



МЕЖДУНАРОДНАЯ
КОНВЕНЦИЯ
О ЛИКВИДАЦИИ
ВСЕХ ФОРМ
РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ

Distr.
GENERAL

CERD/C/319/Add.5
20 July 1998

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИТЕТ ПО ЛИКВИДАЦИИ
РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ

ДОКЛАДЫ, ПРЕДСТАВЛЕННЫЕ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ
В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 9 КОНВЕНЦИИ

Тринадцатые периодические доклады государств-участников,
подлежавшие представлению в 1997 году

Добавление

Австрия*

[11 мая 1998 года]

* Настоящий документ содержит одиннадцатый, двенадцатый и тринадцатый периодические доклады Австрии, подлежавшие представлению 8 июня 1993, 1995 и 1997 годов, соответственно, и сведенные в один документ. Девятый и десятый периодические доклады Австрии и краткие отчеты о заседаниях, на которых Комитет рассматривал эти доклады, см. в документах CERD/C/209/Add.3 и CERD/C/SR.947, 951.

Информация, представленная Австрией в соответствии с объединенными руководящими принципами, касающимися первой части докладов государств-участников, содержится в основном документе HRI/1/CORE/Add.8.

1. ОБЩИЕ ЗАМЕЧАНИЯ

1. При ратификации *Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации* Австрия приняла специальный *Конституционный закон* в целях обеспечения осуществления *Конвенции* в рамках австрийского законодательства. Этот *Федеральный конституционный закон* от 3 июля 1973 года, обеспечивающий осуществление *Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации*, предусматривает запрещение любой дискриминации по расовым признакам. "Законодательные и административные органы должны воздерживаться от проведения различий на исключительной основе расы, цвета кожи, родового, национального или этнического происхождения."

2. Таким образом, этот специальный *Конституционный закон*, направленный на борьбу с расовой дискриминацией:

а) предусматривает запрет на принятие парламентом законов, подразумевающих дискриминацию по расовым признакам;

б) предусматривает запрет на осуществление административными органами расовой дискриминации на общей или индивидуальной основе и обеспечивает каждому человеку возможность оспаривания законов, постановлений или конкретных административных решений в *Конституционном суде* путем подачи заявления о том, что их содержание подразумевает дискриминацию по расовым признакам.

3. В решении от 2 июля 1994 года *Конституционный суд* истолковал эти положения следующим образом: "Содержание этого *Конституционного закона* свидетельствует о том, что он не охватывает все формы дифференцированного режима, применяемого к гражданам различных стран или лицам различного национального происхождения. Он исключительно запрещает директивным органам принимать различные правила для граждан различных стран без веских оснований; поэтому вышеуказанный *Конституционный закон* нарушается лишь в результате принятия таких правил, которые ставят граждан некоторых стран в неблагоприятное положение по причинам, которые не являются достаточно обоснованными, а – в отличие от положений *Закона об иностранцах*, рассматриваемого в данном случае, – подразумевают дискриминацию в отношении отдельной этнической группы иностранцев исключительно по признаку их национального происхождения". В этом решении Суд счел допустимым издавать правила о визовых требованиях в связи со въездом в Австрию граждан стран, не принадлежащих к Европейскому экономическому пространству.

4. В решении от 29 июня 1995 года *Конституционный суд* еще шире истолковал вышеупомянутый *Конституционный закон*. Суд не только отметил, что принятие должным образом необоснованных различных правил, распространяющихся на граждан различных стран, запрещается по закону, но и пришел к выводу, что данный *Конституционный закон* предусматривает общий запрет на проведение директивными и административными органами таких различий, которые не подкреплены вескими основаниями. Закон требует предоставления равного статуса иностранцам; использование дифференцированного режима

в отношении иностранцев допустимо только в том случае, когда это в разумной степени обосновано и режим не является диспропорциональным. Суд пришел к заключению, что правило о равном режиме также распространяется на взаимоотношения между иностранцами. Впоследствии Конституционный суд придерживался этого прецедентного права, в том смысле что он дополнительно распространил сферу действия принципа равенства, применяющегося к австрийским гражданам, также на иностранцев. Это можно увидеть, например, из решения от 30 ноября 1995 года, в котором Суд отметил следующее:

"Неизменно действуя в рамках прецедентного права, Конституционный суд придерживается соответствующей позиции при пересмотре административных решений, связанных с предоставлением права на равное обращение только австрийским гражданам, что подразумевает нарушение гарантированного Конституцией права, в частности, если принимаемое решение компетентного органа является в полной мере необоснованным. По мнению Суда, такое нарушение является еще более очевидным в тех случаях, когда административный орган вообще воздерживается от обоснования своего решения. Этот ошибочный подход должен также приниматься во внимание, если решение затрагивает иностранного гражданина, поскольку, как уже указывалось ранее в постановлении Конституционного суда, Федеральный конституционный закон, обеспечивающий осуществление Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, в целом запрещает законодательным и административным органам проводить по существу необоснованные различия между иностранцами и, таким образом, предусматривает, что всем иностранцам должен предоставляться равный статус. Решения, подразумевающие отказ распространить равный режим на иностранцев, допускаются лишь в том случае, если для этого существуют разумные основания и неравенство не является диспропорциональным. Правило о предоставлении равного статуса иностранцам в качестве субъективного права в соответствии с указанным Конституционным законом нарушается вследствие принятия по существу необоснованного решения по аналогии с распространением принципа равенства исключительно на австрийских граждан в рамках вышеупомянутого прецедентного права".

Поэтому Конституционный суд отменил административное решение, ставшее предметом оспаривания в рассматриваемом деле.

5. В связи с таким решением Конституционный суд стал руководствоваться подходом, который во многом способствует обеспечению равного статуса иностранцев и, следовательно, борьбе против расовой дискриминации.

6. Борьба против расизма и ксенофобии и защита меньшинств являются основополагающими целями деятельности австрийских директивных органов. Во многих международных организациях, включая Совет Европы, Организацию Объединенных Наций и Европейский союз, Австрия выступает за осуществление всех необходимых мер, которые могут помочь в борьбе против расизма.

7. Австрийская Республика по-прежнему выражает свою готовность предоставлять политическое убежище лицам, которые преследуются по политическим мотивам. Что касается других иностранцев, то основное внимание в рамках австрийской политики уделяется интеграции уже находящихся в стране иностранцев, нежели чем размещению новых иммигрантов.

8. В связи с Законом 1997 года об иностранцах были приняты специальные нормативные положения, призванные облегчить процесс интеграции. Цель австрийской политики, направленной на содействие интеграции, заключается в обеспечении участия иностранцев во внутренней экономической, культурной и социальной жизни и предоставлении им в этих областях таких же возможностей, как и австрийским гражданам. Укреплению интеграции должны способствовать такие меры, как языковые курсы, курсы профессиональной подготовки и дальнейшего образования, лекции по вопросам австрийской культуры и истории, программы, организуемые совместно с австрийскими гражданами в целях поощрения взаимопонимания, и распространение информации о рынке жилья.

9. Необходимо отметить целесообразность осуществления политики, направленной на содействие интеграции, частными, гуманитарными и религиозными организациями, а также благотворительными и муниципальными учреждениями. Необходимые услуги можно оговорить в частноправовом договоре, охватывающем также механизм возмещения.

10. В целях оказания помощи федеральному министру внутренних дел, который занимается вопросами содействия интеграции, был создан Консультативный комитет по вопросам интеграции, призванный подготавливать рекомендации по конкретным интеграционным вопросам, включая осуществление и финансирование мер по содействию интеграции. Членами Комитета являются социальные партнеры и гуманитарные и религиозные учреждения.

II. КОНКРЕТНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ КОНВЕНЦИИ

Статья 2

11. Помимо ранее упомянутого Федерального конституционного закона, который запрещает расовую дискриминацию, обязательства, вытекающие из статьи 2 Конвенции, соблюдаются на в основе норм уголовного права. Особо следует упомянуть раздел 283 Уголовного кодекса, который служит этой цели и который гласит следующее:

"Любое лицо, которое, ставя под угрозу общественный порядок, поощряет или провоцирует враждебные действия против церкви, конкретного вероисповедания или группы граждан, связанных в церковь или конкретным вероисповеданием, а также против какой-либо расовой, национальной, этнической группы или государства, наказывается лишением свободы на срок до двух лет.

Аналогичным образом наказывается любое лицо, которое публично разжигает ненависть в отношении одной из групп граждан, указанных в пункте 1, или ущемляет человеческое достоинство граждан, оскорбляет или оскорбляет их".

12. Принимая этот нормативно-правовой акт, законодатели определенно намеревались обеспечить соблюдение обязательств в соответствии с Конвенцией. Это имеет особенно важное значение с учетом единодушного мнения о том, что вышеуказанные положения Уголовного кодекса в той мере, в которой они касаются расовой дискриминации, должны толковаться по смыслу Конвенции.

13. В этом контексте соответствующее значение имеет также Конституционный закон, запрещающий Национал-социалистическую рабочую партию Германии (НСРПГ), поскольку ее идеология характеризуется расизмом и антисемитизмом. В соответствии с этим законодательным актом любому лицу запрещается участвовать в любой деятельности от имени НСРПГ или в интересах реализации ее целей. Возобновление такой деятельности представляет собой наказуемое правонарушение. Кроме того, наказанию подвергается любое лицо, которое в печатной форме, с помощью радио- и телевидения или любых других средств массовой информации или иным образом, предусматривающим информирование широкой общественности, отрицает, значительно преуменьшает, одобряет или пытается оправдать геноцид или другие преступления национал-социалистов против человечности.

14. В Австрии насчитывается шесть этнических групп, а именно: хорваты, словенцы, венгры, чехи, словаки и цыгане. Правовой статус этнических групп в Австрии регулируется Законом 1976 года об этнических группах. Под этнической группой в Законе понимается группа, включающая в себя австрийских граждан с родным языком, отличным от немецкого, и своим культурным наследием, которые проживают на части федеральной территории Австрии. Каждый человек вправе свободно заявить о своей принадлежности к той или иной этнической группе. Законодательством четко предусматривается, что ни одно лицо, принадлежащее к конкретной этнической группе, не может быть поставлено в неблагоприятное положение в результате отстаивания или неотстаивания своих прав в качестве представителя этой этнической группы. Кроме того, никого нельзя принуждать к предъявлению доказательств своей принадлежности к конкретной этнической группе.

15. Особое внимание следует уделить положениям раздела V "Защита меньшинств" третьей части Сент-Жерменского государственного договора от 10 сентября 1919 года, который по-прежнему является частью Федеральной конституции Австрии. Эти положения предусматривают следующее:

"Статья 62

Австрия прилагает меры к тому, чтобы предписания, содержащиеся в настоящем Разделе, признавались в качестве основных норм, чтобы никакие законы, правила и официальные действия не противоречили и не препятствовали этим

предписаниям и чтобы никакие законы, правила и официальные действия не имели над ними преимущественную силу.

Статья 63 (1)

Австрия обязуется обеспечивать всеобъемлющую и полную защиту жизни и свободы всех жителей Австрии без каких бы то ни было различий по признакам рождения, национального и расового происхождения или религии.

(2)

Все жители Австрии имеют право в публичном или частном порядке исповедовать любую веру, религию или убеждения, которые не противоречат общественному порядку или общественной морали.

Статья 64

Австрия признает и объявляет австрийскими гражданами *ipso facto* и без требования соблюдения каких-либо формальностей всех лиц, которые на момент вступления в силу настоящего Договора обладают правами на гражданство (*pertinenza*) на территории Австрии и которые не являются гражданами никакого другого государства.

Статья 65

Все лица, которые рождаются на территории Австрии и которые при рождении не регистрируются в качестве граждан другого государства, *ipso facto* становятся австрийскими гражданами.

Статья 66 (1)

Все австрийские граждане равны перед законом и пользуются одинаковыми гражданскими и политическими правами без различия по признакам расы, языка или религии.

(2)

Различия в религии, вере или конфессии не должны препятствовать австрийским гражданам в решении вопросов, касающихся пользования гражданскими или политическими правами, в частности в отношении государственных обязанностей, функций и почестей или применительно к работе по различным специальностям и отраслям производственной деятельности.

(3)

Никаким образом не ограничивается свободное использование любым австрийским гражданином любого языка в процессе личных отношений, в торговле, при вероисповедании, в прессе или в публикациях любого рода, а также в ходе публичных совещаний.

(4)

Независимо от провозглашения правительством Австрии официального языка австрийским гражданам, не говорящим на немецком языке, обеспечиваются все возможности для устного или письменного использования своего языка в судах.

Статья 67

Австрийские граждане, принадлежащие к расовым, религиозным или языковым меньшинствам, пользуются такими же гарантиями и статусом по закону и на практике, как и другие австрийские граждане. В частности, они имеют равное право на самостоятельное создание, регулирование и обеспечение деятельности своих благотворительных, религиозных и социальных учреждений, школ и других учебных заведений наряду с правом использования своего собственного языка и свободного вероисповедания.

Статья 68 (1)

В рамках государственной системы образования в городах и округах, в которых проживает значительная часть австрийских граждан, не относящихся к германоязычной группе, Австрия обеспечивает соответствующие возможности для того, чтобы обучение детей таких австрийских граждан в начальных школах проходило с использованием их собственного языка. Это положение не исключает возможности введения правительством Австрии обязательного изучения немецкого языка в указанных школах.

(2)

В городах и округах, в которых проживает значительная часть австрийских граждан, принадлежащих к расовым, религиозным или языковым меньшинствам, этим меньшинствам обеспечиваются равные условия с точки зрения получения и использования средств, которые могут быть выделены по государственным, муниципальным и другим каналам на образовательные, религиозные или благотворительные цели.

16. В соответствии со статьей 7 Венского государственного договора от 15 мая 1955 года словенскому и хорватскому меньшинствам были предоставлены особые права. Пять пунктов статьи 7 гласят следующее:

1. Австрийские граждане в Каринтии, Бургенланде и Штирии, принадлежащие к словенскому и хорватскому меньшинствам, пользуются такими же правами, как и все другие австрийские граждане, включая право на создание своих собственных организаций, проведение своих собраний и выпуск печатных изданий на своем собственном языке.
 2. Они имеют право на начальное образование на словенском или хорватском языке и на пользование соответствующим числом средних школ; с этой целью пересматриваются школьные программы и в Управлении образования создается отдел по делам словенских и хорватских школ.
 3. В административных и судебных округах Каринтии, Бургенланда и Штирии, в которых проживают словенцы, хорваты или смешанное население, словенский или хорватский язык признается в качестве официальных языков в дополнение к немецкому языку. В таких округах используются топографические термины и надписи на словенском или хорватском языке, а также на немецком языке.
 4. Австрийские граждане в Каринтии, Бургенланде и Штирии, принадлежащие к словенскому и хорватскому меньшинствам, участвуют в культурной, административной и судебной деятельности на территории этих земель на равных условиях с другими австрийскими гражданами.
 5. Деятельность организаций, преследующих цель лишить хорватов или словенцев их статуса или прав в качестве представителей меньшинств, запрещается".
17. Если говорить о системе образования, то для Бургенланда и Каринтии были приняты специальные законы о школьном образовании представителей меньшинств. Кроме того, в обеих землях также действуют региональные законодательные акты. В соответствии с этими законодательными актами учащимся школ, которые предусмотрены по закону, должно быть предоставлено право использовать словенский, хорватский или венгерский язык или изучать их на обязательной основе, если того желают их родители. При поступлении в школу необходимо четко указать, что дети будут посещать занятия на одном из вышеуказанных языков. В целом закон предусматривает школьное обучение на двух уровнях, а именно в низших и начальных средних школах (*Volksschulen, Hauptschulen*) с исключительным преподаванием на словенском, хорватском или венгерском языке или в двуязычных начальных школах с немецким языком в качестве языка преподавания наряду с языком меньшинств. В двуязычных низших школах процесс обучения на дошкольном уровне и в первом-четвертом классах должен проводиться на немецком языке вместе с языком меньшинств.
18. Между правом того или иного лица на начальное школьное образование и его принадлежностью к конкретному меньшинству не существует никакой связи. Напротив, вопрос о принадлежности того или иного лица к конкретному меньшинству решается исключительно на основе убеждения. В целях использования своих прав в качестве представителей меньшинств соответствующим лицам нет необходимости доказывать свою

принадлежность к конкретному меньшинству. Любой учащийся, желающий реализовать свое право на получение школьного образования на языке меньшинства, может сделать это без обязательного представления доказательств того, что он или она фактически принадлежит к соответствующему меньшинству. Другое последствие этого законодательства, как отметил Конституционный суд в своем решении от 1 декабря 1989 года, заключается в необходимости обеспечения достаточного количества школ, с тем чтобы каждый представитель меньшинства школьного возраста мог использовать свое право на получение начального образования на языке соответствующего меньшинства. В данном случае следует также отметить, что право на получение начального образования на языке меньшинств гарантируется Конституцией и что случаи любого нарушения этого права могут быть доведены до сведения Конституционного суда.

19. В дополнение к начальным и низшим средним школам с преподаванием на языках вышеуказанных меньшинств в Бургенланде и Каринтии существует отдельная средняя школа высшей ступени (общеобразовательная школа) для хорватской этнической группы и такая же школа для словенской этнической группы.

20. Что касается использования словенского и хорватского языков в качестве официальных языков, то Конституционный суд вынес решение о том, что любое лицо, которое проживает на территориях, указанных в статье 7 (3) Венского государственного договора, и которое желает использовать язык конкретного меньшинства в судах или административных органах, может делать это без доказательства своей принадлежности к соответствующему меньшинству. Такое толкование, по мнению Суда, соответствует основополагающему принципу защиты меньшинств, который предусматривает, что в каждом случае необязательно доказывать принадлежность того или иного лица к конкретному меньшинству, поскольку это иногда может приводить к дискриминации.

21. Конкретные нормы, касающиеся использования словенского и хорватского языков в судах или административных органах, излагаются в Законе об этнических группах. Поэтому нет необходимости дополнительно углубляться в детали по поводу использования словенского и хорватского языков в качестве официальных языков.

22. Закон об этнических группах также предусматривает создание консультативных советов по делам этнических групп. В соответствии с разделом 3 Закона в решении этнических вопросов федеральному правительству и федеральным министрам помогают так называемые консультативные советы по делам этнических групп, которые учреждаются при ведомстве Федерального канцлера. Их задача заключается в том, чтобы представлять и отстаивать неотъемлемые культурные, социальные и экономические интересы этнических групп, и их мнение должно запрашиваться до принятия правовых норм и общих мер политики по оказанию помощи, затрагивающих интересы соответствующей этнической группы. Консультативные советы по делам этнических групп могут также выдвигать предложения в отношении улучшения положения этнических групп и их членов.

23. Члены консультативных советов по делам этнических групп назначаются федеральным правительством сроком на четыре года. В состав консультативного совета по делам этнических групп могут входить лишь те лица, которые поддерживают интересы конкретной этнической группы и цели Закона об этнических группах, которые имеют право быть избранными в Национальный совет, которые являются членами общего представительного органа, такого, как местный совет или районный парламент, и которые являются членами конкретной этнической группы или были избраны в общий представительный орган с учетом их принадлежности к этой этнической группе. Половина членов каждого консультативного совета по делам этнических групп должны быть членами, предложенными ассоциацией, которая, согласно своему уставу, представляет интересы этнической группы и является репрезентативной с точки зрения соответствующей этнической группы. В дополнение к этим двум категориям членов в состав консультативных советов по делам этнических групп избираются лица, кандидатуры которых в качестве членов конкретной этнической группы предлагаются церковью или религиозной общиной. Кроме того, в консультативных советах по делам этнических групп заседает один представитель, имеющий чисто консультативный статус, от каждой из политических партий, представленных в Национальном совете. В настоящее время насчитывается шесть консультативных советов по делам этнических групп в составе 6–24 членов.

24. Наиболее важным направлением повседневной работы консультативных советов по делам этнических групп является их участие в деятельности по оказанию помощи этническим группам. Каждый год не позднее 1 мая все консультативные советы по делам этнических групп представляют федеральному правительству свой план необходимой помощи, включая перечень ожидаемых расходов на следующий календарный год. Кроме того, на основе этого плана советы должны подготовить предложения об использовании средств, ассигнование которых намечено в соответствии с планом. В настоящее время объем имеющихся средств составляет 50 млн. шиллингов.

25. Финансовые ресурсы выделяются в основном на проведение культурных мероприятий, которые призваны служить укреплению самобытности этнических групп, и на осуществление регулярной деятельности в рамках соответствующих ассоциаций. Проекты, в связи с которыми может оказываться финансовое содействие, включают в себя строительство культурных центров, покупку книг, ремонт конференционных залов, поддержку театральных компаний и издание информационных бюллетеней.

Статья 3

26. Апартеида в Австрии не существует.

27. Австрия неизменно осуждает практику апартеида.

Статья 4

28. Ниже представлена информация о том, каким образом в рамках австрийского законодательства соблюдаются обязательства, вытекающие из статьи 4 Конвенции.

29. В первую очередь следует упомянуть о вышеуказанном разделе 283 Уголовного кодекса, в соответствии с которым неприкрытая пропаганда против той или иной расовой, национальной или этнической группы является наказуемым правонарушением. Аналогичным образом Федеральный конституционный закон, обеспечивающий осуществление Конвенции, запрещает расовую дискриминацию в какой бы то ни было форме. В разделе 281 Уголовного кодекса подстрекательство к несоблюдению законодательства объявляется наказуемым правонарушением. Соответствующие положения гласят следующее:

"Любое лицо, которое в печатной форме, с помощью средств радио- и телевидения или иным образом, предусматривающим информирование общественности, занимается подстрекательством к несоблюдению законодательства, наказывается лишением свободы на срок до одного года".

30. На основании этих двух положений, вместе взятых, пропаганда по признакам расовой дискриминации является наказуемым правонарушением даже в том случае, если она не считается неприкрытой по смыслу раздела 283 Уголовного кодекса.

31. В соответствии с Конституционным законом, запрещающим Национал-социалистическую рабочую партию Германии, любое лицо, которое создает организацию, преследующую цель подрвать суверенитет и независимость Австрийской Республики, поставить под угрозу общественную безопасность или восстановительный процесс, происходящий в Австрии, с помощью национал-социалистской деятельности членов, или которое играет руководящую роль в такой организации, считается совершившим уголовное преступление. Поскольку расизм был и по-прежнему является одним из основных элементов национал-социалистской идеологии, этот Закон предусматривает правовую основу для соблюдения обязательств по статье 4 Конвенции.

32. В соответствии с законодательством, касающимся обществ и ассоциаций, ассоциации не должны принимать решения, противоречащие Уголовному кодексу. Если ассоциация не выполняет это правило или иным образом не соблюдает требования законодательства, она может быть распущена. Данные положения служат правовым основанием для роспуска ассоциаций, которые занимаются деятельностью, указанной в статье 4 Конвенции. На тех же основаниях в соответствии с законом может быть запрещено создание ассоциации, если цели ее деятельности являются неправомерными.

Статья 5

33. Запрет расовой дискриминации, предусмотренный в Федеральном конституционном законе, обеспечивающем осуществление Конвенции, охватывает все аспекты общественной жизни и учреждения, включая суды и административные органы. Поэтому запрет также охватывает все права, изложенные в статье 5 Конвенции. Между австрийскими гражданами и иностранцами не проводится никакого различия. Тот факт, что в некотором отношении иностранцы не пользуются равными условиями с австрийскими гражданами, включая то, что они не могут принимать участие в парламентских выборах и

что для трудоустройства им необходимо получить разрешение на работу, никоим образом не обосновывается различиями по признаку расы, цвета кожи или национального и этнического происхождения и предусматривается статьей 1 Конвенции.

34. С целью обеспечения права, гарантированного по статье 5 f), были приняты специальные уголовно-правовые положения. В соответствии с этими положениями любое лицо, которое открыто ставит других граждан в неблагоприятное положение исключительно с учетом их расы, цвета кожи, национального и этнического происхождения или религиозных убеждений, совершает наказуемое преступление. Наказуемыми также являются действия какого-либо лица, которое по вышеуказанным причинам препятствует доступу других граждан к местам или услугам, предназначенным для общественного пользования. Благодаря данным положениям предусмотрены эффективные средства осуществления статьи 5 f) Конвенции.

Статья 6

35. Связанные с расовой дискриминацией меры, принятые судебным или административным органом, могут быть оспорены путем подачи жалобы в органы более высокой инстанции. Поскольку расовая дискриминация запрещена, акты расовой дискриминации, совершенные судебным или административным органом, по существу являются незаконными. Конкретное незаконное решение может быть обжаловано в суде или административном органе более высокой инстанции. В соответствии с принципом господства права компетентный административный орган или суд, выступающий в качестве апелляционной инстанции, в случае расовой дискриминации обязан принять меры по ее устранению.

36. Если с актом расовой дискриминации сопряжено решение высшего административного органа, над которым не стоит более высокой инстанции, то жалоба может быть направлена в Конституционный суд. С учетом того, что запрещение расовой дискриминации подразумевается конституционным правом каждого человека на защиту от дискриминации по расовым признакам, которое закреплено в Федеральном конституционном законе, обеспечивающем осуществление Конвенции, жалоба, подаваемая в Конституционный суд, является приемлемой по статье 144 Федеральной конституции Австрии, поскольку такое преступление представляет собой нарушение гарантированного в конституционном порядке права.

37. Государству (федеральному, районному или общинному правительству) можно предъявить иск о возмещении ущерба, понесенного в результате связанных с расизмом действий административного органа или суда. Вопрос о таких исках решается на основе соответствующих положений Гражданского кодекса. Если нанесение ущерба вызвано актом расовой дискриминации, совершенным частным лицом, то иск может быть предъявлен правонарушителю. В этом контексте следует отметить раздел 1330 Гражданского кодекса, в котором отмечается следующее:

"1) Любое лицо, которое в результате диффамации понесло реальный ущерб или утратило выгоду, имеет право требовать компенсацию.

2) Это также имеет место, если какое-либо лицо распространяет информацию, которая ставит под угрозу авторитет, доходы или иные преимущества других граждан, хотя оно знает или должно знать, что информация является ложной. В таком случае истец может потребовать отзыва данной информации и опубликования опровержения. Применительно к непубличным заявлениям, о неправдоподобности которых не известно осведомителю, осведомитель не несет никакой ответственности, если он или получатель информации имеют обоснованный интерес к такой информации".

38. Политика в области образования, проводимая в австрийских школах, имеет целью обеспечение понимания учащимися основных свобод и прав человека с учетом их возраста. Соответствующие занятия организуются главным образом в рамках обязательного преподавания истории и социальной проблематики. Они направлены на то, чтобы помочь учащимся сформировать независимое мнение и приобрести социальные знания, ознакомить их с политическими и идеологическими взглядами других людей, а также способствовать их участию в экономической и культурной жизни Австрии, Европы и всей планеты и в решении общих задач человечества в духе свободы и миролюбия.

39. Наилучшим путем укрепления солидарности, терпимости и дружбы является воспитание в духе понимания других людей и их индивидуальности. Программы обмена учащимися, позволяющие им учиться в зарубежных школах и жить в семьях своих соклассников в других странах, стали таким же эффективным механизмом, как и лагеря отдыха, объединяющие вместе детей и учащихся из различных стран. Этим же целям могут также служить программы стажировки иностранцев в Австрии и австрийских граждан за рубежом.

40. Особый акцент следует сделать на борьбе против антисемитизма. Кампания по борьбе с антисемитизмом, которая началась в 1955 году, велась особенно активно в последние 40 лет при осуществлении программы групповых дискуссий и семинаров по подготовке учителей. Вот уже в течение нескольких лет выдающимся деятелям в области борьбы против антисемитизма ежегодно присуждается медаль Эрнеста Блоха. В Инсбруке в 1992 году была создана частная ассоциация "Память" (Gedenkdienst), которая обеспечивает австрийским призывникам возможность для прохождения их одногодичной альтернативной службы на мемориальных сооружениях в память жертв Холокауста за рубежом.

41. В еврейских музеях в Эйзенштадте, Хоэнэмсе и Вене проводятся регулярные выставки по еврейской проблематике. Каждый год Австрийский институт еврейской истории организовывает в Санкт-Пельтене международный научный симпозиум.

42. Осенью 1995 года была создана организация под названием "Аршевская платформа по вопросам межкультурных проектов", (Arche-Plattform für interkulturelle Projekte), основной целью деятельности которой является борьба против антисемитизма. Особенно успешным мероприятием была выставка по теме "Анна-Франк: история для сегодняшнего дня (Anne Frank-Eine Geschichte für Heute), которая была организована совместно с музеем Анны Франк в Амстердаме и Историческим музеем города Вены и которая проходила в Венской городской ратуше в октябре 1996 года. Выставка привлекла значительное число посетителей, в том числе многих учащихся, и проходила также в других городах Австрии.

43. По случаю 50-й годовщины Второй Республики, отмечавшейся осенью 1995 года, Национальный совет принял закон об учреждении Национального фонда для жертв национал-социализма. Это решение получило всеобщее одобрение. Обе палаты австрийского парламента (Национальный совет и Федеральный совет) осенью 1997 года приняли резолюцию, в соответствии с которой 5 мая - день освобождения концентрационного лагеря Маутхаузен - был провозглашен Днем борьбы против насилия и расизма в память жертв национал-социализма. Закон предусматривает соответствующее празднование дня памяти в австрийских школах, а также в военных и гражданских учреждениях. Первое празднование этого памятного дня будет проходить в 1998 году, и обе палаты парламента планируют провести в этой связи специальные заседания.

44. Австрийское радио и телевидение (ЭРФ) еженедельно транслирует по телевидению специальную программу "Этот неизвестный дом" (Heimat, fremde Heimat), которая готовится Управлением по вопросам меньшинств ЭРФ и посвящена борьбе против расизма и ксенофобии.

45. К другим учреждениям относятся Фонд "Спасите ваших ближних" (SOS Mitmensch), учрежденный в январе 1993 года, и Венский межкультурный центр, который был создан примерно десять лет назад. Деятельность этих организаций всецело посвящена борьбе против расизма и ксенофобии. Венский межкультурный центр является частной ассоциацией, которая стоит вне политических или религиозных объединений и которая занимается вопросами информирования и консультирования в связи с осуществлением проектов в области многокультурного образования. Центр оказывает помощь в установлении международных контактов между различными культурными общностями и, в частности, обеспечивает подготовку инструкторов по организационным и оперативным аспектам проектов международного сотрудничества.

46. Особо следует упомянуть также Венский иммиграционный фонд (Zuwanderer-Fonds), организацию, призванную оказывать консультативную поддержку, помощь и частично услуги по размещению в пользу лиц, желающих переехать в Вену. Основными функциями Фонда являются предоставление иммигрантам консультативных услуг и информации на их родном языке и оказание им помощи в использовании имеющихся возможностей для интеграции в Австрии.

47. Схожую деятельность осуществляет также *Венский интеграционный фонд* (Wiener Integrationsfond), организация, призванная координировать деятельность в рамках всех инициатив, групп и ассоциаций в целях укрепления отношений соседства между местным населением и иммигрантами. Фонд следит за разработкой концепций, связанных с интеграцией иностранцев, и обеспечением того, чтобы они не были поставлены в неблагоприятное положение в плане отстаивания своих интересов и осуществления своих прав и обязанностей и чтобы процесс их интеграции происходил полностью в рамках демократического процесса. Поэтому одной из наиболее важных задач Фонда является выявление существующих нормативно-правовых и структурных факторов, препятствующих интеграции, поиск путей их преодоления и установление критериев для принятия интеграционных мер.
