



第五十三届会议

议程项目 138

联合国波斯尼亚-黑塞哥维那特派团经费的筹措

联合国波斯尼亚-黑塞哥维那特派团经费的筹措

秘书长的报告

摘要

本报告载有联合国波斯尼亚-黑塞哥维那特派团(波黑特派团)1997年7月1日至1998年6月30日期间的财务执行情况报告。大会1997年6月13日第51/152 B号决议为同一期间拨出了毛额178 880 900美元(净额170 269 700美元),充作波黑特派团的经费。此外,大会1997年12月18日第52/437号决定核可了毛额为10 608 000美元(净额为9 987 600美元)的承付授权。

该期间的支出共计毛额157 128 000美元(净额150 745 100美元),因此有一笔毛额21 752 900美元(净额19 524 600美元)的未支配余额。

出现这笔未支配余额是由于文职人员空缺、按全球订购安排购买车辆、没有得到直升机支持以及可以由联合国剩余物资库存提供用品。

本报告第15段列述大会在该特派团经费筹措方面需采取的行动,包括(a)决定如何处理1997年7月1日至1998年6月30日期间毛额为21 752 900美元(净额19 524 600美元)的未支配余额,以及(b)决定不拨付或向会员国摊派第52/437号决定已核准的毛额10 608 000美元(净额9 987 600美元)。

目录

	段次	页次
一. 导言.....	1-6	3
二. 预算的实施情况.....	7-12	3
三. 1997年7月1日至1998年6月30日期间的财务报告情况报告.....	13-14	4
四. 大会在第五十三届会议上需采取的行动.....	15	6
附件		
一. 1997年7月1日至1998年6月30日期间的财务执行情况报告:汇兑表.....		7
二. 有关重大差额的补充资料.....		9
三. 1997年7月1日至1998年6月30日期间军事人员和文职人员的计划和实际部署情况.....		12
四. 1997年7月1日至1998年6月30日期间的拨款和支出.....		14

一. 导言

1. 安全理事会 1995 年 12 月 21 日第 1035(1995)号决议成立了一支联合国民警部队,称为国际警察工作队,负责承担《波斯尼亚-黑塞哥维那和平总框架协定》及其各项附件(统称为《和平协定》)(A/50/790-S/1995/999)所规定的任务,并设立了联合国文职办事处,负责承担秘书长 1995 年 12 月 13 日报告(S/1995/1031)中提出的职责。这项行动被称作联合国波斯尼亚-黑塞哥维那特派团(波黑特派团)。
2. 在普雷维拉卡半岛部署联合国军事观察员最初是安全理事会在其 1992 年 10 月 6 日第 779(1992)号决议中授权的。联合国普雷维拉卡观察团(联普观察团)虽是一个独立的特派团,但就行政和预算而言,它被当作波黑特派团的一部分。
3. 秘书长 1997 年 5 月 15 日的报告(A/51/519/Add.4)列述了 1997 年 7 月 1 日至 1998 年 6 月 30 日期间波黑特派团的维持费用预算,其毛额为 178 527 600 美元(净额 169 916 400 美元)。这笔预算用于维持最多 28 名军事观察员、5 名军事联络官、1 907 名民警、382 名国际工作人员和 1 083 名当地征聘人员。行政和预算问题咨询委员会在其 1997 年 5 月 28 日报告(A/51/910)第 8 段中建议大会为 1997 年 7 月 1 日至 1998 年 6 月 30 日期间拨出毛额 1.72 亿美元。
4. 大会 1997 年 6 月 13 日第 51/152 B 号决议拨出了毛额 178 880 900 美元(净额 170 269 700 美元),充作波黑特派团 1997 年 7 月 1 日至 1998 年 6 月 30 日期间的维持费用,其中包括给维持和平支助帐户的 6 880 900 美元。此笔款项由会员国分摊。
5. 秘书长在其后来于 1997 年 7 月 31 日提交的报告(A/51/519/Add.5 和 Corr.1)中编列了按照安全理事会 1997 年 5 月 16 日第 1107(1997)号决议的授权在波黑特派团增设 120 名民警以及自 1997 年 7 月 1 日起把向前南斯拉夫境内各项行动提供中央支助服务的责任从联合国和平部队总部移交交给波黑特派团所需的额外经费,其毛额为 10 608 000 美元(净额 9 987 600 美元)。大会 1997 年 12 月 18 日第 52/437 号决定除大会第 51/152 B 号决议规定的拨款外,授权秘书长承付不超过毛额 10 608 000 美元(净额 9 987 600 美元)的款项。此笔款项尚未由各会员国分摊。
6. 由于文职人员的空缺率很高,而且安全理事会第 1107(1997)号决议授权增加的 120 名民警的部署出现延误,因而大会第 52/437 号决定已核准的额外资源未被动用。

二. 预算的实施情况

7. 秘书长于 1997 年 9 月 8 日(S/1997/694)、1997 年 12 月 10 日(S/1997/966)、1998 年 3 月 12 日(S/1998/227 和 Corr.1)和 1998 年 6 月 10 日(S/1998/491)提交给安全理事会的报告中载有在本报告所述期间波黑特派团活动及联合国在该区域活动的有关资料。
8. 秘书长于 1997 年 7 月 1 日(S/1997/506)、1997 年 12 月 30 日(S/1997/1019)和 1998 年 6 月 26 日(S/1998/578)提交给安全理事会的报告中载有在本报告所述期间联普观察团责任地区局势的情况资料。
9. 在本报告所涉期间,该特派团担负了更多的责任,其中有安全理事会第 1103(1997)号、第 1107(1997)号和 1998 年 5 月 21 日第 1168(1998)号决议所规定的警察工作队

在布尔奇科的作用、对波斯尼亚-黑塞哥维那地方当局警察侵犯人权事件的调查以及特别培训股的设立。警察工作队的警察编制增加了 336 个员额,从 1 721 人增至 2 057 人。然而,在本报告所述期间,安全理事会第 1168(1998)号决议授权增加的 30 名警察并未部署,因而对预算没有造成影响。另外,向前南斯拉夫境内各项行动提供中央支助服务的责任已自 1997 年 7 月 1 日起移交给波黑特派团。

10. 此外,鉴于上述的额外责任,在本报告所述期间,波黑特派团的核定文职人员编制增加了 349 个员额,从 1 287 个增至 1 636 个。该特派团的车辆、通信设备及其他设备数量也有增加。

11. 预算执行方面的变异主要由于下列因素:

(a) 国际工作人员的空缺率平均约为 15%。在本报告所述期间已采取某些步骤以解决征聘方面的一些问题。其中包括在 1998 年 4 月提出一份人事变动报告,该报告的目的是改进外地向总部报告人事资料的情况,以便更好地协调各项任务之间的所需员额配置。

(b) 由于按照全球订购安排购置车辆,因而每辆车的费用低于预算内所采用的标准费率;

(c) 直升机业务因 1997 年 9 月发生一架 MI-8 型直升机坠毁事件而停止。由于此原因,租金/包机费、燃料费、机组人员生活津贴、空中交通管制事务费、设备及诸如更新直升机停机坪等其他有关费用比原计划要少得多;

(d) 联合国剩余库存可以提供用品,致使购买新用品的需要有所减少。

12. 由于上述因素,该特派团在大会第 51/152 B 号决议提供的总资源范围内匀支了 A/51/519/Add.5 和 Corr.1 号文件所报告的该特派团最近扩大编制的费用。

三. 1997 年 7 月 1 日至 1998 年 6 月 30 日期间的财务执行情况报告

13. 如下文表 1 所示,已核拨毛额 178 880 900 美元(净额 170 269 700 美元)作为 1997 年 7 月 1 日至 1998 年 6 月 30 日期间波黑特派团的维持费用。相关的支出数额共计毛额 157 128 000 美元(净额 150 745 100 美元),其中含 16 198 000 美元未结算的承付款项。未支付余额为毛额 21 752 900 美元(净额 19 524 600 美元),总计约相当于所拨数额的 12%。本报告附件一载有按预算细列项目编列的本报告所述期间的财务执行情况资料,附件二载列有关重大差额的补充资料。附件四载有一个图表,其中按主要预算类别显示拨款与支出的情况。

表 1

拨款与支出

(千美元)

支出类别	拨款额	支出 ^a	差额
军事人员费用	2 013.4	1 906.6	106.8
文职人员费用	125 518.2	114 548.7	10 969.8
业务费用	35 445.2	24 589.5	10 855.7
其他方案	412.0	234.7	177.3
联合国布林迪西后勤基地	-	2 585.0	(2 585.0)
维持和平行动支助帐户	6 880.9	6 880.9	-
工作人员薪金税	8 611.2	(6 382.9)	(2 228.3)
共计	178 880.9	157 128.0	21 752.9
工作人员薪金税收入	8 611.2	(6 382.9)	(2 228.3)
实物自愿捐助(已编入预算)	-	-	-
所需经费净额	170 269.7	150 745.1	19 524.6
实物自愿捐助(未编入预算)	-	-	-
资源共计	170 269.7	150 745.1	19 524.6

^a 含数额为 16 198 000 美元的未结算承付款项。

14. 表 2 提供了关于在本报告所涉期间军事观察员和文职人员部署情况的资料,附件三作了详细叙述。

表 2

1997 年 7 月 1 日至 1998 年 6 月 30 日期间

军事人员和文职人员的核定员额编制、现职人数和空缺率

人员类别	核定员额编制	拨款依据	实际员额数 (平均)	空缺率(百分比) (按拨款额计算)
军事观察员	33	33	30	9.1
军事特遣队	-	-	-	-
民警	2 057	1 812	1 975	-9.0
国际工作人员	398	363	308	15.2
当地工作人员	1 238	1 029	1 148	-11.6
联合国志愿人员	-	-	-	-

四. 大会在第五十三届会议上需采取的行动

15. 大会在波黑特派团、包括联普观察团经费筹措方面需采取的行动如下:

(a) 决定如何处理 1997 年 7 月 1 日至 1998 年 6 月 30 日期间毛额 21 752 900 美元(净额 19 524 600 美元)的未支配余额;

(b) 决定不拨付或向会员国摊派第 52/437 号决定已核准的毛额 10 608 000 美元(净额 9 987 600 美元)。

附件一

1997年7月1日至1998年6月30日期间的财务执行情况报告:汇总表

(千美元)

	(1)	(2)	(3)	(4)=(1-3)
	拨款额 ^a	非经常支出	共计支出 (含非经常 支出)	差额
一. 军事人员费用				
1. 军事观察员	1 237.4	-	1 130.6	106.8
2. 军事特遣队	-	-	-	-
3. 与军事人员有关的其他费用				
(a) 特遣队自备设备	-	-	-	-
(b) 死亡和伤残偿金	776.0	-	776.0	-
第3项小计	776.0	-	776.6	-
第一类共计	2 013.4	-	1 906.6	106.8
二. 文职人员费用				
1. 民警	67 618.2	-	70 914.3	(3 296.1)
2. 国际和当地工作人员	57 900.0	-	43 634.1	14 265.9
3. 国际约聘人员	-	-	-	-
4. 联合国志愿人员	-	-	-	-
5. 政府提供人员	-	-	-	-
6. 文职选举观察员	-	-	-	-
第二类共计	125 518.2	-	114 548.4	10 969.8
三. 业务费用				
1. 房地/住宿	5 370.6	470.5	4 274.4	1 096.2
2. 基础结构维修	100.0	38.1	38.1	61.9
3. 运输业务	17 587.1	6 940.5	10 038.3	7 548.8
4. 空中业务	3 384.3	-	1 372.6	2 011.7
5. 海运业务	-	-	-	-
6. 通信	4 732.6	1 251.8	4 254.5	478.1
7. 其他设备	1 009.5	768.0	1 037.5	(28.0)
8. 用品及事务	3 111.1	-	3 424.2	(313.1)
9. 空运和水陆运费				
(a) 运送特遣队自备的装备	-	-	-	-
(b) 商营货运和搬运	150.0	-	149.9	0.1
第9项小计	150.0	-	149.9	0.1
第三类共计	35 445.2	9 468.9	24 589.5	10 855.7
四. 其他方案				
1. 与选举有关的用品和事务	-	-	-	-
2. 新闻方案	200.0	1.0	106.6	93.4
3. 培训方案	212.0	-	128.1	83.9
4. 排雷方案	-	-	-	-
5. 协助解除武装和遣散	-	-	-	-
第四类共计	412.0	1.0	234.7	177.3

	(1)	(2)	(3)	(4)=(1-3)
	拨款额 ^a	非经常支出	共计支出 (含非经常 支出)	差额
五. 联合国布林迪西后勤基地	-	2 585.0	2 585.0	(2 585.0)
六. 维持和平行动支助帐户	6 880.9	-	6 880.9	-
七. 工作人员薪金税	8 611.2	-	6 880.9	-
第一至第七类共计	178 880.9	12 054.9	157 128.0	21 752.9
八. 工作人员薪金税收入	(8 611.2)	-	(6 382.9)	(2 228.3)
九. 实物自愿捐助(已编入预算)	-	-	-	-
第八和第九类共计	(8 611.2)	-	(6 382.9)	(2 228.3)
所需经费毛额	178 880.9	12 054.9	157 128.0	21 752.9
所需经费净额	170 269.7	12 054.9	157 128.0	21 752.9
十. 实物自愿捐助(未编入预算)	-	-	-	-
资源共计	170 269.7	12 054.9	157 128.0	21 752.9

^a 根据大会第 51/152 B 号决议所提供的拨款。不含大会第 52/437 号决定所核准的毛额为 10 608 000 美元(净额 9 987 600 美元)的承付授权。

附件二

有关重大差额的补充资料

军事人员费用

拨款额: 2 013 400 美元; 支出: 1 906 600 美元; 差额: 106 800 美元

1. 军事观察员的拨款数额是按照 396 人/月的总体员额编制计算的。实际部署的总数是 364 人/月,导致特派团生活津贴下出现一笔未动用的余额。这些结余因每次旅行的费用(1 700 美元)高于预算费用(1 500 美元)而抵消。1998 年 7 月 1 日至 1999 年 6 月 30 日期间的预算反映了此费用的增加。

文职人员费用

拨款额: 125 518 200 美元; 支出: 114 548 400 美元; 差额: 10 969 800 美元

2. 本项目下出现 10 969 800 美元结余是由于国际和当地工作人员项下所需经费减少 14 265 900 美元,但因民警项下所需经费增加 3 269 100 美元而部分抵消。

民警

拨款额: 67 618 200 美元; 支出: 70 914 300 美元; 差额: (3 296 100 美元)

3. 本项目下增加经费 3 296 100 美元是由于实际部署了 23 792 人/月,多于拨款所规定的 21 744 人/月。此一变异可归因于两个因素: (a) 依照行政和预算问题咨询委员会在其 1997 年 4 月 14 日报告(A/51/872)第 48 段中所提建议,考虑到延迟部署,拨款数额削减了 5%; (b) 如本报告主要部分第 11 和第 12 段所述,波黑特派团员额编制根据安全理事会第 1107(1997)号决议授权增加 120 名民警的有关费用已由大会第 51/152 B 号决议所规定的总资源匀支。

国际和当地工作人员

拨款额: 57 900 000 美元; 支出: 43 634 100 美元; 差额: 14 265 900 美元

4. 本项目下出现 14 265 900 美元余额主要是由于国际工作人员的平均空缺率为 15%。拨款额是按每月部署 4 356 人计算的,而实际每月部署总人数为 3 691 人。此外,虽然拨款中考虑到了属于专业人员职等的特派团专用人员不享受工作地点差价调整数待遇,但由于许多外勤人员属于特派团专用人员,在国际薪金方面还是实现了一些结余。由于存在大量的特派团专用人员,一般人事费的支出也大大少于标准费用。基于这些理由,目前正在编制的 1999 年 7 月 1 日至 2000 年 6 月 30 日期间预算对标准费用作了适当削减。

5. 前一段所述的结余被当地工作人员薪金及其他旅费的额外所需费用所部分抵消。A/51/519/Add.5 和 Corr.1 号文件所列、业经安全理事会第 1107(1997)号决议授权、负责从事中央支助服务和人权任务的 153 名当地雇用人员中,多数已在本报告所述期间填补,而且如本报告第 11 和第 12 段所述,其费用已在核定的拨款中匀支。在编制预算时未预见到的所需旅费包括高级工作人员前出去席和平执行会议的旅费、有关资产处置和外地资产管制系统的会议、技术人员前往布林迪西的旅费、支付给当地征聘的语言助理的膳宿津贴(这些人员需在其正常工作地点以外工作 10 小时以上)以及总部警察工作队甄选小组的特派团评价旅行开支。

业务费用

拨款额: 35 445 200 美元; 支出: 24 589 500 美元; 差额: 10 855 700 美元

6. 本项目下出现 10 855 700 美元的未动用余额是由于下列各项所需经费共计减少 11 196 800 美元: 房地/住宿(1 096 200 美元)、基础结构维修(61 900 美元)、运输业务(7 548 800 美元)、空中业务(2 011 700 美元)、通信(478 100 美元)及空运和水陆运费(100 美元),但这些节余被其他设备(28 000 美元)和用品及事务(313 100 美元)项下共计增加的 341 100 美元经费所抵消。

房地/住宿

拨款额: 5 370 600 美元; 支出: 4 274 400 美元; 差额: 1 096 200 美元

7. 本项目下出现未动用余额的原因是:国际新闻中心于 1998 年初迁至免租金房地,有利的汇率导致租金支出减少,在许多情况中将维修事务、水和煤气包在每月租金之中,以及商营电力网的改进导致减少了对发电机的需要。在这方面,1998 年 7 月 1 日至 1999 年 6 月 30 日期间的预算对水电和维修事务的费用作了削减。

基础结构维修

拨款额: 100 000 美元; 支出: 38 100 美元; 差额: 61 900 美元

8. 基础结构维修项下出现未动用余额的原因是,在 1997 年 9 月 MI-8 型直升机坠毁之后,波黑特派团没有得到任何直升机支持,致使直升机停机坪更新项目被取消,此外,一些道路建筑工程也被取消。

运输业务

拨款额: 17 587 100 美元; 支出: 10 038 300 美元; 差额: 7 548 800 美元

9. 本项目下出现一笔 7 548 800 美元的未动用余额,它主要涉及车辆和备件的购买。在购买车辆方面实现节余是由于以下若干因素: (a) 少购买了 18 辆轻型吉普车; (b) 按全球订购安排购得的 460 辆吉普车每辆费用为 14 500 美元,低于 20 000 美元的标准费用; 以及 (c) 有 7 辆装甲车是由联合国剩余库存提供的。此外,车辆部署量减少,而且备件可取自剩余库存或拆解的报废车辆,这大大减少了备件、维修和保养方面的所需费用。目前正在编制的 1999 年 7 月 1 日至 2000 年 6 月 30 日期间预算对备件、维修和保养的标准费用作了削减。

空中业务

拨款额: 3 384 300 美元; 支出: 1 372 600 美元; 差额: 2 011 700 美元

10. 空中业务项下出现未动用资源主要是由于在 1997 年 9 月 MI-8 型直升机坠毁之后停止了直升机业务。迄今已飞行的 125.1 小时的开支 89 118 美元由前一期承付款项支付。此外,天气条件差限制了 AN-26 型固定翼飞机的飞行,总共只飞行了 846 小时,而预算时数是 1 200 小时。这些因素结合在一起,减少了对机组人员生活津贴及空中交通管制事务与设备的需要。最后,萨拉热窝机场仍在稳定部队控制之下,因而无需支付着陆费。

通信

拨款额: 4 732 600 美元; 支出: 4 254 500 美元; 差额: 478 100 美元

11. 本项目下出现 478 100 美元未动用余额是因为与稳定部队分担转发器租赁费用。但由于存在 A/51/519/Add.5 和 Corr.1 号文件所列、涉及提供安全理事会第 1107(1997)号决议所授权中央支助服务和人权任务的通信设备和备件的所需经费,以及由于更新通信网络并将其扩展到布尔奇科、比哈奇、铁托军营和警察工作队一些工作站,这些节余被部分抵消。

其他设备

拨款额: 1 009 500 美元; 支出: 1 037 500 美元; 差额: (28 000 美元)

12. 本项目所需经费增加主要是由于办公设备是按全原价购买的,而不是按原先的设想,从联合国剩余库存转交使用。此外,需要增加经费用于 A/51/519/Add.5 和 Corr.1 号文件所述扩大波黑特派团所需的电子数据处理设备以及更换不能使用的设备。

用品和服务

拨款额: 3 111 100 美元; 支出: 3 424 200 美元; 差额: (313 100 美元)

13. 本项目所需经费增加 313 300 美元是杂项事务所需额外经费 961 400 美元被杂项用品项下的 648 300 美元未动用余额部分抵消后得出的最后结果。杂项事务所需经费增加主要是由于根据特别事务协议在没有合适承包公司情况下聘用了技工、建筑工人、清洁工和警卫,以及由于兑换率方面的损失。杂项用品项下出现未动用资源主要是因为可以从联合国剩余库存获得用品。

其他方案

拨款额: 412 000 美元; 支出: 234 700 美元; 差额: 177 300 美元

14. 本项目下出现未动用余额的原因是,并非所有新闻项目或培训课程都得到执行,导致在这些项下分别节余 93 400 美元和 83 900 美元。

联合国布林迪西后勤基地

拨款额: 无; 支出: 2 585 000 美元; 差额: (2 585 000 美元)

15. 支出数额为 2 585 000 美元,这是特派团根据大会 1997 年 10 月 15 日第 52/1 A 号决议规定,在本报告所述期间按比例分担的联合国布林迪西后勤基地的维持费用。

工作人员薪金税

拨款额: 8 611 200 美元; 支出: 6 382 900 美元; 差额: 2 228 300 美元

16. 未动用资源数额 2 228 300 美元系来自国际员额出现空缺。

工作人员薪金税收入

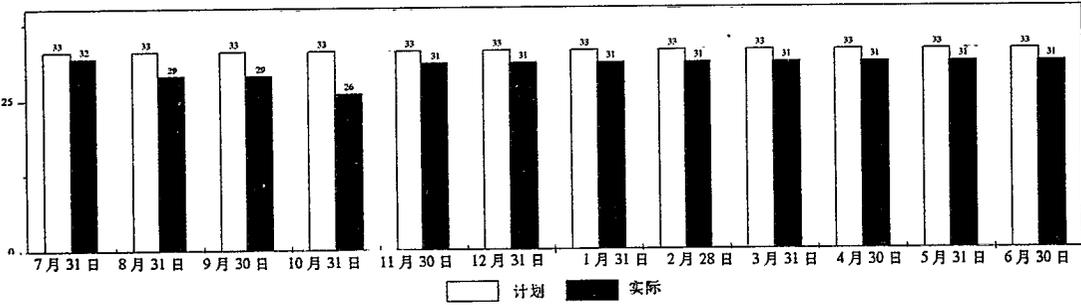
拨款额: (8 611 200 美元); 支出: (6 382 900 美元); 差额: (2 228 300 美元)

17. 此数额来自工作人员薪金税(见第 16 段)。

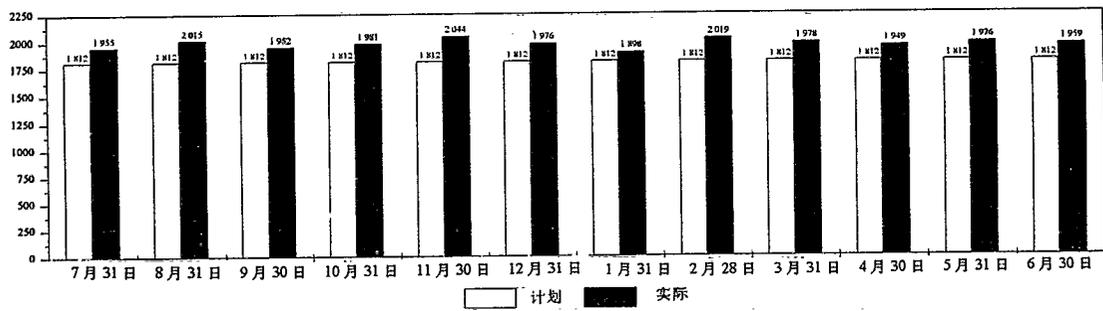
附件三

1997年7月1日至1998年6月30日期间
军事人员和文职人员的计划和实际部署情况

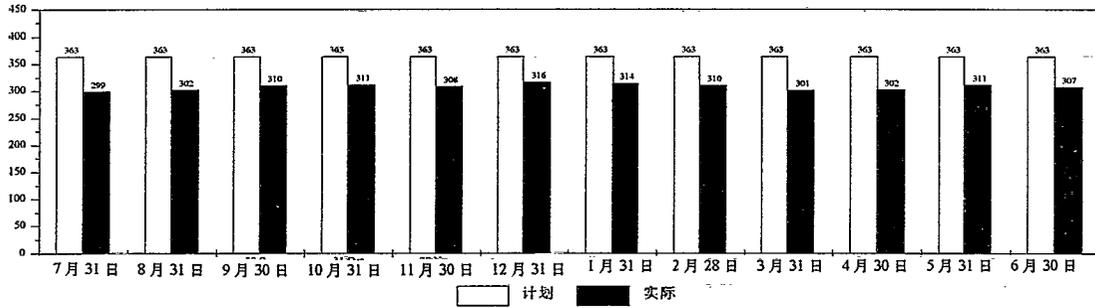
1. 军事观察员



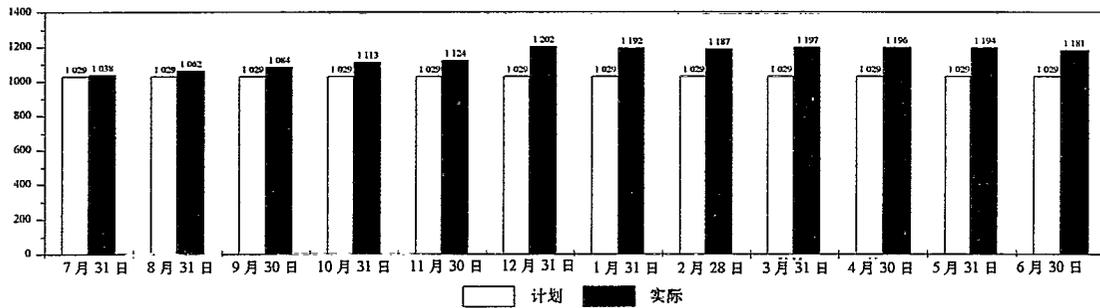
2. 民警



3. 国际工作人员



4. 当地工作人员



附件四

1997年7月1日至1998年6月30日期间的拨款和支出

