



第五十三届会议

预算项目 91(d)

宏观经济政策:外债危机与发展

第二委员会的报告

报告员:弗拉基米尔·盖鲁斯先生(白俄罗斯)

一. 引言

1. 第二委员会就议程项目 91 举行了一次实质性辩论(见 A/53/606,第 2 段)。就本分项目(d)在 1998 年 10 月 16 日和 11 月 25 日第 15 次和 41 次会议上采取了行动。委员会审议本分项目的记载见有关的简要记录(A/C.2/53/SR.15 和 41)。

二. 审议决议草案 A/C.2/53/L.2 和 A/C.2/53/L.47

2. 在 10 月 16 日第 15 次会议上,印度尼西亚代表以属于 77 国集团成员的联合国会员国和中国的名义介绍了题为“加强国际合作以持久解决发展中国家的外债问题”的决议草案(A/C.2/53/L.2),全文如下:

“大会,

“回顾其 1993 年 12 月 21 日第 48/165 号和 1995 年 12 月 20 日第 50/92 号决议,1990 年代联合国非洲发展新议程实施情况中期审查大会特设全体委员会的报告和《发展纲领》的有关部分以及 1990 年代开始以来联合国各次重大会议和首脑会议的商定成果,

“还回顾其 1996 年 12 月 16 日和 1997 年 12 月 18 日关于加强国际合作以持久解决发展中国家外债问题的第 51/164 号和第 52/185 号决议,

“重申亟需以有效、公平、面向发展和持久的办法解决发展中国家的外债和偿债问题,以便帮助它们永久摆脱不可持续的债务负担,

* 委员会关于本项目的报告将以文号 A/53/606 和 Add.1-5 分成 6 个部分印发。

“欢迎债务国尽管付出巨大的社会代价仍然不断努力,进行经济改革、稳定和结构调整方案,以达成稳定增加国内储蓄和投资,实现竞争力以利用可得的市场机会、减少通货膨胀、提高经济效率以及处理发展的社会方面,包括消除贫穷以及为人口中易受损害和较穷阶层发展社会安全网,

“注意到由于资本流动变化无常的不稳定作用而致的国际金融危机的不断蔓延进一步加深发展中国家外债问题的负担,同时也导致官方发展援助流入,特别是流向最不发达国家的数额进一步减少,

“还注意到逐步形成的国际债务战略旨在造成发展中国家债务可持续,在这方面鉴于发展中国家,尤其是最穷国家和债务沉重国家,特别是在非洲的债务总额大和还本付息负担沉重不能持续,强调需要全面和迅速实施减免债务倡议,协助这些国家努力改善债务情况,

“关切地注意到负债的发展中国家不断存在的债务和偿债问题已成为影响其发展努力和经济增长的一个不利因素,并强调必须采取一项有效、公平、面向发展和持久的对策,以一劳永逸地减轻许多发展中国家涉及的各种债项的沉重债务和偿债负担,并酌情作为优先事项处理最穷和负债最重的发展中国家的全部债务总额和拖欠日多的问题,

“欢迎决定于 1999 年对债务沉重穷国债务倡议进行全面审查,

“注意到一些发展中国家尽管面临国内外严重的财政拮据情况,继续以极大的代价及时支付其国际债务和履行其偿债义务,

“强调需要保持全球的持续经济增长,必须除其他外在贸易条件、商品价格、改善市场进入、贸易惯例、取得技术、汇率和国际利率这些方面维持扶持性的国际经济环境,并注意到发展中国家的持续经济增长和可持续发展继续需要资源,

“还强调为对许多发展中国家构成严重挑战的非巴黎俱乐部双边债务寻求一项持久解决办法的重要性,

“ 1. 注意到秘书长关于 1998 年年中发展中国家债务情况的报告;

“ 2. 认识到有效、公平、面向发展和持久地解决发展中国家的外债和偿债问题可大有助于加强全球经济和发展中国家为实现持续经济增长和可持续发展而作出的努力;

“ 3. 注意到进一步的进展,包括迅速实施创新对策和具体措施,对以有效、公平、面向发展和持久的办法解决发展中国家,特别是最穷和负债沉重的国家的外债和偿债问题十分必要;

“ 4. 还注意到,虽然承认放宽国际资金流动的潜在好处,短期资本流动和汇率无常变动对发展中国家利率和债务状况造成的不利影响,强调必须协调地执行政策以及有条理、逐渐和有次序地处理资本帐户开放以便减轻此种无常变动产生的影响以及减少获得外部融资的机会;

“5. 敦促国际社会审查各种涉及私人债权人的措施和机制,通过暂停支付让债务国有喘息时间,同时保留它们获得临时资金的机会;在这方面,建议把国际货币基金组织借款政策扩大到适用于欠款;

“6. 强调迫切需要给予国际货币基金组织适当资源以便向那些因国际资本流动高度变动无常而受到财务危机影响的国家提供紧急融资;

“7. 又强调布雷顿森林机构在提供紧急融资时,需要充分考虑受自然灾害影响的负债发展中国家的特殊经济情况;

“8. 欢迎发展中国家努力促进一个吸引外国投资有利环境,从而促进经济增长和可持续发展,以便摆脱债务和偿债问题,又强调国际社会,除其他事项外,必需通过改进市场机会、稳定汇率、有效管理国际利率、增加资源流动、进入国际金融市场、资金流动,包括官方发展援助以及改善发展中国家取得技术的机会,以促成一个有利的外部经济环境;

“9. 强调除了逐步形成的债务战略之外,还必须辅之以有利的和扶持性的国际经济环境,其中包括如经济及社会理事会主席所提出的部长级联合公报所确认的理事会 1998 年实质性会议高级别部分,全面实施多边贸易谈判乌拉圭回合的结果和关于有利于最不发达国家和粮食净进口发展中国家的马拉喀什部长级决定;

“10. 又强调必须广泛实施现有设施,尽可能通过各种债务转换方案提供债务减免办法,例如债务——资产交换、债务换取大自然、债务换取儿童发展,以及其他债务换取发展的转换办法,以使有关国家在发展工作中获得援助以及支助有利于这些国家社会中最贫困阶层者的措施,制订适用于社会发展方案和项目的债务转换技术,以符合 1995 年 3 月在哥本哈根举行的社会发展问题世界首脑会议所订优先次序;

“11. 注意到迄今只有九个国家根据负债沉重穷国债务倡议达成决定点,在这方面呼吁加速执行,以便更多的合格国家能从这项倡议获益;

“12. 欢迎将负债沉重穷国债务倡议的加入截止日期延至 2000 年,使更多的合格国家达到决定点,并在这方面敦促将加入该项倡议自由化以及国际货币基金组织和世界银行需要迅速处理贫穷的冲突后国家的特殊需要;

“13. 强调迫切需要为负债沉重穷国债务倡议有效动员双边和多边债权人在不影响对发展中国家的其他发展活动提供所需支助的情况下提供更多财力资源,并在这方面,对于世界银行债务沉重的穷国信托基金和国际货币基金组织扩充结构调整专用资金/债务沉重的贫穷国家信托基金的一些双边捐助者的捐款表示赞赏,并促请其他双边捐助者和邀请其他国际金融机构尚未对参加该倡议拟定机制者尽快这样做;

“14. 呼吁双边和多边捐助者捐助债务沉重的贫穷国家信托基金,以协助非洲开发银行支付其有关债务沉重穷国债务倡议的费用份额;

“15. 强调以透明方式和在债务国充分参与的情况下灵活实施债务倡议的资格标准,包括把个别国家的执行期间——既是说决定点至完成之间的期间——缩短为一年的重要性,还强调持续评价和积极监测现有资格标准在实施

债务倡议方面的影响,以确保充分涵盖负债沉重穷国,而且这些国家可永久摆脱不能持续的债务负担的重要性;

“ 16. 强调调整期间进行的任何审查和分析保持透明并由债务国参与的重要性;

“ 17. 鼓励巴黎俱乐部提供 80%救济以及将非洲最穷国所欠的官方双边债务余额变为赠款,以便对债务可持续性的共同目标作出适当一贯的贡献;

“ 18. 强烈敦促至迟应在 1999 年中对债务沉重的穷国债务倡议进行全面审查,同时应包括审查债务可持续准则以及关于传统救济努力的影响的综合研究,以便确保该项倡议能使这些国家永久摆脱不能持续的债务负担;

“ 19. 敦促综合审查应有来自有关的国际组织,如联合国贸易和发展会议等的外部独立投入;

“ 20. 邀请各债权国、私人银行和多边金融机构在其权限内继续各项倡议和努力,解决最不发达国家的商业债务问题,并顺应通过国际开发协会减债融资设施继续调动资源的请求,帮助最不发达国家减轻其商业债务;

“ 21. 确认负债的发展中国家尽管付出高昂的社会代价,仍努力履行其偿债承诺,并在这方面鼓励私人债权人、特别是商业银行继续采取主动行动和作出努力,解决中等收入发展中国家,特别是那些易受这种危机蔓延的国家的商业债务问题;

“ 22. 强调迫切需要继续向因为在债务国实施经济改革方案而受到最不利影响的易受伤害群体、特别是低收入群体提供社会安全网;

“ 23. 关切地注意到中等收入发展中国家、特别包括非洲的此类国家持续不断的债务负担和偿债义务,并鼓励债权人、包括多边金融机构和商业银行继续支持这些国家有效地应付这些义务;

“ 24. 表示强烈支持扩充结构调整专用资金继续作业,同时在这方面强调迫切需要取得融资和维持;

“ 25. 强调必须在 1998 年底前完成谈判,使国际开发协会第十二次资金补充充足以达到符合最贫穷发展中国家需求的优惠资金水平;

“ 26. 重申实施《1990 年代支援最不发达国家的行动纲领》进展情况中期全球审查,特别是为这些国家的官方双边商业和多边债务而采取的适当行动;

“ 27. 强调除了包括减低债务和偿债负担在内的债务减免措施之外,还需要从所有来源向负债的发展中国家注入新的资金,并敦促债权国和多边金融机构继续提供优惠财政援助,特别是提供给最不发达国家,以支持发展中国家实施经济改革及稳定化和结构调整方案,使它们能够摆脱悬债负担,吸引新的投资,并协助它们实现持续经济增长和可持续发展以及消灭贫穷;

“28. 又强调必须增加采取债务减免措施,因为当前的国际金融危机对最不发达国家和非洲调动国内外资源用于发展的努力产生了不利的影响;

“29. 吁请国际社会,包括联合国系统,并邀请布雷顿森林机构以及私营部门采取适当的措施和行动履行自 1990 年代初以来举办的联合国有关发展和发展中国家的各次重大会议和首脑会议的承诺、协议和决定;

“30. 请秘书长就本决议的执行情况向大会第五十四届会议提出报告。”

3. 在 11 月 25 日第 41 次会议上,委员会副主席奥德耶克·阿戈纳先生(乌干达)介绍了根据被决议草案 A/C.2/53/L.2 举行非正式协商所提出的题为“加强国际合作以持久解决发展中国家的外债问题”的决议草案(A/C.2/53/L.47)。

4. 在同次会议上,委员会通过了决议草案 A/C.2/53/L.47(见第 7 段)。

5. 鉴于决议草案 A/C.2/53/L.47 获得通过,决议草案 A/C.2/53/L.2 就由其提案国撤回。

6. 菲律宾和美利坚合众国的代表发了言。(见 A/C.2/53/SR.41)。

三. 第二委员会的建议

7. 第二委员会建议大会通过以下决议草案:

加强国际合作以持久解决发展中国家的外债问题

大会,

回顾其 1993 年 12 月 21 日第 48/165 号和 1995 年 12 月 20 日第 50/92 号决议,《1990 年代联合国非洲发展新议程》实施情况中期审查大会特设全体委员会的报告和¹《发展纲领》²以及 1990 年代开始以来联合国各次重大会议和首脑会议的商定成果,

还回顾其 1996 年 12 月 16 日和 1997 年 12 月 18 日关于加强国际合作以持久解决发展中国家外债问题的第 51/164 号和第 52/185 号决议,

重申亟需以有效、公平和面向发展的方式进一步实施处理发展中国家外债和偿债问题的现有机制,以便帮助它们摆脱重新安排偿债期过程和不可持续的债务负担,并在这方面强调有必要商定一项在国际公共债权人之间公平分担负担的办法,

欢迎和强调债务国尽管往往需要付出巨大的社会代价仍然努力推行经济改革、稳定和结构调整方案,以求取稳定、增加国内储蓄和投资、取得竞争力以利用可得到的市场准入机会、减少通货膨胀、提高经济效率以及处理发展的社会方面问题,

¹ 《大会正式记录,第五十一届会议,补编第 48 号》(A/51/48)

² 第 51/240 号决议,附件。

包括消灭贫穷以及为人口中易受损害和较贫穷阶层建立社会安全网,并鼓励继续进行这些努力,

注意到当前的国际金融危机正在进一步加重许多发展中国家的外债负担,并且有一些发展中国家尽管面临严重的国内外财政困难,却仍然继续及时地履行其国际债务和偿债方面的义务,

还注意到在这方面,鉴于私人资金流动减少,作为外部资源之一的官方发展援助对许多发展中国家、特别是对非洲国家和最不发达国家的重要意义与日俱增,而且官方发展援助全面下降的趋势也令人担忧,

强调需要全面和迅速地实施减免债务倡议,以进一步协助发展中国家,尤其是最贫穷和负债沉重的国家,特别是对非洲的这些国家努力改善其债务状况,因为它们的债务总额仍然很高,偿债负担仍然非常沉重,

注意到若干国家的债务状况已获得改善,正在不断形成的债务战略为这种改善作出了贡献,并赞赏地注意到债权国在巴黎俱乐部的框架内和通过取消和相当于取消的方式对双边官方债务采取的债务减免措施,还欢迎巴黎俱乐部根据 1994 年 12 月的那不勒斯条件和首次根据里昂条件所采取的更加优惠的减免债务措施,

关切地注意到负债的发展中国家不断存在的债务和偿债问题已成为影响其发展努力和经济增长的一个不利因素,并强调必须采取一项有效、公平、面向发展和持久的对策,减轻许多发展中国家各种债项所涉的沉重债务和偿债负担,适当时作为优先事项,处理最贫穷和负债最沉重的发展中国家的全部债务总额问题,

鼓励各多边债权人考虑采取适当措施,处理悬债额异常高的发展中国家的情况,

欢迎货币基金组织和世界银行决定尽早于 1999 年对负债沉重穷国债务倡议进行一次全面审查,

强调需要保持全球的持续经济增长,必须除其他外在贸易条件、商品价格、改善市场准入、贸易惯例、取得技术、汇率和国际利率这些方面维持扶持性的国际经济环境,并注意到根据大会有关决议和最近的各次联合国会议,需要继续提供资源以促进发展中国家的持续经济增长和可持续发展,

1. 注意到秘书长关于 1998 年年中发展中国家债务情况的报告;³
2. 认识到根据大会有关决议和最近的各次联合国会议,有效、公平、面向发展和持久地解决发展中国家的外债和偿债问题可大有助于加强全球经济和发展中国家为实现持续经济增长和可持续发展而作出的努力;
3. 注意到进一步的进展,包括迅速实施创新对策和具体措施,对以有效、公平、面向发展和持久的办法解决发展中国家,特别是最贫穷和负债沉重的国家的外债和偿债问题十分必要;
4. 还注意到,虽然认识到国际资金流动自由化的好处,短期资本流动的无常变化对发展中国家的汇率、利率和债务状况造成不利的影晌,强调必须协调一致地实

³ A/53/373。

施政策以及有条不紊、按部就班地推行资本帐户的自由化,要与加强务国承受后果的能力齐步前进,以便减轻此种无常变化的不利影响;

5. 敦促国际社会考虑采取各种自愿措施和机制,促请私人债权人参与和顾及现有的框架,通过除其它外相互同意的暂停支付,让债务国有喘息时间,同时保留它们获得临时融资的机会;在这方面,欢迎国际货币基金组织愿意考虑向拖欠某些私人债权人的债务付款的成员国提供融资;

6. 强调迫切需要给予货币基金组织足够的资源,以便向那些因国际资本流动高度变动无常等原因而受到金融危机影响但却继续推行稳定经济和改革方案的国家提供紧急融资;

7. 又强调布雷顿森林机构在提供紧急融资时,需要充分考虑到受自然灾害影响的负债发展中国家的特殊经济情况;

8. 欢迎各债权国宣布决定部分或全部取消那些受飓风米奇打击最重的中美洲国家的官方双边债务以及各捐助国决定帮助减少所欠多边机构的债务,同时认识到需要确保仍然有足够的资源拨给救济和复兴工作,还欢迎关于在巴黎俱乐部 1998 年 12 月 7 日会议上讨论进一步减免有关国家债务问题的各项提议,并吁请各国际金融机构协助这些国家的重建努力,为此除其它外,减轻偿债负担和着手早日考虑适当的进一步措施,以及根据负债沉重穷国债务倡议及早考虑减免尼加拉瓜和洪都拉斯的债务;

9. 强调发展中国家必须继续努力促进一个吸引外国投资有利环境,从而促进经济增长和可持续发展,以便摆脱债务和偿债问题,又强调国际社会,除其他事项外,必需通过改进市场准入机会、稳定汇率、有效管理国际利率、增加资源流动、进入国际金融市场、资金流动以及改善发展中国家取得技术的机会,以促成一个有利的外部经济环境;

10. 又强调除了逐步形成的债务战略之外,还必须辅之以有利的和扶持性的国际经济环境,包括全面实施多边贸易谈判乌拉圭回合的结果,以及关于有利于最不发达国家和粮食净进口发展中国家的马拉喀什部长级决定;⁴

11. 又强调必须广泛实施现有设施,尽可能通过各种债务转换方案提供债务减免办法,例如债务交换资产、债务交换自然、债务换取儿童发展,以及其他债务换取发展的转换办法,以使有关国家在发展工作中获得援助,以及按照 1995 年 3 月在哥本哈根举行的社会发展问题世界首脑会议所订优先次序,支助有利于这些国家社会中最贫困阶层者的措施,制订适用于社会发展方案和项目的债务转换技术;

12. 确认有必要在负债沉重穷国债务倡议中更加优先注意社会方面的问题;

13. 欢迎在实施负债沉重穷国债务倡议方面取得的进展以及货币基金组织执行局将各国开始有资格获得援助的原两年期限延至 2000 年底,并强调负债沉重穷国债务倡议为负债沉重穷国提供重要机会,使其获得可持续承担外债的能力;

⁴ 见《记录多边贸易谈判乌拉圭回合各项成果的法律文书,1994 年 4 月 15 日马拉喀什》(关贸总协定秘书处出版物,出售品编号:GATT/1994-7)。

14. 吁请将负债沉重穷国债务倡议迅速和果断地推广给更多国家,并鼓励所有合格国家采取必要政策措施,以尽快开展这一过程,从而使所有国家都能在 2000 年之前参与这一过程;

15. 强调国际货币基金组织和世界银行必须同联合国系统所有相关部门密切合作,迅速解决冲突后穷国的特殊需求,在这方面,欢迎货币基金组织执行局决定更为灵活地评价接受冲突后援助的国家执行政策的业绩记录;

16. 还强调迫切需要为该倡议有效动员双边和多边债权人在不影响对发展中国家的其他发展活动所需支助的情况下提供更多财力资源,并在这方面,对世界银行负债沉重穷国信托基金和国际货币基金组织扩充结构调整专用资金/负债沉重穷国信托基金的一些双边捐助者的捐款表示赞赏,并促请其他双边捐助者和邀请尚未拟订参加该倡议的最后机制的其他国际金融机构尽快这样做;并吁请双边和多边捐助者捐助债务沉重穷国信托基金,协助非洲开发银行支付其负债沉重穷国债务倡议的费用份额;

17. 吁请尚未捐助扩充结构调整专用资金/负债沉重穷国信托基金的工业化国家立即提供捐款;

18. 强调以透明方式和在债务国充分参与的情况下灵活实施负债沉重穷国债务倡议,包括把决定和完成点之间的期间缩短,适当注意到有关各国的政策执行情况;

19. 还强调增加负债沉重穷国债务倡议资格标准灵活性的重要性,包括不断评价和积极监测现有资格标准的影响,以确保充分涵盖负债沉重穷国,在这方面,增加灵活性对于已知的两可案例和处于冲突后情况的国家尤其重要,特别是针对避免因外来冲击造成的暂时挫折而延误经济业绩记录的建立,以便协助这些国家摆脱重订还债期过程及摆脱不能持续的债务负担;

20. 强调调整期间进行的任何审查和分析保持透明并由债务国参与的重要性;

21. 欢迎自 1994 年以来巴黎俱乐部实施那不勒斯条件以及超越那不勒斯条件,为合格国家特别是最贫穷国家和负债最沉重国家减轻债务的决定,并邀请所有其他双边、多边和商业债权人对债务可持续性的共同目标作出适当的和始终如一的贡献;

22. 鼓励国际债权人在遇到悬债额非常高的情况时考虑采取适当措施,适当时包括为非洲和低收入国家,特别是其中最贫穷的国家采取债务转换措施,以便对债务可持续性的共同目标作出适当的和始终如一的贡献;

23. 欢迎国际货币基金组织和世界银行执行局的决定,即应尽早于 1999 年进行负债沉重穷国债务倡议的全面审查,鼓励这些审查包括审议债务可持续性准则以及关于传统减免债务努力的影响的综合研究,同时审查受援国内债务减免和减少贫穷间的关系;以及认识到全面审查应考虑到其他相关国际组织的投入;

24. 邀请各债权国、私人银行和多边金融机构在其权限内继续各项倡议和努力,解决最不发达国家的商业债务问题和通过国际开发协会减债融资设施不断调动资源的请求,以便帮助最不发达国家减少其商业债务;

25. 认识到负债的发展中国家尽管付出高昂的社会代价,仍努力履行其偿债承诺,并在这方面鼓励私人债权人、特别是商业银行继续采取主动行动和作出努力,解决中等收入发展中国家,特别是那些易受金融危机影响的国家的商业债务问题;

26. 强调迫切需要继续向因为在债务国实施经济改革方案而受到最不利影响的易受伤害群体、特别是低收入群体提供社会安全网;

27. 鼓励债务人和债权人考虑如何确保日后贷款的使用方式不致对债务可持续发展能力产生不利的影响;

28. 关切地注意到中等收入发展中国家、包括特别是非洲的此类国家持续不断的债务负担和偿债义务,并鼓励债权人、包括多边金融机构、商业银行和双边债权人继续支持这些国家有效地应付这些义务;

29. 表示强烈支持扩充结构调整专用资金继续作业,并在这方面强调迫切需要使其资金和支助资源获得保障;

30. 强调必须尽早完成谈判,使国际开发协会第十二次资金补充额足以达到与最贫穷发展中国家所需优惠资金相称的水平;

31. 重申实施 1990 年代支援最不发达国家的行动纲领实施情况中期全球审查,⁵ 特别是为这些国家的官方双边商业和多边债务采取的适当行动;

32. 强调除了包括减低债务和偿债负担在内的债务减免措施之外,还需要从所有来源向负债的发展中国家注入新的资金,并敦促债权国和多边金融机构继续提供优惠财政援助,特别是提供给最不发达国家,以支持发展中国家实施经济改革及稳定化和结构调整方案,使它们能够摆脱悬债负担,吸引新的投资,同时根据大会有关决议和最近的各次联合国会议,协助它们实现持续经济增长和可持续发展,以及消灭贫穷;

33. 又强调必须为减免债务提供足够的资源,因为当前的国际金融危机对最不发达国家和非洲调动国内外资源用于发展的努力产生了不利的影响,又欢迎债务国在负债沉重穷国债务倡议下多边议定的债务减免措施之外再采取单方减免债务措施,考虑到这种单方行动可加强多债国倡议作为可靠的摆脱债务办法的影响;

34. 进一步强调需要加强发展中国家在债务管理方面的机构能力,并吁请国际社会支持它们为此作出的努力;

35. 吁请国际社会,包括联合国系统,并邀请布雷顿森林机构以及私营部门采取适当的措施和行动,履行自 1990 年代初以来举办的联合国有关发展和发展中国家外债问题的各次重大会议和首脑会议的承诺、协议和决定;

36. 注意到 1998 年贸易和发展报告⁶ 所载关于非洲国家外债问题的各种提议,请秘书长向大会第五十四届会议报告有关的发展;

37. 请秘书长就本决议的实施情况向大会第五十四届会议提出报告。

⁵ 第 50/103 号决议,附件。

⁶ 联合国出版物,出售品编号 E.98.II.D.6。