



Конвенция о
ликвидации
всех форм
дискриминации
в отношении женщин

Distr.
GENERAL

CEDAW/C/DZA/1/Add.1
7 December 1998
RUSSIAN
ORIGINAL: FRENCH

КОМИТЕТ ПО ЛИКВИДАЦИИ ДИСКРИМИНАЦИИ
В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН (КЛДОЖ)

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЯЕМЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ
В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 18 КОНВЕНЦИИ О ЛИКВИДАЦИИ ВСЕХ ФОРМ
ДИСКРИМИНАЦИИ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН

Первоначальные доклады государств-участников

Алжир*

Добавление

ОЦЕНКА ХОДА ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПЕКИНСКОЙ ПЛАТФОРМЫ ДЕЙСТВИЙ

Общие сведения

Согласно демографическим данным, по состоянию на 1 января 1998 года в стране насчитывалось 14 445 000 женщин, или 49,4 процента от общей численности населения в 29 724 000 человек.

Ежегодно рождаются 100 девочек на 105 мальчиков; средняя продолжительность предстоящей жизни при рождении для женщин составляет 69 лет.

Доля женщин среди городского населения равняется 51,31 процента, и при этом здесь отмечается ряд характерных особенностей, в том числе:

- увеличение среднего возраста вступления в брак до 26 лет;

* Первоначальный доклад, представленный правительством Алжира, см. в документе CEDAW/C/DZA/1.

- снижение коэффициента брачности до 5,49 процента;
- изменение доли экономически активных женщин: 34 процента для замужних женщин и 51 процент для незамужних;
- охват услугами по планированию семьи 56,9 процента женщин детородного возраста (15/49 лет);
- обращение 76 процентов рожениц к услугам врачей при родах;
- снижением среднего числа детей на одну женщину до 3,68.

Тем не менее, несмотря на убедительные результаты, свидетельствующие о прогрессе в области улучшения положения женщин, социально-экономические трудности сохраняются. Требуются дополнительные усилия для ограничения случаев посягательства на физическое и психическое здоровье женщин.

1. Образование и обучение грамоте девочек и женщин

После принятия постановления от 16 апреля 1976 года, в котором были четко сформулированы принципы всеобщего бесплатного и обязательного школьного обучения, власти продолжают работать над решением этих задач.

Эта работа подкрепляется дополнительными мерами, направленными на охват школьным обучением девочек, в особенности в беднейших районах страны, где их обучению по-прежнему препятствуют укоренившиеся взгляды и настроения, несовместимые с духом современности и открытости по отношению к внешнему миру. Среди этих мер можно назвать следующие:

- а) открытие школьных столовых и интернатов, что позволило решить двуединую задачу, заключающуюся в оказании экономически неблагополучным семьям помощи в удержании их дочерей в системе школьного образования и в решении проблемы, вызванной удаленностью школ от места их проживания, на которую часто ссылаются родители в объяснение того, почему дочери перестают посещать школу;
- б) предоставление стипендий и оказание финансовой помощи по линии программы школьной солидарности для закупки школьных принадлежностей и других материалов, необходимых для обеспечения нормального процесса обучения;
- в) учреждение групп охраны здоровья, укомплектованных работниками разных медицинских профессий, с задачей выявления заболеваний и других недостатков, способных помешать процессу овладения ребенком школьными знаниями;
- г) бесплатную раздачу школьных учебников, с тем чтобы родители, когда им приходится делать выбор, не ссылались на расходы на обучение в качестве предлога непосещения девочками школы;
- е) активизацию деятельности организаций, занимающихся обучением грамоте девушек, вышедших из школьного возраста, и женщин, желающих научиться читать и

писать, на базе специализированных центров, открытых с этой целью, в дополнение к усилиям, предпринимаемым национальным управлением по ликвидации неграмотности, созданным в 1964 году, для борьбы с этим бедствием.

Эту качественную оценку обучения девушек и ликвидации неграмотности среди женщин можно проиллюстрировать следующими статистическими данными:

а) на сектор образования, являющийся самым крупным в системе алжирских государственных учреждений по числу занятых, идет одна четверть государственного бюджета;

б) работают 15 200 начальных школ, в которых обучаются 4 674 947 учащихся, в том числе 2 164 300 девочек, что составляет примерно 46,29 процента;

в) функционируют 3200 средних школ с контингентом учащихся в 1 762 761 человек, из которых 45,61 процента составляют девочки;

г) имеются 1200 лицеев, где обучается 855 481 человек, из которых 52,54 процента составляют девочки;

д) среди работников системы образования 45 процентов составляют женщины, большинство из которых работают в средней школе;

е) имеются 1875 центров и 48 бюро по ликвидации неграмотности, которые рассредоточены по всей территории страны и на базе которых обучаются 49 000 женщин в возрасте от 15 до 60 лет;

ж) уделяется значительное внимание просветительной деятельности через обучение грамоте, в частности в области планирования семьи.

Охват школьным обучением девочек составляет примерно 90 процентов, однако в сельской местности многие девочки прекращают посещать школу после достижения ими возраста 10–13 лет.

Предпринимаются также усилия по снижению уровня неграмотности.

2. Охрана здоровья

Первой мерой, принятой в этом направлении после проведения Всемирной конференции, является активизация деятельности Национального комитета по народонаселению; качественный состав участников Комитета и проводимая им с 1996 года межсекторальная деятельность позволили добиться важных результатов в области планирования семьи.

Основные принятые им меры преследуют цель улучшения здоровья матери и ребенка. Расширение охвата услугами по планированию семьи, строящегося в основном на принципе добровольности, позитивно сказалось на коэффициенте рождаемости, который в настоящее время исчисляется в 3,68 на 1000.

Важнейшую роль в достижении нынешних результатов сыграли также социальная коммуникация и вклад различных участников на уровне как государственной администрации, так и общественных организаций.

Среди работников сектора здравоохранения, равно как и в системе национального образования заметно преобладают женщины. В последние три года женщины, занимая 51,1 процента должностей, составляют большинство среди представителей медицинских профессий. Неуклонно возрастает и доля женщин на руководящих должностях в системе здравоохранения.

Что касается акушерок, то они составляют примерно 40 процентов работников здравоохранения, что говорит о важном значении их вклада в просветительную деятельность, особенно в области охраны репродуктивного здоровья.

В этой связи нельзя также не упомянуть о принятом властями в апреле 1998 года решении по вопросу об абортах, в соответствии с которым женщины, подвергнувшиеся сексуальному насилию в результате террористических действий, теперь имеют право сделать аборт и тем самым сохранить свое физическое и психическое здоровье и избежать любого возможного отказа от детей в будущем. Это решение положило конец сохранявшейся до последнего времени практике, в соответствии с которой законом признавался и разрешался только медицинский аборт.

В рамках дополнительных мер принята директива, предусматривающая рационализацию методов обеспечения женщинам более широкого доступа к услугам по охране здоровья и соблюдения принципа бесплатного предоставления услуг в области планирования семьи и раннего выявления заболеваний.

В этой связи благодаря укреплению мер солидарности малообеспеченные и неимущие женщины пользуются правом на бесплатное получение лекарств для лечения некоторых хронических заболеваний, а также доступом к услугам по планированию семьи.

3. Борьба с нищетой и неравенством

Как и везде, от бедности и экономической зависимости особенно сильно страдают женщины, что объясняется, в частности, тем, что в соответствии с некоторыми традиционными обычаями и представлениями преимущество неизменно отдается представителям мужского пола.

Сознавая необходимость исправления сложившегося положения, власти создали в 1994 году так называемую "социальную сеть", с помощью которой наименее обеспеченным семьям оказывается финансовая помощь.

Так, в 1998 году малоимущим слоям населения (примерно 1 млн. человек) была оказана финансовая помощь в размере 13,4 млрд. динар. Эта помощь преследует цель борьбы с социальной незащищенностью путем создания рабочих мест, не требующих особой квалификации.

Началось также осуществление проектов по развитию общин, ориентированных на вовлечение женщин в усилия по борьбе с изолированностью беднейших районов.

Борьба с нищетой предусматривает проведение информационно-просветительных кампаний, нацеленных на искоренение социальных предрассудков и на информирование об опасностях, связанных с отказом от вакцинации детей, и о возможных негативных последствиях праздного образа жизни.

Этот механизм также предусматривает оказание помощи женщинам трудоспособного возраста, которые в силу социального или культурного уклада жизни не могут устроиться на работу через предоставление им микрокредитов, позволяющих им приобретать средства труда и обеспечивать свои семьи.

При этом достигается и другая цель: женщины вносят все более весомый вклад в сохранение и передачу знаний и навыков в некоторых профессиях, спрос на которые в последнее время по различным причинам снижается, например, таких, как ремесла.

В результате всего этого с помощью гибких методов, позволяющих избегать конфронтации с консервативно настроенными слоями населения, удастся частично обеспечить социальную защиту и интеграцию неимущих женщин.

4. Национальные механизмы

Что касается конкретной области развития национальных механизмов, то в соответствии с Пекинскими рекомендациями функционировавший при аппарате главы правительства государственный секретариат по вопросам национальной солидарности и по делам семьи был преобразован в комитет на правах министерства при том же органе, а затем и в полноценное министерство. Это министерство выполняет функции центра, координирующего все усилия в области улучшения положения женщин и семьи.

В этой связи следует упомянуть также о проведенном в апреле 1996 года семинаре по положению женщин и о создании национального комитета, которому поручено заниматься контролем и осуществлением рекомендаций и в состав которого входят представители всех политических течений и всех участников этого процесса.

Среди созданных механизмов можно также упомянуть Национальный комитет по народонаселению и Комитет по вопросам сохранения и защиты интересов семьи, в котором работает немало женщин.

Возложенные на эти два органа полномочия дают основания ожидать от них активной работы по улучшению положения женщин.

Кроме того, созданы высшие советы по вопросам образования и по делам молодежи, и присутствие женщин в их составе позволяет отстаивать законные интересы девочек. Наконец, в ближайшем будущем планируется создать национальный совет по делам женщин и национальный наблюдательный комитет по детству.

5. Равенство на уровне экономической политики

Юридическое равенство мужчин и женщин обеспечивалось всегда. В законодательных и нормативных документах, регламентирующих трудовые отношения, это равенство закреплено в ряде конкретных положений, в которых отстаиваются интересы женщин, но при этом не обеспечивается фактическое равенство в получении доступа к конкретным профессиям.

Эта проблема была снята, когда девушки стали в массовом порядке овладевать техническими профессиями в таких отраслях, традиционно считавшихся мужскими, как строительство, что в значительной мере способствовало увеличению их числа в этих отраслях и привело к росту уровня женской занятости (10 процентов, из которых 53 процента окончили среднюю школу).

Приносящую доход женскую занятость можно рассматривать под двумя углами зрения, несмотря на высокий уровень безработицы в городской и сельской местности, составляющей соответственно 41,5 процента и 34,1 процента.

5.1. Домашним трудом занята часть домашних хозяек

Женщины по-прежнему играют весьма заметную роль в этом секторе, который называют неформальным с учетом особых правил, регулирующих его деятельность как с точки зрения его функционирования, так и с точки зрения присущих ему масштабов.

Для исправления положения власти приняли в 1998 году два нормативно-правовых документа, касающихся домашнего труда и работы в течение неполного рабочего дня, которые представляют интерес в первую очередь для женщин как участников экономической деятельности.

Эти документы направлены на социальную защиту женщин, занимающихся домашним трудом, которым разрешается вносить взносы в Фонд социального обеспечения и участвовать в пенсионной системе.

5.2. По отраслевому признаку можно выделить два основных вида занятости

Сферы управления и обслуживания по-прежнему являются основными секторами, обеспечивающими возможности для трудоустройства женщин. Например, на сектор образования приходится 42,48 процента от их числа.

Существуют сферы занятости, непосредственно связанные с работой на земле и с ремеслами и позволяющие сельским женщинам обеспечивать продовольствием семью и продавать его излишки для удовлетворения других финансовых нужд семьи.

В последние годы также удалось придать конкретную форму интеграции женщин в процесс развития благодаря проведению просветительских кампаний, в рамках которых прошли подготовку многие девушки. Совместные проекты в области развития охватывают в рамках общинного развития сельскохозяйственные и животноводческие виды деятельности, которой в настоящее время занимаются 300 девушек, работающих в мелких и средних хозяйствах (посадки фруктовых деревьев, ткачество, обучение грамоте, молочное производство, улучшение поголовья рогатого скота и так далее). Этого удалось добиться благодаря финансовой помощи со стороны Арабской организации сельскохозяйственного развития, Всемирного банка и ФАО.

Таким образом, неформальный сектор имеет существенное значение для женщин, ищущих работу, и включает в себе богатые возможности, о которых не следует забывать в рамках активизации процесса развития.

6. Равенство в процессе принятия решений

Нередко дискриминация в отношении женщин объяснялась их неучастием – или отстранением их от участия – в принятии решений по основным вопросам. В этой связи необходимо также подчеркнуть, что в результате слабой политической активности женщин, отмечавшейся в предшествующие годы, данная проблема еще более обострилась.

В настоящее время положение стало улучшаться благодаря проявившемуся осознанию этой проблемы и возросшему участию женщин в общественной жизни:

- а) сегодня две женщины занимают посты министров: по вопросам национальной солидарности и делам семьи и культуры;
- б) с января 1998 года в состав Совета нации входят девять женщин, из которых одна возглавляет комиссию по социальным вопросам, а другая является сопредседателем комиссии по иностранным делам;
- в) тринадцать женщин в соответствии с принципом политического плюрализма избраны в Национальное народное собрание;
- г) более 10 женщин занимают директорские должности в центральной администрации;
- д) более 90 женщин занимают старшие руководящие должности в центральной администрации (заместители директоров, начальники канцелярий, советники, служащие отделов);
- е) 137 женщин избраны в общинные народные собрания и вилай, через которые они управляют повседневной жизнью общества;
- ж) многие женщины занимают руководящие посты в общественных, а также в политических, социальных, культурных и научных организациях.

7. Защита девочек

Наряду с осуществлением мер, разработанных властями с целью гарантировать охват школьным образованием девочек, в том числе в наиболее отдаленных районах, посредством оказания финансовой и материальной помощи (стипендии, столовые, интернаты, транспорт и т.д.), были проведены мероприятия по пропаганде позитивных аспектов школьного образования и обучения грамоте.

Власти также обязались разработать и распространить практические информационные документы по правам ребенка в соответствии с положениями международной Конвенции о правах ребенка, ратифицированной Алжиром в декабре 1992 года, и принципами, закрепленными в алжирском законодательстве.

В кодексе законов о семье не были обойдены вниманием и девочки. В этой связи внесенные в него поправки, даже если они касаются в равной степени мальчиков и девочек, несомненно повлияют на положение девочек, поскольку они предусматривают:

- а) сохранение права на жилье за теми, на чьем попечении ("хадана") находятся дети до достижения ими совершеннолетия;

b) получение алиментов разведенной супругой путем удержаний из заработной платы бывшего супруга;

c) признание взаимосогласованных имен в целях недопущения моральной травмы при установлении подлинного происхождения;

d) установление родства с помощью научно-технических достижений в области генетики, что делает менее уязвимой ситуацию, в которой оказываются в первую очередь девочки, поскольку мальчики ограждены от этой проблемы в силу культурного уклада, до сих пор бытующего в некоторых слоях населения.

8. Насилие в отношении женщин

Явление насилия в отношении женщин не является характерным для алжирского общества по многим причинам, обусловленным как соображениями социально-экономического порядка, так и традиционной практикой.

Масштабы социального насилия, которому подвергаются женщины, постоянно сокращаются в результате позитивных изменений в умонастроениях и благодаря той роли, которую играют средства массовой информации, школа и семейное воспитание.

В этой связи необходимо также подчеркнуть тот вклад, который внесла ратификация Алжиром в 1996 году международной Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

Несмотря на отдельные оговорки, которые не наносят ущерба основным положениям Конвенции, факт присоединения Алжира к Конвенции говорит о стремлении алжирских властей уделять самое пристальное внимание положению женщин, реальным свидетельством чему является их фактическая эмансипация.

В то же время необходимо вести борьбу с насилием, которому подвергаются женщины в результате террористических действий, где женщины по-прежнему выступают основным объектом нападений со стороны вооруженных групп.

Эта проблема стоит настолько остро, что власти в связи с изнасилованиями, которым подверглось большое число похищенных женщин, были вынуждены в 1998 году принять меры, направленные на смягчение физических и моральных страданий этой категории женщин, разрешив им делать аборт на равных основаниях с медицинским абортom.

Укреплению средств борьбы с насилием способствовало также открытие многочисленных центров для психологической реабилитации женщин и детей.

Кроме того, ряд поправок, внесенных в кодекс законов о семье, непосредственно направлен на смягчение последствий некоторых видов морального насилия, которому подвергаются женщины, и в частности предусматривают:

a) ограничение практики полигамии, для которой отныне требуется предварительное согласие обоих супругов;

b) обязанность супруга представить доказательства того, что он будет заботиться о своей супруге и оберегать ее честь и достоинство;

с) отмена практики ущемляющих интересы женщин разводов, совершаемых только по заявлению супруга;

д) защита права супруги на совместное владение имуществом семьи с учетом вклада супруги.

Выводы

Успехи, достигнутые женщинами в различных областях, позволяют положительно оценить ход осуществления обязательств, принятых Алжиром по итогам проведенной в 1995 году Всемирной конференции по положению женщин.

Благодаря проведению скоординированной секторальной политики, основанной на согласовании усилий и диалоге, были реализованы стратегические цели, успешное достижение которых выдвигает на передний план абсолютную необходимость поддержания набранных темпов, являющихся результатом усилий всех партнеров, участвующих в деятельности по улучшению положения женщин.

Вместе с тем для закрепления достигнутых результатов необходимо начать и завершить другие мероприятия в интересах женщин.

Речь идет в первую очередь об уделении более пристального внимания таким вопросам, как положение матерей-одиночек, насилие в семье, отказ от ухода за малолетними и престарелыми и плохое обращение с детьми.

Помимо создания надежных банков данных, планы на ближайшее будущее предусматривают создание информационных сетей при содействии со стороны учреждений Организации Объединенных Наций.

И наконец, в центре внимания властей и поборников улучшения положения и защиты прав женщин находятся также вопросы развития социальной коммуникации.
