



Совет Безопасности

Distr.
GENERAL

S/1999/45
15 January 1999
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

ПИСЬМО ПОСТОЯННОГО ПРЕДСТАВИТЕЛЯ ИРАКА ПРИ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ
НАЦИЙ ОТ 15 ЯНВАРЯ 1999 ГОДА НА ИМЯ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ
СОВЕТА БЕЗОПАСНОСТИ

Имею честь сообщить Вам, что согласно данным, поступившим из надежных источников, правительство Соединенных Штатов Америки предприняло в столицах государств – членов Совета Безопасности демарш с целью объяснить существование запретных для полетов зон в северных и южных районах Ирака, опираясь на основные положения от 28 и 31 декабря 1998 года.

В этих основных положениях Соединенные Штаты утверждают, что запретные для полетов зоны в северных и южных районах Ирака были "созданы" в 1991 и 1992 годах, соответственно, на основании резолюций 678 (1990), 687 (1991) и 688 (1991) Совета Безопасности, которые уполномочили "Соединенные Штаты и других участников коалиции предпринять необходимые действия для сдерживания или предотвращения репрессий Ирака против его гражданского населения, упоминаемых в резолюции 688, в которой определяется, что иракские репрессии против гражданского населения создают угрозу международному миру и безопасности". Они также утверждают, что Ирак "нарушает" режим этих зон, и указывают на несколько моментов с целью создать впечатление, что такие нарушения действительно имеют место.

Основной вопрос, в котором предстоит разобраться, ясен и прост: действительно ли резолюции, на которые ссылаются Соединенные Штаты, дают санкцию на так называемое создание зон, запретных для полетов?

Совершенно очевидно, что позиция Соединенных Штатов не имеет под собой никаких оснований. Наиболее важным моментом, о котором следует вспомнить в этой связи, является то, что положения резолюции 678 (1990) отменяются положениями пункта 33 резолюции 687 (1991), в котором заявляется, что "после официального уведомления Ираком Генерального секретаря и Совета Безопасности о принятии им вышеизложенных положений вступает в силу официальное прекращение огня между Ираком и Кувейтом и государствами-членами, сотрудничающими с Кувейтом в соответствии с резолюцией 678 (1990)". В следующем, заключительном пункте резолюции 687 (1991) Совет Безопасности подтвердил, что любые будущие принудительные меры в отношении Ирака потребуют выдачи нового разрешения. В пункте 34 резолюции говорится

следующее: "постановляет продолжать рассмотрение этого вопроса и предпринимать такие дальнейшие шаги, которые могут потребоваться для осуществления настоящей резолюции и обеспечения мира и безопасности в этом районе". Таким образом, нет никаких юридических оснований говорить о наличии какого бы то ни было разрешения на применение силы в отношении Ирака в рамках режима официального прекращения огня, объявленного Советом, и в отсутствие какого бы то ни было нового разрешения.

Такое юридическое толкование было подтверждено Советом Безопасности в двух случаях. Во-первых, в ходе обсуждения в Совете 9 апреля 1997 года вопроса о доставке иракских паломников к святым местам авиарейсом компании "Ираки эруэйз" из возражений, высказанных значительным числом членов Совета против попытки Соединенных Штатов, поддержанной Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии, осудить этот авиарейс как нарушение резолюций Совета Безопасности, стало ясно, что среди остальных членов Совета в целом имеется консенсус по поводу того, что запрет на полеты к Ираку применяться не должен. Во-вторых, в ходе консультаций в Совете Безопасности, которые привели к принятию резолюции 1205 (1998), Соединенные Штаты и Соединенное Королевство предприняли неудачную попытку включить в проект резолюции положение, разрешающее применение силы против Ирака без предварительного согласия Совета. Напротив, в пункте 6 Совет подтвердил свою решимость "в соответствии со своей главной ответственностью по Уставу за поддержание международного мира и безопасности продолжать активно заниматься этим вопросом". Эта позиция была подтверждена многими членами Совета в ходе официального заседания Совета 16 декабря 1998 года.

Что касается американской точки зрения, что создание запретных для полетов зон является мерой, принятой в соответствии с резолюцией 688 (1991) Совета Безопасности, то она также обосновательна. Прежде всего следует отметить, что в положениях упомянутой резолюции нет ничего, что подкрепляло бы эту точку зрения. Кроме того, эта резолюция принималась не на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций – единственной главы, в соответствии с которой Организацией Объединенных Наций или кем-либо от ее имени может быть применена сила после получения специального разрешения. В этой резолюции нет также никаких положений о создании запретных для полетов зон в иракском воздушном пространстве.

Использование резолюции 688 (1991) как основы для создания двух зон, запретных для полетов, несовместимо с положениями этой резолюции. Во втором пункте преамбулы этой резолюции содержится ссылка на положения статьи 2 Устава Организации Объединенных Наций, которые не дают Организации Объединенных Наций права на вмешательство в дела, по существу входящие во внутреннюю компетенцию любого государства. Кроме того, в седьмом пункте преамбулы резолюции 688 (1991) Совет четко подтвердил обязательство всех государств-членов уважать суверенитет, территориальную целостность и политическую независимость Ирака.

Таким образом, с учетом вышесказанного ни одно из положений, содержащихся в американских основных положениях, не может считаться обоснованным. Соединенные Штаты не уполномочены налагать запреты, совершать нападения, бросать вызов или поддерживать любые действия. Они также не уполномочены объяснять существование запретных для полетов зон определенными целями, с тем чтобы создать ложное впечатление, что эти зоны являются законными.

Совершенно очевидно, что авторы американских основных положений не ограничились одним лишь запутыванием фактов, а пошли дальше – к их искажению. Членам Совета теперь уже должно быть известно о реальном положении дел с полетами членов Ирако-кувейтской миссии Организации Объединенных Наций по наблюдению (ИКМООНН) или вопросом о персонале программы "нефть в обмен на продовольствие", противоречащем той картине, которую пытаются

нарисовать Соединенные Штаты. Если Соединенные Штаты действительно готовы к сотрудничеству с членами Совета Безопасности в целях оценки ситуации, то им следует вначале выполнить свои обязательства по Уставу и международному праву и положить конец своей агрессии против Ирака, а также выполнить свои обязательства по соответствующим резолюциям Совета Безопасности.

В этой связи необходимо напомнить реальную предысторию создания запретных для полетов зон в Ираке. Из нее станет очевидно, что запретные для полетов зоны были в одностороннем порядке навязаны Ираку ради достижения целей, не имеющих ничего общего с резолюциями Совета Безопасности.

Запретная для полетов зона в северной части Ирака

Правительства Соединенных Штатов Америки, Соединенного Королевства и Франции воспользовались ситуацией, сложившейся после окончания войны, и разгулом насилия, спровоцированного внешними силами и при их участии, который впоследствии был использован в качестве предлога для продолжения ими своих актов агрессии против Ирака, несмотря на режим прекращения огня, установленный в резолюции 687 (1991). Эти акты агрессии приняли форму открытого вмешательства во внутренние дела Ирака, с одной стороны, и дальнейшей военной агрессии против Ирака – с другой, под предлогом предоставления гуманитарной помощи гражданскому населению и его защиты. Они также привели к созданию запретной для полетов зоны в северной части Ирака 7 апреля 1991 года. Это было осуществлено на практике следующим образом:

Вечером 6 апреля 1991 года наш Постоянный представитель в Нью-Йорке получил от американского Постоянного представителя письмо следующего содержания:

"Как указал Президент Буш 5 апреля 1991 года, ВВС Соединенных Штатов пролетят над северными районами Ирака и произведут выброску грузов – продовольствия, одеял, одежды, палаток и предметов чрезвычайной помощи – для курдских беженцев. Эти операции обусловлены гуманитарными соображениями и не представляют собой интервенции. Правительству Ирака следует знать о том, что транспортные самолеты будут лететь в сопровождении других самолетов, которые при необходимости обеспечат их защиту. Памятуя о существующей политике, не допускающей таких действий авиации в иракском воздушном пространстве, американское правительство хотело бы избежать каких бы то ни было недоразумений и непреднамеренных столкновений с иракскими силами. По этой причине всем иракским самолетам следует прекратить полеты к северу от 36-й параллели начиная с 09 ч. 00 м. 7 апреля 1991 года до получения дальнейшего уведомления. Это касается как гражданских, так и военных самолетов. Любой самолет, проникший в указанное воздушное пространство после указанного времени, будет нести всю полноту ответственности за эти действия".

В тот же день британское правительство объявило, что оно предпримет аналогичную операцию по оказанию чрезвычайной помощи 8 апреля 1991 года.

Министр иностранных дел Республики Ирак 7 апреля 1991 года направил Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций письмо, содержащее решительный протест Ирака в отношении американско-британской операции, которая представляла собой ущемление суверенитета Ирака и вопиющее нарушение норм международного права, а также прямое вмешательство во внутренние дела Ирака. Если бы оказание гуманитарной помощи преследовало действительно гуманитарные цели, ее следовало бы предоставлять в консультации с иракскими властями и направлять грузы с гуманитарной помощью через Иорданию или Турцию, а не нарушать

суверенитет Ирака. Министр просил распространить его письмо в качестве документа Совета Безопасности.

Помощник государственного секретаря США Дэвид Мак 10 апреля 1991 года пригласил Временного Поверенного в делах Секции интересов Ирака в Вашингтоне и передал ему письмо в адрес правительства Ирака, касающееся военной операции американцев, которая должна была проводиться в целях оказания поддержки курдским беженцам, где, в частности, подчеркивались следующие моменты:

a) перемещение огромного числа беженцев ставит под угрозу международный мир и стабильность в регионе;

b) после того, как государственный секретарь Бейкер побывал на турецко-иракской границе 8 апреля 1991 года, стало ясно, что для стабилизации ситуации и устранения этой угрозы требуются чрезвычайные усилия;

c) безопасное проведение этих операций обуславливает необходимость в продолжении патрулирования иракского воздушного пространства военными самолетами до тех пор, пока силы Соединенных Штатов будут проводить свои операции. Это патрулирование будет продолжаться даже в случае объявления Советом Безопасности официального прекращения огня;

d) во избежание любого возможного взаимного непонимания с иракскими силами или конфликта с ними Соединенные Штаты не разрешают какие бы то ни было полеты иракских самолетов и любых других иракских воздушных судов, включая вертолеты, к северу от 36 параллели до дальнейшего уведомления.

Ответ иракского правительства на американское письмо был оперативным и четким. В письме на имя Генерального секретаря Организации Объединенных Наций от того же числа, т.е. от 10 апреля 1991 года, министр иностранных дел подчеркнул, что Ирак является независимым, суверенным государством и что он отвергает вмешательство в его внутренние дела. Полеты американских воздушных судов представляют собой нарушение суверенитета Ирака. Если эти полеты преследуют цель осуществления контроля за операциями по оказанию чрезвычайной помощи, как утверждают Соединенные Штаты, существует возможность проведения консультаций и налаживания сотрудничества с Ираком в этих целях. Ирак не выступает против осуществления операций по оказанию чрезвычайной помощи этим гражданам, однако требует, чтобы усилия по оказанию такой помощи координировались и согласовывались с иракскими компетентными органами. Иракское правительство с подозрением и недоверием воспринимает настойчивое стремление продолжать нарушать воздушное пространство Ирака под предлогом контроля за осуществлением операций по оказанию чрезвычайной помощи, несмотря на тот факт, что действует окончательное прекращение огня. Нет никакого оправдания этим продолжающимся нарушениям, которые создают атмосферу напряженности и представляют собой опасный прецедент в международных отношениях.

Подстрекаемая Соединенными Штатами Америки Великобритания попыталась заручиться поддержкой Совета Безопасности в отношении идеи создания на территории Ирака анклава, который использовался бы в качестве безопасного района курдами до их возвращения в свои жилища под наблюдением Организации Объединенных Наций. Эта идея была предложена британским послом Совету Безопасности на заседании в рамках неофициальных консультаций, проведенных 8 апреля 1991 года с целью подготовить основу для ее одобрения.

Ирак ответил на этот шаг письмом от 10 апреля 1991 года на имя Председателя Совета Безопасности, содержащим просьбу о распространении этого письма среди членов Совета. В письме было заявлено, что Ирак готов обеспечить безопасное возвращение всех курдских граждан в места их проживания и предоставить все, что необходимо для их возвращения. Ирак приветствовал бы освещение этой операции международными средствами массовой информации и разрешил бы Международному комитету Красного Креста участвовать в ней. В письме подтверждалось решение предоставить амнистию курдам и выражалось удовлетворение по поводу создания Комитета, который должен был быть направлен Генеральным секретарем в целях осуществления контроля за ситуацией на севере.

Вечером 16 апреля 1991 года британский Совет обороны провел заседание под председательством премьер-министра Джона Мейджора в целях обсуждения вопроса о направлении военных сил в северные районы Ирака, после чего, 17 апреля 1991 года, было объявлено о том, что американский президент Джордж Буш утвердил переброску воздушных и наземных сил из государств - членов коалиции в северные районы Ирака. В этот же день в Лондоне было объявлено о том, что министерство обороны Великобритании приняло решение направить 2000 британских военнослужащих на одну из своих баз в Германии, где будет принято решение относительно того, какое число из них присоединится к военным подразделениям, дислоцированным в северных районах Ирака.

После этой даты государства - члены коалиции начали направлять свои воинские контингенты и технику в Ирак по собственному усмотрению через пограничный контрольно-пропускной пункт Эль-Хабур. Когда Турция начала испытывать опасения по поводу этой операции, будучи обеспокоена тем, что ее целью может быть создание курдского государства в северной части Ирака, она обратилась к Соединенным Штатам с просьбой сообщать ей о численности воинских контингентов, которые должны направляться, а также просила их заблаговременно получать разрешение на это со стороны турецкого генерального штаба. В результате этого коалиция построила аэродром в иракском городе Сарсанге, после чего началась воздушная переброска непосредственно на этот аэродром военных сил коалиции и их техники по мере их готовности к несению службы.

Численность участвовавших в этой операции военнослужащих только со стороны одних Соединенных Штатов Америки была следующей: военно-воздушные силы - 4359 человек; наземные силы - 4509 человек; военно-морские силы - 594 человека; морская пехота - 1793 человека в дополнение к 2200 солдатам, находившимся на турецкой базе Инчерлик, и 6349 солдатам, приданным американскому Восточно-средиземноморскому флоту.

Из общего числа военнослужащих, дислоцированных в Ираке, 5602 военнослужащих находились в Заху; 839 - в Сарсанге; 653 - в Эль-Амадии; 646 - в Кани-Маси и 409 - в Батуфе.

Постоянный представитель Ирака при Организации Объединенных Наций 10 мая 1991 года встретился в Центральном учреждении Организации Объединенных Наций с британским послом Дэвидом Ханнэем по просьбе последнего. Британский посол сообщил о позиции своего правительства в отношении заявления Генерального секретаря, в котором говорилось о том, что Ирак отвергает вопрос о гражданской полиции. Он подчеркнул, что присутствие Организации Объединенных Наций является для курдских беженцев гарантией их безопасности и охраны без какого-либо посягательства при этом на территориальную целостность, суверенитет или независимость Ирака. "Мы не против того, - заявил он, - чтобы добиваться принятия резолюции в соответствии с главой VII, и мы знаем, что можем этого добиться; однако мы предпочитаем действовать в соответствии с резолюцией 688 (1991), которая не основана на главе VII. Мы не

просим Ваше правительство с энтузиазмом согласиться с этой идеей, а лишь хотим, чтобы оно с одобрением отнеслось к тому, что беженцам дадут почувствовать, что они пользуются такой защитой или гарантией, которая поможет им вернуться в свои дома".

Американский представитель при Организации Объединенных Наций 27 июня 1991 года передал нашему Постоянному представителю копию документа, содержавшего основные положения, которые, как он заявил, отражали позицию Соединенных Штатов и государств - членов коалиции и включали следующее:

а) правительства государств - членов коалиции весьма заинтересованы в поддержании мира и порядке в Ираке, и в связи с теми акциями Ирака, которые нарушают мир, они готовы предпринять такие военные действия, которые могут быть оправданы в той или иной конкретной ситуации;

б) ниже содержатся положения, которые останутся в силе даже после вывода сил коалиции из Ирака:

- правительство Ирака должно сотрудничать при проведении мероприятий по оказанию чрезвычайной помощи на всей территории;
- ни один иракский самолет или вертолет не должен совершать полеты к северу от 36-й параллели;
- иракская армия и полицейские силы должны оставаться за пределами зоны безопасности;
- силы коалиции будут осуществлять разведывательные полеты над зоной безопасности по мере необходимости;
- военные представители коалиции и Ирака будут продолжать свои еженедельные совещания в Дахуке даже после вывода сил коалиции;
- военное присутствие коалиции сохранится в Турции и на авианосцах, находящихся в море.

Копия текста, содержавшего эти основные положения, была передана Временному Поверенному в делах Секции интересов Ирака в Вашингтоне. Вторая копия была направлена иракскому правительству через военные каналы в северной части Ирака.

В этой связи стоит напомнить, что в течение недель, последовавших за англо-американским вторжением в северные районы Ирака, иракскому правительству удалось, в координации с Исполнительным посланником Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, репатриировать курдских граждан Ирака, которых ранее вынудили покинуть свои родные места и укрыться в горной местности за границей. Хотя впоследствии в трех северных иракских мухафазах ситуация была урегулирована, в результате чего отпали все причины, которые использовались Соединенными Штатами и Соединенным Королевством в качестве предлога для продолжения их интервенции, они, тем не менее, продолжали настаивать на соблюдении положения о запретной для полетов зоне.

Запретная для полетов зона в южной части Ирака

Соединенные Штаты при поддержке британского и французского правительств продолжали предпринимать попытки расширить масштабы вмешательства во внутренние дела Ирака и подорвать его стабильность и поставить под угрозу его национальное единство и территориальную целостность.

В целях подготовки почвы для этих акций, которые шли вразрез с Уставом Организации Объединенных Наций и нормами международного права, 11 августа 1992 года было проведено заседание Совета Безопасности для заслушивания докладчика по вопросу о положении в области прав человека в Ираке г-на Ван дер Стула, что противоречило практике и правилам процедуры, применяемым в контексте работы Организации, особенно с учетом того факта, что деятельность Специального докладчика относится к сфере компетенции Комиссии по правам человека Экономического и Социального Совета и в его обязанности не входит представление докладов Совету Безопасности.

Доклад г-на Ван дер Стула содержал огромное число ничем не подкрепленных и ложных обвинений и утверждений в отношении нарушений прав человека в южной части Ирака, в дополнение к которым он выступил с ложным заявлением по поводу ущерба, якобы нанесенного окружающей среде и жителям заболоченных районов в результате осуществления проекта по осушению болот им. руководителя Саддама.

Сразу после заслушивания этого сфабрикованного доклада правительства Соединенных Штатов Америки, Соединенного Королевства и Франции объявили 27 августа 1991 года запретной для полетов зоной часть воздушного пространства южнее 32-й параллели под предлогом защиты иракских граждан-шиитов в южной части Ирака.

Совет Безопасности не принимал на этот счет никаких резолюций и не давал ни американскому правительству, ни правительству какой-либо другой страны санкцию на какие-либо военные акции такого рода.

Ирак отверг решение о введении запретной для полетов зоны, а 27 августа 1992 года через официального полномочного представителя Совета революционного командования четко заявил, что оставляет за собой право определить свои действия в связи с этим агрессивным решением и те методы, с помощью которых будет обеспечиваться его неподчинение этому решению.

6 января 1993 года Соединенные Штаты, Соединенное Королевство и Франция поочередно передали нашему Постоянному представителю в Нью-Йорке документ с изложением своей позиции, в котором, сославшись на введение запретной для полетов зоны к югу от 32-й параллели, они заявили, что в указанной зоне неоднократно отмечалось присутствие иракской военной авиации, являющееся нарушением режима этой зоны, и что Ирак передислоцировал батареи ЗУР на новые точки к югу от 32-й параллели, создавая тем самым угрозу для авиации вышеуказанных государств. Они потребовали, чтобы ракетные батареи были отведены и возвращены в места их первоначальной дислокации в течение 48 часов с даты, которой был помечен их документ, чтобы в воздушном пространстве к югу от 32-й параллели не находилось никаких гражданских или военных самолетов или вертолетов и чтобы Ирак не прибегал к радиолокационной подсветке каких-либо летательных аппаратов или радиолокационному слежению за ними и не подавал сигналов, указывающих на враждебные намерения. Вышеуказанные государства заявили, что будут решительно принимать соответствующие ответные меры в случае любого несоблюдения этих требований Ираком и что представленный ими документ является последним предупреждением.

Расширение запретных для полетов зон

В письме на имя Президента Саддама Хусейна от 22 августа 1996 года председатель Демократической партии Курдистана г-н Масуд Барзани сообщил, что город Эрбиль подвергся совместной агрессии со стороны группы Джалаля ат-Тальбани и Исламской Республики Иран, в результате которой имеется много убитых и раненых среди беззащитного гражданского населения, уничтожено их имущество. "Мы не в силах справиться с заговором, - отметил г-н Барзани, - и поэтому просим Ваше Превосходительство отдать иракским вооруженным силам предписание вмешаться и помочь нам дать отпор иноземной угрозе, сорвать заговор Джалаля ат-Тальбани и пресечь его предательские действия".

Учитывая это письмо и очевидный факт иранской военной интервенции, правительство Ирака постановило оказать г-ну Масуду Барзани поддержку и военную помощь. Оно постановило также сузить рамки своего военного вмешательства, ограничившись предоставлением помощи и поддержки.

Эти действия со стороны Ирака сообразовывались с параметрами, определяющими его суверенитет над собственной территорией и его обязанность защищать свое население и отражать любую иностранную агрессию, которой оно может подвергнуться. Это право, гарантируемое всеми международными пактами и нормами, и ничто не запрещает государству защищать собственных граждан.

Соединенные Штаты воспользовались таким развитием ситуации на севере Ирака как предлогом для нанесения ракетных ударов по южным районам Ирака, в результате чего было разрушено большое количество гражданских объектов, погибло и ранено множество людей из числа гражданского населения.

3 сентября 1996 года Президент Клинтон заявил, чтобы решение нанести удар по Ираку было принято с целью "наказать Саддама Хусейна за совершенное им и ограничить его способность угрожать своим соседям и интересам Америки". В том же выступлении он указал, что американская администрация приняла решение расширить запретную для полетов зону на юге Ирака, с тем чтобы "лишить Саддама контроля над иракским воздушным пространством от границ с Кувейтом до южных пригородов Багдада, ограничить способность Ирака вести наступательные операции в этом районе и обеспечить безопасность нашей авиации, обеспечивающей соблюдение режима запретной зоны".

В тот же день, т.е. 3 сентября 1996 года, американский Государственный департамент направил Ираку через наше Постоянное представительство в Нью-Йорке письмо, в котором подчеркнул, что граница южной запретной зоны, введенной в 1992 году, в полдень (по багдадскому времени) 4 сентября передвигается с 32-й параллели на 33-ю. В письме отмечалось, что действующие на тот момент правила, регулирующие любую воздушную деятельность Ирака в районе ниже 32-й параллели, будут распространены и на добавившуюся полосу. Указывалось, что принимаются необходимые меры к обеспечению безопасности воздушных экипажей, действующих в этой полосе, и что любые действия Ирака, угрожающие миру и безопасности, будут иметь самые серьезные последствия.

Иракский ответ на эту американскую акцию был совершенно однозначным: Президент Республики Ирак лично заявил, что Ирак не будет признавать указанные параллели и что вооруженным силам страны отдан приказ вступать в бой с любыми самолетами и вертолетами коалиции, находящимися в воздушном пространстве Ирака.

7 сентября 1996 года Государственный департамент Соединенных Штатов направил Постоянному представительству Республики Ирак в Нью-Йорке по факсу послание в ответ на сделанное Ираком заявление. В нем говорилось следующее:

"Ваше правительство объявило, что не будет соблюдать режим запретных для полетов зон, введенных коалицией, и что оно отдало своим войскам приказ вступать в бой с любой союзнической авиацией, находящейся в иракском воздушном пространстве. В связи с этим правительства Соединенных Штатов Америки и Соединенного Королевства требуют:

- чтобы Ирак не усиливал зенитные ракетные средства, в том числе мобильные, к югу от 33-й параллели и не вводил туда новые;
- чтобы Ирак не передислоцировал зенитные ракетные средства, расположенные на данный момент к югу от 33-й параллели, на новые позиции к югу от 33-й параллели;
- чтобы Ирак не занимался ремонтом или восстановлением расположенных к югу от 33-й параллели зенитных ракетных средств, которые были повреждены или уничтожены коалиционными силами после 3 сентября 1996 года.
- Мы напоминаем Ираку, что любые зенитные ракетные средства, которые занимаются подсветкой авиационных средств коалиции и/или слежением за ними с помощью радиолокаторов управления огнем, будут считаться враждебными. В случае невыполнения вами изложенных выше требований указанные средства могут подвергнуться военным акциям".

Ирак заявил, что отвергает эти незаконные американские требования.

Стоит отметить, что предлогом для введения Соединенным Королевством и Соединенными Штатами южной запретной зоны в 1992 году была защита шиитского населения на юге Ирака. С расширением же указанной зоны этот предлог сменился; теперь он состоит в том, чтобы ограничивать способность Ирака угрожать своим соседям.

Отсутствие правооснований

Ясно, что Совет Безопасности, который является единственным органом, уполномоченным по Уставу заниматься вопросами поддержания международного мира и безопасности, не давал никаких санкций на введение запретных для полетов зон. Совет не давал санкцию на применение в отношении Ирака односторонних принудительных мер в форме запретных зон. Как мы видели, державы, следящие за поддержанием режима этих зон, не представили никакого приемлемого юридического обоснования, а значит, поддержание зон представляет собой принудительное действие, противоречащее предусмотренному Уставом запрету на применение силы и направленное против Ирака, его территориальной целостности и национального единства. Кроме того, державы, следящие за зонами, не указали, какая инстанция уполномочила их заниматься так называемым контролем за осуществлением резолюции 688 (1991) на юге Ирака и выполнять роль наблюдателя за соблюдением прав человека в Ираке.

Факты четко указывают на то, что введение запретных для полетов зон было односторонним решением, не имеющим никакого отношения к Организации Объединенных Наций и ее резолюциям. Это подтвердил официальный пресс-секретарь Организации Объединенных Наций Джо

Силлз, который 7 января 1993 года заявил, что введение запретной зоны на юге Ирака не основывается на какой-либо резолюции Совета Безопасности.

Следует отметить, что в 1996 году правительство Франции приостановило свое участие в незаконных действиях в северной запретной зоне. Кроме того, не далее как 23 декабря 1998 года оно подтвердило приостановление своего участия в таких действиях в целом.

Соответствующая позиция Соединенных Штатов и Соединенного Королевства не поддержана двумя постоянными членами Совета Безопасности, а именно Китаем и Российской Федерацией, равно как и рядом других членов Совета. Это объясняет, почему Соединенным Штатам и Соединенному Королевству не удалось получить от Совета санкцию на их незаконные действия.

С учетом вышеизложенного введение и поддержание запретных для полетов зон, о которых идет речь, - это международно-противоправное деяние, являющееся вопиющим нарушением Устава и прочно закрепившихся норм международного права. Они представляют собой применение военной силы против суверенитета, территориальной целостности и политической независимости Ирака, противоречащее Уставу. Они идут вразрез с положениями Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, которая была принята Генеральной Ассамблеей в резолюции 2625 (XXV) от 24 октября 1970 года и которая в решении Международного Суда по никарагуанскому делу в 1986 году была объявлена отражающей международное обычное право. Кроме того, они представляют собой затаенный акт агрессии по смыслу определения агрессии, принятого Генеральной Ассамблеей в резолюции 3314 (XXIX) от 14 декабря 1974 года.

В связи с этим Соединенные Штаты и Соединенное Королевство несут всю международную ответственность за свои незаконные действия. Кроме того, правительства стран региона, которые предоставляют в распоряжение Соединенных Штатов и Соединенного Королевства объекты и оказывают им поддержку, позволяя им тем самым вводить и поддерживать запретные для полетов зоны, соучаствуют с ними в беззаконии, а значит, несут ту же международную ответственность.

При этом Устав и международные нормы дают Ираку полную возможность осуществлять свое законное право на самооборону перед лицом такого затаенного акта агрессии.

Буду признателен Вам за распространение настоящего письма в качестве документа Совета Безопасности.

Низар ХАМДУН
Посол
Постоянный представитель
