



Конвенция о
ликвидации
всех форм
дискриминации
в отношении женщин

Distr.
GENERAL

CEDAW/C/DZA/1
1 September 1998

RUSSIAN
ORIGINAL: FRENCH

КОМИТЕТ ПО ЛИКВИДАЦИИ ДИСКРИМИНАЦИИ
В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ В
СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 18 КОНВЕНЦИИ О ЛИКВИДАЦИИ ВСЕХ ФОРМ
ДИСКРИМИНАЦИИ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН

Первоначальный доклад государств-участников

АЛЖИР*

* Настоящий доклад издается в том виде, в котором он был получен, без редактирования.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Стр.</u>
<u>Введение</u>	3
ЧАСТЬ ПЕРВАЯ: ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ	4
1. Территория и население	4
2. Политическая система	4
3. Общие юридические формы защиты прав человека	5
3.1. Механизмы защиты прав человека	5
3.2. Международные договоры и внутреннее законодательство	8
4. Информация и распространение знаний	9
5. Данные о статусе женщины в Алжире	9
ЧАСТЬ ВТОРАЯ: СООБРАЖЕНИЯ, КАСАЮЩИЕСЯ ОСНОВНЫХ ПОЛОЖЕНИЙ КОНВЕНЦИИ	12
Статья 2: Обязательства Государств-участников	12
Статья 3: Предпринимаемые меры	12
Статья 4: Специальные временные меры, направленные на борьбу с дискриминацией	13
Статья 5: Изменение социально-культурных моделей поведения	14
Статья 6: Ликвидация эксплуатации женщин	15
Статья 7: Равенство в политической и государственной жизни на национальном уровне	17
Статья 8: Равенство в политической жизни на международном уровне	19
Статья 9: Равенство перед лицом законов о гражданстве	19
Статья 10: Равенство в сфере образования	20
Статья 11: Равенство в области прав на труд и занятость	25
Статья 12: Равенство в отношении доступа к медицинскому образованию	29
Статья 13: Социальные услуги и организация досуга	35
Статья 14: Сельские женщины	36
Статья 15: Равенство в юридических и гражданских делах	38
Статья 16: Равенство в правах в рамках семьи	39

Введение

Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, принятая Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций (резолюция 34/180 от 18 декабря 1979 года), была ратифицирована Алжиром 22 января 1996 года (Указ Президента № 96-51). Статья 122 Конституции Алжира, принятой в 1989 году, гласит, что договоры, касающиеся статуса гражданских лиц, ратифицируются Президентом Республики после одобрения Национальным народным собранием. Данный принцип был закреплен в статье 131 новой Конституции, принятой 28 ноября 1996 года.

Положения этого международного правового документа вступили в силу для Алжира 19 июня 1996 года и с этого момента являются частью национального законодательства.

В настоящем первоначальном докладе, представленном во исполнение положений статьи 18 Конвенции, изложены меры, предпринятые органами государственной власти в целях закрепления прав женщин в Алжире. Его цель - представить Комитету обзор реального положения алжирских женщин и изложение практических мер, предпринятых с момента вступления Конвенции в силу. К его составлению был привлечен ряд учреждений, отделов и департаментов министерств.

В соответствии с указаниями Комитета, доклад состоит из двух частей. В первой части отражена общая ситуация в области борьбы против дискриминации в отношении женщин в Алжире, вторая содержит конкретные сведения по каждому из положений Конвенции.

ПЕРВАЯ ЧАСТЬ

ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ

С момента обретения независимости в 1962 году Алжир стремился создать систему государственного устройства, основанную на участии народа и политических сил, где соблюдались бы основные права и свободы человека. Всеобщие принципы в этой области были закреплены в Конституциях независимого Алжира. Но лишь с момента перехода в 1989 году к многопартийной системе ускорился процесс присоединения Алжира к международным правовым документам, касающимся прав человека. С тех пор Алжир регулярно представляет доклады в соответствии с принятыми международными обязательствами.

1. Территория и население:

Площадь: 2 380 000 кв. км; население: 29 724 000 человек; валовой национальный продукт: 2 502 млрд. динаров (1996 год); доход на душу населения: 1 590 долларов (1996 год); уровень инфляции: 5,7 процента; внешний долг: 31 222 млрд. долл. США (по состоянию на конец 1997 года), в том числе 31 060 - среднесрочные и долгосрочные долговые обязательства; уровень безработицы: 28 процентов, что составляет 2,2 млн. человек (1996 год); темпы роста: 4 процента; официальный язык: арабский; религия: ислам; вероятная продолжительность жизни: мужчины - 67 лет, женщины - 69 лет; уровень детской смертности: мальчики - 56,88 процента, девочки - 52,21 процента, в среднем - 54,6 процента; уровень материнской смертности: 67 процентов (1996 год); коэффициент фертильности: 3,68; население в возрасте до 20 лет: всего - 14 216 000 человек; мальчики - 7 263 000, или 48,2 процента, девочки - 6 953 000, или 47,44 процента, что составляет в среднем 47,83 процента; население в возрасте более 65 лет: 1 229 000 человек, из них 591 000 мужчин, или 3,92 процента, и 638 000 женщин, или 4,35 процента; сельское население: 11 732 000, т.е. 39,47 процента; городское население: 17 992 000, т.е. 60,53 процента.

2. Политическая система:

Добившись независимости, Алжир столкнулся с целым рядом проблем: возвращение беженцев, социальная и моральная поддержка семей жертв, всестороннее восстановление страны. Эти задачи, стоявшие перед молодым государством, следовало решать силами учреждений, которые нужно было спроектировать, создать и добиться того, чтобы их деятельность была эффективной. Усилия, предпринятые для восстановления страны, позволили обеспечить всеобщее обязательное среднее образование, бесплатное здравоохранение и проведение политики полной занятости.

Начиная с 1988 года перед Алжиром стояла задача укрепления правового государства и преодоления переходного этапа в двух направлениях - политической демократизации и либерализации экономики.

Как и везде, этот процесс шел нелегко. Построение современного государства, которое было бы демократическим с точки зрения принципов его функционирования и характеризовалось бы транспарентностью системы управления, осложнялось внутренними проблемами, связанными с традицией однопартийности и проблемами экономического и социального характера.

Политические реформы, проводившиеся органами государственной власти с того момента, привели, после продолжительного диалога со всеми политическими партиями, соблюдавшими Конституцию и законы Республики, к созданию учреждений, избираемых всеобщим голосованием. Конституция, принятая 28 сентября 1996 года в результате проведения референдума, узаконила гражданские свободы, многопартийную политическую систему, принцип разделения властей и независимость правосудия.

Президент Республики был избран всеобщим голосованием сроком на пять лет и может быть переизбран еще на один срок. Он обладает верховной властью в пределах, установленных Конституцией, и назначает главу правительства из числа представителей большинства депутатов Национального собрания.

Глава правительства разрабатывает программу действий и представляет ее на утверждение Национального народного собрания.

Законодательная власть принадлежит парламенту, состоящему из двух палат: Национального народного собрания и Государственного совета. Парламент контролирует деятельность правительства и принимает законы.

Национальное народное собрание состоит из 380 депутатов. В результате выборов, состоявшихся 5 июня 1997 года, депутатами стали представители десяти политических партий и 11 независимых кандидатов.

Государственный совет, созданный в декабре 1997 года, состоит из 144 депутатов. Две трети его членов избираются коллегией членов Народных собраний коммун и департаментов, а оставшаяся треть - 48 членов - назначаются президентом Республики.

Принцип независимости правосудия узаконен в статье 138 Конституции, в которой, кроме того, говорится, что данный принцип осуществляется в рамках закона.

3. Общие юридические формы защиты прав человека:

3.1. Механизмы защиты прав человека:

На сегодняшний день в Алжире созданы основные элементы системы обеспечения прав человека и контроля за их соблюдением. Она в равной мере охватывает личные, гражданские и политические права, а также коллективные, экономические, социальные и культурные права. В ее основу положены четыре основных категории взаимодополняющих механизмов.

а) Политические механизмы

Они строятся на основе двухпалатного парламента, который является трибуной выражения чаяний граждан. Вопросы прав человека занимают важное место в парламентских дискуссиях, ими занимаются специальные постоянные комиссии в обеих палат.

Политические партии, со своей стороны, рассматриваются государственной властью как элемент механизма развития прав человека. Постановление от 6 марта 1997 года, касающееся политических партий, требует, чтобы уставы и программы партий содержали, в числе прочих задач, обеспечение основных прав и свобод человека. В статье 3 данного закона говорится, что "в своей деятельности политическая партия обязана соблюдать следующие принципы и осуществлять следующие задачи:

- обеспечение личных и коллективных свобод, соблюдение прав человека;
- приверженность демократии и соблюдение национальных ценностей;
- соблюдение принципа политического плюрализма;
- соблюдение принципов демократии и республиканского устройства государства".

b) Судебный механизм:

Целью создания алжирской судебной системы было, с одной стороны, соблюдение прав граждан, а с другой стороны, обеспечение независимости решений органов правосудия. Судебная система Алжира строится следующим образом:

- Суд малой инстанции на уровне даира (Субпрефектура);
- Суд большой инстанции на уровне вилайя (департамент);
- Верховный суд на национальном уровне.

Кроме того, в статье 152 Конституции предусмотрено создание Государственного совета - органа, регулирующего деятельность административных судов, являющегося также инстанцией по рассмотрению споров о подсудности дел между Верховным судом и Государственным советом.

Государственный совет был создан 17 июня 1998 года. Он состоит из 34 членов, в том числе 16 женщин-магистратов.

c) Свобода печати:

Право на получение информации и свобода прессы являются, с точки зрения закона, основополагающим механизмом контроля и защиты прав человека.

Впечатляющее развитие алжирской прессы сделало свободу печати действенным рычагом защиты прав человека в обществе. В настоящее время существует 25 ежедневных изданий, в том числе 8 - государственных и 17 - частных. Общий средний тираж составляет 1 млн. экземпляров в день.

Насчитывается 43 еженедельных издания, общий тираж которых составляет в среднем 1,4 млн. экземпляров в неделю.

И наконец, существует еще 20 периодических изданий, ежемесячных или выходящих раз в два месяца, с общим тиражом 300 000 экземпляров в месяц. Число читателей оценивается в 9 млн. человек в неделю.

d) Объединения и профсоюзы:

Начиная с 1988 года создание ассоциаций и объединений приобрело значительный размах. В настоящее время на национальном уровне существует более 50 000 объединений и ассоциаций, действующих в различных областях. Конституция Алжира отводит свободе объединений важное место в системе прав человека. В статье 32 гарантируется личная и коллективная защита этих прав, а в статье 41 определена область применения: свобода слова, объединений, собраний. Разумеется, свобода объединений распространяется на область политики, однако она нашла также свое отражение в области защиты прав определенных категорий граждан: женщин, детей, больных, инвалидов, потребителей, пользователей системы коммунального обслуживания. Однако наиболее активные объединения действуют в области культурных и национальных прав. Государство поддерживает деятельность объединений путем предоставления различных субсидий и льгот.

Статус, социальная база и деятельность большинства ассоциаций и объединений позволяют им сегодня влиться в систему международных ассоциаций и объединений. Наиболее активно проявили

себя ассоциации и объединения, ставящие своей целью расширение прав женщин, распространение знаний и борьбу с неграмотностью.

Что касается свободы объединения в профсоюзы, будь то требования и обеспечение права на забастовку или проведение коллективных переговоров, оно было не только подтверждено в Конституции, но и зафиксировано в Законе от 21 декабря 1991 года. Данный закон признает за трудящимися государственного и частного сектора право объединения в независимые профсоюзные организации. Количество коллективных трудовых споров, арбитражных разбирательств и социальных споров, ежегодно регистрируемых с тех пор, убедительно подтверждает жизнеспособность механизмов расширения материальных и моральных прав различных профессиональных категорий трудящихся. В случае невозможности прийти к решению в рамках коллективных переговоров право на забастовку является законным и в случаях его осуществления в рамках закона защищается Конституцией. Это право широко применяется и распространяется на все сферы деятельности, включая государственные структуры и учреждения.

С 1991 года число забастовок шло по нисходящей: 2 290 - в 1989 году, 2 023 - в 1990 году, 1 034 - в 1991 году, 493 - в 1992 году, 537 - в 1993 году, 410 - в 1994 году, 432 - в 1995 году и 441 - в 1996 году. Данная тенденция сопровождается снижением числа участников забастовок (в среднем 54,78 процента от числа работников затронутых отраслей в 1995 году), количества затронутых отраслей и объемов причиненного ущерба.

е) Другие механизмы защиты и расширения прав человека:

В результате перехода к многопартийной системе в 1989 году и присоединения Алжира ко всем международным правовым документам, касающимся прав человека, в июне 1991 года была учреждена должность министра по правам человека.

Учитывая сложность совмещения действий в защиту прав человека и ответственности правительства, Алжир, в соответствии с рекомендациями Организации Объединенных Наций и следуя примеру других стран, которые создали соответствующие национальные учреждения, принял решение об образовании Национального центра по надзору за соблюдением прав человека (Указ Президента № 92-72 от 22 февраля 1992 года).

Национальный центр по надзору за соблюдением прав человека, который является общественной неправительственной организацией с паритетным составом (избираемые и назначаемые члены) при Президенте Республики, обладающей административной и финансовой самостоятельностью, представляет собой орган, в задачу которого входят надзор и оценка за соблюдением данных прав. Он выполняет также функции консультанта органов государственной власти в области прав человека.

При том, что он обладает лишь консультативным статусом, его мандат весьма широк, поскольку в его компетенцию входит:

- расширение прав человека в соответствии с принципами, изложенными во Всеобщей декларации;
- наблюдение за и оценка исполнения положений в области прав человека, зафиксированных в международных конвенциях, ратифицированных Алжиром, а также положениях Конституции, законах и нормативных актах;

- осуществление всех необходимых действий в случаях, когда отмечаются или доводятся до его сведения случаи посягательства на права человека;
- составление ежегодного отчета о ситуации в области прав человека в стране и его представление Президенту Республики.

Центр ведет пропагандистско-разъяснительную деятельность в целях распространения принципов прав человека, отраженных в национальном законодательстве и международных юридических документах. С этой целью он издает ежеквартальный журнал, посвященный проблемам прав человека, обзор печати и внутренний информационный бюллетень, посвященный его деятельности.

В то же время Национальный центр, перед которым изначально была поставлена задача выступать в роли "консультанта органов государственной власти" по вопросам прав человека, все чаще играет роль посредника между органами государственной власти и частными лицами во избежание перерастания споров в судебное разбирательство.

Вторым механизмом защиты прав частных лиц, созданным государством, можно считать учреждение должности Третьей арбитра Республики, задачей которого является "содействовать защите прав и свобод граждан, равно как бесперебойному функционированию государственных учреждений и административных органов", и который имеет своих представителей (мужчин и женщин) во всех департаментах. В эту апелляционную инстанцию, созданную в марте 1996 года (Указ № 96.113), может обратиться "любое физическое лицо, исчерпавшее все возможности обращения к властям и считающее, что его права были ущемлены ненадлежащим исполнением обязанностей со стороны государственных органов". В этом случае оно имеет право "представить соответствующему административному органу любую рекомендацию или предложение, направленное на улучшение или регламентацию деятельности соответствующего органа". В результате данный орган обязан "представить ответ на все поставленные вопросы". В случае неполучения удовлетворительного ответа Третьей арбитра Республики может обратиться непосредственно к Президенту.

3.2. Международные договоры и внутреннее законодательство:

Международные обязательства, принятые Алжиром, имеют преимущественную силу по отношению к национальному законодательству. Так, Конституционный совет в своем решении от 20 августа 1989 года подтвердил закрепленный в Конституции принцип, согласно которому ратифицированные международные договоры имеют преимущественную силу по отношению к внутреннему законодательству. В данном решении говорится, что после ратификации и со дня опубликования любая конвенция является частью национального законодательства и, в соответствии с положениями статьи 123 Конституции, превалирует над внутренними законодательными органами, что позволяет любому гражданину Алжира ссылаться на нее при обращении в юрисдикционные органы или судебные учреждения. Таким образом, предусматриваются обращения частных лиц к механизмам защиты, созданным Комитетом по правам человека и Комитетом против применения пыток, с того момента как исчерпаны возможности, предусмотренные внутренним законодательством.

Органы власти Алжира, Национальный центр по надзору за соблюдением прав человека, ассоциации и объединения, а также средства массовой информации широко используют данную возможность представления ходатайств в международные правозащитные организации. Однако похоже, что граждан Алжира и их адвокатов удовлетворяют многочисленные существующие возможности подачи ходатайств и исков (суды, Национальный центр по надзору за соблюдением прав человека, Третьей арбитра Республики, общественные объединения и ассоциации).

4. Информация и распространение знаний

Ратификация Алжиром международных документов, касающихся прав человека, широко освещалась национальными средствами массовой информации, начиная с момента их представления на рассмотрение и утверждение Национального собрания. Все ратифицированные таким образом документы были опубликованы в официальном издании правительства Республики Алжир "Журналь Офисель". Помимо регулярно организуемых коллоквиумов и семинаров по данной тематике, ежегодное празднование Дня прав человека также используется для распространения информации о различных международных документах, касающихся прав человека. Кроме того, Международный женский день 8 Марта служит поводом подтвердить роль и место женщины в обществе.

В высших учебных заведениях курс под названием "Публичные свободы", который читали на юридических факультетах, был вновь введен в программу обучения, при том, что преподаваемый материал был обновлен с учетом последних международных событий и присоединения к новым международным правовым документам. В некоторых университетах (например, Оран, Тизи Узу и Аннаба) уже разработаны специальные учебные курсы. Курс, посвященный правам человека, читают в Национальном институте магистратуры. В университете Оран была создана кафедра прав человека под эгидой ЮНЕСКО. Задачей кафедры, которая начала работать в декабре 1995 года, является организация и дальнейшее содействие деятельности комплексной системы исследований, распространение знаний, распространение информации и подготовка документации по вопросам прав человека. В частности, намечается создание магистратуры по тематике прав человека. Регулярно организуются дни изучения прав человека и гуманитарного права; выходят публикации по результатам их проведения. Со своей стороны, Национальный центр по надзору за соблюдением прав человека популяризирует принципы соблюдения прав человека, зафиксированные в национальных законодательных нормах и международных договорах, к которым присоединился Алжир. Популяризаторская деятельность, проводимая данным органом, выражается, в частности, в издании специализированных журналов, организации и шефстве над семинарами, выставками и днями знаний, проводимыми совместно с общественными объединениями и организациями.

5. Данные о статусе женщины в Алжире:

5.1. Статус женщины в Алжире начиная с 1962 года нельзя выделять из общего контекста развития страны в политическом, экономическом, культурном и социальном плане.

Как и во всех остальных странах, принадлежащих к арабско-мусульманской сфере, юридический статус женщины в Алжире является дихотомическим. А именно, закрепленный в Конституции принцип равенства полов тщательно соблюдается в области гражданских и политических прав. Женщине предоставлен статус полноправного гражданина. Что же касается вопросов, относящихся к личному статусу, они регламентируются Кодексом законов о семье, частично инспирированным принципами шариата.

Ни в гражданском, ни в уголовном праве нет положений, подразумевающих различие в правах мужчин и женщин в Алжире. Как и мужчины, женщины обладают полной юридической правоспособностью. Она была предоставлена им в соответствии со статьей 40 Гражданского кодекса, как будет отмечено во второй части настоящего доклада. Женщины имеют право на приобретение, управление, пользование и распоряжение любым имуществом и могут заключать договоры и торговые сделки. Выходя замуж, они сохраняют свои права, личное имущество и доходы от трудовой деятельности, которые остаются в их полном распоряжении. В области уголовного права дискриминация женщины по отношению к мужчине отсутствует и, напротив, некоторые виды наказаний для женщин смягчены.

Что касается личного статуса, Кодекс законов о семье, обнародованный в 1984 году, свидетельствует о наличии отмечавшейся выше дихотомии. Наиболее серьезной критике со стороны общественных движений подвергаются следующие положения: сохраняющееся признание законом полигамии (статья 8: "Разрешается заключение брака с более чем одной супругой"), установленная законом обязанность девушки в отношении согласия на вступление в первый брак (статья 11: "Заключение брака осуществляется матримониальным опекуном, которым является отец невесты или кто-либо из ее ближайших родственников. Матримониальным опекуном лица, не имеющего близких родственников, является судья". Статья 12: "Отец имеет право воспротивиться замужеству дочери-"бикр", девушки, достигшей половой зрелости, если это в интересах его дочери".)

Приданое - односторонний акт дарения в пользу будущей супруги при подписании брачного контракта, рассматривается Кодексом законов о семье как правообразующий элемент бракосочетания (статья 33: "В отсутствие приданого брак признается недействительным"). Что касается этой общепринятой и освященной религией практики, феминистские движения Алжира не ставят под вопрос принцип, лежащий в его основе, равно как не рассматривают его в качестве примера дискриминации женщин, но лишь просят, чтобы размер приданого был установлен законом на символическом уровне.

Реальное значение этих явных противоречий не следует ни преуменьшать, ни преувеличивать. Их надо рассматривать в свете еще одного фактора основополагающего значения, а именно - роли и места исламского права в области создания юридических и юрисдикционных норм в Алжире. Можно считать, что его роль не только крайне ограничена, но также, учитывая сложность стоящих сегодня проблем и факта взаимопроникновения культур и процесса секуляризации, идущего в алжирском обществе, она постоянно снижается. С момента достижения Алжиром независимости Кодекс законов о семье является единственным юридическим документом, в котором есть ссылки на шариат, однако несмотря на следование букве некоторых его принципов, форма кодекса, а также некоторые принципы, изложенные в нем, отражают стремление четко определить границы применения шариатской доктрины.

Развитие алжирского общества и усилия государства, направленные на предоставление алжирским женщинам большей свободы, определенно позволят добиться прогресса в данном вопросе.

Цель государства - изжить патриархальную практику, однако решение этой задачи требует осторожности и последовательности в действиях. Излишне решительное внедрение юридических норм, не применимых в силу их явной несовместимости с принятыми в обществе нормами, привело бы к игнорированию законов и созданию атмосферы недоверия между законодателем и гражданином, вплоть до отказа последнего уважать решения государственных органов под предлогом верховенства Закона Божьего. Данный аспект представляет собой проблему, значение которой нельзя недооценивать; в действительности, для ее решения необходимо пересмотреть роль религии в обществе, а это требует терпения и времени, равно как общего подъема культурного уровня. Поэтому правительство Алжира намерено прививать принципы недопущения дискриминации и равенства полов постепенно, исключая откат назад в отношении статуса личности. Обоснованность и благоразумие данного подхода основываются на достижениях в деле защиты прав женщины, которые не могут быть обращены вспять, в частности ее права на труд.

Ратификация Алжиром Конвенции вписывается в контекст нацеленности на поэтапную эмансипацию. Этот факт вызвал брожение в алжирском обществе - консервативные круги выступали против, тогда как сочувствующие ратовали за признание большей свободы женщины. Позиция правительства была такова - присоединиться к Конвенции с определенными оговорками, которые, надо отметить, не следует рассматривать как посягательство на сам дух Конвенции, при том понимании, что присоединение к ней Конвенции и прочим документам такого рода может рассматриваться как аргумент в пользу поступательного развития общества и внутреннего

законодательства, при том, что оно должно привести в конечном счете к устранению упомянутых выше оговорок и ограничений. Присоединение к Конвенции заставило правительство рассмотреть вопрос о внесении изменений в Кодекс законов о семье.

В этой связи Совет министров принял 24 мая 1998 года проект закона о внесении изменений в Кодекс законов о семье. Данные изменения будут представлены на рассмотрение парламента нынешнего созыва.

В политическом плане участие алжирских женщин в борьбе за национальное освобождение естественным образом привело к их активному участию в восстановлении страны. Со своей стороны, государство никогда не принимало законодательных актов, которые можно было бы считать дискриминационными в отношении женщин. Напротив, несмотря на тенденции развития политической ситуации в Алжире, общее положение женщины заметно улучшилось.

В экономическом плане трудности, обусловленные переходом к рыночной экономике, отрицательно сказались на социальном положении граждан страны в целом, и особенно на положении женщин, ввиду ряда факторов, речь о которых пойдет во второй части настоящего доклада.

Права женщины, а также признание ее роли в политической, экономической и социальной жизни страны были закреплены во многих законодательных актах Алжира задолго до его присоединения к Конвенции. Следует, однако, отметить, что присоединение к ней Алжира в недавнем прошлом будет способствовать принятию государством и общественными объединениями конкретных мер, направленных на улучшение положения женщин.

5.2. Несмотря на то, что алжирская демократия еще очень молода, стране уже пришлось столкнуться с трудной ситуацией, где необходимо провести фундаментальное различие между задачей расширения прав человека и созданием средств ее осуществления силами государства и политических партий. Действия некоторых политических партий не всегда были отмечены искренней приверженностью делу защиты прав человека, зачастую оно использовалось ими в корыстных, порой сиюминутных целях. Одна из таких партий - Исламский фронт спасения, деятельность которого в настоящее время запрещена, подкрепляла свои требования лозунгами, искажавшими положения международных правовых документов в области прав человека, "разрешала" и покрывала систематические нападки на важнейшие из этих прав, в частности право на жизнь и право на свободу совести. Ей, например, были созданы вооруженные дружины и полиция нравов - то есть она ставила себя выше закона. Вплоть до сегодняшнего дня, хотя, к счастью, все реже и реже, террористические группы, состоящие из бывших активистов Фронта и сочувствующих, находят за границей частных лиц, группы, а иногда и целые государства, которые пытаются придать их деятельности политическую окраску, в то время как она является попросту криминалом.

ЧАСТЬ ВТОРАЯ

СООБРАЖЕНИЯ, КАСАЮЩИЕСЯ ОСНОВНЫХ ПОЛОЖЕНИЙ КОНВЕНЦИИ

Статья 2: Обязательства Государств-участников

В Алжире права женщины закреплены в первую очередь в положениях Конституции, гарантирующих равенство граждан.

Преамбула Конституции гласит, что "Конституция имеет преимущественную силу и является основным законом, гарантирующим индивидуальные и коллективные права и свободы". Ее цель - обеспечить юридическую защиту и контроль за действиями государства в обществе, которое исповедует верховенство законности и принцип разностороннего развития личности во всех ее проявлениях.

В положениях Конституции зафиксированы многие основные права и свободы:

Статья 29: "Граждане равны перед законом, при отсутствии дискриминации любого рода по признаку рождения, расовой принадлежности, пола, взглядов, равно как любых иных обстоятельств личного или социального характера".

Статья 31: "Высшей целью деятельности учреждений является обеспечение равенства прав и обязанностей всех граждан при устранении любого рода препятствий к развитию личности и ее действительному участию в политической, экономической, социальной и культурной жизни".

Статья 34 закрепляет принцип неприкосновенности личности и запрещает физическое или моральное насилие любого рода. Данная статья дополняется положениями статьи 35, которая содержит запрет в отношении нарушения прав и свобод, а также физического или морального посягательства на личность.

Статья 140 гласит, что в основе системы правосудия лежат принципы законности и равенства. Правосудие беспристрастно, доступно всем гражданам и основано на соблюдении закона.

На основании данных принципов, зафиксированных в Конституции, алжирское законодательство требует, чтобы во всех сферах деятельности между мужчинами и женщинами не проводилось различия, поскольку за ними признается равенство в правах и обязанностях.

Что касается принятия законодательных актов, запрещающих дискриминацию в отношении женщин в любой форме, следует отметить, что принцип равенства полов является самодостаточным, поскольку Конституционный совет может признать недействительным любой закон, нарушающий данный принцип.

Статья 3: Предпринимаемые меры

С момента обретения независимости Алжир предпринял меры, обеспечивающие женщинам равные с мужчинами права в отношении доступа к общему и профессиональному образованию в для приобретения навыков, необходимых на рынке труда.

В тексты законодательных и регулятивных актов были внесены положения, утверждающие принцип равенства граждан вне зависимости от пола. Таким образом, закон обеспечивает равенство в том, что касается поиска работы, зарплаты и продвижения по службе, что будет подтверждено далее в

тексте доклада статистическими данными. Результатом этих мер явилось значительное улучшение положения женщины в различных областях деятельности.

Говоря конкретно о мерах, предпринятых государством с момента вступления Конвенции в силу, в рамках проведения общей политики в отношении женщин было сделано следующее:

а) создание Национального совета по делам женщин - консультативного органа при главе правительства (Постановление правительства № 97-98 от 29 марта 1997 года). В преамбуле этого документа говорится, что данный Совет был создан после присоединения Алжира к Конвенции 1979 года о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Основными задачами Совета являются: контроль за осуществлением согласованной политики в области действий, направленных на улучшение положения женщин и осуществление соответствующих программ, а также участие в выработке общей согласованной стратегии, которая позволила бы обеспечить потребности и чаяния женщин. Установлено, что председателем Совета могут быть только женщины; Совет состоит из: представителей департаментов заинтересованных министерств, пяти представителей учреждений и консультативных органов государственной власти, пяти представителей профсоюзного движения, двадцати представителей общественных организаций, ставящих своей целью расширение прав женщин, а также четырех лиц, избираемых в личном качестве.

б) создание, в соответствии с Постановлением Правительства № 96/259 от 29 июля 1996 года, Совета по вопросам сохранения и развития института семьи. Это постоянный координационно-исполнительный орган при Министерстве социальной поддержки и института семьи. Как и все заинтересованные учреждения, он ставит своей задачей способствовать выработке национальной политики в отношении семьи, представлению конкретных программ, направленных на оказание помощи незащищенным категориям населения, а также разрабатывать меры, преследующие цель укрепления семьи. В его состав входят представители более чем десяти департаментов заинтересованных министерств и представителей национальных ассоциаций и объединений социального характера, деятельность которых направлена на укрепление института семьи; заседания Совета проводятся два раза в год в рамках регулярных сессий. Совет составляет ежегодный доклад по итогам своей деятельности и представляет его в Министерство социальной поддержки и института семьи.

Со своей стороны, Министерство в рамках установленной программы деятельности следит за строгим выполнением законов о труде, основным принципом которых является "отсутствие дискриминации по признаку пола".

Однако в реальной жизни следует отметить сохраняющиеся отрицательное отношение, обусловленное социальными пережитками и эволюцией менталитета, выражающееся, в частности, в том, что доступ женщин к ключевым должностям до сих пор затруднен.

Так что в этом контексте необходимо постепенное искоренение такой практики, с тем чтобы женщины имели равные с мужчинами права в данной области.

Статья 4: Специальные временные меры, направленные на борьбу с дискриминацией

В алжирском законодательстве зафиксированы конкретные положения, предоставляющие женщине преимущественные права в области получения работы, которые можно назвать "позитивной дискриминацией".

Так, Закон № 82-06 от 27 февраля 1992 года, регламентирующий личные трудовые отношения, устанавливает в статье 15, что "женщины обладают особыми правами в отношении общих условий

труда и предотвращения риска, связанного с профессиональной деятельностью". Статья 16 данного закона содержит запрет в отношении использования женщин на работах, представляющих опасность для здоровья, и вредных производствах. В статье 25 содержится запрет на какое бы то ни было ограничение прав или предоставление любых преимуществ по признаку пола.

В статье 29 закона № 90-11 от 21 апреля 1990 года, регламентирующего трудовые отношения, подтвержден запрет привлекать женщин к работам в ночное время, за исключением специально оговоренных случаев. Этот закон гласит также, что декретный отпуск засчитывается в трудовой стаж (статья 46).

В отношении других законодательных положений, содержащихся в указанных выше законах, можно отметить следующее:

- запрет на привлечение женщин к труду в установленные законом выходные дни,
- запрет на увольнение работающей женщины во время отпуска по беременности и родам,
- возможность освобождения от работы, если женщина следует за супругом в случае перемены места его работы, либо для воспитания ребенка в возрасте до 5 лет или ребенка-инвалида, требующего ухода.

В плане защиты беременных женщин приняты специальные меры по охране их здоровья и здоровья ребенка: запрет контактировать с представляющими опасность веществами (радиоактивный йод, рентгеновское излучение), запрет на привлечение женщин к тяжелым работам (поднятие тяжестей).

В области пенсионного обеспечения женщинам предоставлено преимущество в отношении пенсионного возраста. В статье 6 Закона № 83-12 от 2 июля 1983 года, касающегося пенсий, пенсионный возраст для мужчин установлен в 60 лет, а для женщин - 55 лет; кроме того, для женщин предусмотрено сокращение необходимого стажа по одному году на каждого ребенка, однако не более трех лет. Этот закон был изменен и дополнен Постановлением № 97/13 от 31 мая 1997 года, которое дает служащим возможность получать пропорциональную пенсию по достижению 55 лет, при условии выплаты ими отчислений в пенсионный фонд в течение не менее 20 лет. Таким образом, продолжительность трудового стажа и пенсионный возраст для служащих-женщин снижены на пять лет (статья 2).

Статья 5: Изменение социально-культурных моделей поведения

Несмотря на существование предрассудков, основанных на стереотипности роли мужчин и женщин в обществе, доступ к образованию, открытый для всех граждан, способствовал постепенному отказу от них. Следует, однако, признать, что определенные модели поведения сохраняются, в особенности в сельских районах, где влияние родителей на дочь гораздо сильнее, чем в городах. Хотя такое отношение, ущемляющее права девушек, вплоть до запрещения посещать школу по достижению половой зрелости, сегодня встречается все реже.

Защита женщин от актов насилия обеспечена в первую очередь положениями Конституции, гарантирующими защиту граждан в целом. В статье 24 Конституции говорится, что "государство несет ответственность за безопасность граждан и их имущество". Статья 34 гарантирует неприкосновенность личности и запрещает все формы физического и морального насилия, а также посягательство на достоинство личности. Эти положения дополняются статьей 35, которая гласит, что "нарушение прав и свобод, а также физическое или моральное посягательство на неприкосновенность личности

караются законом". Статья 65 гласит, что "закон устанавливает ответственность родителей за воспитание и защиту их детей".

В ряде статей Уголовного кодекса говорится о преднамеренных актах насилия, которые караются соответствующими мерами наказания (статьи 264-267). В отдельных статьях предусмотрены наказания для лиц, совершающих акты насилия в отношении несовершеннолетних или преднамеренно лишаящих их пищи и ухода, что ставит их здоровье под угрозу (статьи 269-272). Предусмотренные меры наказания - от трех до двадцати лет лишения свободы, в зависимости от тяжести последствий. В случае, если результатом стала непредумышленная смерть, предусматривается наказание в виде пожизненного заключения. Однако "в случае, если нанесение телесных повреждений, совершение актов насилия, насильственных действий и причинение лишений предпринимались с целью лишения жизни, лицо, совершившее такие действия, подлежит наказанию, как в случае совершения убийства или покушения на совершение преступления" (статья 271).

В настоящее время позитивный поворот в изменении традиционных моделей поведения затруднен феноменом терроризма, который затрагивает все категории алжирского общества, в особенности женщин. Сотни преподавательниц, журналисток, служащих, студенток и матерей семейств стали жертвами убийств, похищений, изнасилований и других фактов жестокого, бесчеловечного и унижающих достоинство видов обращения.

Статья 6: Ликвидация эксплуатации женщин

Как и в большинстве других мусульманских стран, торговля женщинами и эксплуатация женской проституции мало распространены. За такие действия предусмотрено наказание в соответствии с Уголовным кодексом Алжира, а именно статьями 342, 343, 344 и 345.

В статье 342 предусмотрено наказание в виде лишения свободы от пяти до десяти лет и штрафа от 500 до 25 000 динаров в отношении любого лица, подстрекавшего, способствовавшего или содействовавшего разращению молодых людей обоюбого пола в возрасте до 19 лет и, тем более, несовершеннолетних младше 16 лет. В статье 343 предусмотрено наказание за совершение любых действий, прямо или косвенно связанных с эксплуатацией проституции.

Лицо, совершившее такое правонарушение, подлежит наказанию в виде лишения свободы от двух до пяти лет и штрафа в размере от 500 до 25 000 динаров. Если совершенное деяние не может быть классифицировано как более тяжкое преступление, данные меры наказания применяются к любому лицу, которое умышленно:

- содействует, способствует или покрывает проституцию другого лица или привлечению клиентов в целях проституции;
- в какой-либо форме пользуется доходами от занятия проституцией другим лицом, получает материальные средства от лица, занимающегося проституцией на постоянной основе, или извлекает доход из занятия проституцией другим лицом;
- проживает совместно с лицом, занимающимся проституцией на постоянной основе;
- поддерживая постоянные отношения с одним или несколькими лицами, занимающимися проституцией, не может указать источник дохода, соответствующего его образу жизни;

- нанимает, склоняет к или содержит совершеннолетнее лицо в целях проституции, заставляет его заниматься проституцией или совершать развратные действия, даже с согласия данного лица;
- выступает посредником в любой форме между лицами, занимающимися проституцией или совершающими развратные действия, и лицами, эксплуатирующими или оплачивающими проституцию и развратные действия данных лиц;
- угрозами, оказанием давления, обманными действиями или любым иным способом препятствует действиям компетентных органов по предотвращению, контролю, оказанию помощи и реабилитации лиц, занимающихся проституцией или находящихся под угрозой принуждения к занятию ей.

Предусмотрено также наказание за совершение преступлений против нравственности (статьи 333-335) и изнасилование, которые караются лишением свободы на срок от пяти до десяти лет. В случае изнасилования несовершеннолетней срок лишения свободы увеличивается до 20 лет. Усиление наказания предусмотрено и в том случае, если лицо, совершившее преступление, является родственником жертвы по восходящей линии или обладает властью над ней (статьи 336-337).

Рабство, крепостная зависимость и принудительный труд в алжирском обществе отсутствуют. Алжир присоединился к различным международным конвенциям, запрещающим такие действия, в частности, к Конвенции 1949 года о борьбе с торговлей людьми и эксплуатацией проституции третьих лиц, Женевским конвенциям 1926 года и 1956 года об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством, Конвенции о борьбе с торговлей женщинами и детьми от 1921 года, Конвенциям МОТ № 29 о принудительном труде (1930) и № 105 об упразднении принудительного труда (1957).

Помимо данных конвенций, которые являются неотъемлемой частью действующего законодательства Алжира, законодательные органы предприняли ряд мер, направленных на обеспечение соблюдения прав и свобод человека в соответствии с этими международными нормами:

- в уголовном праве предусмотрено суровое наказание за торговлю людьми и эксплуатацию проституции. В нем существуют отдельные статьи, предусматривающие наказание за подстрекательство несовершеннолетних к совершению развратных действий и занятию проституцией (статьи 342-349 Уголовного кодекса);
- в статье 96 Гражданского кодекса сказано, что "сделка признается недействительной, если ее предмет противоречит общественному порядку и нормам нравственности".

Кроме того, целый раздел Уголовного кодекса посвящен посягательствам на свободу личности, похищениям и незаконному лишению свободы, осуществляемому частными лицами. В статье 291 предусматривается наказание за похищение людей, самоуправное незаконное насильственное удержание человека в условиях несвободы и незаконное лишение свободы, осуществляемое частными лицами, со следующей формулировкой: "Лица, которые в отсутствие распоряжения или санкции законных властей и за исключением случаев, в которых закон разрешает или требует задержания граждан, похищают, арестовывают, насильственно удерживают или содержат в условиях несвободы какое-либо лицо, подлежат наказанию в виде лишения свободы на срок от пяти до десяти лет". Такое же наказание предусмотрено для любого лица, предоставившего место для незаконного удержания жертвы в условиях несвободы.

Следует отметить, что формулировка данной статьи абсолютно исключает оправдание совершения таких действий получением распоряжения или приказа, поскольку поставленные условия

совершенно недвусмысленны: "арест частных лиц может осуществляться лишь при наличии ордера, выданного законными властями, и исключительно в случаях, разрешенных законом".

Если арест или похищение были осуществлены лицом, одетым в служебную униформу, или при наличии у него служебного значка или значка, напоминающего его, согласно положениям статьи 246 Уголовного кодекса, либо под чужим именем или по предъявлении фальшивого ордера, якобы выданного органом государственной власти, то данное лицо подвергается наказанию в виде пожизненного заключения. То же наказание применяется в случае, если похищение или арест были осуществлены при помощи моторного транспортного средства, либо под угрозой смерти (статья 292). В случае, если похищенное, арестованное, незаконно удерживаемое или незаконно содержавшееся в условиях несвободы лицо подвергалось телесным истязаниям, то виновные приговариваются к высшей мере наказания (статья 293).

Равным образом, любое лицо, похитившее или организовавшее похищение другого лица, вне зависимости от возраста последнего, путем применения насилия, угроз или обмана, подлежит наказанию в виде лишения свободы на срок от десяти до двадцати лет. В случае, если целью похищения является выкуп, виновный приговаривается к высшей мере наказания (пункт 2 статьи 293 Уголовного кодекса).

Статья 7: Равенство в политической и государственной жизни на национальном уровне

Ни одно из существующих законодательных или регулятивных положений не запрещает и не ограничивает участие женщины в политической жизни страны. Право избирать и быть избранной гарантируется женщине Конституцией и Положением о выборах на тех же условиях, что и мужчине.

Алжирские женщины все более активно участвуют в политической жизни в качестве избирателей или кандидатов во все учреждения и другие организации, формирование которых осуществляется на выборной основе.

Приведенные ниже статистические данные свидетельствуют об участии женщин в выборах в законодательные и местные органы власти (июнь и октябрь 1997 года): из 15 817 306 избирателей 7 368 605, т.е. 46,59 процента, составляли женщины; по итогам парламентских выборов, в которых участвовали 322 кандидатки, 11 женщин, представлявших различные политические партии, получили кресла в парламенте, что составляет 3,2 процента от общего числа избранных депутатов; 75 из 1 281 женщин-кандидаток были избраны в народные собрания коммун; 62 из 905 женщин-кандидаток были избраны в народные собрания департаментов.

Что касается Национального совета, то среди его депутатов насчитывается 9 женщин, 4 из которых были избраны, а 5 - назначены Президентом Республики.

С 1980 по 1990 год 50 женщин были избраны в народные собрания департаментов, а 60 - стали депутатами народных собраний коммун. 12 женщин участвовали в работе Национального совета переходного периода (1994-1997 годы), причем одна из них была председателем комиссии, а две другие - докладчицами.

Для понимания причин возникновения тенденции ко все большей вовлеченности женщины в политическую жизнь следует напомнить два определяющих фактора:

- во-первых, пересмотр и изменение процедуры голосования, которая до 1995 года давала право мужу или жене голосовать по доверенности за супруга. Теперь новый закон, регламентирующий процедуру выборов, позволяет голосовать по доверенности лишь в

исключительных случаях (тяжелая форма инвалидности, болезнь, требующая госпитализации, работа, подразумевающая астрэнт...);

- во-вторых, это воля и решимость алжирских женщин, которые, несмотря на угрозу террористических актов, приняли решение включиться в политическую борьбу путем расширения своего участия в деятельности различных политических партий.

Что касается высших государственных должностей, статистика за 1995 год показывает, что из 4 000 женщин-служащих 108 занимали должности высшего звена: одна (01) занимала пост чиновника по особым поручениям при главе правительства, две (02) были советниками при главе правительства, 22 (22) - советниками при министрах, тринадцать (13) были директорами центральных аппаратов министерств, шестьдесят пять (65) - заместителями директоров, одна (01) - генеральным секретарем и две (02) - исполнительными директорами департаментов.

С 1982 года двенадцать (12) женщин занимали государственные посты в ранге министра, заместителя министра и государственного секретаря.

Что касается государственной службы, законодательные и регулятивные документы, воспроизводя положения Типового устава государственной службы (Указ 85-59 от 23 марта 1985 года) не содержат дискриминационных положений по признаку пола.

Наиболее широко женщины представлены в сфере государственного образования - 38 процентов (т.е. 172 102 из 459 378) и в сфере здравоохранения - 37 процентов от общего числа занятых в этой области (т.е. 69 631 из 180 140).

В сфере правосудия представительство женщин среди действующих магистратов во всех судебных органах выглядит следующим образом: из общего числа 2 324 магистратов 547 - женщины. По состоянию на 1 января 1998 года долевой состав выглядел следующим образом: в Верховном суде - 34 магистрата-женщины из 172 (т.е. 19,7 процента); суды большой инстанции: 124 магистрата-женщины из 673 (т.е. 18,4 процента); суды малой инстанции: 357 магистратов-женщин из общего числа 1 352 (т.е. 26,4 процента); министерство юстиции: 29 магистратов-женщин из 95.

Следует отметить, что в Государственном совете 16 из 34 магистратов - женщины. Две из них были назначены президентами палат Совета, при том, что всего палат - четыре.

Данная тенденция усиливается в настоящее время, поскольку большинство кандидатов на конкурс на поступление в корпус магистратов составляют женщины.

Кроме того, рост общего числа государственных служащих характеризовался наиболее низкими темпами - лишь 1,9 процента, увеличившись с 1 320 958 (декабрь 1995 года) до 1 359 904, что составляет 25 946 новых назначений.

В рамках данной тенденции рост роли женщин весьма значителен, поскольку на их долю приходится 65 процентов новых назначений, а именно 16 921. Такой прирост объясняется несколькими причинами. Женщины предпочитают стабильность и надежность работы, которые гарантирует государственная служба, в отличие от молодых специалистов-мужчин, которых больше привлекает работа в областях, сулящих большие заработки. С другой стороны, женщины чаще соглашаются на работу в должностях, требующих меньшей квалификации, чем та, которой они обладают в действительности, и наконец, женщины не обязаны служить в армии, а это является условием поступления на государственную службу.

Общее число женщин, занятых на государственной службе, составляет 359 952, т.е. 26 процентов от общего числа занятых. Что касается уровня квалификации, разбивка выглядит следующим образом: руководящие кадры: 71 464 из 245 625, т.е. 20 процентов; управленческие кадры: 167 915 из 493 338, т.е. 34 процента; исполнительные работники: 120 573 из 607 941, т.е. 19 процентов; высшие государственные должности: 164 из 4 022, т.е. 4 процента (данный показатель возрос по сравнению с 3 процентами - показателем за прошлый год).

Что касается места работы женщин - государственных служащих, следует отметить, что, по преимуществу, они работают в крупных городских центрах, в частности в столице, в которой насчитывается 57 209 женщин-служащих всех категорий, что составляет 15 процентов от общего числа.

Говоря об участии женщин в неправительственных организациях и ассоциациях, следует отметить, что благодаря плюрализму в сфере политики, общественных объединений и профсоюзных организаций многие женщины активно участвуют в деятельности политических партий, ассоциаций и профсоюзов, занимая даже руководящие посты.

Статья 8: Равенство в политической жизни на международном уровне

Как и в других областях государственной службы, доступ в дипломатический корпус открыт равным образом для мужчин и женщин. В Указе Президента № 96/442 от 9 декабря 1996 года, а именно, в главе, касающейся набора, обучения и продвижения по службе, не проводится никаких различий по признаку пола в отношении дипломатов и консульских служащих. В статье 17 данного Указа сказано: "Никто не может быть принят на работу в учреждение, создаваемое в соответствии с настоящим Положением, если не имеет алжирского гражданства; не пользуется своими гражданскими правами и нарушает нормы морали; не может подтвердить уровень квалификации, требуемой для занятия данной должности, и не владеет как минимум двумя иностранными языками; не соответствует возрастным критериям и не обладает физическим здоровьем, необходимым для исполнения служебных обязанностей; не может подтвердить факт прохождения воинской службы". Доля женщин среди служащих Министерства иностранных дел выглядит следующим образом (июнь 1998 года): центральный аппарат: 29 женщин, что составляет 7,92 процента; внешние службы: 44 женщины, что составляет 8,89 процента.

Руководящие посты занимают семь (07) женщин.

Участие в международных встречах двустороннего и многостороннего характера осуществляется безо всякой дискриминации по признаку пола. Женщины регулярно назначаются в состав алжирских делегаций на различных переговорах и прочих международных встречах.

Статья 9: Равенство перед лицом законов о гражданстве

Согласно положениям статьи 29 Конституции, "алжирское гражданство определяется законом". В данном случае речь идет о Постановлении 70-86 от 15 декабря 1970 года, в котором изложен Кодекс законов об алжирском гражданстве, который не проводит никаких различий между мужчиной и женщиной в том, что касается общих условий получения или утери гражданства. Согласно положениям статей 6 и 7 данного Постановления, алжирским гражданином является: ребенок, рожденный от отца-алжирца, ребенок, рожденный алжирской гражданкой от неизвестного отца, ребенок, рожденный алжирской гражданкой от отца-апатрида, ребенок, рожденный в Алжире алжирской гражданкой от отца-иностранца, который сам родился в Алжире, при том, что ребенок может отказаться от алжирского гражданства в течение года до достижения совершеннолетия.

Статья 8 гласит: "Считается, что ребенок, имеющий алжирское гражданство в соответствии с положениями статей 6 и 7, обладает им с рождения, даже если факт наличия необходимых по закону условий для предоставления алжирского гражданства был установлен после его рождения". Статус "гражданин Алжира", приобретенный по рождению, а также лишение гражданства или отказ от него согласно положениям пункта 3 статьи 6 и пунктов 1 и 2 статьи 7 "не влияют на действительность актов, совершенных заинтересованным лицом, ни на права, полученные третьими лицами на основании видимого гражданства, которое ребенок имел ранее".

Статья 17 гласит, что "несовершеннолетние дети лиц, получающих алжирское гражданство, становятся гражданами Алжира одновременно со своими родителями".

Кроме того, не состоящие в браке несовершеннолетние дети лица, восстановленного в гражданстве, в том случае, если они действительно проживают совместно с ним, восстанавливаются в гражданстве или с полным правом получают алжирское гражданство.

Лица, претендующие на натурализацию, должны отвечать следующим условиям: проживать в Алжире в течение как минимум 7 лет на момент подачи ходатайства; проживать в Алжире на момент подписания Постановления о приобретении гражданства в результате приема в гражданство; достичь совершеннолетия и обладать высокими моральными качествами и не быть объектом позорящих наказаний или наказаний, связанных с поражением в правах; доказать наличие достаточных средств к существованию; обладать телесным и душевным здоровьем; доказать факт своей ассимиляции в алжирское общество.

Акт о натурализации может предоставить алжирское гражданство несовершеннолетним детям натурализованного иностранца. Однако они имеют право отказаться от него в возрасте от 18 до 21 года.

Как видно из вышесказанного, ни брак с иностранцем, ни изменение гражданства мужа в период брака не влечет изменения гражданства женщины, не делает ее апатридом и не заставляет ее принять гражданство мужа.

Статья 10: Равенство в сфере образования

1. Данные общего характера

Одной из основных забот государственных властей является - дать каждому юному алжирцу или алжирке обязательное 9-годичное образование. Постановление от 15 апреля 1976 года регламентирует образование, которое дети получают в рамках базовой школьной программы, и "предоставляет равные исходные возможности девочкам и мальчикам в возрасте 6 лет". Таким образом, образование для девочек всегда было обязательным в Алжире.

Уровень посещаемости школы девочками по сравнению с мальчиками постоянно повышается, как свидетельствуют цифры, приводимые ниже:

В 1963 году:	37,40%	}	рост составил 7,33% за 28 лет.
В 1991 году:	44,73%		
В 1996 году:	48,15%	}	рост составил 3,42% за 5 лет.

Равенство в области доступа к образованию не только гарантируется законом, но и подтверждается конкретными цифрами. Доказательством тому является число детей, ежегодно

поступающих в школу. В качестве примера, число детей, поступивших на первый год обучения по базовой программе в 1996 году, составило 7 376 652, из них 3 353 774 - девочки.

Приведенная ниже таблица иллюстрирует сравнительное исследование в области школьного обучения (с разбивкой мальчики/девочки):

Начало учебного года	1981/82	1991/92	1996/97
Общее число учащихся	4 319 360	6 590 132	7 293 189
В том числе девочек	1 789 333	2 947 776	3 417 879
Процент девочек	41,43	44,73	48,15
Начальное образование 1 - 6 классы	3 178 912	4 357 352	4 674 947
В том числе девочек	1 338 761	1 965 859	2 164 303
Процент	42,11	45,12	46,29
Неполное среднее образование 7 - 10 классы	891 452	1 490 035	1 762 761
В том числе девочек	355 543	629 824	804 070
Процент	39,88	42,27	45,61
Законченное среднее образование	248 996	742 745	855 481
В том числе девочек	95 029	352 093	449 506
Процент	38,16	47,40	52,54

Данная таблица позволяет выделить несколько константных величин:

В школьном учебном году 1981/82 число девочек продолжало относительно снижаться (с 39,88 процента до 38,16 процента в промежутке между третьим циклом базовой программы и законченным средним образованием). И напротив, десять лет спустя, в 1991/92 году, наблюдается рост процента девочек на уровне законченного среднего образования (47,40 процента), т.е. больший процент, чем на уровне начального образования в том же году. Тенденция сохранилась и в 1996 году, поскольку коэффициент вырос с 45,61 до 52,54 процента.

В общем, процент девочек медленно увеличивается от десятилетия к десятилетию (с 41,45 процента в 1981 году до 44,73 процента в 1991 году). В то же время число девочек, обучающихся по программе законченного среднего образования, возросло с 95 029 до 352 093, т.е. на 270 процентов больше, в то время как рост числа мальчиков составил лишь 154 процента.

Обнадеживающий момент: процент девочек в системе законченного среднего образования очень велик (и превосходит процент мальчиков), и все больше девочек повышают свой образовательный уровень.

В отношении таблицы следует заметить, что за прошедшее десятилетие число девочек, посещающих первый класс, снижалось по мере их перехода в старшие классы. С начала 90-х годов

степень охвата девочек системой образования значительно снижается по окончании девятого класса базовой программы (с 45-45,27 процента в 1991 году до 50 процентов в 1996 году (52,52 процента)), причем показатель подсчитан по 24 департаментам из 48.

При переходе к этапу законченного среднего образования процент девочек выше, чем процент мальчиков. Это объясняется лучшими результатами в учебе. Степень отсева (исключенные, бросившие школу, оставленные на второй год...) выше среди мальчиков.

Последнее статистическое исследование, проведенное Министерством национального образования (1996/97 год), показало в этом плане, что в 48 департаментах процент мальчиков, оставленных на второй год, выше аналогичного процента для девочек на всех трех уровнях образования (см. таблицу ниже).

Процент оставленных на второй год: уровне базовый цикл

Год	1	2	3	4	5	6	7	8	9
Девочки	8,58	6,89	7,10	6,95	6,65	10,48	9%	9,14	27,58
Мальчики	11,88	10,70	12,11	12,44	12,66	18,97		20,52	32,90

На уровне законченного среднего образования следует отметить наличие своего рода исключения в выпускных классах. Среди девочек больше получивших разрешение остаться на второй год, потому что у них лучшие шансы успешно сдать экзамены на степень бакалавра после повторения года, а также поскольку они, по преимуществу, моложе мальчиков. Эта тенденция отмечается повсюду, за исключением трех департаментов (один на севере страны: Медея и два - на юге: Таманрассет и Иллизи), где влияние традиций и социальных пережитков до сих пор преобладает (см. таблицу ниже):

Процент оставленных на второй год: цикл законченного среднего образования

Год	1 класс A.S.	2 класс A.S.	3 класс A.S.
Девочки	11,19	10,58	43,98
Мальчики	18,28	15,01	39,62

Процент бросивших школу и исключенных

Год	1 класс A.S.	2 класс A.S.	3 класс A.S.
Девочки	7,31	6,97	32,50
Мальчики	15,05	15,38	38,63

Результаты, полученные на экзаменах на сдачу на степень бакалавра в 1996 году, подтверждают более высокие результаты девочек, которые составляют 55,33 процента среди сдавших на степень (см. таблицу ниже).

Предмет	Присутствующие, в том числе девочки		Успешно сдавшие, в том числе девочки	Процент успешной сдачи, в том числе у девочек
	Всего			
Гуманитарные науки и литература	Всего	73 426	11 066	
	девочек	46 013		
Исламские науки и литература	Всего	15 337	3 359	
	девочек	8 951		
Иностранные языки и литература	Всего	7 048 68 300	1 995	
	девочек			
Природоведение	Всего	125 772	36 260	
	девочек			
Точные науки	Всего	22 995 9 858	7 179	
	девочек			
Управление и экономика	Всего	23 735	7 557	
	девочек	1 899		
Гражданское строительство	Всего	5 177 1 435	482	
	девочек			
Электротехника	Всего	7 252 218	1 077	
	девочек			
Механика	Всего	5 760 857	682	
	девочек			
ИТОГО	Всего	286 502 154 467	69 675	
	девочек			

2. Процент женщин в преподавательском составе

Роль женщины в области образовании относительно велика. Министерство национального образования является самым крупным работодателем в сфере госслужбы (477 214 служащих, что составляет 42,48 процента от общего числа), а также, вместе с системой здравоохранения и государственной администрацией, представляют собой один из трех секторов, где женщины представлены наиболее широко.

Однако статистика Министерства национального образования показывает, что на национальном уровне преподавателей-женщин меньше, чем преподавателей-мужчин, даже на уровне первых двух

циклов базового школьного курса. Так, из 170 956 преподавателей 78 515 - женщины, что составляет 44,7 процента.

Женщины составляют значительную часть преподавателей в одиннадцати департаментах: Блида (60 процентов); Тизи-Узу (57 процентов); Алжир (83 процента); Сиди-Бель-Абес (59 процентов); Аннаба (77 процентов); Константин (63 процента); Оран (76,45 процента); Бумердес (63 процента); Эль-Тарф (59,3 процента) и Айн-Темушент (62 процента).

Среди преподавателей третьего цикла базового школьного курса женщины составляют 47,52 процента от общего числа. Женщин-преподавателей больше в пятнадцати департаментах: тех же, что и для первых циклов, плюс Сикда (52 процента); Гуэлма (51 процент); Маскара (51 процент) и Сук Ахрас (51 процент).

И напротив, преподавателями цикла законченного среднего образования в большинстве своем являются мужчины. Но тем не менее преподавателей-женщин (40,85 процента от общего числа преподавателей) много в шести департаментах на севере страны: Алжир (70 процентов); Аннаба (53 процента); Константин (53 процента); Бумердес (51 процент); Сук-Ахрас (52 процента) и Типаза (55 процентов).

В целом, женщины составляют 44,96 процента от общего числа преподавателей в системе образования.

Эта разница в числе мужчин и женщин, будучи достаточно небольшой среди преподавателей, проявляется гораздо более сильно в области управления и административно-педагогического контроля, о чем свидетельствуют приводимые ниже цифры:

- из 2 019 инспекторов и педагогических советников, работающих на всех трех циклах базового школьного курса, эти должности занимают 83 женщины;
- общее число инструкторов школьной и профессиональной ориентации, задачей которых являются психологическо-педагогическое наблюдение и ориентация учащихся, составляет 599 человек, из которых 322 - женщины (54 процента), на высших должностях в данной области работают 8 инспекторов-женщин из 49;
- из 390 инспекторов в области педагогики, администрации и управления, работающих в учреждениях средней школы, 28 - женщины;
- среди 13 775 руководителей учреждений начальной школы 880 - женщины;
- руководство школами базового образования (учреждения, в которых дети обучаются с 7 по 9 класс и от которых зависит начальная школа) осуществляется 3 005 директорами, среди которых 213 женщин;
- что касается лицеев, ими руководят 1 071 директоров, среди которых 93 женщины.

Таким образом, можно сказать, что даже если женщины достаточно широко представлены в профессиях в сфере образования, их роль остается ограниченной в маленьких городах и сельских районах. С другой стороны, практически все ответственные посты, будь то в области педагогики, администрации или контроля, по-прежнему заняты в основном мужчинами.

Статья 11: Равенство в области прав на труд и занятость

1. Трудовое законодательство

Алжирские законодатели предусмотрели особую степень защиты трудящейся женщины в Законе 90.11 от 21 апреля 1990 года. Данный законодательный акт закрепляет, помимо прочего, равный размер вознаграждения мужчин и женщин при равной квалификации и равной производительности. Закон 90.11 закрепляет основные права трудящихся (осуществление права на проведение коллективных переговоров, социальное обеспечение, пенсию, не противоречащие нормам санитарии условия труда, безопасность и медицинское обслуживание на рабочем месте, право на отдых, право на забастовку...).

В нем подтверждено, с другой стороны, право на защиту от дискриминации любого рода в области приема на работу, за исключением отбора, основанного на критериях заслуг и квалификации (статья 6).

Статья 17 гласит: "Любое положение в соответствии с Конвенцией или коллективным договором, либо трудовым договором, которое подразумевает какую-либо дискриминацию в области труда по признаку возраста, пола, социального или семейного положения, семейных связей, политических взглядов, вступления в профсоюз или отказ от одного, является недействительным и теряет силу". Такая дискриминационная практика карается наказаниями, предусмотренными в статьях 142 и 143 этого закона.

Трудовое законодательство 1990 года отбросило двойственность подхода при определении статуса работающего. Так же, как и в Законе 90.11, в нем закреплены основные права и средства защиты; за процессом коллективных переговоров оставлено право на определение конкретных условий труда. Заметим, наконец, что частичная занятость также регламентируется законом.

2. Статистические данные о занятости среди женщин

Ситуация на рынке труда продолжает ухудшаться в течение последних лет, что проявляется в значительном замедлении темпа создания новых рабочих мест. Это объясняется сокращением объема инвестиций и постоянным приростом трудоспособного населения.

В стране, где женщины составляют почти половину населения, спрос на получение работы достиг впечатляющего уровня. Мы попытаемся ответить на этот вопрос путем представления и ретроспективного анализа данных о занятости женщин в Алжире.

Год	Общее число трудоспособного населения	Общее число трудоспособных женщин	Занятые женщины	Женщины, работающие на дому	Безработные женщины
1987	4 138 000	427 000	365 000		
1991	5 958 000	629 000	365 000	158 000	106 000
1992	6 222 000	661 000	365 000	162 000	134 000
1995	7 500 000	776 000	356 000	170 000	250 000

При анализе этих статистических данных становится ясно:

- 1) В 1987 году женщины составляли 8,8 процента от общего числа занятых. Если включить сюда и частично занятых женщин, то их общее число составит 427 000, т.е. 10,2 процента. Работающие женщины составляют 9,22 процента от общего числа трудоспособного населения, 8,83 процента занятых; 5,72 процента безработных - женщины.
- 2) В 1991 году женщины составляли лишь 10,3 процента от общего числа трудоспособного населения. Пропорция остается низкой, если учесть существующий потенциал. Данное соотношение снизилось до 8,75 процента в 1992 году.
- 3) Занятость женщин остается незначительной. Несмотря на отмеченные темпы роста, доля трудоспособного женского населения среди трудоспособного населения составляла менее 10 процентов до 1992 года, однако в 1995 году это соотношение составило 16,5 процента.
- 4) Сильно вырос уровень безработицы среди женщин. Число безработных женщин практически удвоилось в течение трех лет с 1992 года по 1995 год. Эта необычная тенденция повлекла за собой увеличение процента безработицы среди женщин. Он достиг 38,4 процентами в 1995 году по сравнению с 20,4 процента в 1992 году. Это сильно отразилось на общем проценте безработицы и изменило общую тенденцию трудоспособного населения. Уровень безработицы среди женщин составляет 9,03 процента. В основном безработица затрагивает возрастную группу от 20 до 24 лет, где процент незанятых составляет 44,26 процента. Большинство женщин, ищущих работу, составляют студентки (62,4 процента) и домохозяйки (22,7 процента).

3. Специфические черты занятости среди женщин

Отличительными чертами занятости среди женщин являются: молодой возраст работающих, их уровень образования и географическое распределение.

a) Разбивка по возрасту

Треть занятых женщин составляют женщины моложе 24 лет, а более половины - женщины в возрасте до 30 лет. Этот факт позволяет предположить, что большинство из них уходят с работы после 30 лет по соображениям социального характера.

Структура занятого женского населения показывает, что наиболее многочисленной является возрастная группа от 25 до 29 лет, за ней следуют возрастные группы от 20 до 24 лет и от 30 до 34 лет. Их доля составляет соответственно 31,5 процента, 20,2 и 17,7 процента от общего числа занятых женщин. Более половины работающих женщин незамужем (53,7 процента), 31 процент - замужем, а 14 процентов составляют вдовы и разведенные женщины.

В структурном отношении наиболее широко представлены женщины, входящие в возрастную группу от 25 до 29 лет, при уровне занятости 16,5 процента. Число работающих женщин явно убывает начиная с возраста 35 лет и составляет 4,3 процента по достижении 55 лет.

b) Разбивка по уровню образования

Разбивка по уровню образования показывает, что из общего числа занятых женщин 86 процентов имеют как минимум начальное образование, 41 процент - законченное среднее и 22 процента - высшее.

Доля занятых женщин с законченным средним или высшим образованием относительно более высока по сравнению с мужчинами (15,67 процента по сравнению с 25,87 процентами). Следовательно, работающие женщины по преимуществу имеют более высокий уровень образования. Таким образом, он положительно отражается на занятости женщин.

с) Географическое распределение

Наиболее широкие возможности трудоустройства для женщин существуют в городах. В одном лишь департаменте Алжир сосредоточено 21,7 процента рабочих мест для женщин (1/5). За ним следуют департаменты Оран и Константин.

4. Области занятости женщин

Распределение трудоустроенных женщин по областям деятельности показывает, что по преимуществу они заняты в сфере услуг. Причем речь идет о массовом явлении. Так, почти треть (28 процентов) женщин работают в качестве преподавательниц школ базового уровня образования, 24 процента - заняты в качестве конторских служащих, секретарей и продавщиц, 12 процентов - в качестве неквалифицированных рабочих, например уборщиц, и 6 процентов - рабочие.

Рабочие места, занимаемые женщинами, чаще всего относятся к категории служащих (95 процентов) и сосредоточены в государственном секторе (97 процентов). В 1992 году они составляли 62,29 процента исполнительного персонала, 25,16 процента управленческих кадров и 11,23 процента руководящих кадров.

В 1991 году женщины, работающие на дому, составляли 2,6 процента от общего числа трудоспособного населения. Работа на дому позволяет женщине совмещать ее функции в рамках семьи с желанием внести свой вклад в общий доход. Это также представляет собой "запасной вариант" для тех, кто не смог найти работы вне семьи, для тех, кто вынужден оставаться дома (инвалиды и т.д.). Работа на дому (шитье, вышивание, вязание...), даже будучи оплачиваемой, не декларируется и, следовательно, не принимается в расчет в статистике, хотя этот род занятий широко распространен. Экономический характер работы на дому явно проявляется лишь в том случае, если он может быть заменен материальными благами и услугами, имеющими экономическую стоимость (услуги в области общественного питания, уход за детьми и взрослыми...).

5. Критический подход к оценке

Данные относительно занятости женщин приводят нас к констатации следующего факта общего характера: незначительная занятость женщин, несмотря на тенденцию развития, скрывающую желание многих получить работу; отсутствие конкретных мер, способствующих развитию занятости среди женщин; тенденция к специализации в области женского образования; насыщение рынка труда в общем и снижение занятости среди женщин в последние годы.

6. Забота о наименее защищенных категориях населения

а) Защита женщин-инвалидов

Действия, предпринимаемые в интересах женщин-инвалидов, направлены на предоставление им доступа к знаниям и образованию, предоставлению им медико-санитарного обслуживания и необходимых инвалидам технических средств, а также достижение большей степени социальной интеграции путем приобщения их к профессиональной деятельности.

Таким образом, данная категория пользуется различными видами материальной и финансовой помощи (выделение пособий, бесплатный проезд в транспорте или сниженный тариф на проезд). Женщина-инвалид может пользоваться услугами системы социального обеспечения, даже если она не работает.

b) Целевая поддержка "лиц, не имеющих источников дохода" (система социальной защиты)

В связи с проведением экономических реформ и в целях смягчения последствий структурной перестройки для самых малоимущих категорий населения была создана система целевой экономической поддержки необеспеченных семей и отдельных лиц. Женщины имеют право на получение пособий, предоставляемых в рамках системы социальной защиты, в качестве членов семьи, главы семьи, а также лиц, проживающих отдельно и не имеющих источников дохода.

Созданная структура придает приоритетное значение семьям и лицам, проживающим отдельно, не имеющим дохода и живущим в социально уязвимых пространствах.

Женщина, являющаяся главой семьи, не имеющей источников дохода, получает средства в учреждении социальной защиты в виде двух типов помощи: пособие в виде установленной суммы в случае, если речь идет о пожилой женщине, женщине-инвалиде, либо в случае, если она является домохозяйкой; вознаграждение за трудовую деятельность, имеющую значение для общества, которое выплачивается членам семьи, не имеющей источников дохода, а также лицам, проживающим отдельно, не имеющим ни семьи, ни источников дохода, которые участвуют в мероприятиях, представляющих интерес для общества, организуемых местными общинами. Выплачиваемое вознаграждение равняется 52,6 процента от размера минимальной гарантированной месячной заработной платы и начисляется пропорционально отработанным дням. Данное вознаграждение, выплачиваемое в рамках национальной системы, не подразумевает установления трудовых отношений. Участие женщин в данной области составляет 38,8 процента.

c) Помощь женщинам, находящимся в тяжелом положении

Будущие матери-одиночки принимаются на содержание в больницу, когда срок беременности достигает шести месяцев, причем в условиях соблюдения анонимности. После рождения ребенка им предоставляется определенное время, чтобы решить - оставить ребенка, либо отдать его на воспитание приемным родителям или в соответствующее учреждение.

Первые приюты для женщин, находящихся в тяжелом положении, и их детей открылись в последние годы в крупных городских центрах. Помимо оказываемой помощи, их основной миссией является социальная и экономическая реабилитация этой категории женщин.

d) Детские приюты и учреждения по содержанию малолетних

В приютах и учреждениях по содержанию детей младше пяти лет, родители которых работают, в настоящее время содержится около 50 000 детей. Вплоть до конца 80-х годов лишь государственный и околосударственный сектор могли создавать и обеспечивать деятельность ясель и детских садов. В 1992 году эта область деятельности была открыта для частных лиц и ассоциаций. Эта мера может способствовать расширению сети таких учреждений, которая вплоть до настоящего времени оставалась относительно плохо развитой.

Учитывая ограниченные возможности данной сети, преимущество при приеме отдается детям матерей, работающих, в частности, в структурах, относящихся к государственному сектору. Таким образом, матери 80 процентов принимаемых детей работают.

Статья 12: Равенство в отношении доступа к медицинскому обслуживанию

1. Данные общего характера

Право на защиту здоровья является конституционным правом (статья 51 Конституции).

Доступ к услугам здравоохранения обеспечен населению без проведения различий по признаку пола. Будучи практически всеобщим, он составляет, по оценкам, 98 процентов общего числа населения. Расширению доступа способствуют успехи, достигнутые в области охвата санитарными мерами, что можно проиллюстрировать следующими соотношениями: 1 врач на 1 262 человека; 1 учреждение по оказанию основных услуг в области здравоохранения на 5 000 человек; 2,03 больничных койки на 1 000 человека; 1,5 места в родильном доме или гинекологическом учреждении на 1 000 женщин фертильного возраста.

Кроме того, правительство Алжира предприняло усилия по развитию базовых санитарных инфраструктур и способствовало распространению медицинского и парамедицинского образования. Сегодня в стране существует значительное число медицинских инфраструктур: 13 университетских исследовательских медицинских центров, 19 специализированных больничных учреждений, 184 больницы, 56 клиник, 455 поликлиник (в 186 из которых имеются палаты для рожениц), 1 123 центра здоровья и 3 876 медпунктов. Частнопрактикующие врачи составляют 25 процентов об общего числа медиков.

Что касается разбивки по признаку пола числа обращений за медицинской помощью, то опрос, проведенный в целях определения уровня жизни, проведенный Национальным бюро статистики в конце 1995 года (раздел "Доступ к услугам в области здравоохранения"), показал, что среди больных, обращавшихся за консультациями, преобладали женщины, как в городских, так и в сельских районах, что отражено в таблице 1. Остается отметить, однако, наличие небольших различий, связанных с местом проживания.

Таблица 1

Доля больных, обратившихся за консультацией
(в процентах)

	МУЖЧИНЫ	ЖЕНЩИНЫ	ВСЕГО
Городские районы	81,1	85,7	83,1
Сельские районы	72,4	73,5	72,9
Итого	76,4	79,1	77,9

Феминизация профессий сферы здравоохранения является позитивным фактором в смысле доступа женщин к услугам здравоохранения, в частности в области деторождения. Действительно, в 1996 году уровень феминизации профессий сферы здравоохранения составил, по оценкам, 51,1 процента. Что касается врачей, то он составляет 36 процентов среди медико-исследовательских работников, 46 процентов среди врачей-специалистов и 48,6 процента среди медиков общего профиля. Уровень феминизации достигает 64,4 процента среди хирургов-стоматологов и 65,4 процента среди фармацевтов.

Говоря более конкретно о доступе к услугам в области планирования семьи, были достигнуты значительные успехи с момента их появления в рамках основных медицинских услуг в конце 60-х годов. Эти успехи были закреплены в 90-е годы в результате разработки и внедрения национальной политики в области народонаселения. Так, знания о средствах контрацепции являются практически общераспространенными (99 процентов женщин в 1995 году знали как минимум об одном современном способе контрацепции); применение средств контрацепции постоянно растет, как указано в таблице 2, приведенной ниже.

Таблица 2

Доля преимущественного использования контрацепции (в процентах от общего числа замужних женщин в фертильном возрасте)

ГОД	1970	1984	1986	1990	1992	1995
Доля преимущественного использования средств контрацепции (в процентах)	8	25	35,5	40,6	50,6	56,9

Использование современных методов контрацепции также увеличилось с 43 до 49 процентов в период с 1992 по 1995 год.

И наконец, распространение средств контрацепции осуществляется как в городских, так и в сельских районах; различия между данными группами населения стираются, как это показано в таблице 3.

Таблица 3

Рост процентной доли преимущественного использования средств контрацепции в зависимости от места проживания данной группы населения (в процентах от общего числа замужних женщин в фертильном возрасте)

	1970	1986	1992	1995
Городские районы	17,5	38,6	57,5	57,2
Городские районы*	4,0	29,6	44,1	56,6

Планирование семьи находит свое юридическое обоснование в Законе № 85-05 от 16 февраля 1989 года, касающемся защиты и укрепления здоровья, который был в дальнейшем изменен и дополнен. Данный законодательный акт определяет рамки защиты материнства и детства, которое заключается в комплексе мер медицинского, социального и административного характера, целью которых, в частности, является: защита здоровья матери путем обеспечения ей наилучших медицинских и социальных условий до, во время и после беременности; поиск возможностей создания наилучших условий для обеспечения здоровья и психомоторного развития ребенка.

Перерывы между деторождениями, "предназначенные для обеспечения гармоничного равновесия и сохранения жизни матери и ребенка" оговорены в данном законе; в нем так определены

* Примечание переводчика. Так в оригинале.

условия терапевтического прерывания беременности в качестве "необходимой меры для спасения жизни матери или сохранения ее психологического равновесия".

Изменения, внесенные в 1990 году, узаконили, в частности, практику предписания акушерками средств методов планирования семьи. Акушерки в настоящее время составляют около 3/4 общего числа задействованных в рамках программы планирования семьи.

2. Меры, предпринятые начиная с 1995 года, в целях расширения доступа к средствам и методам планирования семьи

Расширение доступа к услугам здравоохранения в области репродукции человека и планирования семьи представляют собой наиболее животрепещущее направление национальной политики в области здравоохранения и народонаселения. Программа, принятая на заседании Совета правительства в марте 1997 года, ставит задачу, которую предстоит решить к концу десятилетия, а именно повысить степень использования современных методов контрацепции до 60 процентов.

В целях обеспечения доступа к услугам в области планирования семьи в общественных структурах здравоохранения обеспечен бесплатный характер услуг и продуктов контрацепции. Когда они распространяются в частном секторе, стоимость услуг и продуктов, имеющих отношение к планированию семьи, полностью компенсируется системой социального обеспечения.

Принятая программа действий осуществляется по трем основным направлениям:

a) Расширение сети санитарных инфраструктур, оказывающих услуги в области планирования семьи и улучшение качества данных услуг: в настоящее время 1 960 центров по всей стране (департаменты и медико-санитарные секторы) включили услуги в области планирования семьи в число основных услуг в сфере здравоохранения, ориентированных на мать и ребенка. Справочно-информационные центры начали создаваться в 1995 году на основе 360 родильных домов, расположенных во всех департаментах, с тем чтобы усилить связь между материнством и контрацепцией, в частности путем упорядочения планирования семьи после рождения ребенка.

b) Улучшение оказываемых услуг путем: постоянного обучения лиц, оказывающих такие услуги (врачи и акушерки) в области репродуктивного здоровья и планирования семьи, оснащения центров более совершенным оборудованием, диверсификация методов контрацепции, в частности, включая введение вводимых контрацептивов в 1997 году, внедрение нового образца карты учета обращений за медицинской помощью в целях расширения использования внутриматочных контрацептивов, распространения практики контрацепции после рождения ребенка, распространения инъекторных контрацептивов и повышения качества системы информации и оценки.

Создание и начало деятельности Национального комитета по вопросам репродуктивного здоровья и планирования семьи, в состав которого входят представители практикующих медиков, медицинского персонала среднего звена и представители гражданского общества, позволили объединить усилия в целях выработки стратегии и плана действий, направленных на улучшение качества услуг в области репродуктивного здоровья и обеспечение более широкого распространения принципов планирования семьи; Комитет внес конкретный вклад в разработку нового образца карты учета обращений за медицинской помощью в области контрацепции.

c) Расширение деятельности в области информации, образования и коммуникации (ИОК): в целях более широкого распространения методов планирования семьи в 1996-1997 годах была расширена деятельность ИОК по вопросам населения в целом и планирования семьи в частности. Была разработана программа, объединяющая различные секторы (распространение информации,

государственное образование, вопросы религии, проблемы молодежи...) и создано общественное движение по ее осуществлению.

Предпринятые действия касаются как распространения информации через СМИ, так и личных контактов различного рода (школа, мечеть, медицинские учреждения, молодежные центры...).

Разработка, осуществление и оценка данных программ обеспечиваются в рамках деятельности Национального комитета по вопросам народонаселения - межведомственного учреждения, созданного при Министерстве здравоохранения и народонаселения в 1996 году и являющегося органом, в задачи которого входят координация и осуществления деятельности, связанной с вопросами народонаселения, в частности осуществление и контроль за выполнением рекомендаций Международной конференции по вопросам народонаселения и развития.

3. Укрепление здоровья женщины-матери

Медико-санитарное обслуживание беременных женщин и улучшение условий родов являются неотъемлемой частью базовых программ в области здравоохранения. Расширение охвата медико-санитарными услугами в области здоровья матери позволило обеспечить улучшение системы наблюдения в предродовой период и рост числа родов под наблюдением врача.

Так, под наблюдением в течение предродового периода в начале 80-х годов находились 30 процентов беременных женщин, тогда как в 1992 году их число достигло 57,3 процента. Программа, ориентированная на рассмотрение конкретных случаев, осуществленная в 1997 году по трем зонам (городская, пригородная и сельская), показала, что лишь 11 процентов женщин в период беременности не находились под наблюдением, однако наблюдение приблизительно 34 процентов женщин осуществлялось в недостаточном объеме (от 1 до 3 консультаций).

Говоря о проделанной работе, надо сказать, что до сих пор наблюдаются различия в ситуации, существующей в сельских и городских районах. Что касается наблюдения в предродовой период, в крупных городах наблюдаются в течение всей беременности 96 процентов женщин, в пригородных районах 75 процентов и 46 процентов - в сельской местности. Кроме того, в 1992 году в сельских районах каждые третьи роды принимались дома.

Кроме того, материнская смертность до сих пор остается тревожной проблемой в сфере здравоохранения. Согласно статистическим данным по больницам за 1996 год, коэффициент смертности среди матерей оценивается в 67 процентов.

Начиная с 1994 года была усилена борьба против болезней и смертности во время родов и в послеродовой период в рамках национальной программы, целью которой являлось развитие системы наблюдения в предродовой период и расширение охвата беременных женщин противостолбнячной вакцинацией. В этой связи следует подчеркнуть, что коэффициент женщин, вакцинированных от столбняка, оценивался в 21 процент в 1992 году, а в 1996 году уже превышал 50 процентов. Наблюдение в предродовой период включает также борьбу с анемиями путем увеличения доли содержания железа в рационе. Следует отметить, что анемией страдали 40 процентов беременных женщин в 1980 году и 17 процентов в 1996 году. Надо также отметить следующие факты: увеличение числа родов под наблюдением врача, систематический осмотр и постоянный уход за новорожденным и неонатальная реанимация, наблюдение в послеродовой период и меры по планированию семьи.

Данная программа опирается в первую очередь на расширение информированности через крупные средства массовой информации, постоянное обучение и переподготовку персонала и укрепление базы медико-санитарных структур.

Деятельность, конкретно ориентированная на наименее обеспеченные районы, осуществляется путем регионализации программ базовых услуг в области здравоохранения. Создание в 1995 году санитарных районов, где расположены Региональные центры по наблюдению в области здравоохранения, которые также оказывают услуги в области репродуктивного здоровья и планирования семьи, способствуют осуществлению программ действий, адаптированных к местным условиям.

Следует также отметить, что услуги по наблюдению в течение беременности оказываются бесплатно; при госпитализации в момент родов вносится небольшая сумма в счет оплаты пребывания в больнице.

И наконец, следует сказать, что с 1995 года расширяется деятельность в других областях репродуктивного здоровья, в частности выявление и лечение случаев ЗППП/СПИД, уход за лицами, подвергшимися стерилизации, и выявление случаев раковых заболеваний половых органов.

4. Программа борьбы с ЗППП/СПИД

Мировая эпидемия СПИД коснулась Алжира в 1985 году, когда был диагностирован первый случай заболевания. По состоянию на 31 марта 1997 года было выявлено 309 случаев заболевания, из них 79 - среди женщин, что составляет приблизительно одну четвертую от общего числа.

Зарегистрированные случаи распределяются по способу передачи заболевания следующим образом: токсикомания и/или гомосексуализм - 105 случаев; гетеросексуальность - 88 случаев; переливание крови - 41 случай; передача от матери ребенку - 4 случая; неустановленные способы - 60 случаев.

Высокий процент случаев передачи половым путем является еще одним фактором риска для женщины, а следовательно, и для ребенка; реальность такого риска подтверждается первыми случаями передачи заболевания от матери ребенку, зафиксированными в 1996 году.

Кроме того, более 70 процентов случаев заболевания СПИДом среди женщин приходится на возрастную группу от 20 до 49 лет, т.е. женщин в фертильном возрасте, как это показано в таблице 4.

Таблица 4

Разбивка случаев заболевания СПИДом по признаку возраста и пола
с 1989 года по 31.03.1997 года

	МУЖЧИНЫ	ЖЕНЩИНЫ	ВСЕГО
0-14 лет	8	6	14
15-19 лет	1	1	2
20-49 лет	192	55	247
50 лет и более	21	7	28
Не установлено	8	10	18
Итого	230	79	309

Начиная с 1988 года был предпринят ряд мер в целях борьбы с распространением заболевания: создание лаборатории, располагающей банком данных, и создание Национального комитета по борьбе со СПИДом; обязательный анализ крови и ее дериватов и создание Национального гемологического агентства; создание дежурных постов наблюдения за группами риска; создание региональных пунктов по оказанию медицинской помощи больным СПИДом; расширение действий в области информации и коммуникации, в частности, ориентированных на молодежь.

В среднесрочной программе действий (1995-1999 годы) в качестве приоритетов намечены предотвращение распространения ВИЧ половым путем и активизация межведомственного сотрудничества. Среди групп населения, на которые она ориентирована, фигурируют, в частности, и беременные женщины.

В рамках принятой стратегии намечены такие меры, как диагностика и лечение заболеваний, передающихся половым путем, в частности в рамках действий в области репродуктивного здоровья и планирования семьи, расширение доступа к средствам контрацепции, предупреждение передачи заболеваний от матери к ребенку и усиление безопасности при переливании крови. Разумеется, информации и коммуникации отводится особое место.

Что касается ЗППП, частотность заболевания среди населения мало изучена. В действительности, несмотря на то, что заразившийся ЗППП обязан заявить об этом, это требование выполняется не всегда. В частности, опрос, проведенный среди персонала аптек, позволил установить, что коэффициент заболеваемости ЗППП составляет приблизительно 5 процентов от общего числа населения.

5. Бесплодие и медицинское обслуживание больных раковыми заболеваниями половой системы

Проблемы, связанные с бесплодием, до сих пор плохо изучены. В 1995 году среди причин неиспользования средств контрацепции 4 процента женщин назвали бесплодие. Как бы то ни было, борьба с бесплодием теперь включена в рамки медицинского обслуживания в интересах репродуктивного здоровья. В университетском госпитальном центре г. Алжир создается отделение искусственного оплодотворения.

Еще одной областью, которую следует включить в рамки медицинских услуг в области репродуктивного здоровья, является выявление случаев раковых заболеваний половой системы. В результате проведения в 1990 году опроса "Здоровье" был отмечен рост числа раковых заболеваний, причем преобладали случаи рака шейки матки и раковые заболевания груди. На фоне снижения числа случаев ЗППП рост заболеваемости раком приобретает характер эпидемии и требует учета патологий, связанных с раковыми заболеваниями. Поэтому в настоящее время проводится программа выявления случаев раковых и нераковых поражений шейки матки, а также выявления случаев раковых заболеваний груди, целью которой является, в частности: создание системы выявления случаев заболеваний при структурах, оказывающих медицинские услуги в области репродукции человека и планирования семьи; обучение и переподготовка врачей и медицинского персонала среднего звена; создание системы распространения информации и санитарного образования.

Следует, наконец, отметить, что отношение молодого поколения к планированию семьи чаще всего положительно. Проведенный в 1995 году опрос 300 молодых людей в возрасте от 15 до 20 лет показал, что: 100 процентов девушек и 70 процентов юношей знают как минимум один способ контрацепции; 85,5 процента молодых людей одобряют применение средств планирования семьи; 94 процента молодых людей думают, что не иметь много детей предпочтительнее; 79 процентов юношей и 91 процент девушек собираются употреблять средства контрацепции после женитьбы.

Статья 13: Социальные услуги и организация досуга

1. Социальное обеспечение

Существующая система социального обеспечения не проводит никакой дискриминации по признаку пола. Более того, женщине предоставляется, помимо страхования на случай болезни и страхования от несчастных случаев на производстве, особая программа в области материнства и выхода на пенсию. Так, работающим женщинам предоставляется отпуск по беременности на 14 недель с сохранением 100 процентов заработной платы в качестве денежного довольствия. Им представляется также натуральное довольствие, которое заключается в возмещении в полном объеме расходов на медицинское обслуживание и лекарства, а также компенсации оплаты госпитализации при родах. Неработающие женщины, являющиеся супругами лиц, охваченных системой социального страхования, также пользуются натуральным и денежным довольствием в качестве социального обеспечения беременных женщин и рожениц. Кроме того, добровольный уход на пенсию для женщин разрешен начиная с 55 лет, причем возможно сокращение пенсионного возраста на 1 год на каждого ребенка, но не более трех. Однако женщины могут продолжать трудовую деятельность вплоть до достижения официального пенсионного возраста (60 лет).

Вдова лица, охваченного системой социального страхования, имеет право на получение пенсии за него, вне зависимости от возраста. Дочь умершего лица, охваченного системой социального страхования, не имеющая доходов и незамужняя, получает за него пенсию, вне зависимости от ее возраста. Данные положения учитывают специфические черты алжирского общества и обеспечивают женщине доход в тех случаях, когда она не занимается оплачиваемой деятельностью.

Что касается пособий многодетным, лица, работающие по найму, получают пособие на несовершеннолетних детей, размер которых был недавно увеличен. Специальное пособие выплачивается также в том случае, если в семье работает лишь один человек.

2. Физкультура и спорт

Основные законодательные акты, регламентирующие область физкультуры и спорта, обеспечивают мужчине и женщине одинаковый доступ к этим видам деятельности: "занятия физкультурой и спортом доступны всем категориям населения без различия по признаку возраста и пола" (Кодекс физкультуры и спорта 1976 года, Закон 89/03 от 14 февраля 1989 года об организации и развитии национальной системы физической культуры и спорта с изменениями и дополнениями, внесенными Постановлением № 95/09 от 25 февраля 1995 года).

В школьных учреждениях (базовая школа и средняя школа) физкультура является обязательным предметом, обучение по которому и выставление оценок осуществляются так же, как и по всем остальным предметам программы. В высших учебных заведениях физкультура является факультативной, а занятия организуются в рамках общественной инициативы.

Число девушек, занимающихся физкультурой и спортом в школе и высших учебных заведениях, составляет 33 634, или 63 процента от общего числа женщин, занимающихся физкультурой и спортом. Число преподавательниц этих дисциплин составляет 1 031, или 6,04 процента от общего числа занятых в области физкультуры и спорта.

Основными факторами, ограничивающими развитие женского спорта, являются в первую очередь недостаточно развитая инфраструктура, как показывают приводимые ниже цифры: один (1) универсальный стадион на 626 000 человек; один (1) универсальный спортивный зал на 365 000 человек; один (1) специализированный спортивный зал на 85 000 человек.

Статья 14: Сельские женщины1. Общее положение сельских женщин

Согласно данным об экономической деятельности за первый квартал 1996 года, собранным Национальным бюро статистики, трудоспособное женское население составляет 11,9 процента от общего числа трудоспособного населения, тогда как трудоспособное сельское население составляет 7,5 процента.

Анализ тенденций развития занятости с разбивкой по отраслям экономики выявил, что женщины по преимуществу заняты не в производящем секторе. Была выявлена тенденция к снижению занятости женщин практически во всех областях деятельности, в частности для сельского хозяйства она составляет 2,22 процента.

Привлечение сельских женщин к наемному труду абсолютно не отражает ее действительного участия в процессе развития. Действительно, в том, что касается женщин, помощь в проведении сельскохозяйственных работ не рассматривается как отдельный вид деятельности и не учитывается в рамках статистики, равно как и тот факт, что занятость в неформальном секторе и работа на дому широко распространены, но часто не декларируются.

Сельские женщины активно трудятся в этом секторе, однако остаются несколько в стороне от общей тенденции прогресса и действий, связанных с процессом развития, поскольку их труд рассматривается как продолжение их домашних обязанностей.

В сельских районах женщины привлекаются к работе в мелких и средних хозяйствах. Они занимаются ремесленничеством, однако зачастую не имеют возможности пользоваться результатами продажи плодов своего труда и редко привлекаются к управлению и торговле производимыми ими продуктами. Однако их участие в сельскохозяйственных работах является способом увеличения семейного бюджета.

Кроме того, по результатам опросов, встреч и разговоров с работающими сельскими женщинами можно констатировать, они сталкиваются с теми же проблемами сельскохозяйственного сектора, что и остальные крестьяне: статус землевладения, в частности в отношении общинных земельных хозяйств (ОЗХ); крайне высокая цена на интранты и средства производства; несовершенство служб, в задачу которых входит распространение научно-популярных знаний и обеспечение образования на уровне департаментов.

Следует отметить также следующие типичные проблемы женщин: серьезная рабочая почасовая нагрузка - 12 часов в день с учетом работы по дому и вне его; удаленность от хозяйств; отсутствие статуса сельскохозяйственного рабочего в семейных хозяйствах; незнание своих прав по причине неграмотности. Процент неграмотных очень высок среди женщин старше 40 лет, тогда как женщины в возрасте до 30 лет иногда имеют высокий уровень образования (диплом бакалавра).

Проблемы, с которыми сталкивается большая часть женского населения сельских районов, требуют проведения долгосрочных действий, которые, с учетом знания проблем, связанных с работой женщин в сельском хозяйстве и ее роли в экономике страны, должны вылиться в социально-экономический анализ, который будет использован при выработке программ. Данные действия потребуют затем привлечения исследовательских учреждений для создания программы, направленной на интеграцию сельских женщин. В районах высокой концентрации сельского женского населения уже ведутся исследования. И наконец, такие действия требуют переориентации системы распространения научно-популярных знаний, с тем чтобы обеспечить ее соответствие потребностям сельских женщин в области технических и прочих навыков.

2. Роль сельских женщин в сельскохозяйственном развитии

Сельские женщины составляют в Алжире более 49 процентов женского населения. Они заняты во многих областях сельского хозяйства и активно трудятся, в частности, в следующих областях:

- малые животноводческие хозяйства (птицеводство, разведение индеек и кроликов, пчеловодство);
- молочное производство;
- огородничество;
- сбор и упаковка фруктов и овощей;
- сбор оливок, их хранение и производство оливкового масла;
- садоводство;
- ремесленные промыслы (ткачество ковров, покрывал, изготовление плетеных изделий, гончарное дело...).

Активно участвуя в экономической жизни, женщины вносят свой вклад в обеспечение продовольственной безопасности семьи и в результате такой деятельности создают дополнительный доход, идущий на благо семьи.

Помимо женщин, работающих в сельском хозяйстве и животноводстве, которые заняты в области разведения крупного рогатого скота и производства молочных продуктов, следует отметить создание малых сельскохозяйственных предприятий, управляемых женщинами.

Женщины заняты также в рыболовстве. Некоторые из них являются хозяйками рыболовецких судов и смогли, создав небольшие консервные предприятия, расширить свою деятельность, освоив переработку и продажу морепродуктов.

3. Рост роли сельских женщин

Министерство сельского хозяйства и рыболовства включило в программу своей деятельности краткосрочные действия, направленные на поддержку и оказание технического содействия женщинам в целях обеспечения роста производительности их предприятий. Эти действия направлены на:

- а) привлечение женщин к работе в национальной системе распространения научно-популярных знаний женщин, с тем чтобы приблизить программу к женщинам, занятым в сельском хозяйстве, их потребностям и чаяниям, их деятельности, приносящей доход, в целях разработки и осуществления конкретных программ в пользу сельских женщин и проведения оценки предпринятых действий,
- б) создание ячеек, целью которых являлось бы расширение роли женщин и работой которых руководили бы женщины, распространяющие научно-популярные знания на уровне сельских общин,
- в) разработка межведомственной стратегии в целях всеобъемлющего обеспечения потребностей сельских женщин.

4. Проекты, осуществляемые в настоящее время

В рамках перечисленных выше действий было начато осуществление проектов, работа по некоторым из них уже идет.

а) Проект под названием "интеграция женщины в сельскохозяйственное развитие" при поддержке Арабской организации сельского развития (АОСР), рассчитанной на два года, стоимость которого составляет 50 000 долл. США. Его непосредственной целью является подготовка женщин-популяризаторов в области сельского хозяйства, которые будут специализироваться на распространении научно-популярных знаний среди женщин, занятых в сельском хозяйстве;

Затем женщины-популяризаторы разработают программы распространения научно-популярных знаний и осуществят оценку их выполнения. Департаменты Типаза и Тизи-Узу были выбраны в качестве пилотных районов проекта. Были организованы стажировки для 24 женщин (инженеров, техников и технологов высокой квалификации, техников и технологов среднего звена);

б) проект под названием "интеграция сельских женщин в процесс развития" (департамент Жижель). Данный проект включен в рамки программы технического сотрудничества с ФАО. В июле 1993 года он был утвержден алжирским правительством; его бюджет составляет 250 000 долл. США. Управление проектом получено ПРООН.

Департамент Жижель был выбран в качестве пилотного района проекта, учитывая процент сельского населения в этом департаменте, 50 процентов которого составляют женщины.

Ожидаемым результатом осуществления проекта является создание женского ассоциативного движения, которое сможет принять участие в деятельности в области развития сельскохозяйственной сферы и способствовать расширению роли сельских женщин в социально-экономическом развитии.

В ходе первого этапа данного проекта в январе 1997 года была создана ячейка "сельские женщины" при Сельскохозяйственной палате департамента Жижель.

Данный проект имеет важнейшее значение, поскольку будет, на национальном уровне, служить примером осуществления программ, ориентированных на сельских женщин.

с) Проект под названием "занятость в сельских районах" в рамках соглашения со Всемирным банком; проект предусматривает создание более 39 000 новых постоянных рабочих мест, его бюджет составляет 89 млн. долл. США.

Статья 15: Равенство в юридических и гражданских делах

Принцип равенства перед законом является конституционным принципом (статья 29 Конституции).

Как подчеркивалось ранее, женщина обладает полной правоспособностью и свободно пользуется ей в соответствии со статьей 40 Гражданского кодекса, которая гласит, что "любое лицо, будучи в здравом уме и при отсутствии соответствующего запрещения, имеет право в полной мере осуществлять свои гражданские права".

Таким образом, женщина обладает равными правами с мужчиной в том, что касается заключения сделок, включая сделки коммерческого характера. Кроме того, она имеет полное право приобретать, управлять, пользоваться и распоряжаться принадлежащим ей имуществом.

И наконец, в том, что касается свободного перемещения и права свободного выбора места пребывания и места жительства, Конституция Алжира узаконила данный принцип в статье 44, которая гласит, что любой гражданин, обладающий гражданскими и политическими правами, имеет право свободного выбора места пребывания и обладает правом перемещения по территории страны. Там же зафиксировано право покинуть страну и возвращаться на ее территорию. Положения данной статьи применимы для всех, мужчин или женщин, без проведения каких бы то ни было различий.

Статья 16: Равенство в правах в рамках семьи

1. Заключение брака

Согласие обеих сторон является одним из основополагающих условий для заключения брака (статьи 9 и 10 Кодекса законов о семье).

Статья 9 Кодекса законов о семье гласит: "брак заключается при условии согласия будущих супругов в присутствии брачного опекуна и двух свидетелей, а также при условии дарения приданого".

В статье 10 Кодекса предусмотрено, кроме того, что: "согласие является результатом просьбы одной стороны и согласия другой стороны".

Кроме того, признаются действительными просьба и согласие инвалида, выраженные в любой форме, будь то жесты или письменное подтверждение, выражающие согласие на вступление в брак.

Положения Конвенции, касающиеся минимального брачного возраста и его обязательного установления регулятивными актами, находят свое отражение, в рамках внутреннего законодательства, в статьях 7, 18 и 21 Кодекса законов о семье и статье 73 Кодекса гражданского состояния.

Статья 7 Кодекса законов о семье гласит, что "возможность заключения брака признается за мужчиной начиная с двадцати одного (21) года, а для женщины - начиная с возраста восемнадцати (18) лет".

Статья 18 гласит, что положения Кодекса гражданского состояния применимы в отношении процедуры регистрации брака.

В статье 73 Кодекса гражданского состояния предусмотрено, что при заключении брака в присутствии служащего, ведающего актами гражданского состояния, он немедленно делает запись об этом в журнале регистрации и выдает супругам свидетельство о браке. В случае, если брак заключается в присутствии нотариуса, он составляет соответствующий акт и выдает супругам справку; выписка из акта в трехдневный срок представляется служащему, ведающему актами гражданского состояния, который заносит соответствующую информацию в реестр актов гражданского состояния.

2. Расторжение брака

В том, что касается прав и обязанностей в период брака и при его расторжении, следует подчеркнуть, что "развод осуществляется по желанию супругов, с взаимного согласия или по требованию супруги" (статья 48 Кодекса законов о семье). Развод возможен лишь по суду, которому предшествует попытка примирения, осуществляемая судьей (статья 49 Кодекса законов о семье).

В случае, если судья констатирует, что требование развода со стороны супруга является неправомерным, он назначает уплату в пользу супруги определенной суммы в качестве возмещения

убытков в связи с ущербом, причиненным ей в результате развода (статья 52 Кодекса законов о семье).

Согласно статье 53 Кодекса законов о семье, супруга имеет право подать на развод по следующим причинам:

- a) неспособность мужа обеспечить потребности супруги в продуктах питания, за исключением случаев, когда супруга знала о неспособности мужа на момент заключения брака, и за исключением случаев применения положений статей 78, 79 и 80 настоящего закона;
- b) инвалидности, делающей невозможной достижения цели, которую преследовал брак;
- c) отказ супруга делить ложе с супругой в течение более чем четырех месяцев;
- d) осуждение мужа с наказанием в виде лишения свободы на срок более одного года, при условии, что это порочит честь семьи и делает невозможным совместное ведение хозяйства и возобновление семейной жизни;
- e) отсутствие мужа в течение более одного года без уважительной на то причины или выплаты пособия по содержанию;
- f) любой ущерб, признаваемый таковым законодательством, в частности в случае нарушения положений статей 8 и 37;
- g) любого рода аморальный поступок, подлежащий серьезной мере наказания в случае установления такового.

Помимо случаев, перечисленных в упомянутой статье и являющихся разрешительной причиной подачи супругой на развод, закон, кроме того, позволяет ей жить отдельно от супруга без объяснения причин такого решения и положить таким образом конец брачным отношениям, связывающим ее с мужем.

Так, статья 54 Кодекса законов о семье, предоставляющая такую возможность замужней женщине, гласит, что "супруга может отделиться от своего супруга в случае выплаты компенсации ("хол'а") после достижения согласия в отношении последней. В случае несогласия судья принимает решение о выплате суммы, размер которой не может превышать стоимость приданого на момент созыва суда". Таким образом, данное положение дает возможность супруге отделиться от мужа после выплаты последнему суммы в возмещение ущерба, который он понесет в результате разделения.

3. Свободный выбор супруга и планирование семьи

Ни одно из положений алжирского законодательства не запрещает женщине ни ограничивать количество детей, ни устанавливать сроки между их рожденьями.

Понимая при этом, что образованная женщина есть женщина ответственная, государственные власти всегда проводили политику в области образования женщин и предпринимали действия в области разъяснения необходимости соблюдения перерывов между рожденьями детей.

Право на получение информации и услуг в области планирования семьи закреплено в законодательстве без какой бы то ни было дискриминации по признаку пола. Никаких ограничений юридического или регулятивного характера в отношении доступа к такого рода услугам не предусмотрено.

Однако сдерживающие факторы социального и культурного характера до сих пор существуют, тем самым ограничивая доступ к средствам планирования семьи. Традиционные представления о размере семьи вплоть до недавнего прошлого оказывали значительное влияние на структуру семьи в Алжире.

Стратегии в области информации, образования и коммуникации, созданные начиная с 1997 года, рассчитаны конкретно на мужчин. Мероприятия по разъяснению и популяризации регулярно проводятся в мечетях, на рабочих местах и через средства массовой информации.

В то же время подвижки в отношении равенства полов отмечаются в области деторождения. В том, что касается рождения детей, требование иметь наследника с некоторых пор менее распространено, как это будет проиллюстрировано ниже. Данным изменениям способствовали, в частности, такие факторы, как массовый доступ женщин к образованию и их выход на рынок труда.

Процент лиц, отрицательно относящихся к планированию семьи в 1995 году оценивался в 9,7 процента по сравнению с 23 процентами в 1986 году. Среди причин неиспользования средств контрацепции фигурирует, в частности, противодействие супруга. В следующей ниже таблице приведены причины отказа от применения средств контрацепции в порядке их частотности.

	1970	1986	1992	1995
Желание иметь детей	-	1	1	1
Проблемы со здоровьем	-	-	-	2
Боязнь побочных эффектов	2		3	3
Нежелание мужа	-	4	2	5
Религиозные запреты	1	6	4	6
Недостаток информации	-	5	5	-
Бесплодие	-	3	-	4

Разбивка женщин по признаку пола желаемого ребенка (в процентах)

	1968	1992
Мальчик	65,5	32,6
Девочка	16	23,6
Пол не имеет значения	18,5	43,5

В статьях 314-320 Уголовного кодекса предусмотрены меры наказания за правонарушения, связанные с подкидыванием или оставлением детей. Понятие оставления семьи и детей определено в статье 330. Согласно положениям этой статьи, таковыми считаются следующие случаи: отец или мать семейства "оставляют без уважительных причин на срок, превышающий два месяца, место проживания семьи и уклоняются от полного или частичного исполнения обязательств морального и материального плана, являющихся результатом отцовства или признанного законом опекунства". Двухмесячный срок может прерываться лишь в случае возвращения в семью, означающего бесповоротное желание продолжать семейную жизнь; "муж, который без веских на то причин

намерено покидает на срок, превышающий два месяца, свою жену, беременность которой ему известна".

Кроме того, Кодекс законов о семье разрешает женщине после смерти ее мужа осуществлять опеку над ее детьми; это представляет собой значительное достижение ввиду социальных предрассудков и определенного консерватизма традиции, согласно которой опека является прерогативой родни мужа (статья 87 Кодекса законов о семье).

Равенство личных прав обоих супругов охраняется законом, в том числе в том, что касается выбора фамилии, профессии и области деятельности. Положения, которые налагали бы ограничения на использование таких прав женщинами, отсутствуют. То же касается и имущественных прав супругов, в отношении которых статья 38 Кодекса законов о семье гласит: "супруга имеет право распоряжения своим имуществом без каких бы то ни было ограничений".

Торговый кодекс не проводит никаких различий между мужчинами и женщинами-коммерсантами.

Эти два законодательных акта свидетельствуют о том, что женщина полноправно пользуется своим имуществом, которым она может свободно распоряжаться без согласия мужа.
