



联合国 大会



Distr.
GENERAL
A/36/296/Add.1
12 November 1981
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

第三十六届会议
议程项目 104

联合检查组

联合国系统内的管理事务

秘书长的说明

1. 秘书长谨向大会会员国提交关于题为“联合国系统内的管理事务”的联合检查组报告(A/36/296)的一致意见。

2. 除了联合检查组的11个参加组织以外,已请其他组织个体提出它们的意见,因为它们对这一问题均感兴趣。已收到下列组织提出的意见:

联合国

国际劳工组织

联合国粮食及农业组织

联合国教育、科学及文化组织

国际民用航空组织

世界卫生组织

3. 本文件附有收到的各组织的意见摘要。

附 件

1. 建议的重心已为提供意见的所有组织单位所接受。在许多时候，建议的目标已经通过现有办法及在受财政和其他资源支配的限度内得以达到。所以，一般均赞成大多数建议，特别是，持续不断地进行改善管理工作（建议1）；对惯例，规章和程序的现行审查（建议3）；鼓励参与性管理（建议7）；管理事务处参与表格的设计和管制以及对引进办公室新技术，包括系统分析，提供咨询意见（建议9和10）。现将关于特别建议的意见扼要说明如下。

2. 关于手册问题（建议4和5）诸说纷纭，不过大家赞成编制和修订手册的原则。虽然教科文组织订有由其人事局经常修订的程序和政策手册，但是劳工组织表示它比较喜欢将重点放在能适当维持和分发的通告方式上面，它认为这一方式比一般手册来得有效。联合国注意到外部审计人员，第五委员会及行政和预算问题咨询委员会对财务、人事和一般行政各方面缺乏政策和实务手册表示的关切并注意到新财务手册13节中有9节已经编写完成。联合国还建议联检组在一种试验的基础上为许多方面提出一个基本纲领，这些方面为预算编制办法、购置物品、盘存控制和旅费申报处理。关于编制手册责任的组织分配，联合国不赞成在一种集中的基础上进行手册的实际编制，因为就联合国来说这将需要大量增加工作人员或者忽略管理事务组织的其他方面。粮农组织认为此事宜应按手册的性质和范围灵活处理。在粮农组织中，每个单位负责修订手册中与其责任有关的部分。它总结说虽然这一工作可以很公平地分配给其他方面，但是实际上大多数实务改革均与人事方面有关，所以保持修订手册工作于恰到好处显然合理和可以减少工作的重复。

3. 收到的各组织的意见还赞成建议6，即管理事务处的任务应包括对工作人员需要问题提供咨询意见。这显然是现有管理事务处的一个标准办法。不过，教科文组织指出虽然将工作衡量技术应用于重复的工作比较容易，但是必须制定可应用于其他各种工作的方法，特别注意品质需要及以其本国语文或他国语文工作的官员

之间产出的差别。粮农组织提出了大致类似的意见。联合国在这一方面的经验指出大家颇不愿接受和应用工作标准，因为这些标准不能全盘适用于所有工作人员。

4. 关于报告品质（建议11），主要意见是这些报告应着重实际行动少讲历史背景。

5. 关于设置管理事务处问题（建议12），协商一致的意见是对于保证行政首长和工作人员参加初步讨论和任何随后的后继行动的这一构想表示支持。

6. 组织地点（建议13）没有被视为一个问题，只要一个组织的首长对改善管理和在达到这一目标方面发挥的作用表示很有兴趣。教科文组织、民航组织和联合国都强调阐明管理事务处具有信心和已得到最高管理当局充分支持这件事的重要性。

7. 大家都认为象其他任何单位一样每个管理处应制定一个工作方案（建议14）并通过适当渠道向立法或理事机构提出报告（建议18）。同样，对于应邀请其他单位工作人员协助办理项目及使经理人员和工作人员参加审查工作的建议（建议15和16）都表示赞同。

8. 关于训练（建议17），应着重于利用管理事务处人员训练主管人员和工作人员使他们熟谙现代管理方法而将有计划地训练管理事务处工作人员一事列为次要。后一工作即使受到较少注意，其需要则和前者一样。

9. 建议19主张将整个系统管理事务处工作人员训练、互换和会议的协调事宜中央化以及增加交流资料。收到的各组织的意见表示所有组织都希望同行政问题协商委员会和检查专员合作执行这一建议。建议20和21显然相互关连，因为它们主张加强管理事务处。转入和转出管理事务处的移动在增加，随后的人才汇合将增加管理事务处和业务领域的经验资源。

10. 从各方的意见可以看出联检组关于管理事务处的报告颇为宝贵，这可以下列三方面来证明：(a) 它可作为在整个系统基础上提供各种管理事务的指南； (b)

它协助就提高管理事务处效率所将采取的方针作出管理决定；(c) 它向实务和业务部门和机构的经理人员提供关于现有各种管理事务的背景资料。
