



经济及社会理事会

Distr.: General
11 December 1998
Chinese
Original: English

社会发展委员会**第三十七届会议**

1999年2月9日至19日

临时议程* 项目3(b)

社会发展问题世界首脑会议的后续行动：审查

关于社会群组状况的联合国有关行动计划和纲领

国际老年人年和后续安排**秘书长的说明****目录**

段次 页次

一. 导言	1-3	2
一. 制定一项到二十一世纪的老龄问题长期远景战略	4-10	2
二. 改善今后审查和评价《老龄问题国际行动计划》的备选办法	11-13	3
三. 大会第五十四届会议全体会议	14	3
四. 结论	15	3

* E/CN.5/1999/1。

导言

1. 根据大会、经济及社会理事会和社会发展委员会的历次决定，委员会将在第三十七届会议议程项目 3 (b) 下审议各项与老龄问题有关的问题，特别是国际老年人年(1999 年)的问题。
2. 社会发展委员会第 35/1 号决议¹ 请秘书长为《老龄问题国际行动计划》执行情况将来的审查和评价建议不同的备选方法，² 并向委员会下一届会议提出报告。委员会第三十六届会议注意到秘书长题为“今后审查和评价《老龄问题国际行动计划》执行情况的备选办法的报告(E/CN.5/1998/3)。委员会第 36/101 号决定³ 请秘书长向委员会第三十七届会议提交一份报告，说明为执行本决定所采取的行动和大幅度提高目前的审查和评价工作的可靠性、有效性和可行性的其他可能备选办法，同时特别着重于目前为国际老年人年进行的筹备讨论中所确定的优先目标。
3. 本说明载有各项建议，以供就到二十一世纪的老龄问题制定一项长期远景战略；精简《老龄问题国际行动计划》的审查的评价工作；和筹备大会第五十四届会议专门讨论国际老年人年问题后续行动的第四次全体会议。

一. 制定一项到二十一世纪的老龄问题 长期远景战略

4. 秘书长关于筹备和纪念国际老年人年的方案的概念框架的报告(A/50/114)提出了“建立不分年龄人人共享的社会”的主题，并提出供探讨建立这一社会的四个方面：老年人状况；个人一生的发展；多代关系；和人口老龄化和发展的相互作用。秘书长随后在其关于老年人年行动框架的报告(A/52/328)内通知各会员国，秘书处已在探讨制订一项到 2020 年的老龄问题长期远景战略的可行性。
5. 大会 1997 年 12 月 12 日第 52/80 号决议鼓励各国在联合国各组织、机构和计划署以及非政府组织的支持下，制订老龄化政策和方案，以促进建立不分年龄人人共享的社会。此外，秘书长在其关于筹备国际老年人年的报告(A/53/294)内认为大会不妨请各委员会考虑为实现不分年龄人人共享的社会制订切实可行

的战略，其目的为把老龄问题纳入各项政策和方案的主流。

6. 今后的远景战略使联合国关于老龄问题的工作具有健全的基础。该战略包括关于老龄问题的最重要的国际文书，即 1982 年老龄问题世界大会通过的并在同一年经大会核可的国际老龄问题行动计划。大会在 1990 年代进行的一系列行动证明国际社会继续关心老龄问题。大会 1991 年 12 月 16 日第 46/91 号决议通过了载于其附件的《联合国老年人原则》；随后在 1992 年，大会举行了一次为期两天的特别会议，并在其 1992 年 12 月 16 日第 47/86 号决议内通过了 2001 年老龄问题全球指标(A/47/339, 第三节)。这些指标是一套实际性的目标，其目的在于协助各国政府和非政府组织执行该行动计划。在同一届会议上，大会也通过了老龄问题宣言(1992 年 10 月 16 日第 47/5 号决议，附件)；大会，除其他外，决定将 1999 年纪念为国际老年人年。最后，为筹备该国际年，大会审议了各项概念框架和行动框架。

7. 所有这些关于老龄问题的国际协商一致文件是根据《老龄问题国际行动计划》编制的，因此便可以当作为其概念范围(包括个人和人口的老龄化)的扩大部分，并针对老龄问题的人道主义和发展的方面。该《行动计划》强调终生老龄问题的性质，并呼吁采取一般性的预防政策。同时，该《行动计划》也促进建立一个作为不分年龄人人共享社会的基础的老少融合社会。但是，该《行动计划》的建议显然明确着重于老年人的情况。这虽然是一个合理的办法；但是，为建立一个不分年龄人人共享社会便有需要采取其他的政策办法。

8. 因此，如文件 E/CN.5/1998/3 所建议的，虽然《老龄问题国际行动计划》的主要重点继续为老年人问题的状况；但是，根据建立不分年龄人人共享的社会制订的各项辅助性战略也可以予以加入。这将通过拟订关于老龄问题的长期前景战略的办法来予以执行。这种战略将需要从建立不分年龄人人共享的社会的概念来采取一个年龄组和老少融合的办法。该战略可以从许多观点来拟订。大会第五十三届会议探讨了其中一个方面。这个观点是以个人的生命过程和家庭、住区和有关社区的微社会环境，以及宏观社会环境为基础。这个办法实质上有两个方面。第一，促使个人发展到晚年，这个促进工作着重于自助和独立。第二，加强有利的家庭、住区和有关社区的微型环境

以及社会体制，即包含各种个人和体制的办法。因此，社会发展委员会便可以为每一项审查和评价工作（提议每五年一次）选择在这个远景范围内的优先领域（主题）。

9. 联合国秘书处若干重要倡议的计划是帮助制订今后关于老龄问题的远景战略，包括二十一世纪老龄问题的研究议程，召开一次讨论关于建立不分年龄人人共享社会的政策问题的区域间专家组会议以及举行其他会议。

10. 大会 1998 年 12 月 9 日第 53/109 号决议建议下一个十年的研究议程探讨为建立不分年龄人人共享社会所需的社会经济调整，并请联合国老龄化问题方案优先注意发展中国家的研究需要。如 A/53/294 号文件所报告的那样，目前已正在着手进行下一世纪老龄问题的研究议程，并预定于 1999 年 2 月 1 日至 3 日举行初次专家组会议。在英特网上已设置了一个交互网址，网址内有一个供与会者交流会前意见的非公开讨论场地。同时，目前研究议程的产出也将有助于制订老龄问题长期远景战略，1999 年中将在曼谷召开的关于建立不分年龄人人共享社会的政策的区域间专家组会议和其他筹备中的专家组会议也将帮助制订该战略。

二. 改善今后审查和评价《老龄问题国际行动计划》的备选办法

11. 大会提交社会发展委员会第三十六届会议的报告 (E/CN.5/1998/3) 载有关于目前对《老龄问题国际行动计划》进行的审查和评价工作所施加的限制和关于对采取新的办法的需要的细节。所指各项因素包括各成员国迟缓对问题单提出答复和成员国对各项问题的解释的困难问题，因此这便很难提出可比较的数据。在同一份报告内，秘书长提议每五年对该《行动计划》进行一次审查和评价，并在出版世界老龄状况报告的同时进行。秘书长提议进行较有重点性的工作，特别是从各成员国收集关于委员会预先选择的特定优先领域的资料。如本说明第 8 段内所说明的，这些优先领域可以与今后老龄问题长期远景战略挂钩。

12. 进行中的其他两项工作将支助《老龄问题国际行动计划》以及今后长期远景战略的审查和评价工作。荷兰政府在阿姆斯特丹自由大学社会学和社会老年学

系的专业人员和技术人员的支助下提供老龄问题的方案，其目的为建立一个关于老龄问题政策和方案的数据基。有人提议使该数据基能通过英特网查阅。目的是要使各成员国能联机取得关于目前公共政策对人口和个人老龄化问题作出响应的资料；汇集各项有效政策和方案的简编；和帮助今后制订关于老龄问题的战略。同时也设想目前正在进行的关于收集和修订各成员国提供的政策资料的进程将有助于监测该《行动计划》的执行情况。

13. 经委员会请求，秘书处进一步探讨关于将同老龄问题有关的发展指数编入联合国开发计划署（开发计划署）《人力发展报告》内的意见。1998 年 5 月召开的国际老年人年特设非正式支援小组会议与开发计划署、联合国统计司、联合国秘书处人口司和联合国秘书处经济和社会事务部提高妇女地位司各有关官员专门讨论此问题。当时该会议决定，由于许多国家缺乏充分的基本数据，因此提出同老龄问题有关的指数将为时过早。

三. 大会第五十四次会议全体会议

14. 根据大会第 52/80 号决议，大会第五十四次会议的四次全体会议将专门讨论国际老年人年的后续工作，而这应当在适当的全球决策一级进行。这将使得有机会审查老年人年的宣传工作和实质性纪念活动和提出今后老龄问题长期远景战略的纲要。秘书长设想各成员国将就本国对老年人年的纪念情况提出报告、讨论国家对建立不分年龄人人共享社会的政策办法和提出在国家和地方一级上的最佳做法。

四. 结论

15. 委员会第三十七届会议不妨根据国际老年人年及以后的筹备工作对下列提议作出评论：

- (a) 今后老龄问题长期远景战略；
- (b) 审查和评价《老龄问题国际行动计划》的综合办法，这将使各国政府集中进行调查，和设立和维持一个政策数据基；

(c) 举办大会第五十四届会议的四次全体会议。

注

1 《经济及社会理事会正式记录，1997年，补编第6号》
(E/1997/26)，第一章，D节，第35/1号决议。

2 《老龄问题世界大会的报告，维也纳，1982年7月26
日至8月6日》(联合国出版物，出售品编号E.82.I.16)，第
六章，A节。

3 见《经济及社会理事会正式记录，1998年，补编第6
号》(E/1998/26)，第一章，B节，第36/101号决定。
