源发展。从仅限于负责提供财政和技术援助到确保取得注重效果的成果是方法上的一个重大转变。

21. 在另一重要的政策调整中,消灭贫穷成为最优先事项。人口、保健、人权、性别和儿童问题被视为消灭贫穷的组成部分。联合国发展系统还必须支助国家在能力建设方面进行的努力。预期秘书长提出的改革措施将加强联合国系统在开展业务活动方面的影响。

22. 发展方面的业务活动应更集中于支助国家机制和加强国家能力建设,以贯彻实施各次全球会议的成果。非国家行为主体日益成为改革的推动者和实现全球目标的渠道,联合国系统应更多、更好地利用这些资源。业务活动应有利于发展与民间社会、非政府组织和私营部门的协作关系。

23. 孟加拉国感到关注的是,联合国系统不断增加发展活动方面的要求,但承诺并未相应增加。因此,孟加拉国呼吁发展伙伴考虑到联合国各基金和方案执行局的建议,制止和扭转核心和非核心资源的下降趋势,因为没有持续、有保证的资金流通,寻求发展永远难以企及。

24. Kolby 先生(挪威)说,虽然朝实现世界儿童问题首脑会议确定的各项目标取得了一定进展,但各国内和各国间都存在很大的地域差异,现在应把重点放在最贫穷部分,努力消除两性差距。必须提供基本的社会服务,以改善世界儿童的状况。现在必须应付与实现儿童权利有关的种种挑战。

25. 在谈到业务活动三年期的政策审查时,他说发展合作主要包括资源和如何使用资源这两方面内容。必须以平衡的方法全面审查联合国业务活动的问题。官方发展援助的下降趋势令人极为关注,因为这严重限制了业务活动在国家一级的影响。挪威再次呼吁所有捐助国履行自己的承诺,提供至少占其国民生产总值 0.7% 的官方发展援助。必须努力从那些未按其能力捐助的国家调动资金。通常将官方发展援助下降称为“捐助疲劳症”,似乎捐助国只是对提供发展资源感到厌烦。事实上,官方发展援助下降的重要原因是错误地认为有关资源对发展的影响甚微;纠正这一错误概念的办法是更有效地宣传发展合作产生的影响。至关重要的是如何改进业务活动,以便更好地实现商定目标,协助受援国进行发展努力。

26. 分散的联合国系统给受援国政府造成不必要的负担,使其奉行协调一致的长期发展战略的努力受挫。缺乏协调就是浪费,必须建立协调一致、切实有效的系统。在这一背景下,挪威欢迎建立联合国发展援助框架(联发援框架),鼓励进一步改进其实施办法。至关重要

的是,大会应明确、毫不含糊地核准该机制。初步评价似乎说明两个问题:第一,必须确保政府完全承诺在国家一级查明联合国系统的优先事项是否符合东道国的发展战略;第二,为使联发援框架成为协调的有效工具,该框架必须导致简化现有的规划和方案拟订程序。

27. 了解到发展业务活动的复杂和综合性,必须以相配的方式组织这些业务活动。这些活动在国家一级的影响是决定其有用没用的严格考验。现已取得重大进展,如加强驻地协调员系统。应更加努力协调统一方案拟订周期、统筹贯穿各领域的问题、联合拟订方案和成立专题小组。挪威支持联合国发展方面的业务活动与其看法有关,认为联合国与官方发展援助的其他渠道相比,具有独一无二的相对优势,即其真正的多边、普遍和中立性质。挪威坚信,在国家一级加强与其他发展组织、特别是布雷顿森林机构以及双边捐助者的合作将突显这些独特性质,加强对联合国系统的支持。协调一致本身不是目的,审查联合国业务活动的动机必须是改进并随后通过提高其適切性和重要性来加强这些活动的影响。挪威期望拟订一项决议,就这些问题向联合国系统提供明确、实质性的指导。

28. Parajuli 先生(尼泊尔)说,当今世界在经历全球化和经济自由化之后正发生巨大变化。此时,发展中国家议程包括符合全球不断变化的竞争性经济的优先项目和目标。由发达国家和促进南南合作的国际组织提供技术、财政和其他支助的三角合作,有助于促进发展中国家间的合作。

29. 尼泊尔同意秘书长报告(A/53/226 和 Add.1-4)所述观点,认为发展合作日益在国家间相互依存的情况下进行。发展中国家需要联合国系统提供支助和援助,以增强其融入全球化经济的能力。消灭贫穷与各种经济和社会问题有关,是基本的优先事项。

30. 只有提供充足、可预见、长期和定期的资金,联合国各基金和方案才能在支助发展中国家各类发展进程方面发挥关键作用。目前,核心资源的筹资活动未获得足够资源,以满足既定目标和最近举行的联合国会议新提出的要求。应该基于需要并应发展中国家根据其自身发展政策和优先次序提出的要求,开展联合国业务活动。实现可持续业务活动离不开国家能力建设,如同离不开在国家和政治两级的健全治理,以及民间社会积极参与发展努力。他欢迎联合国业务基金和方案继续优先重视发展中国家和最不发达国家的需要,促请他们采取措施,提高其方案活动的效率和质量。

31. 令人严重关切的是,随着核心资源持续减少,发展中国家被迫延长其方案以适应更长的时间框架,因而对消灭贫穷和其他方案活动产生不利影响。因此,他促请联合国系统加紧寻求额外资金,设法建立可行的筹资机制,确保可预见、持续和有保证的筹资。

32. 副主席普伦德加斯特先生(牙买加)主持会议。

33. Wensley 女士(澳大利亚)同时代表加拿大和新西兰代表团发言,欢迎秘书长的全面和考虑周全的报告。他提出的最关键问题之一是必须表明在国家一级产生的效果和影响。目前,各方日益要求联合国和其他所有使用公共资金的组织说明利用所得资金的成果。效果和影响与调动资源和实现联合国全球会议商定的目标直接相关;因此,应更加努力加强个别组织中的监测、评价和考绩制度,并鼓励联合评价。

34. 他提出的第二个重要问题是必须加强方案协调。现已取得一些进展,但许多工作仍有待完成。联合国发展集团取得的最重要成就之一是努力加强驻地协调员系统,包括扩大征聘基础和改进培训。应继续这些努力,还应包括定期更新甄选标准、进行加强分析和领导技能的有关培训、扩充应聘人员后备库及增加妇女驻地协调员的人数。

35. 澳大利亚赞成从评价中吸取的教训,采取循序渐进的方式实施联发援框架。必须找到办法,确保各专门机构充分和积极参与,并在国家一级增强联合国的分析能力,特别是编写共同国家分析的能力。还必须采取步骤,鼓励各基金和方案与布雷顿森林机构和区域开发银行加强合作,特别是在国家一级。此外,与政府充分协商至关重要。

36. 关于方案拟订,她强调:必须在国家一级有效进行联合国会议的后续行动,酌情推行方案方式;加强地方促进国家执行的能力;国家当家作主;确保方案长期可持续性。还至必须在协调国家方案拟订进程方面取得更大进展。协调一致的方案拟订周期应导致精简外地规划和实施进程,改进方案拟订并产生更好的影响。国家计划和优先事项构成了所有发展活动的框架,联合国发展系统的每个实体都应依照其各自理事会分配给它们的任务规定和优先事项采取行动。这要求联合国发展系统在需要灵活处理和作出反应与被迫保持各项活动的总体协调两者之间求取平衡。业务活动应主要注重支助国家努力,以实施联合国国际会议的后续行动。

37. 澳大利亚特别关注紧急情况、巩固和平和发展活动之间的相互关系。三年期全面政策审查应提出建议,更明确地界定不同联合国行为主体的作用和责任;还应以相互促进的方式并根据在秘书长领导下由行政协调委员会(行政协调会)支助的倡议,拟订支助不同目标的活动方案。驻地协调员系统很适合在此方面发挥主导作用。这一办法应确保更好地从救济或冲突后重建过渡到发展。

38. 调动资源问题至关重要。必须向联合国发展机构提供有保证、可预测的资源。澳大利亚还认识到非核心资金的补充作用:非核心资源非常重要,必须全力以赴确保获得这一资源。

39. 联合国发展系统各组织应在其活动中继续促进人权,更系统地处理人权在发展活动中的内容和范围。

40. Sfeir-Younis 先生(世界银行)说,1998年,一群大使在联合国有史以来第一次与世界银行执行董事会晤,作为4月18日举行的经济及社会理事会会议的后继行动。此类会议将消除两个机构间的人为障碍,提供一个就紧迫的全球问题交流意见的有用论坛。行政协调会为联合国与布雷顿森林机构之间相互合作、相互影响提供了另一个机会,今年将处理亚洲经济危机、改革进程的不同问题和秘书长关于非洲的报告。

41. 世界银行同意代表77国集团和欧洲联盟所作的发言,认为合作伙伴战略的关键因素是在国家一级创造促进合作伙伴关系的有效环境。世界银行合作伙伴议程的起点是与其发展中国家的关系及其服务对这些国家发展的影响。世界银行视其作用为增强个别政府处理每项发展活动的的能力,因而愿意提供一些工具,确保拟订任何形式的合作时都铭记个别国家的需要。为使这一方法取得成功,每个国家都必须制订对其未来的远景规划。现正物色一些试点国家,可在这些国家实行这一新方法。

42. 合作伙伴政策只是更广泛努力(被称为战略契约)的一部分,通过下列办法使世界银行对客户需求作出反应,适应外部环境发生的重大变化:使世界银行更注重客户、更讲求需求驱动;制止其借贷质量下滑;加强所有能使世界银行成为最主要发展机构的机制,将其变为改革的真正催化因素。目前,世界在国家一级有若干董事级职位,这一变化提供了在国家一级加强合作的良机,因而受到许多国家的欢迎。

43. 已经作出巨大努力,以改进世界银行和联合国在马里和越南拟订方案过程中的协作。在这两个国家进行

合作需要深入交换意见,并遵照联合国各机构和方案确定其发展援助方案以及世界银行确定其国家战略时所依照的共同程序。

44. 在国家和区域两级形成了许多非常有效的合作伙伴关系。最近与联合国粮食及农业组织达成的协议使这两个机构能够在非洲最低收入国家设计和实施许多粮食安全和农村发展方案。世界银行与联合国难民事务高级专员办事处达成的协议加强了正处于冲突后局势、其经济重建已成为实现和平与繁荣的基本战略的国家之间的合作和协调。在过去两年中,与开发计划署就一些共同感兴趣的领域开始非常全面的对话。

45. 在新的合作时代,必须坚决遵守至少三项基本原则:在第一线合作中,合作协议须适应并反映国家的优先事项和需要;任务规定符合成本效益、具有竞争优势而且多样化;根据下一千年的实际情况调整价值系统应明确世界银行和联合国之间的各种合作形式。两者之间有效合作的最基本因素是领导作用和相互信任。

46. Sibal 女士(联合国教育、科学及文化组织)在谈到秘书长的报告时说,该报告非常及时地提请注意更大程度全球化产生的影响。教科文组织完全赞同建议今后三年内向经济及社会理事会和大会提出报告的新主题(第 15 段)。这些主题在男女平等参与发展、消灭贫穷、人的发展和可持续发展等领域是教科文组织任务规定和活动的核心。关于业务活动的影响,她完全同意报告第 39 段,指出整个联合国系统都参与国家战略说明工作和联发援框架试验项目。教科文组织的优先事项是各全球会议通过而且会员国愿在国家一级予以保留的事项。但教科文组织想知道第 43 段中提议的新框架是否会与其他努力如联发援框架重叠。

47. 关于性别观点,由于机构间组织致力于将该观点纳入已在大多数国家实行的所有业务活动中,应鼓励联合国国家小组加强在国家方案中的合作。集中注意陷于贫穷的女性人数日增问题也是好办法。教科文组织一直与非政府组织和民间社会及积极参与其工作的合作伙伴保持密切联系。关于活动的区域性质,驻地协调员必须考虑到所有不在其驻在国设代表处的机构的任务规定和方案,以便在国家和区域两级的业务活动之间建立牢固的联系。

48. 必须指出,关于授权建议,秘书长希望对整个系统进行评价。教科文组织同意第 114 段和 115 段中所载关于国家执行的所有建议。关于应将其视为促进和平文化努力组织部分的人道主义援助、复苏、巩固和平与

发展,教科文组织完全同意该报告第 123 段。必须在方案拟订机制或与发展有关的框架和与人道主义援助有关的框架之间建立明确的关系。

49. Tiendrebeogo 先生(布基纳法索)说,联合国和会员国面临的挑战是编制一个非常灵活的业务框架,足以适应和承受住可能发生的任何动荡。业务活动产生积极影响是其最终目标,其对人口贫穷程度的影响是衡量成功的尺度。在此方面,很难根据在十分有限的调查领域内进行的仅 6 个评价就作出任何普遍、明确的结论。但由于秘书长报告(A/53/226 和 Add.1-4)的结论是这些评价总体上产生了良好效果,他支持扩大这项工作的范围和地域覆盖面的建议。应继续进行和拓宽对加强能力建设对国家机构影响的分析,从中吸取的教训将有助于充分实施国家执行的原则。他还支持关于在联合国内部必须采取更系统的方式处理能力建设的建议。

50. 就世界会议的后续行动而论,许多发展中国家在实施各项行动方案时遇到严重困难,其原因包括国家能力薄弱及缺乏适当的后续行动工具和财政资源。因此,国际社会应向在此领域工作的机构作出更有效的财政承诺。世界在这个领域的主要承诺必须是消灭贫穷。在此方面,他赞赏各执行局为解决他们面临的严峻财政状况所采取的所有主动行动。与此同时,布基纳法索代表想知道是否有结束这场危机的真正的政治意愿。

51. Tchoukov 先生(俄罗斯联邦)说,联合国业务活动的效率以增强国家能力为基础。改进各级管理及民间社会积极参与发展进程对国家能力建设至关重要。为此目的,应提倡国家执行的做法。俄罗斯联邦代表赞同采取步骤,执行秘书长关于在各业务方案和基金的外地活动中发扬协作精神的建议。还赞同目前采取措施,以改进服务质量、提高方案活动效率并使之分散、加强国家办事处、加强监测和评价机制、简化行政管理程序以及加强责任制和问责制。他欢迎编制联合国发展援助框架(联发援框架)。他注意到联合国系统其他组织的驻地协调员人数增加,指出同时保持两个办事处,即联合国驻地协调员办事处和开发计划署驻地代表办事处这种做法是蛮有道理的,目的是确保在外地进行有效协调。协调还应包括人道主义紧急援助,这是国际社会共同努力确保可持续发展的重要内容。

52. 为确保业务活动的效率,寻找充足的资金来源至关重要。俄罗斯联邦代表与许多会员国一样,非常关切联合国业务方案和基金的核心资源减少问题,欢迎开发计划署、联合国人口基金、联合国儿童基金会和世界粮

食计划署努力提高其方案活动的效率和质量。在此方面,加强与布雷顿森林机构的合作尤为重要,特别是在社会发展、消灭贫穷和环境保护领域。俄罗斯联邦代表还赞扬加强联合国业务方案和基金的普遍性,以及努力满足转型期经济体的特殊需要。可采取下列方式满足转型期经济体的利益:把业务活动的重点放在援助建立和发展市场经济体制上、加速转型期国家融入世界经济、确保宏观经济稳定、发扬创业精神及增加投资。俄罗斯联邦支持秘书长就筹备审查世界儿童问题首脑会议的联合国特别会议建议采取的措施。

53. Relang 先生(马绍尔群岛)说,在过去两年中,马绍尔群岛获得的官方发展援助持续下降,根据与美利坚合众国达成的双边协议提供的资金也大幅减少。马绍尔群岛政府决定使其努力多样化;但一些互相竞争的优先事项使这些努力十分复杂。马绍尔群岛政府振兴和改组公共部门的努力将产生巨大的社会影响。此外,马绍尔群岛不具备按要求编写详细报告以履行其许多国际承诺的人力资源。

54. 一般而言,太平洋岛国,特别是马绍尔群岛没有从双边来源或联合国系统获得与其需要相应的援助。在此方面,马绍尔群岛政府愿探讨是否可能在马绍尔群岛举办由联合国主办的项目提案讲习班。还愿看到新闻部在该区域开展更多的活动,向非政府部门传播信息。年初,马绍尔群岛政府曾希望新的联合国国际伙伴基金(伙伴基金)为岛国可持续发展需要提供新的资源。马绍尔群岛代表不满意基金以透明的方式运作,希望得到有关其今后活动的进一步资料。

55. Aung 先生(缅甸)说,联合国发展方面业务活动的资源持续短缺,危及联合国各基金和方案对发展中国家需要作出反应的能力。因此,国际社会必须合作,以找到解决该问题的办法。在此方面,发展方面的业务活动应更多地考虑到国家发展水平的差异。南南合作是新兴主题,有助于解决发展中国家面临的许多问题。

56. 缅甸开始的转型进程要求对其基础设施进行广泛改革。缅甸政府得到区域合作伙伴的合作。事实上,南南合作的一个基本因素是私营部门,该部门很可能在缅甸经济中发挥日益重要的作用。许多领域,如运输、投资、科学和技术以及粮食和农业都可从南南合作中受益。国际社会应更多地支助发展中国家之间进行的技术和经济合作。在此情况下,非常欢迎所有来源、包括有关多边机构和非国家行动者提供的援助。

57. Rohner 先生(瑞士观察员)说,瑞士一直支持和共同资助影响评价工作。这项工作表明,能力建设在发展进程中至关重要,联合国系统在建设和利用地方能力方面发挥了极为重要的作用。联合国因具有相对优势,应更积极地在参与该领域的工作。瑞士继续支持影响评价工作,与为发表和传播评价报告提供捐助。瑞士代表团认为,编制联发援框架和加强驻地协调员系统一道将极大地帮助改进本组织的业务活动。对试验阶段的评价表明,除其他外,政府必须积极参与,必须采取考虑到个别国家情况的方式,还必须通过共同国家评价启动这个进程。驻地协调员系统已经在扩大甄选和征聘范围方面取得进展,特别是在培训和性别均衡方面。

58. 至关重要的是,该系统应植根于真正的业务环境中。因此,至少在下一次三年期政策审查之前,必须重新明确确认开发计划署在联合国系统中心的协调职责,对该职责不容置疑。瑞士希望,改进联合国系统发展活动的运作和影响将制止并最终扭转目前官方发展援助资金的下降趋势。由于其他多边机构及区域开发银行和基金也积极竞争同样的官方发展援助资源,联合国各实体之间应加强合作,传统的和未来的捐助者应作出更明确的承诺。

59. Kanju 先生(巴基斯坦)说,虽然巴基斯坦承认方案必须协调一致,但认为业务活动应有足够的灵活性,以便对具体的国家发展需要作出反应。巴基斯坦代表团支持目前采取步骤,以确保在联发援框架下各方案协调一致并相互促进,但认为极为重要的是,确保联发援框架进程完全由有关国家作主并得到其批准。业务活动应日益注重向全球会议协调一致的后续行动提供支助,国际上商定的战略和目标应纳入此类业务活动中。由于政府是实施全球会议后续行动的关键行为主体,应按照每一方案国的政策予以实施。

60. 巴基斯坦代表团认为,应鼓励以国家执行模式实施各方案,并委托政府确定和管理项目和方案。他指出,巴基斯坦政府决定国家执行将是 1998-2003 年期间第一个国家合作框架更可取的执行方式,说根据国家执行模式提出的报告要求应符合国家制度。

61. 应在与东道国充分协商、并充分认识到其不同观点、任务规定、结构和工作方法的情况下,加强布雷顿森林机构和联合国系统其他机构之间的合作。应保持联合国活动的中立性。虽然巴基斯坦政府赞同非政府组织参与联合国系统发展活动的方案拟订和实施,但认

为应通过政府向非政府组织提供援助,以确保实行问责制度和提高透明度。

62. 他指出,在过去三年中,向联合国系统业务活动提供的资金减少,而且愈来愈倾向于指定提供给此类活动的经费的用途,使其变为捐助者驱动而不是需求驱动的活动。联合国系统发挥的作用本质上不同于其他外部发展合作伙伴,应予保持。他对联合国发展资源不足感到关切,希望开发计划署/人口基金执行局最近就筹资战略所作的决定将促进实现 110 亿美元的年目标。在此方面,他强调政治意愿最重要。巴基斯坦代表团对寻求新资金来源的建议不持异议,条件是业务活动的中立性和多边性仍应不受影响。为使改革措施获得成功,必须确保各基金和方案获得足够的资金。最后,他赞扬开发计划署在其即将离任的署长斯佩思先生领导下所做的工作。

63. Kebede 先生(埃塞俄比亚)说,联合国各机构提供的援助有助于促进埃塞俄比亚的可持续发展,埃塞俄比亚政府极为感谢这些机构。

64. 尽管在埃塞俄比亚开展活动的联合国机构已经参与实施部门方案,但国家战略说明、国家合作框架和最近通过的联发援框架等倡议尚未落实。应将这些倡议纳入政府更广泛的国家发展战略。联合国的参与必须基于政府优先事项,并采取足够灵活的方式,以便对国家的特殊需要作出反应。

65. 三年期全面政策审查应注重界定明确和切实可行的准则,以实施委员会多年来商定的各项原则。埃塞俄比亚政府正尽全力确保联合国各基金和方案的活动符合,除其他外,大会第 47/199 号和第 50/120 号决议和经济及社会理事会各项决定所述方案方式和国家执行模式的原则。联合国各机构对该模式所作承诺的程度差异很大。在此情况下,埃塞俄比亚代表团完全支持开发计划署制定的以加强国家能力为重点的国家执行准则,以便使政府能够实现国家自力更生(A/53/266/Add.1,第 112 段)。埃塞俄比亚希望,联合国其他机构也遵守国家执行和方案由政府作主的原则。做到后一点的最佳办法是将合作方案纳入国家规划和预算编制进程。应在本三年期审查期间认真考虑这一事项。埃塞俄比亚代表团同样感到关切的是,资金到位迟缓耽搁了方案的实施,这与执行局程序和复杂的报告要求有关。

66. 埃塞俄比亚代表团同意秘书长的观点,认为在三年期政策审查期间,全球会议的后续行动、驻地协调员系统的作用和业务活动的区域性质都非常重要。但他告

诫在评价全球会议后续行动过程中,不要损害重要方案领域的现有资源。迄今为止,以区域为基础进行的业务活动未取得令人满意的进展。

67. 具有讽刺意味的是,官方发展援助下降到最低水平的时候恰恰是联合国机构通过许多改革措施之时。除非扭转这一趋势,否则会减小联合国根据多边性、中立性、普遍性和赠与性原则提供援助的独特潜力。因此,埃塞俄比亚代表团呼吁所有发展合作伙伴履行其承诺,达到官方发展援助 0.7% 的目标。还欢迎开发计划署/人口基金执行局最近通过的新筹资战略。这些新战略应注意获得新资源,而不是取代传统捐助者的支助。

68. 埃塞俄比亚代表团欢迎驻地协调员系统在改革努力中的突出作用。深入审查驻地协调员的职责和权力一定会改进机构间的协调。埃塞俄比亚代表团反对在未充分、透彻地分析和评价试验阶段项目的情况下,贸然全面实行联发援框架的方案拟订机制。联发援框架必须首先在整个发展合作系统中显示出其相对优势,应由每个方案国酌情决定是否实行该机制。

69. Yuan Shaofu 先生(中国)说,中国代表团高度重视联合国系统的发展业务活动,并愿扩大与该系统在各个领域的合作。坚持发展业务的普遍性、中立性、多边性和赠与性至关重要。联合国进行的全面改革应有助于加强而不是削弱发展业务。

70. 中国代表团遗憾地注意到,官方发展援助已下降至历史的最低点,目前仅占发达国家 GDP 的 0.22%。核心资源下降严重地影响和困扰着联合国系统发展业务活动的开展,中国代表团对此不能不表示严重关注。如果没有一种强烈的政治意愿,各方案、基金通过的核心资源新筹资战略难以达到增长资源的目标;核心资源应继续主要来自于发达国家的政府捐款。我们希望所有的发达国家认真履行大会有关决议,尽快使自愿捐款达到商定的目标,为发展业务活动核心资源实现可预测的、持续的和有保证的增长创造有利的条件。

71. 发展业务活动应该坚持国家驱动的原则,应当能够对方案国的需求作出灵活的反应。重点必须放在能力建设之上。中国代表团支持稳妥地逐步推广联合国发展援助框架(UNDAF);UNDAF 应由受援国政府根据本国发展计划及其优先领域与联合国机构共同编制,以增强受援国的拥有感和认同感。

72. Ozturk 先生(土耳其)说,土耳其从发展方面的业务活动中受益很大。联合国系统支助土耳其参加联合国

主要会议和首脑会议及环境方案,包括国家环境行动计划,并开展后续行动。开发计划署在土耳其支助一些费用分摊和由国家执行的方案。此外,土耳其是联发援框架试验国之一,其联发援框架将在年底前编制完成。土耳其还与各发展中国家,特别是黑海区域的发展中国家积极合作。

73. 土耳其代表团认为,加强驻地协调员和外地办事处职责将使一些资金有限的联合国专门机构能够向方案国提供技术支助。在技术合作领域,有关国际和国家组织之间进行协调和在国家一级协调一样至关重要。在此方面,他指出土耳其当局很难跟上不时变化的联合国程序和准则,这些变化有时是不必要的。

74. 最后,他强调必须依照大会第 50/120 号决议第 20 段在区域和分区域两级加强业务活动。他还强调,联合国系统与区域和分区域经济联盟之间必须进行合作,以期防止工作重叠、最大限度地利用稀有资源并通过建立网络、转让专门知识和规范准则,增强这些联盟的能力。

75. Young-Seok Kim 先生(大韩民国)说,大韩民国代表团高度重视三年期全面政策审查,认为这是实施秘书长改革措施和使本组织适应迅速变化的世界经济环境的及时做法。大韩民国代表团支持在过去三年期间实行的发展活动体制改革。它欢迎成立联合国发展集团(发展集团)并精简和调整其程序,还希望进一步简化规划和方案支助程序。在此方面,他欢迎在协调各基金和方案的方案和预算周期方面取得的进展,但告诫改进协调的努力不应造成额外的行政管理负担。

76. 大韩民国代表团支持通过,除其他外,建立联合国之家加强区域协调员系统。联合国之家还将在加强捐助国、方案国政府和其他发展伙伴之间联系方面发挥至关重要的作用。他吁请在权力下放和授权的情况下,改进区域协调员的甄选标准和培训。联发援框架将成为确保在外地一级针对具体国家进行协调的关键工具,在此方面必须尊重方案国的国家优先事项。最后,专门机构、其他国际发展伙伴、包括布雷顿森林机构及民间社会都应纳入联发援框架。联合国可在这一进程中发挥主导协调作用。大韩民国代表团支持联合国系统和布雷顿森林机构之间加强合作,希望有世界银行参与的联发援框架越南和马里试验项目成为朝此方向前进的步骤。

77. 大韩民国代表团还支持通过加强国家执行模式,推广方案方式和能力建议战略。为此目的,应进一步开展

区域主动行动,如以发展中国家间技术合作的形式开展的南南合作。大韩民国代表团同意秘书长的报告所述观点,认为应将发展中国家间技术合作完全纳入联合国的经常业务活动。总体而言,大韩民国代表团愿看到更强调发展合作的区域性质和区域委员会的作用。最后,大韩民国代表团欢迎各基金和方案执行局在审议筹资战略方面取得的进展,希望注重效果的新战略将提高方案效率,增强政治意愿,两者对增加现有资源都是必不可少的。

78. Osei-Danquah 先生(加纳)说,秘书长报告(A/53/266 和 Add.1-4)中所述的领域同样反映了发展中国家和发达国家的利益,尤其是把重点放在人口、保健和教育上将有助于处理非洲的贫穷和人才外流问题。加纳代表团同意报告中所载评论意见,认为公共和私营部门及民间社会的能力建设和改进管理方式十分重要。在许多国家,包括加纳,联合国系统、布雷顿森林机构和当地利害攸关者之间不断加强的互动关系日益突出重点,并改进国家方案和政策的影响。加纳代表团坚信进一步加强实地协调将使发展合作更加协调一致和切实有效,期待着年底评价联发援框架的试验阶段情况。为评价目的,加纳敦促方案国更乐意参与回答关于联合国系统活动的问题。

79. 驻地协调员系统的效能、当地利害攸关者的能力以及布雷顿森林机构的参与对把国际上商定的目标和个别国家目标纳入发展方面的业务活动至关重要。必须鼓励联合国系统和布雷顿森林机构在国家一级更加密切地合作。

80. 加纳一直站在非洲区域和分区域一体化努力的最前线。因此,加纳支持第 56 段中所载的关于发展合作区域性质的建议。在此方面,必须加强区域委员会的作用。驻地协调员系统、所有有关联合国机构的参与、建立“联合国之家”和连接联合国系统的“虚拟之家”可加强这种合作。

81. 希望本组织的改革和开发计划署/人口基金筹资战略谈判取得的积极成果有助于扭转核心资源捐款和官方发展援助的下降趋势。他回顾了发展方面业务活动无可比拟的长处,包括其普遍性、自愿和赠与性、中立性和多边性。最后,他建议政治当局向其选民宣传发展合作,而不要将提高公众认识的任务留给联合国系统独自执行。

下午 1 时 5 分散会。