



Официальные отчеты

КРАТКИЙ ОТЧЕТ О 13-М ЗАСЕДАНИИ

Председатель: г-н АСАДИ (Исламская Республика Иран)

затем: г-н ПРЕНДЕРГАСТ (Ямайка)
(заместитель Председателя)

СОДЕРЖАНИЕ

ПУНКТ 95 ПОВЕСТКИ ДНЯ: ОПЕРАТИВНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ЦЕЛЯХ РАЗВИТИЯ
(продолжение)

В настоящий отчет могут вноситься поправки. Поправки должны направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации в течение одной недели с момента опубликования на имя начальника Секции редактирования официальных отчетов (Chief, Official Records Editing Section, room DC2-750, 2 United Nations Plaza) и включаться в экземпляр отчета.

Поправки будут издаваться после окончания сессии в виде отдельного исправления для каждого комитета.

Заседание открывается в 10 ч. 10 м.

ПУНКТ 95 ПОВЕСТКИ ДНЯ: ОПЕРАТИВНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ЦЕЛЯХ РАЗВИТИЯ
(продолжение) (A/53/85, A/53/154, A/53/186, A/53/226, A/53/226/Add.1-4, A/53/363)

1. Г-жа ВЁРГЕТТЕР (Австрия), выступая от имени Европейского союза и ассоциированных с ним государств (Болгарии, Венгрии, Кипра, Латвии, Литвы, Польши, Румынии, Словакии, Словении, Чешской Республики и Эстонии), а также Исландии, говорит, что по всем направлениям оперативной деятельности необходимо добиваться выполнения решений крупных конференций Организации Объединенных Наций и претворения в жизнь разработанных на них стратегий. При этом, однако, нельзя забывать о том, что цель заключается в упрощении системы оперативной деятельности и обеспечении ее результативности в различных ситуациях. Эффективность оперативной деятельности будет во многом зависеть от успешного осуществления рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР). РПООНПР должны стать стратегической основой для реального достижения целей, согласованных правительствами на крупных глобальных конференциях. Они должны разрабатываться страновыми группами в тесном сотрудничестве с правительствами на основе общих приоритетов, согласованных стратегий и договоренностей в отношении разделения труда. Европейский союз считает настоятельно необходимым создание межправительственного механизма надзора за осуществлением Рамочной программы и изучение возможностей совместного составления программ.

2. В своем докладе (A/53/226 и Add.1-4) Генеральный секретарь отметил, что оперативная деятельность становится более результативной, когда система координаторов-резидентов успешно функционирует при активном участии правительства принимающей страны для обеспечения его всесторонней причастности к деятельности в целях развития. В идеале деятельность всех партнеров по процессу развития, включая сообщество доноров, должна координироваться на местном уровне. Системе Организации Объединенных Наций следует поощрять партнерство, сотрудничество и совместную деятельность. Особенно важную роль в этом отношении играет Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГООНР). Необходимо расширить круг потенциальных кандидатов на должности координаторов-резидентов и активизировать усилия по набору женщин. Европейский союз поддерживает также текущие усилия по децентрализации процесса составления программ, которая должна сопровождаться делегированием соответствующих полномочий и децентрализацией финансирования программ.

3. Проведение на страновом уровне совместного анализа местной специфики является ключевым этапом разработки РПООНПР и необходимым предварительным условием общесистемных усилий по согласованию программной деятельности, контролю за ее осуществлением и оценке ее результатов. Наиболее успешно РПООНПР осуществляются в странах, в которых процесс начался с проведения общей оценки страновой специфики. Европейский союз будет активно прилагать усилия по разработке общих показателей и подготовке базисных данных. Одним из ключевых факторов в процессе оказания помощи в целях развития стало более тесное сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и бреттон-вудскими учреждениями, и Европейский союз ожидает всестороннего обсуждения результатов организованной в порядке эксперимента во Вьетнаме и Мали совместной разработки РПООНПР и стратегии Всемирного банка по оказанию помощи. Для содействия координации деятельности на местах следует активизировать усилия по обеспечению совместного использования помещений. Результаты обзора оперативной деятельности также показали, что в контексте деятельности Организации Объединенных Наций в области развития до сих пор не разработано четкого определения понятия "создание потенциала".

4. Европейский союз согласен с выводами, которые были сделаны на этапе заседаний Экономического и Социального Совета, посвященном рассмотрению гуманитарных вопросов, о

том, что усилия по обеспечению перехода от оказания чрезвычайной помощи к оказанию помощи в целях развития следует рассматривать не только с точки зрения целей в области развития, но и с точки зрения целей в гуманитарной области. Искоренение нищеты, являющееся основной целью сотрудничества в области развития, играет ключевую роль в предотвращении конфликтов. Поскольку вооруженные конфликты задерживают процесс развития, было бы целесообразно прилагать усилия по устранению коренных причин потенциальных конфликтов на основе целенаправленного использования механизмов в области развития.

5. Завершившиеся недавно переговоры по стратегиям финансирования ПРООН и ЮНФПА, на которых были установлены целевые показатели объема финансирования и ресурсов в целях повышения степени предсказуемости притока ресурсов, обеспечат Программе и Фонду более широкие возможности для мобилизации ресурсов в будущем и уменьшения их чрезмерной зависимости от узкого круга традиционных доноров. Следует также активизировать усилия по скорейшему достижению согласованного целевого показателя в отношении уровня официальной помощи в целях развития в размере 0,7 процента от ВВП. Помощь в целях развития не будет эффективной, если не будет достигнут консенсус в отношении первоочередных задач международного сообщества в области развития и если все участники процесса развития не будут сотрудничать в деле их решения.

6. В заключение оратор отмечает, что Европейский союз высоко оценивает доклад о прогрессе в осуществлении Всемирной декларации и Плана действий, принятых на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах детей (A/53/186). Он согласен с тем, что для обеспечения благосостояния и защиты прав детей потребуется провести оценку нынешнего положения и обзор прогресса, достигнутого на национальном и субнациональном уровнях, и поэтому придает большое значение процессу подготовки к специальной сессии Генеральной Ассамблеи, которая состоится в 2001 году. Ввиду многоаспектного характера детской проблематики такой обзор будет необходимо проводить на всеобъемлющей основе с учетом результатов не только Всемирной встречи на высшем уровне в интересах детей, но и других проведенных после нее встреч на высшем уровне и конференций. В Венской декларации и Программе действий была вновь подтверждена центральная роль Конвенции о правах ребенка в контексте всех усилий по улучшению положения детей, и ЮНИСЕФ осознает, что для выполнения главной задачи его деятельности по удовлетворению потребностей детей необходимо учитывать вопросы защиты прав ребенка во всех его программах. Такой подход следует использовать и при подготовке к специальной сессии.

7. Г-н ВАЛИ (Бразилия), выступая от имени членов Общего рынка стран Южного Конуса (МЕРКОСУР) и ассоциированных с ним стран, говорит, что, хотя они приветствуют прилагаемые в последнее время усилия по обеспечению рационального использования ресурсов и более четкому определению мандатов различных учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций, они выступают против предложений об установлении тематических или финансовых условий. Такие условия несовместимы с основополагающими характеристиками сотрудничества в области развития, недавно подтвержденными Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 52/203. Они обеспокоены тем, что, несмотря на новые глобальные обязательства и усилия по совершенствованию системы, приток официальной помощи в целях развития, в частности по линии многостороннего сотрудничества, продолжает сокращаться, и ее объем составил в 1997 году 0,22 процента от совокупного ВВП развитых стран, достигнув самого низкого уровня за весь период с момента принятия целевого показателя в размере 0,7 процента.

8. Одной из важных тем для обсуждения является тип взаимоотношений, которые занимающиеся оказанием помощи в целях развития подразделения системы Организации Объединенных Наций должны поддерживать со странами со средним уровнем дохода. Хотя правительства таких стран считают предоставляемую системой Организации Объединенных Наций техническую помощь более важной, чем финансовую помощь, доступ к основным ресурсам имеет

жизненно важное значение, поскольку он обеспечивает присутствие системы Организации Объединенных Наций на местах и играет роль катализатора в деле осуществления проектов в области развития. Организации Объединенных Наций следует оказывать поддержку экономическому и социальному развитию всех государств-членов, в том числе тех, которые достигли промежуточного уровня развития.

9. МЕРКОСУР с удовлетворением отмечает решение о будущей стратегии финансирования, принятое недавно Исполнительным советом ПРООН и ЮНФПА, и поддерживает инициативы по привлечению ресурсов из нетрадиционных источников финансирования, включая частный сектор и неправительственные организации. Вместе с тем настоятельно необходимо разработать надлежащие правила распоряжения этими ресурсами, согласующиеся с основополагающими характеристиками оперативной деятельности. Следует расширить взаимодействие между Организацией Объединенных Наций и бреттон-вудскими учреждениями в целях принятия совместных мер по облегчению мобилизации ресурсов для проектов в области развития. Следует продолжать принимать меры по содействию развитию сотрудничества Юг-Юг и необходимо разработать оперативную стратегию для интеграции такого сотрудничества в многосторонние программы и проекты.

10. Страны - члены МЕРКОСУР с нетерпением ожидают получения информации о первых оценках осуществления Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и деятельности Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития и поддерживают эти новые механизмы, при условии сохранения индивидуальных мандатов и особенностей различных фондов и программ. Поддерживая также укрепление роли координаторов-резидентов, страны - члены МЕРКОСУР считают, что правительства должны по-прежнему иметь возможность согласовывать и осуществлять проекты совместно с другими подразделениями системы. Наконец, еще более важное значение для обеспечения высокой эффективности и успеха оперативной деятельности Организации Объединенных Наций имеет децентрализация процесса принятия решений в странах осуществления программ на основе использования метода национального исполнения.

11. Г-н АХМЕД (Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) говорит, что нынешний трехгодичный обзор отличается от предыдущих тем, что основное внимание в его рамках уделяется отдаче от деятельности, его отправной точкой служит программа реформ Генерального секретаря и он проводится в период беспрецедентной активизации контактов и усилий по координации на межучрежденческом и межправительственном уровнях.

12. С точки зрения ПРООН основным компонентом трехгодичного обзора, безусловно, является анализ отдачи от оперативной деятельности. Впервые в ходе обзора поставлена задача выяснить, насколько эта деятельность реально расширила возможности стран, в которых осуществляются программы, улучшать условия жизни своего населения. Постоянный документальный учет отдачи от оперативной деятельности должен придать импульс мобилизации ресурсов на цели ее осуществления.

13. Благодаря программе реформ Генерального секретаря система получила комплекс механизмов, с помощью которых преобразуется порядок осуществления оперативной деятельности. Создание Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития позволило оперативным подразделениям системы наладить более тесное взаимодействие друг с другом и заняться решением вопросов, связанных, среди прочего, с совместным использованием помещений, общими механизмами обслуживания и функционированием системы координаторов-резидентов. Программа реформ дала мощный стимул развитию этой системы, несмотря на то, что она существует уже более двух десятилетий. Принимаются меры по повышению ответственности, степени участия и самостоятельности всех членов страновых групп, особенно за счет расширения круга потенциальных кандидатов на должности координаторов-резидентов и вменения координаторам-резидентам в

обязанность отстаивать интересы системы в целом. Подтверждение существующей связи между ПРООН и системой координаторов-резидентов является наилучшей гарантией того, что управление системой и впредь будет эффективным, а оперативная деятельность будет продолжаться осуществляться с учетом приоритетов правительств стран. Еще одним важным результатом программы реформ стала разработка Рамочной программы по оказанию помощи в целях развития, что является логичной мерой по обеспечению учета приоритетов стран, изложенных в документах о национальной стратегии или других документах с изложением планов правительств. Результаты ряда пробных проектов свидетельствуют о важном значении участия правительств в их осуществлении с самого его начала. Ожидается, что это приведет к упрощению и согласованию процедур составления программ и осуществления оперативной деятельности.

14. В заключение оратор отмечает, что трехгодичный обзор проводится в условиях проявления подразделениями системы Организации Объединенных Наций беспрецедентной готовности к сотрудничеству на уровне Централных учреждений и на региональном и страновом уровнях. Существует также тесная связь между межучрежденческой координацией и дискуссиями в таких межправительственных органах, как Экономический и Социальный Совет и Второй комитет. В этом контексте ПРООН подготовила пять конкретных документов, содержащих новые общесистемные руководящие принципы, в отношении подхода к разработке программ, методов национального исполнения и административного управления, а также вторую инструкцию для системы координаторов-резидентов, касающуюся деятельности по итогам конференций, и базовые принципы укрепления межучрежденческого сотрудничества в деятельности по борьбе с нищетой.

15. Г-жа КИНГ (Соединенные Штаты Америки) говорит, что ее делегация с удовлетворением отмечает доклад Генерального секретаря (A/53/226 и Add.1-4) и поддерживает большинство содержащихся в нем рекомендаций. Прежде чем делать какие-либо окончательные выводы, следует тщательно проанализировать результаты осуществления 18 пробных проектов по линии Рамочной программы по оказанию помощи в целях развития. В то же время учреждениям, занимающимся вопросами развития, следует продолжать работу по постепенному расширению процесса РПООНПР. Необходимо активизировать усилия по укреплению координации, упрощению процедур планирования и составлению программ и снижению рабочей нагрузки. Как странам-донорам, так и странам, в которых осуществляются программы, следует выступать против всех изменений, которые могут чрезмерно затруднить работу координаторов-резидентов или усложнить процесс в целом.

16. Делегация Соединенных Штатов Америки настоятельно призывает Группу Организации Объединенных Наций по вопросам развития продолжать укрепление системы координаторов-резидентов и способствовать организации совместного использования помещений и услуг. Следует также стремиться к обеспечению объективности и транспарентности отбора кандидатов на должность координаторов-резидентов и принятию дальнейших мер по учету гендерной проблематики при составлении программ, осуществлении оперативной деятельности и контроле за ее результатами.

17. Ее делегация поддерживает подход к вопросам развития, базирующийся на уважении прав человека и предусматривающий оказание правительствам поддержки в проведении политики, способствующей все более широкой реализации экономических, социальных и культурных прав. Благое управление, институциональное строительство и развитие предпринимательства являются ключом к реализации этих прав. Делегация Соединенных Штатов Америки с удовлетворением отмечает также расширение координации и партнерства между фондами и программами Организации Объединенных Наций и бреттон-вудскими учреждениями. Благодаря укреплению системы координаторов-резидентов Организация Объединенных Наций получает очевидное сравнительное преимущество в том, что касается содействия обеспечению принятия последующих мер по итогам международных конференций.

18. Одной из труднейших задач в контексте оперативной деятельности является принятие мер в сложных чрезвычайных и посткризисных ситуациях. Необходимо разработать всеобъемлющий подход, в рамках которого важную роль следует отвести первому заместителю Генерального секретаря. Более широкое участие гражданского общества и частного сектора в осуществлении и координации соответствующих мероприятий имеет решающее значение для деятельности по оказанию чрезвычайной помощи и помощи в целях развития в странах, сталкивающихся с чрезвычайными ситуациями. Для содействия достижению этих целей Генеральному секретарю следует разработать механизм, позволяющий увязывать сотрудничество в области развития и оказание гуманитарной помощи с деятельностью в области миростроительства и предоставлением помощи в постконфликтный период.

19. Переходя к вопросам финансирования, г-жа Кинг приветствует позитивные итоги переговоров по стратегиям финансирования ПРООН и ЮНФПА и отмечает, что в настоящее время аналогичные дискуссии ведутся по вопросам финансирования ЮНИСЕФ. Соединенные Штаты по-прежнему решительно поддерживают деятельность Организации Объединенных Наций в области развития и одобряют уделение все большего внимания основным элементам устойчивого развития человеческого потенциала. Они остаются самым крупным донором ПРООН, ЮНИСЕФ, ЮНФПА и Мировой продовольственной программы (МПП).

20. Г-н ЧОУДХУРИ (Бангладеш) говорит, что стратегия осуществления оперативной деятельности совершенствуется на протяжении последних 20 лет и складывается все более широкий консенсус в отношении того, что системе Организации Объединенных Наций следует поддерживать национальный институциональный потенциал и укреплять развитие людских ресурсов. Одним из существенных изменений в подходе является переход от предоставления лишь финансовой и технической помощи к обеспечению достижения конкретных результатов.

21. Еще одним важным изменением в стратегии является выдвигание на самый передний план задачи искоренения нищеты. В качестве неотъемлемых компонентов борьбы с нищетой выступают усилия по решению проблем, связанных с народонаселением, здравоохранением, правами человека и положением женщин и детей. Насущной задачей системы развития Организации Объединенных Наций стала также поддержка национальных усилий по укреплению потенциала. Ожидается, что начатая по инициативе Генерального секретаря реформа повысит отдачу от оперативной деятельности системы Организации Объединенных Наций.

22. Оперативная деятельность в целях развития должна быть в большей степени направлена на обеспечение поддержки национальных механизмов и создание национального потенциала для принятия последующих мер в осуществление и развитие решений глобальных конференций. Поскольку негосударственные субъекты все более широко выступают в качестве движущей силы перемен и способствуют достижению глобальных целей, системе Организации Объединенных Наций следует более активно и рационально использовать эти ресурсы. Оперативная деятельность должна содействовать налаживанию взаимодействия с гражданским обществом, НПО и частным сектором.

23. У Бангладеш вызывает беспокойство тот факт, что стремление системы Организации Объединенных Наций к расширению деятельности в области развития не подкрепляется принятием дополнительных обязательств. Поэтому Бангладеш призывает партнеров системы по процессу развития принять во внимание призывы исполнительных советов фондов и программ Организации Объединенных Наций остановить и обратить вспять тенденцию к снижению объема основных и неосновных ресурсов, поскольку без обеспечения непрерывного и гарантированного притока ресурсов цель обеспечения развития всегда будет оставаться недостижимой.

24. Г-н КОЛБИ (Норвегия) говорит, что, хотя в деле достижения целей, установленных на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах детей, и был достигнут прогресс, существуют

значительные различия между положением как в отдельных странах, так и в разных районах отдельных стран, и поэтому настало время сосредоточить внимание на удовлетворении потребностей беднейших регионов и слоев населения и приложить усилия в целях устранения неравенства женщин. Для улучшения положения детей во всем мире необходимо наладить работу систем базового социального обслуживания. Пора приступить к решению проблем, связанных с осуществлением прав ребенка.

25. Переходя к вопросу о трехгодичном обзоре политики в области оперативной деятельности, г-н Колби говорит, что в основе сотрудничества в области развития лежат два компонента: ресурсы и порядок их использования. В рамках любого всеобъемлющего обзора оперативной деятельности Организации Объединенных Наций должен обеспечиваться сбалансированный анализ этих двух компонентов. Серьезное беспокойство вызывает тенденция к снижению объема ОПР, поскольку это существенно ограничивает отдачу от оперативной деятельности на страновом уровне. Норвегия вновь обращается с призывом ко всем странам-донорам выполнить объявленное ими обязательство выделять на ОПР не менее 0,7 процента ВВП. Следует направить усилия на мобилизацию ресурсов тех стран, вклад которых не соответствует их возможностям. Снижение объема ОПР зачастую объясняют "усталостью доноров", т.е. тем, что страны-доноры просто устали предоставлять ресурсы на цели развития. На самом деле одной из важных причин сокращения объема ОПР является ошибочное мнение о том, что предоставляемые ресурсы не дают сколько-нибудь существенной отдачи для развития; для преодоления этого заблуждения необходимо более активно информировать о конкретных результатах сотрудничества в области развития. Особенно важно определить возможные направления совершенствования оперативной деятельности для более эффективного достижения согласованных целей и оказания странам-получателям помощи содействия в их усилиях в области развития.

26. Несогласованность действий системы Организации Объединенных Наций создает ненужное бремя для правительств стран-получателей помощи и подрывает их усилия по осуществлению последовательных и долгосрочных стратегий развития. Отсутствие координации ведет к растрате ресурсов, и поэтому необходимо обеспечить повышение согласованности и эффективности деятельности системы. В этом контексте Норвегия с удовлетворением отмечает разработку Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР) и призывает к дальнейшему совершенствованию методов ее осуществления. Чрезвычайно важно, чтобы Генеральная Ассамблея ясно и недвусмысленно поддержала этот механизм. Представляется, что предварительные оценки позволяют сделать два вывода: во-первых, необходимо, чтобы на страновом уровне правительства в полной мере стремились к обеспечению согласованности приоритетов системы Организации Объединенных Наций со стратегиями принимающих стран в области развития; во-вторых, для превращения РПООНПР в эффективный механизм координации она должна обеспечить упрощение нынешних процедур планирования и составления программ.

27. Понимание сложного и комплексного характера оперативной деятельности в целях развития должно сопровождаться соответствующими мерами по ее организации. Показателем в этом отношении является отдача от нее на страновом уровне. Здесь был достигнут существенный прогресс, например в плане укрепления системы координаторов-резидентов, и следует продолжить работу по согласованию программных циклов, комплексному учету смежных вопросов, совместному составлению программ и созданию тематических групп. Поддержка Норвегией оперативной деятельности Организации Объединенных Наций в целях развития обусловлена уникальными, по ее мнению, сравнительными преимуществами системы Организации Объединенных Наций по сравнению с другими каналами предоставления ОПР: ее подлинно многосторонним характером, универсальностью и нейтральностью. Норвегия твердо убеждена, что благодаря более активному сотрудничеству с другими занимающимися вопросами развития организациями на страновом уровне, особенно с бреттон-вудскими учреждениями и двусторонними донорами, эти уникальные

особенности системы Организации Объединенных Наций станут еще более очевидными, а оказываемая ей поддержка – более весомой. Обеспечение согласованности и координации является не самоцелью: задача обзора оперативной деятельности Организации Объединенных Наций должна заключаться в повышении отдачи от нее и, соответственно, в ее совершенствовании посредством повышения ее актуальности и значимости. Норвегия надеется, что будет подготовлена резолюция, в которой система Организации Объединенных Наций получит четкие указания по существу данных вопросов.

28. Г-н ПАРАДЖУЛИ (Непал) говорит, что в период, когда в мире происходят огромные перемены, вызванные глобализацией и экономической либерализацией, приоритеты и задачи развивающихся стран согласуются с задачами в рамках претерпевающей глобальные изменения конкурентоспособной экономики. Трехстороннее сотрудничество, предусматривающее предоставление развитыми странами и международными организациями технической, финансовой и иной помощи в целях укрепления сотрудничества Юг-Юг, будет способствовать развитию сотрудничества между развивающимися странами.

29. Непал согласен с мнениями, выраженными в докладе Генерального секретаря (A/53/226 и Add.1-4), о том, что сотрудничество в области развития во все большей степени осуществляется в условиях, характеризующихся взаимозависимостью государств. Развивающиеся страны нуждаются в поддержке и помощи со стороны системы Организации Объединенных Наций для расширения их возможностей интеграции в мировую экономику в эпоху глобализации. Основопологающим приоритетом является искоренение нищеты, которая связана с широким кругом экономических и социальных проблем.

30. Фонды и программы Организации Объединенных Наций смогут играть ведущую роль в оказании поддержки разнообразным усилиям развивающихся стран в области развития лишь при адекватном, предсказуемом, долгосрочном и регулярном финансировании. Нынешний уровень финансирования основных ресурсов недостаточен для достижения целей и выполнения новых задач, поставленных на недавних конференциях Организации Объединенных Наций. Оперативная деятельность Организации Объединенных Наций должна учитывать потребности и осуществляться по просьбе развивающихся стран в соответствии с их собственной политикой и приоритетами в области развития. Для того чтобы результаты оперативной деятельности имели долговременный характер, необходимо создание национального потенциала, равно как и обеспечение рационального управления на национальном и политическом уровнях и активного участия гражданского общества в процессе развития. Оратор с удовлетворением отмечает, что оперативные фонды и программы Организации Объединенных Наций продолжают уделять первоочередное внимание потребностям развивающихся и наименее развитых стран, и настоятельно призывает их принять меры для повышения эффективности и качества их программной деятельности.

31. Серьезную обеспокоенность вызывает тот факт, что в условиях продолжающегося сокращения объема основных ресурсов развивающиеся страны вынуждены устанавливать более продолжительные сроки для реализации своих программ, что отрицательно сказывается на осуществлении мероприятий по борьбе с нищетой и других программных мероприятий. В этой связи оратор настоятельно призывает систему Организации Объединенных Наций активизировать ее усилия по изысканию дополнительных средств и созданию жизнеспособного механизма финансирования, который обеспечил бы предсказуемое, непрерывное и гарантированное поступление финансовых средств.

32. Заместитель Председателя г-н Прендергаст (Ямайка) занимает место Председателя.

33. Г-жа УЭНЗЛИ (Австралия), выступая также от имени делегаций Канады и Новой Зеландии, с удовлетворением отмечает всеобъемлющий и содержательный доклад Генерального секретаря. Один из важнейших затронутых им вопросов касается важности демонстрации результатов и отдачи от деятельности на страновом уровне. К Организации Объединенных Наций, как и ко всем другим организациям, использующим государственные средства, предъявляются все более широкие требования отчитываться о конкретных результатах использования предоставленных средств. Результаты и отдача от деятельности напрямую связаны с мобилизацией ресурсов и достижением целей, согласованных на различных глобальных конференциях Организации Объединенных Наций. Поэтому следует активизировать усилия по укреплению в отдельных организациях систем контроля, оценки и анализа проделанной работы, а также поощрять проведение совместных оценок.

34. Второй важный вопрос, затронутый Генеральным секретарем, касается необходимости повышения системы согласованности программ. Хотя в этой области достигнут определенный прогресс, предстоит добиться значительно большего. Одним из важнейших достижений Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития стала проделанная ею работа по укреплению системы координаторов-резидентов, включая расширение базы набора и совершенствование подготовки кадров. Эту работу следует продолжить, и она должна предусматривать периодическое обновление критериев отбора, обеспечение соответствующей подготовки для развития аналитических и управленческих навыков, расширение круга потенциальных кандидатов и увеличение числа женщин на должностях координаторов-резидентов.

35. Австралия выступает за расширение осуществления РПООНПР с учетом уроков, извлеченных в ходе проведения оценок. Должны быть найдены пути обеспечения всестороннего и активного участия специализированных учреждений и создания мощного аналитического потенциала Организации Объединенных Наций на страновом уровне, особенно для подготовки общих аналитических обзоров положения в странах. Должны быть также приняты меры в целях стимулирования укрепления отношений партнерства между фондами и программами, бреттонвудскими учреждениями и региональными банками развития, особенно на страновом уровне. Решающее значение имеют всесторонние консультации с правительствами.

36. Переходя к вопросам, касающимся составления программ, оратор подчеркивает важность принятия на страновом уровне последующих мер по итогам конференций Организации Объединенных Наций и содействия исполнению, когда это возможно, программного подхода, укрепления местного потенциала для облегчения национального исполнения программ, ответственности стран за осуществляемые программы и обеспечения долгосрочной отдачи от проектов. Существенно важно также добиться большей согласованности процедур составления страновых программ. Согласование программных циклов должно способствовать рационализации планирования и осуществления программ на местах, а также повышению эффективности программ и отдачи от них. Основой для всех мероприятий в области развития являются национальные планы и приоритеты, и каждое подразделение системы развития Организации Объединенных Наций должно действовать в соответствии с мандатом и приоритетами, определенными его соответствующим руководящим органом. Для этого необходимо, чтобы система развития Организации Объединенных Наций сбалансированно сочетала гибкость и оперативный учет возникающих потребностей с обеспечением общей согласованности деятельности. Значительное внимание в рамках оперативной деятельности следует уделять поддержке усилий стран по осуществлению решений международных конференций Организации Объединенных Наций.

37. Особую обеспокоенность у Австралии вызывает недостаточный учет взаимосвязи мероприятий в области оказания чрезвычайной помощи, миростроительства и развития. В рамках трехгодичного всеобъемлющего обзора политики следует рекомендовать более четко определить роль и ответственность различных структур Организации Объединенных Наций, а мероприятия,

преследующие разные цели, следует планировать так, чтобы они взаимно дополняли друг друга и осуществлялись на основе инициатив, поддерживаемых Административным комитетом по координации (АКК), под руководством Генерального секретаря. Система координаторов-резидентов вполне способна играть ведущую роль в этом отношении. Такой подход должен обеспечить более плавный переход от оказания чрезвычайной помощи или постконфликтного восстановления к развитию.

38. Жизненно важное значение имеет вопрос о мобилизации ресурсов. Важно обеспечить, чтобы учреждения Организации Объединенных Наций, которые занимаются деятельностью в области развития, получали ресурсы в гарантированном и предсказуемом объеме. Австралия признает также дополнительную роль неосновных источников финансирования. Они имеют важное значение, и необходимо прилагать энергичные усилия по их задействованию.

39. Организациям системы развития Организации Объединенных Наций следует и впредь поощрять уважение прав человека в контексте своих мероприятий и на более систематической основе учитывать аспекты прав человека в деятельности в области развития.

40. Г-н СФЕИР-ЮНИС (Всемирный банк) говорит, что в 1998 году впервые в истории Организации Объединенных Наций группа послов встретила с исполнительными директорами Банка после заседания Экономического и Социального Совета, состоявшегося 18 апреля. Такие встречи должны разрушить искусственные барьеры между Организацией и Банком и станут полезным форумом для обмена мнениями по ряду насущных глобальных проблем. Еще одну возможность для сотрудничества и взаимодействия между Организацией Объединенных Наций и бреттон-вудскими учреждениями предоставляет АКК, который в текущем году будет рассматривать вопросы, связанные с экономическим кризисом в Азии, различные элементы процесса реформ и доклад Генерального секретаря по Африке.

41. Всемирный банк согласен с ораторами, выступившими от имени Группы 77 и Европейского союза и заявившими о том, что ключевым элементом стратегии партнерства является создание благоприятных условий для сотрудничества на страновом уровне. В своих усилиях по развитию партнерских связей Банк опирается на свои отношения с развивающимися странами и учитывает влияние предоставляемой им помощи на их развитие. Банк видит свою роль в укреплении способности правительств отдельных стран заниматься всеми аспектами развития, и поэтому он готов предложить ряд механизмов и полностью обеспечить, чтобы сотрудничество во всех формах планировалось с учетом потребностей каждой конкретной страны. Для успеха такого подхода необходимо, чтобы каждая страна определила для себя направления будущего развития. В настоящее время отбираются страны, в которых в порядке эксперимента новый подход будет опробован на практике.

42. Политика в отношении партнерства – это лишь одно из направлений более широкого комплекса усилий, называемого стратегическим компактом и призванного обеспечить оперативное реагирование Всемирного банка на запросы клиентов и его приспособление к происходящим в мире крупным изменениям посредством уделения гораздо более пристального внимания интересам клиентов и учету спроса, обращения вспять тенденции к снижению качества его деятельности по кредитованию, совершенствования всех механизмов, которые позволят Банку стать главным учреждением в области развития, и превращения его в реальную движущую силу перемен. В настоящее время несколько сотрудников Всемирного банка, занимающих директорские должности, работают в отдельных странах, многие из которых положительно отнеслись к такому нововведению, поскольку оно предоставляет им уникальную возможность активизировать сотрудничество на страновом уровне.

43. Значительные усилия были приложены в целях повышения взаимодополняемости программ Всемирного банка и Организации Объединенных Наций во Вьетнаме и Мали, где сотрудничество предусматривает интенсивный обмен мнениями и соблюдение единых процедур, в рамках которых учреждения и программы Организации Объединенных Наций определяют свою программу помощи в области развития, а Банк формулирует свою стратегию оказания помощи.

44. Во многих случаях на страновом и региональном уровнях складываются весьма эффективные отношения партнерства. Соглашения, достигнутые недавно с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций, позволили обоим учреждениям разработать и осуществить большое число программ по обеспечению продовольственной безопасности и развитию сельских районов в странах Африки с самым низким уровнем дохода. Соглашение, заключенное между Всемирным банком и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, способствует развитию сотрудничества и координации деятельности в странах, которые переживают постконфликтный период и в которых экономическое восстановление стало существенно важным средством обеспечения мира и благосостояния. В прошедшие два года начался всеобъемлющий диалог с ПРООН по целому ряду вопросов, представляющих взаимный интерес.

45. В новую эру сотрудничества необходимо твердо придерживаться по крайней мере трех основополагающих принципов: обеспечение тесного сотрудничества, при котором соответствующие соглашения разрабатываются с учетом приоритетов и потребностей стран; обеспечение экономической эффективности, использование сравнительных преимуществ и разделение труда; переориентация системы ценностей исходя из того, что различные формы сотрудничества между Всемирным банком и Организацией Объединенных Наций должны определяться реальностями следующего тысячелетия. Самыми главными элементами эффективного сотрудничества между Всемирным банком и Организацией Объединенных Наций являются инициатива и взаимное доверие.

46. Г-жа СИБАЛ (Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры), ссылаясь на доклад Генерального секретаря, говорит, что в нем внимание было своевременно обращено на вопросы, связанные с углублением процесса глобализации. ЮНЕСКО всецело поддерживает предложенные новые темы докладов, которые в течение следующих трех лет будут представлены Экономическому и Социальному Совету и Генеральной Ассамблее (пункт 15). Эти темы, касающиеся таких областей, как участие женщин в процессе развития и искоренение нищеты, а также развитие человеческого потенциала и устойчивое развитие, затрагивают самую суть мандата и деятельности ее организации. Что касается результатов оперативной деятельности, то выступающая выражает согласие с пунктом 39 доклада и отмечает, что в разработке документов о национальных стратегиях и экспериментального проекта в отношении РПООНПР принимает участие вся система Организации Объединенных Наций. К числу приоритетов ЮНЕСКО относятся те, что утверждены глобальными конференциями, в том объеме, в котором государства-члены хотели бы осуществлять их на национальном уровне. Представительница ЮНЕСКО интересуется, не будут ли новые рамки, предлагаемые в пункте 43, дублировать другие усилия, такие, как РПООНПР.

47. Что касается гендерной проблематики, то, поскольку в большинстве стран уже имеются межучрежденческие группы, занимающиеся вопросом включения этой проблематики во все виды оперативной деятельности, страновые группы Организации Объединенных Наций следует поощрять к активизации их сотрудничества в рамках национальных программ. Было бы также целесообразно уделить основное внимание расширяющимся масштабам феминизации бедности. ЮНЕСКО всегда поддерживала тесные связи с неправительственными организациями и гражданским обществом – партнерами, которые принимают активное участие в ее деятельности. Что касается региональных аспектов, то координаторам-резидентам необходимо учитывать мандаты и программы всех

учреждений, не представленных в странах их пребывания, с целью создания прочных связей на национальном и региональном уровнях сотрудничества.

48. В отношении рекомендаций по делегированию полномочий оратор отмечает, что Генеральный секретарь желает провести оценку всей системы. ЮНЕСКО согласна со всеми содержащимися в пунктах 114 и 115 рекомендациями в отношении национального исполнения. Что касается гуманитарной помощи, восстановления, миростроительства и развития, которые следует рассматривать в качестве неотъемлемых компонентов усилий по созданию культуры мира, то ЮНЕСКО всецело согласна с пунктом 123 доклада. Нужны конкретные связи между механизмами или рамками программирования, связанными с развитием, и соответствующими механизмами или рамками, связанными с гуманитарной помощью.

49. Г-н ТЬЕНДРЕБЕОГО (Буркина-Фасо) говорит, что стоящая перед Организацией Объединенных Наций и государствами-членами задача состоит в создании достаточно гибких оперативных рамок для обеспечения адаптации и выживания в условиях любых вероятных потрясений. Конечной целью оперативной деятельности является обеспечение ее позитивных результатов и ее воздействия на уровень бедности населения, представляющий собой мерило достигнутых успехов. В этой связи трудно делать окончательные выводы на основе всего шести оценок, проведенных в рамках весьма ограниченной области исследования. Вместе с тем, поскольку в докладе Генерального секретаря (A/53/226 и Add.1-4) говорится, что эти оценки в целом принесли хорошие результаты, то он поддерживает рекомендацию расширить сферу проведения и географические масштабы данного мероприятия. Следует продолжить и расширить анализ последствий усиления процесса укрепления потенциала и национальных организаций. Извлеченные из этого выводы будут полезными для повсеместного осуществления принципа национального исполнения. Выступающий также поддерживает рекомендации в отношении необходимости более систематического подхода в рамках Организации Объединенных Наций к созданию потенциала.

50. Что касается последующих мер по итогам всемирных конференций, то многие развивающиеся страны сталкиваются с серьезными трудностями в деле осуществления различных программ действий. К числу причин этого явления относятся слабый национальный потенциал, отсутствие надлежащих средств осуществления последующих мер, а также нехватка финансовых ресурсов. В этой связи международному сообществу следует принять более эффективные финансовые обязательства в отношении учреждений, работающих в этой области. Основной задачей международного сообщества в этой области должно быть искоренение нищеты. Оратор положительно оценивает все инициативы, предпринятые различными исполнительными советами в целях нахождения решений в отношении сложнейших финансовых проблем, с которыми они сталкиваются, и задается вопросом, а есть ли подлинная политическая воля, для того чтобы покончить с этим кризисом.

51. Г-н ЧУЛКОВ (Российская Федерация) говорит, что мерилom эффективности оперативной деятельности Организации Объединенных Наций является укрепление национального потенциала. Важнейшим направлением работы по укреплению национального потенциала должно стать повышение качества управления на всех уровнях, а также активное включение в процессы развития гражданского общества. В этих целях целесообразно дальнейшее расширение практики национального исполнения. Его делегация позитивно оценивает шаги по реализации предложения Генерального секретаря об усилении "командных начал" в деятельности оперативных программ и фондов в "поле". Она также положительно оценивает предпринимаемые в этом направлении меры, нацеленные на повышение качества предоставляемых услуг и эффективности программной деятельности, ее децентрализацию, укрепление страновых представительств, усиление механизмов контроля и оценки, упрощение административных процедур при одновременном повышении уровня ответственности и отчетности. Он приветствует создание Рамочной программы Организации

Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР). Отметив увеличение числа координаторов-резидентов, назначаемых из других организаций системы Организации Объединенных Наций, он считает вполне обоснованным сохранение практики совмещения двух должностей, а именно: должности координатора-резидента Организации Объединенных Наций и должности представителя-резидента ПРООН, в целях обеспечения эффективной координации на местах. Эта координация должна также охватывать меры по оказанию чрезвычайной гуманитарной помощи, которая является важной составляющей общих усилий международного сообщества по обеспечению устойчивого развития.

52. Важным условием обеспечения эффективности оперативной деятельности является ее адекватное финансирование. Его делегация разделяет озабоченность многих государств-членов сокращением основных ресурсов оперативных программ и фондов Организации Объединенных Наций и приветствует усилия ПРООН, Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Детского фонда Организации Объединенных Наций и Мировой продовольственной программы, направленные на повышение эффективности и качества их программной деятельности. Особое значение в этом плане имеет расширение сотрудничества с бреттон-вудскими учреждениями, в первую очередь в таких областях, как социальное развитие, борьба с нищетой и защита окружающей среды. Его делегация также позитивно оценивает укрепление универсального характера деятельности оперативных программ и фондов Организации Объединенных Наций, а также учет специфических нужд и потребностей стран с переходной экономикой. Интересам таких стран отвечала бы концентрация оперативной деятельности на содействии формированию и развитию институтов рыночной экономики, ускорению интеграции стран с переходной экономикой в мировое хозяйство, обеспечению макроэкономической стабильности, развитию предпринимательства и росту инвестиций. Российская Федерация поддерживает предлагаемые Генеральным секретарем меры по подготовке к специальной сессии Организации Объединенных Наций для рассмотрения хода достижения целей Всемирной встречи на высшем уровне в интересах детей.

53. Г-н РЕЛАНГ (Маршалловы Острова) говорит, что объем ОПР, получаемый его страной в течение прошедших двух лет, постоянно сокращался при одновременном значительном уменьшении объемов финансирования по линии двусторонних соглашений с Соединенными Штатами Америки. Правительство его страны приняло решение диверсифицировать свою деятельность; однако в силу наличия других важных приоритетов осуществление таких усилий весьма усложнилось. Предпринимаемые правительством его страны меры по обеспечению активизации и структурной перестройки государственного сектора окажут значительное воздействие на социальную сферу. Кроме того, его страна не располагает необходимыми людскими ресурсами для подготовки подробных докладов, необходимых для выполнения многих из своих международных обязательств.

54. Объем помощи, получаемой островными странами Тихоокеанского региона в целом и Маршалловыми Островами в частности по линии двусторонних источников или системы Организации Объединенных Наций, не соответствует их потребностям. В этой связи правительство страны было бы заинтересовано в изучении возможностей проведения на Маршалловых Островах под эгидой Организации Объединенных Наций семинаров в целях выработки предложений по конкретным проектам. Департаменту общественной информации следует активизировать свою деятельность в регионе в плане распространения информации в негосударственном секторе. В начале этого года правительство Маршалловых Островов испытывало надежду, что Целевой фонд международного партнерства Организации Объединенных Наций (ЦФМПООН) выделит новые ресурсы с целью удовлетворения потребностей островных стран в области устойчивого развития. По мнению делегации, вряд ли деятельность Фонда была достаточно транспарентной. Делегат просит дополнительную информацию о деятельности Фонда, рассчитанной на будущее.

55. Г-н АУНГ (Мьянма) говорит, что хроническая нехватка ресурсов для оперативной деятельности Организации Объединенных Наций в целях развития угрожает возможностям фондов и программ Организации Объединенных Наций по удовлетворению потребностей развивающихся стран. Для решения этой проблемы необходимо обеспечить сотрудничество международного сообщества. В этой связи при осуществлении оперативной деятельности в целях развития следует более широко учитывать различия в уровнях развития различных стран. Одним из возникающих в этой области направлений является сотрудничество по линии Юг-Юг, которое могло бы способствовать решению многих проблем, стоящих перед развивающимися странами.

56. Процесс перехода, к осуществлению которого приступила его страна, обусловил обширные изменения базовой инфраструктуры государства. Правительству его страны было оказано содействие региональных партнеров. Основным элементом сотрудничества по линии Юг-Юг является частный сектор, который, как представляется, будет играть все более важную роль в развитии экономики его страны. Сотрудничество по линии Юг-Юг сулит выгоды во многих областях, таких, как транспорт, инвестиции, наука и техника, а также продовольствие и сельское хозяйство. Международному сообществу следует более активно поддерживать техническое и экономическое сотрудничество между развивающимися странами. В этой связи приветствуется помощь из всех источников, в том числе по линии соответствующих многосторонних учреждений и государственных образований.

57. Г-н РОНЕР (наблюдатель от Швейцарии) говорит, что оценки результативности, проведение которых Швейцария поддержала, приняв участие в их финансировании, со всей очевидностью указали на важнейшее значение создания потенциала в рамках процесса развития и ту важную роль, которую играет система Организации Объединенных Наций в деле создания и использования местного потенциала. Организации Объединенных Наций, учитывая ее несомненные преимущества, нужно активизировать свою деятельность в этой области. Швейцария будет и впредь поддерживать проведение оценок результативности и будет также способствовать изданию и распространению докладов о результатах оценки. По мнению его делегации, РПООНПР, наряду с укреплением системы координаторов-резидентов, будет в значительной степени содействовать повышению эффективности оперативной деятельности Организации. Оценка экспериментального этапа продемонстрировала, в частности, необходимость активного участия правительств, а также выработки подхода, учитывающего положение отдельных стран и важное значение обеспечения общей страновой оценки в начале осуществления данного процесса. Система координаторов-резидентов добилась прогресса в деле расширения возможностей выбора и найма, в частности в плане обеспечения профессиональной подготовки и равной представленности женщин.

58. Настоятельно необходимым представляется сохранение возможностей для деятельности системы в подлинно оперативных условиях. С учетом этого необходимо недвусмысленно подтвердить важность для системы Организации Объединенных Наций координационной функции ПРООН, значение которой не вызывает сомнения, по меньшей мере до следующего трехгодичного обзора политики. Швейцария надеется, что повышение эффективности функционирования и результативности деятельности системы Организации Объединенных Наций в области развития обеспечит прекращение процесса снижения объема выделяемых финансовых средств по линии ОПР и в конечном итоге обратит эту тенденцию вспять. Поскольку другие многосторонние учреждения и региональные банки развития и фонды также активно претендуют на те же ресурсы по линии ОПР, то необходимо расширить масштабы сотрудничества между подразделениями Организации Объединенных Наций и добиться более последовательной приверженности традиционных и будущих доноров.

59. Г-н КАНДЖУ (Пакистан) говорит, что Пакистан, признавая необходимость в обеспечении согласованности программирования, считает, что оперативная деятельность должна обладать достаточной гибкостью для удовлетворения конкретных национальных потребностей в области

развития. Его делегация поддерживает меры, принимаемые с целью обеспечения согласованности программирования и взаимного усиления в соответствии с РПООНПР, однако считает чрезвычайно важным обеспечить, чтобы соответствующие правительства всецело одобряли процесс РПООНПР и несли за него полную ответственность. В рамках оперативной деятельности больше внимания следует уделять оказанию поддержки в деле координации последующих мер по итогам глобальных конференций, а согласованные на международном уровне стратегии и целевые задачи следует интегрировать в такую оперативную деятельность. Поскольку правительства несут основную ответственность за выполнение решений глобальных конференций, то такую деятельность в области исполнения следует осуществлять в соответствии с политикой каждой страны, в которой осуществляется программа.

60. По мнению его делегации, следует поощрять осуществление программ с помощью механизма национального исполнения, а задачу разработки проектов и программ и управления ими следует возложить на правительства. Отметив, что правительство его страны постановило считать национальное исполнение предпочтительным механизмом для первых страновых рамок сотрудничества на период 1998–2003 годов, оратор говорит, что требования в отношении отчетности в рамках механизма национального исполнения следует привести в соответствие с национальными системами.

61. Укрепление сотрудничества между бреттон-вудскими учреждениями и остальными структурами системы Организации Объединенных Наций следует обеспечивать после проведения полномасштабных консультаций с принимающей страной и с полным учетом различных перспектив, мандатов, структур и методов деятельности этих учреждений. Следует сохранять беспристрастный характер деятельности Организации Объединенных Наций. Правительство Пакистана, выступая за участие неправительственных организаций в процессе программирования и исполнения мероприятий системы Организации Объединенных Наций в области развития, считает, что помощь неправительственным организациям следует оказывать через правительства в целях обеспечения отчетности и большей транспарентности.

62. Оратор отмечает, что за прошедшие три года объем средств, предоставляемых системе Организации Объединенных Наций на оперативную деятельность, сократился и что в настоящее время наблюдается все более усиливающаяся тенденция целевого выделения средств на такие виды деятельности, вследствие чего они ставятся в зависимость от донора, а не от спроса. Роль системы Организации Объединенных Наций качественным образом отличается от роли других внешних партнеров в области развития, и ее следует сохранять. Он выражает озабоченность в связи с нехваткой ресурсов Организации Объединенных Наций на цели развития и надеется, что принятое недавно Исполнительным советом ПРООН/ЮНФПА решение относительно стратегий финансирования будет способствовать достижению годового целевого показателя на уровне 1,1 млрд. долл. США. В этой связи он подчеркивает важнейшее значение политической воли. Делегация Пакистана не возражает против предложений изыскать новые источники финансирования при условии сохранения беспристрастного и многостороннего характера оперативной деятельности. Для успешного осуществления мер в области реформы необходимо обеспечить выделение предсказуемых и адекватных средств для фондов и программ. В заключение он дает высокую оценку работе ПРООН и отмечает руководящую роль покидающего свой пост ее Администратора г-на Спета.

63. Г-н КЕБЕДЕ (Эфиопия) говорит, что предоставленная различными учреждениями Организации Объединенных Наций помощь содействовала устойчивому развитию в Эфиопии и что правительство его страны чрезвычайно благодарно этим учреждениям.

64. Хотя действующие в Эфиопии учреждения Организации Объединенных Наций уже участвуют в осуществлении секторальных программ, такие инициативы, как подготовка документа о

страновой стратегии, страновых рамок сотрудничества и выполнение недавно утвержденной РПООНПР, пока что реализованы не были. Эти инициативы должны стать частью более общей государственной стратегии национального развития. Участие Организации Объединенных Наций должно ориентироваться на государственные приоритеты и быть достаточно гибким для удовлетворения конкретных потребностей страны.

65. В ходе трехгодичного всеобъемлющего обзора политики основное внимание следует уделить выработке четких практических руководящих положений, обеспечивающих соблюдение различных принципов, которые были согласованы Комитетом на протяжении ряда лет. Правительство Эфиопии всячески стремится обеспечить, чтобы деятельность фондов и программ Организации Объединенных Наций соответствовала принципам, в частности программного подхода и национального исполнения, изложенным в резолюциях 47/199 и 50/120 Генеральной Ассамблеи и в различных решениях Экономического и Социального Совета. Учреждения Организации Объединенных Наций в разной степени поддерживают эти формы деятельности. В этом контексте делегация Эфиопии активно выступает за завершение разработки ПРООН новых руководящих принципов национального исполнения, которые ориентированы прежде всего на укрепление национального потенциала, с тем чтобы дать правительствам возможность достичь полной самостоятельности в своих действиях (A/53/226/Add.1, пункт 112). Оратор выражает надежду на то, что и другие учреждения Организации Объединенных Наций будут уважать принципы национального исполнения и государственной собственности на программы. Последнего легче всего достичь путем включения программ сотрудничества в процессы национального планирования и составления бюджетов стран. Этому вопросу в ходе нынешнего трехгодичного обзора следует уделить серьезное внимание. Делегацию Эфиопии не в меньшей степени беспокоят задержки в осуществлении программ, вызванные несвоевременным распределением средств в связи с процедурами Исполнительного совета и сложными требованиями к отчетности.

66. Делегация Эфиопии согласна с мнением Генерального секретаря относительно важности выполнения решений глобальных конференций и роли системы координаторов-резидентов, а также региональных аспектов оперативной деятельности в рамках трехгодичного обзора политики. Оратор предупреждает о недопустимости подрыва имеющейся ресурсной базы для важных программных областей при оценке выполнения решений глобальных конференций. Пока что не удалось добиться удовлетворительного прогресса в деле осуществления оперативной деятельности на региональной основе.

67. По иронии судьбы, объем официальной помощи в целях развития упал до самого низкого уровня как раз в момент принятия учреждениями Организации Объединенных Наций целого набора мер по проведению реформ. Если эту тенденцию не удастся обратить вспять, она может привести к разрушению уникального потенциала Организации Объединенных Наций с точки зрения оказания помощи на основе принципов многосторонности, нейтральности, универсальности и безвозмездности. В связи с этим оратор призывает всех партнеров в области развития выполнить свои обязательства в отношении достижения целевого показателя в 0,7 процента для официальной помощи в целях развития. Она также приветствует новую стратегию финансирования, недавно утвержденную Исполнительным советом ПРООН/ЮНФПА. В рамках таких новых стратегий основное внимание следует уделять привлечению новых ресурсов, а не замещению средств традиционных доноров.

68. Делегация Эфиопии приветствует важную роль системы координаторов-резидентов при проведении реформ. Углубленная оценка роли, организационных функций и полномочий координаторов-резидентов позволит, несомненно, улучшить межучрежденческую координацию. Делегация Эфиопии выступает против любого поспешного, широкомасштабного внедрения механизма программирования РПООНПР без достаточного и тщательного анализа и оценки экспериментальных проектов. Сначала РПООНПР должна показать свои сравнительные

преимущества в рамках всей системы сотрудничества в целях развития; принятие решения относительно ее внедрения следует оставить на усмотрение стран, в которых осуществляются программы.

69. Г-н ЮАНЬ ШАОФУ (Китай) говорит, что его делегация придает большое значение оперативной деятельности в целях развития и готова шире сотрудничать с занимающимися такой деятельностью органами. Следует сохранить такие особенности этой деятельности, как универсальный характер, многосторонность, нейтральность и безвозмездность, при этом реформа Организации Объединенных Наций в целом должна быть направлена на их укрепление, а не ослабление.

70. К сожалению, объем официальной помощи в целях развития упал до беспрецедентно низкого уровня, и на него приходится лишь 0,22 процента валового национального продукта развитых стран. Серьезную озабоченность вызывает уменьшение объема основных ресурсов, что значительно подорвало оперативную деятельность в целях развития. Новая стратегия финансирования основных ресурсов, которая была принята фондами и программами, не может быть эффективной без проявления донорами сильной политической воли. Главным источником основных ресурсов должны оставаться развитые страны. Оратор выражает надежду на то, что они будут придерживаться соответствующих резолюций Генеральной Ассамблеи, с тем чтобы обеспечить достижение согласованных целевых показателей в отношении объема добровольных взносов и обеспечить наличие основных ресурсов для оперативной деятельности на предсказуемой, непрерывной и надежной основе.

71. Оперативная деятельность должна ориентироваться на конкретные страны и гибко реагировать на нужды стран, в которых осуществляются программы. Упор следует делать на укрепление потенциала. Делегация Китая поддерживает постепенное широкомасштабное осуществление РПООНПР, которые должны совместно разрабатываться учреждениями Организации Объединенных Наций и правительствами принимающих стран с учетом национальных планов развития и приоритетов, с тем чтобы укрепить чувство национальной собственности и принадлежности.

72. Г-н ЁЗТЮРК (Турция) говорит, что Турция много получила благодаря оперативной деятельности в целях развития. Система Организации Объединенных Наций поддержала участие Турции в крупных конференциях Организации Объединенных Наций и встречах на высшем уровне и в выполнении их решений, а также в осуществлении программ в области окружающей среды, включая ее национальный план действий в области охраны окружающей среды. ПРООН оказывает содействие реализации в Турции ряда программ, предусматривающих совместное несение расходов и национальное исполнение. Кроме того, Турция является одной из стран экспериментального использования РПООНПР; ее РПООНПР будет готова к концу этого года. В свою очередь, она активно сотрудничает с различными развивающимися странами, прежде всего с теми из них, которые находятся в регионе Черного моря.

73. Делегация Турции считает, что укрепление функций координаторов-резидентов и отделений на местах позволит некоторым специализированным учреждениям Организации Объединенных Наций, располагающим ограниченными средствами, оказывать техническую поддержку странам, в которых осуществляются программы. В области технического сотрудничества важное значение имеет координация деятельности соответствующих международных и национальных организаций, а также координация на национальном уровне. В этой связи оратор отмечает, что турецкие власти с трудом поспевают за частыми и иногда необоснованными изменениями в процедурах и нормах Организации Объединенных Наций.

74. В заключение он подчеркивает важность укрепления оперативной деятельности на региональном и субрегиональном уровнях в соответствии с пунктом 20 резолюции 50/120

Генеральной Ассамблеи. Он также подчеркивает необходимость сотрудничества между системой Организации Объединенных Наций и региональными и субрегиональными экономическими ассоциациями, с тем чтобы избежать дублирования, оптимальным образом использовать ограниченные ресурсы и укреплять потенциал таких ассоциаций путем установления контактов, передачи опыта и соблюдения нормативных руководящих принципов.

75. Г-н КИМ ЁН СЁК (Республика Корея) говорит, что его делегация придает большое значение трехгодичному всеобъемлющему обзору политики в качестве своевременного средства осуществления мер по проведению реформы Генерального секретаря и приспособления Организации к быстро меняющимся экономическим условиям в мире. Его делегация поддерживает институциональные изменения в операциях в области развития, произошедшие на протяжении последних трех лет. Она приветствует создание Группы развития Организации Объединенных Наций (ГРООН) и ее деятельность, направленную на совершенствование и перестройку структур, и надеется, что процедуры планирования и оперативно-функционального обслуживания программ будут еще более упрощены. В этой связи оратор высоко оценивает прогресс, достигнутый в деле согласования программных и бюджетных циклов фондов и программ, однако предупреждает о том, что усилия по улучшению координации не должны вести к увеличению нагрузки на административные структуры.

76. Делегация Кореи поддерживает укрепление системы региональных координаторов путем учреждения, в частности, "домов Организации Объединенных Наций". "Дома Организации Объединенных Наций" сыграют также важную роль в укреплении связей между донорами, правительствами стран, в которых осуществляются программы, и другими партнерами в области развития. Оратор призывает усовершенствовать критерии отбора и подготовку региональных координаторов в контексте децентрализации и делегирования полномочий. РПООНПР станут основным инструментом обеспечения координации в конкретных странах на уровне отделений на местах. В этой связи они должны уважать национальные приоритеты стран, в которых осуществляются программы. В конечном итоге, к осуществлению Рамочных программ должны быть также привлечены специализированные учреждения, другие партнеры в области международного развития, включая бреттон-вудские учреждения, и представители гражданского общества. Организация Объединенных Наций в состоянии играть роль главного координатора этого процесса. Делегация Республики Корея поддерживает все более широкое взаимодействие системы Организации Объединенных Наций и бреттон-вудских учреждений. Она надеется, что экспериментальные проекты РПООНПР во Вьетнаме и Мали, в которых участвует Всемирный банк, станут шагом в этом направлении.

77. Оратор также поддерживает более широкое применение программного подхода и стратегию укрепления потенциала на основе более активного использования таких форм, как национальное исполнение. С этой целью следует продолжать развивать региональные инициативы, например инициативу по сотрудничеству Юг-Юг в форме технического сотрудничества между развивающимися странами (ТСРС). Он выражает согласие с изложенным в докладе Генерального секретаря мнением о том, что ТСРС следует в полном объеме включать в регулярную оперативную деятельность Организации Объединенных Наций. Делегация Республики Корея стремится к повышению значения регионального аспекта в области развития и роли региональных комиссий. В заключение оратор приветствует прогресс, достигнутый в ходе рассмотрения стратегии финансирования исполнительными советами фондов и программ, и выражает надежду на то, что новые учитывающие результаты стратегии позволят как повысить эффективность программ, так и укрепить политическую волю, необходимую для увеличения объема поступающих ресурсов.

78. Г-н ОСЕИ-ДАНКУА (Гана) говорит, что области деятельности, перечисленные в докладе Генерального секретаря (A/53/226 и Add.1-4), отражают интересы как развивающихся, так и развитых стран. В частности, приоритетное рассмотрение вопросов народонаселения,

здравоохранения и образования поможет приблизиться к решению проблем нищеты и "утечки мозгов" в Африке. Его делегация согласна с изложенными в докладе замечаниями в отношении важности укрепления потенциала государственного и частного секторов, а также гражданского общества и совершенствования управления. Во многих странах, включая Гану, более активное взаимодействие системы Организации Объединенных Наций, бреттон-вудских учреждений и местных заинтересованных лиц повышает предметность и отдачу национальных программ и политики. Делегация Ганы, будучи убеждена в том, что дальнейшее совершенствование координации на местах приведет к повышению уровня согласованности и эффективности сотрудничества в области развития, ожидает проведения оценки экспериментального этапа осуществления РПООНПР во второй половине этого года. Для целей этой оценки она настоятельно призывает страны, в которых осуществляются программы, проявить бóльшую активность при составлении ответов на вопросы о деятельности системы Организации Объединенных Наций.

79. Эффективность системы координаторов-резидентов, потенциал местных заинтересованных лиц и участие бреттон-вудских учреждений будут иметь чрезвычайно важное значение для включения согласованных на международном уровне задач и целей отдельных стран в оперативную деятельность в интересах развития. Необходимо поощрять более тесное сотрудничество между системой Организации Объединенных Наций и бреттон-вудскими учреждениями на страновом уровне.

80. Гана всегда была на передовых рубежах региональной и субрегиональной интеграции в Африке. Поэтому она поддерживает рекомендацию в пункте 56 относительно регионального аспекта сотрудничества в области развития. В этой связи необходимо повысить роль региональных комиссий. Развитие системы координаторов-резидентов, участие всех соответствующих учреждений Организации Объединенных Наций и создание "дома Организации Объединенных Наций" и "виртуального дома", объединяющих систему Организации Объединенных Наций, привело бы к расширению такого сотрудничества.

81. Следует надеяться, что реформа Организации и положительные результаты переговоров ПРООН/ЮНФПА по стратегиям финансирования помогут обратить вспять тенденцию к сокращению взносов в фонд основных ресурсов и официальной помощи в целях развития. Он напоминает об уникальных преимуществах оперативной деятельности в целях развития, включая ее универсальный, добровольный и безвозмездный характер, ее нейтральность и многосторонность. В заключение он предлагает политическим органам поощрять сотрудничество в области развития в подчиненных им территориальных единицах и не возлагать задачу проведения пропагандистской деятельности исключительно на систему Организации Объединенных Наций.

Заседание закрывается в 13 ч. 05 м.