



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

E/CN.4/1999/62/Add.1
22 December 1998

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Пятьдесят пятая сессия

Пункт 11 b) предварительной повестки дня

ГРАЖДАНСКИЕ И ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРАВА, ВКЛЮЧАЯ СЛЕДУЮЩИЕ ВОПРОСЫ:
ИСЧЕЗНОВЕНИЯ И КАЗНИ БЕЗ НАДЛЕЖАЩЕГО СУДЕБНОГО
РАЗБИРАТЕЛЬСТВА

Доклад Рабочей группы по насильственным или недобровольным
исчезновениям

Добавление

Доклад о миссии в Йемен

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Введение	1 - 7	3
I. ИСТОРИЧЕСКИЙ КОНТЕКСТ	8 - 13	4
II. НЕВЫЯСНЕННЫЕ СЛУЧАИ ИСЧЕЗНОВЕНИЙ, ИНФОРМАЦИЯ О КОТОРЫХ СОДЕРЖИТСЯ В АРХИВАХ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ	14 - 28	5
A. Резюме случаев, информация о которых была получена Рабочей группой	14 - 15	5
B. Встречи с должностными лицами правительства	16 - 25	6
C. Встречи с родственниками исчезнувших лиц и представителями неправительственных организаций	26 - 28	8
III. УТВЕРЖДЕНИЯ ОБЩЕГО ХАРАКТЕРА И ДРУГИЕ СЛУЧАИ НАСИЛЬСТВЕННЫХ ИСЧЕЗНОВЕНИЙ	29 - 32	8
IV. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ	33 - 44	9
A. Выводы	33 - 38	9
B. Рекомендации	39 - 44	11
Приложение: Программа миссии		14

Введение

1. По приглашению правительства Йемена два члена Рабочей группы по насильственным и недобровольным исчезновениям посетили эту страну в период с 17 по 21 августа 1998 года.
2. До этого посещения Рабочая группа несколько раз вступала в контакт с представителями правительства Йемена. В 1997 году во время пятьдесят второй сессии Рабочей группы они вновь подтвердили свое желание сотрудничать с Группой. Соответственно, правительство Йемена вербальной нотой от 16 октября 1997 года предложило Рабочей группе посетить Йемен.
3. В июле 1998 года на пятьдесят четвертой сессии Рабочей группы ее Председатель поручил г-ну Йонасу К.Д. Фоли (Гана) и г-ну Манфреду Новаку (Австрия) посетить страну и предложил правительству принять миссию в период с 17 по 21 августа 1998 года.
4. Цель приглашения состояла в непосредственном изучении невыясненных случаев насильственных исчезновений, которые имели место в январе 1986 года во время гражданской войны в бывшей Народной Демократической Республике Йемен. Однако, руководствуясь положениями своего мандата, Рабочая группа постановила рассмотреть также любые другие сведения о насильственных исчезновениях в Йемене, не ограничиваясь конкретным периодом или местом.
5. В Йемене делегация была принята премьер-министром, министром внутренних дел, министром по делам законодательства и по парламентским делам, директором канцелярии президента, губернатором Адена и генеральным координатором Верховного национального комитета по правам человека. Кроме того, делегация встретила с родственниками пропавших лиц, известными деятелями и представителями следующих неправительственных правозащитных организаций: Йеменская организация за права человека и демократическую свободу, Комитет 100 по борьбе против пыток, Форум за гражданское общество, Национальный комитет женщин, Ассоциация прав человека, Арабский демократический институт, "Международная амнистия", Йеменский центр помощи жертвам насилия и пыток. Наконец, делегация попыталась за имеющееся краткое время в максимально возможной степени ознакомиться с различными аспектами сложных обстоятельств, которые привели к исчезновениям в Йемене. С этой целью делегация посетила Аден, с тем чтобы составить полную картину обстановки, обстоятельств и конкретных условий, в которых произошли исчезновения, связанные с гражданской войной 1986 года. Делегация не смогла встретиться с президентом республики и министром иностранных дел, которые находились с официальным визитом за рубежом, а также с министром юстиции, с которым была назначена встреча. Программа миссии содержится в приложении.

6. Делегация хотела бы выразить признательность за ценное сотрудничество, оказанное ей правительством Йемена, его государственными учреждениями и неправительственными организациями. Все просьбы о встречах с должностными лицами были выполнены, и делегация полностью удовлетворена тем, что выполнила свою миссию.

7. Делегация хотела бы также поблагодарить отделение Программы развития Организации Объединенных Наций за превосходную материальную и организационную поддержку, оказанную ей в связи с проведением миссии.

1. ИСТОРИЧЕСКИЙ КОНТЕКСТ

8. Расположенная в южной части Аравийского полуострова Йеменская Республика граничит на севере с Саудовской Аравией и на востоке – с Оманом. Общая территория страны составляет примерно 527 000 км². Население страны согласно переписи 1994 года насчитывает около 14,6 млн. человек и состоит из арабов, которое почти исключительно является мусульманами.

9. После распада Оттоманской империи в 1918 году Северный Йемен находился под властью имамов. Однако в 1962 году в результате республиканского движения имамат был свергнут и была провозглашена Йеменская Арабская Республика. Страной правила одна партия – Всеобщий народный конгресс (ВНК). В 1978 году после убийства президента страны ВНК избрал на этот пост Али Абдаллу Салеха. Он до сих пор находится на этом посту. В результате состоявшихся в 1997 году национальных выборов подавляющее большинство в парламенте получил ВНК.

10. События в Северном Йемене положили конец британскому колониальному правлению в Южном Йемене, и в 1967 году англичане были вынуждены уйти из Адена. Вскоре в Национальном фронте освобождения, который пришел к власти на юге, возобладали радикальные элементы, и в 1970 году была провозглашена Народная Демократическая Республика Йемен. В 1979 году НФО был преобразован в Йеменскую социалистическую партию.

11. В 1980 году руководителем Народной Демократической Республики Йемен стал Али Насер Мухаммед. Во время пребывания его на этом посту он улучшил отношения с Западом и с арабскими государствами к северу от страны. Однако его политика подверглась критике со стороны Йеменской социалистической партии. 13 января 1986 года разразилась однедельная гражданская война, во время которой, как утверждает, в уличных боях были убиты тысячи людей и вследствие которой Али Насер Мухаммед и его сторонники бежали в Сану. Под видом борьбы между двумя фракциями Йеменской социалистической партии велась борьба за власть между двумя группами племен. Потерпевшая поражение первая группа, которую возглавлял Али Насер Мухаммед, происходила из районов Абьян, Шабва и Адена. Вторая группа, оставшаяся у власти в Адене, происходила из районов Лахдж и Яфа.

12. После гражданской войны президентом стал Али Салем аль-Бейд. В марте 1986 года он провозгласил всеобщую амнистию и предложил сторонникам Али Насера Мухаммеда вернуться из Йеменской Арабской Республики. Однако победившая фракция, как утверждается, выдала родственникам своих сторонников, погибших в ходе боев, тысячи людей, которые подозревались в поддержке бывшего президента. Впоследствии эти лица исчезли. Согласно утверждениям, они были казнены и захоронены в общих могилах в окрестностях Адена.

13. В итоге переговоров между двумя странами, которые начались в середине 80-х годов, Али Абдалла Салех и Али Салех аль-Бейд 22 мая 1990 года провозгласили объединение двух Йеменов и создание Йеменской Республики. Однако процесс объединения натолкнулся на существенные трудности. Фактически многие жители Юга сочли, что с ними обращались не как с равноправными партнерами. В апреле 1994 года между Севером и Югом началась гражданская война. Руководители Йеменской социалистической партии выступили с заявлением об отделении. Во время этой гражданской войны группы племен, которые потерпели поражение в 1986 году и бежали на Север, совместно с войсками северян выступили против своих бывших противников на Юге. Наконец, в июле 1994 года сепаратисты потерпели поражение и были вынуждены покинуть страну.

II. НЕВЫЯСНЕННЫЕ СЛУЧАИ ИСЧЕЗНОВЕНИЙ, ИНФОРМАЦИЯ О КОТОРЫХ СОДЕРЖИТСЯ В АРХИВАХ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ

A. Резюме случаев, информация о которых была получена Рабочей группой

14. До прибытия миссии Рабочей группы в страну правительству была препровождена информация о 102 случаях насильственных или недобровольных исчезновений. Большинство случаев касались лиц, которые, согласно утверждениям, исчезли в период между январем и апрелем 1986 года в ходе боев между двумя фракциями Йеменской социалистической партии в бывшей Народной Демократической Республике Йемен (см. пункты 11-12).

15. Большинство этих лиц принадлежали к фракции, потерпевшей поражение в 1986 году. Среди них были военнослужащие военно-воздушных сил, сухопутных войск и сотрудники сил безопасности, а также некоторые гражданские лица. Большинство из них являлись также членами Йеменской социалистической партии. Утверждается, что вину за их аресты следует возложить на сотрудников государственных сил безопасности, представителей военно-воздушных сил и народной милиции. Эти лица, как утверждается, принадлежат победившей фракции.

В. Встречи с должностными лицами правительства

16. В ходе всех обсуждений, состоявшихся между должностными лицами правительства и членами делегации, последним было заявлено, что нынешнее правительство Йемена не может нести ответственность за деяния, совершенные до объединения с другим суверенным правительством, т.е. правительством Народной Демократической Республики Йемен.

17. Все должные лица правительства признали, что в ходе гражданской войны 1986 года и после нее исчезновения имели место. Однако они утверждали, что этот весьма сложный вопрос уже был урегулирован между сторонами после состоявшегося в 1990 году объединения страны. По сути они заявили, что в переговорах об объединении двух Йеменов участвовали, с одной стороны, фракция, совершившая эти акты в 1986 году, и, с другой стороны, правительство Йеменской Арабской Республики при поддержке фракции, пострадавшей от этих актов. В целях объединения и национального примирения фракция, потерпевшая поражение, приняла решение амнистировать виновников преступлений 1986 года и в партнерстве с ними сформировать правительство вновь образованного государства.

18. Далее должностные лица правительства заявили, что с юридической точки зрения пропавшие лица считаются погибшими. Согласно их разъяснениям, система регистрации гражданского состояния в Йемене менее развита, чем в западных странах; отсутствует законодательство, регулирующее гражданский статус исчезнувшего лица. Статьи 113-120 президентского Указа № 20 от 1992 года, касающегося гражданского статуса, предусматривают, что судья может признать исчезнувшее лицо погибшим по истечении двухлетнего периода с момента его исчезновения, если это исчезновение имело место при исключительных обстоятельствах, и по истечении четырехлетнего периода, если исчезновение произошло в "нормальный" период.

19. Далее должностные лица правительства заявили, что центры содержания задержанных лиц и тюрьмы в южных провинциях оставались под контролем бывших руководителей ранее существовавшей НДРЙ до 1994 года, когда они потерпели поражение в ходе гражданской войны. Только после этого правительственные силы получили доступ к этим тюрьмам. Впоследствии заключенные были освобождены; однако лица, попавшие в заключение в связи с событиями 1986 года, не были обнаружены; не было найдено никаких данных о местопребывании пропавших лиц. По утверждению правительства, тщательно проведенное расследование не дало результатов.

20. Помимо этого, власти сообщили, что в 1995 и 1996 годах они обнаружили контейнеры с разложившимися трупами, которые предположительно принадлежали лицам, казненным в ходе гражданской войны 1986 года. Свидетели, проживающие вблизи мест обнаружения этих контейнеров, утверждали, что им было известно об их существовании, но они не разглашали эти сведения из-за боязни возможных преследований.

21. В отношении шагов, предпринятых для урегулирования этой проблемы, власти заявили, что все жертвы гражданской войны в январе 1986 года считаются мучениками. Поэтому их родственники имеют право на компенсацию, состоящую из ежемесячного пособия в размере оклада жертвы в момент ее исчезновения, если такое лицо находилось на государственной службе, или пособия в размере средней заработной платы в отношении лиц, не являвшихся государственными служащими.

22. За выплату компенсации отвечают соответствующие ведомства; как правило, те, в которых обычно трудились жертвы гражданской войны. Если погибший не являлся государственным служащим, выплату родственникам компенсации производит министерство социального обеспечения. Кроме того, членами делегации сообщили, что администрация провинций оказывает гуманитарную помощь родственникам жертв гражданской войны, предоставляя им, в частности, одежду, стипендии, бесплатные медицинские услуги и лекарства. Должностные лица правительства отметили, что выплата пособий производится без учета количества детей и ежегодного роста стоимости жизни.

23. Что касается преследования лиц, виновных в преступлениях 1986 года, то, как заявили должностные лица правительства, в настоящее время виновники этих преступлений находятся в изгнании в Сирийской Арабской Республике, Саудовской Аравии и Соединенном Королевстве, поскольку, провозгласив сепаратистское государство, они потерпели поражение в гражданской войне 1994 года. Далее власти сообщили, что некоторые из этих лиц были заочно преданы суду по обвинению в сепаратизме и признаны виновными, но они обжаловали свой приговор. Однако обвинения, предъявленные им в ходе судебного разбирательства, не были связаны с преступлениями, совершенными в 1986 году.

24. Президентским Указом № 10 от 1998 года был учрежден Верховный национальный комитет по правам человека. Этот межведомственный орган, возглавляемый министром иностранных дел, был создан для того, чтобы заниматься вопросами прав человека в Йемене. Он ответственен также за координацию и поддержание связи с Управлением Верховного комиссара по правам человека Организации Объединенных Наций. Однако его генеральный координатор заявил, что никакой базы данных, касающихся случаев исчезновений, не существует. Далее он сообщил, что до посещения делегацией Йемена этот Комитет не поддерживал контактов с семьями пропавших лиц.

25. В заключение делегация встретилась с премьер-министром, который в принципе согласился с рекомендациями делегации в отношении выяснения обстоятельств 101 неурегулированного случая насильственных или недобровольных исчезновений. Эти рекомендации излагаются в последней части доклада.

С. Встречи с родственниками пропавших лиц и представителями неправительственных организаций

26. Руководствуясь положениями своего первоначального мандата, в которых делегации предлагается выступать в качестве канала связи между соответствующими семьями и правительством, делегация встретила с родственниками пропавших лиц, а также с представителями многочисленных неправительственных организаций как в Санае, так и в Адене. Делегация стремилась составить общую объективную картину обстоятельств, при которых произошли исчезновения. Она стремилась также установить, удовлетворены ли основные заинтересованные стороны, а именно семьи пропавших лиц, политикой правительства в отношении жертв событий 1986 года.

27. Что касается исчезновений, которые имели место в 1986 году, то, как отметили родственники пропавших лиц, а также представители НПО, правительство предприняло расследования и представило разъяснения. Хотя некоторые из них требуют проведения дальнейших расследований, по-видимому, никто не верит в то, что кто-либо из исчезнувших лиц все еще жив. Они не проявили особой заинтересованности в привлечении преступников к суду. Однако они выразили желание в отношении того, чтобы правительство официально признало, что в ходе гражданской войны 1986 года были совершены нарушения прав человека. Многие из них считают, что родственникам жертв следует предоставлять соответствующую компенсацию.

28. Две многодетные семьи сообщили делегации, что получаемая ими компенсация в размере заработной платы пропавших лиц в момент их исчезновения выплачивается без учета фактических потребностей семей, а также роста стоимости жизни за период с 1986 года. Они указали также на несоответствие между нынешними зарплатами государственных служащих и ежемесячным пособием семьям жертв гражданской войны.

III. ОБЩИЕ УТВЕРЖДЕНИЯ И ДРУГИЕ СЛУЧАИ НАСИЛЬСТВЕННЫХ ИСЧЕЗНОВЕНИЙ

29. В ходе миссии членам делегации неоднократно сообщали о том, что насильственные исчезновения происходили также в другие периоды и продолжаются в настоящее время. От НПО и родственников она получила также информацию об отдельных случаях насильственных исчезновений, которые, согласно утверждениям, происходят в стране. Эта информация об отдельных случаях была передана правительству.

30. Представители правозащитных организаций сообщили делегации, что исчезновения имели место в бывших Йеменской Арабской Республике и Народной Демократической Республике Йемен как до, так и после 1986 года. В частности, они заявили, что в ходе гражданской войны 1994 года исчезли многие люди, главным образом военнослужащие. После войны некоторые из них были освобождены, но судьба и местонахождение других исчезнувших остаются неизвестными.

31. В этой связи НПО и отдельные лица представили Группе информацию о 74 отдельных случаях исчезновений, из которой сведения относительно 48 случаев были сочтены приемлемыми и переданы правительству. В отношении девяти случаев утверждалось, что соответствующие лица исчезли в период гражданской войны, которая велась между северянами и южанами с мая по июль 1994 года. Большинство из исчезнувших лиц – военнослужащие из южных провинций Республики, которые, как утверждается, удерживаются органами военной разведки в тайных центрах заключения. В отношении 10 случаев утверждается, что соответствующие лица исчезли в бывшей Йеменской Арабской Республике в период с 1976 по 1986 год. Согласно сообщениям, большинство арестов производилось сотрудниками Национальной организации безопасности. В 27 случаях соответствующие лица являются в основном военнослужащими и государственными служащими, которые исчезли в бывшей Народной Демократической Республике Йемен. Как утверждается, ответственность за эти аресты несут в основном сотрудники Служб государственной безопасности и Революционной безопасности (Амн Ас-Саура). Еще один случай касается известного политического деятеля, исчезнувшего в 1978 году.

32. Представители НПО и отдельные лица сообщили делегации также, что исчезновения продолжаются и после окончания гражданской войны в 1994 году. Согласно утверждениям, сотрудники сил безопасности продолжают арестовывать и заключать граждан под стражу на различные периоды времени без предъявления обвинений или уведомления членов их семей. Однако они признали, что большинство из исчезнувших лиц, которые в течение длительного времени, вплоть до одного года, содержались под стражей без допуска к ним родственников и адвокатов, позднее были освобождены. Что касается правоприменительного органа, ответственного за эти исчезновения и продолжительное содержание под стражей "инкоммуникадо", то в качестве такового чаще всего упоминалась Организация политической безопасности, которая подотчетна только Канцелярии президента. Они сообщили, что официально не признается существование многих мест содержания под стражей. Кроме того, они утверждали, что поиски пропавших лиц затрудняются наличием большого числа правоприменительных органов и отсутствием четкости в отношении их полномочий и функций. В заключение некоторые правозащитные организации сообщили, что активисты правозащитного движения подвергаются незаконным задержаниям и длительному содержанию под стражей без права общения и переписки.

IV. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

A. Выводы

33. Посещение Рабочей группы преследовало две цели. Первая цель состояла в обсуждении неурегулированных случаев исчезновений, чтобы окончательно выяснить судьбу исчезнувших лиц. Кроме того, в задачи миссии входило рассмотрение вопроса об исчезновениях в стране в целом и проверка соблюдения Декларации о защите всех лиц от насильственных исчезновений.

34. В ходе своей миссии делегация смогла получить всеобъемлющее представление об обстановке, в которой имели место исчезновения во время гражданской войны 1986 года. Следует отметить, что эти исчезновения имели место на территории бывшей Народной Демократической Республики Йемен. Исчезновения происходили в сложной обстановке. Они явились результатом вооруженных столкновений между двумя фракциями Йеменской социалистической партии, которые отражали борьбу за власть между двумя племенами. Однако в 1990 году кланы урегулировали этот вопрос между собой в процессе объединения Народной Демократической Республики Йемен и Йеменской Арабской Республики, и все стороны сочли эту проблему решенной.

35. После встреч со всеми заинтересованными сторонами делегация пришла к выводу, что пропавшие лица сразу же после своего ареста были, вероятно, казнены, как об этом утверждали родственники пропавших лиц и правозащитные организации. Кроме того, делегация отметила отсутствие настоящей заинтересованности со стороны семей и гражданского общества в целом в отношении проведения дальнейших расследований.

36. Однако делегация выражает озабоченность в связи с тем, что правительство никогда публично не признавало нарушений прав человека в целом и исчезновений в частности, которые совершались в ходе гражданской войны в январе 1986 года, и делегация не может согласиться с тем, что нынешнее правительство отказывается от своей ответственности выяснять эти случаи.

37. Рабочая группа обеспокоена также тем, что правительство не провело дальнейших расследований и не приняло надлежащих правовых мер для урегулирования и выяснения случаев, информация о которых была передана ему Рабочей группой в прошлом. В частности, Рабочая группа сожалеет о том, что правительство не дало ответов по каждому случаю, а вместо этого представило Рабочей группе объяснения в отношении обстановки, в которой происходили исчезновения. Делегация сожалеет также о том, что правительство не установило контактов с соответствующими семьями до посещения Рабочей группой Йемена. Далее делегация выражает сожаление в связи с тем, что правительство не провело расследований для установления массовых захоронений, в которых были погребены жертвы, и не провело судебно-медицинских экспертиз для установления личности погибших после обнаружения контейнеров с останками жертв гражданской войны 1986 года.

38. Делегация обеспокоена тем, что, согласно утверждениям, насильственные исчезновения, которые имели место в прошлом, в частности во время гражданской войны 1994 года, продолжают и в настоящее время. Делегация выражает глубокую тревогу по поводу существования причин, порождающих насильственные исчезновения, в частности безнаказанности должностных лиц правоприменительных органов, и существования непризнанных мест содержания под стражей, в которых лица удерживаются в заключении без права переписки и посещения в течение длительного периода времени.

В. Рекомендации

1. Выяснение случаев, имевших место в 1986 году

39. Правительству рекомендуется сделать публичное заявление с признанием и выражением сожаления по поводу событий, которые привели к исчезновению и гибели сотен людей. В этом заявлении правительству следует подтвердить семьям лиц, пропавшим без вести начиная с 1986 года, свое стремление урегулировать эти случаи в законном порядке. Заявление следует предать широкой гласности по соответствующим каналам массовой информации и разослать всем семьям, которые упоминаются в перечне Рабочей группы Организации Объединенных Наций по насильственным или недобровольным исчезновениям.

40. Правительству рекомендуется рассмотреть вопрос об учреждении специальной Целевой группы при Верховном национальном комитете по правам человека с целью урегулирования со всеми заинтересованными семьями нерешенных юридических проблем, которые возникли в связи с исчезновениями, имевшими место в 1986 году. В состав этой Целевой группы должны входить также представители соответствующих НПО. Целевой группе следует создать базу данных о всех исчезнувших лицах, членах их семей, о любых судебных решениях о признании исчезнувших лиц погибшими, любых льготах и социальных пособиях, выплаченных семьям в виде компенсации за исчезновения. Далее Целевой группе следует разработать процедуры, для того чтобы предпринять необходимые правовые меры с целью выяснения всех случаев, в частности принять юридически обоснованные решения о признании соответствующих лиц погибшими, а также в целях урегулирования неудовлетворенных претензий семей. При рассмотрении ходатайств о компенсации Целевой группе необходимо обеспечивать равноправное отношение ко всем семьям. Справедливая компенсация могла бы включать единовременную выплату равной фиксированной суммы за каждое исчезнувшее лицо и выплату ежемесячного пособия с учетом предыдущих должностных окладов исчезнувших лиц, а также фактических потребностей семей. Окончательное урегулирование проблем каждой семьи должно быть закреплено в юридическом документе, имеющем обязательную силу, таком, как имеющее обязательную силу решение суда или юридически действительный контракт.

41. Далее правительству рекомендуется не позднее 28 февраля 1999 года представить Рабочей группе по насильственным или недобровольным исчезновениям первый доклад об осуществлении этих рекомендаций, с тем чтобы Рабочая группа могла принять все необходимые меры для выяснения соответствующих случаев. Окончательный доклад следует представить Рабочей группе после урегулирования всех проблем с семьями, но в любом случае не позднее 31 октября 1999 года.

2. Предотвращение исчезновений в будущем

42. Рабочая группа хотела бы напомнить, что в соответствии со статьей 3 Декларации о защите всех лиц от насильственных исчезновений от 18 декабря 1992 года каждое государство обязано принимать эффективные законодательные, административные, судебные

и другие меры для предотвращения и искоренения актов насильственного исчезновения на любой территории, находящейся под его юрисдикцией. В частности, правительство, исходя из Декларации, обязано принять следующие конкретные меры:

а) все акты насильственного исчезновения, определения которых содержатся в преамбуле к Декларации, должны быть объявлены преступлениями на основании уголовного права, влекущими за собой соответствующие меры наказания, учитывая их крайне серьезный характер;

б) правительство обязано обеспечить, чтобы лишенные свободы лица содержались только в официально признанных местах, которые должны вести регулярно обновляемые официальные списки всех лиц, содержащихся под стражей. Кроме того, правительство должно вести регулярно обновляемый централизованный список всех лишенных свободы лиц на любой территории, находящейся под его юрисдикцией (пункты 1 и 3 статьи 10 Декларации). Это должно относиться также и к лицам, лишенным свободы племенными властями;

в) правительство обязано обеспечить, чтобы ни одно лицо не заключалось под стражу без права общения и переписки. Любое лишенное свободы лицо должно предстать перед судебным органом вскоре после задержания. Точная информация о задержании таких лиц и о месте или местах содержания их под стражей, а также их переводе в другие места должна незамедлительно предоставляться членам их семей, их адвокату или любому другому лицу, заинтересованному в такой информации (пункты 1 и 2 статьи 10 Декларации);

г) правительство обязано предусмотреть в своем национальном законодательстве нормы, в соответствии с которыми определялись бы должностные лица, уполномоченные отдавать приказы о лишении свободы, оговаривались бы условия, при которых отдаются такие приказы, и предусматривались бы наказания в отношении должностных лиц, которые, не имея законных оснований, отказываются предоставлять информацию о задержании того или иного лица. Правительство обязано также обеспечить строгий контроль, включая, в частности, четкое определение подчиненности, в отношении всех должностных лиц правоохранительных органов (статья 12 Декларации). В этой связи правительство обязано принять меры для сокращения количества различных правоохранительных органов, функционирующих в стране. Правительство должно ограничить полномочия Организации политической безопасности в отношении задержания лиц и поставить ее под самый строгий контроль со стороны судов и других наблюдательных органов;

е) правительство обязано обеспечивать, чтобы любое лицо, располагающее информацией или имеющее законный интерес и заявляющее о насильственном исчезновении какого-либо лица, имело право подавать жалобу в компетентный и независимый государственный орган, и добиваться безотлагательного, тщательного и беспристрастного

расследования властями такой жалобы (пункт 1 статьи 13). Учитывая, что ввиду своего состава Верховный национальный комитет по правам человека не может считаться независимым органом согласно требованию этого положения, правительство должно принять меры для учреждения подлинно независимого национального правозащитного учреждения, уполномоченного принимать решения относительно отдельных жалоб на нарушения прав человека, включая утверждения о насильственных исчезновениях, и проводить независимые расследования, обладая полномочиями, которые изложены в статье 13 Декларации;

f) правительство должно обеспечить, чтобы все лица, которые, как предполагается, ответственны за акты насильственного исчезновения, привлекались к суду в соответствии со статьями 14-18 Декларации.

43. Правительству рекомендуется не позднее 28 февраля 1999 года представить Рабочей группе по насильственным или недобровольным исчезновениям первый доклад об осуществлении рекомендаций, содержащихся в настоящем докладе, и представлять последующие доклады по мере достижения прогресса в этой области.

3. Техническая помощь

44. При оказании правительству Йемена технической помощи со стороны Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека необходимо обращать особое внимание на содействие правительству в осуществлении вышеупомянутых рекомендаций Рабочей группы Организации Объединенных Наций по насильственным или недобровольным исчезновениям. Необходимо направить в Йемен эксперта Организации Объединенных Наций первоначально сроком на один год для оказания правительству содействия в создании базы данных о насильственных исчезновениях (см. пункт 40) в разработке законодательства, касающегося насильственных исчезновений (см. пункты 42 и 42 а)), в создании централизованного официального списка всех лиц, лишенных свободы (см. пункт 42 b)), в сокращении количества и полномочий правоприменительных органов (см. пункт 42 d)), в создании подлинно независимого национального правозащитного учреждения (см. пункт 42 e)) и в выполнении других соответствующих задач.

Приложение

ПРОГРАММА МИССИИ

Понедельник, 17 августа

Встреча с министром внутренних дел г-ном Хусейном Мухаммедом Арабом

Встреча с директором Канцелярии президента и заместителем Председателя Верховного национального комитета по правам человека г-ном Али аль-Аниси

Встреча с Генеральным координатором Верховного национального комитета по правам человека г-ном Халедом Исмаилом аль-Аква

Встреча с членом парламента г-ном Тахером Али Сеифом

Встречи с представителями следующих НПО: Йеменская организация за права человека и демократическую свободу; Комитет 100 по борьбе против пыток; Форум за гражданское общество; Национальный комитет женщин; Ассоциация по правам человека

Вторник, 18 августа

Встреча с представителями следующих НПО, работающими в Адене: "Международная амнистия"; Йеменский центр помощи жертвам насилия и пыток; Йеменская организация за права человека и демократическую свободу

Встречи с родственниками жертв насильственных исчезновений

Среда, 19 августа

Встреча с губернатором Адена г-ном Тахой Ахмедом Ганемом и руководителями органов безопасности в Адене

Четверг, 20 августа

Встреча с премьер-министром г-ном аль-Эриани

Встреча с министром по делам законодательства и по парламентским делам г-ном Абдаллой Ахмедом Ганемом

Встреча с представителями следующих НПО: Арабский демократический институт;
Йеменский институт демократического развития

Пятница, 21 августа

Встреча с членом парламента г-ном Тахером Али Сеифом
