



Экономический
и Социальный Совет

Distr.
GENERAL

E/ICEF/1999/4 (Part I)
6 November 1998

RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

ДЕТСКИЙ ФОНД ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Исполнительный совет

Первая очередная сессия 1999 года

19—22 и 25 января 1999 года

Пункт 3 предварительной повестки дня*

НА РЕШЕНИЕ

ДОКЛАД ДИРЕКТОРА-ИСПОЛНИТЕЛЯ

Ежегодный доклад Экономическому и Социальному Совету

РЕЗЮМЕ

Настоящий доклад представляется во исполнение решения 1995/5 Исполнительного совета (E/ICEF/1995/9/Rev.1) о ежегодных докладах Экономическому и Социальному Совету, где определяются формат и содержание той части ежегодного доклада Директора-исполнителя ЮНИСЕФ Исполнительному совету, которая также является докладом Экономическому и Социальному Совету.

В нем рассматривается участие ЮНИСЕФ в последующих мерах по осуществлению резолюций Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета по следующим вопросам: оперативная деятельность Организации Объединенных Наций в целях развития; улучшение положения женщин и гендерная проблематика; последующая деятельность в связи с крупными международными конференциями; 2005 год — Международный год микрокредитования; гуманитарная помощь и помощь в случае стихийных бедствий; Международное десятилетие культуры ненасилия и мира в интересах детей планеты; малярия и диарейные заболевания.

* E/ICEF/1999/2.

СОДЕРЖАНИЕ

<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>

<p>I. ПОСЛЕДУЮЩИЕ МЕРЫ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ РЕЗОЛЮЦИЙ ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕИ 47/199 ОТ 22 ДЕКАБРЯ 1992 ГОДА, 50/120 ОТ 20 ДЕКАБРЯ 1995 ГОДА И 52/203 ОТ 18 ДЕКАБРЯ 1997 ГОДА И ПОСЛЕДУЮЩИЕ МЕРЫ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ РЕЗОЛЮЦИЙ ЭКОНОМИЧЕСКОГО И СОЦИАЛЬНОГО СОВЕТА 1997/59 ОТ 11 ИЮЛЯ 1997 ГОДА И 1998/42 ОТ 31 ИЮЛЯ 1998 ГОДА: ОПЕРАТИВНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ В ОБЛАСТИ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В ЦЕЛЯХ РАЗВИТИЯ: ПОСЛЕДУЮЩИЕ МЕРЫ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ПРОГРАММНЫХ РЕКОМЕНДАЦИЙ ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕИ, А ТАКЖЕ РЕЗОЛЮЦИИ 1998/27 ЭКОНОМИЧЕСКОГО И СОЦИАЛЬНОГО СОВЕТА ОТ 28 ИЮЛЯ 1998 ГОДА: ПРЕДСТАВЛЕНИЕ ФОНДАМИ И ПРОГРАММАМИ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ДОКЛАДОВ ЭКОНОМИЧЕСКОМУ И СОЦИАЛЬНОМУ СОВЕТУ</p> <p>A. Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития</p> <p>B. Система координаторов-резидентов</p> <p>C. Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития</p> <p>II. ПОСЛЕДУЮЩИЕ МЕРЫ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ РЕЗОЛЮЦИЙ ЭКОНОМИЧЕСКОГО И СОЦИАЛЬНОГО СОВЕТА 1998/26 ОТ 28 ИЮЛЯ 1998 ГОДА: УЛУЧШЕНИЕ ПОЛОЖЕНИЯ ЖЕНЩИН: ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПЕКИНСКОЙ ПЛАТФОРМЫ ДЕЙСТВИЙ И РОЛЬ ОПЕРАТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СОДЕЙСТВИИ, В ЧАСТНОСТИ, НАРАЩИВАНИЮ ПОТЕНЦИАЛА И МОБИЛИЗАЦИИ РЕСУРСОВ В ЦЕЛЯХ РАСШИРЕНИЯ УЧАСТИЯ ЖЕНЩИН В ПРОЦЕССЕ РАЗВИТИЯ; И 1998/43 ОТ 31 ИЮЛЯ 1998 ГОДА: УЧЕТ ГЕНДЕРНОЙ ПРОБЛЕМАТИКИ ВО ВСЕХ СТРАТЕГИЯХ И ПРОГРАММАХ СИСТЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ</p> <p>III. КООРДИНАЦИЯ ПОЛИТИКИ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ И ДРУГИХ ОРГАНОВ СИСТЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ В СВЯЗИ СО СЛЕДУЮЩЕЙ ТЕМОЙ: СКООРДИНИРОВАННОЕ ПРИНЯТИЕ РЕШЕНИЙ В СВЯЗИ С ВЕНСКОЙ ДЕКЛАРАЦИЕЙ И ПРОГРАММОЙ ДЕЙСТВИЙ И ИХ ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ</p> <p>IV. ПОСЛЕДУЮЩИЕ МЕРЫ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ РЕЗОЛЮЦИИ 1998/44 ЭКОНОМИЧЕСКОГО И СОЦИАЛЬНОГО СОВЕТА ОТ 31 ИЮЛЯ 1998 ГОДА: КОМПЛЕКСНОЕ И СКООРДИНИРОВАННОЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ РЕШЕНИЙ КРУГЛЫХ КОНФЕРЕНЦИЙ И ВСТРЕЧ НА ВЫСШЕМ УРОВНЕ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ И ПОСЛЕДУЮЩАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В СВЯЗИ С НИМИ</p>	<p>1—30 4</p> <p>4—14 4</p> <p>15—17 6</p> <p>18—20 7</p> <p>21—31 8</p> <p>32—35 10</p> <p>36—61 11</p>
---	---

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
A. Всемирная встреча на высшем уровне в интересах социального развития	41—43	12
B. Конференция Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию	44—45	13
C. Международная конференция по народонаселению и развитию	46—50	13
D. Всемирная встреча на высшем уровне по вопросам продовольствия	51—52	14
E. Всемирная конференция по вопросам образования для всех .	53—56	15
F. Вторая Конференция Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат-II)	57—58	15
G. Специальная сессия Генеральной Ассамблеи, посвященная борьбе с незаконным производством, сбытом, спросом, оборотом и распространением наркотических средств и психотропных веществ и связанной с этим деятельностью .	59—61	16
V. ПОСЛЕДУЮЩИЕ МЕРЫ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ РЕЗОЛЮЦИИ 1998/28 ЭКОНОМИЧЕСКОГО И СОЦИАЛЬНОГО СОВЕТА ОТ 29 ИЮЛЯ 1998 ГОДА: 2005 ГОД — МЕЖДУНАРОДНЫЙ ГОД МИКРОКРЕДИТОВАНИЯ	62—63	16
VI. ПОСЛЕДУЮЩИЕ МЕРЫ В СВЯЗИ С ОКАЗАНИЕМ СПЕЦИАЛЬНОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ, ГУМАНИТАРНОЙ И ЧРЕЗВЫЧАЙНОЙ ПОМОЩИ В СЛУЧАЕ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ: СОГЛАСОВАННЫЕ ВЫВОДЫ	64—71	17
VII. ПОСЛЕДУЮЩИЕ МЕРЫ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ РЕЗОЛЮЦИЙ ЭКОСОС 1998/31 ОТ 29 ИЮЛЯ 1998 ГОДА: МЕЖДУНАРОДНОЕ ДЕСЯТИЛЕТИЕ КУЛЬТУРЫ НЕНАСИЛИЯ И МИРА В ИНТЕРЕСАХ ДЕТЕЙ ПЛАНЕТЫ (2001—2010 ГОДЫ) И 1998/37 ОТ 30 ИЮЛЯ 1998 ГОДА: 2000 ГОД — МЕЖДУНАРОДНЫЙ ГОД КУЛЬТУРЫ МИРА	72	18
VIII. ПОСЛЕДУЮЩИЕ МЕРЫ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ РЕЗОЛЮЦИИ 1998/36 ЭКОНОМИЧЕСКОГО И СОЦИАЛЬНОГО СОВЕТА ОТ 30 ИЮЛЯ 1998 ГОДА: МАЛЯРИЯ И ДИАРЕЙНЫЕ ЗАБОЛЕВАНИЯ, В ЧАСТНОСТИ ХОЛЕРА	73—74	18

I. ПОСЛЕДУЮЩИЕ МЕРЫ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ РЕЗОЛЮЦИЙ ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕИ 47/199 от 22 ДЕКАБРЯ 1992 ГОДА, 50/120 от 20 ДЕКАБРЯ 1995 ГОДА И 52/203 от 18 ДЕКАБРЯ 1997 ГОДА И ПОСЛЕДУЮЩИЕ МЕРЫ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ РЕЗОЛЮЦИЙ ЭКОНОМИЧЕСКОГО И СОЦИАЛЬНОГО СОВЕТА 1997/59 от 11 ИЮЛЯ 1997 ГОДА И 1998/42 от 31 ИЮЛЯ 1998 ГОДА: ОПЕРАТИВНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ В ОБЛАСТИ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В ЦЕЛЯХ РАЗВИТИЯ: ПОСЛЕДУЮЩИЕ МЕРЫ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ПРОГРАММНЫХ РЕКОМЕНДАЦИЙ ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕИ, А ТАКЖЕ РЕЗОЛЮЦИИ 1998/27 ЭКОНОМИЧЕСКОГО И СОЦИАЛЬНОГО СОВЕТА ОТ 28 ИЮЛЯ 1998 ГОДА: ПРЕДСТАВЛЕНИЕ ФОНДАМИ И ПРОГРАММАМИ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ДОКЛАДОВ ЭКОНОМИЧЕСКОМУ И СОЦИАЛЬНОМУ СОВЕТУ

1. В конце октября 1998 года, когда настоящий доклад был завершен, Генеральная Ассамблея еще не рассмотрела трехгодичный обзор политики в области оперативной деятельности в целях развития. Резолюция по итогам этой дискуссии определит контекст и значимость вопросов, рассматриваемых в данной главе.

2. Поскольку ЮНИСЕФ участвовал в проведении обзора, представленного Генеральным секретарем (A/53/226) и в разработке содержащихся в нем рекомендаций, принятые ЮНИСЕФ меры по осуществлению рекомендаций, сформулированных в трехгодичном обзоре политики в 1998 году, были отражены в докладе Генерального секретаря. Поэтому включение в настоящий документ доклада по существу проделанной работы дублировало бы эти усилия. ЮНИСЕФ возобновит представление подробных докладов о последующих мерах по осуществлению рекомендаций трехгодичного обзора политики после сессии Экономического и Социального Совета 1999 года; доклады будут касаться, в частности, осуществления программных установок, сформулированных Генеральной Ассамблей на ее пятьдесят третьей сессии.

3. Ожидается, что при рассмотрении трехгодичного обзора политики Генеральная Ассамблея обсудит шаги, предпринятые системой Организации Объединенных Наций в целях осуществления реформ, предложенных Генеральным секретарем. Поэтому в настоящем докладе внимание сосредоточивается на осуществляемых в настоящее время мерах в области реформы, предложенных Генеральным секретарем, в частности на основных аспектах, требующих дальнейшей проработки. Хотя достигнут существенный и своевременный прогресс, Директор-исполнитель хотел бы узнать мнение Исполнительного совета по указанным ниже проблемам, которые все еще активно обсуждаются.

A. Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития

4. ЮНИСЕФ продолжал возглавлять Подгруппу по программной политике Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГООНВР) — орган, ответственный за разработку экспериментального этапа Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (ЮНДАФ). На начало октября 1998 года страновые группы в 10 из 18 стран, участвующих в эксперименте, завершили работу над проектами и/или окончательными вариантами своих докладов. ГООНВР разработала систему поддержки, в которую вошли 7 уполномоченных, призванных оказывать помощь на местах страновым группам, и 70 кураторов из числа членов ГООНВР, Административного комитета по координации (АКК) и Управления Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития (УГООНВР), способных немедленно реагировать на просьбы о предоставлении информации или помощи.

5. Специализированным и бреттон-вудским учреждениям было предложено участвовать в осуществлении экспериментального этапа, и почти во всех случаях страновые группы участвовали в этом процессе активно, конструктивно и в полном составе. Две страны — Мали и Вьетнам — были отобраны для дальнейшего изучения взаимодействия между ЮНДАФ и разработанной Всемирным банком Стратегией помощи стране.

6. Группа оценки, состоявшая из представителей Организации Объединенных Наций, ЮНИСЕФ, Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Фонда Организации Объединенных Наций для деятельности в области народонаселения (ЮНФПА) и Мировой продовольственной программы (МПП), а также независимая группа обзора в составе трех высокопоставленных внешних экспертов (независимых от Организации Объединенных Наций, но знакомых с проблематикой) завершили работу над своими оценками экспериментального этапа. Кроме того, ЮНИСЕФ выполнил собственную, внутреннюю оценку прогресса, достигнутого к настоящему времени. Эти оценки явились частью широкого обзора работы в рамках ЮНДАФ, проведенного в последнюю неделю сентября при участии членов ГООНВР, специализированных учреждений, межурядческих органов, трех страновых групп и правительства.

7. Хотя было еще рано оценивать эффективность ЮНДАФ в плане усиления программного воздействия на страновом уровне, все же оказалось возможным сделать следующие выводы:

- a) ЮНДАФ должна быть стратегическим инструментом — главным средством Организации Объединенных Наций для реагирования на национальные приоритеты и проблемы в области развития, подготовленным при полном и активном участии правительств и опирающимся на их согласие;
- b) глобальная программа, разработанная на важнейших международных конференциях, должна быть стержнем программы ЮНДАФ, неизменно нацеленной на конкретные нужды и приоритеты каждой страны;
- c) для реализации ЮНДАФ необходимо четкое изложение приоритетов правительства принимающей страны, указанных в записке о стратегии страны (там, где она существует) или в национальных планах развития;
- d) страновая группа должна подготовить общую страновую оценку (ОСО) до начала реализации ЮНДАФ, в качестве основы для нее. Завершение ее реализации, в свою очередь, должно предшествовать разработке страновых программ отдельными учреждениями.

8. В обзоре был сделан вывод, что осуществление ЮНДАФ необходимо поэтапно расширять; ожидается, что все страны начнут этот процесс в течение трех лет. Учитывая, что инициаторами этого процесса являются страны, необходимо проявлять гибкость в ходе его осуществления. Для успешного расширения процесса необходимы некоторые поэтапные и последовательные подготовительные меры: а) согласование программных циклов; и б) подготовка качественной ОСО, включая общую информационную базу.

9. По некоторым проблемам четких выводов сделать не удалось; ГООНВР продолжает заниматься этими проблемами. Среди них — вопрос о необходимости полного и активного участия правительств и привлечения специализированных учреждений. Хотя ЮНИСЕФ традиционно разрабатывает свои программы сотрудничества с привлечением различных партнеров из правительственных министерств, ряд других учреждений Организации Объединенных Наций в силу своих мандатов и характера своей работы, как правило, сотрудничают в основном с одним правительственным министерством. Поскольку для реализации ЮНДАФ требуется полное и активное участие правительств, а также их согласие,

необходимо будет определить те органы в правительствах стран, реализующих программу, которые обладают общей компетенцией и полномочиями по осуществлению глобальной рамочной программы. К процессу подготовки ЮНДАФ необходимо будет привлекать более широкий круг партнеров в рамках правительства и гражданского общества, и страновая группа Организации Объединенных Наций должна будет поддерживать связь с этим кругом партнеров.

10. Хотя специализированные и бреттон-вудские учреждения участвовали в реализации экспериментального этапа ЮНДАФ на страновом уровне, а их штаб-квартиры получали информацию благодаря процессу ОСО, не существует механизма для их официального участия или сотрудничества со структурой ЮНДАФ, а их Исполнительные советы не были задействованы должным образом.

11. В то время как резолюция 47/199 Генеральной Ассамблеи от 22 декабря 1992 года призывала согласовать программные циклы к 2000 году, а в 1993 и 1995 годах представителям на местах были направлены письма по этому вопросу, достигнутые результаты были далеко не одинаковыми. В настоящее время лишь 38 стран полностью согласовали программные циклы. Даже когда согласование достигнуто, сохранить его удается не всегда. Поскольку подготовка программы ведется децентрализованно, разные события приводят к тому, что одно или несколько учреждений готовят новую страновую программу быстрее или с задержкой, а другие придерживаются первоначального цикла. Среди наиболее часто встречающихся причин — чрезвычайные ситуации, изменение ситуации в странах, существенный недостаток ресурсов, новые программные приоритеты и просьбы правительственных министерств.

12. Главы ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ и МПП направили представителям на местах совместное письмо, в котором просили страновые группы разработать план действий по ускорению согласования. ГООНВР создала систему для наблюдения за ходом осуществления планов действий, а страновые группы сообщают о достижениях и их стабильности в ежегодных докладах системы координаторов-резидентов.

13. Опыт стран, участвующих в эксперименте, показал, что для подготовки ЮНДАФ необходимы существенные трудозатраты и дополнительные расходы. На экспериментальном этапе определенное целевое финансирование обеспечили правительства-доноры, однако эти средства предоставлялись не всем участвующим фондам и программам. Хотя полномасштабная деятельность новых механизмов и структур позволит отказаться от некоторых нынешних инструментов и, кроме того, существуют некоторые "одноразовые" мероприятия, требующие больших затрат времени, может произойти абсолютное увеличение трудозатрат и бюджетных расходов, необходимых для обслуживания координационных механизмов на местах. Крайне важно, чтобы этот процесс продемонстрировал свою конечную выгоду для составления программ — либо через повышение эффективности, либо через сокращение оперативных расходов и расходов на проведение сделок.

14. Хотя общие рамки позволяют обеспечить большую взаимодополняемость программ различных учреждений, они усиливают зависимость представителей ЮНИСЕФ от работы других учреждений. Эффективность отдельных страновых программ может быть поставлена под угрозу в результате неадекватного выполнения связанной с ними деятельности на начальном или конечном уровне, осуществляющейся другим учреждением.

B. Система координаторов-резидентов

15. Был достигнут значительный прогресс в укреплении системы координаторов-резидентов, что способствует тому, чтобы она являлась подлинным представителем системы Организации Объединенных Наций. Хотя работа в данной области продолжается, за истекший год внедрены

такие ключевые элементы, как разработка характеристики должности; улучшение процесса отбора, включая создание межучрежденческой консультативной группы и проведение официальных консультаций между главами Исполнительных комитетов ГООНВР по каждому назначению; новые критерии служебной аттестации; расширенные списки кандидатов; развитие культуры деятельности ГООНВР. Сотрудничая с одной из корпораций частного сектора, ГООНВР разработала модель оценки компетентности, которая будет применяться ко всем кандидатам, отбираемым в 1999 году.

16. В истекшем году примерно 30 процентов сотрудников из числа назначенных на должности координаторов-резидентов составляли представители других учреждений, помимо ПРООН, в том числе три сотрудника ЮНИСЕФ, которые в настоящее время работают в качестве координаторов-резидентов. ЮНИСЕФ участвует в инструктировании сотрудников, впервые ставших координаторами-резидентами/представителями-резидентами, а УГООНВР участвует в инструктировании новых представителей ЮНИСЕФ. ГООНВР продолжает изучать способы создания более широкой атмосферы сопричастности.

17. Хотя законодательные мандаты, врученные Генеральной Ассамблей, вновь подтвердили, что представитель-резидент ПРООН, "как правило", должен назначаться координатором-резидентом, существует небольшое, но имеющее важное значение число случаев, когда исключения из этой практики могли бы укрепить присутствие Организации Объединенных Наций. Это, в частности, ситуации, когда нет присутствия ПРООН; сложные чрезвычайные ситуации, когда функции координатора-residenta/координатора по гуманитарным вопросам могут быть отделены от функций представителя-residenta; ситуации, связанные с развитием, когда для координации необходимо присутствие штатного сотрудника; страны, где одно учреждение господствует с точки зрения присутствия и/или функций и для координации не требуется штатный сотрудник.

C. Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития

18. Создание ГООНВР привело к резкому ускорению темпов осуществления мероприятий в рамках реформы. ГООНВР с ее постоянным секретариатом и частыми заседаниями, работающая при активном участии глав исполнительных органов, зарекомендовала себя как действующий орган, быстро принимающий решения.

19. Хотя внедрение новых инструментов и структур в штаб-квартире ГООНВР следует считать серьезным успехом, эти нововведения не обошлись без издержек: другие учреждения системы Организации Объединенных Наций, в полной мере участвуя в осуществлении рекомендаций трехгодичного обзора политики, в некоторых случаях могут почувствовать себя лишенными права голоса из-за ограниченности прямого участия в процессе принятия решений. Хотя члены и секретариаты ГООНВР и Консультативного комитета по программным и оперативным вопросам в настоящее время часто обсуждают проблемы, проводят встречи в период между официальными сессиями и участвуют в деятельности рабочих групп каждой из сторон, такая возможность сохраняется.

20. Кроме того, создание и обслуживание ГООНВР, УГООНВР, Группы поддержки ГООНВР и структуры примерно из семи подгрупп потребовали от организаций-участниц значительных затрат времени и усилий персонала. Хотя ожидается, что полномасштабная деятельность новых механизмов и структур позволит отказаться от некоторых нынешних инструментов и, кроме того, существуют некоторые "одноразовые" мероприятия, требующие больших временных затрат, может произойти абсолютное увеличение трудозатрат, необходимых для обслуживания координационных механизмов в штаб-квартире.

II. ПОСЛЕДУЮЩИЕ МЕРЫ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ РЕЗОЛЮЦИЙ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО И СОЦИАЛЬНОГО СОВЕТА 1998/26 ОТ 28 ИЮЛЯ
1998 ГОДА: УЛУЧШЕНИЕ ПОЛОЖЕНИЯ ЖЕНЩИН: ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ
ПЕКИНСКОЙ ПЛАТФОРМЫ ДЕЙСТВИЙ И РОЛЬ ОПЕРАТИВНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СОДЕЙСТВИИ, В ЧАСТНОСТИ, НАРАЩИВАНИЮ
ПОТЕНЦИАЛА И МОБИЛИЗАЦИИ РЕСУРСОВ В ЦЕЛЯХ РАСПРОСТРАНЕНИЯ
УЧАСТИЯ ЖЕНЩИН В ПРОЦЕССЕ РАЗВИТИЯ; И 1998/43 ОТ 31 ИЮЛЯ
1998 ГОДА: УЧЕТ ГЕНДЕРНОЙ ПРОБЛЕМАТИКИ ВО ВСЕХ СТРАТЕГИЯХ
И ПРОГРАММАХ СИСТЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕНИЙ НАЦИЙ

21. Резолюции Экономического и Социального Совета укрепили приверженность ЮНИСЕФ обеспечению равенства мужчин и женщин и расширению прав и возможностей женщин и девочек. Равенство мужчин и женщин является центральным элементом подхода, основанного на правах и принятого в качестве рамок для политики и программ ЮНИСЕФ. Разрабатываемые в настоящее время программные руководства по вопросу о подходе, основанном на правах, будут конкретно касаться содействия осуществлению Конвенции о правах ребенка и Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин как составной части страновых программ. Подход, основанный на равноправии мужчин и женщин, уже привел к переориентации стратегий по достижению конкретных целей программы. К примеру, права женщин на здоровье и нормальный уровень жизни используются как рамки для выработки программ по снижению материнской смертности, поэтому в таких программах учитываются проблемы насилия в отношении женщин и повреждения женских половых органов. Принцип недискриминации и универсальности прав детей побуждает укреплять возможности семьи и общины по обеспечению того, чтобы потребности и права девочек в сфере развития удовлетворялись с раннего детства и до достижения подросткового возраста.

22. Среди конкретных мер по обеспечению учета гендерных проблем в политике и программах ЮНИСЕФ можно назвать принятие Рамочной программы по обеспечению равенства и расширению прав и возможностей женщин; включение целей и стратегий, учитывающих гендерные проблемы, в национальные планы и страновые программы; разработку и осуществление систематической стратегии укрепления потенциала среди сотрудников и национальных кадров; создание и поддержание сетей служб, занимающихся гендерными проблемами; разработку программных руководящих материалов; контроль за решением гендерных проблем как задачу, актуальную для всех уровней деятельности организации. Гендерный аспект полностью учитывается в руководящих принципах подготовки ОСО и ЮНДАФ.

23. В ходе недавнего обзора опыта ЮНИСЕФ по укреплению потенциала и подготовке кадров по гендерным вопросам был сделан вывод о том, что, хотя подготовку прошли более 1200 сотрудников и 9000 национальных представителей, которые участвовали в работе примерно 250 семинаров, сохраняются пробелы в области последовательного претворения глобальных концепций в практические программные стратегии на страновом уровне по обеспечению равенства мужчин и женщин. Обзор выявил необходимость в простых руководящих материалах, где излагались бы практические меры, предусматривающие учет гендерной проблематики на всех этапах процесса разработки страновых программ; в неизменной приверженности интеграционным целям и выполнении задач, а также в эффективном контроле за результатами.

24. Важнейшим аспектом гендерной политики является создание глобальных и региональных сетей кураторов и экспертов ЮНИСЕФ по гендерным проблемам. В настоящее время внутреннюю гендерную сеть образуют 84 куратора гендерной проблематики, включая сотрудников, работающих в региональных отделениях, каждое из которых назначило двух штатных консультантов по гендерным проблемам. Сотрудники региональных сетей собираются как минимум один раз в год, в частности для определения приоритетов в совместных

действиях. Штаб-квартира оказывает техническую помощь и дает указания по вопросам политики всем региональным и местным отделениям. Проводятся ежегодные совещания кураторов гендерной проблематики с целью изучения опыта реализации программ и определения новых сфер деятельности.

25. В настоящее время готовится справочник разработчика программ, призванный служить практическим руководством по учету гендерной проблематики в оперативной деятельности; в начале 1999 года он пройдет апробацию на местах. В справочнике излагаются меры по учету гендерной проблематики на разных стадиях процесса разработки страновой программы, исходя из концепции прав и в соответствии с согласованными выводами Экономического и Социального Совета по гендерным проблемам. Кроме того, ЮНИСЕФ подготовил специальные материалы по учету гендерной проблематики в отраслевых программах. В 1998 году была завершена разработка справочника по учету гендерной проблематики в сфере водоснабжения и экологической санитарии. Готовятся справочные материалы по учету гендерного аспекта в руководящих принципах, касающихся снижения материнской смертности и действий в чрезвычайных ситуациях.

26. В рамках последующих действий в связи с выводами исследования о последствиях вооруженных конфликтов для детей, подготовленного г-жой Граса Машел, ЮНИСЕФ готовит справочные материалы и разрабатывает методики для соответствующего обучения персонала сил по поддержанию мира. В настоящее время ведется документирование оптимальных методов в области учета гендерной проблематики и программ для женщин и девочек; к середине 1999 года завершится обобщение опыта 20 стран и регионов. Эти материалы станут вкладом в работу Межучрежденческого комитета по положению женщин и равенству мужчин и женщин.

27. Местные отделения предприняли инициативы по разработке специальных материалов и методик. К концу 1998 года будет готов арабский мультимедийный вариант комплексной учебной программы по гендерным вопросам. Перенос управления и планирования в сфере развития на децентрализованные уровни побудил ЮНИСЕФ оказывать помощь в деле адаптации материалов к местным условиям и мобилизации таких партнеров, как активисты борьбы за права женщин, неправительственные организации (НПО), администраторы и практические работники, например в Индонезии, Никарагуа, Уганде, Объединенной Республике Танзании и Вьетнаме.

28. В ходе подготовки анализа ситуации все больший упор делается на проблемы, с которыми сталкиваются женщины, и на изучение их причин, определяющих факторов и последствий. Этот подход позволяет выявить такие факторы, как неравные условия и уязвимость особых групп детей и женщин; вопрос об адекватности правовых рамок и политики по исправлению этих условий; а также оказание основных социальных услуг. Системы финансового контроля и контроля за реализацией программ в настоящее время включают в себя кодексы отчетности о мерах, направленных на учет гендерной проблематики. Показатели с разбивкой по полу будут включены в глобальную систему контроля за ходом продвижения к целям, установленным на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах детей.

29. После четвертой Всемирной конференции по положению женщин Исполнительный совет одобрил предложения ЮНИСЕФ о поддержке последующих мер, связанных с осуществлением Платформы действий; в предложениях определялись три приоритетные области (образование для девочек; здоровье девочек, девушек и женщин; права детей и женщин). На страновом уровне последующие действия часто дополняют собой последующие меры по реализации решений других международных конференций, в частности Международной конференции по народонаселению и развитию (МКНР) и Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития (ВВСР). Образование для девочек считается особо важной приоритетной

задачей ЮНИСЕФ. Как подчеркивается в докладе “Положение детей в мире: образование”, это один из пяти ключевых элементов, необходимых для достижения цели “Образование для всех” (ОДВ). Поэтому ЮНИСЕФ вкладывает свои ресурсы и усилия в эту сферу.

30. Поддержка осуществления Пекинской платформы действий открыла новые возможности для информационно-пропагандистской деятельности и для осуществления программ в целом. Разрабатываются новые инициативы по удовлетворению потребностей и реализации прав девушки. В сфере прав детей и женщин основное внимание уделяется формированию союзов между правительствами, НПО, активистами и договорными органами для решения общих проблем здравоохранения, образования, участия в общественной жизни, дискриминации в семейном и наследственном праве, насилия в семье. Во многих странах ЮНИСЕФ продолжает оказывать помощь в проведении анализа и развитии правовой базы, в разработке материалов по вопросам юридической грамотности и создании возможностей для диалога по вопросам, касающимся прав женщин и детей в общине и других сферах социальной политики.

31. ЮНИСЕФ будет активно участвовать в обзоре осуществления Пекинской платформы действий за пять лет, который будет проводиться в июне 2000 года. Кроме того, Исполнительному совету на его ежегодной сессии в июне 1999 года будет представлен более подробный доклад об учете гендерной проблематики в программах ЮНИСЕФ.

III. КООРДИНАЦИЯ ПОЛИТИКИ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ И ДРУГИХ ОРГАНОВ СИСТЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ В СВЯЗИ СО СЛЕДУЮЩЕЙ ТЕМОЙ: СКООРДИНИРОВАННОЕ ПРИНЯТИЕ РЕШЕНИЙ В СВЯЗИ С ВЕНСКОЙ ДЕКЛАРАЦИЕЙ И ПРОГРАММОЙ ДЕЙСТВИЙ И ИХ ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ

32. В 1998 году отмечалось 50-летие провозглашения Всеобщей декларации прав человека и проводился обзор осуществления Венской декларации и Программы действий. В Программе действий было признано, что обеспечение прав человека применительно к детям является приоритетной задачей общесистемных действий Организации Объединенных Наций. Почти в каждой статье Венской декларации содержится упоминание о Конвенции о правах ребенка. Венская декларация рекомендовала органам и специализированным учреждениям Организации Объединенных Наций периодически оценивать последствия их стратегий и политики для осуществления прав человека и призывала все органы и механизмы рассматривать и контролировать в соответствии с их мандатами вопросы, касающиеся прав человека и положения детей. Работа ЮНИСЕФ основана на правах ребенка и правах человека, и эта организация непрерывно пополняет свои знания, по мере того как права находят свое отражение в ее работе. Все усилия ЮНИСЕФ в данной области осуществляются в тесном сотрудничестве с другими учреждениями Организации Объединенных Наций и многочисленными партнерами в гражданском обществе.

33. В будущем ЮНИСЕФ намерен постоянно контролировать положение детей и осуществление Конвенции о правах ребенка путем обследования по многим показателям с применением гнездовой выборки. ЮНИСЕФ сотрудничает с организацией “Чайлдруотч интернэшнл” с целью привлечь правительства и гражданское общество к осуществлению контроля на национальном уровне и разрабатывает комплексную учебную программу по вопросам контроля и оценки.

34. ЮНИСЕФ оказывает помощь Комитету по правам ребенка, участвуя в рассмотрении докладов государств-участников, проводя консультации, представляя доклады по вопросам осуществления и откликаясь на запросы о предоставлении технических консультаций и помощи. Оказывается техническая и финансовая поддержка инициативам и стратегиям по решению законодательных, программных проблем и вопросов политики, связанных с правами

детей. В соответствии с Венской декларацией ЮНИСЕФ содействует проведению информационно-пропагандистских кампаний, касающихся прав детей и прав человека.

35. Центральную роль в усилиях ЮНИСЕФ по осуществлению Венской декларации играют его страновые программы, которые сосредоточены, в частности, на таких вопросах, как недискриминация, наилучшие интересы детей, детская инвалидность, права девочек и участие общин в процессе выявления проблем и их решений. ЮНИСЕФ содействует регистрации рождений, помогает улучшать отправление правосудия в отношении несовершеннолетних и способствует учету аспектов, связанных с правами человека, в ходе выборов. Особое внимание ЮНИСЕФ уделяет программам по вопросам санитарии и водоснабжения, по развитию служб здравоохранения, по борьбе против распространения ВИЧ/СПИДа и против повреждения женских половых органов. ЮНИСЕФ содействует распространению методов, учебников и материалов, учитывающих гендерные проблемы, и разрабатывает программы, пригодные для просветительской работы в чрезвычайных ситуациях. В программах помощи детям, нуждающимся в особой защите, внимание уделяется детям в условиях чрезвычайных ситуаций, детям-беженцам и детям, перемещенным внутри страны, проблемам детского труда и проблемам детей, подвергающихся надругательствам и сексуальной эксплуатации.

IV. ПОСЛЕДУЮЩИЕ МЕРЫ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ РЕЗОЛЮЦИИ 1998/44 ЭКОНОМИЧЕСКОГО И СОЦИАЛЬНОГО СОВЕТА ОТ 31 ИЮЛЯ 1998 ГОДА: КОМПЛЕКСНОЕ И СКООРДИНИРОВАННОЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ РЕШЕНИЙ КРУПНЫХ КОНФЕРЕНЦИЙ И ВСТРЕЧ НА ВЫСШЕМ УРОВНЕ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ И ПОСЛЕДУЮЩАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В СВЯЗИ С НИМИ

36. По окончании работы созданных АКК трех межурожденческих целевых групп (по основным социальным услугам для всех, по обеспечению благоприятных условий для экономического и социального развития и по вопросам занятости и устойчивого уровня жизни) и при содействии Межурожденческого комитета по положению женщин и равенству мужчин и женщин в декабре 1997 года в Турине (Италия) состоялся межурожденческий семинар, на котором были определены мероприятия на страновом уровне в рамках последующей деятельности по итогам всемирных конференций и встреч на высшем уровне. Сформулированные в результате руководящие принципы для системы координаторов-резидентов, официально принятые в качестве заявления АКК в марте 1998 года, содержат соответствующие указания для системы координаторов-резидентов, с тем чтобы учреждения Организации Объединенных Наций внесли максимальный коллективный общесистемный вклад в осуществление правительствами различных программ действий. Хотя главную ответственность за реализацию программ по-прежнему несут правительства, руководящие принципы призваны обеспечить слаженную и комплексную поддержку со стороны системы Организации Объединенных Наций.

37. Среди ключевых моментов последующей деятельности, перечисленных в заявлении АКК, можно назвать анализ ситуации; диалог по вопросам политики; рамки для составления программ; учет гендерной проблематики; права человека; институционные рамки; разнообразные точки проникновения; более широкий охват; отчетность; аналитические рамки; статистические данные и показатели; а также оптимальные методы. Все представители ЮНИСЕФ получили руководящие принципы в мае 1998 года. Они были направлены всем работающим на местах учреждениям их главами; таким образом был обеспечен комплекс общих инструкций по составлению программ для всех подразделений Организации Объединенных Наций, работающих на местах.

38. Предварительные руководящие принципы, касающиеся ЮНДАФ, также помогают отделениям на местах и страновой группе Организации Объединенных Наций оказывать

поддержку правительствам, поскольку ЮНДАФ должна служить основой для последующих мер, осуществляемых на страновом уровне в связи с недавними международными конференциями и решениями Генеральной Ассамблеи. ЮНИСЕФ будет контролировать и оценивать успех последующих мер по итогам конференций исходя из ежегодных докладов отделений в странах; доклады будут готовиться в соответствии с новыми руководящими принципами, разосланными во все отделения на местах в сентябре 1998 года. Согласно этим руководящим принципам, отделения на местах должны представлять обновленные аналитические сводки о последующих мерах на страновом уровне, проводимых по итогам конференций, и об осуществлении реформы Организации Объединенных Наций. ЮНИСЕФ, как член страновой группы, будет участвовать в подготовке доклада о системе координаторов-резидентов по каждой стране, в котором будет раздел о последующих мерах по итогам конференций.

39. Подходы ЮНИСЕФ к последующим мерам по итогам конференций во многом опирались на инициативу стран, поэтому качество, последовательность и сопоставимость отчетности существенно различались. Поскольку новые руководящие принципы АКК обеспечивают последовательный и сопоставимый анализ и отчетность о комплексных последующих мерах по итогам конференций, они позволяют полнее анализировать достигнутые результаты и установленные партнерские связи, а также эффективнее пропагандировать оптимальные методы.

40. Помимо мероприятий на страновом уровне, в 1998 году осуществлялась также активная деятельность, имевшая глобальные или межучрежденческие аспекты, как это показано ниже.

A. Всемирная встреча на высшем уровне в интересах социального развития

41. Одним из важнейших аспектов содействия со стороны ЮНИСЕФ осуществлению последующих мер по итогам ВБСР является Инициатива 20/20. Инициатива могла бы оказаться полезной для стран, которые сталкиваются с трудностями при достижении некоторых целей, поставленных ВБСР, так как ресурсов, направляемых на основные социальные нужды, недостаточно для обеспечения всеобщего охвата в согласованные сроки. Учитывая нынешний уровень общемировых расходов, было бы нереально ожидать, что целевые показатели, согласованные на ВБСР и в программном заявлении Комитета содействия развитию (КСР) Организации экономического сотрудничества и развития, озаглавленном "Строить XXI век", в отношении смертности среди детей в возрасте до пяти лет и материнской смертности, недоедания среди детей и базового образования будут достигнуты всеми странами к 2000 году или хотя бы в начале будущего века.

42. ЮНИСЕФ в сотрудничестве с ПРООН содействовал исследованиям, проводимым в рамках Инициативы 20/20 примерно в 30 странах, стремясь улучшить здесь контроль за уровнем, справедливостью и эффективностью государственных расходов и ассигнований в порядке помощи на основные социальные услуги. Исследования, проводившиеся в основном национальными экспертами, касались трех главных вопросов: а) сумм, расходуемых на основные социальные услуги; б) лиц, получающих выгоду от субсидирования этих услуг; и с) масштабов мер по повышению эффективности. Были организованы региональные семинары в Латинской Америке, Азии и странах Африки, расположенных к югу от Сахары, с целью проанализировать выводы и содействовать установлению межправительственных сетей, охватывающих экспертов, работающих в рамках Инициативы 20/20, и директивные органы. ЮНИСЕФ содействовал изменению основных целей Инициативы, вновь сделав упор на аспектах справедливости и эффективности в сфере государственных расходов и государственной помощи в целях развития, направляемых на обеспечение основных социальных услуг.

43. Кроме того, региональные семинары содействовали подготовке к проведению межправительственного совещания по вопросам осуществления Инициативы 20/20, которое состоялось в октябре 1998 года в Ханое (Вьетнам) под общей эгидой правительства Нидерландов, Норвегии и Вьетнама. Будучи ведущим учреждением в системе Организации Объединенных Наций, осуществляющим Инициативу, ЮНИСЕФ привлек к подготовке совещания все соответствующие учреждения.

В. Конференция Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию

44. ЮНИСЕФ оказывал разного рода содействие работе Комиссии по устойчивому развитию, в том числе в проведении в сотрудничестве со Всемирным фондом охраны природы оценки ресурсов пресной воды в Индии и последствий их нехватки для женщин и детей. ЮНИСЕФ подготовил несколько справочных документов по вопросам ресурсов пресной воды, которые легли в основу Декларации Хараре, подчеркивающей важность экологической санитарии.

45. Совместно с Департаментом Организации Объединенных Наций по экономическим и социальным вопросам и от имени Подкомитета АКК по водным ресурсам ЮНИСЕФ организовал в 1998 году проведение Всемирного дня водных ресурсов на тему: "Грунтовые воды — невидимый ресурс в опасности". В соответствии с Повесткой дня на XXI век ЮНИСЕФ созвал в июне всемирный семинар по проблемам экологической санитарии, который стал важнейшим шагом в мобилизации усилий на глобальном уровне по содействию санитарно-гигиеническому просвещению посредством партнерства и сотрудничества. После принятия Меморандума о взаимопонимании между ЮНИСЕФ и Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде были подготовлены для распространения на страновом уровне две публикации: об отравлении свинцом и о пестицидах.

С. Международная конференция по народонаселению и развитию

46. ЮНИСЕФ продолжает предпринимать настойчивые усилия, стремясь обеспечить, чтобы цели МКНР оставались в центре его страновых программ. Подход к разработке программ на основе прав человека привел к дискуссиям с экспертами-юристами и НПО, занимающимися проблемами прав детей и женщин; дискуссии имели целью определить, каким образом можно применять Конвенцию о правах ребенка и Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин для содействия достижению целей МКНР.

47. В настоящее время главная цель поддерживаемых ЮНИСЕФ мероприятий по содействию осуществлению последующих мер по итогам МКНР состоит в предупреждении материнской смертности и заболеваемости. Мероприятия направлены на повышение брачного возраста или возраста первой беременности среди девушек-подростков и молодых женщин, на улучшение здоровья и питания девочек и женщин и на улучшение ухода и услуг, предоставляемых беременным женщинам. Программные стратегии предусматривают, в частности, обучение подростков жизненно важным навыкам; расширение доступа к качественной дородовой, родовой и послеродовой помощи; содействие приему родов специалистами; повышение качества ухода за новорожденными; улучшение питания девушек-подростков и беременных женщин; оказание самой необходимой помощи женщинам с осложнениями; распространение информации и предупреждение инфицирования ВИЧ/СПИДом; и мероприятия на основе общин, направленные на привлечение мужчин и общин к оказанию важнейших услуг с целью уменьшить риск материнской смертности.

48. В ответ на призыв МКНР обеспечить всем доступ к услугам в области охраны репродуктивного здоровья к 2015 году ЮНИСЕФ занимался оказанием качественной помощи

матерям и новорожденным, включая дополнительное питание; предупреждением заболеваний, передаваемых половым путем, и борьбой с ними; защитой от сексуального насилия, а также санитарным просвещением среди подростков. Прилагаются усилия, направленные на то, чтобы повысить качество и доступность услуг по охране материнского здоровья, обеспечить базовый минимальный стандарт помощи и сделать ее "дружественной для матерей".

49. ЮНИСЕФ является активным участником подготовки к проведению обзора деятельности МКНР за пять лет ("МКНР+5"); он делится опытом в области программной политики, разработки эффективных стратегий, реализации программ, а также осуществления контроля и проведения оценки. ЮНИСЕФ участвует в работе "круглых столов" и технических совещаний, организуемых ЮНФПА в рамках его плана проведения всеобъемлющего обзора осуществления программы действий. В рамках этого обзора ЮНИСЕФ готовит монографии по вопросам младенческой и детской смертности и образования для девочек.

50. ЮНИСЕФ принимал участие в работе таких форумов, как Целевая группа по основным социальным услугам для всех, обсуждавшая ход осуществления мероприятий, связанных с Программой действий МКНР; "круглый стол" по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья подростков; "круглый стол" по проблемам репродуктивных прав; "круглый стол" по вопросу о роли и участии гражданского общества; "круглый стол" по вопросам обеспечения услуг в области охраны репродуктивного здоровья в чрезвычайных ситуациях; конференция по проблемам партнерства, проведенная группой по вопросам здравоохранения, расширения возможностей, прав и отчетности (известной как ЗВПО); и "круглый стол" Белладжо по вопросам народонаселения и макроэкономических связей. ЮНИСЕФ намерен участвовать в работе Гаагского международного форума и Будапештского регионального совещания по народонаселению.

D. Всемирная встреча на высшем уровне по вопросам продовольствия

51. Выступая в качестве партнера в мероприятиях по ускоренной реализации права на продовольствие, ЮНИСЕФ принимает участие в разработке кодекса поведения в отношении права на достаточное питание; эту работу возглавляет Группа по информации и действиям "Продовольствие прежде всего". Кроме того, ЮНИСЕФ возглавил рабочую группу по вопросам питания, этики и прав человека на состоявшейся в 1998 году сессии Подкомитета АКК по проблемам питания (ПКП), где право на продовольствие было главной темой межучрежденческих дискуссий. ЮНИСЕФ остается ведущим учреждением в рамках подготовки симпозиума ПКП 1999 года на тему: "Существо и политические аспекты подхода к проблемам политики и разработки программ в области продовольствия и питания с позиций прав человека", который будет проходить под эгидой Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев.

52. ЮНИСЕФ является также активным членом Межучрежденческой рабочей группы по Системе картографирования и информации по вопросам продовольственной нестабильности и уязвимости, которая была создана специально для проведения последующих мер по итогам Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам продовольствия и работу которой координирует Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций. Задача этой Группы состоит в том, чтобы выявлять уязвимые или находящиеся в условиях продовольственной нестабильности группы населения и определять степень и причины уязвимости. ЮНИСЕФ является также партнером в рамках Инициативы по созданию африканской базы данных по вопросам питания. Эти инициативы, находящиеся в настоящее время на стадии планирования и разработки, предусматривают участие региональных и страновых отделений.

E. Всемирная конференция по вопросам образования для всех

53. На совещании в марте 1998 года главы ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ и Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), а также вице-президент Всемирного банка договорились о подготовке к проведению крупной оценки прогресса в достижении целей программы "Образование для всех" (ОДВ) в конце десятилетия. Подготовительная работа будет предусматривать проведение региональных семинаров по обзору политики, а также представление докладов и другие мероприятия в рамках подготовки четвертого всемирного заседания Форума ОДВ в 2000 году. Общая цель заключается в том, чтобы сочетать оценку прогресса с перспективным стратегическим планированием.

54. При разработке собственных программ ЮНИСЕФ включает образование для девочек в качестве одного из важнейших элементов своей стратегии по содействию осуществлению ОДВ. Наряду с Межамериканским банком развития, Всемирным банком и Агентством Соединенных Штатов по международному развитию ЮНИСЕФ выступил в мае 1998 года организатором международной конференции по вопросам образования для девочек, на которой была подчеркнута ключевая роль частного сектора и религиозных организаций в качестве помощников и партнеров.

55. С 1993 года ЮНИСЕФ мобилизовал более 60 млн. долларов на содействие мероприятиям в области образования для девочек примерно в 50 странах. Среди них, в частности, экспериментальная программа по укреплению НПО коренных жителей Африки в рамках мер по расширению работы в гражданском обществе. На всех этапах этой программы ЮНИСЕФ стремится обеспечить всем детям доступ к качественному образованию и завершение ими этого образования, а также добивается устойчивости этого процесса, разрабатывая системы образования с учетом гендерных проблем.

56. В 1998 году ЮНИСЕФ вновь подтвердил свою приверженность целям развития детей и ухода за ними в раннем возрасте и уделяет в настоящее время большее внимание этой инициативе, чем в прошлом. Образование и обучение являются ключевыми элементами межотраслевого подхода к этой инициативе. ЮНИСЕФ считает образование одной из важнейших стратегий и механизмом для защиты наиболее уязвимых групп детей от многочисленных форм эксплуатации, включая детский труд, сексуальную эксплуатацию и вовлечение в конфликтные ситуации.

F. Вторая Конференция Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат-II)

57. В последующих мероприятиях ЮНИСЕФ по итогам второй Конференции Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат-II) упор делается на учет проблем городских детей в более широком контексте программ ЮНИСЕФ. Основное внимание уделяется детям из самых уязвимых групп населения, а также детям, работа с которыми не велась ранее; многие из них живут в городских трущобах и стихийно создаваемых поселениях. К числу глобальных мероприятий относится постоянное сотрудничество с Центром Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат). На Международном форуме по проблемам городской нищеты, организованном Хабитат, городом Флоренцией и Международным центром по развитию детей, ЮНИСЕФ сосредоточил внимание на принятии руководящих принципов для программ, касающихся городских детей, и на надлежащем контроле за их реализацией. В рамках инициативы "За города, пригодные для жизни детей" ЮНИСЕФ сотрудничает с муниципалитетами в области разработки планов действий, касающихся детей, и воздействия на муниципальные законы.

58. ЮНИСЕФ завершает работу над справочником для местных органов власти, муниципальных служащих, НПО и сотрудников Организации Объединенных Наций, работающих на местах; он предназначен для оказания помощи в выработке стратегий в области составления городских программ в интересах неимущих детей и их общин, которые основаны на Конвенции о правах ребенка и Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

G. Специальная сессия Генеральной Ассамблеи, посвященная борьбе с незаконным производством, сбытом, спросом, оборотом и распространением наркотических средств и психотропных веществ и связанной с этим деятельностью

59. ЮНИСЕФ принимает меры по реализации принятой на специальной сессии Декларации о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики, при этом внимание вновь уделяется мерам воздействия на спрос, а также молодежи. Работа проводится совместно с основными партнерами в общем контексте обеспечения здоровья и развития молодежи.

60. ЮНИСЕФ участвовал в работе Всемирной конференции министров по делам молодежи, проходившей в Лиссабоне (Португалия) в августе 1998 года. Работая в сотрудничестве с Объединенной и совместно организованной программой Организации Объединенных Наций по ВИЧ и СПИДу, ЮНФПА и Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), ЮНИСЕФ содействовал включению в Лиссабонскую декларацию положений, касающихся не только запрещенных наркотических средств, но и табака и злоупотребления алкоголем; и то, и другое подрывают здоровье и развитие детей и молодежи.

61. ЮНИСЕФ продолжает укреплять сотрудничество с Международной программой Организации Объединенных Наций по контролю над наркотическими средствами и другими партнерами на уровнях штаб-квартир, стран и регионов. ЮНИСЕФ совместно с ВОЗ, Всемирным банком и другими партнерами выдвигает крупную инициативу, касающуюся употребления табака: "Создание союзов и принятие мер для формирования поколения детей и молодежи, свободных от табака".

V. ПОСЛЕДУЮЩИЕ МЕРЫ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ РЕЗОЛЮЦИИ 1998/28 ЭКОНОМИЧЕСКОГО И СОЦИАЛЬНОГО СОВЕТА ОТ 29 ИЮЛЯ 1998 ГОДА: 2005 ГОД — МЕЖДУНАРОДНЫЙ ГОД МИКРОКРЕДИТОВАНИЯ

62. ЮНИСЕФ предусмотрел в своих программах микрокредитование в тех странах, где отсутствие доступа к получению мелких займов было определено как одно из серьезных препятствий на пути к улучшению положения женщин и детей. ЮНИСЕФ сотрудничает с общинами, НПО и правительствами, стимулируя национальные усилия по расширению микрокредитования для неимущих женщин; выступает за выделение достаточных ресурсов в двух областях, важных для сокращения масштабов нищеты: в области предоставления мелких займов и основных социальных услуг, с целью добиться максимального совокупного эффекта; а также контролирует и оценивает свои меры по развитию микрокредитования с целью повышения эффективности своей работы и содействия распространению оптимальных методов, стремясь обеспечить устойчивое сокращение масштабов нищеты.

63. ЮНИСЕФ поддерживает программы микрокредитования во многих странах, в том числе в Бангладеш, Бенине, Бразилии, Вьетнаме, Гане, Гватемале, Египте, Индии, Камбодже, Кении, Китае, Непале и Объединенной Республике Танзании. Недавние оценки, проведенные в нескольких из этих стран, показали, что микрокредитование повысило благосостояние заемщиков и их детей и что наибольший эффект достигнут там, где кредиты сочетаются с содействием доступу к основным социальным услугам.

VI. ПОСЛЕДУЮЩИЕ МЕРЫ В СВЯЗИ С ОКАЗАНИЕМ СПЕЦИАЛЬНОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ, ГУМАНИТАРНОЙ И ЧРЕЗВЫЧАЙНОЙ ПОМОЩИ В СЛУЧАЕ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ: СОГЛАСОВАННЫЕ ВЫВОДЫ

64. ЮНИСЕФ оказывал содействие Специальному представителю Генерального секретаря по проблемам детей и вооруженных конфликтов посредством проведения брифингов на страновом уровне и материально-технического обеспечения, а также принимал последующие меры по осуществлению договоренностей, достигнутых Специальным представителем со сторонами конфликта в Шри-Ланке, Сьерра-Леоне и Судане. Отделения ЮНИСЕФ на местах проводили по инициативе Специального представителя информационно-пропагандистские мероприятия.

65. В настоящее время гендерный аспект полностью учитывается в гуманитарной деятельности и политике. Реагирование ЮНИСЕФ на гендерные проблемы в сложных чрезвычайных ситуациях улучшилось благодаря следующим недавно проведенным мероприятиям: а) разработке комплексной учебной программы по вопросам прав ребенка с учетом гендерного аспекта для сил по поддержанию мира; б) исследованию, касающемуся гендерного аспекта перемещения населения внутри страны, с рекомендациями о последующих мерах и практических стратегиях; и с) проведенному в рамках комплексной учебной программы по гуманитарным принципам курсу обучения сотрудников и партнеров по гендерным проблемам в условиях сложных чрезвычайных ситуаций, включая проблемы насилия по признаку пола и сексуальной эксплуатации.

66. ЮНИСЕФ решительно выступал за скорейшую ратификацию Конвенции о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении, а представители получили указания об обращении к правительствам. Были получены требуемые 40 документов о ратификации Конвенции. ЮНИСЕФ является куратором учебной работы по проблеме наземных мин и готовит руководящие принципы по развитию обучения в этой области.

67. После принятия политики, касающейся реакции ЮНИСЕФ на проблему женщин и детей, перемещенных внутри страны, было проведено исследование по вопросам гендерного аспекта перемещения людей внутри страны и разработке оптимальных методов решения проблемы детей, находящихся в подобных ситуациях. ЮНИСЕФ активно участвовал в межучрежденческих процессах составления справочника оптимальных методов и в создании всемирной базы данных о лицах, перемещенных внутри страны, при содействии Норвежского совета по делам беженцев.

68. ЮНИСЕФ предоставил своему Фонду для программ чрезвычайной помощи возможность действовать более гибко, с тем чтобы Фонд мог быстро выделять средства для ликвидации последствий стихийных бедствий. Женщины и дети, как правило, больше всех страдают в результате стихийных бедствий, поскольку они в значительной мере зависят от социальной инфраструктуры, которая в таких ситуациях разрушается. Недавно Фонд был использован для принятия мер в связи со стихийными бедствиями в Бангладеш, Доминиканской Республике, Китае и на Кубе.

69. На проходившем в августе в Мартини (Швейцария) совещании представителей ЮНИСЕФ в странах, где сложились чрезвычайные ситуации, говорилось об обеспечении того, чтобы реакция ЮНИСЕФ на чрезвычайные ситуации была более предсказуемой. Был начат процесс создания базового потенциала с упором на меры на местах и в странах происхождения, с тем чтобы дать возможность людям оставаться в родных местах, либо вернуться домой в кратчайшие сроки. Создание базового потенциала существенно расширит информационно-пропагандистские возможности ЮНИСЕФ и позволит ему решать социальные проблемы, возникающие в связи с разрывом между оказанием помощи и потребностями развития, путем

предоставления основных услуг. Развивая процесс принятия призывов к совместным действиям, ЮНИСЕФ добивается того, чтобы в призывах более четко выделялись приоритеты и необходимость действий. Однако для того чтобы реагирование ЮНИСЕФ в случае чрезвычайных ситуаций было более предсказуемым для союзников и бенефициариев, важно также иметь предсказуемую ресурсную базу.

70. Укреплялись координационные механизмы Управления по координации гуманитарных вопросов, в частности в ситуациях, когда на карту были поставлены гуманитарные принципы и права человека. ЮНИСЕФ активно участвовал в межучрежденческом процессе разработки принципов вмешательства, применимых в условиях сложных чрезвычайных ситуаций. В ходе переговоров о сохранении доступа в таких странах, как Афганистан, Сьерра-Леоне и Судан, ЮНИСЕФ внес свой вклад по вопросу о правах ребенка. Эти усилия особенно важны в информационно-пропагандистской сфере, если учесть, что в современных конфликтах женщины и дети становятся не только жертвами, но и мишенями боевых действий. Права ребенка нарушаются в результате вербовки и похищения детей, наличия наземных мин, перемещения и систематической дискриминации в отношении девочек в плане доступа к образованию и здравоохранению. Учреждения Организации Объединенных Наций разработали общие стратегические рамки, позволяющие более целенаправленно оказывать помощь в сложных чрезвычайных ситуациях. Несколько сотрудников ЮНИСЕФ работают в настоящее время координаторами-резидентами и координаторами по гуманитарным вопросам.

71. Что касается повышения безопасности сотрудников, то ЮНИСЕФ содействовал усилению мер по обеспечению готовности и безопасности в условиях проведения чрезвычайных операций на всех уровнях организации — от штаб-квартиры до сотрудников на местах. В 1999 году благодаря ряду инициатив в области подготовки кадров безопасность сотрудников на местах еще более повысится.

VII. ПОСЛЕДУЮЩИЕ МЕРЫ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ РЕЗОЛЮЦИЙ ЭКОСОС 1998/31 ОТ 29 ИЮЛЯ 1998 ГОДА: МЕЖДУНАРОДНОЕ ДЕСЯТИЛЕТИЕ КУЛЬТУРЫ НЕНАСИЛИЯ И МИРА В ИНТЕРЕСАХ ДЕТЕЙ ПЛАНЕТЫ (2001—2010 ГОДЫ) И 1998/37 ОТ 30 ИЮЛЯ 1998 ГОДА: 2000 ГОД — МЕЖДУНАРОДНЫЙ ГОД КУЛЬТУРЫ МИРА

72. ЮНИСЕФ сотрудничает с ЮНЕСКО и другими сторонами в области содействия развитию культуры мира, стремясь противодействовать неопределенности, создаваемой войнами и вооруженными конфликтами, экономическим спадом и негативным воздействием глобализации, быстрым ростом населения и ухудшением состояния окружающей среды. Просветительскую работу по вопросам мира обычно считают мероприятием для детей в постконфликтных ситуациях, однако ЮНИСЕФ провозглашает, что знания о других группах населения, такие ценности, как терпимость и признание разнообразия, и такие навыки, как умение разрешать конфликты, являются жизненно необходимыми сведениями, которыми должна быть пропитана любая учебная программа. Дети должны учиться понимать, какое богатство заключено в разнообразии, будь то разнообразие религий, этнических групп, самобытности или идей. Семья также играет ключевую роль: семейная жизнь, основанная на патриархальных и автократических подходах, оказывает на воспитание детей негативное воздействие, которому школа и общество вряд ли могут противостоять.

VIII. ПОСЛЕДУЮЩИЕ МЕРЫ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ РЕЗОЛЮЦИИ 1998/36 ЭКОНОМИЧЕСКОГО И СОЦИАЛЬНОГО СОВЕТА ОТ 30 ИЮЛЯ 1998 ГОДА: МАЛЯРИЯ И ДИАРЕЙНЫЕ ЗАБОЛЕВАНИЯ, В ЧАСТОСТИ ХОЛЕРА

73. ЮНИСЕФ стремится ускорить реализацию программ по борьбе с малярией, особенно в Африке, и проводит мероприятия в сотрудничестве с правительствами, другими учреждениями Организации Объединенных Наций, в частности с ПРООН, ВОЗ и Всемирным

банком, а также с общинами и НПО. Общая цель состоит в том, чтобы снизить заболеваемость малярией и смертность от нее среди детей в возрасте до пяти лет и среди женщин. В настоящее время ЮНИСЕФ поддерживает программы по борьбе с малярией в 32 странах, в том числе в 27 странах Африки.

74. ЮНИСЕФ намерен активнее поддерживать всемирную Программу по сокращению частотности заболевания малярией через свои страновые программы, сотрудничая с ВОЗ и другими партнерами в содействии активизации усилий правительств и общин. ЮНИСЕФ будет оказывать содействие по следующим направлениям: особое внимание к проблеме снижения смертности от малярии среди малолетних детей и беременных женщин; усиление содействия общинным и местным мероприятиям по улучшению здравоохранения и питания; предоставление обработанных инсектицидами сеток от комаров всем нуждающимся в них семьям; обеспечение каждому ребенку, заболевшему малярией, доступа к своевременному и эффективному медикаментозному лечению; мобилизация лидеров общин, округов и стран, с тем чтобы эффективная борьба с малярией стала одним из главных приоритетов; и повышение способности правительств осуществлять на практике устойчивые программы по борьбе с малярией при участии общин, НПО и частного сектора.

- - - - -