



**МЕЖДУНАРОДНЫЕ
ДОГОВОРЫ ПО ПРАВАМ
ЧЕЛОВЕКА**

Distr.
GENERAL

HRI/MC/1998/6
3 September 1998

RUSSIAN
Original: ENGLISH

Десятое совещание председателей
договорных органов по правам человека
Женева, 14-18 сентября 1998 года

Включение гендерной проблематики в работу договорных органов
по правам человека Организации Объединенных Наций

Доклад Генерального секретаря

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 3
II. ОБЩЕЕ ПОЛОЖЕНИЕ	4 - 25
A. Права человека женщин и гендерная проблематика в контексте конференций Организации Объединенных Наций и связанной с ними последующей деятельности	4 - 13
1. Равенство женщин и соблюдение их прав человека	5 - 6
2. Учет гендерной проблематики	7 - 9
3. Правозащитный подход	10 - 13
B. Реформа системы договорных органов по правам человека	14 - 15
C. Уточнение концепций	16 - 25
1. Гендерный фактор и международное право прав человека	16 - 19

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>
2. Двуетадия стратегия: использование в международном праве прав человека подхода, ориентированного на женскую и гендерную проблематику	20 - 25
III. МЕРЫ, УЖЕ ПРИНЯТЫЕ ДОГОВОРНЫМИ ОРГАНАМИ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА	26 - 96
А. Комитет по ликвидации расовой дискриминации	28 - 42
1. Последующие мероприятия по рекомендациям председателей	30 - 31
2. Конструктивный диалог и заключительные замечания	32 - 38
3. Общие рекомендации	39
4. Взаимодействие с Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин	40
5. Раннее предупреждение	41
6. Последующие шаги Комитета по ликвидации расовой дискриминации	42
В. Комитет против пыток	43 - 56
1. Последующие мероприятия по рекомендациям председателей	45
2. Конструктивный диалог и заключительные замечания	46 - 50
3. Общие рекомендации	51 -
4. Взаимодействие с Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин	52 -
5. Осуществляемые Комитетом процедуры расследования	53
6. Последующие шаги Комитета против пыток	54 - 56
С. Комитет по правам человека	57 - 71
1. Последующие мероприятия по рекомендациям председателей	58
2. Конструктивный диалог и заключительные замечания	59 - 65

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>
3. Замечания общего порядка	66 - 67
4. Взаимодействие с Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин	68 -
5. Последующие шаги Комитета по правам человека	69 -
D. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам	72 - 88
1. Последующие мероприятия по рекомендациям председателей	73 - 75
2. Конструктивный диалог и заключительные замечания	76 - 79
3. Замечания общего порядка	80 - 83
4. Взаимодействие с Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин	84 - 85
5. Последующие шаги Комитета по экономическим, социальным и культурным правам	86 - 88
E. Комитет по правам ребенка	89 - 96
1. Последующие мероприятия по рекомендациям председателей	90
2. Конструктивный диалог и заключительные замечания	91 - 93
3. Замечания общего порядка	94
4. Взаимодействие с Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин	95
5. Последующие шаги Комитета по правам ребенка	96
IV. ВЫВОДЫ	97 - 101
V. РЕКОМЕНДАЦИИ В ОТНОШЕНИИ ДАЛЬНЕЙШИХ ДЕЙСТВИЙ	102 - 117

I. ВВЕДЕНИЕ

1. В ходе своего восьмого совещания, состоявшегося в Женеве 15-19 сентября 1997 года, председатели договорных органов по правам человека Организации Объединенных Наций предложили Отделу по улучшению положения женщин подготовить справочный документ, в котором содержался бы анализ того, что различные договорные органы уже сделали и должны сделать для отражения в своей работе гендерной проблематики 1/. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 52/118 от 12 декабря 1997 года поддержала просьбу о подготовке исследования для использования Верховным комиссаром по правам человека и договорными органами в качестве руководства для включения гендерной проблематики в свою работу. Комиссия по правам человека в своей резолюции 1998/27 от 17 апреля 1998 года также поддержала подготовку предложенного исследования. Настоящий доклад подготовлен в ответ на указанные просьбы.

2. Доклад состоит из двух основных частей. Первая, в которой описывается общее положение в данной области, определяет тот контекст, в котором следует рассматривать вопрос об уделении внимания гендерной тематике договорными органами по правам человека. В этой связи предлагается обзор последних событий в рамках системы Организации Объединенных Наций, касающихся повышения степени внимания, уделяемого соблюдению прав человека женщин и гендерному измерению прав человека. В данной части доклада также анализируются концептуальные аспекты защиты и развития прав человека с точки зрения гендерной проблематики.

3. Во второй основной части доклада, посвященной мерам, уже принятым договорными органами, основное внимание уделяется оценке хода работы договорных органов по правам человека Организации Объединенных Наций в области контроля за соблюдением прав человека применительно к женщинам в рамках соответствующих договоров. С учетом тенденций, которые наблюдаются в рамках других организаций системы Организации Объединенных Наций, проводится анализ того, в какой степени договорные органы признают тот факт, что при определении основного содержания прав человека и факторов, влияющих на осуществление женщинами своих прав, гендерному вопросу должно отводиться важное место. В этой связи во второй части доклада вкратце описываются меры, принятые договорными органами по правам человека в целях уделения в своей работе более пристального внимания гендерной проблематике. В этой части доклада анализируются на основе результатов, проводимых договорными органами начиная с 1993 года обзоров докладов государств-участников, которые нашли свое отражение в кратких отчетах, заключительных замечаниях и замечаниях общего порядка/общих рекомендациях, - вопрос о том, как гендерные соображения учитываются в работе договорных органов. В отношении каждого договорного органа выносятся предложения о том, какие дополнительные усилия и в каких областях ему следует приложить. В заключение в докладе приводятся рекомендации о дальнейших мерах, которые следует принять различным участникам, в первую очередь самими договорными органами, для повышения внимания, уделяемого гендерному измерению, при осуществлении прав человека всех лиц.

II. ОБЩЕЕ ПОЛОЖЕНИЕ

A. Права человека женщин и гендерная проблематика в контексте конференций Организации Объединенных Наций и связанной с ними последующей деятельности

4. В результате проведения последних общемировых конференций Организации Объединенных Наций возникли три взаимосвязанные и взаимоусиливающие тенденции, которые имеют особое значение для настоящего исследования:

а) после Всемирной конференции по правам человека, состоявшейся 14-25 июня 1993 года в Вене, вопросам равенства и соблюдения прав человека женщин стало уделяться гораздо больше внимания в контексте общей правозащитной деятельности;

б) признание возрастающей гендерной роли женщин в достижении своего равенства, включая полное осуществление ими своих прав человека, оказывает все большее влияние на разработку и реализацию политики и программ во всех секторах, в которых Организация Объединенных Наций осуществляет свою деятельность;

с) при составлении планов и программ подразделения системы Организации Объединенных Наций уделяют все более пристальное внимание правозащитному - или основанному на соблюдении прав - подходу.

1. Равенство женщин и соблюдение их прав человека

5. Всемирная конференция по правам человека однозначно указала на необходимость включения вопроса о соблюдении прав человека женщин в работу договорных органов по правам человека, заявив следующее:

"Договорным наблюдательным органам следует включать вопросы, касающиеся положения и прав человека женщин, в свою работу и выводы, используя данные с разбивкой по полу. Следует призывать государства представлять в их докладах договорным наблюдательным органам информацию о положении женщин де-юре и де-факто... Также надлежит принимать меры по обеспечению регулярного рассмотрения органами Организации Объединенных Наций по правам человека нарушений прав человека женщин, включая нарушения, обусловленные половой принадлежностью" 2/.

6. После своего пятого совещания, состоявшегося в сентябре 1994 года в порядке осуществления последующих действий в связи с одной из рекомендаций Комиссии по положению женщин 3/, вопрос о включении гендерной проблематики в работу договорных органов регулярно рассматривался на очередных совещаниях председателей договорных

органов по правам человека. Председатели выразили свою поддержку соответствующим рекомендациям, содержащимся в Венской декларации и Программе действий, и предложили еще целый ряд рекомендаций для принятия мер каждым из договорных органов в целях эффективного учета гендерных соображений в их работе. В ходе обсуждений, состоявшихся на восьмом совещании председателей договорных органов в 1997 году, основное внимание было уделено реформе системы договорных органов. При этом участники затронула также гендерную проблематику 4/.

2. Учет гендерной проблематики

7. В Пекинской декларации и Платформе действий, принятых на четвертой Всемирной конференции по положению женщин, состоявшейся в Пекине 4-15 сентября 1995 года, правительства обязались способствовать осуществлению активной и наглядной политики учета гендерной проблематики во всех основных стратегиях и программах, в том числе касающихся и соблюдения прав человека в отношении женщин 5/. В Платформе также подчеркивалось, что полная реализация прав человека для всех возможна лишь при условии, если международные договоры по правам человека будут осуществляться таким образом, чтобы более полно учитывать систематический и системный характер дискриминации в отношении женщин 6/.

8. После проведения Венской и Пекинской конференций меры по учету гендерной проблематики в рамках правозащитной деятельности Организации Объединенных Наций принимались на самых различных форумах. Генеральная Ассамблея и Экономический и Социальный Совет давали подробные руководящие указания относительно принципов и практического значения гендерного подхода. В частности, Экономический и Социальный Совет принял согласованные выводы 1997/2 по "учету гендерной проблематики во всех стратегиях и программах системы Организации Объединенных Наций" 7/. В них давалось определение концепции "учет гендерной проблематики" 8/, содержался свод принципов такого учета и предусматривались конкретные рекомендации в отношении обеспечения такого учета на межправительственном и институциональном уровнях 9/. В согласованных выводах 1997/2 также неоднократно указывается на необходимость систематического учета гендерной проблематики во всех областях, включая права человека 10/.

9. При рассмотрении на своей сорок второй сессии такой важнейшей проблемной области, как права человека женщин, Комиссия по положению женщин признала центральную роль договорных органов по правам человека в обеспечении соблюдения прав человека женщин. В этой связи она предложила, чтобы "договорные органы в пределах своих мандатов продолжали способствовать улучшению понимания прав, содержащихся в международных договорах по правам человека, и их особого значения для женщин". Комиссия по правам человека постановила обеспечивать учет гендерной проблематики в рамках всех пунктов своей повестки дня, а также включить в нее постоянный пункт, касающийся интеграции прав человека женщин и гендерной проблематики 11/.

3. Правозащитный подход

10. В июле 1995 года Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин и (в то время) Центр по правам человека организовали проведение в Женеве совещания группы экспертов по разработке руководящих принципов включения гендерных аспектов в деятельность и программы Организации Объединенных Наций в области прав человека 12/.
11. В 1996 году Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения в сотрудничестве с Отделом по улучшению положения женщин и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека организовали совещание за "круглым столом" по тематике: правозащитные подходы к охране здоровья женщин с уделением особого внимания правам на репродуктивное здоровье и половую гигиену. В работе этого совещания приняли участие эксперты из всех договорных органов по правам человека, представители учреждений Организации Объединенных Наций, а также другие эксперты и наблюдатели. Совещание подобного рода группы участников с целью обсуждения вопросов, касающихся толкования конкретной категории прав женщин, было проведено впервые. В результате его работы было выработано 32 рекомендации по улучшению положения в области соблюдения прав женщин на здоровье, которые в ряде случаев прямо касались мер, подлежащих принятию договорными органами по правам человека 13/.
12. Проведение Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Отделом по улучшению положения женщин и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека совещания "за круглым столом", посвященного правозащитным подходам к обеспечению здоровья женщин, указывает на то, что учреждения системы Организации Объединенных Наций уделяют все более пристальное внимание правозащитному – или основанному на соблюдении прав – подходу при составлении своих планов и программ 14/. Проявлением данной тенденции стала и организация специального обсуждения данной тематики старшими должностными лицами Организации Объединенных Наций на их координационном совещании по вопросу о последующей деятельности и осуществлению Венской декларации и Программы действий, организованном Экономическим и Социальным Советом в июле 1998 года 15/.
13. В условиях акцентирования в рамках всей системы Организации Объединенных Наций большего внимания на защите прав человека и с учетом признания того, что осуществление женщинами своих прав человека обуславливается их гендерной ролью, Межучрежденческий комитет по положению женщин, равенству мужчин и женщин, Административного комитета по координации созывает рабочее совещание с целью прояснения смысла и практического значения правозащитного подхода к проблеме наделения женщин более широкими правами и возможностями и улучшения их положения. Он станет подходящим форумом для обмена опытом и поиска путей обеспечения одновременной защиты и развития прав человека и достижения равенства мужчин и женщин на уровне программной деятельности и осуществления стратегий 16/.

В. Реформа системы договорных органов по правам человека

14. В последние десять лет система договорных органов по правам человека неоднократно подверглась критическому анализу. Обсуждение вопросов, связанных с ее реформированием, продолжается и по сей день. Доклады независимых экспертов, назначенных в целях определения мер по повышению эффективности функционирования системы договорных органов по правам человека, которые были представлены в 1988, 1993 и 1997 годах 17/, были положены в основу всесторонних обсуждений, в том числе на совещаниях отдельных договорных органов и их председателей 18/.

15. В условиях пересмотра и реорганизации своей деятельности договорные органы по правам человека Организации Объединенных Наций получают прекрасную возможность обеспечения такого положения, при котором любое мероприятие в рамках проводимой реформы, будь оно процедурным или основным по своему характеру, осуществлялось бы в соответствии с подходом, учитывающим гендерные аспекты прав человека. Понимание норм международного права прав человека зависит от того, как договорные органы толкуют существующие нормы, а также оценивают соблюдение государствами-участниками своих договорных обязательств. Поэтому основная задача состоит в том, чтобы найти такие подходы в области толкования международных норм и контроля за их соблюдением, которые соответствовали бы целям каждого международного договора по правам человека и позволили уделять более пристальное внимание, гендерному измерению при достижении таких целей 19/.

С. Уточнение концепций

1. Гендерный фактор и международное право прав человека 20/

16. Термин "гендерный фактор" касается социально обусловленных ролей женщин и мужчин в общественной и частной жизни, которые приписываются им на основе их половой принадлежности. Термин "фактор пола" касается биологических и физических характеристик женщин и мужчин. Гендерные роли зависят от конкретного социально-экономического, политического и культурного контекста и обуславливаются действием различных факторов, включая возраст, расовую и социальную принадлежность, а также этническое происхождение. Гендерные роли по-разному понимаются, и их характер широко варьируется в различных культурах. Как и другие социальные представления, они могут меняться. Гендерные роли определяют доступ женщин к правам, ресурсам и возможностям 21/.

17. Как Венская, так и Пекинская конференция, а также другие недавние конференции Организации Объединенных Наций способствовали лучшему пониманию того, что равенство женщин и недискриминация между женщинами и мужчинами, а также равное пользование женщинами правами человека и основными свободами не являются автоматическим результатом общей деятельности по защите и поощрению прав человека. Тем самым они

укрепляли подход, на основе которого должно быть обеспечено целенаправленное и систематическое достижение этих целей на всех этапах осуществления договоров по правам человека, в том числе и в ходе уточнения концепций защищаемых прав и свобод.

18. В течение длительного времени основные подходы в области прав человека строились на том допущении, что правозащитные нормы являются нейтральными с точки зрения гендерного измерения и что гендерный фактор не оказывает на них никакого влияния. Однако структурные диспропорции в распределении власти между женщинами и мужчинами, систематический характер дискриминации женщин и в целом неучастие женщин в процессе разработки законодательства и обеспечения его соблюдения продолжают вести к диспропорционально широкому отражению жизненного опыта мужчин и игнорированию жизненного опыта женщин. Эти диспропорции также оказывают влияние на общепринятое понимание международных норм в области прав человека, структура и характер которых могут вести к возникновению или сохранению препятствий на пути достижения равенства женщин. Многие основные нормы международного права определены в соответствии с жизненным опытом мужчин и сформулированы так, что это ведет к завуалированным нарушениям прав в публичной сфере. Кроме того, отсутствие должного внимания к правам, представляющим особый интерес для женщин в международном праве и практике в области прав человека, привело к игнорированию и повсеместному отрицанию прав женщин, особенно в частной жизни. Из-за этих факторов женщины не могут в полной мере пользоваться своими правами человека – явление, имеющее под собой гендерную подоплеку.

19. Уделение повышенного внимания гендерному признаку подтверждает и тот факт, что неравенство женщин обусловливается и увековечивается внутрисистемным неравенством и дискриминацией женщин. Мерой достижения равенства женщин не может быть ныне используемый мужской критерий равенства, так как это было бы простым подтверждением статуса-кво. Скорее, следовало бы разработать новые критерии равенства путем пересмотра действующих принципов и переосмысления концепции равенства с учетом гендерной проблематики, с тем чтобы они отражали взгляды, интересы и потребности как женщин, так и мужчин.

2. Двуединая стратегия: использование в международном праве прав человека подхода, ориентированного на женскую и гендерную проблематику

20. Призывы к основным механизмам по правам человека уделять в своей работе более пристальное внимание правам человека женщин привели к возникновению вопроса о том, как должна распределяться или разделяться ответственность за обеспечение соблюдения прав человека женщин между этими механизмами, с одной стороны, и механизмами, ориентированными на женскую проблематику (например, Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин), с другой стороны. Независимым экспертом был проведен анализ вопроса о способности системы договорных органов заниматься конкретной тематикой, включая права женщин. Он сделал вывод о том, что в этой связи,

безусловно, было бы правильно выбрать такой подход, который предусматривал бы учет конкретной информации и результатов анализа, касающихся гендерной проблематики, при осуществлении всех международных договоров по правам человека. Он предложил поддерживать более тесную координацию между договорными органами, занимающимися конкретными темами, а также разработать более четкие предложения в отношении того, что должно быть сделано каждым из этих органов 22/.

21. Включение гендерной проблематики в работу основных механизмов по правам человека ставит на повестку дня как концептуальные, так и институциональные вопросы. С концептуальной точки зрения гендерная проблематика прав человека предполагает нечто большее, нежели простое признание опыта нарушений прав человека женщин, который идентичен такому же опыту, имеющемуся у мужчин; нечто большее, нежели уделение особого внимания дискриминации женщин при осуществлении ими прав, закрепленных в основных международных договорах по правам человека; и нечто большее, нежели акцентирование внимания на конкретных вопросах, связанных с положением женщин, таких, как насилие в отношении женщин или репродуктивная функция женщин и связанные с ней права.

22. Включение или учет гендерной проблематики – это концептуальный подход к обеспечению соблюдения прав и решению возникающих в этой связи вопросов, который предусматривает открытый учет всех реальных особенностей социального положения женщин и мужчин в контексте любой конвенции по правам человека в целях предотвращения или по крайней мере снижения степени неравенства женщин.

23. С институциональной точки зрения работа по учету гендерной проблематики должна быть сосредоточена в рамках своего рода основных механизмов, т.е. в рамках процессов и учреждений, которые в настоящее время разрабатывают тематику прав человека, а не учреждений, которые ориентированы только на женскую проблематику, как, например, Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин.

24. Определение основных направлений работы в этой области не подменяет работу целевых или ориентированных на женскую проблематику учреждений, а лишь дополняет ее 23/. Отправной точкой подхода, ориентированного на женскую проблематику, является неравенство женщин. Для его устранения разрабатываются конкретные программы, стратегии или меры, причем чаще всего в рамках ориентированных на женскую проблематику механизмов. Основная же деятельность в этой области направлена на расширение общих политических или стратегических концепций в рамках любого сектора, позволяющих надлежащим образом учитывать гендерные соображения в интересах достижения гендерного равенства 24/. С точки зрения прав человека для этого необходимо обеспечить учет влияния гендерных различий на соблюдение прав и свобод.

25. Двуетадная стратегия, заключающаяся в уделении внимания женским вопросам со стороны ориентированных на женскую проблематику механизмов и использование гендерного подхода основными механизмами, способствует более глубокому пониманию того, что достижение гендерного равенства представляет собой стратегическую цель всего общества в целом, а не просто "предмет озабоченности женщин", – подход, согласно которому женщины относятся к уязвимой группе населения, а их проблемы в глобальной и национальной повестке дня – к числу второстепенных.

II. МЕРЫ, УЖЕ ПРИНЯТЫЕ ДОГОВОРНЫМИ ОРГАНАМИ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

26. Пять рассматриваемых в настоящем исследовании договорных органов по правам человека уделяют неодинаковое внимание вопросам, касающимся положения и прав человека женщин и действия гендерных факторов. И хотя у каждого из них имеются свои собственные методы работы, отвечающие целям соответствующего международного договора, тем не менее все они придерживаются единого подхода к рассмотрению докладов государств-участников. В настоящей части доклада в рамках пяти его разделов анализируется ход работы по обеспечению более полного учета гендерной проблематики на основе оценки:

а) результатов конструктивного диалога и заключительных замечаний принятых в отношении докладов государств-участников;

б) замечаний общего порядка/общих рекомендаций, принятых по конкретным статьям или вопросам.

27. В каждом разделе также рассматривается вопрос о том, были ли выполнены касающиеся гендерной проблематики рекомендации председателей, и анализируется взаимодействие между основными договорными органами и Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин. Также определяются области, в которых каждый договорной орган может пожелать принять дополнительные меры. В основе анализа лежат результаты работы договорных органов с 1993 года, когда были приняты Венская декларация и Программа действий, до начала 1998 года 25/. В докладе не рассматривается проделанная договорными органами работа в соответствии с процедурами рассмотрения сообщений.

A. Комитет по ликвидации расовой дискриминации

28. Если исходить из буквального смысла положений, касающихся применения Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, то в них не проводится никакого различия по признаку пола. Вместе с тем, поскольку в основе этой Конвенции лежат

положения Всеобщей декларации прав человека, она, несомненно, применяется ко всем женщинам и мужчинам, и в этой связи Комитет вполне оправданно мог бы рассмотреть вопрос о применении положений Конвенции с точки зрения учета гендерной проблематики.

29. В положениях Платформы действий, принятой на четвертой Всемирной конференции по положению женщин, была признана особая уязвимость тех женщин, которые принадлежат к группам, перечисленным в Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации. Женщины зачастую подвергаются двойной дискриминации: в силу той гендерной роли, которую они играют и которая усугубляется действием других факторов, таких, как: расовая, этническая или национальная принадлежность. В Платформе указывается на уязвимость женщин по отношению к многократной дискриминации в таких областях, как образование и профессиональная подготовка, здравоохранение, насилие, вооруженные конфликты, работа директивных органов, экономика и права человека.

1. Последующие мероприятия по рекомендациям председателей

30. Комитет по ликвидации расовой дискриминации не принял никаких решений об изменении своих руководящих принципов по представлению докладов с целью учета гендерных соображений и не предусмотрел никаких других конкретных мер по заострению внимания на гендерных аспектах расовой дискриминации. В ходе обсуждения рекомендации совещания председателей, в которой последние предлагали комитетам рассмотреть возможность внесения изменений в их руководящие принципы по представлению докладов с целью учета гендерной проблематики 26/, некоторые члены Комитета указали, что гендерные вопросы не подпадают под действие мандата Комитета. Другие же, отметив важное значение гендерных вопросов, тем не менее высказали мнение, что гендерная проблематика не может быть включена в программу их работы до тех пор, пока не будут решены проблемы дублирования работы с Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин. Еще одна группа членов Комитета отмечала наличие некоторых общих элементов в дискриминации на основе расы и дискриминации на основе пола. В этой связи высказывались мнения о необходимости разработать соответствующий механизм для передачи любой информации, касающейся дискриминации на основе пола, в соответствующий комитет через сотрудника по вопросам связи. В ходе обсуждения выяснилось наличие определенной неясности в отношении таких терминов, как "гендерный" и "с учетом гендерных аспектов" и "данные в разбивке по признаку пола" 27/.

31. После обсуждения Комитетом в 1996 году гендерных вопросов им не было принято никаких мер. Используемые Комитетом в настоящее время руководящие принципы не предусматривают представления государствами-участниками данных или информации в разбивке по признаку пола.

2. Конструктивный диалог и заключительные замечания

32. Анализ результатов работы Комитета с середины 1993 года свидетельствует о том, что к основным проблемным областям, упомянутым членами Комитета, относятся: законодательные и конституционные положения, включая определения "расовой" дискриминации и групп "меньшинств"; дискриминация иностранцев, особенно иностранных рабочих; поведение сотрудников правоприменительных органов и служб государственной безопасности в ряде конкретных ситуаций; милитаризация общества; положение беженцев и перемещенных лиц; функционирование судебной системы; дискриминация в области образования, занятости и доступа к здравоохранению; уход за детьми; демографическая статистика, сбор показателей и данных социально-экономического развития в разбивке по этническим группам; специфические формы дискриминации, такие, как кастовые системы и ксенофобия; роль средств массовой информации; нищета, структурная дискриминация и конструктивные действия; влияние мер экономической политики, таких, как структурная перестройка.

33. Проблемы, связанные с положением женщин или гендерной проблематикой, затрагивались Комитетом лишь в отдельных (приблизительно 10%) заключительных замечаниях 28/. Они касались следующих областей:

- a) обращение с иностранными женщинами, работающими в качестве домашней прислуги;
- b) охрана материнства;
- c) законодательство о браке и семье;
- d) законодательство о гражданстве;
- e) проблема безнаказанности в случае нарушений прав человека женщин;
- f) образование девочек;
- g) эксплуатация проституции;
- h) половое насилие, включая изнасилования, и гибель женщин из числа гражданского населения во время вооруженных конфликтов;
- i) женщины-беженцы и женщины, претендующие на получение убежища.

34. В целом ряде случаев Комитет выразил в своих заключительных замечаниях одобрение по поводу того, как увязываются проблемы, связанные с гендерной и расовой/этнической проблематикой. Например, при рассмотрении представленного Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии доклада, касающегося его (бывшей) зависимой территории Гонконг 29/, Комитет с озабоченностью отметил действие так называемого правила "двух недель", в соответствии с которым иностранные рабочие не могут оставаться на территории Гонконга более двух недель, после истечения срока их трудового контракта, что делает их беззащитными перед произволом работодателей. Комитет определил филиппинских женщин, работающих домашней прислугой, в качестве наиболее уязвимой группы и отметил, что "данное правило, по-видимому, содержит элементы дискриминации по смыслу положений Конвенции". Комитет также изучил вопрос о положении иностранных рабочих и обращении с ними, особенно с женщинами, занятыми в качестве домашней прислуги, в Кувейте (август 1993 года) и Объединенных Арабских Эмиратах (август 1995 года). В своих заключительных замечаниях, касающихся Кувейта, Комитет выразил озабоченность относительно обращения с иностранцами, работающими в качестве домашней прислуги, и рекомендовал государству-участнику принять меры для обеспечения гарантии осуществления лицами, принадлежащими к уязвимым группам иностранцев, в том числе иностранцами, работающими домашней прислугой, прав, закрепленных в Конвенции 30/. При рассмотрении в 1995 году доклада Объединенных Арабских Эмиратов Комитет выразил серьезную озабоченность в связи с заявлениями о жестоком обращении с иностранными рабочими, в том числе с женщинами иностранного происхождения, занятыми в качестве домашней прислуги, и рекомендовал государству-участнику приложить все силы для предотвращения случаев жестокого обращения с иностранными рабочими, особенно с женщинами иностранного происхождения, занятыми в качестве домашней прислуги, и принять все необходимые меры для предотвращения какой-либо расовой дискриминации по отношению к ним 31/.

35. Характер этих замечаний свидетельствует о том, что в соответствующих государствах-участниках Комитетом было со всей очевидностью выявлено два частично совпадающих элемента, способствующих сохранению установленной практики дискриминации. Тот факт, что работники являются женщинами, означает большую степень вероятности их трудоустройства в качестве домашней прислуги. А тот факт, что они являются иностранной домашней прислугой, делает их особенно беззащитными перед произволом работодателей.

36. При рассмотрении доклада бывшей югославской Республики Македонии 32/ Комитет выразил обеспокоенность в связи с низким уровнем охвата средним и высшим образованием албанских девочек, проживающих в сельских районах. При этом Комитет определил ряд факторов, ведущих к такой дискриминации, а именно: национальность и проживание в сельских районах в сочетании с гендерным аспектом.

37. В ряде заключительных замечаний Комитет коснулся сохранения двойной правовой системы, регулирующей такие аспекты личного статуса, как состояние в браке, наследование или правопреемство 33/. И, хотя Комитет отметил, что такое положение "может привести к возникновению неравенства между черными и белыми гражданами страны" или стать причиной сохранения "серьезных несоответствий в системах, применяемых в отношении белого, цветного и черного населения" в соответствии с действующим законодательством, тем не менее он не предпринял никаких дополнительных мер по проведению сравнительного анализа положения женщин и мужчин в указанных группах населения.

38. В некоторых случаях члены Комитета касались положения женщин в целом в представившем доклад государстве-участнике, а не положения женщин в какой-либо конкретной группе населения 34/.

3. Общие рекомендации

39. До настоящего времени Комитет принял 23 общие рекомендации 35/. Они касаются таких вопросов, как беженцы и перемещенные лица, права коренных народов, учебные мероприятия для сотрудников правоприменительных органов по вопросам защиты прав человека, положение неграждан, и пункта 1 статьи 1 (содержащееся в Конвенции определение "расовой дискриминации") – все они в значительной степени касаются женщин и, несомненно, имеют гендерное измерение. Никаких рекомендаций, прямо касающихся гендерного аспекта того или иного рассматривавшегося вопроса или права, сделано не было. В общей рекомендации XVIII относительно учреждения международного трибунала для судебного преследования преступлений против человечности указывалось на необходимость учреждения такого трибунала общей юрисдикции для судебного преследования лиц, совершивших различные преступления, включая изнасилования. Однако в других положениях общей рекомендации вопрос о половом насилии против женщин, включая изнасилования, больше не затрагивался.

4. Взаимодействие с Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин

40. Комитетом не было создано никакого конкретного механизма в порядке продолжения сотрудничества с Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин и для поддержания с ним связи в целях решения вопросов, представляющих общий интерес. Вместо этого в целях проведения консультаций с другими комитетами для нахождения способов повышения производительности и эффективности своей работы Комитет использует механизм проведения совещаний председателей 36/.

5. Раннее предупреждение

41. Хотя для целей настоящего исследования и не было проведено никакого всеобъемлющего анализа результатов осуществляемого Комитетом обзора положения в странах в соответствии с процедурами раннего предупреждения, даже простое ознакомление с этим механизмом позволяет увидеть, что Комитет не принимал никаких мер по преследованию в судебном порядке виновных в имевших гендерную подоплеку нарушениях прав женщин, представлявших различные этнические группы в таких странах, как Руанда, Босния и Герцеговина и Союзная Республика Югославия.

6. Последующие шаги Комитета по ликвидации расовой дискриминации

42. В некоторых случаях Комитет признал, что при рассмотрении вопросов расовой/этнической дискриминации необходимо учитывать целый ряд факторов, в том числе и гендерный аспект. Основная задача, стоящая перед Комитетом в настоящее время, заключается в применении такой методологии более последовательным и систематическим образом в отношении всех положений Конвенции. Ниже приводится примерный перечень вопросов, которые Комитет, возможно, пожелает рассмотреть:

a) степень доступности средств защиты, например компенсации, в случае дискриминации, которой подвергаются женщины, принадлежащие к определенным группам населения, а также степень фактического обеспечения этим женщинам доступа к механизмам подачи жалоб и средствам судебной защиты;

b) шаги, принятые в целях обеспечения информированности женщин, принадлежащих к определенным группам населения, об их правах;

c) степень, в которой в законодательных актах, запрещающих расовую дискриминацию, определенную в Конвенции, учитываются проявления расовой дискриминации с гендерной подоплекой;

d) степень, в которой следственные механизмы придают расследованию актов расовой дискриминации в отношении женщин то же значение, что и расследованию аналогичных актов в отношении мужчин;

e) представление всех данных по расовым/этническим группам по просьбе Комитета, в разбивке по полу и оценка негативных аспектов и препятствий, с которыми сталкиваются женщины определенных групп населения по сравнению с мужчинами – представителями этих же групп;

f) понимание термина "доступ к общественным местам" (например, в докладе Индии говорится о доступе к "источникам воды") и отказ в предоставлении женщинам из определенных групп населения доступа к ним или создание им препятствий в получении такого доступа;

g) образ женщин из определенных групп населения: степень, в которой негативный образ женщин из определенных групп населения используется для целей пропаганды, направленной против определенных расовых/этнических групп, и для разжигания межэтнической ненависти (например, создание такого образа представительниц народа тутси, когда во время геноцида в Руанде их пытались представить в качестве порочных искусительниц и шпионок);

h) насилие в отношении женщин по этническому/гендерному признаку, например изнасилование и сексуальное насилие, совершаемое над представительницами какой-либо этнической группы, практика принудительной беременности, "этнической чистки" и т.д.;

i) торговля женщинами из определенных групп населения;

j) положение трудящихся женщин-мигрантов (как в случае Кувейта и Объединенных Арабских Эмиратов).

В. Комитет против пыток

43. Если исходить из буквального смысла положений Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, то в них, как и в случае Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, не проводится никакого различия по признаку пола. И здесь применимость этой Конвенции – поскольку она основывается на Всеобщей декларации прав человека – в равной степени как к женщинам, так и мужчинам не вызывает никаких сомнений, что, собственно, и оправдывает рассмотрение Комитетом гендерных аспектов содержащихся в ней статей.

44. Очевидно, что не все виды насилия в отношении женщин можно отнести к категории пыток по смыслу Конвенции. Тем не менее и здесь есть ряд вопросов, которые Комитет мог бы поднять в этой связи. Руководством в этом отношении может служить принятая в Пекине Платформа действий. Два из разделов этой Платформы, а именно: насилие в отношении женщин и проблема женщин в связи с вооруженными конфликтами, содержат положения и рекомендации, которые касаются Конвенции и работы Комитета.

1. Последующие мероприятия по рекомендациям председателей

45. Новые факты, касающиеся учета гендерной проблематики, доводятся до сведения Комитета в основном его Председателем в порядке выполнения решений совещаний председателей договорных органов по правам человека. Вместе с тем Комитет пока не

принял никаких конкретных мер по реализации различных рекомендаций председателей. На своих сессиях, которые состоялись в последнее время, Комитет регулярно использует термин "гендерный" (по отношению к таким определениям, как "лица", "жертвы", "граждане").

2. Конструктивный диалог и заключительные замечания

46. Обзор работы Комитета с конца 1993 года свидетельствует о том, что основные проблемы, рассмотренные Комитетом в своих заключительных замечаниях, включают в себя следующие аспекты: средства судебной защиты, которыми располагают жертвы пыток, в том числе компенсация и реабилитация; законодательные положения, в частности определения правонарушений; конкретные методы пыток или бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания; подготовка государственных должностных лиц и другого соответствующего персонала; механизмы расследования случаев пыток, судебного преследования виновных и их наказания за совершение актов пытки; условия содержания под стражей в полиции; обращение с лицами, ходатайствующими о предоставлении убежища; независимость судебной власти; справедливое судебное разбирательство и вопросы надлежащего судопроизводства; законы об амнистии/ законодательное закрепление безнаказанности; дискриминационное обращение с конкретными группами населения; механизмы подачи жалоб; сотрудничество с неправительственными организациями; механизмы контроля.

47. В ходе своего диалога с государствами-участниками Комитет рассматривает положение женщин или гендерные вопросы в рамках следующих широких категорий:

- a) изнасилование и половые преступления;
- b) раздельное содержание заключенных мужчин и женщин;
- c) положение беременных женщин.

48. Большинство случаев пыток или жестокого обращения в отношении женщин, рассмотренных Комитетом, касаются изнасилования, сексуального домогательства или отдельных форм сексуального надругательства 37/. Некоторые члены Комитета выразили мнение, что изнасилование является пыткой, как, например, в случае Мексики 38/, где, по заявлению одного из членов, изнасилование арестованных лиц полицейскими по определению соответствует практике пыток. Одному государству-участнику был задан вопрос о том, считает ли оно изнасилование одной из форм пыток 39/.

49. В ходе тринадцатой сессии Комитета вопрос о раздельном содержании заключенных разного пола был поднят при обсуждении докладов нескольких государств 40/. На последующих сессиях этот вопрос не затрагивался. Кроме того, на этой сессии были рассмотрены потребности женщин, касающиеся выполнения ими репродуктивной функции 41/, хотя, как представляется, дискуссия в основном касалась необходимости обеспечения нормального развития плода.

50. Проведенный обзор свидетельствует о том, что за пятилетний период, в течение которого была изучена ситуация приблизительно в 60 различных государствах-участниках, в заключительных замечаниях Комитета ни разу не была сделана ссылка на положение женщин. Это следует отметить хотя бы по той причине, что в ходе рассмотрения приблизительно одной четверти докладов члены Комитета все же либо задавали конкретные вопросы, либо делали какие-то замечания по положению женщин или гендерным аспектам.

3. Рекомендации общего порядка

51. Комитет не принимает рекомендаций общего порядка.

4. Взаимодействие с Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин

52. На своей двенадцатой сессии Комитет поручил одному из своих членов (г-же Илиопулос-Странгас) наблюдать за деятельностью Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин 42/. На своей шестнадцатой сессии, состоявшейся в апреле-мае 1996 года, Комитет рассмотрел доклад четвертой Всемирной конференции по положению женщин, а также неофициальную записку секретариата о последствиях для методов работы Комитета Пекинской декларации и Платформы действий, а также рекомендаций, касающихся гендерных вопросов, которые были приняты председателями договорных органов по правам человека на своем шестом совещании. Комитет принял эти документы к сведению и постановил, что г-же Илиопулос-Странгас надлежит продолжить наблюдение за работой Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин 43/. Согласно докладам Комитета, назначенный член больше не представлял никакой информации о деятельности Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин. На своей двадцатой сессии Комитет постановил, что один из его членов будет выступать в качестве тематического докладчика по гендерным вопросам 44/.

5. Осуществляемые Комитетом процедуры расследования

53. В этой связи был проведен обзор двух опубликованных докладов Комитета по предусмотренной в статье 20 процедуре (расследования) 45/. В случае Турции Комитет включил рекомендацию, согласно которой заключенных женщин следовало перевести из

одной указанной тюрьмы в другую. В то же время в тексте доклада нет никаких других указаний на то, что Комитетом поднимались какие-либо аспекты практики пыток по гендерному признаку. Никаких ссылок на гендерные вопросы не было сделано и в докладе по Египту.

6. Последующие шаги Комитета против пыток

54. Члены Комитета демонстрируют понимание того факта, что женщины подвергаются определенным формам пыток и жестокого обращения по гендерному признаку, и поднимают соответствующие гендерные вопросы в ходе конструктивного диалога с государствами-участниками. До сих пор подобная обеспокоенность не нашла отражения в заключительных замечаниях Комитета. В то же время об этом говорится в кратких отчетах, но поскольку они значительно менее доступны и не столь широко распространяются, как его заключительные замечания, то эта обеспокоенность Комитета гендерными проблемами известна далеко не так же хорошо, как другие вопросы, которые он поднимает в своих заключительных замечаниях. Помимо этого, в настоящее время получены многочисленные доказательства того, что в условиях конфликтов, прежде всего вооруженных, женщины часто подвергаются сексуальному насилию, включая изнасилование. В этой связи следует по возможности поднимать проблему таких нарушений не только в ходе диалога, но и в заключительных замечаниях.

55. Комитет может расширить границы исследования гендерных вопросов, которые входят в сферу действия Конвенции. Ниже приводится примерный перечень вопросов, которые Комитет мог бы рассмотреть:

а) степень, в которой в законодательных актах, запрещающих пытки, покрываются такие обусловленные гендерными факторами действия, как сексуальное насилие, калечение половых органов, научные эксперименты и т.д.;

б) степень, в которой гендерная тематика применительно к практике пыток включена в программы просвещения, образования и подготовки соответствующих должностных лиц в связи с запрещением пыток и их воздействием на женщин;

в) степень, в которой следственные механизмы признают тяжесть актов пыток в отношении женщин, особенно если они носят сексуальный характер, и придают расследованию подобных актов то же значение, что и расследованию актов пыток в отношении мужчин;

г) невыдворение женщин, в частности признание преследований по гендерному признаку в качестве основания для предоставления убежища;

e) степень, в которой женщинам, подвергшимся пыткам и жестокому обращению, предоставляется действенный доступ к механизмам подачи жалоб и средствам судебной защиты, включая реабилитацию и компенсацию с учетом гендерных особенностей;

f) шаги, предпринимаемые с целью обеспечить выплату компенсации лицам (зачастую из числа женщин), находящимся на иждивении жертв пыток (мужчин).

56. Вопрос, который еще не изучен Комитетом, но который приобретает особенно важное значение с точки зрения гендерной проблематики, состоит в определении ответственности государства за предотвращение действий, осуществленных лицами в их личном качестве, и за принятие мер по борьбе с такими действиями, т.е. за непосредственное решение проблемы безнаказанности в связи с актами, которые – в случае совершения их государственными должностными лицами в их официальном статусе – подпадают под действие Конвенции. До сих пор внимание Комитета как в рамках диалога с государствами-участниками, так и в его заключительных замечаниях уделялось исключительно действиям государственных должностных лиц. В результате этого жестокое обращение, которому женщины часто подвергаются у себя дома и в своих общинах, примером чему служит пагубная для их здоровья традиционная практика, выпускается из поля зрения.

C. Комитет по правам человека

57. В статье 2 Международного пакта о гражданских и политических правах устанавливается, что признаваемые в настоящем Пакте права применяются ко всем лицам без какого бы то ни было различия, в частности по признаку пола. Это положение усилено статьей 3, которая гласит, что государства – участники настоящего Пакта обязуются обеспечить равное для мужчин и женщин право пользования правами, предусмотренными в настоящем Пакте. Статья 26 гарантирует, что все лица равны перед законом и имеют право без всякой дискриминации, в частности по признаку пола, на равную защиту закона. Статьи 4, 6, 23 и 24 также содержат специальные ссылки в отношении женщин или недискриминации по признаку пола.

1. Последующие мероприятия по рекомендациям председателей

58. В 1995 году Комитет внес поправки в свои руководящие замечания по представлению докладов. В результате этого в настоящее время государствам-участникам предлагается включать информацию по факторам, препятствующим равному осуществлению прав женщинами по каждой из основных статей Пакта 46/. В этих руководящих принципах конкретно не говорится о том, каким образом каждая из статей должна применяться к женщинам, нет и требования представлять данные в разбивке по полу. В апреле

1997 года Комитет провел обмен мнениями со Специальным советником Генерального секретаря по гендерным вопросам и улучшению положения женщин, обсудив способы совершенствования сотрудничества между Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин и Комитетом по правам человека.

2. Конструктивный диалог и заключительные замечания

59. С учетом различных рекомендаций, сделанных в Венской декларации и Программе действий в 1995 году, Комитет подчеркнул, что в перечень вопросов, которые следует затрагивать в ходе рассмотрения Комитетом докладов государств-участников, необходимо систематически включать практические проблемы, касающиеся равного статуса и соблюдения прав человека женщин 49/.

60. С конца 1993 года и по октябрь 1997 года, когда состоялась его шестьдесят первая сессия, Комитет по правам человека изучил доклады приблизительно 60 государств-участников. Анализ заключительных замечаний свидетельствует о том, что Комитет последовательно и зачастую достаточно подробно поднимает вопросы, препятствующие осуществлению женщинами своих прав человека, а также различных прав, гарантируемых Пактом. Положение женщин в представляющих доклады государствах рассмотрено во всех заключительных замечаниях, возможно, за исключением замечаний относительно Гонконга, суверенитет над которым в тот период переходил от Соединенного Королевства Китаю, и Азербайджана.

61. Комитет рассматривает права человека женщины и гендерные вопросы в рамках следующих категорий:

a) правовой статус женщин, включая конституционные гарантии равенства, законодательство по вопросу обеспечения равного статуса женщин, реформа кодексов законов о семье, уголовное законодательство и криминализация вовлечения женщин в занятие проституцией;

b) равенство перед законом, включая толкование законов, например доктрина провокации, механизмы подачи жалоб;

c) национальные механизмы поощрения равноправия женщин;

d) насилие в отношении женщин, включая бытовое насилие и насилие в семье, расследование случаев изнасилования и сексуального надругательства, наказание лиц, совершивших изнасилование или похищение женщин, изнасилование супругом, калечение женских половых органов, приданое и связанное с приданым насилие, обычай сати (самосожжение вдов), средства судебной защиты в распоряжении женщин – жертв насилия, реабилитация женщин, ставших жертвами сексуального насилия, создание центров помощи/убежищ для женщин;

- e) введение строгих требований в отношении женской одежды в общественных местах и бесчеловечное наказание за нарушение этих требований;
- f) дискриминация в отношении девочек, включая выбор пола ребенка до его рождения и убийство новорожденных девочек, предпочтение, отдаваемое мальчикам, и брачный возраст девушек;
- g) гендерные стереотипы, а также традиции и обычаи, препятствующие обеспечению равноправия;
- h) дискриминация в отношении женщин в сфере труда, включая равную оплату за равный труд, возможности трудоустройства, сексуальные домогательства на рабочем месте, регламентация оплаты труда домашней прислуги, трудящиеся женщины в зонах свободной торговли/экспортных зонах, дискриминация в отношении трудящихся, имеющих семейные обязанности;
- i) дискриминация в сфере просвещения, включая неграмотность, а также обеспечение доступа к высшему образованию;
- j) здоровье женщин, включая предполагаемую продолжительность жизни, материнскую смертность, подпольные аборты, криминализацию практики абортов без каких-либо исключений, доступность контрацептивов;
- k) участие женщин в общественной жизни, включая процесс голосования;
- l) семейные права и обязанности, включая полигамию, вступление в брак по принуждению, права молодых матерей-одиночек, применение обычного права в таких областях, как личный статус, вступление в брак, оформление развода и наследства, различия в наказании за прелюбодеяние для женщин и мужчин;
- m) обеспечение исполнения "персональных законов" на основании религии;
- n) положение заключенных женщин, включая совместное содержание женщин и мужчин в одной камере, лишение свободы женщин за правонарушения, ставшие результатом нежелательной беременности, обращение с заключенными женщинами, изнасилование женщин, находящихся под стражей;
- o) права женщин в различных сферах семейных отношений, включая развод, наследование, права собственности, выезд из страны, приобретение гражданства, занятие коммерческой деятельностью, осуществление гражданских и политических прав;
- p) торговля женщинами, включая содействие проданным женщинам;

- q) позитивная дискриминация;
- r) проблема нищеты, включая домохозяйства, главой которых являются одинокие женщины;
- s) освещение вопросов равноправия женщин и мужчин в системе государственного образования;
- t) сбор данных относительно положения женщин и мужчин;
- u) подготовка государственных должностных лиц.

62. В заключительных замечаниях Комитета рассматриваются гендерные вопросы структурного и системного характера, которые препятствуют осуществлению женщинами их прав человека. В разделе "Факторы и сложности, препятствующие осуществлению Пакта", Комитет определил традиционные концепции различной роли мужчин и женщин 48/, сохранение определенных традиций, обычаев и устаревших законов, которые мешают обеспечению равноправия женщин и мужчин 49/. Аналогичные аспекты были определены Комитетом в качестве тревожных вопросов, которые стоят во многих государствах, представляющих доклады 50/.

63. Хотя многие вопросы рассматриваются на индивидуальной основе, тем не менее Комитет уделяет регулярное внимание проблемам неравенства и дискриминации в сфере труда, включая равное вознаграждение 51/; доступ к государственной службе и участие в общественной жизни 52/; вопросы семьи и брака 53/; насилие в отношении женщин, включая калечение женских половых органов и торговля женщинами 54/.

64. Хотя обычно оценки Комитета в его заключительных замечаниях не связаны с конкретными положениями Международного пакта, тем не менее в некоторых случаях Комитет делал важные заявления в этом отношении. Например, при рассмотрении доклада Перу Комитет выразил обеспокоенность в связи с тем, что аборт считается уголовно наказуемым деянием даже в тех случаях, когда беременность является следствием изнасилования, а также тем, что подпольные аборты являются основной причиной материнской смертности. Комитет констатировал, что "эти положения, которые можно признать не совместимыми со статьями 3, 6 и 7 Пакта" приводят к тому, что женщины подвергаются бесчеловечному обращению. На этом основании Комитет рекомендовал пересмотреть положения Гражданского и Уголовного кодексов в том плане, что Перу "необходимо обеспечить, чтобы законы, касающиеся изнасилования, сексуальных надругательств и насилия в отношении женщин, гарантировали женщинам эффективную защиту, а также принять необходимые меры для недопущения того, чтобы жизнь женщин подвергалась угрозе из-за существования правовых норм, запрещающих аборты" 55/. При рассмотрении доклада Колумбии Комитет констатировал, что насилие против женщин остается основной угрозой для их права на жизнь и что эту проблему необходимо

рассматривать более эффективным образом. Кроме того, он также выразил обеспокоенность по поводу большого числа смертных случаев среди колумбийских женщин, вызванных подпольными абортами, и рекомендовал уделять первоочередное внимание защите права женщин на жизнь путем принятия эффективных мер по борьбе с насилием и обеспечения доступа женщин к безопасным противозачаточным средствам 56/.

65. В других случаях Комитет определял наличие дискриминации в отношении женщин в связи с законами, которые могут ограничивать их право на выезд из страны без согласия супруга 57/. Хотя Комитет счел эти (и другие) положения не совместимыми со статьей 3 (и 23) Пакта, он тем не менее стал рассматривать связь статьи 3 со статьей 12 (Свобода передвижения).

3. Замечания общего порядка

66. К настоящему времени Комитет принял 26 замечаний общего порядка. Замечание общего порядка 18 касается недискриминации, и ссылка на гендерные вопросы включена в замечания общего порядка 4 (относительно статьи 3) и 19 (о браке и семье).

67. Комитет признал, что еще многое надлежит сделать, с тем чтобы должным образом отразить гендерную проблематику в своих заключительных замечаниях. Одним из шагов, предпринятых в этом отношении, является решение Комитета внести исправление в его замечание общего порядка по статье 3 относительно равного для мужчин и женщин права пользования всеми правами, предусмотренными в Пакте. В то же время тот факт, что Комитет уделяет более пристальное внимание воздействию гендерных факторов на осуществление женщинами их прав человека, в дальнейшем следует отражать в его замечаниях общего порядка на более систематической основе. С учетом собственного опыта Комитета и одновременной разработки Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин замечания общего порядка по статьям 7 и 8 (женщины в общественной жизни), такая возможность представилась в связи с подготовкой замечания общего порядка 25 (по статье 25 – общественная жизнь). Дальнейшая работа Комитета над замечанием общего порядка по статье 12 могла бы позволить отразить в нем гендерные вопросы, поднимавшиеся Комитетом в прошлом (относительно Ливана). Можно было бы также рассмотреть вопрос о пересмотре принятых ранее замечаний общего порядка, с тем чтобы отразить заявления Комитета, касающиеся, например, права женщин на жизнь (статья 6) и на защиту от пыток (статья 7).

4. Взаимодействие с Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин

68. Комитет поручил одному из своих членов на регулярной основе наблюдать за работой Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин (в настоящее время эта задача возложена на г-жу Элизабет Эват) и докладывать о ней Комитету по правам человека. Информация о работе Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин также предоставляется Комитету по правам человека его секретариатом 58/.

5. Последующие шаги Комитета по правам человека

69. Комитет регулярно рассматривает многочисленные гендерные вопросы, вызывающие беспокойство, в связи с правами, охватываемыми Международным пактом. В настоящее время Комитет получил возможность изучать факторы, оказывающие непосредственное воздействие на осуществление женщинами прав человека, в том числе в связи с действиями частных лиц и в тех случаях, когда государство обязано надлежащим образом обеспечивать равное осуществление прав женщин.

70. В числе вопросов, которые Комитет мог бы обсудить в будущем, можно назвать следующие:

a) степень, в которой осуществлению права на жизнь препятствуют опасности, которые угрожают непосредственно женщинам, например пагубные для их здоровья традиции, или опасности, связанные с выполнением женщинами репродуктивной функции, например обеспечение репродуктивного здоровья, т.е. вопросы, которые вошли в заключительные замечания по Перу и Колумбии;

b) степень, в которой половые злоупотребления, изнасилования и насилие в отношении женщин, совершенные в условиях войны или вооруженного конфликта, представляют собой пытки и/или жестокое обращение;

c) степень, в которой члены семьи налагают на женщин фактические ограничения на осуществление ими права на свободу передвижения в пределах одной страны или в случае желанья выехать за границу; воздействие таких ограничений на осуществление других прав, например тех, которые закреплены в статье 25;

d) ограничение прав женщин на участие в общественной жизни, включая существование требований о необходимости получения согласия от супруга или родственников мужского пола на участие в политической жизни; преследование политически активных женщин;

e) судебное преследование женщин на основании родственных связей;

f) признание необходимости судебного преследования на основании сексуальных злоупотреблений, домогательств, калечения половых органов и других видов притеснения по гендерному признаку;

g) уважение репродуктивных прав женщин в рамках обеспечения защиты личной жизни;

h) взаимосвязь между свободой религии, в частности правом на выражение религиозных верований, и правом женщин на равенство;

i) вопросы свободы выражения собственного мнения, включая цензуру произведений писательниц или материалов и информации по проблеме равноправия;

j) ограничения на производство и распространение информационных материалов по вопросам планирования семьи, а также ограничение, в том числе частными лицами, доступа женщин к этим материалам;

к) взаимосвязь между осуществлением прав, закрепленных в статье 27, и правом женщин на равенство.

71. При подготовке нового замечания общего порядка по статье 3 Комитет мог бы установить непосредственную связь между обязательством по статье 3 со всеми другими основными положениями Пакта и, таким образом, добиться понимания всех положений Пакта, которые непосредственно касаются женщин и до сих пор не получили достаточного внимания.

D. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам

72. Статья 2 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах гласит, что права, провозглашенные в этом Пакте, будут осуществляться без какой бы то ни было дискриминации, как то в отношении пола. Это положение усилено статьей 3, в которой закреплено, что участвующие в Пакте государства обязуются обеспечить равное для мужчин и женщин право пользования всеми правами, предусмотренными в Пакте. В статью 7 включена гарантия равных условий труда для женщин, в том числе предусмотрено равное вознаграждение за труд равной ценности. В статье 10 признается необходимость заключения брака по свободному согласию обеих сторон и охраны работающих матерей, в частности предоставления им оплачиваемого отпуска в связи с рождением ребенка. Статья 12 касается обеспечения сокращения мертворождаемости и детской смертности.

1. Последующие мероприятия по рекомендациям председателей

73. В 1990 году Комитет по экономическим, социальным и культурным правам внес поправки в свои руководящие принципы по представлению докладов. В них неоднократно упоминается конкретное положение женщин в том, что касается прав, гарантируемых Пактом, и предлагается представлять дезагрегированные данные и информацию по конкретному положению женщин применительно к соответствующим статьям Международного пакта, включая его статью 6 (труд и занятость), статью 7 (вознаграждение и условия труда), статью 9 (социальное обеспечение, включая социальное страхование), статью 10 (брак), статью 11 (достаточное питание для женщин, относящихся к особенно уязвимым группам населения), статью 12 (показатель

младенческой смертности, предполагаемая продолжительность жизни, здоровье матери и материнская смертность) и статью 13 (образование). Комитет обратился к государствам-участникам с просьбой отражать эти вопросы в соответствующих разделах, которые надлежит включать в доклады, представляемые ими по любым другим договорам по правам человека, в том числе и по Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. В 1996 году Комитет приступил к обсуждению возможности пересмотра своих руководящих принципов относительно представления докладов в свете результатов Международной конференции по народонаселению и развитию, Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития и четвертой Всемирной конференции по положению женщин 59/.

74. Комитет сделал заявление на четвертой Всемирной конференции по положению женщин, в котором отразил собственный опыт в деле наблюдения за соблюдением прав женщин, закрепленных в Пакте, и рекомендации, сделанные государствам-участникам 60/. Кроме того, он был представлен на этой Конференции двумя членами Комитета.

75. Комитет выразил готовность определить все гендерные вопросы, которые возникают в связи с каждой из основных статей Пакта. Он констатировал, что результатом этой работы могла бы стать разработка замечания общего порядка и, возможно, пересмотр его руководящих принципов представления докладов 61/ (см. также пункт 83 ниже).

2. Конструктивный диалог и заключительные замечания

76. Внимание, которое уделяет Комитет осуществлению и защите прав женщин в соответствии с Международным пактом нашло отражение в подготовке перечней вопросов и в устных вопросах, которые поднимаются в ходе рассмотрения докладов государств-участников. Обзор работы Комитета за период с конца 1993 года свидетельствует о том, что в настоящее время Комитет регулярно и зачастую достаточно подробно рассматривает права женщин и гендерные вопросы и увязывает их с различными правами, гарантированными Пактом.

77. Комитет рассматривает положение женщин и гендерные вопросы в рамках следующих категорий:

- a) законы о равноправии и их осуществление, а также отсутствие таких законов;
- b) сохранение дискриминации де-юре и де-факто, отсутствие равноправия;
- c) подчиненная роль женщин в обществе и сохранение обычаев и традиций, которые влияют на равное осуществление женщинами прав, гарантированных Пактом;

- d) механизмы поощрения равного статуса и равных прав для женщин и мужчин, например советы, службы омбудсмана, комиссии, а также механизмы расследования сообщений о фактах дискриминации;
- e) неравенство и дискриминация в отношении женщин в вопросах труда и вознаграждения, включая законодательство о равной оплате и его (не)применение, несоответствие оплаты и оклада мужчин и женщин, равное вознаграждение за труд равной ценности, возможности трудоустройства, условия труда, представленность женщин на руководящих постах и существующая у них возможность занимать эти посты, безработица, эксплуатация трудящихся женщин, сексуальные домогательства, оплачиваемый/неоплачиваемый отпуск в связи с рождением ребенка, свобода передвижения;
- f) образование, включая его отсутствие, доступ к образованию, неравенство в уровне образования женщин и мужчин, участие женщин в процессе образования и профессиональной жизни, неграмотность;
- g) социальные льготы, включая социальное обеспечение, неравноправие в вопросах пенсионных выплат;
- h) фактическая дискриминация в вопросах семьи и брака, включая браки по соглашению и по принуждению, проблемы полигамии и брачного возраста;
- i) насилие в отношении женщин, включая пагубную для их здоровья традиционную практику, калечение женских половых органов, бытовое насилие, изнасилование супругом;
- j) положение особенно уязвимых групп женщин, таких, как разведенные женщины с детьми, трудящиеся женщины-мигранты, иностранки, которые работают в качестве домашней прислуги;
- k) общее социально-экономическое положение женщин;
- l) здоровье женщин, включая показатель материнской смертности, программы помощи матери и ребенку, показатель беременности девочек-подростков, проблему абORTов;
- m) права наследования, права на получение кредитов и землевладение;
- n) права женщин, проживающих в сельской местности, включая возможность получения привилегий при проведении земельных реформ;
- o) проституция.

78. В заключительных замечаниях Комитета рассматриваются гендерные вопросы структурного и системного характера, которые препятствуют осуществлению женщинами их прав человека. В разделе "Факторы и трудности, препятствующие осуществлению Пакта" Комитет определил неблагоприятные условия социально-экономического положения женщин, которые становятся результатом обычаев и дискриминационной практики, в том числе укоренившихся культурных предубеждений 62/. Кроме того, основными вопросами обеспокоенности Комитета являются подчиненная роль женщины в обществе и многочисленные формы дискриминации в отношении женщин в законодательстве и повседневной жизни 63/.

79. Хотя многие вопросы рассматриваются на индивидуальной основе, регулярное внимание уделяется проблемам неравенства и дискриминации в отношении права на равное обращение в сфере труда, включая обеспечение равного доступа и возможностей в плане трудоустройства, равное вознаграждение и показатели безработицы 64/; право на образование, включая показатели неграмотности, и уровень образования 65/; насилие в отношении женщин, прежде всего бытовое насилие и пагубная для здоровья традиционная практика 66/.

3. Замечания общего порядка

80. По состоянию на конец семнадцатой сессии в декабре 1997 года Комитет принял восемь замечаний общего порядка, в которых в ряде случаев анализируются факторы, требующие непосредственного внимания с точки зрения гендерной проблематики. В своем замечании общего порядка 4 относительно права на достаточное жилище Комитет постановляет:

"Право на достаточное жилье принадлежит каждому. Хотя выражение "для него самого и его семьи" [в статье 11(1) Пакта] отражает предположения в отношении роли мужчин и женщин и общепринятого порядка осуществления экономической деятельности в 1966 году, когда был принят Пакт, это выражение сегодня нельзя толковать как подразумевающее какие-либо ограничения применимости этого права к отдельным лицам или домашним хозяйствам, возглавляемым женщинами, или к иным таким группам. Таким образом, концепция "семьи" должна пониматься в широком смысле. Иными словами, отдельные лица, а также семьи имеют право на достаточное жилье, независимо от возраста, экономического положения, принадлежности к какой-либо группе или иной принадлежности или статуса и других таких факторов. В частности, согласно статье 2(2) Пакта, осуществление этого права на должно быть объектом какой бы то ни было дискриминации" 67/.

81. Хотя в замечании общего порядка 4 обсуждаются такие аспекты, как правовое обеспечение проживания и наличие услуг, например снабжение питьевой водой, электроэнергией для приготовления пищи, создание необходимых санитарно-гигиенических условий и условий для хранения продуктов питания, которые могут иметь особое значение для женщин тем не менее никакие конкретные факторы или вопросы, которые возникают в связи с осуществлением женщинами различных аспектов права на жилье, в этом замечании общего порядка не отражены.

82. В замечании общего порядка 5 рассматривается, в частности, важность статьи 3 Международного пакта для женщин-инвалидов:

"...часто на лиц с какой-либо формой инвалидности смотрят как на бесполых существ. В результате этого зачастую упускается из виду тот факт, что женщины-инвалиды испытывают двойную дискриминацию..." 68/.

83. Кроме того, в настоящее время Комитет занимается разработкой замечания общего порядка по обеспечению гендерного равенства [sic] в процессе осуществления экономических, социальных и культурных прав, в связи с чем двум его членам поручено взять на себя руководство процессом подготовки проекта этого замечания общего порядка 69/.

4. Взаимодействие с Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин

84. На своей шестой сессии Комитет поручил одному из своих членов на регулярной основе наблюдать за работой Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин.

85. В виде исключения Комитет рассматривает положение с осуществлением Пакта в государстве-участнике и при отсутствии доклада. В соответствующих случаях Комитет широко использует доклады, которые такие государства-участники представляют Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин 70/.

5. Последующие шаги Комитета по экономическим, социальным и культурным правам

86. Комитет регулярно рассматривает многие обусловленные гендерным фактором проблемы в увязке с правами, закрепленными в Пакте. В своем заявлении на четвертой Всемирной конференции по положению женщин Комитет отметил, что Пакт "представляет собой необходимый элемент комплексного механизма поощрения и защиты прав женщин" 71/.

87. Комитет мог бы рассмотреть возможность изучения, помимо уже затронутых проблем, следующих моментов:

а) в какой степени нынешнее понимание и толкование прав, закрепленных в Международном пакте, Комитетом и государствами-участниками охватывают или, возможно, не охватывают опыт женщин. Например, в какой мере понимание права на труд и прав трудящихся, связанных с ним, охватывает многие виды вознаграждаемого и не вознаграждаемого труда, выполняемого главным образом женщинами в официальном и неофициальном секторе (труд на семейных предприятиях, сельскохозяйственный труд и ведение хозяйства, деятельность в сфере сексуальных услуг и т.п.);

б) факторы, препятствующие пользованию женщинами в полном объеме своим правом на труд, такие, как сексуальные домогательства, необходимость ухода за детьми, семейные обязанности и обязанности по уходу;

с) в какой степени права на социальное обеспечение и социальную помощь отвечают женским видам труда и открыто учитывают более высокую уязвимость женщин в отношении потери работы и перерывов в трудовой деятельности, вопросы охраны здоровья женщин и других членов семьи, возможность утраты членов семьи, обеспечивающих для семьи поддержку в денежном выражении;

д) в какой степени замужество женщины влияет де-факто на ее трудоустройство и возможности в сфере труда с учетом детородной функции женщин;

е) в какой степени различные формы насилия в отношении женщин, включая домашнее насилие и сексуальные домогательства, воздействуют на способность женщин пользоваться правами, предусмотренными в Пакте, в частности их правом свободно выбирать доходный труд или свободно соглашаться на него или правом на достаточное жилище.

88. При подготовке нового замечания общего порядка по статье 3 Комитет имеет возможность четко увязать обязательство по статье 3 со всеми другими основными положениями Пакта и таким образом развить в отношении каждого положения Пакта понимание, позволяющее выявлять вопросы, которые имеют особую значимость для женщин и которым ранее могло не уделяться достаточное внимание.

Е. Комитет по правам ребенка

89. Их всех ныне действующих крупных международных правозащитных документов Конвенция о правах ребенка, принятая в 1989 году, является единственным договором, во всем тексте которого последовательно используются местоимения как мужского, так и женского рода и из которого вполне явствует, что права применяются в равной степени как к девочкам, так и к мальчикам. Конвенция также предусматривает определенные

льготы для женщин там, где они являются неотъемлемой составной частью осуществления прав детьми, в частности в статье 24, которая обязывает государства-участники принимать все соответствующие меры для предоставления будущим матерям услуг по охране здоровья в дородовой и послеродовой периоды, обеспечение осведомленности, среди прочего, о преимуществах грудного кормления, а также развития просветительной работы и услуг в области планирования размера семьи. Помимо этого, в статье 18 Конвенции признается одинаковая ответственность обоих родителей в воспитании детей.

1. Последующие мероприятия по рекомендациям председателей

90. Общие руководящие принципы Комитета по правам ребенка, касающиеся представления докладов, предусматривают, что одним из признаков, по которым всегда делается запрос в отношении дезагрегированных данных, является признак пола. В них также содержится общее положение, требующее от государств-участников представлять в связи с рядом статей информацию о положении отдельных групп детей в разбивке по признаку пола. Принятые Комитетом руководящие принципы представления периодических докладов также предусматривают запрос информации о мерах, принимаемых для ликвидации дискриминации в отношении девочек, в качестве последующих мероприятий по осуществлению Пекинской платформы действий. Однако руководящие принципы не содержат общего требования о представлении данных в разбивке по признаку пола применительно ко всем положениям Конвенции, равно как и не предусматривают систематические запросы такой информации по всем статьям. В них также не выделяются ситуации, при которых девочки могут подвергаться нарушениям прав в тех или иных формах.

2. Конструктивный диалог и заключительные замечания

91. Комитет учитывает гендерные проблемы в своем диалоге с государствами-участниками со времени своей первой сессии, состоявшейся в 1991 году. Гендерный аспект находит все более широкое отражение в перечнях вопросов и в устных вопросах, задаваемых во время рассмотрения докладов государств-участников.

92. Комитет рассмотрел следующие вопросы, имеющие особую значимость для положения девочек:

а) правовое и де-факто равенство девочек и меры, принятые для обеспечения равноправия девочек;

б) сложившиеся дискриминационные подходы и стереотипы, предрассудки и виды практики в отношении девочек;

в) брачный возраст, особенно раннее вступление в брак девочек, принудительный брак;

d) насилие в отношении девочек, включая традиционную практику, вредящую здоровью девочек и женщин, калечение женских половых органов, сексуальное надругательство, кровосмешительство, торговля девочками, сексуальная эксплуатация, работа девочек в качестве прислуги, выкуп за невесту, женская дородовая селекция по признаку пола, изнасилование и безнаказанность за изнасилование в случае последующего брака;

e) детская проституция, детская порнография;

f) охрана здоровья девочек, включая просвещение по вопросам планирования семьи, статистика аборт, подпольные аборты, высокий уровень смертности среди девочек, отсутствие доступа к здравоохранению и охране репродуктивного здоровья;

g) уровень беременности среди девочек-подростков;

h) уровень образования и грамотности среди девочек, статистика в отношении продолжения школьного образования и отсева из школ;

i) права девочек в отношении наследования;

j) детский труд среди девочек;

k) положение девочек в семьях с одним из родителей и в семьях с женщиной во главе;

l) охрана здоровья матери, включая дородовые услуги, грудное вскармливание, оплачиваемый отпуск по родам и по уходу за ребенком.

93. Хотя Комитет рассматривает целый ряд вопросов на основе каждого конкретного случая, наиболее часто рассматриваются вопросы, связанные с ранним брачным возрастом девушек; ранней беременностью/беременностью в подростковом возрасте; низким статусом девочек в обществе; видами практики, имеющими неблагоприятное воздействие на здоровье; сексуальным надругательством и эксплуатацией; возможностями для девочек в плане образования; а также просвещением и услугами в области планирования семьи.

3. Замечания общего порядка

94. Комитет не утверждает замечания общего порядка и общие рекомендации. Вместо этого он регулярно проводит "дни общих дискуссий", в ходе которых рассматриваются тематические вопросы. Положение девочек рассматривалось с учетом целого ряда разных контекстов, включая экономическую эксплуатацию и положение в семье. Кроме того, на своей восьмой сессии (1995 год) Комитет посвятил теме девочек свой день общей дискуссии в рамках подготовки к четвертой Всемирной конференции по положению

женщин 72/. В 1997 году Комитет провел общие дискуссии по традиционной практике, наносящей вред здоровью женщин и детей, в частности калечения женских половых органов, и по традиционным отношениям и стереотипам, а также по особому положению, среди прочего, девочек, детей – жертв сексуального надругательства и эксплуатации и детей-беженцев.

4. Взаимодействие с Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин

95. Комитет поручил одному из своих членов на регулярной основе наблюдать за работой Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин. В ноябре 1996 года в Каире состоялось первое совместное совещание с участием членов Комитета по правам ребенка и Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин в целях обсуждения методов работы и разработки конкретных социальных показателей по правам ребенка и правам женщин. Кроме того, было проведено рабочее совещание для изучения путей координации действий в целях поощрения осуществления обеих конвенций. Детский фонд Организации Объединенных Наций созвал несколько совещаний для рассмотрения вопросов, представляющих общий интерес в рамках Конвенции о правах ребенка и Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 73/.

5. Последующие шаги Комитета по правам ребенка

96. Комитет мог бы рассмотреть некоторые из дополнительных вопросов, включая следующие:

a) права девочек, связанные с репродуктивным здоровьем, включая доступ к планированию семьи и контрацепции, а также информацию по этому поводу;

b) вопросы правосудия по делам несовершеннолетних, затрагивающие девочек, включая вопросы, связанные с абортом;

c) потребности конкретных групп девочек, таких, как девочки-беженки и девочки-перемещенные лица;

d) права девочек на охрану здоровья, включая питание, защиту от заболеваний, передаваемых половым путем, вируса иммунодефицита человека/синдрома приобретенного иммунодефицита (ВИЧ/СПИД);

e) положение работающих девочек, включая условия труда, принудительный труд/рабство, защиту от эксплуатации и труд в сфере сексуальных услуг.

IV. ВЫВОДЫ

97. Обзор функционирования пяти основных договорных органов за пять лет после принятия Венской декларации и Программы действий указывает на то, что ими в значительной степени достигается цель привлечения внимания к положению женщин в рамках обеспечения равного пользования правами и отсутствия дискриминации и тем самым в определенной степени осуществляется мандат, содержащийся в Венской декларации и Программе действий. Примеры этому имеются в таких областях, как дискриминация в отношении женщин в сфере образования или занятости и права женщин в браке и семье. Кроме того, можно отметить, что эти органы уделяют более пристальное внимание ситуациям, которые являются специфическими для женщин, в частности насилию в отношении женщин в его многих проявлениях. Однако вопросы, касающиеся воздействия этих специфических для женщин ситуаций на осуществление других прав, охраняемых по тому же документу (например, на свободу передвижения или прав, связанных с трудом), подлежат дальнейшей разработке.

98. Повышается осведомленность и в отношении гендерного характера прав человека (например, при разработке гендерных показателей права на жизнь или выявлении определенных мер, ведущих к дискриминации в отношении конкретных групп женщин), однако тот факт, что гендерные вопросы являются важным измерением при определении характера прав, по существу пока еще не нашел ни четкого признания, ни четкого понимания. Это по-прежнему верно прежде всего в таких контекстах, когда отсутствуют явно выраженные гарантии недискриминации, в частности когда вопрос касается разработки концепции пыток или гендерных аспектов расовой дискриминации. Что касается гендерного характера самих прав (например, в части определения права на "труд", "жилище", "достаточный жизненный уровень", "свободу передвижения" или "свободу выражать убеждения"), то даже в тех случаях, когда ведется наблюдение за обеспечением гарантий недискриминации при осуществлении прав человека, он остается в значительной степени неизученным. В этой связи договорные органы по правам человека могут внести большой вклад в разработку этого вопроса посредством конструктивного диалога, который они проводят с государствами-участниками в целях оценки соблюдения договорных обязательств, и посредством толкования правозащитных норм в замечаниях общего порядка и общих рекомендациях и в рамках своей практики, касающейся рассмотрения жалоб отдельных лиц.

99. Кроме того, необходимо и далее разяснять и расширять обязанности государств-участников по предупреждению нарушений прав женщин со стороны частных лиц, таких, как супруги или наниматели, и по обеспечению соответствующей компенсации. Необходимо более четко оценивать различный жизненный опыт женщин как в частной, так и в общественной жизни, например в сфере трудовых отношений, образования или политической жизни, с тем чтобы выявить препятствия в области осуществления прав. В этой связи договорные органы имеют возможность внести большую ясность в обязательства государств-участников по уважению, защите, а также поощрению и осуществлению прав человека применительно ко всем лицам.

100. Необходимо также добиваться более ясного понимания в отношении осуществления женщинами прав в контексте и сфере охвата конкретных договоров. Хотя Конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации и Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, как представляется, имеют очевидные ограничения в этом плане, поскольку в них отсутствуют конкретные ссылки на их применение без разграничения по признаку пола, тем не менее они, как и другие договоры, разработаны на основе Всеобщей декларации прав человека. В этой связи вместо того, чтобы производить оценку положения женщин как такового и делать упор на вопросы, конкретно затрагивающие женщин, договорные органы могут оценивать осуществление прав в целом, а также факторы и трудности, препятствующие осуществлению прав соответственно женщин и мужчин в рамках конкретного договора. Так, например, можно утверждать, что оценка общего положения женщин в государстве, представляющем доклад в соответствии с Конвенцией о ликвидации всех форм расовой дискриминации, выходит за рамки Конвенции, однако оценка факторов, которые, возможно, представляют собой дополнительные препятствия для женщин, входящих в ту или иную расовую группу, и с которыми не сталкиваются женщины, принадлежащие к другой группе, вписывалась бы в обязанности Комитета. Выяснить эти факторы помогло бы конкретное исследование по вопросу о взаимосвязи расовых и гендерных проблем.

101. В своих руководящих принципах представления докладов, замечаниях общего порядка и заключительных замечаниях/комментариях ряд договорных органов просят представлять данные и информацию в разбивке по признаку пола. Такая информация могла бы в значительной степени облегчить предварительную оценку положения женщин и мужчин в отношении тех или иных прав или вопросов и тем самым послужить первоначальным указанием на различия или потенциальные неблагоприятные факторы. Хотя за восполнение таких данных отвечают в первую очередь государства-участники, тем не менее четко сформулированная просьба о предоставлении данных и их анализ со стороны Комитета могут побуждать правительства представлять такую информацию более систематическим образом.

v. РЕКОМЕНДАЦИИ В ОТНОШЕНИИ ДАЛЬНЕЙШИХ ДЕЙСТВИЙ

102. В общих рамках правозащитной деятельности Организации Объединенных Наций договорные органы по правам человека выполняют конкретные функции. Это необходимо принимать во внимание при разработке стратегий дальнейшего совершенствования учета гендерной проблематики, в том числе с точки зрения подотчетности. Для достижения прогресса нужно провести работу в целом ряде различных областей. Следующие рекомендации предназначены главным образом самим договорным органам, а также государствам-участникам, секретариатам комитетов, подразделениям системы Организации Объединенных Наций и неправительственным организациям.

103. Явно выраженное стремление комитетов вносить вклад в достижение гендерного равенства является первой необходимой предпосылкой и находит отражение в действиях, уже предпринятых большинством договорных органов в порядке дальнейшего осуществления положений Венской декларации и Программы действий, четвертой Всемирной конференции по положению женщин и рекомендаций председателей. Такие шаги и меры в большей или меньшей степени по-прежнему носят нерегулярный характер и свидетельствуют о том, что в самих комитетах и между ними отсутствует единство мнений в отношении целесообразности таких действий. Для систематизации усилий и дальнейшего предсказуемого и устойчивого учета гендерной проблематики по-прежнему необходимо продолжать в договорных органах дискуссию на тему значимости гендерного аспекта международно-правовых норм, касающихся прав человека.

104. В целях обеспечения того, чтобы при рассмотрении докладов государств-участников гендерным измерениям систематически уделялось повышенное внимание, договорным органам рекомендуется провести обзор мер, которые они уже приняли для внесения поправок в руководящие принципы представления докладов, а также подготовки перечней вопросов и заключительных комментариев/замечаний. Договорные органы могли бы также в целях ориентации своей работы принять четкие решения по вопросам учета в русле основной деятельности идентификации конкретных фактов, связанных с гендерной проблематикой, например, в своих замечаниях общего порядка и общих рекомендациях.

105. В отношении запроса данных и информации в разбивке по признаку пола, а также конкретной информации о положении женщин, подлежащих включению в руководящие принципы представления докладов и в перечни вопросов и изложения во время устного опроса, рекомендуется не ограничиваться отдельными, специфическими для женщин аспектами или постановкой вопросов, касающихся главным образом репродуктивных функций женщин или обязанностей в отношении детей. Вместо этого подход к учету гендерной проблематики в основной деятельности предполагает необходимость оценки тех или иных прав и мер, принятых для их осуществления, с точки зрения способности женщин и мужчин получать от них пользу. Следует более систематическим образом продолжать диалог с государствами-участниками в отношении такой информации на основе перечней вопросов и вопросов, заданных в устной форме.

106. Формулировки, используемые комитетами, также имеют определенное значение. Последовательное применение местоимений мужского рода или преимущественное упоминание о ситуациях, с которыми сталкиваются мужчины, позволяют предположить недостаточное внимание к осуществлению прав человека женщин.

107. Для разъяснения смысла прав человека в их гендерном аспекте существенно важное значение имеет проведение четких увязок, обнаруживающих несовместимость определенных мер или отрицания прав для женщин с положениями конкретных договоров, закрепляющими соответствующие права. Так, например, концептуальная квалификация того или иного закона или практики в качестве нарушения Пакта о гражданских и политических правах в соответствии со статьей 12 (свобода передвижения) с точки зрения

гендерной проблематики, а не в качестве невыполнения статьи 3, позволяет признать системное ущемление этого конкретного права, с которым сталкиваются женщины. Это выходит за рамки оценки гарантированного в статье 3 равного пользования правами. Иными словами, с точки зрения существа вопроса из одних оценок осуществления статьи 3 вовсе не обязательно явствуют гендерный смысл статьи 12 и соответствующие обязательства по ней. В этой связи деятельность Комитета по правам человека по рассмотрению осуществления прав женщин по статьям 6 и 7 является хорошим примером, который можно было бы распространить на другие статьи Пакта и широко рассмотреть во всех договорных органах.

108. Помимо усилий в области разработки замечаний общего порядка и общих рекомендаций или проведения общих дискуссий по конкретным статьям или вопросам, имеющим особое значение для женщин и девочек, комитетам следует также рассматривать гендерные факторы и вопросы, возникающие в связи с другими правами. Формулировка замечаний общего порядка, касающихся статьи 3, общей для обоих Международных пактов, открывает возможность всеобъемлющей конкретизации смысла этой статьи в сочетании со всеми другими основными статьями Пактов. Текущая деятельность договорных органов по подготовке и/или обновлению замечаний общего порядка и общих рекомендаций также позволяет внедрять новые представления о воздействии гендерной проблемы на толкование всех других основных статей договоров и их осуществление. Некоторые из комитетов недавно проделали работу, которая позволяет предположить, что было бы своевременно вновь вернуться к прежним замечаниям общего порядка и общим рекомендациям (например, к замечанию общего порядка 6 по статье 6 или замечанию общего порядка 20 по статье 7, утвержденным Комитетом по правам ребенка).

109. Договорные органы могли бы рассмотреть вопрос о том, могут ли такие механизмы, как процедуры раннего предупреждения и механизмы расследования, открыть новые возможности в плане рассмотрения ситуаций, для которых характерны серьезные нарушения прав по гендерному признаку. Так, например, правозащитные механизмы, включая специальных докладчиков, сообщали о том, что на различных этапах конфликта в бывшей Югославии по гендерному признаку происходили нарушения прав женщин, принадлежащих к определенным этническим и/или религиозным группам. Такие или аналогичные случаи могли бы позволить Комитету по ликвидации расовой дискриминации контролировать обусловленные гендерным признаком нарушения в рамках своего механизма раннего предупреждения.

110. Можно было бы и впредь учреждать совместные рабочие группы или продолжать сотрудничество между членами Комитета, которым поручено готовить проекты замечаний общего порядка и общих рекомендаций, и членами Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин. Вместе с этим для расширения такого сотрудничества появились возможности в связи с параллельной разработкой замечаний общего порядка и общих рекомендаций по статьям 7 и 8 в Комитете по ликвидации дискриминации в отношении женщин и по статье 25 в Комитете по правам ребенка, а

также с текущей работой по статье 12 в Комитете по ликвидации дискриминации в отношении женщин и по статье 12 в Комитете по экономическим, социальным и культурным правам. Поэтому следует повышать общую осведомленность в отношении текущей работы по замечаниям общего порядка и общим рекомендациям. При планировании дней общей дискуссии комитеты могли бы приглашать к участию лиц/организации, которые особенно компетентны в гендерных измерениях той или иной темы. Можно было бы вернуться к практике созыва совещаний с участием членов всех договорных органов на темы тех или иных прав, таких, как "круглый стол" на тему: "Основанные на правах человека подходы к охране здоровья женщин" (пункт 11 выше).

111. Договорные органы укрепили свое сотрудничество с неправительственными организациями (НПО) и расширили возможности представления информации, касающейся гендерных вопросов, в связи с докладами государств-участников. Хотя НПО, занимающиеся вопросами положения женщин, за последние годы увеличили свой вклад в работу некоторых из договорных органов и тем самым способствовали укреплению их способности концентрировать внимание на гендерных факторах, это не распространяется одинаковым и устойчивым образом на все договорные органы. Поэтому со стороны НПО, занимающихся вопросами положения женщин, требуются усилия по обеспечению такого вклада гендерной ориентации в работу всех договорных органов. Необходимы также усилия, направленные на повышение осведомленности правозащитных НПО, которые в ряде случаев стали в последнее время интересоваться правами человека женщин с точки зрения значимости гендерных вопросов для их деятельности.

112. В целях пополнения базы знаний в области воздействия гендерного фактора на осознание и осуществление прав человека договорные органы могли бы поручить своим секретариатам и предложить НПО и академическим кругам провести исследования, которые внесли бы вклад в более ясное понимание гендерных измерений прав человека. Такие исследования могли бы проводиться, к примеру, на тему взаимодействия расового и гендерного факторов в контексте Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации.

113. Важное значение имеет сотрудничество между пятью основными договорными органами и Управлением Верховного комиссара по правам человека Организации Объединенных Наций, с одной стороны, и договорного органа, конкретно занимающегося проблемами женщин, и Отдела по улучшению положения женщин - с другой. В этой связи Управление Верховного комиссара по правам человека Организации Объединенных Наций в сотрудничестве с Отделом по улучшению положения женщин должны более систематическим образом доводить до сведения договорных органов результаты деятельности Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин. Информация о практике основных правозащитных договорных органов, включая их заключительные замечания, регулярно представляется Комитету его секретариатом. Следует также наладить обратную связь. Кроме того, следует обмениваться перечнями вопросов в адрес государств, представляющих доклады. Для новых членов комитетов можно было бы организовать

проведение на регулярной основе брифингов по гендерным вопросам и по соответствующей работе в других подразделениях системы Организации Объединенных Наций. Между членами основных договорных органов, которым поручено наблюдать за работой Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин, и его секретариатом следует наладить каналы связи, с тем чтобы облегчить регулярное поступление к ним информации. Следует сообщить фамилии членов комитетов, получивших такие поручения, соответствующему секретариату.

114. Следует предпринять усилия в целях совершенствования нормативной согласованности утверждаемых в разных договорных органах заключительных замечаний, замечаний общего порядка и общих рекомендаций. В период до создания легкодоступной базы данных по практике всех договорных органов секретариатам договорных органов следует предоставлять соответствующую справочную информацию. Для содействия достижению этой цели можно было бы также и в дальнейшем поручать членам комитетов наблюдать за работой других договорных органов и регулярно информировать о ней.

115. Следует внимательно изучить предложения о подготовке договорными органами в сотрудничестве друг с другом руководящих принципов представления докладов по каждому из договоров – предложения, указывающие на то, что материалы, подготовленные для одного договора, могли бы удовлетворять требованиям в отношении информации по конкретным статьям другого договора. Если исходить из основных документов, которые уже готовятся многими государствами-участниками, то реализация этих предложений могла бы привести к разработке "модулей информации", подлежащих включению в доклады каждому соответствующему договорному органу.

116. Подразделениям системы Организации Объединенных Наций следует исходить из текущей практики представления информации в договорные органы и представлять информацию, которая конкретно касается гендерных проблем, охватываемых соответствующим договором.

117. Государствам-участникам следует представлять всем договорным органам дезагрегированную по признаку пола информацию и готовить свои доклады, с вниманием относясь к гендерным проблемам и обеспечивая четкое отражение факторов, с которыми сталкиваются женщины при осуществлении своих прав 74/. Следует более систематически адаптировать информацию, поступающую в Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, и представлять ее по соответствующим статьям другим договорным органам.

Примечания

1/ А/52/507, пункт 62.

2/ А/CONF.157/24 (Part I), глава III, раздел II.B, пункт 42.

3/ См. резолюция 38/2 Комиссии по положению женщин от марта 1994 года, в которой председателям рекомендуется на регулярной основе рассматривать вопрос об обеспечении основополагающего статуса имеющих у женщин прав человека.

4/ A/52/507. Доклады председателей со времени их пятого совещания содержатся в документах A/49/537, A/50/505, A/51/482, A/52/507 и A/53/125.

5/ См. доклад четвертой Всемирной конференции по положению женщин, Пекин, 4-15 сентября 1995 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.96.IV.13), глава I, резолюция 1, приложение I, пункт 38, и приложение II, пункт 229.

6/ Там же, приложение II, пункт 222.

7/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, пятьдесят вторая сессия, Дополнение № 3 (A/52/3), глава IV, раздел A.

8/ Это определение гласит: "Учет гендерной проблематики представляет собой процесс оценки возникающих для женщин и мужчин последствий любых планируемых мер, включая законодательство, политику или программы, во всех областях и на всех уровнях. Речь идет о стратегии, благодаря которой проблемы, встающие перед женщинами и мужчинами, и накопленный ими опыт должны стать одним из неотъемлемых направлений деятельности в процессе разработки, осуществления, контроля и оценки политики и программ во всех сферах политической, экономической и общественной жизни, с тем чтобы и женщины, и мужчины в равной степени пользовались плодами таких усилий и для неравенства не оставалось места. Конечная цель состоит в обеспечении равенства между мужчинами и женщинами".

9/ Впоследствии согласованные выводы 1997/2 были одобрены Генеральной Ассамблеей в резолюции 52/100.

10/ Хотя ряд правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций используют термин "интеграция гендерных аспектов", все другие подразделения Организации Объединенных Наций, как правило, пользуются термином "учет гендерного аспекта" или "учет гендерной проблематики" (см., например, Платформу действий, согласованные выводы 1997/2 ЭКОСОС и резолюцию 52/100 Генеральной Ассамблеи; в пунктах 7-15 доклада Генерального секретаря, содержащегося в документе A/51/322, рассматриваются концепция и последствия "учета гендерного аспекта"). В обоих случаях это является концептуальным подходом к достижению цели гендерного равенства.

11/ E/1998/84, пункт 18.

12/ Доклад совещания группы экспертов по разработке руководящих принципов включения гендерных аспектов в деятельность и программы в области прав человека, E/CN.4/1996/105.

13/ Резюме заседаний и рекомендаций совещания за "круглым столом" опубликовано Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения. С ним также можно ознакомиться на адресной странице Фонда (<http://www.unfpa.org>).

14/ Программа развития Организации Объединенных Наций, Детский фонд Организации Объединенных Наций и Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения разработали политику, направленную на повышение внимания к правам человека в их работе.

15/ С заявлениями выступили Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека, Администратор Программы развития Организации Объединенных Наций, Исполнительный директор Детского фонда Организации Объединенных Наций, Специальный советник Генерального секретаря по гендерным вопросам и улучшению положения женщин и представитель Управления по координации гуманитарной помощи.

16/ В работе совещания будут участвовать члены Межучрежденческого комитета по положению женщин и равенству женщин и члены Рабочей группы по гендерному равенству Комитета по содействию развитию Организации экономического сотрудничества и развития. В согласованных выводах "Права человека женщин" Комиссия по положению женщин поддержала созыв этого семинара. См. Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 1998 год, Дополнение № 7 (E/1998/27), глава I.V, проект резолюции IV, раздел III.C.

17/ A/44/668, A/CONF.157/PC/62/Add.11/Rev.1, E/CN.4/1997/74.

18/ Девятое (чрезвычайное) трехдневное совещание председателей было созвано для осуществления процесса реформ, направленного на повышение эффективности выполнения международных документов по правам человека. Доклад о работе совещания содержится в документе A/53/125.

19/ В процессе своих собственных обсуждений, касающихся перестройки и активизации деятельности Организации Объединенных Наций в экономической, социальной и смежных областях, а также комплексного и скоординированного осуществления решений и последующей деятельности в связи с крупными конференциями и встречами на высшем уровне Организации Объединенных Наций, Экономический и Социальный Совет повысил свое внимание к гендерным вопросам и к учету гендерного аспекта во всех стратегиях и программах. См., например, резолюции 1998/46 и 1998/44 ЭКОСОС.

20/ Настоящий раздел в значительной степени подготовлен на основе доклада Генерального секретаря по тематическим вопросам, находящимся на рассмотрении Комиссии по положению женщин, на ее сорок второй сессии, E/CN.6/1998/5, пункты 91-93, и доклада о работе совещания группы экспертов на тему: "Содействие осуществлению экономических и социальных прав женщин", созванного Отделом по улучшению положения женщин в период с 1 по 4 декабря 1997 года докладом EGM/WESR/1997/Report можно ознакомиться на адресной странице Отдела по улучшению положения женщин (<http://www.un.org/womenwatch/daw>). В докладе Генерального секретаря "Реальное равноправие женщин в области прав человека, в особенности касающихся искоренения нищеты, экономического развития и использования экономических ресурсов" (E/CN.6/1998/11 - E/CN.4/1998/22) также рассматривается вопрос о том, как гендерные функции женщин оказывают воздействие на их способность получать на равной основе доступ к правам, ресурсам и возможностям и на обращение с ними (в особенности см. пункты 19-23).

21/ См. A/51/322, пункты 7-14. Гендерные вопросы, гендерные функции и отношения рассматриваются, среди прочего, в издании 1994 World Survey on the role of Women in Development, p. 1-4. UN publication, sales No.E.95.IV.1.

22/ A/CONF.157/PC/62/Add.11/Rev.1, пункты 156-163.

23/ В своих согласованных выводах 1997/2 ЭКОСОС подчеркивает неизменную значимость двуединой стратегии достижения гендерного равенства. В отношении значимости гендерной проблематики в международных правозащитных нормах и практике см. Andrew Byrnes, Women, Feminism and International Human Rights Law - Methodological Myopia, Fundamental Flaws or Meaningful Marginalization? The Australian Yearbook of International Law, vol.12, 1992.

24/ В настоящее время по вопросу об учете гендерной проблематики имеется большое число публикаций. Отдел по улучшению положения женщин подготовил аннотированную библиографию по учету гендерной проблематики, в том числе в области прав человека, с которой можно ознакомиться на его адресной странице (<http://www.un.org/womenwatch/daw>). См. также: "Gender mainstreaming: conceptual framework, methodology and presentation of good practices. Final report of activities of the Group of Specialists on Mainstreaming", Council of Europe, Strasbourg, May 1998 (<http://www.dhdirhr.coe.fr>); и документ, представленный д-ром Кристофером МакКрудденом, Оксфордский университет, на Международной конференции по сравнительному недискриминационному праву, 22-24 июня 1998 года, Утрехт, Нидерланды.

25/ В основу анализа положена следующая документация: имеющиеся краткие отчеты заседаний договорных органов по рассмотрению докладов государств-участников начиная с середины 1993 года; полный свод заключительных замечаний, изданных договорными органами в период с середины 1993 года по конец 1997 года, которые содержатся в ежегодных докладах комитетов; ежегодные доклады Комитета по ликвидации расовой дискриминации: А/48/18 (начиная с сорок третьей сессии Комитета в августе 1993 года), А/49/18, А/50/18, А/51/18, А/52/18; ежегодные доклады Комитета против пыток: А/49/44, А/50/44, А/51/44, А/52/44; ежегодные доклады Комитета по правам человека: А/49/40, Vol.I, А/50/40, Vol.I, А/51/40, Vol.I, А/52/40, Vol.I и заключительные замечания по итогам шестьдесят первой сессии (октябрь 1997 года); ежегодные доклады Комитета по экономическим, социальным и культурным правам: Е/1994/23 (начиная с девятой сессии Комитета), Е/1995/22, Е/1996/22, Е/1997/22, Е/1998/22; ежегодные доклады Комитета по правам ребенка: А/49/41 (начиная с четвертой сессии Комитета в октябре 1993 года, А/51/41 и заключительные замечания по итогам двенадцатой-шестнадцатой сессий Комитета с июля 1996 года по октябрь 1997 года.

26/ В отношении различных выраженных мнений (14 августа 1996 года) см. CERD/C/SR.1166, пункты 40-56.

27/ Хотя в Платформе действий используется термин "дезагрегированные по гендерному признаку данные", правильным с демографической точки зрения является термин "дезагрегированные по признаку пола данные".

28/ В рассматриваемый период Комитет утвердил около 110 заключительных замечаний. Примерно 25 из них носят в значительной степени процедурный характер и касаются непредставления докладов, переноса рассмотрения докладов или неучастия представителей государств-участников в диалоге.

29/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, пятьдесят первая сессия, Дополнение № 18 (А/51/18), пункт 239.

30/ Там же, сорок восьмая сессия, Дополнение № 18 (А/48/18), соответственно пункты 376 и 380.

31/ Там же, пятидесятая сессия, Дополнение № 18 (А/50/18), соответственно пункты 566 и 570.

32/ Там же, пятьдесят вторая сессия, Дополнение № 18 (А/52/18), пункт 521.

33/ Там же, пятьдесят первая сессия, Дополнение № 18 (А/51/18), Зимбабве, там же, пункт 93, и Намибия, пункт 497.

34/ Пример Марокко, CERD/C/SR.1021 и A/49/18, пункт 217.

35/ HRI/GEN/1/Rev.3 и A/52/18.

36/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, пятьдесят первая сессия, Дополнение № 18, пункт 626.

37/ Примеры включают Ливийскую Арабскую Джамахирию, CAT/C/SR.203, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, CAT/C/SR.234, Сенегал, CAT/C/SR.247, и Российскую Федерацию, CAT/C/SR.264.

38/ CAT/C/SR.285.

39/ CAT/C/SR.284/Add.1, Украина.

40/ Перу, CAT/C/SR.193, Ливийская Арабская Джамахирия, CAT/C/SR.201, Марокко, CAT/C/SR.203.

41/ Республика Корея, CAT/C/SR.266.

42/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, сорок девятая сессия, Дополнение № 44 (A/49/44), пункт 21).

43/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, пятьдесят первая сессия, Дополнение № 44 (A/51/44), пункты 14 и 16.

44/ Май 1998 года, информация заимствована из краткого отчета о заседании.

45/ См. Турция, Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, сорок восьмая сессия, Дополнение № 44 (A/48/44/Add.1), и Египет, A/51/44.

46/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, пятидесятая сессия, Дополнение № 40 (A/50/40), приложение VII.

47/ Там же, глава III, пункт 43.

48/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, сорок девятая сессия, Дополнение № 40 (A/49/40), см. Япония, пункт 101.

49/ Там же, см. Камерун, пункт 185.

50/ Примеры включают Иорданию, Того и Кипр, см. A/49/40, Боливию и Индию, см. A/52/40.

51/ Примеры включают Парагвай и Шри-Ланку, см. А/50/40, Швейцарию, см. А/52/40, Литву (доклад рассмотрен на шестьдесят первой сессии).

52/ Примеры включают Словению, см. А/49/40, Замбию, см. А/51/40, Грузию и Францию, см. А/52/40.

53/ Примеры включают Тунис, см. А/50/40, Нигерию, см. А/51/40, и Ливан, см. А/52/40.

54/ Примеры включают Непал, Йемен и Российскую Федерацию, см. А/50/40, Маврикий, Гватемалу и Судан (доклад рассмотрен на шестьдесят первой сессии).

55/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, пятьдесят вторая сессия, Дополнение № 40 (А/52/40), соответственно пункты 160 и 167.

56/ Там же, соответственно пункты 287 и 300.

57/ Там же, доклад Ливана, пункт 348.

58/ Там же, пункт 17, который гласит: "На каждой из сессий Комитета представитель Генерального секретаря информировал Комитет о деятельности органов Организации Объединенных Наций, занимающихся вопросами прав человека. Комитету были представлены результаты... сессий Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин...".

59/ В докладе Комитета о его шестнадцатой и семнадцатой сессиях (Е/1998/72, пункт 523) отмечается, что он вернется к этому вопросу на своей восемнадцатой сессии (апрель 1998 года). Из имеющейся в настоящее время информации не явствует, что действия были предприняты.

60/ Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 1996 год, Дополнение № 2 (Е/1996/22), приложение VI.

61/ Там же, пункты 377-380.

62/ Гамбия, Республика Корея и Парагвай, см. Е/1997/22.

63/ Маврикий, см. Е/1995/22, Алжир, см. Е/1996/22.

64/ Примеры включают Австрию, см. Е/1995/22, Португалию и Украину, см. Е/1996/22, Испанию и Беларусь, см. Е/1997/22, Уругвай, см. Е/1998/22.

65/ Примеры включают Германию, см. E/1994/22, Марокко, см. E/1996/22, и Перу, см. E/1998/22.

66/ Примеры включают Суринам, см. E/1996/22, Гватемалу и Гвинею, см. E/1997/22, и Российскую Федерацию, см. E/1998/22.

67/ HRI/GEN/1/Rev.3, замечание общего порядка 4, пункт 6.

68/ HRI/GEN/1/Rev.3, замечание общего порядка 5, пункт 19.

69/ Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 1998 год, Дополнение № 2 (E/1998/22, пункт 522).

70/ Так было в том случае, когда Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рассматривал положение с осуществлением Пакта в Сент-Винсенте и Гренадинах, используя при этом доклад, который государство-участник представило в Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин (E/1998/22, пункты 409-437).

71/ E/1996/22, приложение VI, пункт 11.

72/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, пятьдесят первая сессия, Дополнение № 41 (A/51/41).

73/ Консультации по вопросу о насилии в семье запланированы на 8-9 октября 1998 года в Женеве.

74/ Согласованные выводы Комитета по положению женщин, касающиеся прав человека женщин, E/1998/27: обеспечить, чтобы их периодические доклады договорным контролирующим органам составлялись с учетом гендерного аспекта.
