



**Исполнительный совет Программы
развития Организации Объединенных
Наций и Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения**

Distr.
GENERAL

DP/1999/3
18 November 1998
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Первая очередная сессия 1999 года
25-29 января 1999 года, Нью-Йорк
Пункт 2 предварительной повестки дня
ПРООН

ДОКЛАДЫ РЕВИЗОРОВ

Выполнение рекомендаций, содержащихся в докладе Комиссии ревизоров
за двухгодичный период 1996-1997 годов (A/53/5/Add.1)

Доклад Администратора

I. ЦЕЛЬ

1. Как и в предыдущие двухгодичные периоды, в соответствии с резолюциями 47/211 от 22 декабря 1992 года (пункты 9, 10 и 12) и 48/216 В от 23 декабря 1993 года (пункт 5) Администратор доводит до сведения Исполнительного совета доклад Комиссии ревизоров о деятельности ПРООН за двухгодичный период, закончившийся 31 декабря 1997 года (A/53/5/Add.1).
2. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с резолюцией 48/216 В Генеральной Ассамблеи, в которой Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря и административных руководителей организаций и программ системы Организации Объединенных Наций одновременно с представлением рекомендаций Комиссии ревизоров Генеральной Ассамблее через Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам (ККАБВ) представить Ассамблее свои ответы с указанием мер, которые будут приняты во исполнение этих рекомендаций, наряду с соответствующими графиками.
3. В настоящем документе приводится резюме рекомендаций в табличном виде со ссылками на соответствующие пункты доклада Комиссии ревизоров за двухгодичный период 1996-1997 годов, которые сгруппированы по областям проведения аудиторской проверки, как-то: расходы по программам, понесенные правительствами и учреждениями-исполнителями, контроль и регулирование денежных операций, эксплуатация служебных помещений, системы управленческой информации и управление

процессом преобразований. В таблице также содержатся представленные Комиссии ревизоров при составлении ее доклада ответы ПРООН на каждую рекомендацию, а также информация о ходе реализации всех мер по выполнению рекомендаций и намеченных сроках исполнения на момент подготовки настоящего документа. Администратор с удовлетворением сообщает, что во многих областях уже достигнут прогресс и что предпринимаются усилия для урегулирования еще не решенных вопросов.

4. Администратор хотел бы указать на то, что во исполнение вышеупомянутых резолюций ПРООН также представила составленный в табличной форме настоящий краткий доклад через Генерального секретаря и ККАБВ Генеральной Ассамблее; он включен в доклад Генерального секретаря о рекомендациях Комиссии ревизоров (A/53/335/Add.1). Доклад ККАБВ содержится в документе A/53/513.

5. В ходе аудиторской проверки за двухгодичный период 1996-1997 годов ПРООН представила в письменной форме подробные ответы на все замечания, сделанные Комиссией ревизоров в ее письмах о распоряжении средствами. Эти замечания, а также выводы, рекомендации и ответы ПРООН отражены в докладе Комиссии ревизоров.

II. РЕШЕНИЕ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО СОВЕТА

6. Исполнительный совет, возможно, пожелает отметить, что Программа развития Организации Объединенных Наций добилась значительного прогресса в выполнении рекомендаций, сформулированных в предыдущих докладах Комиссии ревизоров, и что в настоящее время принимаются меры по выполнению всех рекомендаций, вынесенных Комиссией ревизоров в ее докладе за двухгодичный период 1996-1997 годов.

**МЕРЫ ПО ВЫПОЛНЕНИЮ РЕКОМЕНДАЦИЙ ПО ИТОГАМ ВНЕШНЕЙ РЕВИЗИИ
ЗА 1996/97 ГОДЫ И СРОКИ ИХ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ**

По состоянию на 20 августа 1998 года

	Выводы и рекомендации Комиссии ревизоров	Ссылка на соответствующий пункт	Ответ ПРООН Комиссии ревизоров	Замечания/предлагаемые меры/ход реализации	Сроки исполнения
	<u>Расходы по программам, понесенные правительствами и учреждениями-исполнителями</u>				
	<u>Ревизионные отчеты, полученные от правительств</u>				
1	Комиссия рекомендует ПРООН хранить по меньшей мере в течение двух двухгодичных периодов все направленные ей ревизионные отчеты о расходах, связанных с национальным исполнением, с тем чтобы обеспечить Комиссии ревизоров возможность завершения проверки тех отчетов, которые не были получены в предыдущем двухгодичном периоде.	20	ПРООН соглашается с этой рекомендацией.	В будущем ПРООН будет сдавать ревизионные отчеты в архив и установит единый порядок обращения со всеми финансовыми документами.	1998 год
	<u>Управление имуществом длительного пользования</u>				
2	Комиссия рекомендует ПРООН обеспечить четкое разделение обязанностей, связанных с оформлением заявок на товарно-материальные ценности, их получением и инвентарным учетом.	36	ПРООН соглашается с этой рекомендацией.	ПРООН разработает четкие руководящие принципы разделения обязанностей.	Декабрь 1998 года
	<u>Прочие поступления</u>				
3	Комиссия рекомендует, чтобы в финансовые положения ПРООН были внесены изменения, в соответствии с которыми курсовые убытки по взносам, не являющимся добровольными, зачислялись на счет расходов, как это предлагается в пункте 29 стандартов учета Организации Объединенных Наций, в соответствии с принятой в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций практикой.	38	Изменять финансовые положения нет необходимости; вместе с тем потребуются внести изменения в правило 104.3. В соответствии с рекомендацией Комиссии ПРООН согласна показывать прибыли/убытки отдельной статьей в ведомости поступлений и включать в примечание к финансовым ведомостям отдельную таблицу с соответствующей разбивкой.	Финансовые правила в предлагаемой пересмотренной форме будут включены во всеобъемлющий пересмотренный вариант полного издания Финансовых положений и правил в 1999 году.	Декабрь 1999 года

Выходы и рекомендации Комиссии ревизоров	Ссылка на соответствующий пункт	Ответ ПРООН Комиссии ревизоров	Замечания/предлагаемые меры/ход реализации	Сроки исполнения
<p><u>Контроль и регулирование денежных операций</u></p> <p><u>Политика и руководящие принципы в отношении контроля и регулирования денежных операций</u></p> <p>4 Комиссия рекомендует ПРООН отслеживать прибыль по инвестициям с учетом существующих рыночных ставок.</p>	45	ПРООН соглашается с этой рекомендацией.	ПРООН установит с помощью Комитета по инвестициям соответствующие критерии, которые будут учитываться в ее стратегии и целях в области контроля и регулирования денежных операций.	Согласовано с Комитетом по инвестициям 12 августа 1998 года.
<p><u>Авансирование средств учреждениям</u></p> <p>5 Комиссия рекомендует ПРООН определить параметры "планируемых потребностей в наличных средствах на разумный период" в том, что касается авансирования ею средств учреждениям, и регулярно проверять имеющийся остаток.</p>	52	ПРООН предоставляет средства учреждениям Организации Объединенных Наций на ежемесесячной основе, исходя из прогнозируемых учреждениями хода исполнения проектов и потребностей в наличных средствах. Объемы удерживаемых аванс-сиремых средств регулярно пересматриваются, при этом не имеющие удовлетворительного обоснования просьбы о выделении средств отклоняются. "Потребности в наличных средствах на разумный период" определяются как потребности на текущий месяц плюс потребности на еще один месяц.	Уже выполнено.	
<p>6 Комиссия рекомендует ПРООН изучить возможность сокращения масштабов предоставления учреждениям средств авансом и, где это целесообразно, перехода на системы возмещения фактических расходов, что позволило бы снизить риски, связанные с движением денежной наличности, и усилить финансовый контроль.</p>	53	Нынешний метод выделения средств учреждениям Организации Объединенных Наций на ежемесесячной основе, при котором учреждения располагают наличными средствами, необходимыми для удовлетворения потребностей в течение одного-двух месяцев, применяется с начала деятельности ПРООН и доказал свою эффективность. Администратор не считает, что у учреждений имеются какие-то возможности для предварительного финансирования программ ПРООН с последующим возмещением расходов.	Никаких дальнейших мер не требуется.	

	Выводы и рекомендации Комиссии ревизоров	Ссылка на соответствующий пункт	Ответ ПРООН Комиссии ревизоров	Замечания/предлагаемые меры/ход реализации	Сроки исполнения
<p><u>Эксплуатация служебных помещений</u> <u>Управленческая информация</u></p>					
<p>7 Комиссия рекомендует ПРООН включить в свою базу данных показатели использования помещений в зданиях ее штаб-квартиры, что помогло бы контролировать и отслеживать расходы.</p>	67	<p>ПРООН во взаимодействии с Подгруппой по общим помещениям и услугам Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГООНВР) уже внедрила некоторые информационные системы, работа которых будет обеспечиваться на регулярной основе. Для этого в рамках Подгруппы достигнуто соглашение о том, что все четыре партнера будут пользоваться общим пакетом программного обеспечения (Areltute) в целях система-тического получения данных о служебных помещениях в Централных учреждениях и отделениях в странах в том, что касается издержек, владельцев, площади, состояния, использования помещений и т.п. Это позволит наладить обмен информацией между партнерами и на основе ключевых показателей эффективности проводить углубленный анализ эксплуатации этих помещений.</p>	<p>В настоящее время ведется работа по созданию базы данных.</p>	Декабрь 1998 года	
<p><u>Управленческая информация</u></p> <p>8 Комиссия рекомендует ПРООН разработать и внедрить ключевые показатели эффективности деятельности для оценки результативности работы отделений на местах и штаб-квартиры в вопросах эксплуатации их недвижимого имущества. В их число должны входить показатели себестоимости, связанные непосредственно с целями, которые конкретно указаны в стратегии управления недвижимостью.</p>	68	<p>См. замечания в пункте 7 выше.</p>			

Выводы и рекомендации Комиссии ревизоров	Ссылка на соответствующий пункт	Ответ ПРООН Комиссии ревизоров	Замечания/предлагаемые меры/ход реализации	Сроки исполнения
<p><u>Общие помещения и услуги</u></p> <p>9 Комиссия приветствует эти инициативы и рекомендует ПРООН без задержек доработать и опубликовать руководящие принципы в отношении общих помещений и услуг.</p>	71	<p>Эти инициативы будут осуществляться ПРООН не в одиночку, а на согласованной основе в рамках ГООНВР. Подгруппа по общим помещениям и услугам ГООНВР занимается в настоящее время разработкой руководящих принципов в отношении общих помещений. ГООНВР работает над окончательным проектом руководящих принципов Консультативного комитета по программе и оперативным вопросам (ККПОВ) в отношении общих услуг (должен быть представлен ККПОВ в сентябре 1998 года).</p>	<p>О сроках завершения работы станет известно только после проведения сессии ККПОВ в сентябре 1998 года.</p>	
<p><u>Арендные соглашения и расходы по аренде</u></p> <p>10 Комиссия рекомендует ПРООН активизировать ее усилия по осуществлению ее нынешней политики, направленной на получение служебных помещений на условиях освобождения от арендной платы.</p>	81	<p>Этот вопрос будет изучен в консультации с Бюро по планированию и управлению ресурсами и региональными бюро и в контексте усилий ГООНВР, упомянутых в замечаниях по рекомендации 9.</p>		
<p><u>Эксплуатационное обслуживание и переоборудование помещений</u></p> <p>11 Комиссия рекомендует ПРООН подготовить перспективный план работы по эксплуатационному обслуживанию и переоборудованию занимаемых ею помещений.</p>	84	<p>ПРООН соглашается с замечаниями Комиссии.</p>	<p>В этой связи ПРООН разрабатывает внутренние стандарты и руководящие принципы для страновых отделений по вопросам ремонта, эксплуатационного обслуживания и переоборудования помещений. Перспективный план эксплуатационного обслуживания штаб-квартиры и помещений страновых отделений ПРООН будет разработан и представлен в рамках следующих бюджетных предложений.</p>	1999 год

	Выводы и рекомендации Комиссии ревизоров	Ссылка на соответствующий пункт	Ответ ПРООН Комиссии ревизоров	Замечания/предлагаемые меры/ход реализации	Сроки исполнения
<p><u>Расходы на коммунальные услуги</u></p> <p>12 Комиссия рекомендует ПРООН осуществлять сбор и анализ данных о стоимости энергоснабжения и потребления энергии по имеющимся у нее помещениям, с тем чтобы облегчить сопоставления и выявить потери и чрезмерные издержки.</p>	86	<p>В контексте инициативы, направленной на создание "экологически чистых отделений", ПРООН назначила координатора для выяснения возможностей сокращения расходов на энергию в зданиях, занимаемых ПРООН в Центральных учреждениях. Эта инициатива носит меж-учрежденческий характер и осуществляется в тесном сотрудничестве с Подгруппой по энергосбережению, которая была учреждена под эгидой Межучрежденческой целевой группы по вопросам общего обслуживания Организации Объединенных Наций. Рекомендации будут включены в следующие бюджетные предложения. ПРООН рассматривает возможность разработки политики эффективного энергопользования как для Центральных учреждений, так и для своих страновых отделений.</p>	<p>ПРООН разработает такую политику распределения служебных помещений, при которой распределение может производиться не строго на основе класса должностей, но, возможно, на основе должностных функций в рамках одного и того же класса. Проведению этой работы будет способствовать также переход на использование средств программного обеспечения "Apreture", о чем говорилось в контексте рекомендации 8.</p>	1999 год	
<p><u>Планирование служебных помещений и соглашения об их представлении</u></p> <p>13 Комиссия рекомендует ПРООН установить общие для всех организаций стандарты в отношении использования служебных помещений, обеспечивающие дифференцированный учет различных в должностных функциях в рамках класса.</p>	89	Принимается.	<p>ПРООН разработает такую политику распределения служебных помещений, при которой распределение может производиться не строго на основе класса должностей, но, возможно, на основе должностных функций в рамках одного и того же класса. Проведению этой работы будет способствовать также переход на использование средств программного обеспечения "Apreture", о чем говорилось в контексте рекомендации 8.</p>	1999 год	

	Выводы и рекомендации Комиссии ревизоров	Ссылка на соответствующий пункт	Ответ ПРООН Комиссии ревизоров	Замечания/предлагаемые меры/ход реализации	Сроки исполнения
<p><u>Системы управленческой информации</u> <u>Ход осуществления проектов по внедрению системы управления финансовой информацией (ФИМС) и комплексной системы управленческой информации (ИМИС)</u></p>	<p>14 Комиссия рекомендует ПРООН стандартизировать свои процедуры инвестиционной оценки информационно-технических проектов в целях полного учета финансовых и нефинансовых выгод, а также оперативных потребностей.</p>	99	Принимается.	В настоящее время это требование предусматривается во всех документах по проектам.	На текущей основе
<p>15 Комиссия рекомендует ПРООН обеспечить, чтобы в доклады о ходе осуществления проектов включалась сводная информация о расходах по проектам в сравнении с общей суммой средств на весь период их осуществления и объеме бюджетных ассигнований на двухгодичный период.</p>		100	Принимается.	В будущем ПРООН обеспечит выполнение этой рекомендации по всем проектам.	1998 год
<p><u>Система управления финансовой информацией (ФИМС)</u></p>	<p>16 Комиссия рекомендует ПРООН дать указание страновым отделениям приступить к применению бюджетного модуля как можно раньше.</p>	103	Принимается.	Под активным контролем.	Сентябрь 1998 года
<p><u>Получение услуг в области информационной техники</u></p>	<p>17 Комиссия рекомендует ПРООН обеспечить, чтобы в будущих контрактах предусматривалась увязка платежей с достижением конкретных целей и задач.</p>	117	Принимается.	Контролировать выполнение этой рекомендации будет Консультативный комитет по закупкам.	На текущей основе
<p><u>Проблема 2000 года</u></p>	<p>18 Комиссия рекомендует ПРООН обеспечить своевременную проверку всех систем на предмет их подготовки к 2000 году, чтобы иметь достаточно времени для устранения любых недостатков.</p>	124	Принимается.	Все существующие системы проверены, а разработка новых систем ведется с учетом проблемы 2000 года.	1999 год

	Выводы и рекомендации Комиссии ревизоров	Ссылка на соответствующий пункт	Ответ ПРООН Комиссии ревизоров	Замечания/предлагаемые меры/ход реализации	Сроки исполнения
<p><u>Управление процессом преобразований Смета расходов</u></p>	<p>19 Комиссия рекомендует ПРООН разработать четкий механизм финансирования в полном объеме расходов, связанных с осуществлением инициативы по управлению процессом преобразований.</p>	<p>135</p>	<p>ПРООН приняла осознанное решение мобилизовать дополнительные ресурсы, необходимые для проведения мероприятий, связанных с осуществлением преобразований, и обратилась за помощью к правительствам, поддерживающим усилия ПРООН в этом направлении.</p>	<p>Определены проекты в рамках инициатив по осуществлению преобразований, требующие дополнительного финансирования, и исчислены соот-ветствующие расходы. ПРООН ведет активную работу с целью заручиться поддержкой со стороны доноров этих проектов и на данный момент мобилизовала средства в размере приблизительно 4,5 млн. долл. США.</p>	<p>Декабрь 1999 года</p>
<p><u>Управление процессом преобразований</u></p>	<p>20 Комиссия рекомендует ПРООН дать оценку финансовым и нефинансовым выгодам, которые ожидается получить от осуществления ее программы преобразований, и использовать полученные данные для анализа общего объема инвестиций, необходимых для осуществления инициативы по проведению преобразований.</p>	<p>140</p>	<p>ПРООН соглашается с реко-мендацией о необходимости проведения всесторонней оценки и анализа финансовых и нефинансовых выгод процесса преобразований.</p>	<p>Запланированная на июль-сентябрь 1999 года оценка процесса преобразований будет включать анализ объема инвестиций.</p>	<p>Сентябрь 1999 года</p>
<p><u>Контроль за процессом преобразований и его оценка</u></p>	<p>21 Комиссия рекомендует ПРООН разработать соответствующие показатели и критерии для оценки конкретных мероприятий по осуществлению преобразований, обеспечив их непосредственную увязку с главными задачами процесса преобразований.</p>	<p>150</p>	<p>Стратегический план ПРООН на 1998 год основывается на стратегической инициативе "ПРООН 2001 год". В нем в полном объеме учтены все ключевые элементы процесса преобразований. Заложенные в нем критерии эффективности и увязка результатов с целями преобра-зований обеспечат прочную основу для всестороннего анализа конкретных мероприятий по осуществлению преобразований в 1998 году.</p>	<p>Запланированная оценка соглашений по состоянию на конец 1998 года и обзор плана осуществления и стратегического плана позволят ПРООН дать оценку целям в рамках процесса преобразований.</p>	<p>Декабрь 1999 года</p>