



第五十三届会议

议程项目 113 和 45

1998-1999 两年期方案预算

阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响

A/53/L.66 号决议草案所涉方案预算问题

行政和预算问题咨询委员会的报告

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长按照大会议事规则第 153 条提出的关于 A/53/L.66 号决议草案所涉方案预算问题的说明(A/C.5/53/45)预发本。
2. A/53/L.66 号决议草案除其他外请秘书长授权根据大会 1993 年 12 月 21 日第 48/208 号决议设立的联合国阿富汗特派团继续努力, 促进阿富汗的民族和解与重建, 特别是促成阿富汗各方立即实现持久停火, 并开展谈判进程, 以建立具有充分代表性的、基础广泛的民族团结政府。
3. 秘书长在最近关于阿富汗局势的报告(A/53/695)第 74 和 75 段中表示, 他的特使将继续在开展联合国在阿富汗的建立和平活动方面发挥主要作用, 而联阿特派团将继续支持特使的斡旋努力, 监测总的政治和军事局势, 与阿富汗各派, 特别是塔利班当局和其他有关各方和组织, 包括各邻国和关心阿富汗局势的其他各方保持和加强联系。此外, 关于阿富汗境内大规模杀戮和其他形式侵犯人权和违反国际人道主义法行为的报道, 使国际上极为忧虑。有鉴于此, 秘书长提议联阿特派团新增一项监测职能, 主要目的是促进对最起码人道主义标准的尊重, 预防今后发生大规模、有组织的侵犯人权行为。为此目的, 秘书长在关于所涉方案预算问题的说明(A/C.5/53/45)第 6 和 7 段中, 提议单独设立一个民事股, 由监测员组成, 将他们部署到阿富汗各大城市。因此, 特派团将继续在伊斯兰堡和喀布尔开展活动, 在坎大哈、圣马扎尔和土库曼斯坦开设小型办事处和前哨联络处; 在德黑兰开设一个办事处, 便利与伊朗伊斯兰共和国的对话; 此外, 如安全情况允许, 秘书长预计将于 1999 年 1 月底派一个评估组到该地区。在评估组提出建议后, 将在喀布尔之外为阿富汗各大城市的民事监测员增设五个前哨机构。
4. 咨询委员会忆及, 大会在 1998-1999 两年期方案预算第 3 款(维持和平行动和特派团)下核可 1998 年 1 月 1 日至 12 月 31 日经费 4 007 700 美元。此外, 大会还在

第 32 款(工作人员薪金税)下核可经费 327 300 美元, 由收入第 1 款(工作人员薪金税收入)下同等数额收入估计数抵充。在核定数额中, 1998 年支出估计数 3 675 400 美元, 在第 3 款下产生未支配余额 332 300 美元; 第 32 款下支出估计数 269 300 美元, 产生未支配余额 58 100 美元(A/C.5/53/45, 第 1 和 2 段)。委员会获悉, 产生这些结余, 主要是因为危险津贴没有计入 1998 年估计数或秘书长特使的薪金费用。

5. 咨询委员会还忆及, 除特使外, 1998 年核定员额是 44 个: 助理秘书长职等特派团团长、D-2 职等特派团副团长、5 名 P-5 职等政治事务干事、5 名军事顾问和 2 名民警。这些人员由 6 名国际工作人员(2 名一般事务和 4 名外勤工作人员)以及 24 名当地征聘的工作人员支助。委员会获悉, 助理秘书长职位从未填补, 2 个民警员额也从未填补。委员会注意到, 1998 年平均出缺率, 国际工作人员为 10 %、当地工作人员为 16 % (见 A/C.5/53/45 附件三 B, 第 4 段)。

6. 联阿特派团 1999 年员额表及提议的改动载于秘书长说明第 9 至 13 段。除秘书长特使外, 员额表中有 82 个员额: 目前为 D-2 职等的特派团团长; 将(目前为 P-5 职等的)一名政治事务干事提高到 D-1 职等, 履行副团长兼高级政治事务干事职能; 4 名政治事务干事; 根据以往的经验, 将军事顾问从 5 名减至 4 名; 裁撤在以往两个任务期间没有填补的 2 个民警员额。不过, 委员会获悉, 今后如有必要, 秘书长可提议恢复这些员额。

7. 秘书长在说明第 10 段中说, 提议设置的民事股开列了一般临时助理项下 40 个员额的经费。新设的民事股协调员办公室, 包括 1 个 P-5 员额、1 个一般事务和 1 个当地征聘工作人员员额。该办公室将监管以两人一组(各组包括 1 名 P-4 和 1 名 P-3)方式部署到六大城镇的 12 名民事监测员的工作; 每个组由当地征聘的 4 名工作人员支助。此外, 该股将得到 1 名外勤工作人员的行政支助。

8. 咨询委员会还注意到, 秘书长提议拨款在一般临时助理人员项下为总部提供一名 P-4 和 1 名一般事务人员。一如说明第 12 段所述, P-4 人员是“为了要保持注意阿富汗的政治发展, 在秘书长进行该地区的缔造和平活动时向联阿特派团提供政治指导”。委员会认为不应在总部为外地特派团提供过多的政治干事。委员会指出, 总部已有的资源, 包括经费来自支助帐户的资源可用于在上述情况中提供所需的服务。

9. 说明第 14 段和附件一表示, 联阿特派团任期延长, 从 1999 年 1 月 1 日至 12 月 31 日的估计费用达毛额 7 399 600 美元(净额 6 883 600 美元)。增加额直接来自设立新的民事股以及新的办事处, 从而影响到以下各类费用: 文职人员、房地、运输业务、空中业务、通讯、其他设备和用品和服务。

10. 根据预算项目 2, 文职人员费用款额为 4 321 400 美元(见 A/C.5/53/45, 附件一)。咨询委员会注意到, 拨款是用于在“实际雇用”的基础上作为秘书长特使的薪金, 以副秘书长/助理秘书长一级工作人员的短期薪金比额表为准, 但有一个假设, 就是工作期间最多不超过九个月(见 A/C.5/53/45, 附件三 B, 第 3 段)。委员会还注意到, 1999 年的薪金和一般人事费反映了国际征聘和当地征聘工作人员的空缺率为 20%, 假设所提议的新员额将不立即填补(同上, 第 4 段)。然而, 委员会认为, 鉴于安全情况以及直到 1999 年 1 月底评估工作队访问支持设立民事股的时间不能确定, 这项拨款和其他有关的估计支出存在疑问。

11. 咨询委员会还注意到,房地项下的费用估计为 181 400 美元。其中包括为数 88 000 美元的房地租金。说明中表示,由于房地拥挤且不符标准,总部办事处已迁往满足特派团条件的新房地(同上,第 7 段)。委员会询问后获知,另外五个新地点的房地租金估计为 18 000 美元,德黑兰办事处的租金估计为 7 200 美元。水电费估计 41 200 美元,其中 1 200 美元为德黑兰办事处的费用,3 000 美元为各新办事处的估计水电费用。
12. 预算项目 4,运输业务项下所需经费为 590 200 美元。这项经费中 395 600 美元用于替换 3 部车辆和新购 16 部车辆,以供民事监测员和新地点的有关工作人员使用。特派团 37 部车辆各需每月 100 美元用于维修和替换零件(同上,第 9 和 10 段)。
13. 咨询委员会还注意到,鉴于区域内活动预计的增加,已在空中业务项下为每月增加 10 个小时的活动提供了经费,固定翼飞机的租赁/包机费用估计数从 1998 年的 630 000 美元增加到 1999 年的 672 000 美元(见 A/C.5/53/45,附件一和附件三 B,第 11 段)。预算项目 6,通讯项下提供 223 200 美元作为购置在任务地区各办事处和岗哨之间建立可靠联系所必要的额外设备(见 A/C.5/53/45,附件二)。
14. 秘书长提议将 1998-1999 两年期方案预算第 3 款下 1999 年的所需经费估计数 6 883 600 美元与 1998 年拨款中未支用的余额 332 300 美元相抵消(见上文第 4 段)。抵消后所需经费则为 6 551 300 美元。秘书长还提议将第 32 款下 1999 年的所需经费 516 000 美元与 1998 年末支用余额 58 100 美元相抵消,使该款所需额外经费成为 457 900 美元。后者又同第 1 款下工作人员薪金税收入估计的增加相抵。
15. 秘书长表示,如果大会通过决议草案 A/53/L.66,则 1998-1999 两年期方案预算第 3 款,维持和平行动和特派团项下将需额外拨款 6 551 300 美元,作为联阿特派团 1999 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间活动的经费。咨询委员会还注意到,第 32 款,工作人员薪金税项下将需额外拨款 457 900 美元,同收入第 1 款,工作人员薪金税收入项下相应的款额相抵(同上,第 18 段)。
16. 鉴于上文第 8 和 10 段的评论意见,咨询委员会建议秘书长估计的款额减少 10%;1998-1999 两年期方案预算第 3 款下相应的额外拨款为 5 896 200 美元。第 32 款需要额外拨款 412 100 美元,以便与收入第 1 款的同额款项相抵。