

ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

ГЕНЕРАЛЬНАЯ
АССАМБЛЕЯ



Distr.
GENERAL

A/36/245
30 October 1981
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Тридцать шестая сессия

ПРОСЬБА О ВКЛЮЧЕНИИ НОВОГО ПУНКТА В ПОВЕСТКУ ДНЯ
ТРИДЦАТЬ ШЕСТОЙ СЕССИИ

НОВЫЙ МЕЖДУНАРОДНЫЙ ГУМАНИТАРНЫЙ ПОРЯДОК

Письмо Постоянного представителя Иордании при Организации
Объединенных Наций от 28 октября 1981 года на имя
Генерального секретаря

По поручению моего правительства имею честь довести до сведения Вашего Превосходительства предложение, выдвинутое Его Королевским Высочеством наследным принцем Иордании Хасаном в его выступлении на тридцать шестой сессии Генеральной Ассамблеи 28 сентября 1981 года, о создании нового международного гуманитарного порядка.

В теории и практике международного гуманитарного права имеются серьезные пробелы как с точки зрения содержания, так и с точки зрения разнообразных соответствующих организационных механизмов. За последние годы международному сообществу пришлось столкнуться с широкими стихийными бедствиями и бедствиями, возникшими по вине человека, практически во всех районах мира. Хотя принимавшиеся в ответ на эти бедствия меры и носили широкий характер, тем не менее по своей сути они оставались сиюминутными и узконаправленными. Развитие сети соответствующих международных учреждений отставало от развития ситуации в мире.

Хотя предложение об установлении нового международного гуманитарного порядка пока еще находится в начальной стадии, в его основе лежит настоятельная необходимость в разработке комплексного подхода, а также в устранении пробелов как с точки зрения основных принципов, так и механизмов, предназначенных для принятия соответствующих мер.

Имею честь приложить к настоящему письму объяснительную записку, содержащую исходные замечания по предлагаемому новому международному гуманитарному порядку, которые объясняют суть этого нового предложения. Вряд ли нужно говорить, что исходные замечания сами по себе не содержат всех необходимых элементов предлагаемого нового международного

81-28164

/...

гуманитарного порядка. В них отражаются лишь общие идеи, которые лежат в основе предложения и которые нуждаются в дальнейшей разработке и уточнении. Эта задача может быть выполнена специальными рабочими группами в составе известных деятелей в гуманитарной области или экспертов по международному гуманитарному праву.

Учитывая это обстоятельство и полностью признавая, что разработка предлагаемого нового международного гуманитарного порядка потребует от государств-членов неустанных и энергичных усилий и подготовки, правительство Иордании имеет честь просить Ваше Превосходительство рассматривать настоящее письмо и приложение к нему в качестве просьбы, согласно правилу 15 правил процедуры Генеральной Ассамблеи, о включении в повестку дня тридцать шестой сессии Генеральной Ассамблеи нового пункта, озаглавленного "Новый международный гуманитарный порядок".

Хазем НУСЕЙБИ
Посол
Постоянный представитель

/...

ПРИЛОЖЕНИЕ

Объяснительная записка

"Творить на острие развития человеческого общества означает действовать на грани неизведанного. Многие из того, что делается сегодня, через некоторое время окажется фактически ненужным. Но это не предлог для отказа от действий, исходя из наших знаний, исходя из признания их ограниченности, однако с верой в конечные результаты творческой эволюции, в которой мы имеем честь принимать участие".

Хаммаршельд: "Указатели"

1. В современной истории индивидуальные и коллективные усилия государств направляются главным образом на достижение технического прогресса на Севере; решение проблем экономического развития на Юге; распутывание хитросплетений идеологических столкновений и реальной политики. Побочные последствия столь чрезмерного внимания к материальным аспектам человеческой жизни сейчас все более дают себя знать в гуманитарной области, которая остается относительно без внимания. За последние десятилетия "качество жизни" неуклонно ухудшалось. Вопрос о правах человека в основном оставался второстепенным. Проблемы нищеты, голода, неграмотности, беженцев не получали того внимания, которого они заслуживают. Каждый отдельный человек, который является конечным получателем благ прогресса, сумел достичь немногого в большинстве районов мира. Как мы ни смотрели на глобус, в контексте отношений Востока и Запада или Севера и Юга, общая картина остается мрачной: мы недостаточно готовы для вступления в следующее столетие или даже в следующее десятилетие.

2. За последние годы в рамках системы Организации Объединенных Наций предпринимались усилия по установлению нового международного экономического порядка. Аналогичные усилия предпринимались в области информации. В дополнение к этим усилиям, предлагается в качестве важной дополнительной задачи установить "новый международный гуманитарный порядок". Выполнение этой задачи может быть начато с более широкого ознакомления международного сообщества по инициативе отдельных лиц и правительств с настоятельной необходимостью в таком порядке. В конечном итоге, он может охватить правовую и организационную перестройку, а также разработку концептуального каркаса, предназначенного для укрепления международных мер, принимаемых в случае стихийных бедствий и бедствий, вызванных человеком, которые становятся все более характерной и знакомой чертой нашего времени.

/...

3. К сожалению, серьезные усилия предпринимались по разработке и кодификации международного гуманитарного права для условий вооруженных конфликтов а/, а не для условий мира. Первые явились результатом упорных международных усилий, предпринимаемых со времени битвы в Солферино; а последние предпринимались лишь фрагментарно, главным образом после второй мировой войны, и были лишены всеобъемлющего подхода. Этот факт весьма показателен в плане неконструктивной позиции сообщества наций, которое, среди прочего, страдает от глубокого конфликта между прерогативами государства и правами индивидуума.

4. В настоящее время существует общее мнение о том, что задача уменьшения человеческих страданий заслуживает поддержки всех, ибо все мы способны страдать. Война является бедствием, вызываемым человеком. Человек может причинять себе страдания не только в условиях войн, их причиной может стать человеческая жестокость и эксплуатация по распоряжению и приказу государств. Значительные человеческие страдания вызывает также невнимание процветающих государств по отношению к бедным и недостаточно развитым государствам. Помимо бедствий, вызываемых человеком, ущерб и страдания наносят стихийные бедствия. В целом меры по ликвидации последствий этих бедствий являются чертой нашего века и осуществляются правительствами или неправительственными организациями по оказанию помощи. В случае бедствий, вызываемых человеком, суверенитет государств, как правило, препятствует государству вмешиваться во внутренние дела другого государства. Международный режим обеспечения прав человека является слишком хрупким и не может достигнуть многого за счет гуманитарного вмешательства, если поведение, в отношении которого имеются претензии, не представляет собой угрозы миру и безопасности международного сообщества. Существует много областей человеческой и правительственной деятельности, помимо войны, в которых гуманистические идеалы преданы забвению, и если мы хотим, чтобы цивилизация была достойной своего имени, то из чувства сострадания мы должны вспомнить об этих идеалах.

5. Реальность и правомочность нового международного гуманитарного порядка требует, чтобы идеалы гуманности предусматривали определенный контроль над международным и внутренним поведением государств, который осуществлялся бы на их основе. Это означает, что такой порядок должен найти свое отражение в кодексе поведения и в практике международных учреждений, обладающих соответствующими полномочиями для контроля за осуществлением этого кодекса. Устав Организации Объединенных Наций делает определенные шаги в этом направлении, например, в нем делается попытка устранить использование войн, обеспечить уважение прав человека и провозглашается общая цель, зафиксированная в преамбуле к Уставу.

а/ Справочные материалы см. в добавлении.

/...

6. И внутригосударственное, и международное право являются социальными явлениями, то есть средствами содействия принятию мер на общее благо человечества. В этом смысле гуманитарные цели имеют особое значение для нравственного и юридического характера всего права. Новый порядок может быть установлен в первую очередь за счет разработки всеобщей декларации, в которой были бы сформулированы некоторые основополагающие гуманитарные принципы и в которой международному сообществу государств предлагалось бы присоединиться к ним. Подобно тому, как Всеобщая декларация прав человека, принятая в 1948 году, дала толчок и стала прообразом международных и региональных правовых режимов в области прав человека, так и аналогичная всеобщая декларация гуманитарных принципов может стать основой для разработки дальнейших систем гуманитарного права, выходящего за рамки права международных и внутренних вооруженных конфликтов, которое в настоящее время нашло свое отражение в Женевских конвенциях 1949 года b/ и в двух дополнительных протоколах, принятых в 1977 году c/, а также в Женевской конвенции 1980 года d/ об обычном оружии. Такие дополнительные режимы могут явиться основой для права, регулирующего проблемы беженцев и перемещенных лиц и оказание помощи жертвам стихийных бедствий и угнетения.

7. Такая декларация может быть разработана и обсуждена в соответствующих органах и комитетах Организации Объединенных Наций. Она будет представлять собой, главным образом, стандарт моральных норм и ориентир для сострадательного отношения к человеческим страданиям. Однако само по себе этого будет недостаточно. Разработка моральных принципов должна привести к созданию кодекса поведения, который строится на принципах права и морали, но не делает их взаимозависимыми. Так и должно быть, поскольку, если право будет сведено к морали, то в этом случае явление, не противоречащее праву, будет, как правило, рассматриваться как не противоречащее морали. Такое положение отрицательно скажется на морали. Если мораль будет соединена с правом, то аморальное явление не будет рассматриваться как соответствующее праву.

b/ United Nations, Treaty Series, vol.75, Nos. 970-973.

c/ A/32/I44, приложения I-II.

d/ Конвенция о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие (см. A/CONF.95/15 и Corr.2).

8. Даже если не будет достигнуто других результатов, принятые на всеобщей основе декларация и аналогичные документы будут в значительной степени способствовать более широкому ознакомлению правительств и общественности в целом. Их информированность, которая будет способствовать предотвращению действия, считающегося международно противоправным, является сама по себе шагом вперед в правильном направлении. Выражается надежда, однако, что предлагаемый новый международный гуманитарный порядок выйдет за рамки этой общей цели. В дополнение к соответствующим механизмам контроля, которые могут быть созданы, необходимо будет также внести необходимые изменения и усовершенствования в существующий организационный механизм. Деятельность правительств и частных гуманитарных учреждений по разработке этого порядка будет, как мы надеемся, способствовать процессу упорядочения, обновления и улучшения или расширения организационных механизмов.

9. Очевидно, что в нынешнем мире взаимозависимости шаги в направлении нового международного гуманитарного порядка могут породить позитивную цепную реакцию, которая приведет к созданию более здоровой социальной и политической среды. Аналогичная взаимозависимость существует между благополучием человека и социальными, экономическими и политическими действиями. Сегодня на национальном и международном уровнях экономика определяет политику в той же степени, как и политика определяет экономику. Таким образом, предлагаемый порядок может оказать непосредственное воздействие на диалог между Севером и Югом, а также повлиять на отношения между Востоком и Западом.

10. В плане необходимых усилий по претворению в жизнь этой идеи, было бы реалистичным считать, что, как только эта идея в своем предварительном виде появится на международном уровне, она будет подхвачена в первую очередь на национальном уровне, в частном секторе. Группа известных деятелей в гуманитарной деятельности или лиц, имеющих большой опыт правительственной или международной деятельности, или эксперты в области международного гуманитарного права могут войти в состав международной комиссии. В конечном итоге это может привести к проведению деятельности на региональном уровне в рамках региональных организаций. Можно ожидать, что вместе эти действия позволят получить основные компоненты предлагаемого порядка, а также жизнеспособный план действий на международном уровне, возможно в рамках Организации Объединенных Наций или какой-либо международной конференции, которая будет созвана с этой конкретной целью в соответствующее время.

/...

ДОБАВЛЕНИЕ

Гуманитарное право: историческая справка

1. В настоящее время слова "гуманитарность" и "гуманитарный" вошли в язык юристов, хотя и не без серьезных оговорок со стороны некоторых из них. Выражение "международное гуманитарное право" было использовано Международным комитетом Красного Креста в 1965 году в резолюциях, принятых на двадцатой Конференции Международного Красного Креста, состоявшейся в Вене, хотя ссылки на "гуманитарные принципы" уже можно было найти в резолюциях, принятых на семнадцатой Конференции, состоявшейся в Стокгольме в 1948 году. Эти гуманитарные принципы в основном были воплощены в Женевских конвенциях о защите больных, раненых и военнопленных 1886 и 1929 годов и впоследствии - в четырех Женевских конвенциях a/.

2. В 1965 году и в последующие годы на дальнейших конференциях Международного Красного Креста были торжественно провозглашены семь основополагающих принципов, на которых основывается вся деятельность Красного Креста. Эти принципы следующие: i) гуманность; ii) беспристрастность; iii) нейтралитет; iv) независимость; v) добровольная служба; vi) единство; и vii) универсальность. Очевидно, что первый из этих семи принципов "гуманность" является именно тем принципом, который привел к возникновению концепции международного гуманитарного права, применимого к вооруженным конфликтам. Принцип гуманности в соответствии с определением международного движения Красного Креста, в которое входят Международный комитет Красного Креста, Лига национальных обществ Красного Креста и национальные общества, имеет следующую формулировку:

"Красный Крест, возникший в результате желания оказывать помощь без какой-либо дискриминации раненым на полях сражений - стремится - в своей международной и национальной деятельности - предотвращать и облегчать человеческие страдания всюду, где они имеют место. Его цель состоит в том, чтобы защитить жизнь и здоровье людей и обеспечить уважение человеческого достоинства. Красный Крест содействует взаимопониманию, дружбе и прочному миру между всеми народами".

Этот принцип движения Красного Креста, с момента его создания в 1863 году, лег в основу разработки и развития норм гуманитарного права вооруженных конфликтов. В частности, в основе развития гуманитарного права лежит цель "обеспечить уважение человеческого достоинства". В период военных действий человек максимально подвергает

a/ United Nations, Treaty Series, vol. 75, Nos. 970-973.

угрозе свою жизнь и здоровье, и он может потерять либо одно, либо другое. Во время войны максимальной угрозе подвергается также и человеческая личность. Необходимо проводить грань различия между этим гуманитарным правом вооруженных конфликтов и нормами прав человека, будь то международное право, как оно изложено в двух пактах о правах человека Организации Объединенных Наций 1966 года b/, или региональное право, сформулированное в Европейской конвенции о правах человека 1950 года c/. Нормы прав человека имеют своей целью защитить индивидуума от угрозы потери жизни и свободы и от жестокого обращения и угнетения со стороны государства, которым он подвергается либо как гражданин, либо как "лицо, на которое временно распространяется его юрисдикция". Права человека являются правовым средством защиты от угнетения, которое правительство государства применяет в отношении индивидуума и его развития. Цель гуманитарного права вооруженных конфликтов состоит в том, чтобы обеспечить нормы гуманности в условиях военных действий, что является нелегкой задачей.

3. В настоящее время существует тенденция тесно увязать права человека с правом войны, примером чего является используемое в Организации Объединенных Наций выражение "уважение прав человека в вооруженных конфликтах". С юридической точки зрения это представляет собой существенное заблуждение, поскольку делается попытка совместить различные правовые режимы. Что касается права войны, то здесь мы имеем дело с государствами и их населением или другими образованиями, между которыми сложились настолько враждебные отношения, что эти государства прибегают к применению вооруженной силы против государства противника. В области прав человека нормы права касаются отношений между гражданами государства и правительством государства, то есть обеспечением системы защиты граждан по отношению к правительству. Когда движение Красного Креста ссылается на гуманитарное право, оно имеет в виду нормы права, особенно договорного права, созданные после 1864 года и направленные на то, чтобы сдержать воюющие стороны и сократить потерю людских жизней и облегчить страдания, являющиеся следствием военных действий. Первым шагом Красного Креста в области ведения военных действий явилась первая Женевская конвенция 1864 года, касающаяся больных и раненых, которая была создана после, и под непосредственным влиянием, битвы под Солферино в 1859 году. Этот режим ограничения, достигнутый при помощи распространения нейтралитета на персонал медицинской службы, сооружения и транспорт и обеспечения лучшего обращения с больными и ранеными на полях сражений, лег в основу развития большого свода норм гуманитарного права, которые сейчас в 1981 году распространяются на все нормы права сухопутной войны и на большую часть норм, касающихся военных действий на море и в воздухе.

b/ Резолюция 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи.

c/ Конвенция о защите прав человека и основных свобод (Рим, ноябрь 1950 года).

4. Вторая мировая война, вне всякого сомнения, указала не только на массовые и преднамеренные нарушения существующих норм права войны, будь то Гаагские конвенции 1907 года d/ или Женевская конвенция об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях и Конвенция об обращении с военнопленными 1929 года, но также и на серьезные упущения во многих нормах такого права как в отношении обращения с жертвами войны, т.е. лицами, находящимися в руках противника и являющимися беззащитными, так и в отношении тех гражданских лиц, которые погибают в результате массивных воздушных бомбардировок, и в большей степени в отношении тех лиц, которые являются объектом уничтожения в районах оккупированных одной из воюющих сторон, идеология которой основывается на ликвидации неполноценных в расовом отношении людей и всех лиц, являющихся "бесполезными потребителями".

5. Учитывая как раз такие случаи поведения во время военных действий, Международный комитет Красного Креста стремился в период сразу же после окончания второй мировой войны осуществить гуманитарную инициативу, которая была бы как необходимой, так и вдохновляющей. Результатом этого явилась разработка четырех Женевских конвенций 1949 года, которые все вместе состоят из 417 подробных статей, вытекающих из основополагающих принципов гуманности и основанных на механизмах для осуществления и обеспечения выполнения таких норм. Каждая такая норма явилась следствием тяжелого опыта бесчеловечного отношения одного человека к другому во время войны. Сегодня эти конвенции представляют собой прочную основу международного гуманитарного права вооруженных конфликтов и, вероятно, составляют более половины свода норм права войны.

6. Первая Женевская конвенция 1949 года расширила и усовершенствовала нормы, касающиеся уважения и защиты в отношении больных и раненых в действующих армиях и в отношении медицинского персонала, а также сооружений и транспорта, необходимых для обеспечения надлежащего ухода и медицинского обслуживания больных и раненых таких армий. Вторая конвенция внесла аналогичные изменения в Женевскую конвенцию 1906 года о морских военных действиях, расширив сферу применения принципов и норм прежней Гаагской конвенции № X 1907 года e/ на лиц, потерпевших кораблекрушение, больных и раненых из состава вооруженных сил на море. В третьей Женевской конвенции 1949 года рассматриваются исключительно вопросы надлежащего обращения с военнопленными в течение всего периода их повседневной жизни в качестве военнопленных, начиная с момента их захвата до окончательного освобождения и репатриации, которые являются необходимыми после прекращения военных действий. Условия такой жизни полностью зависят от воли государства, у которого военнопленные находятся в плену. Большинство норм гуманитарного

d/ Фонд Карнеги в защиту мира между народами, Гаагские конвенции и Декларации 1899 и 1907 годов (New York, Oxford University Press, 1915).

e/ Там же.

права сформулировано в виде подробных запретов в отношении поведения государства, у которого военнопленные находятся в плену, однако, согласно значительному числу норм, гуманитарные действия являются обязательными для задерживающего государства, с тем чтобы обеспечить надлежащее и гуманное обращение с военнопленными.

7. Четвертая Женевская конвенция 1949 года носит наиболее новаторский характер и является непосредственным гуманитарным откликом на вопиющие эксцессы, которые немецкие оккупационные власти осуществляли в течение примерно шести лет на всей территории оккупированной Европы, и особенно в концентрационных лагерях. Нет слов, чтобы рассказать или описать всю бездну позора и жестокости, до которых дошли нацисты при осуществлении их государственной политики в оккупированной Европе. Поэтому значительная часть четвертой Конвенции посвящена надлежащему и гуманному обращению в отношении граждан противника, находящихся на оккупированной территории. Гаагская конвенция № IV 1907 года создала непрочный и хрупкий свод норм, регулирующих поведение в период военной оккупации, однако такие нормы оказались недостаточными как по содержанию и сфере действия, так и по эффективности в период второй мировой войны. Кроме того, исходя из тяжелого опыта этой войны, четвертая Конвенция наложила гуманитарные ограничения на обращение с военнослужащими противника на территории ведущего военные действия государства противника.

8. Слабая сторона этого обширного режима гуманитарного права в основном состояла в недостаточной эффективности системы контроля, разработанной для его осуществления. Так, доктрина суверенитета государства препятствовала функционированию системы державы-покровительницы (услуги политические и гуманитарные нейтрального государства, назначенного одной из воюющих сторон для обеспечения интересов своих граждан как военных, так и гражданских, находящихся в руках противника). Женевские конвенции 1949 года не смогли устранить это ограничение, однако они были направлены на создание системы вспомогательных организаций, которые могли бы взять на себя роль державы-покровительницы, когда она не может быть выполнена или когда ее выполнение прекращено, а также беспристрастных гуманитарных органов, таких как МККК. На эти органы возлагаются гуманитарные функции державы-покровительницы, которые подробно изложены в каждой из четырех Женевских конвенций 1949 года. Однако в период после 1949 года в своде норм гуманитарного права отсутствовал комплекс правовых принципов и норм — точных, практичных и эффективных, — которые были бы направлены на установление некоторых ограничений в отношении осуществления фактических военных действий.

/...

9. После ряда неудачных попыток, предпринятых в 1957 году, МККК добился созыва Швейцарией Дипломатической конференции по вопросу о подтверждении и развитии международного гуманитарного права, применяемого в период вооруженных конфликтов, которая проходила в Женеве в период с 1974 по 1977 год и преследовала цель подтверждения и развития гуманитарного права. Ее окончательным результатом явилось принятие в 1977 году двух протоколов, дополняющих четыре Женевские конвенции 1949 года г/. Протокол I был посвящен нормам права, регулирующим международные вооруженные конфликты, к числу которых, согласно их первоначальному определению, относится и вооруженная борьба признаваемых национально-освободительных движений против колониальных, расистских или оккупационных режимов. Протокол II затрагивал лишь вооруженные конфликты, не носящие международного характера, и развивал, но не заменял, статью 3, общую для всех четырех Женевских конвенций 1949 года, которая обуславливала ограниченный гуманитарный контроль над такими конфликтами. Что касается Протокола I, то можно констатировать его определенный успех как юридического документа. К сожалению, иначе обстояло дело с Протоколом II, который в конце концов проявился в чрезвычайно урезанном виде и был воспринят государствами третьего мира с малой долей энтузиазма, если не с открытой враждебностью. Основным поводом для критики в адрес Протокола I является излишняя, как это может показаться, доля гуманитарности, приносимая в существо его положений в ущерб интересам обеспечения современных методов и средств ведения войны. Кроме того, этот протокол является, по общему мнению, слишком сложным. Протокол строго очерчивает военные цели, определяя все остальные объекты как гражданские, не подлежащие военному нападению с суши, моря или воздуха.

10. Протокол I получил дальнейшее развитие на еще одной Дипломатической конференции, которая была проведена в Женеве и закончила свою работу в октябре 1980 года. Результатом работы этой Конференции явилась Конвенция о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие. Эта конвенция, еще не вступившая в силу, была дополнена тремя протоколами, касающимися:

- a) запрещения оружия, основное действие которого заключается в нанесении повреждений осколками, которые не обнаруживаются в человеческом теле с помощью рентгеновских лучей;
- b) запрещения или ограничения применения мин, мин-ловушек и других устройств;
- c) запрещения или ограничения применения зажигательного оружия.

г/ A/32/I44, приложения I и II.

11. Очевидно то, что Протокол I 1977 года и три протокола, дополняющих Конвенцию 1980 года, развивают уже существующие основополагающие принципы права, являющиеся гуманитарными по своему содержанию. При этом подобные принципы, носящие чисто гуманитарный характер, четко применяются к таким классам современного оружия, которые не совместимы с ними.

12. На данный момент применение гуманитарных принципов в праве вооруженных конфликтов ограничивается перечисленными выше примерами. Описанное выше движение существенно расширилось со времени принятия Женевской конвенции 1864 года о пострадавших и раненых, явившейся первым шагом в этом направлении. Значительным толчком к существенному расширению объема гуманитарного права, направленного на обеспечение сдерживающего воздействия на поведение воюющих сторон, явились две мировых войны, а также современная организация и вооруженность государств. Попытка ограничить современные войны с помощью норм гуманитарного права является, вероятно, самым дерзким начинанием человечества в области права. Трудно, однако, указать на такую область человеческой деятельности, которая нуждалась бы в гуманитарном сдерживании в большей степени, чем война. Уже свыше трех веков предпринимаются попытки закрепить в сознании людей мысль о несопоставимости войны с принципами гуманности. В течение этого периода военные потребности постепенно перестали рассматриваться исключительно с точки зрения права войн и уступили место гуманитарным запретам. В настоящее время можно констатировать равенство между потребностями современной войны и гуманитарными потребностями. Подобная тенденция не благоприятствует эффективному развитию и претворению в жизнь нового права вооруженных конфликтов. Механизмы контроля, встроенные в это право с целью его претворения в жизнь, сталкиваются с препятствием в виде суверенитета, пока являющегося узловым юридическим моментом международных отношений, что обусловлено тем, что мы живем в мире, состоящем из суверенных территориальных государств.

13. Если сравнивать периоды вооруженных конфликтов и периоды мира, то усилия международного сообщества, направленные на развитие международного права, не давали в периоды мира желаемых результатов. Вслед за Всеобщей декларацией прав человека 1948 года было принято несколько деклараций и пактов - главным образом, в рамках Организации Объединенных Наций. Однако уровень присоединения к ним и их соблюдения остался низким. Кроме того, усилия, направленные на повышение благосостояния человечества, были изолированными и разрозненными. Не предпринималось попыток выработать всеобъемлющий подход, охватывающий различные аспекты, - в частности, по той причине, что область, которую предстоит охватить, является слишком широкой, но главным образом по причине отсутствия политической воли на международном уровне. В связи с этим задача развития такого нового международного гуманитарного порядка, который был бы всеобъемлющим, является титанической. Выполнение именно этой задачи, стоящей перед мировым сообществом, покажет в конечном итоге, способно ли человечество при всем прогрессе, достигнутом в технической области, надлежащим образом заботиться о своем благополучии.