



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

ENERGY/AC.1/1998/2
1 December 1998

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

КОМИТЕТ ПО УСТОЙЧИВОЙ ЭНЕРГЕТИКЕ

Международное рабочее совещание по согласованию
национальных нормативных положений, стандартов и
процедур сертификации оборудования и материалов
в горнодобывающей промышленности

Ширк (Польша), 15-17 октября 1998 года

ДОКЛАД

I. ОРГАНИЗАТОРЫ И ЦЕЛЬ РАБОЧЕГО СОВЕЩАНИЯ

1. Рабочее совещание было организовано Центральным институтом горного дела Польши в сотрудничестве с Энергетическим центром Европейской комиссии (Катовице) под эгидой Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций.

2. Главные цели Рабочего совещания заключались в проведении обмена информацией о национальных законодательных актах, стандартах и процедурах, действующих в области оценки соответствия в странах Европы и в других регионах мира; в изучении, в какой степени и каким образом можно провести рациональное согласование используемых в странах Восточной Европы и СНГ национальных систем оценки соответствия с существующими региональными и международными системами; выявлении основных препятствий и трудностей, существующих в области согласования, и определении путей их преодоления; разработке рекомендаций в отношении последующей деятельности, направленной на оказание содействия заинтересованным восточноевропейским странам и странам - членам СНГ в согласовании их программ оценки соответствия с европейскими региональными и международными системами.

II. ДОЛЖНОСТНЫЕ ЛИЦА И УЧАСТНИКИ

3. Функции Председателя Рабочего совещания исполнял генеральный директор Центрального института горного дела г-н Адам Грачинский. В роли заместителя Председателя выступали заместитель генерального директора Центрального института горного дела г-н Йозеф Дубинский и директор экспериментальной шахты "Барбара" Центрального института горного дела г-н Павел Кшистолик.

4. В Рабочем совещании участвовали эксперты из следующих стран - членов ЕЭК: Албании, Болгарии, Германии, Польши, Российской Федерации, Румынии, Словении, Соединенного Королевства, Украины и Эстонии. На Совещании также присутствовал представитель Энергетического центра ЕК (Катовице). Были представлены следующие международные организации: Международная электротехническая комиссия (МЭК) и Международная организация по стандартизации (ISO/TC 82, Горнодобывающая промышленность).

III. ПРОГРАММА

5. Программа предусматривала проведение четырех рабочих заседаний и организацию ознакомительных поездок в лаборатории Центрального горного института и на экспериментальную шахту "Барбара", являющиеся в Польше аккредитованными органами по сертификации.

IV. ОТКРЫТИЕ СОВЕЩАНИЯ

6. Рабочее совещание было открыто генеральным директором Центрального института горного дела Польши г-ном А. Грачинским, который обратился к участникам со словами приветствия и пожелал им плодотворной работы, а также приятного пребывания в Ширке. Он подчеркнул важное значение проблемы согласования стандартов и процедур сертификации горно-шахтного оборудования в Европе как одного из условий развития свободной международной торговли. Поскольку Польша является одним из первоочередных кандидатов на вступление в Европейский союз, необходимо как можно скорее обеспечить применение стандартов и директив ЕС. Центральный институт горного дела уже выполнил в сотрудничестве с другими компетентными учреждениями значительную часть работы, направленной на обеспечение соответствия нормам ЕС, и готовится стать аккредитованным органом по оценке соответствия горно-шахтного оборудования в соответствии с директивами ЕС. Г-н Грачинский сообщил о готовности его Института поделиться знаниями и опытом по вопросам согласования в области сертификации с заинтересованными странами в Восточной Европе и СНГ. Международное рабочее совещание проводится по инициативе Польше именно с этой целью, а также для организации в рамках всей Европы более тесного сотрудничества между органами, участвующими в выполнении этой конкретной задачи.

7. Заместитель руководителя Государственной горной инспекции г-н Р. Староселец, Польша, приветствовал участников и проинформировал их об обязанностях и функциях,

выполняемых Государственной горной инспекцией по решению вопросов сертификации и согласования норм на горно-шахтное оборудование. Являясь высшим органом по надзору и инспекциям в горнодобывающей промышленности, она несет главную ответственность за обеспечение безопасности, охрану здоровья и окружающей среды в горнодобывающей промышленности. Государственная горная инспекция также принимает активное участие в работе европейских организаций по стандартизации и координирует проводимую в Польше деятельность по согласованию и интеграции с ЕС в области оценки соответствия горно-шахтного оборудования. Г-н Староселец подчеркнул необходимость регулярного проведения обмена опытом и установления тесного международного сотрудничества между организациями, ответственными за обеспечение техники безопасности, охрану здоровья и окружающей среды в горнодобывающей промышленности Европы.

8. Сотрудник по экономическим вопросам Отдела энергетики г-жа Ж. Андорфер от имени Исполнительного секретаря ЕЭК выразила признательность правительству и спонсорским организациям Польши, а также Энергетическому центру ЕК (Катовице) за организацию этого Международного рабочего совещания, которое проводится под эгидой Комитета по устойчивой энергетике ЕЭК. Она кратко сообщила о Программе работы Комитета и его компетенции как форума для выработки решений по урегулированию проблем, представляющих общий интерес, согласованию политики и практических процедур, а также по оказанию содействия устойчивому развитию в области производства и использования энергии в регионе ЕЭК. Учитывая рост масштабов экономической интеграции в Европе, а также развитие процессов либерализации и глобализации в секторе энергетики, ЕЭК готова предложить свои услуги по содействию интеграции стран-членов в эту деятельность.

v. РАБОЧИЕ ЗАСЕДАНИЯ

Заседание I

Председатель: Й. Дубинский (Польша); заместитель Председателя: Ю. Шеин (Российская Федерация)

9. Были заслушаны и обсуждены следующие сообщения: В. Хенриковский, Польский центр по испытаниям и сертификации, Польша: Основные вопросы согласования действующих в Польше нормативных положений с законодательством Европейского союза в области аккредитации и сертификации; И. Клири, Международная электротехническая комиссия (МЭК) и Служба сертификации электрооборудования, Соединенное Королевство: Разработка международной программы сертификации взрывозащищенного оборудования; А. Ославска, Г. Паздзerek и М. Запарт, Государственная горная инспекция, Польша: Оценка горно-шахтных машин и оборудования с точки зрения соответствия требованиям безопасности, содержащимся в технических правилах и нормах – нынешнее положение и дальнейшие перспективы.

Основные выводы:

10. Тема согласования национальных нормативных положений, стандартов и процедур сертификации оборудования и материалов в горнодобывающей промышленности представляет интерес и является предметом озабоченности для большинства европейских стран. Во многих странах Западной и Восточной Европы эталоном в области согласования считаются нормативные положения Европейского союза. По ряду причин, и прежде всего в зависимости от уровня ассоциации и сотрудничества с ЕС, процесс согласования в странах Европы проходит разными темпами. В странах, являющихся первоочередными кандидатами на вступление в ЕС, деятельность в области согласования поддерживается и координируется государственными организациями. Такая поддержка облегчает и ускоряет этот процесс.

11. В ходе заседания был проведен подробный обзор правил и процедур оценки соответствия, применяемых в настоящее время в Польше, и мер, принимаемых Польшей в целях согласования своих национальных нормативных положений с законодательством и требованиями ЕС. Поскольку Польша является первоочередным кандидатом на вступление в ЕС, то согласование с правилами и нормами ЕС, касающимися оценки соответствия, необходимо провести, помимо других причин, для обеспечения свободного перемещения товаров в границах общего рынка ЕС. Этот фактор имеет первостепенное значение для польских производителей, экспортирующих свою продукцию на этот рынок. Кроме того, в результате присоединения Польши к Всемирной торговой организации (ВТО) и, следовательно, к Соглашению о технических барьерах в торговле (ВТО/ТБТ), возникла необходимость устранения нетарифных барьеров в торговле, что является сильным стимулом для Польши, как и для других членов ВТО, к проведению международного согласования норм, правил и процедур оценки соответствия.

12. Меры, которые необходимо предпринять Польше для постепенного согласования польской системы оценки соответствия с системой ЕС, изложены в протоколе, касающемся ратифицированного ЕС и правительством Польши Европейского соглашения об оценке соответствия. Этот процесс состоит из многих этапов. В будущей польской системе оценки соответствия, полностью соответствующей системе ЕС, должны определяться принципы проведения добровольной и обязательной сертификации. Одним из основных элементов этой системы будет аккредитация признанных ЕС измерительных, инспекционных, испытательных и сертификационных лабораторий и их регистрация Европейской комиссией.

13. Наиболее важные шаги в области обязательной сертификации связаны с включением соответствующих директив ЕС в польское законодательство и применением согласованных стандартов типа "А" и "В" ЕС к оборудованию и материалам, используемым в подземных шахтах. Для определения методов внедрения требований и стандартов ЕС необходимо провести соответствующий анализ. В этой связи было дано пояснение, что в случае товаров и услуг, требующих обязательной сертификации, директивы стран - членов ЕС содержат, в соответствии с введенным в 1989 году новым подходом, основные требования

в отношении охраны жизни, здоровья и окружающей среды, а также способов демонстрации соответствия товаров нормам. В основу оценки соответствия, проводимой согласно требованиям директив, положены связанные с соответствующими стандартами ИСО утвержденные стандарты ЕС, которые разработаны и приняты европейскими организациями по стандартизации: ЕКС (Европейский комитет по стандартизации), ЕКСЭТ (Европейский комитет по стандартизации в области электротехники) и ЕИСС (Европейский институт по стандартизации в области связи).

14. Директивы, регламентирующие обязательную сертификацию, должны оперативно выполняться всеми государствами – членами ЕС. Что касается добровольной сертификации, то на учрежденную в 1990 году Европейскую организацию по испытаниям и сертификации (ЕОИС), членом которой является Польша, была возложена ответственность за создание европейской системы оценки соответствия. В Польше также потребуются изменить и улучшить процедуры добровольной сертификации. Подробная информация о системе оценки соответствия ЕС содержится в справочнике, изданном Европейской комиссией.

15. В настоящее время не имеется согласованной или признанной на международном уровне системы оценки соответствия для всего комплекса оборудования и материалов в горнодобывающей промышленности. Поэтому на ряде форумов предпринимаются действия, направленные на создание международной системы. "Новый подход" и "глобальный подход" (целью которых является создание условий для взаимного признания всеми государствами – членами ЕС результатов испытаний, проведенных зарегистрированным органом), принятые в ЕС для проведения оценки соответствия, Соглашение ВТО/ТБТ и Руководящие принципы и стандарты, разработанные ИСО/КАСКО (Комитет по оценке соответствия), являются примерами эффективных инструментов и действий, используемых для согласования процедур оценки соответствия в региональном и международном масштабе в целях обеспечения развития международной торговли и экономической интеграции. Примером одного из крупных успехов в области глобального согласования оценки соответствия служит разработанная МЭК международная система сертификации взрывозащищенного оборудования, так называемая Система IECEx.

16. На Рабочем совещании были даны подробные пояснения по данной Системе. С момента распространения в 1991 году первого вопросника потребовалось восемь лет для ее доведения до современного уровня применения. В настоящее время в Системе участвуют 20 стран. Предпосылкой для достижения успеха в этой области послужил тот факт, что в этой Системе действующие и согласованные на международном уровне стандарты ИСО/МЭК используются как для оценки потенциальных участников, так и для определения возможности использования продукции в опасных условиях. Сертификат о соответствии может быть выдан любым сертифицирующим органом – членом Системы. Конечная цель Системы заключается в принятии на международном уровне единого стандарта, единого сертификата и единого знака. В результате производители, поставляющие продукцию на мировой рынок, получают выигрыш во времени и затратах. Успех Системы будет зависеть от ее способности выдавать сертификаты, которые будут признаваться производителями, потребителями и нормативными органами во всем мире. Для выполнения этой задачи Системе будет необходимо преодолеть препятствия в виде национальных нормативных

положений, национальных стандартов и отсутствия взаимного доверия путем предоставления гарантий высокого уровня по выполнению основных требований обеспечения взрывобезопасности оборудования.

Рекомендации:

17. В целях поддержания контактов и продолжения сотрудничества между заинтересованными сторонами, т.е. между государственными министерствами, международными организациями, горнодобывающей промышленностью, производителями оборудования и деловыми кругами Западной и Восточной Европы, а также СНГ, следует регулярно проводить совещания экспертов по вопросу о согласовании оценки соответствия горно-шахтного оборудования и материалов.

18. В целях оказания содействия европейским странам в согласовании их национальных систем оценки соответствия горно-шахтного оборудования и материалов с системами ЕС и другими региональными и глобальными программами необходимо учредить под эгидой Комитета по устойчивой энергетике ЕЭК рабочую группу, в состав которой войдут специалисты заинтересованных стран. Принимая во внимание уже накопленный опыт и деятельность, проводимую в настоящее время в Польше в рамках процесса присоединения к принятой в ЕС системе оценки соответствия, координатором Рабочей группы следует назначить Центральный институт горного дела Польши, получающий содействие со стороны таких программ ЕС, как PHARE, TACIS и т.д.

19. Поскольку согласование на региональном и глобальном уровне систем оценки соответствия горно-шахтного оборудования и материалов имеет весьма важное значение для развития международной торговли, экономического сотрудничества и интеграции, а также для охраны окружающей среды в странах - членах ЕЭК, эту тему следует включить в составленный ЕЭК Перечень секторов, нуждающихся в стандартизации, а компетентным органам ЕЭК, в частности Комитету по устойчивой энергетике и Рабочей группе по вопросам политики в области технического согласования и стандартизации, необходимо продолжить сотрудничество в рамках деятельности международных организаций, направленной на достижение этих целей.

20. Система ExScheme МЭК может использоваться в качестве образца для разработки региональных и глобальных программ оценки соответствия по другим отдельным группам оборудования и материалов, используемых в горнодобывающей промышленности. Странам предлагается принимать участие в совещаниях и мероприятиях, проводимых в рамках этой Системы, а также предпринимать усилия, направленные на вступление в ее члены. Восточноевропейским странам - членам СНГ следует проявить инициативу в области согласования их стандартов со стандартами МЭК и ИСО в качестве первого шага к вступлению в члены международной системы IECEx и адаптации к ней.

Заседание II

Председатель: И. Клири (МЭК); заместитель Председателя: г-н Паздзёрек (Польша)

21. Были заслушаны и обсуждены следующие сообщения: Б. Мяречко, Центральный институт охраны труда, Польша: Согласование национальной системы сертификации индивидуальных средств защиты с требованиями Европейского союза; М. Стеллмахер, "Тюв Сертификейшн", Германия: Сертификация – симптом или мода? П. Кшистолик, Центральный институт горного дела, Польша: Взаимное признание результатов испытаний взрывобезопасного электрооборудования и изменения в этой области в свете введения в Польше Директивы АТЕХ; Ф. Балтарету и Г. Типей, ИПРОМИН, Румыния: Согласование с нормативными положениями ЕС в области качества: важный компонент эффективности горнодобывающей промышленности; Й. Ирек, Центральный институт горного дела, Польша: Приемка и сертификация машин и оборудования для подземных работ в свете Директивы ЕС по безопасности оборудования.

Основные выводы:

22. Представленные страновые доклады охватывали ряд вопросов оценки соответствия, касающихся в основном осуществления директив ЕС в Германии, Румынии и Польше. В настоящее время в странах применяются как свои собственные стандарты, так и региональные и международные нормы. Причины, по которым адаптация к системе ЕС проходит в некоторых европейских странах труднее, чем в других государствах, объясняются различиями исторического характера, существующими между восточноевропейскими и западноевропейскими стандартами. Однако в Европе имеются и общие особенности, которые облегчают процесс согласования. Движущей силой деятельности в области оценки соответствия товаров и услуг была и остается необходимость обеспечения максимально высоких стандартов безопасности, охраны здоровья и окружающей среды. Было также подтверждено важное значение сертификации для обеспечения качества и, следовательно, для сбыта продукции на рынке.

23. Поскольку ЕС является крупнейшим в Европе интегрированным рынком и экономическим союзом, он играет роль главной движущей силы процесса согласования стандартов и правил в европейском регионе. Стандарты, разработанные ИСО и МЭК, также выполняют роль инструментов согласования на региональном и глобальном уровнях. Поскольку практически все восточноевропейские страны и страны – члены СНГ являются членами ИСО, а многие из них – членами МЭК, они могут участвовать в деятельности этих организаций, в том числе в усилиях, предпринимаемых в области согласования оценки соответствия.

24. В то время как стандарты ИСО и МЭК применяются на добровольной основе, то любая страна, ставшая членом ЕС, должна применять директивы и стандарты ЕС в обязательном порядке. Шаги, предпринятые к настоящему моменту рядом восточноевропейских стран по достижению цели обеспечения соответствия со стандартами

ЕС, включают меры по адаптации законодательства, реформированию соответствующих учреждений, согласованию национальных стандартов и принятию стандартов ИСО и МЭК, модернизации испытательного оборудования, упрощению процедур, документации, переводу директив и необходимых информационных материалов и участию в технических комитетах, семинарах и учебных курсах.

25. В ходе заседания было предложено обсудить некоторые отдельные вопросы и проблемы, возникающие в процессе работы по согласованию с требованиями ЕС, а именно: каким образом можно устранить расхождения между положениями национального законодательства, стандартами, определениями и классификацией товаров и требованиями директив ЕС; наличие расхождений при переводе на другие языки; использование разных критериев для определения порядка обязательного и добровольного сертифицирования; условия аккредитации; каким образом следует признавать компетенцию и техническую репутацию органов по сертификации; необходимость учета специфических для страны требований, обусловленных особенностями и условиями, характерными для этой страны; каким образом следует действовать, чтобы не допускать снижения стандартов безопасности, применяемых в данной стране. Для того чтобы какая-либо страна могла стать участником согласованной системы и пользоваться ее преимуществами, ей будет необходимо устранить эти расхождения.

26. Например, вопрос о взаимном признании решался путем заключения двусторонних соглашений о взаимном признании между аккредитованными органами по сертификации или испытательными лабораториями различных стран. Эти соглашения имеются во многих странах Западной и Восточной Европы. В этой области все же остаются некоторые трудности, обусловленные различиями между уровнями взаимного признания, а именно между уровнем органов по аккредитации и уровнем правительства. В ЕС система оценки соответствия, используемая в рамках "нового подхода", обеспечивает и взаимное признание оценки соответствия. В ЕС для третьих стран разработан "глобальный подход к сертификации и испытаниям", направленный на достижение взаимного признания испытаний и сертификации, проводимых в рамках как обязательных, так и добровольных процедур. ЕС также заключил соглашения с правительствами ряда стран (например, Новой Зеландии, США) о взаимном признании сертификации конкретных групп товаров.

27. На заседании в одном из выступлений подчеркивалось, в частности, что данный процесс будет проходить активнее, если оценка соответствия будет рассматриваться не только как юридическое или обусловленное требованиями рынка обязательство, но и как элемент современной системы управления качеством и новой культуры безопасности в соответствующих отраслях промышленности. Выгоды от применения такого подхода будут заключаться в том, что он вынудит производителей учитывать вклад рабочих в качество продукции, будет способствовать удовлетворению промышленностью требований заказчиков и обеспечит разработку системы управления качеством, отвечающей целям всех заинтересованных сторон.

28. Эксперты Западной и Восточной Европы признали, что включение системы ЕС в национальную систему оценки соответствия является нелегкой задачей. Это мнение подтвердил в своем выступлении специалист из Германии. Для того чтобы получить представление о существующих потребностях, необходимо тщательно изучить директивы ЕС. И даже после этого может отсутствовать ясность в вопросе о том, какие процедуры следует применять в соответствии с теми или иными директивами. Кроме того, восточноевропейские страны не имеют легкого и беспрепятственного доступа к необходимой информации и документации.

29. В национальное законодательство Германии уже включен целый ряд директив ЕС, касающихся улучшения защиты здоровья и безопасности во время работ, в частности в горнодобывающей промышленности. В отличие от прежней системы "новый подход к техническому согласованию и стандартизации" ориентирован не на товары, а на существующие риски и предусматривает использование "модулей" для оценки и демонстрации соответствия требованиям директив. Анализ некоторых примеров, таких, как "Директива по безопасности оборудования" и "Директива АТЕХ", свидетельствует о том, что замена немецких процедур официального утверждения новыми директивами ЕС привела к возникновению некоторых изменений для сторон, участвующих в оценке соответствия, в том числе для выполняемых ими функций. Эти изменения не вызвали снижения высокого уровня безопасности, существующего в промышленности Германии. Немецкие стандарты безопасности будут продолжать действовать до тех пор, пока они не будут согласованы со стандартами ЕС. Опытом Германии могут воспользоваться страны, присоединившиеся к ЕС.

Рекомендации:

30. Разработанный ЕС "новый подход к техническому согласованию и стандартизации", направленный на проведение политики свободного перемещения товаров по всему пространству ЕС, должен быть одобрен международными органами по стандартизации (МЭК и ИСО). Экспертам Польши, других восточноевропейских стран и государств - членов СНГ следует принять активное участие в работе технических комитетов МЭК и ИСО.

31. Опыт в области принятия системы оценки соответствия ЕС, накопленный более развитыми странами - членами ЕС, например Германией, а также такими присоединившимися к ЕС странами, как Польша, следует распространять в заинтересованных странах Восточной Европы и СНГ при содействии таких программ сотрудничества ЕС, как PHARE, TACIS и т.д.

32. В целях обеспечения взаимного признания в будущем сертификатов для горно-шахтного оборудования и материалов необходимо укреплять сотрудничество между работающими в этой области испытательными лабораториями, например путем организации специального совещания их представителей в ходе проводимых раз в два года международных конференций организаций по вопросам безопасности в горнодобывающей

промышленности. Такие мероприятия будут укреплять доверие к результатам испытаний, проводимых лабораториями, участвующими в этом сотрудничестве.

Заседание III

Председатель: Р. Джокерс (Германия); заместитель Председателя: В. Мяречко (Польша)

33. Были заслушаны и обсуждены следующие сообщения: Х. Михаели, ISO/TC82 и ФАБЕРГ, Германия: Стандарты в горнодобывающей промышленности; П. Пашковский и В. Козаченко, РЕСПИРАТОР, Украина: Сертификация используемых на украинских шахтах материалов и оборудования, в соответствии с нормами противопожарной безопасности; П. Гетерингтон, "РЖБ Майнинг (СК) лтд.", Соединенное Королевство: Стандарты эксплуатации высоковольтного оборудования, используемого в забоях угольных шахт Соединенного Королевства; В. Раевский, Институт Скочинского, Российская Федерация: Национальные организации, участвующие в сертификации горно-шахтного оборудования и порядок их допуска к использованию на предприятиях, подчиняющихся Государственной горной инспекции России; М. Кокуван, Институт стандартов и метрологии, Республика Словения: Сертификат оценки, используемый в горнодобывающей промышленности и защита от взрывов; Негревский, В. Радева и К. Христов, Комитет энергетики, Болгария: Информация о ситуации в Болгарии в отношении стандартизации, сертификации и нормативных актов в области добывающей промышленности и горно-шахтного оборудования; М. Параян, Ф. Патраску и К. Золлер, "ИНСЕМЕКС", Румыния: Соображения в отношении требований безопасности, предъявляемых к неметаллическим материалам и продуктам, используемым в потенциально взрывоопасных средах; И. Капрар и И. Ванатори, "ИНСЕМЕКС", Румыния: Отдельные аспекты техники безопасности и сертификации технического оборудования, предназначенного для использования в горнодобывающей промышленности; Б. Хоксха, министерство государственной экономики и приватизации, Албания: Некоторые замечания по вопросам безопасности и охраны окружающей среды в горнодобывающей промышленности Албании.

Основные выводы:

34. Выступления специалистов из ряда европейских стран содержали весьма большой объем информации о требованиях, стандартах и процедурах оценки соответствия, действующих в Восточной и Западной Европе, и позволили провести сопоставление и анализ различий и общих особенностей. Все участники согласились с тем, что Рабочее совещание явилось весьма полезным форумом для получения последней информации по данной теме. Кроме того, это мероприятие позволило составить более полное представление о проблемах и вопросах, с которыми сталкиваются страны при подготовке к согласованию с действующей в ЕС системой оценки соответствия или применении международных стандартов. Несмотря на общее признание преимуществ, связанных с наличием согласованной системы оценки соответствия, участники согласились, что существует не один эффективный метод достижения этой цели.

35. Национальные и международные стандарты и учреждения играют важную роль в процессе согласования. В ходе заседания были представлены подробные пояснения в отношении региональных стандартов ЕС и международных стандартов ИСО/МЭК, применяемых к горно-шахтному оборудованию и материалам. Эти пояснения содержали исчерпывающую информацию по данному вопросу и показали, что большое число стандартов, принятых на национальном уровне, в ЕС и на международном уровне, имеют отношение к горнодобывающей промышленности, и что стандартизация и согласование стандартов являются сложным, длительным и дорогостоящим процессом. Главная проблема, которую нужно решить при разработке стандартов, согласованных на региональном и глобальном уровнях, связана с необходимостью учета всех требований, существующих в отдельных странах. Поэтому представляется абсолютно необходимым как можно скорее наладить сотрудничество в области стандартизации между всеми заинтересованными странами и сторонами.
36. Что касается национальных особенностей, то, например, на Украине законодательство в области оценки соответствия горно-шахтного оборудования не отличается от законодательства других европейских стран, однако национальные стандарты, несмотря на то, что они разработаны на основе опыта многих стран мира, носят отличный и в целом более строгий характер, поскольку на украинских подземных шахтах существуют особые виды угрозы для безопасности и здоровья шахтеров. В этом заключается одна из трудностей, ущемляющих в области взаимного признания сертификации. Украина заинтересована в международном сотрудничестве в области разработки решений, которые будут способствовать согласованию, облегчать доступ к информации об опыте других стран и будут поощрять развитие профессиональных контактов в целом.
37. В Российской Федерации многие национальные стандарты сертификации горно-шахтного оборудования соответствуют стандартам, принятым в западноевропейских странах. Основные различия встречаются в процедурах. В Российской Федерации поставлена задача по обеспечению согласования с европейскими процедурами сертификации, в частности в отношении импортных машин и оборудования. Российские специалисты заинтересованы в том, чтобы принимать участие в деятельности, которая приведет к достижению более высокой степени согласования с системами оценки соответствия, применяемыми в Европе.
38. В Словении важное значение согласованной системы сертификации горно-шахтного оборудования для международного экономического сотрудничества и торговли получило полное признание. Словения, как ближайший кандидат на присоединение к ЕС, готовится к введению системы оценки соответствия ЕС. Словения тоже заинтересована в участии в программах сотрудничества, направленных на оказание содействия введению во всех странах Европы согласованной системы оценки соответствия.
39. В Болгарии, которая является ассоциированным членом ЕС, разработка системы сертификации, соответствующей требованиям ЕС, еще только началась. В настоящее время стандарты бывшего СЭВ используются наравне со стандартами ИСО. Органы по аккредитации созданы недавно, а компетентные лаборатории по сертификации все еще не прошли аккредитацию. Болгарские специалисты нуждаются в информации, консультациях

и обучении и поэтому заинтересованы в участии в совместных программах, направленных на облегчение доступа к согласованной европейской системе сертификации.

40. Выступления румынских специалистов касались двух конкретных вопросов, а именно: какие стандарты следует применять для сертификации неметаллических продуктов, используемых в потенциально взрывоопасных средах; и каким образом следует проводить сертификацию для обеспечения того, чтобы импортированные из европейских стран бывшие в эксплуатации и отремонтированные горно-шахтные машины и оборудование, не соответствующие никаким стандартам, отвечали основным требованиям, предъявляемым к безопасности, а также к охране здоровья и окружающей среды.

41. Эксперт из Албании также подчеркнул, что ввоз и использование бывшего в эксплуатации и отремонтированного горно-шахтного оборудования приводит к возникновению трудностей с обеспечением безопасности и охраны окружающей среды, и что по мере продолжения процесса приватизации в горнодобывающей промышленности Албании эта проблема приобретает все более острый характер. Албания получала содействие в области сертификации в форме проведения рабочих совещаний и организации обучения в рамках программы PHARE и весьма заинтересована в том, чтобы получать такое содействие и в дальнейшем.

42. В ходе последовавшего обсуждения подчеркивалась необходимость поиска решений этих проблем. Указывалось, что ответственность за регламентацию и контроль бывшего в эксплуатации оборудования по-прежнему несет страна-импортер. В принципе любое старое, бывшее в эксплуатации, и отремонтированное оборудование следует считать новым и применять в его отношении соответствующие стандарты и процедуры.

43. Специалист из Соединенного Королевства подчеркнул необходимость учета последствий технического прогресса в горнодобывающей промышленности. Ссылаясь на пример разработки длинными забоями и использования в забое высоковольтного оборудования, которое впервые было внедрено в Соединенном Королевстве в 1989 году, он сделал вывод о том, что применение высоких технологий может повлечь за собой повышение степени профессиональных и экологических рисков и, следовательно, требовать применения более жестких стандартов защиты и процедур сертификации.

Рекомендации:

44. В целях оказания содействия странам Восточной Европы и СНГ в получении более полного представления об основных требованиях и целях сертификации было бы целесообразно проводить на будущих совещаниях экспертов по вопросам сертификации сравнительный анализ национальных, региональных и международных стандартов, а также систем оценки соответствия, таких, как "Директива АТЕХ" ЕС и Международная система IECEx.

45. Для ознакомления восточноевропейских стран и стран - членов СНГ с действующей в ЕС системой оценки соответствия и в целях оказания содействия заинтересованным странам

в согласовании их систем с системой ЕС и в поиске способов преодоления трудностей в этой области необходимо организовывать рабочие совещания, учебные курсы и миссии консультантов при финансовой поддержке со стороны программ сотрудничества ЕС.

46. В любой национальной или международной системе оценки соответствия необходимо учитывать технологические изменения и технический прогресс в горнодобывающей промышленности и при необходимости проводить соответствующую адаптацию, с тем чтобы эта система могла и в дальнейшем обеспечивать выполнение первоочередных задач по соблюдению максимально высоких стандартов безопасности, охраны здоровья и окружающей среды.

Заседание IV

Председатель: П. Кшистолик (Польша); Заместитель Председателя: И.Н. Капрар (Румыния)

47. Были заслушаны и обсуждены следующие сообщения: В. Шепетовский, Научно-исследовательский институт открытых горных разработок "Полтегор", Польша: Некоторые вопросы проведения исследований в области обеспечения соответствия стандартам специализированных горно-шахтных и отвалочных машин, используемых при открытых разработках; Й. Вахович и Й. Ирек, Центральный институт горного дела, Польша: Приемка и сертификация неметаллических материалов, предназначенных для использования при подземных горно-шахтных работах в Польше; Ю.А. Толченкин, Межотраслевой орган по сертификации "Сертиум", Российская Федерация: Система сертификации горно-шахтного и взрывозащищенного электрооборудования в России.

Основные выводы:

48. Данное заседание предоставило возможность провести обмен мнениями по некоторым конкретным вопросам, касающимся сертификации, взаимного признания и согласования. Кроме того, более подробно обсуждались некоторые вопросы, поднятые на других заседаниях. Рассмотренные вопросы касались следующих тем: двусторонние соглашения о взаимном признании сертификации; соображения в отношении стоимости сертификации; способы устранения несоответствий между стандартами ЕС и стандартами восточноевропейских стран и стран - членов СНГ; способы обеспечения безопасности, а также охраны здоровья и окружающей среды в случае использования горно-шахтных машин и оборудования, на которые не распространяется действие конкретных стандартов и правил; способы проведения сертификации для специализированных или тяжелых и сложных машин, используемых при подземных и открытых разработках, испытания которых можно проводить только на шахте, а не в лаборатории; необходимость разработки согласованного программного обеспечения для подготовки документов по сертификации и другой соответствующей документации; необходимость или возможность создания в будущем общеевропейской программы сертификации и центра по сертификации горно-шахтного оборудования и материалов в секторе обязательного и добровольного сертифицирования.

Рекомендации:

49. Доклад и рекомендации Рабочего совещания следует распространить по Интернету, с тем чтобы они были получены во всех заинтересованных секторах, включая производителей оборудования и деловые круги в целом, и послужили стимулом для широкого участия в любой последующей деятельности.

50. Необходимо провести стандартизацию программного обеспечения, используемого в процедурах оценки соответствия.

51. Учитывая тот факт, что европейская горнодобывающая промышленность, в частности добыча угля, "смещается на восток", странам этого субрегиона следует уделить особое внимание. В восточноевропейских странах и странах - членах СНГ следует организовать при поддержке PHARE, TACIS и других совместных программ ЕС учебные курсы и миссии консультантов в целях разработки способов решений конкретных проблем, существующих в области оценки соответствия горно-шахтного оборудования и материалов, воспользовавшись для этого опытом, который уже накоплен в Западной Европе и других регионах мира.

52. В целях развития тесного сотрудничества и укрепления доверия между аккредитованными органами по сертификации различных стран в ходе следующей Международной конференции национальных организаций по вопросам безопасности в горнодобывающей промышленности, которая состоится в июне 1999 года в Синае, Румыния, необходимо организовать совещание представителей аккредитованных испытательных лабораторий.

ЗАКРЫТИЕ СОВЕЩАНИЯ

53. Заместитель Председателя поблагодарил присутствующих за их участие и вклад в работу Рабочего совещания и выразил удовлетворение по поводу его результатов. Представители секретариата ЕЭК поблагодарили правительство и принимающие организации Польши, а также Энергетический центр ЕК (Катовице) за организацию этого мероприятия и выразили пожелание продолжить в дальнейшем плодотворное сотрудничество при осуществлении любых последующих мероприятий.

54. Выступления на Рабочем совещании и разработанные в его ходе рекомендации, включая краткий доклад, подготовленный секретариатом ЕЭК, будут опубликованы Центральным институтом горного дела Польши и получат широкое распространение. Доклад будет представлен Комитету по устойчивой энергетике ЕЭК на его следующей сессии в сентябре 1999 года.
