

**第五十三届会议**

## 议程项目 139

**联合国东斯拉沃尼亚、巴拉尼亚和  
西锡尔米乌姆过渡时期行政当局和  
民警支助小组经费的筹措****联合国东斯拉沃尼亚、巴拉尼亚和西锡尔米乌姆过渡时期行政当局和  
民警支助小组经费的筹措****秘书长的报告****摘要**

本报告载有 1997 年 7 月 1 日至 1998 年 6 月 30 日期间联合国东斯拉沃尼亚、巴拉尼亚和西锡尔米乌姆过渡时期行政当局(东斯过渡当局)和民警支助小组的财务执行情况报告。大会 1998 年 6 月 26 日第 52/244 号决议将其 1997 年 6 月 13 日第 51/153 B 号决议所提供的拨款毛额 275 344 900 美元(净额 266 226 000 美元)减为毛额 134 824 800 美元(净额 129 235 900 美元),用作东斯过渡当局和支助小组这段期间的维持费用。

这一期间的开支总额为毛额 119 577 500 美元(净额 114 787 700 美元),不包括已列入预算的实物自愿捐助 297 500 美元,导致未支配余额毛额 15 247 300 美元(净额 14 448 200 美元)。其中,毛额 553 400 美元(净额 493 700 美元)已经获得行政和预算问题咨询委员会的同意,用作完成清结任务的经费。

出现未支配余额是因为较早地遣返了军事特遣队、文职人员有些空缺、以及从库存中提供了零件和用品。

大会就东斯过渡当局/支助小组经费筹措问题应采取的行动载于本报告第 17 段。

## 目录

	段次	页次
一. 导言.....	1-8	3
二. 预算的执行情况.....	9-14	4
三. 1997年7月1日至1998年6月30日期间的财务执行报告.....	15-16	4
四. 大会第五十三届会议应采取的行动.....	17	6
附件		
一. 1997年7月1日至1998年6月30日期间财务执行情况报告:汇总表.....		7
二. 关于重要差异的补充资料.....		9
三. 1997年7月1日至1998年6月30日期间军事人员和文职人员的计划部署 和实际部署情况.....		13
四. 1997年7月1日至1998年6月30日期间的拨款和支出.....		16

## 一. 导言

1. 联合国东斯拉沃尼亚、巴拉尼亚和西锡尔米乌姆过渡时期行政当局(东斯过渡当局)是安全理事会 1996 年 1 月 15 日第 1037(1996)号决议设立的。根据安全理事会 1997 年 7 月 14 日第 1120(1997)号决议,东斯过渡当局的任务于 1998 年 1 月 15 日终止。
2. 安全理事会 1997 年 12 月 19 日第 1145(1997)号决议设立了民警支助小组,期限为一年九个月,自 1998 年 1 月 16 日开始。安理会该项决议还决定,支助小组将对履行任务所需使用的东斯过渡当局人员和联合国资产承担责任。
3. 按照安全理事会第 1120(1997)号决议和第 1145(1997)号决议,1997 年 7 月 1 日至 1998 年 6 月 30 日期间东斯过渡当局和支助小组维持费用的订正预算列载于秘书长 1998 年 2 月 23 日的报告(A/52/801),数额为毛额 139 213 300 美元(净额 133 317 900 美元),包括已编入预算的实物自愿捐助 297 500 美元。该笔预算用作东斯过渡当局直到其任务于 1998 年 1 月 15 日结束为止的维持费用,1998 年 1 月 16 日至 6 月 30 日东斯过渡当局的清理结束费用,以及 1998 年 1 月 16 日至 6 月 30 日支助小组的维持费用。
4. 按照行政和预算问题咨询委员会的建议(见 A/52/859,第 25 段),大会 1998 年 6 月 26 日第 52/244 号决议将大会 1997 年 6 月 13 日第 51/153 B 号决议提供的拨款毛额 275 344 900 美元(净额 266 226 000 美元)减为毛额 134 824 800 美元(净额 129 235 900 美元),其中包括用于维持和平行动支助帐户的 10 276 000 美元。该笔数额已向会员国摊派。大会这一决议还决定自 1998 年 1 月 16 日开始将东斯过渡当局特别帐户继续用于支助小组。
5. 鉴于大会决定利用大会 1996 年 6 月 7 日第 50/242 号决议为东斯过渡当局设立的特别帐户来进行自 1998 年 1 月 16 日开始的支助小组所发生的收入和支出的会计核算,建议大会 1997 年 6 月 13 日第 51/153 B 号决议就东斯过渡当局所核准的关于适用《联合国财务条例》第 4 条的特别安排也同样适用于支助小组,根据这种安排,为偿付尚欠各国政府的债务而提供的经费应按照该决议附件所列办法保留到财务条例 4.3 和 4.4 所规定的期限以后。
6. 此后,财务主任在其 1998 年 7 月 20 日给咨询委员会主席的信中通知他,由于人员部署比计划的要少,东斯过渡当局的清理结束工作在行政、后勤和工程方面受到延误。因此从 1998 年 7 月 1 日至 11 月 30 日在特派团地区还需要 42 人-月(24 名国际人员和 18 名当地人员),以及 1998 年 12 月 1 日至 1999 年 2 月 28 日期间在总部地区还需 12 个国际人员-月,以完成下列任务:拍卖场地的清理和翻新、在最后搬运所有联合国资产后将克利萨机场交给克罗地亚当局、修整和翻修工作、结束财务记录、完成库存分类以及处置资产。建议用为 1997 年 7 月 1 日至 1998 年 6 月 30 日期间提供的资源来满足所需增加的经费概数毛额 553 400 美元(净额 493 700 美元)。

7. 咨询委员会主席在 1998 年 7 月 31 日答复秘书长的信中通知说,委员会同意上述要求。
8. 最后,需要在为 1998 年 6 月 30 日终了的期间所提供的资源范围内承受一笔未编入预算的经费 47 800 美元,以供审计委员会对东斯过渡当局进行最终审计。

## 二. 预算的执行情况

9. 东斯过渡当局和支助小组的行动情况以及本报告所述期间的当地局势情况载于秘书长于下列日期提交安全理事会的报告:1997 年 6 月 23 日(S/1997/487)、1997 年 10 月 2 日(S/1997/767)、1997 年 12 月 4 日(S/1997/953)、1998 年 1 月 22 日(S/1998/59)和 1998 年 6 月 11 日(S/1998/500)。
10. 安全理事会第 1120(1997)号决议核可了秘书长 1997 年 6 月 23 日报告中载述的东斯过渡当局的撤退计划。安理会第 1145(1997)号决议注意到东斯过渡当局的任务于 1998 年 1 月 15 日终止,因而设立了支助小组以继续监测多瑙河地区克罗地亚警察的执行情况,特别是在流离失所者返回方面的情况。
11. 政治任务的顺利完成以及由过渡时期行政当局所创造的稳定与安全的环境促进了对特派团资源的管理和使用。军事人员费用项下出现未使用余额 190 万美元,主要是由于 1998 年 1 月和 2 月军事特遣队的遣返行动加速、口粮价格较低、以及使用了东斯过渡当局的运输和内河驳船遣返部队。
12. 国际工作人员员额的整体空缺率平均为 7.8%。按计划支助小组工作人员的相当一部分应从东斯过渡当局抽调,但东斯过渡当局行政方面工作人员的提供和部署受到延误,因为他们必须完成清理结束的工作,而完成这项工作所需的时间又比预期的要长(见上文第 6 段)。
13. 实行有效的文职/军事资源和任务联合分配,导致在房地改建和翻修项下实现大量节支。工程人员与特遣队人员之间的密切协调促使军营的关闭和重新整修更加及时。特派团使用内河驳船及特派团自己的资源将联合国拥有的装备运往布林迪西联合国后勤基地,导致在运费项下实现相当多的节支。特派团之间的移交采用统一包装集装箱,使住宿集装箱的运输量减少 25%,厨房和饮食集装箱的运输量减少 50%。通过使用现有的工作人员,还避免了为了运输货物而使用货运商的费用。
14. 在处置联合国资产过程中,特派团举办了一次国际拍卖会,实现了净收入 160 万美元(资产剩余价值估计为 720 万美元)。

## 三. 1997 年 7 月 1 日至 1998 年 6 月 30 日期间的财务执行报告

15. 如下表 1 所示,为 1997 年 7 月 1 日至 1998 年 6 月 30 日期间东斯过渡当局和支助小组的维持费用所拨款项毛额 134 824 800 美元(净额 129 235 900 美元)中,支出为毛额 119 577 500 美元(净额 114 787 700 美元),包括未清偿债务 27 681 900 美元。由

此产生的未支配余额毛额 15 247 300 美元(净额 14 448 200 美元),按毛额计算相当于所拨款额的 11%。本报告附件一按照预算的细列项目刊载了本报告所述期间的财务执行资料,关于重要差异的补充资料载于附件二。附件四载列一张图表,显示按每组预算项目列示的拨款和支出情况。

表 1  
拨款和支出  
(千美元)

支出类别	拨款	支出 <sup>a</sup>	差额
军事人员费用	41 885.5	39 951.8	1 933.7
文职人员费用	53 433.3	47 947.1	5 486.2
业务费用	23 747.1	14 922.5	8 824.6
其它方案	191.5	213.8	(22.3)
布林迪西联合国后勤基地	-	1 774.0	(1 774.0)
维持和平行动支助帐户	10 276.0	10 276.0	-
工作人员薪金税	5 588.9	4 789.8	799.1
<b>共计</b>	<b>135 122.3</b>	<b>119 875.0</b>	<b>15 247.3</b>
工作人员薪金税收入	(5 588.9)	(4 789.9)	(799.1)
自愿捐助实物(编入预算的)	(297.5)	(297.5)	-
<b>所需经费毛额</b>	<b>134 824.8</b>	<b>119 577.5</b>	<b>15 247.3</b>
<b>所需经费净额</b>	<b>129 235.9</b>	<b>114 787.7</b>	<b>14 448.2</b>
自愿捐助实物(未编入预算的) <sup>b</sup>	489.6	489.6	-
<b>资源总额</b>	<b>129 725.5</b>	<b>115 277.3</b>	<b>14 448.2</b>

<sup>a</sup> 包括未清偿债务 27 681 900 美元。

<sup>b</sup> 包括由比利时、法国、瑞典和美利坚合众国政府免费提供的 8 名人员,他们于 1998 年 1 月东斯过渡当局终止时返回。

16. 关于本报告所述期间军事人员和文职人员部署情况的资料载于表 2 和附件三。

表 2  
1997 年 7 月 1 日至 1998 年 6 月 31 日期间军事人员和文职人员的核准员额、在职率和空缺率

支出类别	核准人数	实际人数(平均)	空缺率(百分比)
<b>东斯过渡当局</b>			
军事观察员	100	92	8.0
军事特遣队	1 227	1 180	4.0
民警	408	367	10.0
国际工作人员	244	230	6.0
当地工作人员	365	346	5.0
联合国志愿人员	56	49	11.0
<b>支助小组</b>			
民警	180	180	-
国际工作人员	52	47	9.6
当地工作人员	165	157	4.8

#### 四. 大会第五十三届会议应采取的行动

17. 大会就东斯过渡当局和民警支助小组的经费筹措应采取的行动是:

(a) 决定授权秘书长按照行政和预算问题咨询委员会已经同意的意见,从为 1998 年 6 月 30 日终了的期间所提供的资源中,利用一笔毛额 601 200 美元(净额 541 500 美元)的经费,以支付完成特派团清理结束及最终审计工作的费用,其中包括与清理结束工作有关的毛额 553 400 美元(净额 493 700 美元)的费用;

(b) 决定如何处理 1997 年 7 月 1 日至 1998 年 6 月 30 日期间剩下的未支配余额毛额 14 646 100 美元(净额 13 906 700 美元);

(c) 决定,如上文第 5 段所述,大会第 51/153 B 号决议为东斯过渡当局核准的关于联合国财务条例第 4 条的特别安排,适用于支助小组。

## 附件一

## 1997年7月1日至1998年6月30日期间财务执行情况报告:汇总表

(以千美元计)

	(1)	(2)	(3)	(4)=(1)-(3)
	拨款	非经常开支	开支总额 (包括非经常开支)	差异
<b>一. 军事人员费用</b>				
1. 军事观察员	2 243.4	-	2 076.6	166.8
2. 军事特遣队	21 387.2	-	19 620.3	1 766.9
3. 军事人员有关的其他费用				
(a) 特遣队自备设备	17 500.0	-	17 500.0	-
(b) 死亡和伤残偿金	754.9	-	754.9	-
<b>第3项小计</b>	<b>18 254.9</b>	<b>-</b>	<b>18 254.9</b>	<b>-</b>
<b>第一类共计</b>	<b>41 885.5</b>	<b>-</b>	<b>39 951.8</b>	<b>1 933.7</b>
<b>二. 文职人员费用</b>				
1. 民警	11 598.5	-	10 869.0	729.5
2. 国际和当地工作人员	39 961.1	-	35 460.8	4 500.3
3. 国际约聘人员	-	-	-	-
4. 国际志愿人员	1 873.7	-	1 617.3	256.4
5. 政府提供的人员	-	-	-	-
6. 文职选举观察员	-	-	-	-
<b>第二类共计</b>	<b>53 433.3</b>	<b>-</b>	<b>47 947.1</b>	<b>5 486.2</b>
<b>三. 业务费用</b>				
1. 房地/住宿	6 048.6	313.9	4 161.9	1 886.7
2. 基础结构维修	-	-	-	-
3. 运输业务	5 644.3	-	2 827.6	2 816.7
4. 空中业务 <sup>a</sup>	1 527.8	-	825.8	702.0
5. 海上业务	-	-	-	-
6. 通信	1 489.2	7.7	705.3	783.9
7. 其它设备	450.0	18.8	166.2	283.8
8. 用品和事务	2 035.8	-	1 801.7	234.1

	(1)	(2)	(3)	(4)=(1)-(3)
	拨款	非经常开支	开支总额 (包括非经常开支)	差异
9. 空运和水陆运输				
(a) 运送特遣队自备装备	4 800.0	-	3 189.9	1 610.1
(b) 商业货运和搬运	1 751.4	-	1 244.1	507.3
第 9 项小计	6 551.4	-	4 434.0	2 117.4
第三类共计	23 747.1	340.4	14 922.5	8 824.6
四. 其它方案				
1. 与选举有关的用品和事务	-	-	-	-
2. 新闻方案	152.2	-	68.5	83.7
3. 训练方案	28.0	-	11.8	16.2
4. 排雷方案	11.3	-	133.5	(122.2)
5. 协助解除武装和遣散	-	-	-	-
第四类共计	191.5	-	213.8	(22.3)
五. 布林迪西联合国后勤基地	-	-	1 774.0	(1 774.0)
六. 维持和平行动支助帐户	10 276.0	-	10 276.0	-
七. 工作人员薪金税	5 588.9	-	4 789.8	799.1
第一至七类共计	135 122.3	340.4	119 875.0	15 247.3
八. 工作人员薪金税收入	(5 588.9)	-	(4 789.8)	(799.1)
九. 自愿实物捐助(已列入预算)	(297.5)	-	(297.5)	-
第八和第九类共计	(5 886.4)	-	(5 087.3)	(799.1)
所需经费毛额	134 824.8	340.4	119 577.5	15 247.3 <sup>b</sup>
所需经费净额	129 235.9	340.4	114 787.7	14 448.2 <sup>b</sup>
十. 自愿实物捐助(未列入预算)	489.6	-	489.6	- <sup>c</sup>
资源总额	129 725.5	340.4	115 277.3	14 448.2

<sup>a</sup> 包括已列入预算的自愿实物捐助。

<sup>b</sup> 在为完成清理结束任务和最终审计所需经费划拨款项之后,这些数额已减为毛额 14 646 100 美元(净额 13 906 700 美元)。

<sup>c</sup> 包括八名免费提供人员,由比利时、法国、瑞典和美利坚合众国政府提供。这些人员已于 1998 年 1 月东斯过渡当局终止时返回。



## 附件二

## 关于重要差异的补充资料

## 军事人员费用

拨款:41 885 500 美元; 支出:39 951 800 美元; 差异:1 933 700 美元

1. 军事观察员(166 800 美元)和军事特遣队(1 766 900 美元)项下的未使用余额 1 933 700 美元主要是因军事人员遣返行动加速所致。由于广泛使用了特派团自己的资源将特遣队运送到其母国或离境港,旅费方面也实现了节支。此外,在结帐之前对军事观察员行李津贴的支付义务进行了一次详细审查。对不需要的经费进行的清算使每次旅行的平均费用从 2 227 美元降至 1 454 美元。还有一些节支是由于以下原因:口粮的实际费用平均为每人 5.53 美元,这低于已编入预算的每人 6.00 美元的费用额。

## 文职人员费用

拨款:53 433 300 美元; 支出:47 947 100 美元; 差异:5 486 200 美元

2. 本项下出现未使用余额 5 486 200 美元是因为所需经费出现下列减少:民警项下 729 500 美元,国际和当地工作人员项下 4 500 300 美元,以及联合国志愿人员项下 256 400 美元。

## 民警

拨款:11 598 500 美元; 支出:10 869 000 美元; 差异:729 500 美元

3. 关于民警,所需经费减少是由于东斯过渡当局的民警遣返工作加速和旅费降低,从而导致未使用余额 729 500 美元。而且有些民警选择采用私人的车辆返回,这减少了他们的遣返费用。而且,在对行李津贴的支付义务进行一次详细审查之后,清算了不需要的任何经费额,导致旅费支出降低。

## 国际和当地工作人员

拨款:39 961 100 美元; 支出:35 460 800 美元; 差异:4 500 300 美元

4. 促使在国际和当地工作人员项下出现未使用余额 4 500 300 美元的主要因素是军事人员遣返加速造成支助工作人员部署较少。

5. 而且,国际工作人员薪金的支出比估计的数额要低,因为某些员额是由级别比预算所列更低的工作人员填补的。此外,若干处的处长于 1998 年 4 月初被调派到联合国中非共和国特派团进行开办工作。国际工作人员的整体空缺率为东斯过渡当局 6%,支助小组 10%。除空缺造成节支之外,共同人事费项下也出现节支,因为一些工作人员在这一期间没有利用其回籍假和探亲假的应享待遇。国际工作人员的部署比计划的要少也造成特派团生活津贴项下节支。

**联合国志愿人员**

拨款:1 837 700 美元; 支出:1 617 300 美元; 差异:256 400 美元

6. 联合国志愿人员项下出现未使用余额 256 400 美元是由于在波斯过渡当局削减期间工作月数减少,如附件三 A 所示。

**业务费用**

拨款:23 747 100 美元; 支出:14 922 500 美元; 差异:8 824 600 美元

7. 本项下出现未使用余额 8 824 600 美元是由于以下款项下的所需经费减少:房地/住宿(1 886 700 美元),运输业务(2 816 700 美元),空中业务(702 000 美元),通讯(783 900),其它设备(283 800 美元),用品和服务(234 100 美元),运输特遣队自备设备(1 610 100 美元)以及商业货运(507 300 美元)。

**房地/住宿**

拨款:6 048 600 美元; 支出:4 161 900 美元; 差异:1 886 700 美元

8. 房地/住宿项下出现未使用余额 1 886 700 美元是因为较早关闭军营和将联合国拥有的设备迅速搬迁到克利萨营地以及从库存中提供维修用品。

**运输业务**

拨款:5 644 300 美元; 支出:2 827 600 美元; 差异:2 816 700 美元

9. 运输业务项下出现未使用余额 2 816 700 美元是由于车辆部署较少,这是因为特派团的削减、从库存中提供零件和用品,以及从已被注销的车辆上拆卸可用的零件。

**空中业务**

拨款:1 527 800 美元; 支出:825 800 美元; 差异:702 000 美元

10. 本项下未使用余额 702 000 美元包括下列款项:直升飞机业务 362 100 美元,固定翼飞机 6 600 美元,空勤人员生活津贴 250 000 美元,以及其它空中业务费用 83 300 美元。

11. 出现未使用余额 362 100 美元是因为实际飞行小时(443.6)比已编入预算的(584)要低,并因为有 163 075 美元的有关支出算作前一时期的支付义务。

12. 生活津贴概算 309 000 美元包括一笔 79 000 美元的经费用以支付四名空勤人员 195 天每人每天 105 美元的津贴,以及一笔 230 000 美元经费以解决前一时期尚未解决的索偿要求。出现未使用余额 250 000 美元是因为没有收到就前一时期提出的索偿,并且本时期的付款仅支付了 142 天。

**通讯**

拨款:1 489 200 美元;      支出:705 300 美元;      差异:783 900 美元

13. 通讯项下出现未使用余额 783 900 美元是因为零件和商业通讯的所需经费比编写订正概算时所预见的要低。

**其他设备**

拨款:450 000 美元;      支出:166 200 美元;      差异:283 800 美元

14. 其他设备项下节支 283 800 美元主要是由于零件、修理和维修所需经费比计划的要低。

**用品和事务**

拨款:2 035 800 美元;      支出:1 801 700 美元;      差异:234 100 美元

15. 用品和服务项下整体出现未使用余额 234 100 美元主要是由于从库存中提供了用品。

**空运和水陆运输**

拨款:6 551 400 美元;      支出:4 434 000 美元;      差异:2 117 400 美元

16. 空运和水陆运输项下出现未使用余额 2 117 400 美元主要是由于使用了东斯过渡当局重型运输车辆和内河驳船遣返特遣队自备设备和将联合国拥有的设备运往布林迪西联合国后勤基地,同时利用了特派团的人员和卡车。应当指出,这些船队和车队在从布林迪西返回克利萨时载运了布林迪西后勤基地的已注销设备,这些在处置东斯过渡当局资产的国际拍卖会上被出售。

**其他方案**

拨款:191 500 美元;      支出:213 800 美元;      差异:(22 300 美元)

17. 本项下整体超支 22 300 美元是因为新闻方案项下所需经费减少 83 700 美元和训练方案项下减少经费 16 200 美元,与排雷方案项下经费增加共 122 200 美元相抵销所致。

**新闻方案**

拨款:152 200 美元;      支出:68 500 美元;      差异:83 700 美元

18. 新闻方案项下出现未使用余额 83 700 美元是因为新闻活动随着东斯过渡当局任务的终止而结束,以及所包括的为支助小组所拨经费尚未使用。

**排雷方案**

拨款:11 300 美元;            支出:133 500 美元;            差异:(122 200 美元)

19. 扫雷方案项下应追加经费 122 200 美元,是因为有一个部队提供国要求偿还 1997 年 4 月至 8 月因业务原因所需的工兵弹药和炸药的费用,当时是为了清理前往特派团地区公路上的地雷,该地区需通过奥西耶克与文科夫奇之间的原对抗线。

**布林迪西联合国后勤基地**

拨款:无;                    支出:1 774 000 美元;            差异:(1 774 000 美元)

20. 支出 1 774 000 美元是根据大会 1997 年 10 月 15 日第 52/1 A 号决议在本报告所述期间布林迪西联合国后勤基地的维持费用中按比例摊派应由东斯过渡当局承担的费用。

**工作人员薪金税**

拨款:5 588 900 美元;            支出:4 789 800 美元;            差异:799 100 美元

21. 出现未使用余额 799 100 美元是由于人员部署比计划的要少。

**工作人员薪金税收入**

拨款:(5 588 900 美元);            支出:(4 789 800 美元);            差异:799 100 美元

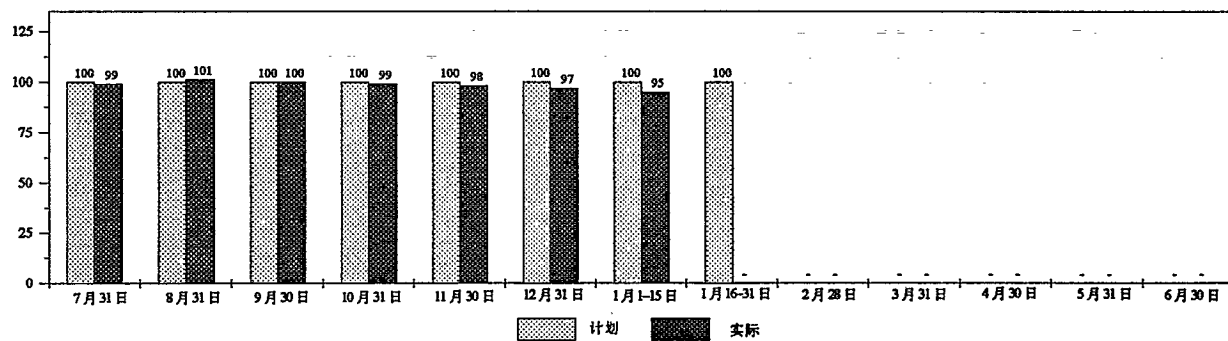
22. 这一数额来自工作人员薪金税(见第 21 段)。

## 附件三

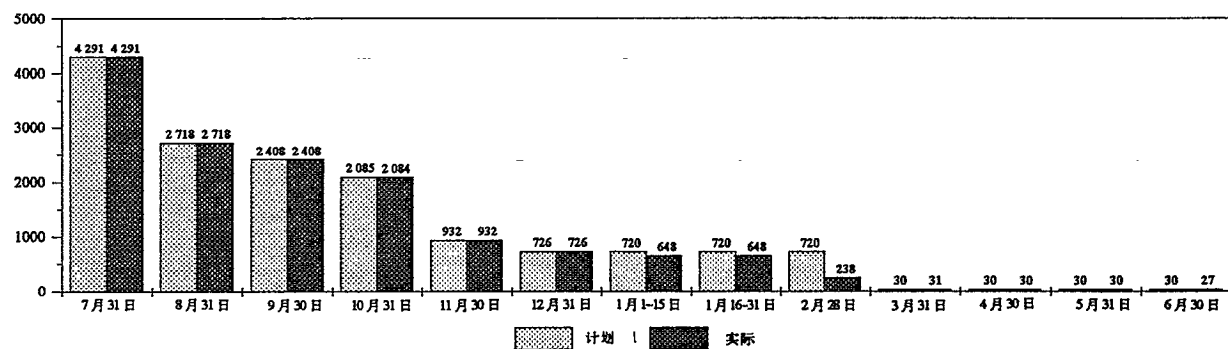
1997年7月1日至1998年6月30日期间  
军事人员和文职人员的计划部署和实际部署情况

## A. 东斯过渡当局

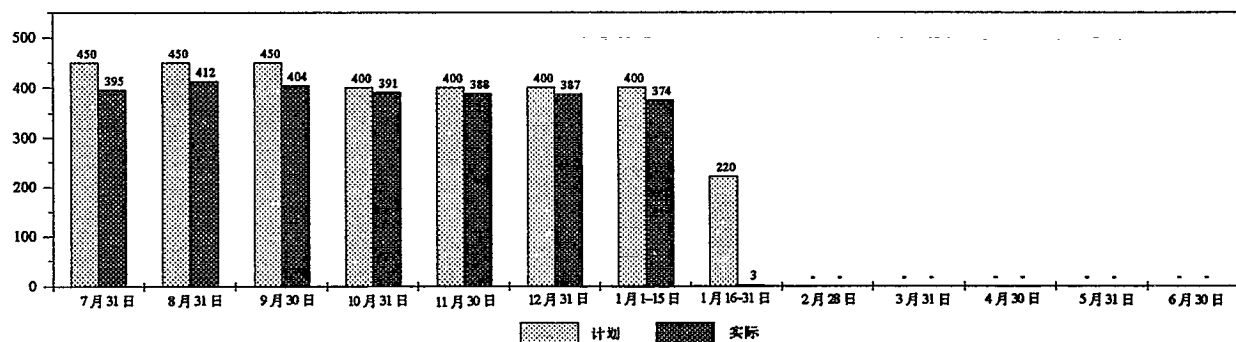
## 1. 军事观察员



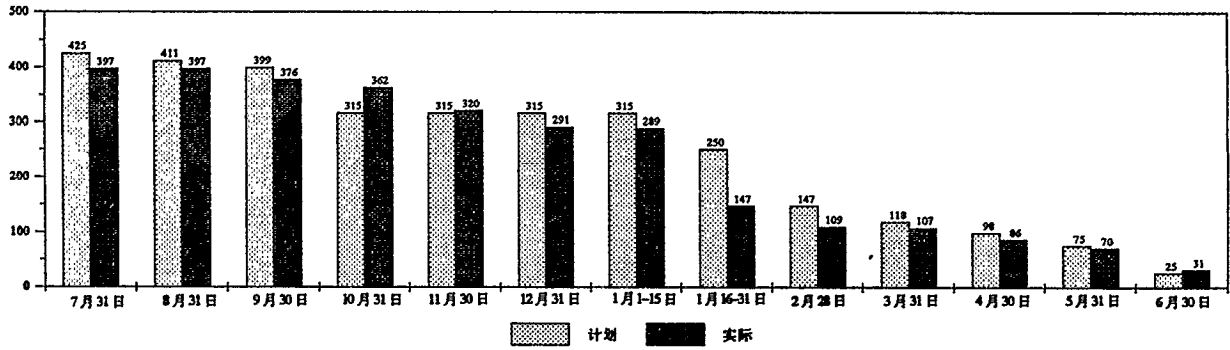
## 2. 军事特遣队



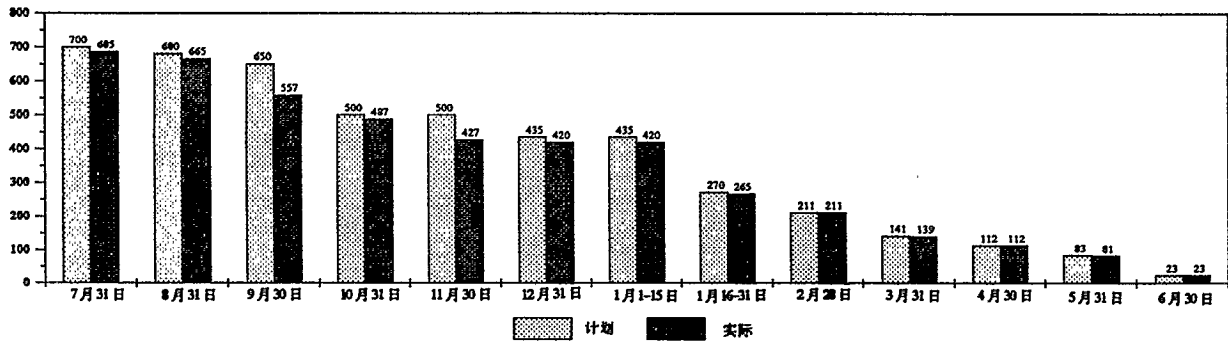
## 3. 民警



4. 国际工作人员

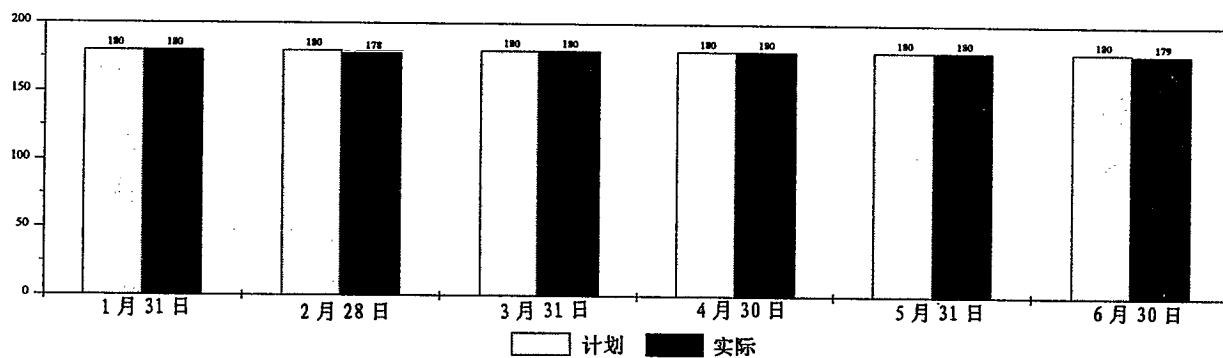


5. 当地工作人员

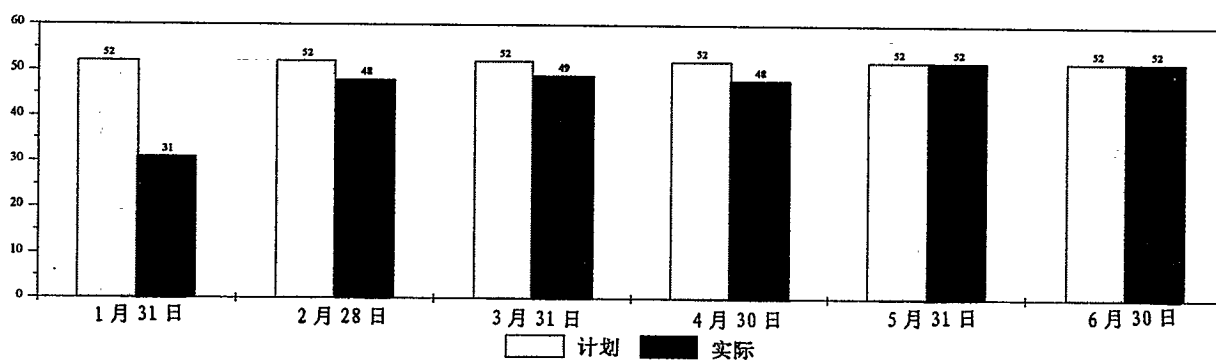


## B. 民警支助小组

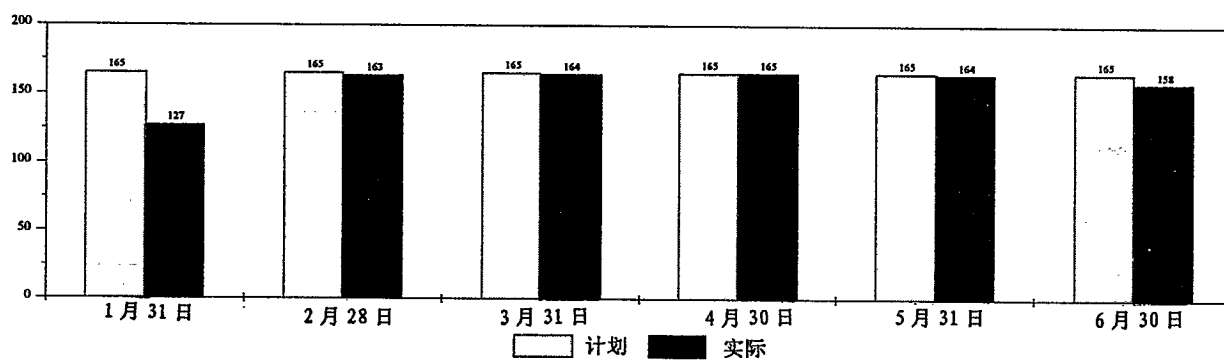
## 1. 民警



## 2. 国际工作人员



## 3. 当地工作人员



附件四

1997年7月1日至1998年6月30日期间的拨款和支出

