



Исполнительный совет Программы
развития Организации Объединенных
Наций и Фонда Организации Объединенных
Наций в области народонаселения

Исполнительный совет Детского фонда
Организации Объединенных Наций

Distr.
GENERAL

DP/1999/7
DP/FPA/1999/3
E/ICEF/1999/AB/L.4
18 December 1998
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

ПРООН/ЮНФПА:

первая очередная сессия 1999 года
25-29 января 1999 года, Нью-Йорк
Пункт 10 предварительной повестки дня*

ЮНИСЕФ:

первая очередная сессия 1999 года
19-22 и 25 января 1999 года, Нью-Йорк
Пункт 13 предварительной повестки дня**

СОГЛАСОВАНИЕ БЮДЖЕТОВ: ПРООН, ЮНФПА и ЮНИСЕФ

Доклад Консультативного комитета по административным
и бюджетным вопросам

1. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рассмотрел доклад Администратора Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Директора-исполнителя Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и Директора-исполнителя Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) об их продолжающихся усилиях по согласованию формата двухгодичных бюджетов вспомогательных расходов возглавляемых ими организаций (DP/1999/6, DP/FPA/1991/1, E/ICEF/1999/AB/L.2) Комитет также имел в своем распоряжении доклад ЮНИСЕФ о ходе исполнения бюджета вспомогательных расходов на двухгодичный период 1998-1999 годов (E/ICEF/1999/AB/L.1). В процессе рассмотрения вопроса о согласовании формата бюджетов вспомогательных расходов члены Комитета встречались с представителями административных руководителей указанных организаций.
2. Консультативный комитет с удовлетворением отмечает доклад о ходе работы по согласованию формата двухгодичных бюджетов, подготовленный во исполнение пункта 4 решения 1998/2 Исполнительного совета ЮНИСЕФ (E/ICEF/1998/6/Rev.1), в котором к Директору-исполнителю ЮНИСЕФ была обращена просьба провести совместно с Администратором ПРООН и Директором-исполнителем ЮНФПА обзор согласованного формата в целях его усовершенствования, в частности придания ему большей четкости, в расчете на следующий двухгодичный период, принимая во внимание замечания, сделанные Консультативным комитетом, а также делегациями в ходе обсуждения в Совете.

* DP/1999/L.1.

** E/ICEF/1999/2.

3. Консультативный комитет отмечает, что при подготовке указанного доклада были приложены усилия для обеспечения учета высказанных им замечаний в отношении согласованного формата бюджета. Комитет надеется, что при подготовке бюджетов на двухгодичный период 2000–2001 годов будут учтены другие замечания и рекомендации, ранее высказанные Комитетом в отношении бюджетов каждой организации. При необходимости Комитет выскажет замечания по поводу дальнейшего усовершенствования форматов с учетом потребностей каждой организации в контексте его обзора бюджетов на двухгодичный период 2000–2001 годов.

4. Ссылаясь на пункты 5 и 6 части второй ("Макет бюджета") доклада, Консультативный комитет отмечает, что резюме будет состоять из трех разделов, а именно: раздела, посвященного финансовому положению организации и содержащего информацию о прогнозируемых поступлениях; раздела, посвященного целям и стратегии; и раздела с кратким изложением предложений. Комитет считает, что резюме должно быть сжатым и что в нем должны четко освещаться основные рассматриваемые вопросы. Подробное обсуждение предложений следует включать в основную часть бюджетного документа (глава II доклада).

5. Как указано в пункте 7 части первой и таблице 1 части второй доклада, одним из предлагаемых изменений в формате плана ресурсов станет включение новой статьи "прочих поступлений" в разделе "Имеющиеся ресурсы". Консультативный комитет рекомендует каждой организации указывать в своем плане ресурсов компоненты, на которые подразделяются их "прочие поступления" (т.е. разные поступления, поступления в виде процентов и т.п.), объясняя причины изменения в источниках "прочих поступлений" по сравнению с предыдущим двухгодичным периодом. Кроме того, в ходе обсуждений с представителями ПРООН и ЮНФПА Комитет был информирован о том, что в случае поступления взносов на цели осуществления программ этих организаций из частных источников данные об источниках и суммах таких поступлений будут также приводиться в их планах ресурсов на соответствующие двухгодичные периоды. В план ресурсов следует также включать оценочные данные об остатках ресурсов на конец двухгодичного периода, которые можно будет расходовать в следующем двухгодичном периоде, с надлежащим разъяснением посылок, использовавшихся при расчете этих оценочных данных.

6. В пункте 8 доклада кратко описывается второе изменение в плане ресурсов, касающееся раздела "Двухгодичный бюджет вспомогательных расходов". В этом разделе приводятся данные о поступлениях с разбивкой по источникам и о прочих корректировках валового объема двухгодичного бюджета. Консультативный комитет считает необходимым, чтобы в плане ресурсов каждой организации приводилось четкое определение ее "валового" и "чистого" двухгодичного бюджета, указывались все источники поступлений в двухгодичный бюджет и объяснялись методы расчета валового и чистого объема двухгодичного бюджета. Комитету известно, что в соответствии с практикой, уже используемой ПРООН, как ЮНФПА, так и ЮНИСЕФ будут включать в сметные поступления в двухгодичный бюджет вспомогательных расходов взносы правительств в счет покрытия расходов на финансирование местных отделений.

7. В пункте 10 доклада указывается, что организации включают в бюджет таблицу с данными о чистых сметных ассигнованиях на двухгодичный период, в которой будут указываться "Основные статьи, по которым увеличиваются/сокращаются расходы". Выбор статей для включения в эту таблицу будет зависеть от конкретной стратегии соответствующей организации на данный двухгодичный период. В таблице 2 части второй ("Макет бюджета") предлагаемый подход иллюстрируется на примере данных по бюджету вспомогательных расходов ЮНИСЕФ на двухгодичный период 1998–1999 годов. Как указано в пунктах 5 и 6 части второй, относящихся к разделу резюме, посвященному целям и стратегии, включаемые в таблицу 2 статьи, по которым

увеличиваются или сокращаются расходы, будут разными в каждом отдельном бюджете, и в эту таблицу будут включаться только те бюджетные статьи, объем расходов по которым в двухгодичном периоде изменяется наиболее существенным образом. В таблицу будут также включены графы "Прочие чистые увеличения/сокращения" и "Чистое изменение в объеме сметных поступлений", что позволит иметь данные для расчета чистых ассигнований на двухгодичный период. Консультативный комитет считает, что приводимые в пункте 6 этого раздела резюме пояснения должны быть четкими и краткими и содержать перекрестные ссылки на соответствующие пункты главы II, в которых должна содержаться подробная информация об изменениях в объеме ассигнований и расходов по бюджетным статьям. Организациям следует четко указывать параметры расходов, которые обуславливают увеличение или сокращение объема ресурсов по основным статьям бюджета.

8. Консультативный комитет отмечает, что в пересмотренный формат таблицы "Использование ресурсов: предполагаемое распределение связанных с программами основных и вспомогательных расходов по регионам" (таблица 7 части второй) будет включен отдельный раздел "Централизованная поддержка программ". Этот раздел будет содержать данные о сметных бюджетных расходах по штаб-квартирам, которые оказывают поддержку всем программам, и расходах местных отделений, которые покрываются в централизованном порядке. В бюджете ЮНИСЕФ на 1998-1999 годы эти расходы были проведены по статье "Межстрановые мероприятия". Комитет надеется, что эта таблица будет сопровождаться в разделе главы II, посвященном поддержке программ страновых и региональных отделений, соответствующими пояснениями в отношении используемых для этих целей ресурсов, которыми распоряжаются штаб-квартиры.

9. В пункте 13 доклада указывается, что в качестве сводной таблицы II в документ будут включаться данные о сметных расходах по двухгодичному бюджету с разбивкой по категориям. Консультативный комитет отмечает, что в таблицах не будут приводиться данные о структуре расходов по персоналу и оперативных расходов, включая данные об ассигнованиях на возмещение подоходных налогов. Учитывая мнения, выраженные исполнительными советами организаций, Комитет не возражает против невключения данных об этих расходах с подробной разбивкой в основной бюджетный документ. Вместе с тем Комитет вновь обращается к организациям с просьбой продолжать представлять ему на рассмотрение вместе с бюджетными документами подробную информацию о структуре расходов по персоналу и оперативных расходов, включая данные о сметных расходах на возмещение подоходных налогов. Эту информацию следует включать в отдельный документ, предназначенный для использования Консультативным комитетом.
