

联合国



安全理事会

正式记录

第三十六年

第 2317 次会议

1981 年 12 月 16 日

纽约

目 次

	页次
临时议程 (S/Agenda/2317)	1
通过议程	1
被占阿拉伯领土的局势:	
1981 年 12 月 14 日阿拉伯叙利亚共和国常驻联合国代表给安全理事会主席的信(S/14791)	1

说 明

联合国文件都用英文大写字母附加数字编号。凡是提到这种编号，就是指联合国的某一个文件。

安全理事会文件（编号S/……）通常刊载于每三个月印行一次的《安全理事会正式记录补编》内。文件全文或有关资料可按日期在补编内查阅。

安全理事会决议依照1964年所通过的体制编号，刊载于每年一卷的《安全理事会决议和决定》中。新体制于1965年1月1日起全部实施，并追溯适用于以前通过的决议。

第 2317 次会议

1981年12月16日星期三下午3时30分在纽约举行

主席：**奥拉拉·A·奥顿努先生**(乌干达)

出席者有下列国家的代表：中国、法国、德意志民主共和国、爱尔兰、日本、墨西哥、尼日尔、巴拿马、菲律宾、西班牙、突尼斯、乌干达、苏维埃社会主义共和国联盟、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国。

临时议程 (S/Agenda/2317)

1. 通过议程
2. 被占阿拉伯领土上的局势：

1981年12月14日阿拉伯叙利亚共和国常驻联合国代表给安全理事会主席的信(S/14791)。

下午4时会议开始。

通过议程

议程通过。

被占阿拉伯领土的局势：

1981年12月14日阿拉伯叙利亚共和国常驻联合国代表给安全理事会主席的信(S/14791)

1. **主席：**根据安理会第2316次会议的决定，我请以色列和阿拉伯叙利亚共和国的代表在安理会议席上就座 并请古巴、埃及、科威特、黎巴嫩、沙特阿

拉伯、土耳其和越南的代表在安理会会议厅一侧为他们保留的座位就座。

应主席的邀请，布卢姆先生(以色列)和法塔勒先生(阿拉伯叙利亚共和国)在安理会议席上就座；罗亚·科里先生(古巴)、阿卜杜勒·马吉德先生(埃及)、阿布勒哈桑先生(科威特)、图埃尼先生(黎巴嫩)、阿拉加尼先生(沙特阿拉伯)、基尔贾先生(土耳其)和何文接先生(越南)在安理会会议厅一侧为他们保留的座位上就座。

2. **主席：**我要通知安理会成员，我收到了印度和阿拉伯利比亚民众国代表的信，他们在信中请他们参加对本议程项目的讨论。按照惯例，我提议经安理会同意后根据《宪章》的有关规定和《暂行议事规则》第37条邀请这些代表参加讨论，但没有表决权。

应主席的邀请，克里什南先生(印度)和蒙塔塞尔先生(阿拉伯利比亚民众国)在安理会会议厅一侧为他们保留的座位上就座。

3. **主席：**第一位发言的是古巴代表。我请他在安理会的议席上就座并发言。

4. **罗亚·科里先生(古巴)：**主席先生，请允许我向你表达我国代表团的最热烈的祝贺，祝贺你模范而出色地主持了这个讲坛的会议，并祝贺你最近为选举联合国新任秘书长铺平了道路，他将于明年的第一天开始就职并于昨天经大会批准。你那得到公认的才智无疑将有助于我们根据正义与法律的要求，就安理会目前审议的议题通过一项决议。我还要向我们的朋友，突尼斯代表泰耶布·斯陵先生为他在上个月作为安理会主席所作的工作表示祝贺。

5. 我们再次开会就一个会员国——阿拉伯叙利

亚共和国——对以色列犹太复国主义政权违反联合国宪章的文字和精神的非法行径提出的控诉进行审议，这并不是偶然的。由于这个采取排他立场的政权所奉行的逻辑本身，同时由于一个常任理事国的反对而被安理会无法对该政权采取安理会的基本文件中所规定的各项措施，因此就必然使安理会必须一次次地讨论以色列违反一切法律准则的侵略行动。

6. 似乎我们昨天就必须开会谴责以色列对不结盟的伊拉克的军事侵略，而今天又必须支持叙利亚政府和人民，他们的领土戈兰高地自1967年以来就被犹太复国主义军队占领，现在可能已被梅纳赫姆·贝京所吞并。

7. 以色列议会通过的旨在掠夺阿拉伯叙利亚共和国不可剥夺的一部分的决定，实际上违背了——其实是扼杀了——不许用武力获取领土的原则，并且是一种海盗行为，应受到安理会和整个国际社会的严厉谴责。

8. 不结盟国家在其全体会议上一致通过了下述公报：

“1981年12月14日，不结盟运动国家举行了全会，听取了阿拉伯叙利亚共和国代表有关中东严重局势的声明。这种严重局势是由于以色列议会决定为吞并被占领的戈兰高地而强行在戈兰高地推行其法律造成的。全会对以色列在被占领的戈兰高地推行的扩张主义和吞并主义政策深表关切，重申用武力获得领土是国际法所不允许的。全体会议对以色列的这一新的行径进行了谴责，因为它公然违反了联合国宪章、国际法和1949年的日内瓦第4号公约，^①以及有关的所有联合国决议。

“全体会议表示，声援阿拉伯叙利亚共和国政府和人民为保卫其主权和领土完整，反对以色列在被占领的戈兰高地所推行的扩张主义和吞并主义政策所作的努力。

“不结盟国家对阿拉伯叙利亚共和国要求安全理事会紧急召开会议审议以色列的严重非法行为的倡议表示支持。

“不结盟国家呼吁安理会采取适当措施，以

恢复阿拉伯叙利亚共和国对其被占领土的所有主权。”

9. 显然，以色列犹太复国主义政权的政策旨在一劳永逸地吞并自1967年战争结束以来一直占领的阿拉伯领土。只有这样才能解释为什么以色列决心继续扩大其在这些领土上的居民点，推行迫害、镇压和将巴勒斯坦的阿拉伯公民驱逐出其世代家园的政策，以及试图把以色列的法律应用于这些领土，包括被占领的戈兰高地的做法。这一政策是以色列犹太复国主义政权决心将巴勒斯坦领土非阿拉伯化，剥夺巴勒斯坦人民行使不可剥夺的民族权利和阻挠真正解决中东冲突的一个组成部分。而确切地说，中东冲突的症结是由于巴勒斯坦的阿拉伯人遭受掠夺所造成的局势。

10. 如果只能根据大会向安理会提出的建议来公正、持久地解决中东问题（当然，必须在对第三十六届会议的议程项目33的审议结束后再讨论这一建议），就必须对以色列议会在其占领的戈兰高地上强行实施其法律的决定作为吞并阿拉伯叙利亚共和国部分领土的无耻企图而立即予以拒绝。

11. 我们认为，安理会必须要求以色列当局立即废除那项决定。如果犹太复国主义当局象目前所做的那样，拒不遵守联合国的这个主要机构的决定，那么安理会必须立刻按照宪章第七章的规定，对以色列实行制裁，以迫使它顺应国际意愿。

12. 我们相信，安理会将承认阿拉伯叙利亚共和国政府的正当要求，其实，这也是联合国绝大多数会员国的要求。

13. **主席：**下一位发言的是黎巴嫩代表。我请他在安理会的议席上就座并发言。

14. **图埃尼先生（黎巴嫩）：**主席先生，本月份是安全理事会历史上人们不会忘记的一个月。各理事国一致认为，由你来担任本月份主席几乎是上帝的安排。请允许我同其他代表一道对你的出色表现表示祝贺。以这样的灵活性，老练及熟知各国和国际组织精神上及政治上的紧要问题的能力来应用各项原则方面的知识，这是很少见的。

15. 我在这次辩论中发言，只是想黎巴嫩因叙

利亚面临以色列又一次新形式的侵略对它表示支持。我们可以说，这不仅是对领土、土地的侵略，而且是反对国际法，包括国际战争法的行为。科威特代表已表达了阿拉伯国家的一致态度〔第2316次会议〕。对他的发言和埃及代表从本国的角度所作的发言〔同上〕，人们不会再有什么可补充的了。不论从阿拉伯世界的反应，还是从安理会，以及东西方各国的首都的反应来看，以色列具有创造一致性的神奇功能，即使在并不存在一致性的地方。

16. 以色列无视促成这种一致性的原因，无视自己的责任，而对这种一致性，它安然自若地经常来到安理会向世界吼叫，指责所有的人出于某些不光彩的动机与它作对。因此，正如联合王国的代表所说的，如果我们想在有限的合法范围内继续讨论我们所面临的问题，那么诸位就得在本次辩论和其他辩论中受到最佳教诲。

17. 如果我们允许用以色列代表今天上午〔同上〕的逻辑来指导国际关系，这个世界将变成一个十分奇怪的世界。以色列代表宣称，戈兰高地对以色列来说具有战略危险。因此，以色列有权吞并这块领土。

18. 请想象一下，如果其他地方也发生此类事件，即世界上许多国家可以随心所欲地认为自己的战略利益定义迫使它们去占领和吞并其他国家的领土，那将出现什么样的情况。请想一想，如果我们姑息一些国家做了坏事而不受惩罚，如果安理会允许以色列树立这样一个先例并将此编集成法，那么这个世界将变成一个多么无法无天的世界。

19. 人们随便可以想到几个这方面的例子——在每个大陆，可能在每个边境地区都有这样的例子。例如，我们住在黎巴嫩边境地区的人，的确深表关切。今天是戈兰高地。昨天是西岸。难道明天就不会是迈尔杰乌荣、蒂尔、利塔尼河或许是首都贝鲁特本身吗？

20. 心理上的担惊受怕，特别是安全方面的担惊受怕不仅将来而且其实现在也是无限的。我希望在座各位都明确这样一个现实：真正的和平，尽管依赖于安全保障措施，但不能指望着了魔的扩张主义者的恩赐。

21. 以色列代表自以为聪明地在安理会和联合

国的其他场合大谈中东的许多问题，包括我们那个被围困的国家——黎巴嫩——的问题，以便转移人们对以色列侵略行为的注意力。我们绝不想回避黎巴嫩问题，但我们也不能忽视这样一个事实：如果以色列真的关心中东的和平，它本可以有理由地停止制造问题和使之复杂化，然后又宣称这些问题是无法解决的，就此使其今后的侵略行径合法化。

22. 本周末，我们将就南黎巴嫩的关键问题进行辩论，因此我们现在就不必提前进行这场辩论了。如果其他人也都不这样做，我将感到很高兴。但在结束我的发言之前，我想象前几位发言者一样，提请安理会注意，每当中东出现进展的希望时，以色列便认为非常容易地抢先一步破坏和平努力，特别是如果美利坚合众国开始这样做的话。

23. 当菲利普·哈比卜先生快要取得某种重要的突破时，伊拉克核设施便遭到了轰炸。哈比卜先生刚刚从那个地区回来，他抱着一种谨慎的乐观态度。他的工作组再次遭到了先发制人的打击。我相信，这绝不仅仅是巧合，其后果也没有逃脱安理会，特别是最关心该地区问题的成员国的注意。

24. 今天我们所辩论的并不是戈兰高地的命运，而是和平的命运，即真正和平的命运和安全的命运，即真正安全的命运。这种和平与安全得到普遍一致解释的国际法的指导，而不是受以色列异想天开的逻辑与野心的制约。

25. 特洛扬诺夫斯基先生（苏维埃社会主义共和国联盟）：安全理事会今天应叙利亚的请求举行会议，紧急审议以色列决定将以色列法律的管辖范围扩至戈兰高地的问题。今天，我们非常认真聆听了阿拉伯叙利亚共和国代表为解释其国家所采取的公正立场而作的发言〔同上〕。

26. 正如成员国所知，两天前，贝京政府在以色列议会通过了一项法案，根据该项法案，将把以色列的法律、管辖范围和行政管理权应用于被占领的叙利亚戈兰高地。因此，这种武断的行为将给实际吞并戈兰高地和将该地区划为以色列一部分的行为披上合法的外衣。

27. 以色列议会的决定违反了一切国际法准则，

或进一步说是严重违反了联合国宪章及其基本原则,包括不许用武力取得领土的原则,难道有谁能真的否认这一事实吗?这种决定现在没有,不可能有,将来也不会有任何法律效力。以色列在采取这种无耻行为时,向整个国际社会发出了挑战,而国际社会中的大多数成员国已明确地谴责和抵制了以色列对阿拉伯领土,包括对属于叙利亚的戈兰高地的占领。

28. 贝京政府企图吞并叙利亚领土一部分的这一挑衅性行为,明显旨在巩固其侵略成果。这种行为进一步恶化了已经紧张的中东局势,并在实现该地区问题的真正解决和在该地区建立真正公正、持久的和平的道路上设置了新的障碍。所有这些都更加突出地证明了以色列代表在联合国和其他场合经常重复的以色列诚心诚意寻求和平的主张的虚伪性。在这种意义上说,以色列当局的行动是对联合国的意见及其决议,特别是对主要负责维护国际和平与安全的机构安全理事会的决议的横蛮漠视。在过去30年的国际关系史中,即使不是不可能,但也很难再找到这种由一个会员国对另一个会员国的领土进行吞并的挑衅性行径。

29. 以色列政府采取的这种行动既不是偶然的,也不是凭空出现的;这是美帝国主义集团不断对以色列的侵略扩张政策提供支持和公开纵容产生的必然结果。有几件事情就是在为这一应受谴责的行为作准备:首先是戴维营协议^②的缔结,最近则因美以之间达成的一项“战略合作”协议而达到顶峰。这项协议是一项公开强调反阿拉伯的协议。因此,美国对这一吞并行为负有完全责任。如果我们不把这一点指出来那就几乎等于我们什么也没有说。就在今天,以色列代表在安理会发言中作了一个重要声明:他公开承认美国高级官员,包括前几任总统在内,要求以色列绝不离开戈兰高地。我相信安理会的成员国会适当注意到这一声明。

30. 苏联代表团坚决谴责以色列政府所采取的行动。在这种情况下,安理会不可能仍不表明态度。它应对这一非法行径立刻作出有力的反应。对安理会来说特别重要的是通过一项谴责以色列此种行径的决议,宣布这种行径是非法、无效的,并要求以色列立刻取消吞并叙利亚戈兰高地的决定。

31. 但是,如果以色列拒不听从国际社会的意

见,拒不遵守这样的决议,苏联代表团认为,安理会就应立即重新召开会议并认真估量一下根据《宪章》第七章对以色列实行制裁的可能性。

32. 联合国,首先是安全理事会应坚决严厉地挫败以色列对戈兰高地的非法行为。如果由于某些国家的立场,而使安理会在这个问题上无法履行其职责,那将为以色列在其他阿拉伯领土上推行吞并政策并对阿拉伯邻国进行新的侵略性轰炸开了绿灯。

33. 凌青先生(中国):在本届联大12月10日刚通过了要求以色列从其所占领的全部巴勒斯坦和阿拉伯领土撤出的决议之后〔第36/120D号决议〕,以色列当局竟敢冒天下之大不韪,公然采取扩张主义行动,于12月14日在议会通过《戈兰高地法》,吞并戈兰高地。这是以色列当局继采取非法吞并耶路撒冷的步骤以后,对阿拉伯人民和国际社会又一次严重的挑衅。

34. 中国代表团坚决支持叙利亚政府要求召开安理会紧急会议对这一问题进行审议的正当、合理行动。众所周知,戈兰高地是叙利亚领土不可分割的一部分。自1967年“六·五”战争以来,戈兰高地就被以色列占领。长期以来,以色列当局除了在那里实行军事统治以外,还象在它占领的其他地区一样,推行移民政策,任意迫害当地的叙利亚居民。

35. 为此,联合国大会和安理会曾多次通过决议,谴责以色列在其占领的巴勒斯坦和其他阿拉伯领土上非法建立定居点,并要求以色列停止一切企图改变包括耶路撒冷在内的被占领阿拉伯领土的法律地位、地理性质和人口组成的行动。

36. 在大会本届会议上,特别政治委员会建议大会通过有关戈兰高地问题的决议草案,大会在该草案第3段中明确规定:

“确定占领国以色列已采取或将要采取的任何欲改变叙利亚戈兰高地的性质、法律地位的一切立法、行政措施和行动都属无效,而且构成对国际法和《关于战时保护平民的日内瓦公约》^①的公然违反,因而没有法律效力。”^③

37. 当前,以色列议会无视国际法准则和阿拉

伯国家以及世界上一切主持正义的国家和人民的强烈反对，单方面、蛮横地采取行动，以立法方式吞并叙利亚领土——戈兰高地，这是完全无效的，也是国际社会所不能接受的。以色列当局的这种倒行逆施，只能更加暴露它顽固坚持侵略扩张政策的本质，并将受到国际社会的强烈反对和严正谴责。

38. 中国政府和人民强烈谴责以色列当局的侵略、扩张和兼并的罪行，坚决反对以色列非法改变戈兰高地性质和地位的任何步骤，坚决支持叙利亚人民、巴勒斯坦人民和阿拉伯人民恢复民族权利和收复失地的正义斗争。

39. 我们主张安理会必须强烈谴责以色列在被占领区采取的一切旨在改变被占领阿拉伯土地的法律地位、地理性质和人口组成的非法行动，强烈谴责以色列单方面、蛮横地改变戈兰高地性质和地位的行动。安理会应当明确重申以色列上述行动是完全非法和无效的，应予废除。安理会也应要求以色列撤出1967年来占领的阿拉伯领土，其中包括耶路撒冷。如果以色列当局仍拒不执行联合国大会以安理会有关决议，安理会就应按照联合国宪章，考虑对以色列采取进一步有效的措施，以保证联大和安理会各项有关决议的切实执行。

40. **弗洛林先生**（德意志民主共和国）：阿拉伯叙利亚共和国代表请求安全理事会召开紧急会议审议以色列新的侵略行径问题，德意志民主共和国代表团对这一要求深表同情。

41. 我们获悉，12月14日，以色列政府作出了实际旨在吞并其非法占领的叙利亚戈兰高地，并将其立法、管辖范围和行政管理权运用于这个地区的决定。

42. 当以色列统治集团决定在被占领的戈兰高地新建两个定居点时，它就已经在着手准备实施这一违反国际法的并且现在业经以色列议会批准的步骤。

43. 最近的事态发展表明，以色列在大搞吞并行为的同时，也在加紧推行其反对戈兰高地的叙利亚居民的占领政策并对阿拉伯叙利亚共和国施加威胁。消息灵通的评论家提请注意这一事实，即以色列侵略者通过吞并叙利亚这一部分领土，正在准备甚至对阿拉伯叙利亚共和国的首都进行新的扩张行动。

44. 突出的一点是，即使在以色列议会内部也有人对这个政策愈发不满。反对派政客们公开表示担心这种吞并邻国叙利亚领土的行为很可能会使以色列在国际上更加孤立，并更加强烈地要求采取有效措施反对这种侵略政策。

45. 以色列议会作出的有关被以色列非法占领的叙利亚戈兰高地的决定无疑是一种用武力吞并外国领土的行径，并且是对自决原则的侵犯。众所周知，用武力夺取领土显然违反宪章，也违背了联合国众多决议，这些决议经常而明确地对这种行为进行谴责。

46. 安全理事会有义务严厉谴责以色列这一吞并领土的企图并宣布以色列内阁和议会所作的决定是无效的。

47. 以色列这一新的侵略行径使解决中东冲突更加困难，也使在该地区建立全面、公正和持久和平的任务更加难以完成，对于这一点，没有人会表示怀疑。

48. 许多会员国代表一直提及的问题今天再次得到证明，即单独协议政策不仅使实现公正、持久地政治解决中东冲突更加困难，而且不断怂恿以色列统治集团对阿拉伯国家发动新的侵略行为。

49. 人们一定会注意到最近导致吞并戈兰高地的事件与单独协议政策和有影响的帝国主义集团对以色列的支持之间的直接联系。一些有影响的帝国主义集团的代表在发言中说他们对这一侵略行为表示遗憾的那些话，掩盖不了上述事实。一切不准备有效抵制以色列当局扩张愿望的人，一切阻碍联合国对侵略者采取有力措施的人，都将因此而承担重大责任。目前至关重要的是该地区的和平与安全。最近以色列用武力实际吞并他国领土的行动，应使那些向特拉维夫提供政治和军事支持的各国首都认真地考虑一个更加现实地解决中东问题的方法。

50. 德意志民主共和国代表团同意叙利亚代表的观点，即以以色列这一新的侵略行径应断然予以抵制并严厉加以谴责，应要求以色列在特定时间内取消对戈兰高地这一叙利亚领土的侵略行为，因为这一行为违背了国际法；否则，就将根据宪章考虑采取针对性的措施。

51. 为支持决议草案, 德意志民主共和国 希望安全理事会将本着这一精神采取行动。

52. **西堀先生(日本)**: 12月14日, 以色列 政府向议会提交一项法律, 将以色列的法律、管辖范围和行政管理权扩大到被占领的戈兰高地地区。以色列议会当天通过了这项法律。今年, 安全理事会曾多次不得不召开会议审议以色列对其邻国采取的罪恶 行动。例如, 以色列在 6 月份对伊拉克的核设施进行了狂妄滥炸, 随后, 它所采取的各种行动造成了黎巴嫩南部的危急局势。然而, 以色列现在竟敢再度违反国际法并无视安理会的各项有关决议, 这使日本深感不安。这种局势可能会给整个中东地区带来严重的影响, 因此安理会不得不在此刻举行会议以对这种局势的紧迫性作出反应。

53. 日本外相樱内义雄先生昨天就该问题 发表声明, 明确阐述了我国政府的基本立场。我想在此全文引述这一声明:

“以色列议会于 1981 年12月14日通过了一项实际为吞并戈兰高地的法律。日本不能对以色列继 1980 年 7 月 吞并东耶路撒冷之后再次 单方面改变其占领地区的法律地位的行为予以宽恕, 因为它完全违背了国际法和联合国安全理事会的第 242(1967)号和338(1973)号决议。

“日本政府深表关切的是, 这种行动不仅会破坏通过和平手段解决阿以冲突的现有气氛, 而且会加剧该地区的紧张局势。

“在此, 日本政府重申, 强烈要求以色列尽快从1967年占领的所有领土上撤出。”[S/14797]

54. 日本感到极为遗憾的是, 以色列继续 做出一些无视国际社会在联合国各项决议中明确发出呼吁的行为。我想特别提醒安全理事会注意就下述议程项目作出的决议, 即以以色列在被占地区建立 定居点 问题; 耶路撒冷问题和关于以色列轰炸伊拉克核设施问题。大会也通过了许多决议, 反映了国际社会的观点。我这里特别指的是大会所通过的一系列重申1949 年 8 月12日的关于战时保护平民的日内瓦公约^① 的各项条款也适用于1967年以来被以色列占领的地区的决议。

55. 以色列一直无视国际社会的呼吁, 这使日

本政府深表关切。日本本身一直在努力实现中东的公正、持久和全面的和平。而以色列的立场是对国际社会为实现这一共同目标而作的各种努力的直接挑战。日本强烈要求以色列改变其立场, 并且认识到只有通过和平手段寻求这一问题的解决办法才能更加有效地保证其自身的安全。

56. 以色列在继续冒天下之大不韪的同时, 必将使自己更加孤立于整个国际社会之外。我只能说这一点, 如果由于以色列的不妥协态度而使国际社会的努力付诸东流, 那么它在国际舞台上的地位将会更加岌岌可危。

57. 我国代表团希望, 以色列政府客观地审时度势, 正确地理解国际社会不断高涨的激愤情感。我们紧急呼吁以色列同为和平解决这一问题所作的各种努力通力合作。

58. **德皮涅斯先生(西班牙)**: 安全理事会 今天举行会议审议以色列政府和议会决定将以色列国的法律、司法管辖权和行政管理应用于被占阿拉伯领土戈兰高地这一问题。以色列的这一决定等于是彻底吞并该地区。

59. 昨天, 西班牙政府一听到这一事件, 就发表了一项公报。公报反对和谴责了以色列当局的 决定。我想在此重申我国政府的明确立场: 这一行为严重违反了国际法、宪章的各项原则和安全理事会及大会的有关决议。

60. 每当国际社会试图为解决中东严重危 机的各方面奠定基础时, 以色列不愿遵守我们在这里代表的国际社会的决定的那种顽固而又经常表现出来的意志, 就使我们越来越感到失望。一切可能依据联合国的事来编纂历史的人, 无疑会在最后列出一个记述良好意愿的目录, 同时也会列出一个记述失败的目录。

61. 这种对各民族共处准则的蔑视给已经 难以寻求的公正、全面、持久地解决中东问题的努力又带来了新的严重障碍。

62. 在作出了此种决定之后, 据说以色列 总理又对其这种决定作了傲慢的解释, 因此我们没有乐观的理由。

63. 我国代表团十分认真地聆听了本次辩论中的各个发言,使我们真正感到吃惊的是,竟然有人能想得出,为了使以色列的法律适用于影响每个人的行为,需要用占领者的法律取替被占领土的法律。这种做法完全违背了国际法准则。如果以色列真的顾及被占领土上居民的困境,真的遵守第242(1967)号决议并从所占领的地区撤出,那么它就不必告诉我们这些旨在为自己彻头彻尾的非法行径辩护的顾虑。

64. 另外,还使我们感到惊讶的是,以色列为了达到控制低谷的目的,力图为其占领高地辩护。我国代表团认为,这种战略已过时,不符合现代军事技术、空降师、火箭和所有作战手段的需要,遗憾的是当今的人类可以随时获得这些手段。只有建立在尊重该地区所有国家的生存权利,尊重以色列撤出被占领土后这些国家的边界基础上的政治解决,也就是说在不忽视巴勒斯坦人民返回自己家园权利的基础上的政治解决,才能令人满意地解决日趋恶化严重的中东问题。

65. 我国代表团认为,安理会必须就该议题立即采取明确果断的行动。必须要求以色列立刻取消它所采取的措施,安理会肯定不会接受这些措施。我们准备支持明确载有这一要求的决议草案。我们必须十分清楚这样一个事实:安理会的行动不能仅限于要求以色列采取旨在使它为其吞并政策辩护的行为无效的某些行动。

66. 我国代表团认为,这一情况要求安理会在迅速采取措施的同时,必须铭记它作为维护国际和平与安全的卫士所肩负的责任——国际和平与安全现在又一次受到了以色列行动的威胁——并且必须认真考虑一下拒绝其要求可能产生的后果,以便今后采取行动。

67. 我国代表团希望,在通过决议和给以色列政府一段时间作出反应之后,如果以色列的反应仍是消极的,那么安理会将迅速采取必要的措施,迫使以色列政府取消和废除它打算在戈兰高地实施的所有措施。

68. **斯陵先生(突尼斯)**:突尼斯代表团曾在安理会上多次指出,以色列在该地区对阿拉伯国家侵略

的升级表明了一项持久和带有明确目的的政策。这种侵略的升级是预谋的,并且目的在于使世界的这个地区永远保持紧张状态。指望霸权主义者和扩张主义者自行消亡,只不过是一种幻想。

69. 我国代表团多次提请安理会注意这种霸权和侵略的战略和这种要世界接受既成事实的做法今后同样很有可能应用于其他国家。

70. 每当以色列日益不断违反国际社会公认的准则时,我们就不得不反复指出以色列根本不顾正义和法律,我们究竟还要重复多少次?实际上,这是一个继续只以力量、恐怖和挑衅为其政策基础的国家的一贯行为。遗憾的是,我们今天所看到的事态的进一步升级并没有证明我们所说的是错误的。

71. 12月14日,一个愤怒和受到伤害的世界获悉,以色列对联合国一个主权会员国采取的侵略政策又到达了一个新的阶段。以色列只在几小时内就轻率地决定吞并叙利亚领土不可分割的一部分戈兰高地,再次企图破坏该地区的稳定,重新点燃了已经达到白热化程度的紧张局势,强制推行犹太复国主义的“大以色列”观点。

72. 叙利亚决定诉诸安理会解决这一问题,因为安理会负责维护国际和平与安全,而以色列则对这两个基础予以新的严重的打击,造成了许多后果。因此,今天我们不仅有义务重申法律,而且要保证法律切实得到尊重和充分执行。这也是叙利亚向安理会提出请求的目的。今天上午叙利亚代表所作的特别具有说服力的发言就十分清楚地表明了这一点。安理会不能不同意他的请求。

73. 安理会专门从事了被占阿拉伯地区问题的长期辩论,而那些辩论最终通过了一些对安理会和联合国的全体会员国都具有约束力的决议。我们感到,没有理由无限期地延长这场辩论。但是我们应该从中得出恰如其分的结论并信守履行我们承诺的义务,以便作出符合的紧迫局势的反应。而对这种吞并行径,安理会不能推脱责任,因为这个问题完全在安理会的职权范围之内。这一吞并行为不仅引起了全世界的谴责,而且在以色列国内以及据说是它永不变心的盟国阵营中也有人谴责这一行为。

74. 再也不应允许任何国家逃脱根据宪章所承担的有关国际和平与安全的义务。以色列这种肆意违反联合国的决议和国际法的典型行径不能被赋予任何合法性，我们在任何地方也找不出为这种行为进行任何辩护的理由，这种行为是对安理会在其所有有关中东问题的决议中所肯定并重申的两项基本原则的攻击。这两项基本原则是：不允许用武力获得领土和在被占阿拉伯地区，乃至叙利亚的戈兰高地实施日内瓦第四号公约。^①

75. 以色列所采取的最新步骤并不是一件孤立的事件。这些措施完全无视文明世界的大众舆论，旨在加强那个蓄谋的，其目的在于把事实变成法律的有计划的政策。

76. 因此，安理会完全能够随着情况的发展，通过提供中东危机原委的决议，从本质上掌握摆在我们面前问题的各方面情况。在仅就目前危机的情况进行讨论时，我们首先想到的将是联合国从未批准以色列占领戈兰高地；相反，联合国一贯重申，作为占领国的以色列应从一切被占领土上撤出，包括耶路撒冷。另外，我们还会回忆到，安理会特别在其一致通过的第四六五号决议(1980年)中，对企图改变被占领土的地理性质、人口结构、体制结构或地位的行动进行了谴责。最后，我们要指出，被占领土的居民——至少是戈兰高地的居民——一点也没有表现出接受或屈从这种统治的迹象，尽管正在占领该地的以色列当局妄图把以色列的个性强加在生活于这个地区的叙利亚国民身上，以便永远同化他们或将他们驱逐出自己的家园和土地。以色列的手段是十分清楚的，其用以改善这种制度的方法也已得到完善地建立。对以色列来说，这是一个逐步将占领制度转变成非法吞并的问题。实际上，以色列最近采取的步骤只是为其整个行动赋予最后的法律形式。

77. 我们多次指出，这一新的违法行为是以两个基本前提为基础的整个计划的一部分。这两个基本前提就是扩张主义和既成事实。首先应该指出的是，这种不断的侵犯行为似乎是以色列施加外交压力的独特方法。每当联合国内或联合国外就有关中东问题采取某种外交行动时，我们不总是看到敌对状态的进一步

爆发和紧张局势的进一步升级吗？难道我们还需举出实例吗？

78. 去年的那个旨在吞并耶路撒冷的决议也是不可接受的。全世界尽管同仇敌忾地发出谴责，但最终又是不得不面对一个既成事实。今年6月，以色列政府决定将其轰炸机派往伊拉克上空播撒死亡和毁灭，再次出现了一种既成事实。就黎巴嫩而言，每当它开始为其伤口止血时，以色列就要提醒黎巴嫩，它仍被盯视着。今年夏天，那个倍受折磨的国家遭到的极端强烈和残暴的侵略与轰炸，我们记忆犹新。这也是一个导致了死亡与破坏的既成事实。今天又轮到了叙利亚。明天又该轮到谁呢？以色列企图用这种行为来阻挠为恢复中东全面、公正和持久和平所采取的一切主动行动或富有想象力的努力。

79. 毫无疑问，国际社会一致认为，占领当局为实施其不可告人的行径所采取的单方面步骤是无效的，但是我们就这样无尽休止地只是对这些行径作口头上的谴责吗？我们何时才能不只是在道义上支持受害者而向他们提供实际的帮助呢？

80. 我们是否想过如果本组织的会员国最后对本组织反对基于陈旧概念制订出的盲目性政策的能力失去了信心，那么本组织将会怎样？我们是否也曾想过安全理事会的信誉，及其让人尊重法律，对受害者采取公正行动以及防止弱者遭受强者侵略的能力？所有这些令人不安的问题都将在审议结束之后由安理会作出的决定中找到答案。

81. 为此，一项以正义和法律为基础的果断明确的决议，可能会对实现全面和平作出坚定、重要的贡献。即使这项决议的初衷只是一项牵制行动，但最重要的是要使它切实受到尊重。这样一项决议的确会成为和平努力的里程碑。然而，如果以色列政府拒不重视安理会的谴责，那么我们就完全有义务采取宪章中明确规定的有关措施。

82. 最后，请允许我指出一点，在以色列宣布了其决定之后，突尼斯政府就发表了一项措辞极为强烈的正式声明，指责和谴责以色列的决定只能加剧中东乃至整个世界紧张局势，并且呼吁所有国家拒绝和抵制以色列的倒行逆施。突尼斯一直站在叙利亚一边并

与它团结一致和给予不懈的支持。突尼斯认为以色列吞并叙利亚部分领土的决定毫无效力。我们相信，安理会将凭借其智慧以同样的看法发出同一个声音。

83. **奥索雷斯·蒂帕尔多斯先生(巴拿马)**：主席先生，自你担任安理会主席以来，这是我第一次在安理会的正式会议上发言，因此请允许我代表我国代表团祝贺你成功地主持了我们的会议，给人树立了榜样。你以艰苦的努力使我们终于度过了选举秘书长这一最为困难棘手的阶段。

84. 同时，我还要向突尼斯的斯陵先生表示感谢。他在担任11月份安理会主席时，表现出了非凡的外交家的才能。

85. 阿拉伯叙利亚共和国政府在以色列议会批准了一项法律之后请求安理会召开这次会议。依据这项法律，以色列的法律将适用于以武装占领的外国领土，即叙利亚的戈兰高地。特拉维夫当局采取的这种不负责任的危险行动不仅遭到了国际社会和新闻媒介的指责，而且以色列国内的相当多的政界人士也对此予以批评。毫无疑问，这一行径是赤裸裸的吞并行径，违反了国际法的最基本规则。这一行径无疑也加剧了本已动荡不安的中东局势。

86. 因此，我国代表团愿意同所有提出抗议的国家一道，对这一行为进行抗议，谴责以色列的这一行径，它表明以色列当局既不尊重本组织，也不尊重其主要盟国和朋友，同时更加重要的是还表明了以色列当局非常奇特的在安全的边界线内生活的愿望。

87. 巴拿马政府希望以色列议会考虑并迅速改正其非法行径，希望以色列政府把它用武力占领的所有领土均归还其合法所有者，因为这是实现未来公正、持久和平的基本条件。

88. **勒普雷特先生(法国)**：以色列政府没有找出任何法律或政治理由，便提交了一份将以色列的法律、行政管理权和管辖范围扩大到被占领的戈兰高地的法案。以色列议会同一天，即12月14日通过了这项法案。因此，特拉维夫最高当局再次冒天下之大不韪，实行既成事实的政策。而在此之前，以色列单方面决定考虑把耶路撒冷作为以色列的首都，安全理事会在其第478号决议(1980年)中谴责了这一决定。

89. 以色列的态度在整个世界激起了合理的情绪，法国政府也持有同感。法国政府完全反对在国际局势处于严重紧张状态时刻单方面做出的这一主动行动。我国政府一贯反对以色列当局在被占领地区采取的立法措施或其他措施，不管其目的是使1967年以来被占领的耶路撒冷的部分地区合为一体，还是为了建立新的定居点。我国政府确实认为，这种政策违背了国际法的规则。根据国际法规则，占领国必须保持被占领地区的人口、经济和文化特点。

90. 以色列的这一行径就是吞并，而且是对属于叙利亚的并于1967年被以色列军队占领的那一地区的主权的直接进攻。这一行径背离了国际法和联合国决议，违反了安理会第242(1967)号决议中所规定的不许用武力获取领土的原则。因此，我国代表团认为，这个法律丝毫不能改变戈兰高地的地位，是毫无效力的。

91. 最后，这一决定严重破坏了根据国际社会承认的原则和公认的该地区各民族及各国的权利来寻求中东真正和平的努力。

92. 法国政府郑重告诫以色列政府不要再干使安理会举行会议的这类事情。我们呼吁以色列遵守国际法规则，不要破坏和平的机会，我们必须在谅解，而不是在挑衅和对抗的气氛中寻求和平。

93. **主席**：下一位发言的是沙特阿拉伯代表。我请他在安理会的议席上就座并发言。

94. **阿拉加尼先生(沙特阿拉伯)**：主席先生，请允许我衷心地祝贺你担任本月份安全理事会主席的职务。在选举秘书长的工作中你所表现出的非凡技巧和高度的交际才能使你赢得了国际社会的最高度尊敬。我们非常希望你将用同样的技巧和客观性并遵循联合国宪章的理想和宗旨来主持安理会目前的各项工作。

95. 在开始论述议程的主要项目之前，我还必须向你，主席先生和安理会的成员为给我在安理会发言的机会表示感谢。同时，我还要向担任安理会11月份主席的突尼斯的泰埃卜·斯陵先生表示祝贺。

96. 我发现自己处于一种特别的境地，即对安理会所采用的解决问题的方法是否明智产生了怀疑。

我们曾一再指出，尽管有许多挫折，但我们仍对安全理事会和联合国坚信不移，充满希望。然而，如果我不承认某些常任理事会通过滥用否决权严重地动摇了这些信念和希望，那我不够坦率了。事实上，在我就安理会的这个议题准备这个简短发言时，我不禁感到有一种失落感和受挫的感觉，因为这个问题一直困扰着我，那就是：这种作法是否将导致比被否决或未被否决的谴责更多的东西？

97. 过去我们常常听说，对以色列实行制裁，甚至对其进行谴责都可能加剧紧张局势和破坏协商解决中东问题的前景。但人们是否想到，以色列无视宪章、无视日内瓦第四号公约^①和大会的决议，制造了新的既成事实，这是否更可能加剧局势的恶化，而且不仅破坏了协商解决的办法，还削弱了联合国的根本存在及其作为维护世界和平与安全的有力工具的作用？

98. 任何一个在过去30年中关注中东事态发展的人都会预见到以色列采取行动的最近事态发展及其选择采取这些行动的时间。它们已着手为突然吞并戈兰高地而大造舆论，而戈兰高地是以色列于1967年从叙利亚手中非法夺走并在以后逐渐在这块土地上非法建立了犹太人定居点。大会已得到的报告表明，以色列当局打算制订法律，将以色列法律适用于被占地区，这意味着对该领土的事实上的吞并。

99. 大会在第35/122E号决议第1段中对这些报告表示深表关切，谴责以色列执意要改变阿拉伯叙利亚戈兰高地的“地理特性、人口构成、体制结构和法律地位”。大会在该项决议的第3段中确定：

“占领国以色列可能采取的意图改变阿拉伯叙利亚戈兰高地的性质和法律地位的一切立法和行政措施和行动均属无效，而且构成对国际法和《关于战时保护平民的日内瓦公约》的公然违反，因而没有法律效力”。

只有两个会员国对这项决议表示反对，那就是以色列和美国。

100. 似乎由于联合国所具有的较大的代表性以及它在过去35年中所获得的经验，人们本可指望本组织表现得更加成熟和更富有责任感。联合国的各机构

的所作所为不能，也不允许相互抵触。安全理事会必须是反映在大会中有代表的国际社会意愿的场所。安理会不能执行大会决议，甚至无法实施安理会的决议，将是对国际社会意愿的明显挑战或熟视无睹，同时也将从根本上对联合国之存在的不负责任的破坏。

101. 遗憾的是，在以色列进行侵略这件事中，这种情况已成了规律，而不是什么例外了。这无疑怂恿了以色列蔑视国际社会的意愿，接二连三地发动侵略，违背了宪章的文字和精神，也违背了安理会第242(1967)号决议的文字和精神。

102. 我想提请安理会注意美国代表在该项决议通过之前不久所作的发言。他说：

“我们已设法确保接受该地区各国的政治独立与领土完整：不论是阿拉伯国家、还是以色列，总之联合国的所有会员国都有权保护宪章。更重要的是，我们已设法将1949年的停火变成停火总协议本身所构想的持久和平。”

“尽管最近发生了一些不幸事件，但我们并没有改变对整个中东形势所持的观点和政策。”〔第1358次会议，第85和86段〕

103. 这就是构成第242(1967)号决议之基础的前提。我国政府衷心希望安理会成员国不改变其1967年时所持的立场。否则，这就等于是对信念的破坏，也是对安全理事会的权威与声望的削弱。目前十分重要，以色列应该毫不含糊地明白上述这一点，因为我们在这个或任何其他问题上犹豫不决将马上被以色列利用以谋求各种眼前利益，并继续通过侵略来获取利益。

104. 此刻我们认为，国际社会和安理会的成员国一致认为，以色列对戈兰高地所采取的行动显然违反了安理会的第242(1967)号决议和第338(1973)号决议。但是我们不得不坐等早就预见到的吞并行为发生后才明白这一点，这难道不可笑吗？难道在阿拉伯叙利亚的戈兰高地上建立犹太人定居点不也是对这些决议的公然违反吗？在西岸建立犹太人定居点，更不用说吞并耶路撒冷，难道不也是对上述各项决议的违反吗？

105. 安理会反复要求以色列不要再在自1967年以来占领的领土采取新的侵略行动，而看到的总是以色列坚持拒绝这样做。然而，安理会一直未能就采取何种措施达成一致意见，也未能使人同心协力根据宪章第七章实施上述各项决议。我们认为，正是这一点才纵容了以色列继续利用一切机会从事侵略活动。以色列迄今完全不受国际法和国际正义的约束。如果这次安理会仍不能对那个犯罪的国家进行适当的制裁，那么这次辩论又将是徒劳无用的。而那个国家则一直在有预谋和蔑视一切地违反宪章的各项规定，违反日内瓦第四号公约及安理会本身的各项决议，从而结束了实现中东和平的一切前景并严重地破坏了该地区的和平与安全。

106. **多尔先生(爱尔兰)**：应叙利亚的请求，安全理事会在此召开会议审议以色列政府及其议会在12月13至14日所采取的行动。

107. 爱尔兰认为，那些行动是错误和危险的。我们认为，安理会应代表国际社会正式宣布那些行动是不能接受和无效的。以色列议会12月14日通过的法律，决定将以色列国的管辖权适用于被占领的戈兰高地。尽管“吞并”一词未被正式使用，但从所有报告而且从以色列领导人的发言中也可清楚地看出，实际上就是这个含义。

108. 以色列这次通过的法律在词语上似乎同东耶路撒冷事件时所通过的法律一模一样。后来，以色列的各法庭凭借着那个法律将以色列的主权扩大到该领土。的确，以色列所采取的这些行动属于法律、政治和行政管理行动，而不是带有军事性质的行动。然而，我们认为，这些行动是国际社会严重关切的问题。在某种程度上，这些行动比某些军事行动更加严重，因为它们甚至从根本上威胁着各项基本原则，而这些原则正是全面、公正和持久解决中东问题所必须依赖的基础。

109. 爱尔兰深知中东问题的复杂性，同时我们也知道，在这种错综复杂的问题中，没有一方是永远正确的，也没有一方是永远错误的。因此，我们尽可能公正、客观地处理这个问题的各个方面，并根据是非曲直来判断有关各方的行动。正因为我们采用这种

态度来处理问题，因此我们感到有必要拒绝以色列目前作出的决定，并宣布这个决定是不可接受的。

110. 多年来，我们一直恪守那个基本方法，这是实现全面和平解决的需要。因为这种方法将考虑到中东问题的各个方面，为此，这种方法也将是稳定和持久的。我们认为，实现这种解决的基础必须是第242(1967)号决议和第338(1973)号决议中所规定的各项原则。将其他一些原则同这些原则联系起来，并对这些原则加以补充和完善，这些原则必将成为实现全面和平解决一切努力的基础。

111. 以色列前几天作出的决定完全违背了其中的一项原则，那就是不允许用武力获取领土的原则。为此，我们认为，以色列这一实际上是吞并该领土的决定是对国际社会的一种挑战，也是对我们希望全面解决中东问题的愿望的挑战。因此，安理会必须正式明确地拒绝接受那个决定，这一点十分重要。

112. 由于以色列作出这项决定的背景，使我们对这一决定越发感到关切。现在决定吞并一个多年来被占领的领土是毫无道理的。这个决定是匆忙作出的，以色列议会只用了一个晚上的时间就通过了这项决定。此外，在作出这一决定的同时，以色列领导人还发表了讲话，谈到该地区的边界的划分是武断的，并声称戈兰高地将永远属于以色列领土的一部分。

113. 以色列代表今天上午在安理会的发言中，提出了许多为这次行动辩护的借口。他说，叙利亚不接受第242(1967)号决议，拒不承认以色列也拒不让以色列与其共享和平。他回顾了1967年以前叙利亚从戈兰高地对以色列发动的进攻。他争辩说，以色列的行动没有违反第242(1967)号决议，因为那项决议并没有就边界问题作出具体规定。他还说，由于叙利亚法律在戈兰高地地区日益难以实施，因此以色列才希望调整一下这种局面。

114. 这些辩护之词也许确实有助于展示中东局势的复杂性，但从以色列议会通过那项决定以来所提出的各种辩护之辞中看不到任何可说明它现在的所做所为是有正当理由的。相反，我们认为，目前这个实际上等于吞并的决定既无道理，也占不住脚。此外，这一决定可能危害以色列自身的长远利益。它加

剧了该地区的紧张局势，违反一切和平必须最终依据的基本原则，它很可能在某阶段引起即使不是直接的，至少也是一种间接的反应，而进一步加剧目前的危险局势。

115. 12月15日，爱尔兰外交部长与欧洲共同体十个成员国的外交部长一道就以色列的决定发表了一项声明〔S/14807〕。今天上午，联合王国的代表已经提到了这项声明〔见第2316次会议，第75段〕。该声明对以色列的决定深感遗憾，并称这一决定无异于吞并。该声明宣布，以色列的行动违背了国际法，因此欧共体十国认为这项决定毫无法律效力。声明指出，以色列所采取的步骤破坏了实施第242(1967)号决议的可能性，并且注定会使寻求全面和平解决中东问题的努力进一步复杂化。

116. 今天下午我代表爱尔兰政府在安理会发言时，我要重申那个立场。面对错综复杂的中东局势，我们判断一切行动所依据的标准就是看它是有助于实现解决的希望或者是推迟这种希望的实现。根据这一标准，我们认为可以有把握地说，某些行动是错误的和危险的。在我们看来，最近以色列的决定就属这种错误和危险的行动。我们认为，这种正式行动要求安理会做出正式的反应。我们准备支持安理会作出决定，向整个国际社会宣布以色列的行动是无效的，并且要求以色列立即废除这个决定。

117. **主席：**下一位发言的是越南代表。我请他在安理会的议席上就座发言。

118. **何文楼先生(越南)：**主席先生，我首先向你及安理会的其他成员感谢给我这个发言的机会。

119. 我特别高兴地祝贺你担任安全理事会12月份的主席。众所周知，本月份的议程包括一些极为重要的复杂问题，但是由于你具有的才干和政治智慧，你得以成功地主持本月份的讨论。我确信，在你的出色指导下，安理会也必须将能够解决本月份所面临的问题。

120. 正如大会正在辩论中东局势中的情况一样，国际社会再次面对以色列粗暴违反联合国宪章的原则的情况，这是犹太复国主义政权蔑视大会的一种不可容忍的行为。为此大会目前正在就中东局势进行

辩论。特拉维夫当局宣布把被占领的戈兰高地地区置于其“法律、管辖范围和行政管理”之下，从而无情地犯下了只能被称作绝对公然侵略的行径，因为它无视联合国的有关决议，赤裸裸地对阿拉伯叙利亚领土不可分割的组成部分进行吞并。这种行为严重地侵犯了阿拉伯叙利亚共和国的主权与领土完整，以及国际法和国际道义的一切准则，特别是不允许用武力取得领土的原则。通过在这个被占领地区强行向叙利亚居民实施以色列的法律，以色列当局已经践踏了关于战时保护平民的日内瓦公约^①的精神和文字。

121. 以色列不断地进行侵犯活动，如建立定居点、征用土地、改变水道、加紧对叙利亚当地居民的镇压并强行土著叙利亚人接受以色列公民的资格等等，所有这些行为都是以色列近年来在戈兰高地有系统地干的。此后，特别是在决定吞并阿拉伯的耶路撒冷城之后，特拉维夫所采取的新的法律行动向那些仍持怀疑态度的人们展示了以色列明确的扩张和吞并决心。以色列的扩张和吞并野心不只限于巴勒斯坦和叙利亚的领土，而是旨在进而实现建立一个横跨尼罗河至幼发拉底河的所谓大以色列国的梦想。

122. 显然，这是在用言行明确宣布：以色列决不会把被占领土归还阿拉伯国家，也决不会重新回到1967年6月的边界内去，而是将不惜一切代价改变这些边界以适应侵略者的需要，并将以以色列的安全需要为借口来掩盖其最贪婪的扩张主义目的。当特拉维夫的总理将戈兰高地置于以色列的法律之下时，他不是曾狂妄地说，任何民族、任何国家和任何人都不能迫使以色列返回1967年6月的边界线去吗？他认为，对以色列的正式边界进行第一次改变只不过是一个开头，今后还要进行大范围的变化。但是，阿拉伯人民和支持阿拉伯人民的国际社会是否会允许以色列坚持这一危害该地区乃至世界和平与安全的冒险性政策呢？

123. 在大会本届会议就巴勒斯坦问题和中东局势进行辩论期间，许多代表团，包括我国代表团在内，对最近华盛顿和特拉维夫之间达成的战略合作协议进行了谴责并预言以色列还将发动新的侵略。事实证明这一预言是正确的。吞并叙利亚的行为显然是一种

挑衅性行为，如果以色列没有得到其海外保护者新的怂恿，它是不可能采取这种行动的。

124. 犹太复国主义者对该地区阿拉伯民族所采取的侵略、干涉、恐怖主义和挑衅行动已在这种合作的沃土上和在美国加紧在中东地区及周围地区进行军事部署的情况下，在代号为“亮星”的军事演习以及其他炫耀军事力量的类似行动中发展起来。华盛顿政府对阿拉伯人民和非洲人民以及整个世界都负有严重责任，因为它同以色列侵略者相互勾结，并且十分慷慨地怂恿和保护以色列。

125. 由于吞并被占领的戈兰高地的行为是一种侵略行为，因此应对有关国家采取适当的制裁。我国代表团认为，安理会必须对今天上午叙利亚代表提出的明确请求予以积极的答复。而对国际社会的愤怒，人们也在谈论华盛顿要以某种方式作出反应。但问题是：美国只是作些口头谴责呢？还是将同国际社会的绝大多数国家一道，帮助安理会采取必要的有效行动？只要美国有一点逃避责任，只要它稍有犹豫，就将进一步暴露它是以色列及其贩卖战争的帝国主义政策的真正保护者。以色列所奉行的贩卖战争的政策给世界这个麻烦地点的和平与安全构成了严重威胁。

126. 越南人民一贯支持巴勒斯坦人民的正义斗争，支持阿拉伯坚定的阵线基于实现巴勒斯坦人民不可剥夺的权利而为恢复中东的和平与安全所作的努力。越南也支持阿拉伯国家保卫自己的主权与领土完整免遭犹太复国主义者和帝国主义的进攻和阴谋诡计。本着这种精神，又由于我们同阿拉伯叙利亚共和国兄弟般的联系，越南社会主义共和国强烈谴责以色列的新的侵略行径。

127. 越南人民和政府同阿拉伯国家、不结盟运动国家和世界的和平与进步力量一道，要求安理会采取有效措施，击退和挫败犹太复国主义者的这些伎俩，宣布以色列所作的非法决定是无效的，不论是在戈兰高地，还是在其他地方，那个决定都是毫无效力的。我国代表团呼吁，应要求以色列停止一切旨在直接或间接地赤裸裸或潜在地吞并被占阿拉伯领土的伎俩。所有这些领土均必须根据大会和安全理事会的有关决议，立即归还给其主权国家。

128. 最后但并非最不重要的是，如果以色列再次顽固地无视已通过的决议，我国代表团愿坚持要求实施宪章第七章所规定的全球强制性制裁措施。

129. 我国外交部发言人曾在12月14日指出：

“越南社会主义共和国政府强烈谴责和反对以色列当局的侵略行为，要求以色列立即废除这一非法决定，切实尊重阿拉伯叙利亚共和国的独立与领土完整。作为叙利亚人民的战斗伙伴，越南人民积极声援并坚决支持叙利亚和巴勒斯坦人民，以及其他阿拉伯国家的人民反对以色列犹太主义侵略者的不懈斗争，支持收复所有被占的阿拉伯领土及其基本的民族权利。以色列越要执意实行其侵略计划，越将遭到阿拉伯人民和世界人民的强烈的回击，因而它也就会走向更加严重的失败。”

130. 我国代表团对立刻解决这个严重的国际问题不抱幻想，但我们仍然相信，由于他们自身的经验和受益于国际社会的声援，有关民族所进行的斗争将变得更加坚定、有力，它们必将成功地获得其基本的民族权利，保卫其主权，维护和平与安全，并且朝着更好的未来前进。任何反动势力都阻挡不了，更扭转不了中东及其他任何地方人民的民族解放的历史发展潮流。

131. **主席：**下一位发言的是阿拉伯国家联盟常驻联合国观察员克洛维斯·马克苏德先生。安理会根据暂行议事规则第39条向他发出了邀请〔第2316次会议〕。我请他在安理会的议席上就座并发言。

132. **马克苏德先生：**主席先生，我代表阿拉伯国家联盟，就你担任安全理事会12月份的主席表示祝贺，同时我也要表达整个第三世界，特别是阿拉伯人民对你在履行本月份主席职务时的方式和业已表现出并已被广为承认的政治家风度感到自豪。我要借此机会申明，贵国同贵国所处的大陆及阿拉伯国家联盟成员国保持着何等紧密的关系。我还要借此机会表达阿拉伯国家联盟对上个月主席斯陵先生的赞赏之情。尽管他的国家是阿拉伯国家联盟成员国，他在安理会代表着阿拉伯人民，但我相信我们都同意表达这种赞赏。

133. 随着用法律上的海盗行为来吞并被占领的

阿拉伯叙利亚领土——戈兰高地之后而出现的不利的事态发展，是我们所见到过的最危险的事态发展。它们使我们更接近于对抗的边缘，而这是阿拉伯人民想借助安理会及其机制来努力避免发生的事。我们信仰和致力于联合国宪章、本组织的决议和国际法的原则，这使我们确信安全理事会和联合国的机制是缔造和平的工具，而缔造和平是当今国际关系的基本标准。我们希望，处理以色列这一非法行径的决心和坚定性会使这种信念变得更加牢固。目前最关键的问题是，吞并戈兰高地的行为是犹太复国主义国家所依据的行为和思想方式的合乎逻辑的结论。同时，这种行为进而表明，以色列一贯寻求，而且仍在寻求在被占领地区制造新的既成事实，从而为其扩张和在实现其扩张主义和侵略目标开创一个地理方面的和人口方面的先例。

134. 此外，目前更为紧要的也许是以色列正在试图破坏联合国的一切决议和联合国一切机制的信誉和效力，其方法是不服从、侮辱和对本组织的外交努力进行先发制人的打击。这实际上是要制造一系列蔑视联合国决议和国际法的行径，以便制造一种与此相对抗的合法性：征服合法、殖民化定居合法、占领合法和排他主义合法。以色列目前正在设法强行实施这种与此相对抗的合法性，其办法是阻碍本组织在以色列占领的各个地区发挥作用，自由放任毫无约束，而且对任何国际权威不负责任和不予理睬。

135. 正是这种行为方式集中体现了以色列的为所欲为和无法无天，而其中吞并戈兰高地只是最新的表现。

136. 以色列此刻试图通过吞并耶路撒冷、在被占领土建立殖民性定居点，实际吞并西岸35%以上的土地、使黎巴嫩政府无能为力从而阻碍它对自己的全部领土行使充分主权，通过其随心所欲发动进攻的能力以及赋予其力量以新的权力等等，来把联合国的机制搞垮并使用以解决危机的外交和政治方法变得毫无作用。

137. 国际社会继续目睹这一明显的扩张行为而不采取必要的惩罚性措施来阻止侵略者实现其目标的局面还将持续多久？从以色列已最后决定将联合国一

切决议变得毫无用途这方面而言，安理会和国际社会都十分清楚地知道以色列已将蔑视联合国纳入其制度，安理会在此时此刻满足于对以色列的行径表示遗憾、指责或谴责还要多长的时间？

138. 这正是以色列正在设法强行实施的相对抗的合法性，它的最新企图就是它在议会中所干的立法上海盗行为，以便利用随着冷战日益成为日常的学说而充满了加剧紧张的国际形势。

139. 以色列认为——它也是这么解释的——与美国达成的战略协议即使不能使美国对其这种行为方式开绿灯，至少也可使美国对此不发表任何意见。阿拉伯国家联盟一直牢记着美国国防部长和其他官员发表的各种声明。他们在听到这一吞并主义势态发展后的48个小时内，一直在设法与这件事保持距离，不时表示美国与这一行为方式无关，并且宣布——我们希望是大胆地宣布——这些行为是非法的，因此美国不承认这些行为。

140. 我们认为这是一种积极的事态发展，但如果这一事态以及表示同以色列的行为方式及吞并主义方式保持距离和不发生关系而不行为同时表现出与发表的言论一致的话，那显然是不够的。因为阿拉伯世界——我相信乃至整个世界——再也不能默认以色列能够按照美国所关心的问题来确定其方法和政策，而对整个世界构成危害。

141. 我们有必要在此指出，我们所担心的是，如果美国此时，表明它与以色列最近对戈兰高地采取的吞并主义行动无关并予以指责，而不向以色列示意它决心谴责到底，决心得出最终的必然结论，那么无论是在国会，还是在公众舆论中，以色列及其辩护士的政治力量都将削弱这一谴责的信誉，以图使美国的立场与其行动不相一致。

142. 正是美国的这种言行不一的做法阻碍了我们之间的交流，也妨碍了阿美关系与我们所寻求实现的东西以及与我们一直作为努力目标的相互理解保持一致。

143. 因此，从某种意义上说，安全理事会的整个辩论有赖于美国这个主要大国的意愿。美国的中东政策是以三个支柱为基础的：安全理事会的第242

(1967)号决议、戴维营协议^②和战略合作协议。这三个支柱都没有涉及中东问题的核心，即巴勒斯坦人民的权利。

144. 但是，尽管这三个支柱在许多方面不利于阿拉伯的民族利益，而且以色列能够将这三个支柱解释为其随意、随地发动攻击的许可证，我们仍然希望美国至少在这个场合将重新同意国际协商一致的意见，从而实现国际合法性，而不是自己的言行不一，使以色列能够制造出新的“事实”，新的殖民性定居点和新的吞并行为，以便在那个地区建立一种新的合法性，即就是殖民主义、吞并主义和法西斯主义的合法性。

145. 因此，我们认识到，尽管有着不论是通过戴维营协议，还是通过战略合作协议来处理以色列问题的企图，但以色列总是按照它能随心所欲地采取行动的方式来解释任何协议、任何条约以及任何关系。因为以色列认为，它不对任何人负责，而所有的人都应根据以色列的计划对它负责。

146. 以色列用一种理论来掩护自己：这种理论是：对以色列政策产生的一切疑问，特别是联合国中有人持有疑问，一切试图批评其行为的企图，对以色列各项目标有怀疑，以及对其活动和吞并行为的批评与谴责都将被解释和归属于反犹太主义的形式或反犹太主义残余。因此，以色列明里、暗里又引进了一些与本次辩论毫无关系或毫不相干的新的外部因素。

147. 这一直是以色列设法逃避国际意志，以便行使自己的意志的方式。在耶路撒冷、在定居点、在巴格达和在贝鲁特，我们都看到以色列这样做，而且它还在继续这样做。以色列把国际社会的谴责只当作一种例行公事，它可以通过它现在正在搞的智力和外交上的恐怖主义的袭击行动来先发制人，以便掩盖其自己的恐怖主义行径，它在戈兰高地和其他各地从事的行动就是如此。

148. 阿拉伯国家联盟代表着阿拉伯民族的一致意见。我们同意对中东问题所作的估价：中东问题是复杂的。但中东问题是由以色列得以随心所欲而变得复杂了。这些是中东问题的症结，即巴勒斯坦人的民族自决权问题。如果这一问题得以解决，那么本机构所致力实现的稳定、和平与安全就将实现。

149. **主席：**下一位发言的是印度代表。我请他在安理会的议席上就座并发言。

150. **克里什南先生(印度)：**主席先生，我要祝贺你就任安全理事会12月份主席的职务。尽管你来联合国工作的时间不长，但我们已经有很多证据证明你的首创精神、魄力、高超的外交技巧和智慧。毫无疑问，安理会在这个月中将有效、公平地履行其职责。

151. 我国代表团感谢你及安理会的成员国邀请我们参加目前就以色列政府决定将其法律适用于被占领的戈兰高地一事进行的辩论。以色列当局最近作出的通过将其法律适用于戈兰高地来加强对叙利亚领土的占领的决定，加深了我们对西亚日趋恶化的局势的关切，这就促使我们决定参加本次辩论。

152. 今天上午，我们认真地聆听了叙利亚代表的发言。我要向他保证，印度政府和人民在这个关键时刻对叙利亚政府和人民的充分支持并同它们团结一致。

153. 以色列对其自1967年以来一直非法占领的戈兰高地所采取的最令人遗憾、最不可接受的行动，恰恰是在大会正就中东局势进行辩论以寻求解决方法的时候发生的，这是一个可悲的讽刺。以色列的最近行动又一次表现出它无视联合国宪章的宗旨与原则，无视禁止使用武力和用武力取得领土的国际法准则。吞并戈兰高地将不可避免地导致西亚局势的进一步恶化，从而对国际和平与安全构成新的急迫威胁。

154. 安理会对以色列蔑视联合国决议和它对邻国采取的不妥协态度及其奉行的扩张主义政策的记录是了如指掌的。以色列继续占领阿拉伯领土，剥夺巴勒斯坦人民建立自己国家的不可剥夺的权利。威胁使用武力、真正使用武力和用武力取得领土似乎已成为以色列各项政策的基础。以色列按照它自己对安全与可靠边界的看法，对其邻国发动战争，给邻国的阿拉伯人民造成了难言的痛苦，占领了属于主权国家的领土、建立定居点并对阿拉伯土地进行赤裸裸的吞并。但是，以色列承认戈兰高地是暂时被占领的属于叙利亚的土地，这给人们一种希望：以色列迟早会撤出这块土地。以色列内部反对早期采取的旨在吞并戈兰高

地的行动，表明一切试图将被占领土殖民化的做法都将遭到普遍谴责。我们谴责以色列的行动并强烈支持叙利亚提出的以色列应立即废除它将以色列法律适用于戈兰高地的决定的要求。唯一可以而且应该适用于该地区的法律是叙利亚的法律，而唯一可使叙利亚法律在该地区有效实施的途径就是以以色列放弃其对该地区的侵略和占领。

155. 安理会对1967年以来被占领的阿拉伯领土所作的决定只能遵守联合国以前就该议题通过的决议，特别是安理会那些强调不允许用战争取得领土和呼吁以色列撤出被占领土的决议。因此，我们敦促安理会毫不犹豫地立刻作出决定，宣布以色列的行动是

无效的，并要求以色列立即废除将其法律、管辖和行政权延用于被占领的叙利亚领土的决定。如果以色列仍把这种要求当耳边风，我们希望安理会准备根据联合国宪章第七章的规定，采取处理这一局势的措施。

下午6时10分散会。

注

①联合国：《条约汇编》，第75卷第973号，第287页。

②中东和平纲要，在戴维营达成；埃及和以色列签订的和约纲要，1978年9月17日在华盛顿签署。

③A/SPC/36/L.22。

كيفية الحصول على منشورات الأمم المتحدة

يمكن الحصول على منشورات الأمم المتحدة من المكتبات ودور التوزيع في جميع أنحاء العالم. استلم منها من المكتبة التي تتعامل معها أو اكتب إلى : الأمم المتحدة، قسم البيع في نيويورك أو في جنيف.

如何购取联合国出版物

联合国出版物在全世界各地的书店和经售处均有发售。请向书店询问或写信到纽约或日内瓦的联合国销售组。

HOW TO OBTAIN UNITED NATIONS PUBLICATIONS

United Nations publications may be obtained from bookstores and distributors throughout the world. Consult your bookstore or write to: United Nations, Sales Section, New York or Geneva.

COMMENT SE PROCURER LES PUBLICATIONS DES NATIONS UNIES

Les publications des Nations Unies sont en vente dans les librairies et les agences dépositaires du monde entier. Informez-vous auprès de votre libraire ou adressez-vous à : Nations Unies, Section des ventes, New York ou Genève.

КАК ПОЛУЧИТЬ ИЗДАНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Издания Организации Объединенных Наций можно купить в книжных магазинах и агентствах во всех районах мира. Наводите справки об изданиях в вашем книжном магазине или пишите по адресу: Организация Объединенных Наций, Секция по продаже изданий, Нью-Йорк или Женева.

COMO CONSEGUIR PUBLICACIONES DE LAS NACIONES UNIDAS

Las publicaciones de las Naciones Unidas están en venta en librerías y casas distribuidoras en todas partes del mundo. Consulte a su librero o diríjase a: Naciones Unidas, Sección de Ventas, Nueva York o Ginebra.
