



联合国  
贸易和发展会议

Distr.  
LIMITED

TD/B/COM.3/L.8/Add.1  
26 November 1998  
CHINESE  
Original: ENGLISH

贸易和发展理事会  
企业、工商促进和发展委员会  
第三届会议  
1998年11月23日，日内瓦  
议程项目7

企业、工商促进和发展委员会  
第三届会议报告草稿

(1998年11月23日至27日)

报告员: Sima Eivazova 先生 (阿塞拜疆)

议程项目4

发言者:

秘书处	俄罗斯联邦
阿根廷(代表拉丁美洲和加勒比集团)	奥地利(代表欧洲联盟)
印度(代表亚洲集团和中国)	日本
毛里求斯(代表非洲集团)	中国
古巴	乌干达
美利坚合众国	瑞士

请各代表团注意

这份报告草稿是分发给各代表团审阅的临时案文。  
修改意见请用英文或法文提交，应迟于1998年12月4日星期五送交：

The UNCTAD Editorial Section  
Room E.8106  
传真：907 0056  
电话：907 5654 或 5655

## 电子商务对贸易增长和发展的影响和意义 (议程项目 4)

1. 为审议本项目，委员会收到下列文件：

“建立电子商务全球框架的最新提案对贸易和发展的影响”  
TD/B/COM.3/17；

“参与电子商务有关的政策问题” TD/B/COM.3/16；

“电子商务领域能力建设问题专家会议的报告：人力资源的开发”  
TD/B/COM.3/13 - TD/B/COM.3/EM.3/3；

“贸易效率估评方法(Team)的最新情况” TD/B/COM.3/15。

2. 贸发会议秘书处代表在介绍议程项目 4 时说，电子商务是贸发会议及其姐妹机构尤其是国际贸易中心和欧洲经济委员会率先研究的一个领域，这些机构早在 1991 年即贸易效率方案启动之时就已开始处理这一问题。自那时以来，国际社会就开始更为重视与电子商务有关的主要的政策、调控、法律、经济、技术问题。在经济合作及发展组织“无边界世界”部长级会议和在里昂举行的“发展伙伴会议”上，与会者认为，为了电子商务全球框架的设计和运作，需要将发展问题视为一个优先事项。在这方面，人们日益认为，贸发会议的工作和作用至关重要。

3. 现在有必要在至少考虑到两个问题的前提下处理发展与电子商务问题，即发展中国家将在哪些条件下获取积极参与全球电子商务所必需的技术、基础设施及诀窍？假设此种获取的途径存在，发展中国家及其企业将如何利用这一途径？换句话说，有哪些内容将在此种全球网络上传播？里昂会议和为委员会本届会议编制的电子商务文件对这些主题作了探讨。随着世界贸易组织下一次部长级会议的临近，以及贸发会议将于曼谷举行的第十届大会的筹备工作的进行，这项工作将变得更为重要。

4. 在“电子商务领域能力建设：人力资源开发”专家会议提出建议之后，秘书处收到了成员们提出的越来越多的请求，希望秘书处拟订电子商务领域培训和人力资源开发方案，因此，现已拟出一些具体产品，尤其是在外贸培训方案范围内。

5. 关于委员会提出的报告贸易效率评估工作的进展情况的请求，秘书处已经提出了一项经修改并简化的办法。这项建议基于数月前在柬埔寨进行的一项实际研究。

6. 他介绍了这份进展报告，叙述了发展和贸易效率服务基础结构司执行委员会头两届会议提出的建议的情况。尽管由于筹备里昂会议以及预算外资源减少工作量很繁重，但这项工作已经取得很大进展。

7. 他简要介绍了“发展伙伴会议”的成果。反馈意见表明，这次会议显示出的积极精神将继续得到发扬，贸发会议将能够利用里昂会议产生的动力，以尽可能最佳的方式筹备贸发十大。在里昂会议上，人们尝试了一些新做法，取得了一些新成果。本届会议的讨论将以这一成功为基础，并将确认，贸发会议正如其设立者所希望的那样，是一个变革求发展的真正促进者。

8. 阿根廷代表以拉丁美洲和加勒比集团的名义发言，强调电子商务对发展很重要，并希望电子商务和数据交换能用来帮助拉丁美洲国家努力消除“飓风米奇”造成的破坏性影响。

9. 互联网的发展十分迅速，1992年，用户为1百万，而1998年1月已增至大约1亿。据贸发会议的文件介绍，拉丁美洲和加勒比地区现有850多万个用户，预计到2000年用户将达3,400多万。1999年，网址数目将增至500,000个。

10. 电子商务正开始对传统方式的贸易和相关服务产生影响，并且必将对工商企业、消费者、政府之间的关系产生影响。同时，一些机构如世界知识产权组织、联合国国际贸易法委员会、经合组织以及世界贸易组织等，正在研究电子商务框架，发展中国家面临着一些谈判，目的是规范和确定电子信息传输手段的今后的使用。在注重电子商务的发展问题这一方面，贸发会议的工作极为重要，贸发会议需要利用其分析能力评估电子商务对拉丁美洲和加勒比地区的发展的社会和经济影响。当地的企业将会大大得益于电子商务领域的指导方针和培训活动。

11. 委员会本届会议即将就设法便利发展中国家利用电子商务问题进行的讨论，应当重视有必要确定改善互联网利用状况的恰当途径，尤其是在法律框架和经济及金融影响方面。他指出，贸发会议的贸易点方案是这项工作应予考虑的一项重要内容。因此，他建议于1999年举行一次由各贸易点代表参加的专家会议，讨论与电子商务有关的问题。

12. 印度代表以亚洲集团和中国的名义发言，说，贸发会议是电子商务领域需要建立并加强的信任和相互谅解之链中的一个至关重要的环节。亚洲地区是过去二十年间信息技术、设备及服务的主要来源之一。该地区的教育水平和计算机知识普及程度很高，因此，该地区可能成为全球电子商务的一个主要参与者。另外，许多亚洲国家参与起草了亚太经济合作论坛国家提出的电子商务建议，这套建议是国家区域集团提出的几套最完备的建议之一。但是，世界上一些最贫困的国家也在亚洲，对这些国家来说，电子商务无法成为现实，除非获取信息基础设施和人力资源开发的问题得到处理。里昂会议为处理这些问题提供了一个重要机会。他满意地提到，第一项“贸易效率评估试验研究”是在一个亚洲最不发达国家进行的。希望在今后几个月中，捐助者会重新关注贸易点方案，因为一些亚洲国家的方案最近的情况很好。委员会可发挥重要作用，促进贸发十大处理电子商务工作的进行，在贸发十大上，电子商务将是议程上最重要的项目之一。

13. 贸发会议应当努力改善发展中国家在硬件、法律框架、人力资源开发等方面现有基础设施不足这一状况，以使这些国家尤其是最不发达国家能够利用电子商务，不陷入边缘化境地。贸发会议应当积极参加所有正在拟定电子商务国际规则和标准的国际论坛的工作，以维持发展中国家的利益。

14. 毛里求斯代表以非洲集团名义发言，说，电子商务必将对经济活动进行的方式，尤其是对工商业和金融服务业、娱乐业及电信等产生重大影响。在这种情况下，袖手旁观是绝对不行的，协作和合作性联盟将变得很普遍。这些积极的发展本身将对必需的基础设施、法律和规范问题、所有权以及与电子商务有关的其他贸易、技术和金融问题产生深远影响。发展问题不应忽视，贸发会议应当妥为利用其比较优势，确保所有相关组织和国际社会的工作得到协调并建立起协同关系，从而避免边缘化的危险。发展中国家及其中小企业应当从电子商务的发展中得益，要做到这一点，它们需要本身致力于这一发展，非洲国家部长们已经在这样做了：他们对世贸组织 1998 年《全球电子商务宣言》表示赞同。

15. 古巴代表说，电子商务是全球化压力的又一种表现。现在必须设法解决人力资源问题和互联网利用的资金成本问题，这样就能防止发达国家和发展中国家之间差距的拉大。私营化并非解决这一问题的唯一办法。开发发展中国家的电子商务

的第一步，是改善企业与企业、政府与企业的联系。采取这一做法将有助于提高国家和企业两者的效率，从而增强国家和企业的竞争力。

16. 他支持关于为电子商务制订简单而灵活的规则和规章的设想，但不应减损国家主权，因为国家必须能够保护本国的重大利益。贸易促进和企业发展必须在适当的国际环境中进行，而不得干涉任何国家的主权，不得实行限制性贸易措施，不得采取违反既定国际法原则的做法，也不得实行单方面的治外法律。

17. 美利坚合众国代表说，秘书处编写的关于议定结论和建议的执行情况的进展报告应该在本届会议上讨论，以便确定是否适宜和是否有必要采取进一步的行动。贸发会议应该发挥作用，协助发展中国家理解电子商务方面发展的政策影响。贸发会议最合适的作用是作为发展中国家的信息分析交换所。贸发会议与有关组织密切合作，可以建立一个发展中国家连通状况数据库，这可有助于希望在这些方面提供援助的发达国家。美利坚合众国总统将于1998年11月30日就电子商务问题作一项重要的宣布；此项声明的详细情况将在因特网上提供，并印发。

18. 在内部监督服务办公室正在进行的调查取得结果之前，关于安全电子鉴定链路项目的材料都应该从贸发会议网址上删除，在取得委员会批准之前，不应该展开任何安全电子鉴定链路项目。此外，在中期计划各方案预算工作组下一次会议讨论电子贸易机会的评估之前，不应该审议这一问题。

19. 俄罗斯联邦代表说，信息和通信技术的最近进展把单一的电子市场上的世界各地的参加者连接起来，因此正在重新形成展开国际贸易的方式。鉴于贸发会议作为联合国负责贸易和发展问题的中心机构，他赞成贸发会议参与电子商务问题。

20. 电子商务至今主要限于发达国家，例如美利坚合众国、日本和欧洲国家，因为其发展在很大程度上取决于是否有大量的因特网用户。发展中国家和转型国家仍然受到联接和使用因特网成本较高的限制。为了使电子商务成为整个国际社会增长和发展的一个全面手段，应该解决这一方面的不平等条件和财力与人力问题。政府应该在这一方面发挥积极的作用，不仅仅作为管理者，还应作为积极的参与者，最好作为对力图在电子商务领域立足的公司提供训练和初步支持的资金来源。

21. 为了推动进一步发展电子商务和提高其对所有参加者提供的效益，一些政府就电子商务的全面框架问题编写了一些建议。俄罗斯联邦完全支持贸发会议在这

一方面展开的活动，包括最近在里昂举行的会议，并相信，贸发会议可以大大地推动今后为电子商务建立一个协调和透明的法律环境。

22. 奥地利代表以欧洲联盟的名义发言，他说，电子商务对于发展中国家的企业来说，很快成为传统贸易方式的一个很有吸引力的补充方式，因此正在产生新的商业做法。秘书处的分析工作有助于各国政府更好地查明发展中国家公司在取得和利用新技术方面面临的技术、人力、金融和法律困难。关于“电子商务方面的能力建设：人力资源开发”的专家会议在这一方面颇有助益。

23. 日本代表说，电子商务向发展中国家提供了重大的机会，因为电子商务可以使具有创新设想的中小型企业同大型企业竞争，而无需大量资本投资或大型基础设施。发展中国家之间电子商务的潜在重要性不应该忽视。电子商务是一个可以迅速进行交易的系统，但也产生了障碍。因此，应该鼓励发展中国家努力促进贸易，提供必要的环境，例如贸易手续和基础设施，使企业能够充分利用电子商务的效益。

24. 中国代表说，信息技术产业对国民经济的推动作用远远超过了传统产业。电子商务以高效率、低成本、高收益、全球性为特点，正在取代传统的经济和贸易结构，必将时世界经济和贸易产生深远的影响。

25. 中国最近制订了发展信息和网上经济的国家战略。中国是贸发九大后第一个建立贸易点发展中心的国家，迄今为止，已有北京、上海和维坊三家处于运作阶段的贸易网点。它还建立了国际电子商务网，在网上建立了许多外贸信息站点，并于1998年10月顺利地进行了第一次外贸电子招标。

26. 然而发展电子商务方面也存在一些问题，例如企业对电子商务重要性认识不足，缺乏技术、电信基础设施和合格的技术人员以及有关的金融和法律问题。

27. 他建议努力提高各国对电子商务的认识，在建立全球规章框架时，应考虑到各国不同的发展水平，采取循序渐进的方式。此外，发达国家应在基础设施和能力建设方面向发展中国家提供技术援助和资金，以促进电子商务的均衡发展。在肯定私营部门对电子商务发展的推动作用的同时，不应该忽视政府在制定政策和准则方面的宏观作用。

28. 乌干达代表说，电子商务向发展中国家提供的机会和挑战，使它们有可能在纳入世界经济过程中“跳跃发展”。他着重强调了 TD/B/COM.3/16 号文件中提到的取得服务方面的差别和非洲国家极其薄弱的地位。非洲地区缺乏电话服务，因此

连通性很成问题。在这一方面只有通过携带式活动电话或卫星电话才能联接因特网，但成本更昂贵。因此必须建立必要的基础设施并规定开发人力资源。

29. 各国就建立电子商务全球性框架提出了一些重大的建议，世贸组织正在考虑必要的规则和规章。贸发会议可以发挥重大的作用，协助发展中国家，特别是最不发达国家和非洲国家查明在出现任何全球框架的情况下需要处理的问题。他表示赞赏贸发会议在乌干达设立一个贸易点并发展电子领域的能力建设。里昂会议有助于向发展中国家提供与政府、企业界和民间团体的行为者联系的机会。

30. 瑞士代表说，电子商务发展迅速，因此发展中国家应该积极参与这种商务，才能够进一步参加全球商品和服务贸易。发展中国家的重点应该是落实必要的通讯基础设施，私营部门在指定制约电子商务的规章方面可发挥关键作用。国家在这一方面的作用也是很重要的，但政府政策应该限于保护私人利益。

31. 考虑到存在几种证明机制，因此必须适用不歧视和这种机制互用性的原则，特别是相互承认证书和电子签名。然而这一方面的技术发展如此迅速，因此难以对这一问题采取一种无所不包的办法。

-- -- -- -- --