



Distr.  
GENERAL

A/54/59  
5 January 1999  
RUSSIAN  
ORIGINAL: ENGLISH

Пятьдесят четвертая сессия  
СОЦИАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ, ВКЛЮЧАЯ ВОПРОСЫ, КАСАЮЩИЕСЯ  
МИРОВОГО СОЦИАЛЬНОГО ПОЛОЖЕНИЯ И МОЛОДЕЖИ,  
ПОЖИЛЫХ ЛЮДЕЙ, ИНВАЛИДОВ И СЕМЬИ

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ВСЕМИРНОЙ ПРОГРАММЫ ДЕЙСТВИЙ, КАСАЮЩЕЙСЯ МОЛОДЕЖИ,  
ДО 2000 ГОДА И НА ПОСЛЕДУЮЩИЙ ПЕРИОД

Доклад Генерального секретаря

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ .....	1 - 3	3
II. ПРИОРИТЕТНЫЕ МОЛОДЕЖНЫЕ ПРОБЛЕМЫ В XXI ВЕКЕ .....	4 - 35	4
A. Изменение характера и рост числа приоритетных молодежных проблем .....	4 - 13	4
B. Характер приоритетных молодежных проблем в XXI веке ...	14 - 35	6
III. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ВСЕМИРНОЙ ПРОГРАММЫ ДЕЙСТВИЙ, КАСАЮЩЕЙСЯ МОЛОДЕЖИ, ДО 2000 ГОДА И НА ПОСЛЕДУЮЩИЙ ПЕРИОД .	36 - 79	12
A. Национальный уровень .....	36 - 46	12
B. Региональный уровень .....	47 - 62	16
C. Глобальный уровень .....	63 - 79	20
IV. ОБЗОР И ОЦЕНКА: ЗАТРОНУТЫЕ ПРОБЛЕМЫ .....	80 - 83	23
A. Национальный уровень .....	80	23

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
в. Региональный уровень .....	81	24
с. Глобальный уровень .....	82 - 83	24
v. РЕКОМЕНДАЦИИ В ОТНОШЕНИИ ДЕЙСТВИЙ .....	84 - 93	25
а. Национальный уровень .....	84 - 87	25
в. Региональный уровень .....	88 - 89	26
с. Глобальный уровень .....	90 - 93	27
<u>Приложение.</u> Ход осуществления национальной политики, касающейся молодежи, координационных механизмов и программ действий по состоянию на июль 1998 года .....		30

## I. ВВЕДЕНИЕ

1. В своей резолюции 52/83 от 12 декабря 1997 года о политике и программах, касающихся молодежи, Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее на ее пятьдесят четвертой сессии доклад об осуществлении этой резолюции, и в частности о прогрессе, достигнутом в осуществлении Всемирной программы действий, касающейся молодежи, до 2000 года и на последующий период.

2. Настоящий доклад составлен на основе заявлений и документов, подготовленных государствами-членами, учреждениями и организациями системы Организации Объединенных Наций, неправительственными молодежными организациями и межправительственными организациями для Всемирной конференции министров по делам молодежи (Лиссабон, 8-12 августа 1998 года) и для третьей сессии Всемирного молодежного форума (Брага, Португалия, 2-7 августа 1998 года), а также на основе заявлений, сделанных государствами-членами на пятьдесят третьей сессии Генеральной Ассамблеи<sup>1</sup>. Кроме того, при подготовке доклада использовались и другие материалы, в частности информация о молодежной политике и программах, собранная группой по делам молодежи Департамента по экономическим и социальным вопросам/Отдела социальной политики и развития в 1997-1998 годах.

3. Наряду с рассмотрением хода осуществления Всемирной программы действий, касающейся молодежи, до 2000 года и на последующий период, в настоящем докладе также освещаются молодежные проблемы и соответствующие последующие меры по реализации других программ действий, принятых на девяти всемирных конференциях, проведенных Организацией Объединенных Наций с 1992 года: Повестки дня на XXI век, принятой Конференцией Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию (Рио-де-Жанейро, 1992 год), Венской декларации и Программы действий, принятых Всемирной конференцией по правам человека (Вена, 1993 год), Программы действий, принятой Международной конференцией по народонаселению и развитию (Каир, 1994 год), Копенгагенской декларации и Программы действий, принятых на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах социального развития (Копенгаген, 1995 год), выводов и рекомендаций, принятых на четвертой Всемирной конференции по положению женщин (Пекин, 1995 год), Программы действий, принятой Конференцией Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат II) (Стамбул, 1996 год), Программы действий, принятой на специальной сессии Генеральной Ассамблеи, созванной в целях проведения общего обзора и оценки хода осуществления Повестки дня на XXI век (Нью-Йорк, 1997 год) и на специальной сессии Генеральной Ассамблеи, посвященной совместной борьбе с мировой проблемой наркотиков (Нью-Йорк, 1998 год).

## II. ПРИОРИТЕТНЫЕ МОЛОДЕЖНЫЕ ПРОБЛЕМЫ В XXI ВЕКЕ

### A. Изменение характера и рост числа приоритетных молодежных проблем

#### 1. Всеобъемлющее определение молодежи

4. Генеральная Ассамблея впервые дала определение понятию "молодежь" в 1985 году в связи с проведением Международного года молодежи. Одобрив Руководящие принципы для дальнейшего

---

<sup>1</sup> Лиссабонская декларация по молодежной политике и программам и Брагский план действий в интересах молодежи были распространены в документе A/53/378.

планирования и осуществления соответствующих последующих мер, касающихся молодежи, Ассамблея в статистических целях отнесла к молодежи лиц в возрасте от 15 до 24 лет без ущерба для других определений, разработанных государствами-членами (A/40/256, пункт 19). Когда Генеральная Ассамблея в своей резолюции 50/81 от 14 декабря 1995 года приняла Всемирную программу действий, касающуюся молодежи, до 2000 года и на последующий период, она вновь подтвердила, что по определению Организации Объединенных Наций к молодежи относятся люди в возрасте 15–24 лет. Однако она далее заявила, что помимо упомянутого выше статистического определения термина "молодежь" следует отметить, что само значение этого термина существенно различается в различных странах мира и что определение молодежи постоянно трансформировалось в зависимости от меняющихся политических, экономических и социально-культурных условий. Тем не менее с 1985 года все статистические службы системы Организации Объединенных Наций используют возрастную когорту 15–24 лет для сбора глобальных статистических данных о молодежи (т.е. для ежегодников по вопросам демографии, образования, занятости и здравоохранения).

## 2. Положение молодежи в мире

5. С 1973 года Организация Объединенных Наций публикует серию исследований на тему "Положение молодежи в мире". В 1999 году будет опубликовано обновленное издание этого исследования. Кроме того, Организация Объединенных Наций публиковала в рамках этой серии Статистические таблицы и показатели положения молодежи (ST/ESA/STAT/SER.4).

6. С 1990 года по 1995 год численность молодых людей в мире, по оценкам, росла сравнительно низкими темпами, составлявшими 0,4 процента в год. В 1995 году, по оценкам Организации Объединенных Наций, численность молодых людей составила более 1 млрд. человек, или 525 миллионов юношей и 500 миллионов девушек. Из общего числа молодых людей в мире только на одну Азию приходится примерно 60 процентов, и 23 процента их живут в развивающихся регионах Африки, Латинской Америки и Карибского бассейна.

7. В 90-е годы ежегодные темпы роста численности молодежи по-прежнему являются самыми высокими в Северной Африке (примерно 3 процента) и также сравнительно высокими (более 2 процентов) в африканских странах к югу от Сахары и в странах южной части Центральной Азии и Западной Азии. Незначительно возросли ежегодные темпы роста в Латинской Америке и Карибском бассейне, в Юго-Восточной Азии и Океании. Они несколько замедлились в развитых регионах и являются самыми низкими в Восточной Азии (где численность молодежи сокращается примерно на 1 процент в год). С 1980 по 1995 год доля молодежи в общей численности населения в мире несколько снизилась: с 19 до 18 процентов. Это снижение произошло во всех регионах, за исключением Африки, где доля молодежи в общей численности населения продолжает расти.

8. Как и другие группы населения, молодежь имеет свои специфические интересы и проблемы, которые требуют принятия конкретных мер. Эти интересы и проблемы, равно как и вклад молодежи, необходимо учитывать при проведении социально-экономической политики и принятии политических решений. Однако действительно ли это делается? Можно ли считать удовлетворительным накопленный на сегодня опыт в деле реализации политических, социальных и экономических стратегий для эффективного решения таких молодежных проблем, как безработица, бедность, неграмотность, болезни, плохая организация досуга, отсутствие возможностей для занятий спортом, преступность среди несовершеннолетних и злоупотребление наркотиками и их незаконный оборот?

9. Многие страны разработали стратегии, политику, программы и проекты, предназначенные для молодежи. Несмотря на эти усилия, молодежь по-прежнему сталкивается в своей жизни с различными проблемами и трудностями. В промышленно развитых и развивающихся странах молодежь живет в эпоху глубоких экономических, политических, социальных, культурных и экологических перемен, которые открывают перед ней новые возможности и одновременно создают новые трудности.

10. Глобализация не только открывает перед молодежью более широкие возможности, но и угрожает ей. Более широкие возможности для торговли и развития должны привести к росту благосостояния всех стран, что в свою очередь должно позволить им увеличить инвестиции на цели развития человеческого потенциала и социального развития. С другой стороны, все более расширяются масштабы нищеты, безработицы и социальной замкнутости. Требуется более тщательный анализ того, как это сказывается на жизни юношей и девушек.

11. Проблемы молодежи должны рассматриваться в контексте нынешнего состояния международного сотрудничества. Например, сокращение официальной помощи в целях развития подрывает способность многих стран удовлетворять свои потребности в развитии. Кризис внешней задолженности пагубно сказывается на странах с низким уровнем дохода. Этим странам приходится направлять свои и без того скудные ресурсы на погашение обязательств по внешнему долгу, вместо того чтобы предоставлять основные услуги. В рамках программ структурной перестройки во многих странах до сих пор не уделяется должного внимания важности социальных факторов. Кроме того, несбалансированность торговых отношений между развитыми и развивающимися странами, ставящая в более выгодное положение более развитые страны, угрожает процессу развития многих государств. К нынешнему глобальному финансовому кризису добавляются трудности социального, экономического и политического развития. Эти факторы негативно сказываются на жизни сотен миллионов людей. Особенно сильно они сказываются на положении молодых людей, создавая для них дополнительные трудности в процессе взросления.

12. При этом отмечаются и конструктивные тенденции. Многие страны продолжают движение по пути дальнейшего упрочения демократии. Во всех районах мира имеются признаки того, что страны предпринимают или планируют шаги, которые могут привести к дальнейшему укреплению демократии. Кроме того, во многих странах фактически созданы механизмы, призванные содействовать активизации и более активному участию граждан. Это открывает возможности для участия всего населения. Молодежь извлечет пользу из этого движения по пути к демократии. Она способствует демократическим процессам во многих странах и выражает стремление к расширению своих возможностей вносить конструктивный вклад. Тем не менее необходимо проделать определенную работу для того, чтобы руководители более чутко реагировали на молодежные проблемы.

13. Происходящие в настоящее время процессы региональной интеграции сказываются на благополучии молодых людей. Приведут ли эти процессы к более широкой производственной занятости молодежи? Откроются ли перед молодежью новые возможности для получения образования и профессиональной подготовки? Будет ли обеспечено для молодежи более качественное и доступное для нее медицинское обслуживание? Будут ли молодые люди выдвигаться на руководящие должности в основных институтах общества? Эти и другие вопросы говорят о необходимости тщательной проработки вопроса о том значении, которое имеют как глобализация, так и региональная интеграция для жизни молодых людей.

#### В. Характер приоритетных молодежных проблем в XXI веке

##### 1. Национальная молодежная политика и программы межсекторального характера

14. Национальная молодежная политика – важный инструмент, используемый многими государствами-членами для учета интересов и проблем молодежи. После проведения Международного года молодежи (1985 года) Организация Объединенных Наций выступает в поддержку проведения национальной молодежной политики, имеющей межсекторальный и комплексный характер. Проведение такой национальной политики призвано содействовать принятию всеобъемлющего и скоординированного подхода к проблемам молодежи. Эта политика должна способствовать учету молодежных проблем в стратегиях национального развития, направленных на то, чтобы положить конец игнорированию интересов молодежи.

15. Как явствует из таблицы ниже, из 185 государств-членов в общей сложности 153 государства разработали по своему характеру национальную молодежную политику. По сравнению с данными аналогичного обследования, проведенного в 1996 году, из таблицы видно, что по этому пути пошли еще девять других стран, и, таким образом, в настоящее время национальная молодежная политика проводится в 83 процентах государств-членов. В настоящее время число стран, создавших у себя молодежные координационные механизмы, составляет 167, что свидетельствует о незначительном увеличении на три страны по сравнению с соответствующим показателем 1996 года. Кроме того, примерно 114 стран осуществили национальную молодежную программу действий.

16. Было бы интересно ознакомиться и с другими показателями достигнутых улучшений. Каковы результаты этой политики? Какой достигнут прогресс? Какие были трудности? Какие новые подходы требуются для того, чтобы лучше учитывать проблемы молодежи в контексте комплексной и межсекторальной национальной молодежной политики? Страны и международное сообщество могли бы внести свой вклад, выделив необходимые ресурсы на проведение всеобъемлющего анализа в этой области.

17. Приведенные в таблице ниже показатели также использовались и в ходе аналогичных обзоров, проведенных Организацией Объединенных Наций в 1994 и 1997 годах, и свидетельствуют о значительном прогрессе, достигнутом государствами-членами как в деле разработки, так и в деле осуществления национальной молодежной политики и программ. Например, если в 1994 году только 29 процентов государств-членов сообщили о том, что они осуществляют национальную молодежную программу действий, то в 1998 году доля таких государств выросла до 62 процентов. Более подробно с информацией по каждому государству-члену можно ознакомиться в приложении.

Краткая информация о мерах, принятых правительствами по осуществлению  
Всемирной программы действий, касающейся молодежи, до 2000 года  
и на последующий период

Категория	Число	В процентах
Страны, разработавшие национальную молодежную политику (межсекторальную)	153	83
Страны, разработавшие национальные молодежные координационные механизмы (министерства, департаменты, советы или комитеты)	167	90
Страны, осуществившие национальную молодежную программу действий (оперативная деятельность, добровольная деятельность)	114	62

Категория	Число	В процентах
Страны, осуществившие все три типа мер по реализации программы	95	51

## 2. Участие молодежи в деятельности в области развития и упрочения мира

18. За время, прошедшее после провозглашения Международного года молодежи в 1985 году, Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций определила четыре компонента участия молодежи:

- a) участие в экономической жизни: связано с занятостью и развитием;
- b) участие в политической жизни: связано с процессами принятия решений и распределения власти;
- c) участие в социальной жизни: связано с деятельностью общин и различных возрастных групп;
- d) участие в культурной жизни: связано с искусством, музыкой, культурными ценностями и свободой самовыражения (см. A/40/256).

19. Участие молодежи не только создает возможности для развития и учебы молодых людей, но и является также реальным вкладом в развитие общества, в котором они живут. Страны заинтересованы в том, чтобы молодые мужчины и женщины имели возможность выразить свои идеи, мнения и продемонстрировать свои специальные знания в интересах развития общества. Поэтому в рамках Генеральной Ассамблеи и на последних всемирных конференциях под эгидой Организации Объединенных Наций была вновь подчеркнута и нашла свое отражение ценность участия молодежи в деятельности по развитию общин и общества в целом<sup>2</sup>.

20. Учитывая вышесказанное, следует отметить, что расширение возможностей молодежи предполагает участие молодых мужчин и женщин не только в процессе принятия решений, но и в жизни общества в целом на основе их доступа к образованию, занятости и услугам сектора здравоохранения, а также к ресурсам, таким, как земля или кредиты. Концепция расширения

---

<sup>2</sup> Например, Всемирная программа действий, касающаяся молодежи, до 2000 года и на последующий период (пункт 107); Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, Рио-де-Жанейро, 3-14 июня 1992 года (том I), Резолюции, принятые Конференцией (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.93.I.8), пункт 25.9(a-c) и 28.2(d); Доклад Глобальной конференции по устойчивому развитию малых островных развивающихся государств (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.94.I.18), пункт 71; Доклад Международной конференции по народонаселению и развитию, Каир, 5-13 сентября 1994 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.95.XIII.18), пункт 13.9; Доклад Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития, Копенгаген, 6-12 марта 1995 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.96.IV.8), пункты 60(d) и 75(1); Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат II) (A/CONF.165/14), пункты 118(1), 120(a) и 184(a).

участия молодежи предполагает прежде всего создание для нее все более широких возможностей и достижение ими успехов в жизни, и в то же время в ней признается, что значительную часть потенциала молодежи еще предстоит реализовать.

21. На пороге нового тысячелетия широкое признание получила идея о том, что поддерживать демократические, терпимые и справедливые общества могут лишь граждане, которые на основе полученного ими образования используют имеющиеся у них возможности для участия. Поэтому с детства молодых женщин и мужчин следует привлекать к принятию решений, касающихся их собственной жизни, а также постепенно привлекать их к принятию на основе демократии решений, касающихся их школ, общин, местных/национальных социальных и культурных организаций, а также жизни стран, регионов и международной жизни. Активное участие молодежи в разработке, осуществлении и оценке, например, специфических медицинских услуг для молодежи в секторе здравоохранения, программ профилактики наркомании и/или национальной политики стран в отношении молодежи делает эту целевую группу еще более значимой и еще более расширяет ее доступ ко всем сферам жизни. Такому участию молодежи на микроуровне может способствовать соответствующая национальная политика в отношении молодежи, и необходимы дополнительные исследования в целях выявления надлежащих механизмов обеспечения участия молодежи в деятельности на всех уровнях. Особое внимание следует уделять участию девочек и молодых женщин во всех подобных мероприятиях в интересах расширения возможностей молодежи.

22. Хотя все признают необходимость расширения участия молодежи, во многих частях мира доминирующее положение занимают взрослые люди, а молодежь зачастую оказывается отстраненной от участия в дискуссиях и принятии решений, которые оказывают влияние на ее жизнь. В традиционных обществах старшее поколение передавало ценности и знания молодежи. В условиях все большей глобализации новые коммуникационные технологии и влияние средств массовой информации обуславливают тот факт, что дихотомия между старым и новым, между традиционным и современным наблюдается и в отношениях между поколениями. Обществам необходимо разрабатывать механизмы для устранения этого разрыва между поколениями, и участие как молодежи, так и взрослых в этой деятельности имеет чрезвычайно важное значение.

23. В этом контексте неправительственные молодежные организации, молодежные центры и молодежные группы общин играют важную роль, давая возможность подросткам и молодежи во всеуслышание говорить о волнующих их проблемах, зачастую в рамках конкретных мероприятий по "обучению в процессе деятельности", неформального сектора образования и программ обучения молодежи управленческим навыкам. Миллионы молодых мужчин и женщин во всем мире являются членами таких молодежных движений. Опыт показывает, что при наличии надлежащих структур молодые женщины и мужчины в состоянии самостоятельно выбирать своих представителей, принимать решения и выступать в качестве руководителей в тех областях, которые представляют интерес для них и для общин, в которых они живут. В условиях, когда на государственные программы в интересах молодежи выделяются незначительные ресурсы, следует далее изучать возможность налаживания партнерских отношений между неправительственным и государственным секторами.

24. В некоторых странах почти все молодые люди являются членами неправительственных молодежных организаций, в то время как в других государствах членами таких организаций является лишь незначительная часть молодежи. Деятельность некоторых неправительственных молодежных организаций также координируется в рамках региональных или международных сетей, и поэтому такие организации могут выступать в качестве представителей молодежи на международном уровне, в том числе в Организации Объединенных Наций.



25. На молодежь ложится чрезмерно тяжелое бремя войн и вооруженных конфликтов, поскольку они являются как их жертвами (когда разрушаются их дома и общины), так и реальными участниками боевых действий. Поэтому молодежные организации призваны сыграть особую роль в деле установления мира и урегулирования конфликтов. Имеется много примеров участия организаций гражданского общества в превентивном и постконфликтном миростроительстве. Общеизвестным является также то, что в учебных заведениях как формальной, так и неформальной системы образования следует развивать у молодежи понимание различий культур, терпимость и вести с ней просветительскую работу в области прав человека. Заслуживает дальнейшего изучения вопрос о возможном вкладе молодежных неправительственных организаций в урегулирование конфликтных ситуаций, равно как и о роли системы Организации Объединенных Наций в этой связи.

26. Нищета является одним из главных препятствий на пути расширения возможностей и обеспечения участия молодежи. Во всем мире молодежь страдает от нищеты и безработицы, и имеются многочисленные документальные подтверждения того, что среди малоимущих все большим становится число молодых людей. Опыт показывает, что обездоленные люди сами не могут являться ключевым фактором в борьбе за ликвидацию нищеты и устойчивое обеспечение населения средствами к существованию и что их необходимо привлекать к участию в разработке и осуществлении программ, нацеленных на борьбу с нищетой. Это в равной степени относится и к подросткам и молодежи.

27. Процессы маргинализации и социального "отчуждения" зачастую затрагивают людей в самом раннем возрасте. Эффективные стратегии и программы в интересах молодежи, которые способствуют полномасштабному участию всех молодых женщин и мужчин, включая более уязвимые группы населения, могут помочь молодым людям избежать "западни" различных видов маргинализации. Молодые женщины и мужчины, не имеющие жилья или работающие на улицах, молодежь, которая оказалась вовлеченной в конфликтные ситуации, молодые люди, ставшие жертвами наркотиков или преступности, представляют собой некоторые из многих групп молодежи, нуждающихся в особом внимании.

28. Все большее беспокойство вызывает то, что молодое поколение проявляет апатию и неверие в традиционные структуры, обеспечивающие участие. В то же время молодые люди всякий раз оказываются на переднем крае борьбы различных движений за демократию и социальную справедливость. Это является отражением дилеммы, с которой сталкивается молодежь: либо стремиться к интеграции в существующий порядок, либо мобилизовать усилия в интересах преобразований и развития. Вместо того чтобы во всеуслышание заявить о своих проблемах через посредство уже имеющихся каналов, многие молодые люди предпочитают "уходить" и выступать против статус-кво путем самоустранения. По сути, каждому поколению, возможно, необходимо "вновь изобрести колесо"; чтобы обрести демократию, необходимо потребовать и добиться ее. Те общества, которые прислушиваются к голосу молодого поколения независимо от того, с помощью каких каналов молодые граждане выражают свое мнение, имеют возможность обогатиться новыми идеями относительно того, как строить открытое общество, основанное на принципе участия.

29. Отражением степени участия молодежи в жизни общества является его законодательство. Касающиеся молодежи законы должны быть основаны на всеобъемлющем представлении о том, как можно наилучшим образом обеспечить защиту молодежи и ее максимальный вклад в жизнь общества. Оценка и анализ предусматривающих возрастные цензы законов (в отношении большинства голосов/права голоса; в отношении ограничения возраста, с наступлением которого за уголовное преступление обвиняемый преследуется как совершеннолетний; в отношении минимального возраста поступления на воинскую службу; в отношении возраста, дающего право на

вступление в брак без родительского согласия, и т.д.) должны быть важной частью национальной политики каждой страны в отношении молодежи.

### 3. Молодежь и основные вопросы социального развития

30. Во Всемирной программе действий, касающейся молодежи, до 2000 года и на последующий период были затронуты 10 основных социальных проблем, которые влияют на жизнь всех молодых людей: образование; занятость; голод и нищета; здравоохранение; окружающая среда; злоупотребление наркотическими средствами; преступность среди несовершеннолетних; организация досуга; девушки и молодые женщины; полноправное и эффективное участие молодежи в жизни общества и в процессе принятия решений.

31. Каждая из 10 проблем заслуживает особого внимания в контексте национальной политики в отношении молодежи, которая должна быть напрямую увязана с национальными политикой и стратегиями в области развития. Они также взаимосвязаны и взаимообусловлены. Например, преступность и злоупотребление наркотическими средствами среди несовершеннолетних зачастую являются прямым следствием неадекватности возможностей в области образования, занятости и участия, а также отражают общее положение, в котором оказалась та или иная страна. Таким образом, инвестиции в сферу развития молодых людей приносят социально-экономические выгоды в долгосрочной перспективе. В то же время предоставление молодым людям соответствующих возможностей способствует социальной стабильности и сплоченности и основано на взаимосвязи между образованием, занятостью и здравоохранением в контексте общего развития молодых людей.

32. В рамках международных усилий в интересах социального развития, особенно в контексте последующей деятельности по итогам Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития и подготовки пятилетнего обзора этой деятельности, вопрос о положении и участии молодых женщин и мужчин заслуживает особого внимания. Мероприятия по ликвидации нищеты, содействию полной занятости и укреплению социальной солидарности непосредственным образом связаны с положением молодежи. Подростки и молодежь являются важной целевой группой в контексте всех усилий в области социального развития, поскольку на них зачастую ложится непропорционально тяжелое бремя нищеты, безработицы и социальной маргинализации и поскольку воздействие этих факторов на людей в молодом возрасте, по всей вероятности, будет сказываться на протяжении всей их жизни. В то же время молодежь может также являться важным ресурсом социальной мобилизации, необходимым для борьбы именно с этими проблемами<sup>3</sup>.

33. Стремясь воплотить на практике концепцию "социальные услуги для всех", необходимо принимать конкретные скоординированные меры в интересах подростков и молодых людей в контексте общей национальной социальной политики. Недостаточно лишь обеспечить людей всеобъемлющим пакетом "социальных услуг для всех". Молодые люди имеют специфические потребности и зачастую неохотно пользуются имеющимися услугами. Молодые люди, выступающие в качестве консультантов своих ровесников и дающие им свои советы на конфиденциальной основе, являются прекрасными посредниками между специалистами-медиками и их сверстниками в той или иной целевой группе. Полностью сформировавшаяся в настоящее время концепция "специальных медицинских услуг для молодежи" нуждается в дальнейшем расширении и доработке

---

<sup>3</sup> Текст Копенгагенской декларации и программы действий Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития см. в Докладе Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития, Копенгаген, 6-12 марта 1995 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.96.IV.8), глава I.

применительно к другим видам социальных услуг. Как можно лучше адаптировать программы обеспечения самозанятости или проекты развития общин к молодежной проблематике, сделать их доступными для молодежи и охватить ими потребности всех молодых людей? Необходимо также, чтобы гендерный аспект стал характерной чертой всех усилий, предпринимаемых в интересах социального развития, и всех услуг, связанных с молодежью.

34. На проблему социального развития молодежи можно взглянуть и с точки зрения прав человека. Хотя Конвенция о правах ребенка предусматривает защиту лишь младшей части (до 18 лет) молодежи, охватываемой настоящим докладом, документы по правам человека в целом (от Всеобщей декларации прав человека и Декларации о праве на развитие до, например, большого числа конвенций Международной организации труда, посвященных трудовым стандартам в отношении молодежи) со всей убедительностью демонстрируют тот факт, что международное сообщество озабочено проблемой соблюдения прав молодых людей. Права молодых женщин и мужчин на образование, труд и охрану здоровья закреплены в самых разнообразных документах и программах действий, которые охватывают также конкретные группы молодежи, т.е. городскую молодежь, сельскую молодежь, студентов, молодых рабочих и молодых инвалидов. Право на развитие является весьма важным компонентом процесса развития молодежи и непосредственным образом связано с другими упомянутыми выше правами. В настоящее время проблема заключается в эффективном осуществлении этих обязательств и контроле за их осуществлением в контексте более широких усилий в интересах социально-экономического развития<sup>4</sup>.

35. Одним из дополнительных факторов, который необходимо учитывать при разработке политики и программ в интересах молодежи, является старение населения и увеличение продолжительности жизни. В системе образования, профессиональной подготовки, а также в сфере оказания медицинских услуг молодежи необходимо учитывать этот новый фактор, затрагивающий молодежь, особенно в контексте Международного года пожилых людей.

### III. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ВСЕМИРНОЙ ПРОГРАММЫ ДЕЙСТВИЙ, КАСАЮЩЕЙСЯ МОЛОДЕЖИ, ДО 2000 ГОДА И НА ПОСЛЕДУЮЩИЙ ПЕРИОД

#### A. Национальный уровень

36. Приводимая ниже информация получена из источников, перечисленных в пункте 2, и касается трех различных сфер этой деятельности: молодежной политики, координации мероприятий в интересах молодежи и молодежных действий.

#### 1. Национальная молодежная политика

### АФРИКА

---

<sup>4</sup> Группа по делам молодежи Департамента по экономическим и социальным вопросам подготовила сборник международных договоров по правам молодежи, который дает молодым людям возможность ознакомиться со своими правами, признаваемыми Организацией Объединенных Наций во многих документах, особенно со Всемирной программой действий, касающейся молодежи, до 2000 года и на последующий период (резолюция 50/81 Генеральной Ассамблеи, приложение, пункт 107(b)). Этот сборник был подготовлен в ознаменование пятидесятой годовщины Всеобщей декларации прав человека.

37. В Тунисе молодежь занимает центральное место в планах развития этой страны. Политика направлена прежде всего на поощрение диалога с молодежью и вовлечение ее в общественную жизнь. В рамках усилий правительства по поощрению участия молодежи национальными консультациями было охвачено 100 000 представителей молодежи. Были приняты и другие меры в области политики; так, была создана сеть из примерно 6000 неправительственных организаций. Министерство по делам молодежи и детства, которое осуществляет координацию национальной молодежной политики Туниса в рамках сотрудничества с другими занимающимися вопросами молодежи министерствами и молодежными организациями, недавно учредило национальный орган для налаживания диалога с молодежью, с тем чтобы предоставить молодым людям из всех районов страны возможность изложить свою точку зрения руководителям органов государственного управления на местном, провинциальном и национальном уровнях.

38. Правительство Южной Африки в 1996 году учредило Национальную молодежную комиссию для разработки и координации национальной молодежной политики и различных программ ее осуществления. Эта комиссия, о создании которой 16 июня 1996 года торжественно объявил президент Нельсон Мандела, была учреждена в соответствии с законом о национальной молодежной комиссии (1996 год) в рамках плана правительства, направленного на разработку всеобъемлющей стратегии для решения проблем и задач, с которыми сталкивается молодежь. В разделе 3(а) закона о национальной молодежной комиссии 1996 года предусматривается, что "национальная молодежная комиссия осуществляет на национальном уровне координацию и разработку комплексной национальной молодежной политики". Участвовавшие в национальной встрече на высшем уровне по делам молодежи, состоявшейся в июне 1997 года, 150 национальных молодежных организаций дополнили этот мандат конкретными рекомендациями в целях придания этому процессу консультативного характера. Для дальнейшего расширения и координации мероприятий во исполнение этого закона была создана междепартаментская правительственная структура для обеспечения применения единого подхода в рамках усилий различных государственных департаментов, направленных на решение вопросов молодежи и удовлетворение ее потребностей.

#### АЗИАТСКО-ТИХООКЕАНСКИЙ РЕГИОН

39. Национальная молодежная политика Китая основывается как на утвержденных правительством мандатах, так и на отношениях партнерства с молодежными организациями. Предполагается, что общество в целом участвует в просветительской деятельности в интересах молодежи, содействует развитию моральных качеств молодежи, повышению ее образовательного уровня и укреплению здоровья, поощряет молодежь к участию в политической деятельности и руководит ею, содействует обеспечению большей занятости молодежи, гарантирует соблюдение юридических прав и защиту интересов молодежи, обогащает культурную жизнь молодых людей и предпринимает усилия в целях просвещения и реабилитации несовершеннолетних преступников. Подчиняющаяся правительству Государственная комиссия по делам образования координирует национальную политику в области образования молодежи в рамках сотрудничества с занимающимися вопросами молодежи государственными министерствами. Всекитайская федерация молодежи (ВКФМ) организационно включает в себя все молодежные группы Китая и представляет собой массовую организацию, объединяющую молодежь, принадлежащую ко всем слоям общества. В настоящее время ее членами являются 45 молодежных и студенческих организаций. У нее есть свои отделения на национальном, провинциальном и общинном уровнях. Правительство поручило Всекитайской федерации молодежи заниматься вопросами осуществления и координации национальной молодежной политики Китая.

40. В рамках национальной молодежной политики Японии основное внимание уделяется активному участию молодежи. Отдел по делам молодежи в Департаменте по вопросам управления и координации канцелярии премьер-министра отвечает за координацию национальной молодежной политики. На межминистерском уровне создан Комитет по содействию осуществлению молодежной политики. Комитет, в котором соответствующие министры и сотрудники учреждений устанавливают контакты и обсуждают вопросы, был создан в 1990 году. Он также разрабатывает руководящие принципы содействия осуществлению молодежной политики. Благодаря этому правительство может активно проводить молодежную политику, координируя мероприятия в таких различных областях, как образование, занятость, предупреждение преступности среди несовершеннолетних, самосовершенствование и благосостояние семьи. Правительство также сотрудничает с неправительственными организациями. В частности, крупными организациями являются Национальная ассамблея по делам развития молодежи (НАРМ) и Национальный совет молодежных организаций Японии (НСМОЯ). Кроме того, правительство содействует осуществлению программ международного обмена в целях поощрения взаимопонимания молодежи из разных стран. В рамках программы "Корабль молодежи мира" большое число молодых людей из различных стран в течение двух месяцев участвует в разнообразных мероприятиях, проводимых на борту судна и в странах, в порты которых оно заходит. Представитель Группы по делам молодежи каждый год участвует в этой программе в рамках проводимой Недели молодежи Организации Объединенных Наций.

#### ЕВРОПА И СЕВЕРНАЯ АМЕРИКА

41. В Канаде под руководством министра по вопросам развития людских ресурсов Государственный секретарь по делам молодежи и подготовки кадров, Департамент по вопросам развития людских ресурсов, координирует национальную молодежную политику Канады в рамках сотрудничества с другими занимающимися вопросами молодежи департаментами. Федеральное правительство Канады осуществляет широкий комплекс программ и мероприятий, отвечающих потребностям молодежи в сфере здравоохранения, социального обеспечения, правосудия, прав человека, занятости и обеспечения доходов. Они дополняют большое число программ и видов политики, за осуществление которых отвечают власти провинций и территорий, во многих областях деятельности, включая образование, здравоохранение и социальные программы. При разработке молодежной политики правительство уделяет все более пристальное внимание непосредственному вовлечению молодежи в этот процесс. Канада входит в число некоторых стран с самыми высокими показателями зачисления в средние школы по группе промышленно развитых стран, однако безработица среди молодежи является одной из проблем, вызывающих беспокойство правительства. Канада решает ее путем осуществления специализированных программ по обеспечению занятости среди молодежи. Правительство также считает, что следует прислушиваться к мнению самих молодых людей. В этой связи оно провело встречу со 100 представителями молодежных организаций в целях разработки документов с изложением его позиции для Всемирной конференции министров по делам молодежи, которая состоялась 8-12 августа 1998 года в Португалии.

42. В Португалии учреждена должность министра, отвечающего за вопросы, касающиеся молодежи, спорта, борьбы со злоупотреблением наркотиков и средств массовой информации. Государственному секретарю по делам молодежи подчиняются Консультативный совет по делам молодежи, Управление прикладных исследований и планирования, Португальский институт молодежи и Управление по делам общинных работ и лиц, отказывающихся нести воинскую повинность по политическим или религиозно-этическим соображениям (УОРЛП). В соответствии с программой тринадцатого конституционного правительства политическими приоритетами национальной молодежной политики в основном являются стимулирование участия в гражданской

жизни и поощрение социальной и экономической интеграции молодежи. Эти приоритетные цели могут быть достигнуты в рамках диалога с молодежью и при разработке реальной, глобальной, комплексной молодежной политики, преследующей следующую двойную цель: а) обеспечение по горизонтали согласования секторальной политики других подразделений и органов государственного управления на основе организационной работы по налаживанию координации; б) стимулирование по вертикали участия молодежи и свободного сбора и распространения информации при том понимании, что молодые люди являются полноценными гражданами и проводниками социальных и культурных изменений. Правительство в настоящее время осуществляет разнообразные молодежные программы действий в областях образования, занятости, здравоохранения и борьбы со злоупотреблением наркотиков. Одним из партнеров органов государственного управления в работе с молодежью является Национальный молодежный совет Португалии.

### ЛАТИНСКАЯ АМЕРИКА И КАРИБСКИЙ БАССЕЙН

43. Аргентина проводит политику в области молодежи по ряду направлений. Директор по вопросам молодежи (в канцелярии президента) и министерство образования и юстиции координируют национальную молодежную политику в сотрудничестве с другими занимающимися делами молодежи министерствами, в том числе в области занятости, социального обеспечения, здравоохранения, обеспечения благосостояния, общественных работ и сельского хозяйства. Все политические партии в Аргентине имеют свои молодежные движения или программы для молодежи. Аргентина в рамках своей национальной молодежной политики признает, что все более серьезной становится проблема насилия в семье, хотя отсутствует какая-либо специальная политика или программы для ее решения. В Аргентине в рамках усилий по решению вопросов молодежи на основе реализации национальной молодежной политики в настоящее время готовится руководство по медицинскому уходу, в котором использованы материалы Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), Панамериканской организации здравоохранения и Аргентинского общества педиатров. Кроме того, правительство создало учебное заведение для подготовки политических руководителей на основе соблюдения высоких академических требований и принципа идеологического плюрализма, при этом предпринимаются усилия по обеспечению занятости при содействии учебных заведений.

44. Правительство Сент-Винсента и Гренадин провело национальные консультации с участием молодежи и молодежных организаций для разработки своей национальной молодежной политики. Такая национальная молодежная политика была разработана и утверждена правительством. Кроме того, была учреждена Национальная молодежная комиссия, которая выполняет функции консультативного органа правительства по вопросам развития молодежи. Этот орган состоит из должностных лиц правительства, представителей неправительственных организаций и гражданского общества. Наряду с этим правительство предложило учредить комиссию по празднованию наступления нового тысячелетия, которую будет возглавлять премьер-министр и в состав которой войдут представители молодежи. Ожидается, что эта комиссия позволит молодежи вести прямой диалог с премьер-министром, так как консультации будут проводиться по всей стране на самом низовом уровне. После завершения этих консультаций правительство планирует провести национальное обследование, по завершении которого будет создан молодежный информационный центр, благодаря чему молодые люди получат доступ ко всем видам информации, касающейся молодежи, вопросов молодежи и молодежных организаций. Кроме того, правительство ожидает реального экономического роста в связи с развитием инициативы в области молодежного предпринимательства путем уделения большего внимания поощрению микрокредитования и обучения.

### ЗАПАДНАЯ АЗИЯ

45. В Египте председатель Верховного совета по делам молодежи и спорта в министерстве по делам молодежи координирует национальную молодежную политику этой страны совместно с другими занимающимися вопросами молодежи министерствами. Этот совет, учрежденный в 1965 году, объединяет 1340 организаций-членов и выступает в качестве органа планирования и составления программ, который разрабатывает политику обеспечения благосостояния молодежи в различных областях (культурной, социальной, художественной и т.д.). Он также выступает спонсором молодежных лагерей, соревнований и проектов учебных поездок. В рамках молодежной политики в Египте особое внимание уделяется инвалидам из числа молодежи, сельской молодежи, а также молодым лицам из районов, испытывающих особые трудности. Совет координирует свою деятельность в области молодежи с министерствами образования, здравоохранения, занятости, социального обеспечения и промышленности. В последнее время министерство основное внимание уделяет пересмотру и укреплению законодательства по вопросам молодежи, охватывающего жилищное хозяйство, занятость, образование и промышленный сектор.

46. В Сирийской Арабской Республике национальная молодежная политика координируется на межминистерском уровне и к ней привлекается одна крупная неправительственная организация: Революционно-молодежный совет. Совет является образовательной и политической организацией. В него входят молодые люди в возрасте 13-35 лет из различных социальных групп, включая рабочих, фермеров, студентов и т.д. Он был учрежден в 1968 году и пользуется поддержкой правительства. Совет объединяет 1,2 миллиона членов, из которых 40,77 процента - это лица женского пола и 59,33 процента - лица мужского пола. Большая часть его членов - это студенты средних и высших учебных заведений. Совет сотрудничает с другими заинтересованными организациями в деле подготовки молодежи к жизни. Обычно этот совет привлекается к пересмотру учебных планов, а также к организации таких учебных мероприятий, как выставки, обсуждения в группах, лекции, научные и развлекательные мероприятия, встречи с родителями и решение вопросов профессиональной подготовки. В этой области он сотрудничает с Национальным союзом сирийских студентов.

#### В. Региональный уровень

47. Во Всемирной программе действий, касающейся молодежи, до 2000 года и на последующий период (резолюция 50/81 Генеральной Ассамблеи, приложение, пункты 116-120), а также в резолюции 1997/55 Экономического и Социального Совета региональным комиссиям предлагалось в рамках их мандатов и в соответствии с Программой действий проводить раз в два года совещания молодежных региональных неправительственных организаций для анализа и обсуждения вопросов и тенденций, а также региональных действий. В рассматриваемый период ряд региональных комиссий Организации Объединенных Наций принимали последующие меры по выполнению этих рекомендаций, используя для этого целевую субсидию, предоставленную правительством Нидерландов Фонду Организации Объединенных Наций для молодежи.

48. Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) подготовила доклад о положении молодежи в азиатско-тихоокеанском регионе (1996 год) и провела две региональные межправительственные конференции по вопросам молодежи для старших государственных чиновников (в Пекине в 1996 году и в Бангкоке в 1998 году), последняя из которых была посвящена подготовке к Всемирной конференции министров по делам молодежи. ЭСКАТО провела также в 1998 году Азиатско-тихоокеанское совещание молодежных организаций в рамках подготовки к третьей сессии Всемирного молодежного форума системы Организации Объединенных Наций.

49. Экономическая комиссия для Африки (ЭКА) подготовила доклад о положении молодежи в африканском регионе для первой сессии Панафриканской конференции по проблемам молодежи и

развития, состоявшейся в 1996 году в Аддис-Абебе, и первой сессии Африканского молодежного форума, состоявшегося в канун этой конференции. ЭКА предоставила помещения для проведения обоих мероприятий в своем новом конференц-центре, а также была принимающей стороной двух региональных совещаний молодежных неправительственных организаций и экспертов, которые были проведены в 1996-1997 годах с участием Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Отдела по улучшению положения женщин Департамента по экономическим и социальным вопросам.

50. Экономическая комиссия для Латинской Америки (ЭКЛАК) в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Межамериканским банком развития, Организацией Объединенных Наций и Латиноамериканским молодежным форумом и Карибской молодежной федерацией провела в 1998 году в Сантьяго региональное совещание молодежных неправительственных организаций в рамках подготовки к третьей сессии Всемирного молодежного форума системы Организации Объединенных Наций.

51. Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии (ЭСКЗА) провела в последние годы ряд исследований по различным аспектам положения молодежи (в частности, по злоупотреблению наркотическими средствами, по городским населенным пунктам, по проблеме нищеты и т.д.), однако никакого прямого сотрудничества с соответствующими межправительственными организациями, занимающимися делами молодежи (например, Советом министров по делам молодежи и спорта государств - членов Лиги арабских государств), не осуществлялось, равно как и с координационными органами региональных молодежных и студенческих неправительственных организаций (Арабским молодежным союзом и Всеобщим союзом арабских студентов. В то же время ЭСКАТО и ЭКЛАК осуществляли в 1996-1998 годах такое сотрудничество как с региональными межправительственными организациями, занимающимися вопросами молодежи, так и с молодежными неправительственными организациями, а ЭКА положила начало такому сотрудничеству в 1996 году в контексте проведения совещания Организации африканского единства (ОАЕ) по вопросам молодежи.

52. Что касается предоставления консультативной помощи государствам-членам с целью повышения эффективности осуществления ими Всемирной программы действий, касающейся молодежи, то только ЭСКАТО организовала предоставление ряда таких консультативных услуг в наименее развитых странах-членах. Другие региональные комиссии никаких консультативных услуг по вопросам молодежи не предоставляли.

53. Однако другие региональные и межрегиональные межправительственные организации предоставляли такие консультативные услуги и организовывали межправительственные совещания с целью оказания помощи правительствам в разработке национальной молодежной политики и программ действий в интересах молодежи в контексте осуществления Всемирной программы действий, касающейся молодежи, до 2000 года и на последующий период.

54. Совет министров по делам молодежи и спорта стран - членов Лиги арабских государств, учрежденный в 1983 году в Рабате, провел в Каире 15-18 февраля 1998 года свою двадцать первую сессию и принял резолюцию, озаглавленную "Осуществление Всемирной программы действий, касающейся молодежи". В этой резолюции Совет настоятельно призвал министров по делам молодежи и спорта арабских стран принять участие во Всемирной конференции министров по делам молодежи и спорта и рекомендовал направить молодежные делегации арабских стран на третью сессию Всемирного молодежного форума системы Организации Объединенных Наций.



55. Конференция министров по делам молодежи европейских государств, учрежденная Советом Европы в Страсбурге, Франция, в 1985 году, провела свою пятую сессию в Бухаресте. Конференция приняла Заключительную декларацию, озаглавленную "Молодежь: активные граждане будущей Европы: права человека, участие, солидарность". В этой декларации министры по делам молодежи европейских стран заявили, что цели и задачи молодежной политики Совета Европы состоят, в частности, в поощрении создания молодежных объединений и всех форм действий, олицетворяющих демократию и плюрализм, и в оказании молодежи помощи, необходимой для более плодотворного участия в жизни общин.

56. Иbero-американская конференция министров по делам молодежи, учрежденная в Мадриде в 1987 году, провела свою девятую сессию в Лиссабоне 5-7 августа 1998 года и приняла Заключительную декларацию о разработке Хартии прав иbero-американской молодежи. В этой декларации министры, отметив важное значение пятидесятой годовщины принятия Всеобщей декларации прав человека и предложения второй сессии Всемирного молодежного форума системы Организации Объединенных Наций относительно международной хартии прав молодежи, призвали Международную комиссию по правам молодежи и подростков подготовить хартию прав иbero-американской молодежи и принять ее на десятой сессии Конференции в Панаме в 2000 году. Конференция вновь заявила о поддержке осуществления Всемирной программы действий, касающейся молодежи, в этом регионе.

57. Совещание министров по делам молодежи стран Содружества, учрежденное в Мале в 1992 году, провело свою третью сессию в Куала-Лумпуре 28-30 мая 1998 года. Министры приняли выводы и рекомендации, касающиеся трех взаимосвязанных стратегических направлений разработки национальной молодежной политики и наделения молодежи более широкими правами. Участники Конференции с удовлетворением отметили прогресс в деле осуществления инициативы стран Содружества по предоставлению кредитов молодежи и утверждение Конференцией практической модели смягчения проблемы нищеты среди молодежи; участники Конференции обсудили в качестве специальной темы вопрос "Наделение молодежи более широкими правами на пороге нового тысячелетия" и приняли концептуальную основу плана действий Содружества по расширению прав молодежи до 2005 года.

58. Совещание министров по делам молодежи государств - членов Ассоциации стран Юго-Восточной Азии (АСЕАН), учрежденное в 1992 году в Джакарте, провело свою вторую сессию в Куала-Лумпуре 17-18 ноября 1997 года. Участники совещания приняли Декларацию о развитии азиатской молодежи, цель которой состоит в обеспечении мира и солидарности, прогресса и благосостояния в регионе АСЕАН посредством позитивного, инициативного и активного участия молодежи и активном содействии более глубокому пониманию молодым поколением вопросов устойчивого и сбалансированного развития. К числу приоритетных вопросов относятся следующие: содействие более глубокому пониманию в странах АСЕАН вопросов, касающихся молодежи, содействие развитию человеческого потенциала и обеспечение справедливого и устойчивого развития.

59. Панафриканская конференция по проблемам молодежи и развития провела свою первую сессию в Аддис-Абебе 18-22 марта 1996 года. Это совещание явилось первым таким совещанием министров по делам молодежи, когда-либо организованным для всех африканских государств-членов, и включало также проведение Африканского молодежного форума, в котором приняли участие представители неправительственных молодежных организаций и учреждений и организаций системы Организации Объединенных Наций, занимающихся вопросами молодежи. Эти совещания были организованы ОАЕ в сотрудничестве с ЭКА. Комиссия ОАЕ по трудовым и социальным вопросам 18 апреля 1998 года приняла на своей двадцать первой сессии в Претории совместное заявление африканских стран для Всемирной конференции министров по делам молодежи. В это

заявление вошла Дакарская декларация, принятая на африканском совещании для подготовки к третьей сессии Всемирного молодежного форума системы Организации Объединенных Наций, которое состоялось 23–27 марта 1998 года. Это заявление предусматривает, в частности, создание африканского молодежного фонда, программы молодых африканских добровольцев и подготовку африканской хартии прав молодежи, которая должна быть утверждена Советом министров ОАЕ и ратифицирована на следующей Ассамблее глав государств и правительств стран – членов ОАЕ.

60. Первая конференция министров по делам молодежи балтийских стран, состоявшаяся в Висбю, Швеция, 5–6 июня 1998 года, приняла Программу сотрудничества балтийских стран по вопросам молодежи с целью воспитания у молодежи этих стран чувства общей региональной идентичности и понимания общего культурного наследия региона, при уважении культурного многообразия и улучшения условий жизни молодежи и развития ее потенциала. Одна из целей состояла также в поощрении активного участия молодежи в развитии гражданского общества на основе принципов демократии и плюрализма в странах балтийского региона.

61. Первая Региональная конференция министров по делам молодежи стран Тихоокеанского форума, состоявшаяся во Французской Полинезии 30 июня–1 июля 1998 года, приняла Тихоокеанскую стратегию по вопросам молодежи на период до 2005 года в качестве основы для решения растущего числа вопросов, касающихся молодежи, в тихоокеанском регионе на пороге следующего столетия. Шестью приоритетными вопросами в рамках Стратегии являются следующие: а) всестороннее участие молодежи в процессе развития; б) принятие срочных действий и практических мер по возникающим вопросам, в том числе в сфере образования, занятости, охраны здоровья молодежи, окружающей среды, преступности несовершеннолетних и укрепления мира; в) повышение профессиональной квалификации молодежи и укрепление потенциала посредством подготовки кадров; г) роль частного сектора, церквей, НПО и молодежных организаций в развитии молодежи; д) сбор, подготовка и распространение информации о развитии молодежи; и е) оказание помощи 12 малым островным государствам – членам Тихоокеанского форума и поддержка населением предпринимательских инициатив.

62. Наконец, в Порту, Португалия, 3–4 августа 1998 года состоялась первая Конференция министров по делам молодежи португалоговорящих стран. Конференция приняла выводы и рекомендации относительно развития коммуникации и сотрудничества между министрами по делам молодежи португалоговорящих стран и относительно первой сессии Всемирной конференции министров по делам молодежи.

### С. Глобальный уровень

63. В рассматриваемый период было проведено два крупных глобальных молодежных мероприятия с целью обзора и оценки осуществления Всемирной программы, касающейся молодежи, а также более эффективного содействия ее реализации: одно из этих мероприятий предназначалось для правительств (Всемирная конференция министров по делам молодежи, 8–12 августа 1998 года), а другое – для неправительственных молодежных организаций (третья сессия Всемирного молодежного форума системы Организации Объединенных Наций, 2–7 августа 1998 года). Конференция проводилась при содействии правительства Португалии в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций, а Форум был созван Организацией Объединенных Наций в партнерстве с Португальским национальным комитетом молодежи. Как Конференция, так и Форум проводились в соответствии со Всемирной программой действий, касающейся молодежи (пункты 123–125, соответственно), и оба были направлены на мобилизацию усилий основных участников и заинтересованных сторон этой программы действий – государственных министров по делам молодежи и руководителей неправительственных молодежных организаций.

64. Ниже излагаются основные рекомендации этих двух глобальных совещаний по национальной молодежной политике.

65. Всемирный молодежный форум системы Организации Объединенных Наций на своей третьей сессии 7 августа 1998 года принял Брагский план действий в интересах молодежи, в котором рекомендовал разработать во всех государствах к 2005 году межсекторальную комплексную молодежную политику, рассчитанную на долгосрочную перспективу и дополняемую соответствующими планами действий, учитывая при этом руководящие принципы, изложенные во Всемирной программе действий, касающейся молодежи, до 2000 года и на последующий период.

66. Участники Форума призвали также придать такой национальной молодежной политике правовой статус, обеспечить ее поддержку со стороны законодательных органов и выделить достаточные ресурсы для ее осуществления, а также призвали все правительства создать и/или укрепить учреждения, выполняющие функции координационных центров по вопросам молодежи, в структурах государственного управления. Они рекомендовали разрабатывать такую национальную молодежную политику на основе всесторонних консультаций между правительством и национальными объединениями молодежных неправительственных организаций, а также другими заинтересованными сторонами этого процесса.

67. Участники Форума отметили, что планы действий должны использоваться в качестве руководящих принципов контроля и оценки степени осуществления молодежной политики всеми заинтересованными сторонами, особенно объединениями молодежных НПО. Форум предложил Организации Объединенных Наций в сотрудничестве с другими межправительственными и неправительственными организациями определить наиболее эффективные методы разработки и осуществления молодежной политики и поощрять использование этих методов и передового опыта среди государств - членов Организации Объединенных Наций.

68. Всемирная конференция министров по делам молодежи 12 августа 1998 года приняла Лиссабонскую декларацию по молодежной политике и программам, в которой министры обязались обеспечить, чтобы высшие политические инстанции демонстрировали на надлежащем уровне приверженность процессам разработки и воплощения в жизнь и последующего осуществления национальной молодежной политики, в том числе выделяли достаточные ресурсы.

69. Министры обязались разработать на надлежащих уровнях национальную молодежную политику и оперативные программы в целях выполнения Всемирной программы действий, касающейся молодежи, до 2000 года и на последующий период, исходя из национальных приоритетов, реалий и ограничений, обусловленных разными условиями социального, экономического и культурного развития.

70. Министры обязались также рассматривать положение молодежи и ее потребности и учитывать, как молодые люди сами оценивают приоритеты посредством их вовлечения в консультативный процесс, и обеспечивать, чтобы юноши и девушки активно содействовали разработке, реализации и оценке молодежной политики, программ и планов действий на национальном и местном уровнях.

71. Кроме того, министры призвали установить поддающиеся количественному определению и связанные с конкретными сроками цели и показатели для создания общей основы для проведения национальной оценки хода осуществления таких молодежных политики и программ, для обмена информацией о самых лучших видах практики в области разработки, осуществления и оценки национальной молодежной политики и для принятия мер по интеграции национальной молодежной политики и международного развития, планов и программ.

72. Что касается последующей деятельности, то министры предложили всем соответствующим программам, фондам и специализированным учреждениям Организации Объединенных Наций, а также другим органам в рамках ее системы, в частности Программе развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), ЮНФПА, ЮНИСЕФ, ЮНЕСКО, ВОЗ, Международной организации труда (МОТ), Всемирному банку, и межправительственным организациям и региональным финансовым учреждениям оказывать большую поддержку национальным молодежным стратегиям и программам в их страновых программах.

73. В дополнение к этим двум глобальным совещаниям молодежи ЮНЕСКО провела 5–9 октября 1998 года в Париже Всемирную конференцию по высшему образованию. Основная цель Конференции заключалась в анализе состояния системы высшего образования в современном мире и в определении нового направления ее развития на XXI век. На Конференции обсуждались вопросы, касающиеся содержания программ высшего образования и систем организации такого образования, а также было предложено провести критическую оценку как содержания, так и организации системы высшего образования с учетом того, что мир вступает на порог нового тысячелетия, и с учетом углубляющегося процесса глобализации общества. В этой связи на Конференции были приняты Всемирная декларация по высшему образованию в XXI веке: видение и действия; и Рамки приоритетных направлений деятельности в интересах обеспечения перемен и развития системы высшего образования.

74. Другие важные глобальные решения по молодежной проблематике были приняты на Генеральной конференции МОТ в июне 1998 года, на которой была принята всеобъемлющая резолюция, "касающаяся трудоустройства молодежи". В ней упоминается о Программе действий МОТ по проблеме безработицы среди молодежи и отмечаются трудности, которые многие страны испытывают при реализации программ структурной перестройки в интересах обеспечения экономического роста, и их потенциал в области обеспечения образования, профессиональной подготовки и возможностей трудоустройства для молодежи. Приняв эту резолюцию, Конференция, в частности, призвала государства-члены и, в соответствующих случаях, работодателей, трудящихся и их соответствующие организации осуществлять сбалансированную стратегию экономического роста и рассматривать новые и новаторские стратегии и программы в области создания возможностей трудоустройства для молодежи. Конференция призвала Административный совет Международной организации труда поручить Генеральному директору МОТ организовать при разработке предложений по программам и бюджету последующую деятельность в связи с осуществлением программы действий, посвященной стратегиям по борьбе с маргинализацией и безработицей среди молодежи в целях: а) разработки международной стратегии обеспечения трудоустройства молодежи; б) создания базы данных по вопросам трудоустройства молодежи; и с) распространения информации о самых лучших видах практики и результатах научных исследований об инициативах в области трудоустройства в интересах молодежи.

75. Программа по охране здоровья и развитию подростков Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) опубликовала в мае 1997 года брошюру, озаглавленную "Action for adolescent health: towards a common agenda" ("Действия в интересах охраны здоровья подростков: в направлении выработки общей программы") (WHO/FRH/ADH/97), в которой содержались рекомендации исследовательской группы по подготовке программ в области охраны здоровья подростков (совместно учрежденной ВОЗ, ЮНФПА и ЮНИСЕФ). В ней проанализированы научные данные, касающиеся эффективности основных мероприятий в области охраны здоровья подростков, освещены главные факторы и стратегии, необходимые для разработки, осуществления и поддержки программ охраны здоровья подростков, определены общие рамки для подготовки страновых программ и рекомендованы приоритетные направления деятельности в целях ускорения и укрепления процесса разработки программ охраны здоровья

подростков, в том числе касающихся глобальной и региональной поддержки, необходимой для обеспечения разработки программ на страновом уровне.

76. В ходе подготовки к специальной сессии Генеральной Ассамблеи (Нью-Йорк, 30 июня–2 июля 1999 года) для проведения общего обзора и оценки осуществления Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию (Каир, 5–13 сентября 1994 года) ЮНФПА оказал поддержку ряду молодежных мероприятий, посвященных охране здоровья подростков, в том числе Встрече молодежи стран Карибского бассейна на высшем уровне по проблемам охраны полового и репродуктивного здоровья и прав подростков (Барбадос, 5–7 октября 1998 года) и Всемирному форуму молодежи, который состоится 6–7 февраля 1999 года в Гааге.

77. Международная программа Организации Объединенных Наций по контролю над наркотическими средствами в тесном сотрудничестве с Канадским центром по вопросам злоупотребления наркотическими веществами и Комиссией Альберты по вопросам злоупотребления алкоголем и наркотиками и при поддержке правительств Италии, Канады, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и Швеции провела в Банфе, Канада, с 14 по 18 апреля 1998 года Молодежный форум по вопросам злоупотребления наркотиками. На этой встрече присутствовали приблизительно 180 представителей молодежи из 24 стран и был принят комплекс рекомендаций под названием "Видение из Банфа". Впоследствии этот документ был представлен Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций и специальной сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, посвященной совместному решению всемирной проблемы наркотиков, состоявшейся в Нью-Йорке 8–10 июня 1998 года.

78. В рамках последующей деятельности по итогам Конференции Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат II), состоявшейся в Стамбуле, Турция, июнь 1996 года, международная сеть молодежи и молодежных организаций под названием "Молодежь за Хабитат" организовала в ходе проведения шестнадцатой сессии Комиссии по населенным пунктам, Найроби, апрель–май 1997 года, в сотрудничестве с секретариатом Хабитат II параллельную молодежную программу. В ходе реализации этой программы был принят трехлетний план действий на 1997–1999 годы, предназначенный для обеспечения руководства молодежными мероприятиями, которые будут содействовать реализации последующей деятельности по итогам Хабитат II. В этой связи на ее шестнадцатой сессии Комиссия по населенным пунктам приняла резолюцию 16/11, озаглавленную "Вклад молодежи в осуществление Повестки дня Хабитат".

79. Многие молодежные организации участвовали в параллельных молодежных мероприятиях, организованных на специальной сессии Генеральной Ассамблеи для проведения всестороннего обзора и оценки хода осуществления Повестки дня на XXI век, состоявшейся 23–27 июня 1997 года в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций. Эти молодежные неправительственные организации приняли и распространили послание в ознаменование сессии, и представитель одной из организаций выступил на этой сессии. В рамках последующей деятельности многие молодежные неправительственные организации участвовали в работе шестой сессии Комиссии по устойчивому развитию (20 апреля–1 мая 1998 года) в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций и сообщили о результатах реализации текущего молодежного проекта, посвященного выработке показателей, предназначенных для осуществления контроля за ходом реализации Повестки дня на XXI век, и одного нового молодежного проекта создания учебных центров по вопросам устойчивого развития.

#### IV. ОБЗОР И ОЦЕНКА: ЗАТРОНУТЫЕ ПРОБЛЕМЫ

#### А. Национальный уровень

80. Несмотря на прогресс, о котором говорится в пункте 17, в настоящем докладе указывается, что многие государства-члены, которые приняли национальную молодежную политику, не обеспечили этого на межсекторальной, межминистерской или междепартаментской основе. В настоящем докладе также говорится по крайней мере о семи крупных проблемах, мешающих правительствам эффективно осуществлять комплексную национальную молодежную политику и программу действий: а) отсутствие достаточной политической воли для того, чтобы рассматривать как проблемы, так и потенциальные возможности молодежи; б) отсутствие концептуальных рамок и последующей деятельности в связи с разработкой, осуществлением и оценкой комплексной национальной молодежной политики, основывающейся на различных связанных с проблемами молодежи стратегиях секторальных министерств и департаментов национального правительства и его провинциальных и местных учреждений; в) слабая бюджетная поддержка процесса разработки и реализации такой политики в отношении целевых групп молодежи; г) неадекватная степень участия всех субъектов (прежде всего молодежи и молодежных организаций) в процессе разработки, осуществления и оценки комплексной национальной молодежной политики и программ; д) отсутствие надлежащих возможностей для профессиональной подготовки персонала министерств и государственных департаментов по делам молодежи, направленной на конструктивное рассмотрение потребностей и чаяний молодежи; е) проблемы выделения молодежи в отдельную категорию и определения ее подгрупп и их разнообразных потребностей (для целей статистики: дети: лица в возрасте 14 лет и младше; молодежь: лица в возрасте 15–24 лет) и проблемы, связанные со смешением политики и программ, осуществляемых в интересах детей, с политикой и программами, касающимися молодежи; и ж) отсутствие систематических национальных обзоров положения молодежи (проводимых совместно наиболее заинтересованными правительственными и неправительственными организациями при участии частного сектора, который проявляет социальный и экономический интерес к таким обзорам) и увязка этого процесса с процессом разработки национальной молодежной политики. Задача заключалась не только в разработке комплексной национальной молодежной политики, но также и в обеспечении ее осуществления на всех уровнях (прежде всего на уровне провинций и на местном уровне) и вовлечении всех субъектов в этот процесс (прежде всего молодежи и молодежных организаций). При осуществлении таких инициатив они не всегда учитывались в рамках общего процесса национального развития на провинциальном и местном уровнях с участием молодежи и не всегда принимались во внимание при рассмотрении стоящих перед молодежью приоритетных вопросов, касающихся образования, трудоустройства и здравоохранения.

#### В. Региональный уровень

81. Региональные комиссии Организации Объединенных Наций по-разному реагировали на вопросы, касающиеся последующей деятельности по выполнению решений, содержащихся в приложении к резолюции 50/81 Генеральной Ассамблеи и в резолюции 1997/55 Экономического и Социального Совета, и необходимости налаживания более тесного сотрудничества между этими региональными комиссиями и соответствующими региональными молодежными межправительственными организациями, которые проводят региональные совещания министров по делам молодежи, и региональными молодежными неправительственными организациями, которые проводят региональные совещания молодежных организаций в целях укрепления потенциала в области разработки и осуществления комплексной национальной молодежной политики и программ в контексте Всемирной программы действий, касающейся молодежи. В частности, региональным комиссиям было предложено проводить на регулярной основе раз в два года совещания, на которых могли бы встречаться представители этих молодежных региональных организаций, однако только ЭСКАТО и ЭКЛАК начали проводить такие региональные молодежные совещания в сотрудничестве с Центральными учреждениями Организации Объединенных Наций и штаб-квартирой

и региональными отделениями ЮНЕСКО. Несмотря на этот прогресс, обзор региональных межправительственных действий в интересах молодежи с 1985 года (Международный год молодежи Организации Объединенных Наций) показал, что проводившиеся региональные совещания министров по делам молодежи созывались другими региональными межправительственными организациями, а не региональными комиссиями Организации Объединенных Наций.

### С. Глобальный уровень

82. Первая инициатива международного сообщества, в рамках которой подчеркивалось важное значение комплексной национальной молодежной политики и программ, была выдвинута в 1985 году в связи с проведением Международного года молодежи Организации Объединенных Наций. В то время в системе Организации Объединенных Наций осуществлялись разнообразные мероприятия по сбору данных, проведению научных исследований и совещаний, по оказанию в ответ на просьбы государств-членов консультативной помощи по вопросам, касавшимся национальной молодежной политики и программ. Однако на протяжении последующих 10 лет масштабы деятельности системы Организации Объединенных Наций в области реализации национальной молодежной политики и программ сократились. Одна из наиболее существенных утрат касалась упразднения должности межрегионального советника Организации Объединенных Наций по вопросам молодежи, которая была переведена в 1990 году, просуществовав более 20 лет. Одним из наиболее важных результатов проведения Международного года молодежи явилось создание более 100 национальных комитетов по проведению Международного года молодежи, последующее укрепление и/или принятие более 100 национальных молодежных стратегий и программ и укрепление министерств и департаментов, отвечающих за реализацию национальной молодежной политики и программ. Как указывалось выше, этот приданный Международным годом молодежи импульс позволил провести совещания министров по делам молодежи во всех пяти регионах, в которых действует Организация Объединенных Наций, и первую сессию Всемирной конференции министров по делам молодежи в 1998 году.

83. В 1989 году по инициативе Генеральной Ассамблеи была проведена встреча, которая в конечном счете стала называться Всемирным молодежным форумом системы Организации Объединенных Наций, и с того времени было организовано три сессии (в 1991, 1996 и 1998 годах). Одна из приоритетных задач состоит в укреплении связей между двумя новыми глобальными платформами и с работой по разработке нормативов и осуществлению оперативных мероприятий системы Организации Объединенных Наций в рамках последующей деятельности, осуществляемой вместе с региональными комиссиями.

## **V. РЕКОМЕНДАЦИИ В ОТНОШЕНИИ ДЕЙСТВИЙ**

### А. Национальный уровень

84. Для правительств первый шаг заключается в разработке комплексной национальной политики по вопросам молодежи с учетом возникающих потребностей и устремлений юношей и девушек в соответствии с представлениями самих молодых людей и обследованиями, проведенными местными отделениями различных национальных министерств и департаментов, наиболее активно занимающихся вопросами молодежи. Это предполагает активное участие молодежи на всех этапах процесса изучения положения молодежи и разработки (с определением количественных и качественных показателей) национальной политики по вопросам молодежи снизу вверх, а не сверху вниз. Политика в интересах молодежи должна быть составной частью национальных планов и стратегий развития каждой страны. В этой связи необходимо признавать роль представительных неправительственных молодежных организаций. Учреждения и организации системы Организации

Объединенных Наций, занимающиеся вопросами молодежи, должны содействовать этому процессу на основе усиления поддержки такого глобального подхода в решении вопросов молодежи правительствами в сотрудничестве с неправительственными молодежными организациями, а также оказания помощи в изучении положения молодежи и разработки, осуществлении и оценке комплексных национальных политики и программ по вопросам молодежи.

85. Страны, которые уже разработали комплексную национальную политику по вопросам молодежи и находятся в процессе осуществления, контроля и оценки, призваны проводить анализ того, насколько эффективной является национальная политика по вопросам молодежи в решении проблем, стоящих перед девушками и юношами, а также делиться этим важным опытом с другими странами.

86. Междепартаментское сотрудничество имеет важное значение как в рамках правительства, так и деятельности, осуществляемой между оперативными учреждениями и организациями системы Организации Объединенных Наций и неправительственными молодежными организациями в каждой стране. В рамках страновых программ ПРООН необходимо создать тематические группы Организации Объединенных Наций по делам молодежи, с тем чтобы обеспечить форум по координации для учреждений Организации Объединенных Наций и связанных с ними организаций, занимающихся проектами, программами и другой деятельностью, ориентированной на молодежь. Такие тематические группы Организации Объединенных Наций по делам молодежи, в частности созданные на Фиджи, в Малави и Перу, оказывают помощь в создании организационного потенциала в соответствующем министерстве правительства или департаменте по делам молодежи и национальных советах по делам молодежи или других координационных органах по делам молодежи. Страновые представители ЮНФПА, ЮНИСЕФ и ЮНЕСКО во многих случаях выполняют руководящие функции в содействии таким инициативам и осуществлении последующей деятельности. Этот процесс необходимо укреплять, и в него необходимо вовлекать все оперативные учреждения и организации системы Организации Объединенных Наций, а также соответствующие правительственные учреждения, молодежные неправительственные организации и двусторонние учреждения-доноры по вопросам развития в каждой стране. Информационные центры Организации Объединенных Наций должны финансировать информационные программы в целях оказания поддержки процессу осуществления национальной политики и программ в интересах молодежи в сотрудничестве с правительствами и молодежными неправительственными организациями и увязывать такую деятельность со Всемирной программой действий, касающейся молодежи, до 2000 года и на последующий период. Необходимо укреплять Фонд Организации Объединенных Наций для молодежи и сосредоточивать внимание на общем процессе укрепления возможностей правительств и молодежных неправительственных организаций в деле разработки, осуществления и оценки национальной политики и программ по вопросам молодежи для реализации Всемирной программы действий, касающейся молодежи.

87. Правительствам, а также системе Организации Объединенных Наций следует уделять повышенное внимание подготовке и обучению молодых женщин и мужчин и их организации в целях обеспечения их всестороннего участия в процессе осуществления национальной политики в интересах молодежи.

#### В. Региональный уровень

88. В соответствии с резолюцией 50/81 Генеральной Ассамблеи и резолюцией 1997/55 Экономического и Социального Совета региональным комиссиям Организации Объединенных Наций было предложено проводить региональные совещания по вопросам молодежи раз в два года с участием представителей региональных неправительственных молодежных организаций, региональных отделений органов и организаций системы Организации Объединенных Наций и региональных



межправительственных организаций, занимающихся вопросами молодежи, для рассмотрения и обсуждения вопросов и тенденций и выявления предложений в отношении регионального и субрегионального сотрудничества, связанного с осуществлением Всемирной программы действий, касающейся молодежи. Две региональные комиссии (ЭСКАТО и ЭКЛАК) провели такие региональные совещания по вопросам молодежи в сотрудничестве с ЮНЕСКО и ЮНФПА в 1998 году для подготовки третьей сессии Всемирного молодежного форума системы Организации Объединенных Наций; ЭКА оказала помощь ОАЕ в проведении такого регионального совещания по вопросам молодежи в 1996 году в рамках первой сессии Panaфриканской конференции по проблемам молодежи и развития. Такие организуемые раз в два года региональные совещания по вопросам молодежи должны планироваться и проводиться до региональных совещаний министров по делам молодежи в каждом из пяти регионов Организации Объединенных Наций, с тем чтобы представлять рекомендации на этих межправительственных министерских совещаниях и поощрять правительства, молодежные неправительственные организации, учреждения Организации Объединенных Наций и другие межправительственные организации, занимающиеся вопросами молодежи, к тому, чтобы они сотрудничали в осуществлении таких рекомендаций, особенно тех из них, которые касаются национальной политики и программ по вопросам молодежи. Такие совещания могут обеспечивать необходимую региональную инфраструктуру в целях подготовки к Всемирной конференции министров по делам молодежи и Всемирному молодежному форуму системы Организации Объединенных Наций и осуществления последующей деятельности, а также служить форумом для осуществления политики в интересах молодежи и проектов в каждом регионе. Группа молодежи разработала четырехлетний план (1999–2002 годы) в целях проведения на региональном уровне мероприятий в интересах молодежи по результатам глобальных совещаний по вопросам молодежи на основе мандатов Ассамблеи и Совета (резолюция 50/81 Генеральной Ассамблеи, приложение, пункт 120, и резолюция 1997/55 Совета, пункт 3). Он предусматривает сотрудничество с региональными комиссиями Организации Объединенных Наций в следующих вопросах: а) проводить раз в два года совещания региональных молодежных неправительственных организаций, региональных отделений органов и организаций системы Организации Объединенных Наций и региональных межправительственных организаций, занимающихся вопросами молодежи, для рассмотрения и оценки осуществления на региональном уровне Программы действий и предложения новых видов деятельности; и б) оказывать консультативные услуги по запросу в целях укрепления возможностей государств-членов в осуществлении комплексных национальной политики и программ по вопросам молодежи.

89. В контексте Всемирной программы действий, касающейся молодежи, региональным комиссиям следует уделять повышенное внимание созданию в каждом регионе сетей развития молодежи в целях обмена опытом и ресурсами, контроля за положением молодежи в каждом регионе и укрепления солидарности между организациями, работающими в интересах молодежи. Необходимо укреплять региональные неправительственные молодежные организации, в частности платформы координации в интересах молодежи, и предоставлять им необходимые финансовые, людские и технические ресурсы, с тем чтобы они могли эффективно содействовать процессу развития молодежи.

### С. Глобальный уровень

90. Принимая Всемирную программу действий, касающуюся молодежи, до 2000 года и на последующий период, Генеральная Ассамблея сделала следующие рекомендации в отношении укрепления сети глобальных механизмов осуществления этой Программы действий: а) повышение роли Комиссии социального развития Организации Объединенных Наций в продолжении непрерывного диалога на директивном уровне по молодежным вопросам в целях координации политики и периодического контроля за соответствующими вопросами и тенденциями; б) проведение на международном уровне под эгидой Организации Объединенных Наций регулярных

совещаний министров по делам молодежи по результатам текущих региональных и межрегиональных конференций министров по делам молодежи в Африке, Азии, Европе, Латинской Америке и Карибском бассейне и Западной Азии; с) проведение ежегодных совещаний межучрежденческой группы по вопросам молодежи, в которых могут участвовать все соответствующие органы и учреждения системы Организации Объединенных Наций и соответствующие межправительственные организации для обсуждения путей и средств, с помощью которых они могут содействовать осуществлению Программы действий на скоординированной основе; d) проведение совещаний Всемирного молодежного форума системы Организации Объединенных Наций в целях содействия осуществлению Программы действий путем выявления и поощрения совместных инициатив для укрепления ее целей, с тем чтобы они более полно отражали интересы молодежи; и e) повышение роли Фонда Организации Объединенных Наций для молодежи в поддержку осуществления Программы действий на основе экспериментальных мероприятий, которые поощряют участие молодежи в разработке и реализации оперативных проектов.

91. Генеральная Ассамблея сделала также конкретные рекомендации в отношении пяти методов контроля, содействия и оценки Программы действий: а) сбор данных и распространение информации; б) исследования и изучение политики; с) планирование и координация; d) техническое сотрудничество, подготовка кадров и консультативное обслуживание; и e) информационно-пропагандистская деятельность и партнерство между специализированными участниками. Был принят ряд инициатив по всем из указанных вопросов, которые заслуживают серьезного внимания в плане осуществления последующей деятельности по итогам Всемирной конференции министров по делам молодежи. На ежегодном межучрежденческом совещании по вопросам молодежи следует разработать основу общесистемного сотрудничества по каждому из этих пяти вопросов в целях обеспечения более эффективного контроля и содействия осуществлению Программы действий. Исполнительному комитету по оперативной деятельности в целях развития Организации Объединенных Наций и Группе Организации Объединенных Наций по вопросам развития следует рассмотреть вопрос об увязывании нормативной и оперативной последующей деятельности в рамках Программы действий на общесистемной основе и в контексте Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития.

92. На предстоящий двухгодичный период и в качестве точки отсчета для нового тысячелетия инициативы Организации Объединенных Наций на аналитическом и директивном уровне в контексте дальнейшего осуществления Всемирной программы действий могут включать следующие вопросы: полный учет вопросов молодежи в рамках общей экономической и социальной политики; воздействие глобализации на жизнь молодежи; связь между демократией и молодежью; региональная интеграция и развитие молодежи; опыт стран в разработке, осуществлении, контроле и оценке комплексной национальной политики по вопросам молодежи и опыт, накопленный в ходе осуществления программ профессиональной подготовки и обучения для обеспечения занятости молодежи. Полученные результаты следует широко распространять и обсуждать на национальном, региональном и международном уровнях.

93. Всемирная конференция министров по делам молодежи предложила Генеральному секретарю рассмотреть вопрос об укреплении Группы по делам молодежи Секретариата Организации и представить Генеральной Ассамблее на ее пятьдесят четвертой сессии предложения о путях и средствах достижения этой цели. Генеральный секретарь предлагает рассмотреть несколько мер в рамках имеющихся ресурсов, включая: а) создание группы молодых специалистов и добровольцев (отобранных на географически сбалансированной основе) в поддержку деятельности Группы по делам молодежи на регулярной основе; б) назначение межрегиональных и региональных консультантов по вопросам молодежи, финансируемых на внебюджетной основе, в координации с региональными комиссиями; и с) создание на соответствующем уровне консультативного органа

для анализа практической реализации сферы полномочий Фонда Организации Объединенных Наций для молодежи, приоритетов и путей укрепления его возможностей в соответствии с резолюцией 50/81 Генеральной Ассамблеи, приложение, пункт 139. Создание этого консультативного органа не повлечет финансовых последствий, поскольку его члены будут выбираться из базирующихся в Нью-Йорке представителей постоянных представительств государств-членов при Центральном учреждении Организации Объединенных Наций, а также из базирующихся в Нью-Йорке представителей неправительственных молодежных организаций, имеющих консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете. Такие инициативы могут в значительной степени содействовать укреплению деятельности Организации Объединенных Наций в этой области и, в частности, способствовать дальнейшему осуществлению Всемирной программы действий, касающейся молодежи, до 2000 года и на последующий период.

Приложение<sup>a</sup>

ХОД ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ, КАСАЮЩЕЙСЯ МОЛОДЕЖИ,  
КООРДИНАЦИОННЫХ МЕХАНИЗМОВ И ПРОГРАММ ДЕЙСТВИЙ  
ПО СОСТОЯНИЮ НА ИЮЛЬ 1998 ГОДА

Австралия <sup>bcd</sup>	Вануату <sup>bc</sup>	Ирак <sup>cd</sup>
Австрия <sup>bcd</sup>	Венгрия <sup>bcd</sup>	Иран (Исламская Республика) <sup>bcd</sup>
Азербайджан <sup>bcd</sup>	Венесуэла <sup>bcd</sup>	Ирландия <sup>bcd</sup>
Албания <sup>bc</sup>	Вьетнам <sup>bcd</sup>	Исландия <sup>bcd</sup>
Алжир <sup>bcd</sup>	Габон <sup>bc</sup>	Испания <sup>bcd</sup>
Ангола <sup>bcd</sup>	Гаити <sup>bc</sup>	Италия <sup>bcd</sup>
Андорра <sup>bcd</sup>	Гайана <sup>bc</sup>	Йемен <sup>bc</sup>
Антигуа и Барбуда <sup>bc</sup>	Гамбия <sup>bc</sup>	Кабо-Верде <sup>bc</sup>
Аргентина <sup>bcd</sup>	Гана <sup>bcd</sup>	Казахстан <sup>e</sup>
Армения <sup>c</sup>	Гватемала <sup>bcd</sup>	Камбоджа <sup>e</sup>
Афганистан <sup>bc</sup>	Гвинея-Бисау <sup>c</sup>	Камерун <sup>bc</sup>
Багамские Острова <sup>bcd</sup>	Гвинея <sup>bcd</sup>	Канада <sup>bcd</sup>
Бахрейн <sup>bc</sup>	Германия <sup>bcd</sup>	Катар <sup>e</sup>
Бангладеш <sup>bcd</sup>	Гондурас <sup>bc</sup>	Кения <sup>bcd</sup>
Барбадос <sup>bcd</sup>	Гренада <sup>c</sup>	Кипр <sup>bcd</sup>
Беларусь <sup>bc</sup>	Греция <sup>bcd</sup>	Китай <sup>bcd</sup>
Белиз <sup>bc</sup>	Грузия <sup>c</sup>	Колумбия <sup>bc</sup>
Бельгия <sup>bcd</sup>	Дания <sup>bcd</sup>	Коморские Острова <sup>bc</sup>
Бенин <sup>b</sup>	Демократическая Республика Конго <sup>bc</sup>	Конго <sup>bc</sup>
Болгария <sup>bc</sup>	Джибути <sup>bc</sup>	Корейская Народно-Демократическая Республика <sup>bcd</sup>
Боливия <sup>bcd</sup>	Доминика <sup>c</sup>	Коста-Рика <sup>bcd</sup>
Босния и Герцеговина <sup>e</sup>	Доминиканская Республика <sup>bd</sup>	Кот-д'Ивуар <sup>bc</sup>
Ботсвана <sup>bcd</sup>	Египет <sup>bcd</sup>	Куба <sup>bcd</sup>
Бразилия <sup>c</sup>	Замбия <sup>bc</sup>	Кувейт <sup>cd</sup>
Бруней-Даруссалам <sup>bc</sup>	Зимбабве <sup>bcd</sup>	Кыргызстан <sup>e</sup>
Буркина-Фасо <sup>bcd</sup>	Израиль <sup>bcd</sup>	Лаосская Народно-Демократическая Республика <sup>bcd</sup>
Бурунди <sup>bc</sup>	Индия <sup>bcd</sup>	Латвия <sup>c</sup>
Бутан <sup>c</sup>	Индонезия <sup>bcd</sup>	
бывшая югославская Республика Македония <sup>bd</sup>	Иордания <sup>bcd</sup>	

Либерия <sup>bc</sup>	Объединенная Республика Танзания <sup>bcd</sup>	Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии <sup>bcd</sup>
Лесото <sup>bcd</sup>		
Ливан <sup>bc</sup>	Объединенные Арабские Эмираты <sup>bcd</sup>	Соединенные Штаты Америки <sup>d</sup>
Ливийская Арабская Джамахирия <sup>c</sup>	Оман <sup>bc</sup>	Соломоновы Острова <sup>bcd</sup>
Литва <sup>bc</sup>	Пакистан <sup>bcd</sup>	Сомали <sup>e</sup>
Лихтенштейн <sup>bcd</sup>	Палау <sup>e</sup>	Судан <sup>bc</sup>
Люксембург <sup>bcd</sup>	Панама <sup>bc</sup>	Суринам <sup>bcd</sup>
Маврикий <sup>bcd</sup>	Папуа-Новая Гвинея <sup>bcd</sup>	Сьерра-Леоне <sup>bcd</sup>
Мавритания <sup>bc</sup>	Парагвай <sup>bcd</sup>	Таджикистан <sup>e</sup>
Мадагаскар <sup>bc</sup>	Перу <sup>bcd</sup>	Таиланд <sup>bcd</sup>
Малави <sup>bcd</sup>	Польша <sup>bcd</sup>	Того <sup>bc</sup>
Малайзия <sup>bcd</sup>	Португалия <sup>bcd</sup>	Тринидад и Тобаго <sup>bcd</sup>
Мали <sup>bcd</sup>	Республика Корея <sup>bcd</sup>	Тунис <sup>bcd</sup>
Мальдивские Острова <sup>bc</sup>	Республика Молдова <sup>bc</sup>	Туркменистан <sup>e</sup>
Мальта <sup>bcd</sup>	Российская Федерация <sup>bcd</sup>	Турция <sup>bcd</sup>
Марокко <sup>bcd</sup>	Руанда <sup>bcd</sup>	Уганда <sup>bcd</sup>
Маршалловы Острова <sup>bcd</sup>	Румыния <sup>bcd</sup>	Узбекистан <sup>e</sup>
Мексика <sup>ac</sup>	Сальвадор <sup>c</sup>	Украина <sup>bc</sup>
Микронезия (Федеративные Штаты) <sup>bcd</sup>	Самоа <sup>bcd</sup>	Уругвай <sup>bc</sup>
Мозамбик <sup>bcd</sup>	Сан-Марино <sup>c</sup>	Фиджи <sup>bcd</sup>
Монако <sup>bcd</sup>	Сан-Томе и Принсипи <sup>c</sup>	Филиппины <sup>bcd</sup>
Монголия <sup>bcd</sup>	Саудовская Аравия <sup>bc</sup>	Финляндия <sup>bcd</sup>
Мьянма <sup>d</sup>	Свазиленд <sup>bcd</sup>	Франция <sup>bcd</sup>
Намибия <sup>bcd</sup>	Сейшельские Острова <sup>bcd</sup>	Хорватия <sup>bcd</sup>
Непал <sup>bc</sup>	Сенегал <sup>bc</sup>	Центральноафриканская Республика <sup>bcd</sup>
Нигер <sup>bcd</sup>	Сент-Винсент и Гренадины <sup>bcd</sup>	Чад <sup>bc</sup>
Нигерия <sup>bcd</sup>	Сент-Китс и Невис <sup>bc</sup>	Чешская Республика <sup>bcd</sup>
Нидерланды <sup>bcd</sup>	Сент-Люсия <sup>bc</sup>	Чили <sup>bcd</sup>
Никарагуа <sup>bcd</sup>	Сингапур <sup>bc</sup>	Швеция <sup>bcd</sup>
Новая Зеландия <sup>bcd</sup>	Сирийская Арабская Республика <sup>bcd</sup>	Шри-Ланка <sup>bcd</sup>
Норвегия <sup>bcd</sup>	Словакия <sup>bcd</sup>	Эквадор <sup>bc</sup>
	Словения <sup>bcd</sup>	Экваториальная Гвинея <sup>e</sup>

Эритрея<sup>e</sup>

Югославия<sup>bc</sup>

Ямайка<sup>bcd</sup>

Эстония<sup>cd</sup>

Южная Африка<sup>bcd</sup>

Япония<sup>bcd</sup>

Эфиопия<sup>bc</sup>

<sup>a</sup> Приведенные в настоящем приложении данные взяты из заявлений делегатов правительств на Всемирной конференции министров по делам молодежи, которая состоялась в Лиссабоне, 8–12 августа 1998 года.

<sup>b</sup> Разработка национальной (межсекторальной) политики по вопросам молодежи.

<sup>c</sup> Разработка национального координационного механизма по вопросам молодежи (министерство, департамент, совет, комитет).

<sup>d</sup> Осуществление национальной программы действий, касающейся молодежи (оперативная деятельность, добровольные услуги).

<sup>e</sup> Никаких данных о национальной политике по вопросам молодежи, координационных механизмах или программах действий не представлено.

-----