



Distr.  
GENERAL

A/53/661  
11 November 1998  
RUSSIAN  
ORIGINAL: ENGLISH

Пятьдесят третья сессия  
Пункт 84 повестки дня

ДОКЛАД СПЕЦИАЛЬНОГО КОМИТЕТА ПО РАССЛЕДОВАНИЮ ЗАТРАГИВАЮЩИХ ПРАВА  
ЧЕЛОВЕКА ДЕЙСТВИЙ ИЗРАИЛЯ В ОТНОШЕНИИ ПАЛЕСТИНСКОГО НАРОДА  
И ДРУГИХ АРАБОВ НА ОККУПИРОВАННЫХ ТЕРРИТОРИЯХ

Записка Генерального секретаря

1. Генеральный секретарь имеет честь препроводить Генеральной Ассамблее тридцатый доклад Специального комитета по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях, который представляется в соответствии с пунктами 5, 6 и 7 резолюции 52/64 Генеральной Ассамблеи от 10 декабря 1997 года.
2. Этот доклад следует рассматривать совместно с периодическими докладами Специального комитета, содержащимися в документах A/53/136 и A/53/136/Add.1.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ .....	1 - 3	3
II. МАНДАТ .....	4 - 8	3
III. ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ .....	9 - 22	5
IV. ПОЛОЖЕНИЕ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА ПРИМЕНИТЕЛЬНО К ПАЛЕСТИНСКОМУ НАРОДУ НА ОККУПИРОВАННЫХ ТЕРРИТОРИЯХ: СЕКТОР ГАЗА, ЗАПАДНЫЙ БЕРЕГ И ВОСТОЧНЫЙ ИЕРУСАЛИМ .....	23 - 150	7
V. ПОЛОЖЕНИЕ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА НА ОККУПИРОВАННЫХ СИРИЙСКИХ АРАБСКИХ ГОЛАНАХ .....	151 - 160	32
VI. СООБЩЕНИЯ, ПОЛУЧЕННЫЕ ОТ ПРАВИТЕЛЬСТВ .....	161 - 174	34
VII. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ .....	175 - 185	50
<u>Приложение.</u> Документы и другие материалы, представленные в распоряжение Специального комитета .....		53

## I. ВВЕДЕНИЕ

1. Специальный комитет по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении населения оккупированных территорий был учрежден Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 2443 (XXIII) от 19 декабря 1968 года<sup>1</sup>.
2. В состав Специального комитета входят представители трех государств – членов Организации Объединенных Наций, назначаемых Генеральной Ассамблеей. В настоящее время членами Специального комитета являются Постоянный представитель Шри-Ланки при Организации Объединенных Наций Джон де Сарам (Председатель); Постоянный представитель Сенегала при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве Абса Клод Диалло; и Абдул Маджид Мохамед (Малайзия).
3. Специальный комитет представляет доклады Генеральному секретарю. Доклады Специального комитета рассматриваются в Комитете по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (бывшем Специальном политическом комитете) Генеральной Ассамблеи. Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 52/64 Генеральной Ассамблеи от 10 декабря 1997 года.

## II. МАНДАТ

4. В своей резолюции 52/64 Генеральная Ассамблея:

"5. предлагает Специальному комитету вплоть до полного прекращения израильской оккупации продолжать расследование политики и действий Израиля на оккупированной палестинской территории, включая Иерусалим, и других арабских территориях, оккупированных Израилем с 1967 года, особенно несоблюдения Израилем положений Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны от 12 августа 1949 года, и проводить, по мере необходимости, консультации с Международным комитетом Красного Креста в соответствии с его положениями для обеспечения гарантий благополучия и прав человека народов этих оккупированных территорий и представить как можно скорее доклад Генеральному секретарю, после чего представлять такие доклады по мере необходимости;

6. предлагает также Специальному комитету регулярно представлять Генеральному секретарю периодические доклады о текущем положении на оккупированной палестинской территории, включая Иерусалим;

7. предлагает далее Специальному комитету продолжать расследование практики обращения с заключенными на оккупированной палестинской территории, включая Иерусалим, и других арабских территориях, оккупированных Израилем с 1967 года".

5. Специальный комитет проводит свою работу, основываясь на следующих определениях:

а) территориями, считающимися оккупированными, являются территории, остающиеся под оккупацией Израиля, а именно оккупированные сирийские арабские Голаны, Западный берег, включая Восточный Иерусалим, и сектор Газа;

б) "населением" этих территорий следует считать гражданское население, проживающее в районах, оккупированных в результате военных действий в июне 1967 года, а также те лица,

которые обычно проживали в районах, находящихся под оккупацией, но покинули эти районы из-за военных действий;

с) "права человека" применительно к населению оккупированных территорий слагаются из двух элементов, а именно: тех прав, которые Совет Безопасности в своей резолюции 237 (1967) от 14 июня 1967 года назвал "существенными и неотъемлемыми правами человека", и тех прав, которые пользуются защитой по международному праву в особых обстоятельствах, например в условиях военной оккупации, а в случае военнопленных - плена. Следует отметить также, что в соответствии с резолюцией 3005 (XXVII) Генеральной Ассамблеи от 15 декабря 1972 года Специальному комитету поручено расследовать сообщения об эксплуатации и разграблении ресурсов оккупированных территорий, разграблении археологических ценностей и культурного наследия оккупированных территорий и ущемлении свободы отправления религиозных культов в святых местах на оккупированных территориях;

д) что касается "политики" и "действий", затрагивающих права человека и являющихся предметом расследования со стороны Специального комитета, то под "политикой" понимается любой курс, сознательно принятый и проводимый правительством Израиля в рамках достижения его объявленной или необъявленной цели, а под "действиями" понимаются такие действия, которые, независимо от того, предпринимались ли они в порядке осуществления политики или нет, отражают характер поведения израильских властей по отношению к гражданскому населению в оккупированных районах.

6. Используемые в настоящем докладе географические названия и терминология отражают их употребление в первоначальном источнике и не подразумевают выражения какого-либо мнения со стороны Специального комитета или Секретариата Организации Объединенных Наций.

7. В отношении прав человека Специальный комитет опирался на следующие документы:

- а) Устав Организации Объединенных Наций;
- б) Всеобщая декларация прав человека от 10 декабря 1948 года;
- в) Международный пакт о гражданских и политических правах;
- г) Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах;
- д) Женевская конвенция о защите гражданского населения во время войны от 12 августа 1949 года<sup>2</sup>;
- е) Женевская конвенция об обращении с военнопленными от 12 августа 1949 года<sup>3</sup>;
- ж) Гагская конвенция о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта от 14 мая 1954 года<sup>4</sup>;
- з) Гагские конвенции о законах и обычаях сухопутной войны 1899 и 1907 годов<sup>5</sup>.

8. Специальный комитет в своей деятельности опирается также на резолюции, которые касаются положения гражданских лиц на оккупированных территориях и которые были приняты Организацией Объединенных Наций: Генеральной Ассамблеей, Советом Безопасности, Экономическим и Социальным Советом и Комиссией по правам человека, а также на соответствующие резолюции Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и

культуры (ЮНЕСКО), Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) и Всемирной организации труда (МОТ).

### III. ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ

#### A. Заседания

9. Специальный комитет провел серию своих заседаний в период со 2 по 4 марта 1998 года в Женеве; в период с 21 по 31 июля в Женеве, Каире, Аммане и Дамаске (21 июля в Женеве; 23–25 июля в Каире; 25–28 июля в Аммане и 29–31 июля в Дамаске) и в период со 2 по 5 ноября 1998 года в Нью-Йорке.

10. В Египте члены Специального комитета встретились в Каире со следующими сотрудниками министерства иностранных дел: руководителем Департамента по правам человека Наилей Габр и руководителем Департамента по палестинским делам Файезом Носейром. Члены Комитета встретились также с представителем Лиги арабских государств д-ром Хитти. Комитет заслушал показания свидетелей с Западного берега и из сектора Газа.

11. В Иордании члены Специального комитета встретились в Аммане с исполняющим обязанности Генерального директора Департамента по палестинским делам Абдулом Каримом Абухайджа и с Директором Департамента международных организаций министерства иностранных дел Раджабом Сукаири. Комитет заслушал показания свидетелей с Западного берега, из сектора Газа и Иерусалима. Комитет посетил мост Короля Хусейна, где он заслушал показания ряда палестинцев, которые совсем недавно прибыли в Иорданию.

12. В Сирийской Арабской Республике членов Специального комитета принимал в Дамаске государственный министр иностранных дел Нассер Каддур и Директор Департамента международных организаций Кловис Хури. Члены Комитета посетили провинцию Кунейтра, граничащую с оккупированными сирийскими арабскими Голанами, и встретились с губернатором Кунейтры. Комитет заслушал показания свидетелей, которые представили информацию о нынешнем положении на сирийских арабских Голанах.

13. Члены Специального комитета были также свидетелями обмена приветствиями с помощью мегафонов между давно не видевшими друг друга родственниками возле деревни Мадждаль Шамс.

В. Отсутствие у Специального комитета возможности посетить оккупированные территории

14. Со времени своего учреждения в 1968 году Специальный комитет не имеет доступа на оккупированные территории.

15. При подготовке своей выездной миссии в 1998 году Специальный комитет направил письмо Постоянному представителю Израиля при Организации Объединенных Наций в Женеве от 4 марта 1998 года с просьбой дать ему возможность посетить оккупированные территории и довел свою просьбу о разрешении сделать это до сведения Генерального секретаря.

16. Однако Специальный комитет так и не смог получить доступа на оккупированные территории. Специальный комитет выражает сожаление по поводу того, что не имеет возможности посетить оккупированные территории.

17. Специальному комитету оказывали помощь правительства Египта, Иордании и Сирийской Арабской Республики и различные палестинские представители. Благодаря содействию упомянутых выше правительств он смог заслушать в Каире, Аммане и Дамаске свидетельские показания лиц с оккупированных территорий. Ему оказывали помощь отделения Организации Объединенных Наций на местах, в частности Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и информационные центры Организации Объединенных Наций.

С. Свидетельства, имеющиеся в распоряжении Специального комитета

18. Во время своих встреч в Каире, Аммане и Дамаске Специальный комитет заслушал свидетельские показания 30 человек с оккупированных территорий. Специальный комитет получил выдержки сообщений в израильской прессе и арабской печати, публикуемой на оккупированных территориях. Специальный комитет получил от правительств, организаций и частных лиц ряд сообщений и докладов, касающихся оккупированных территорий.

19. Свидетельские показания, имеющиеся в распоряжении Специального комитета, касаются таких вопросов, как политика Израиля в области создания поселений, конфискация земель, закрытие районов, обращение с заключенными и задержанными лицами, аннулирование видов на жительство в Иерусалиме, положение детей, водоснабжение для бытовых и сельскохозяйственных целей, медико-санитарные условия на оккупированных территориях, движение товаров и общее экономическое положение в районе.

20. Таким образом, свидетельства, имеющиеся в распоряжении Специального комитета, представляют собой следующие материалы:

- a) свидетельские показания лиц с оккупированных территорий;
- b) письменные сообщения, представленные такими лицами;
- c) сообщения, опубликованные в "Джерузалем таймс", "Гаарец" и "Джерузалем пост" в 1998 году;
- d) письменные материалы, полученные от правительств Иордании и Сирийской Арабской Республики.

21. Настоящий доклад основывается на полученных Специальным комитетом материалах и свидетельских показаниях, которые перечислены в приложении II к настоящему докладу. Желающие могут ознакомиться с этими материалами и показаниями. Если какой-либо материал не указан в приложении, то он упоминается в сносках к тексту и его можно получить для ознакомления.

22. Специальный комитет принял к сведению доклад Ханну Халинена, Специального докладчика Комиссии по правам человека по расследованию случаев нарушения Израилем прав человека на палестинских территориях, оккупированных Израилем с 1967 года<sup>6</sup>.

IV. ПОЛОЖЕНИЕ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА ПРИМЕНИТЕЛЬНО К  
ПАЛЕСТИНСКОМУ  
НАРОДУ НА ОККУПИРОВАННЫХ ТЕРРИТОРИЯХ: СЕКТОР ГАЗА, ЗАПАДНЫЙ  
БЕРЕГ  
И ВОСТОЧНЫЙ ИЕРУСАЛИМ

A. Вступительные замечания общего характера

23. Четвертая Женевская конвенция о защите гражданского населения во время войны от 12 августа 1949 года применяется к Израилю как к "оккупирующей державе", согласно положениям этой Конвенции.

24. Согласно договоренностям, достигнутым в Осло<sup>7</sup>, оккупированные палестинские территории разделены на районы А, В и С с распределением обязанностей по обеспечению безопасности и функций гражданской администрации между Израилем и Палестинским органом, как это определено в упомянутых договоренностях.

25. В территориальном плане юрисдикция Палестинского органа в настоящее время распространяется на 3-4 процента территории Западного берега и приблизительно 62 процента - сектора Газа. 15 января 1997 года после подписания Протокола, касающегося передислокации в Хевроне, 80 процентов территории Хеврона перешло под управление Палестинского органа.

26. Первый этап дополнительной передислокации израильских вооруженных сил из районов на Западном берегу, который был намечен на первую неделю марта 1997 года, так и не был проведен.

B. Условия, ограничительные по отношению к палестинцам в секторе Газа, на Западном берегу и в Восточном Иерусалиме

1. Ограничения в отношении земли, жилья и использования воды

27. Материалы, имеющиеся в распоряжении Специального комитета, указывают на то, что существуют ограничения в отношении земли, жилья и использования воды. Эти ограничения серьезно сказываются на качестве жизни палестинцев на оккупированных территориях. Ограничения, касающиеся земли на Западном берегу, в секторе Газа и в Восточном Иерусалиме, сводятся к следующему:

### Земля

28. Продолжалась экспроприация принадлежащей палестинцам земли на оккупированных территориях. По оценкам, более 74 процентов земли на Западном берегу и примерно 40 процентов земли в секторе Газа были конфискованы Израилем с 1967 года. Из общей территории в 27 000 кв. км на Западном берегу 21 000 кв. км были конфискованы Израилем. В результате этого палестинцам остается менее 7000 кв. км, в дополнение примерно к 40 процентам территории сектора Газа. По широко распространенному на оккупированных территориях мнению, политика конфискации палестинских земель активизировалась после подписания достигнутых в Осло договоренностей.

29. Как представляется, главным объектом конфискации бывают сельскохозяйственные земли, пастбища, а также сады, оливковые рощи и виноградники, в результате чего их владельцы лишаются источника средств к существованию. Конфискованная земля используется для строительства новых поселений, расширения уже существующих, для создания каменных карьеров и строительства объездных дорог<sup>8</sup>, которые используются только поселенцами и связывают между собой поселения, обходя при этом города и деревни, в которых живут палестинцы.

30. Земли, конфискованные в секторе Газа, используются главным образом для расширения поселений.

31. Принадлежащие палестинцам земли, которые в настоящее время конфисковываются в Восточном Иерусалиме, находятся в самом центре той части Старого города, где проживают исключительно арабы. Существует мнение, что эти конфискации имеют своей целью подтвердить суверенитет Израиля над всеми районами города.

### Поселения

32. Специальный комитет осведомлен о том, что на оккупированных палестинских территориях насчитывается 194 еврейских поселения, сооруженных на площади приблизительно 1 млн. дунумов<sup>9</sup> конфискованных земель; 67 из этих поселений были расширены или созданы после подписания достигнутых в Осло договоренностей.

33. Специальный комитет получил сообщение о том, что в 1997 году было конфисковано 30 000 дунумов земли для строительства и расширения поселений и прокладки дорог.

34. Специальному комитету было также сообщено о том, что отторжение принадлежащих палестинцам земель происходило в результате: конфискации земли на основании военных приказов; объявления земли "государственной землей"; таких действий поселенцев, как обнесение участков земли, прилегающих к существующим поселениям, забором из колючей проволоки; фиктивных сделок купли-продажи; фальсификации документов.

35. В период с 1992 по 1996 год правительство Израиля объявило мораторий на строительство новых поселений, однако расширение уже существующих продолжалось. В августе 1996 года правительство официально отменило запрет на строительство поселений на Западном берегу и в секторе Газа, в феврале 1997 года разрешило создание нового поселения под названием Хар-Хома в Джебель-Абу-Гнейме в Восточном Иерусалиме, строительство которого началось 18 марта 1997 года. Хар-Хома явится последним звеном в цепи поселений, которые в настоящее время окружают населенный арабами Восточный Иерусалим. Генеральный секретарь заявил, что в демографическом плане создание этого поселения окажет серьезное влияние на дальнейшее продолжение принудительного изменения религиозного и этнического состава оккупированного



Восточного Иерусалима. Он отметил, что в экономическом плане создание поселения на этом месте, как ожидается, причинит ущерб и без того разрушенному палестинскому хозяйству на оккупированных территориях.

36. Многие поселения отнесены к категории "национальных приоритетных" районов. Специальному комитету было сообщено о том, что создание новых поселений и расширение уже существующих объясняется не только социальными, но также политическими и стратегическими соображениями и, как предполагается, имеют своей целью изолировать палестинские города и деревни. Поселения создаются главным образом на холмах и возвышенностях, чтобы контролировать находящиеся внизу районы, и часто они напоминают военные укрепления. Поселения окружены бетонными стенами, увитыми колючей проволокой, и для охраны заборов вокруг поселений используются сторожевые собаки.

37. Строительство и расширение поселений приводит к перемещению населения, проживающего в соответствующем районе, как это случилось с рядом племен бедуинов, живших возле поселений в окрестностях Иерусалима. Израильские власти производят выселение людей на основании решений гражданской администрации при содействии вооруженных сил Израиля. В результате создания поселений наносится ущерб окружающей среде, частично из-за сброса бытовых сточных вод. Еще одной причиной экологического ущерба являются фабрики и каменоломни, особенно расположенные в окрестностях Тулькарма, неподалеку от районов, где имеются водоемы и ключевые источники. В результате взрывов вода загрязняется и отводится в другие места. Кроме того, Специальному комитету сообщили, что возле районов проживания бедуинов вблизи Мертвого моря захоронены атомные отходы и что эти районы используются в качестве свалки для твердых отходов.

38. 21 июня 1998 года израильские власти приняли решение расширить муниципальные границы Иерусалима таким образом, чтобы в максимально возможной степени вынести за пределы города его арабское население, но при этом включить поселения на оккупированной палестинской территории на Западном берегу, увеличив тем самым еврейское большинство в городе.

39. Израильские власти разрешили создавать вооруженную милицию из числа поселенцев для патрулирования районов в окрестностях поселений и объездных дорог. Как утверждается, палестинцы при этом не имеют возможности оспорить этот шаг в судебном порядке. Поселенцы систематически пользуются защитой израильской армии. Кроме того, поселенцы получают финансовые льготы, в том числе субсидии, налоговые послабления, преференциальные ставки процента по ипотечному кредиту, иногда бесплатные участки земли, а также преимущества в предпринимательской деятельности. Жилье в поселениях стоит гораздо дешевле, чем на территории Израиля, и число единиц жилья, сооружаемых в поселениях, возрастает. Строительство жилья приводит к актам насилия между палестинцами и израильскими поселенцами.

40. В Хевроне 400 поселенцев, которые живут в центре города, ежедневно совершают выпады против его арабского населения (120 000 человек). Они натравливают натасканных собак на детей, расписывают стены надписями расистского характера, оскорбляют детей и учителей в школах, ломают двери и мебель в школах и оскорбляют Коран, они терроризируют продавцов в магазинах, в результате чего имеются травмы, в том числе переломы и ожоги. Поселенцев в Хевроне охраняет армия.

41. Один психолог обратил внимание Специального комитета на то весьма травмирующее воздействие на детей и их психику, которое оказывает создание поселений в секторе Газа. Комитету было сообщено о случаях, когда поселенцы в течение некоторого времени удерживали детей, что вызвало огромные переживания родителей. Например, Комитету было рассказано о

случае, когда мальчика, возвращавшегося домой из школы, поселенцы удерживали в течение ряда часов. Свидетели сообщили Специальному комитету, что в одном случае несколько поселенцев, которые напали на палестинских детей, не были подвергнуты судебному преследованию в силу того, что они были признаны "умственно отсталыми". Такие случаи особенно характерны для района Эль-Маваси возле Хан-Юниса, поскольку этот район окружен поселениями, и все товары, ввозимые в этот район и вывозимые из него, включая газ, материалы для прокладки дорог и строительные материалы, равно как и движение людей, подлежат строгому контролю. Ситуация осложняется тем, что в Хан-Юнисе в секторе Газа не построены школы, которые могли бы разместить всех желающих детей, поэтому детям из района Эль-Маваси по пути в школу и обратно приходится проходить поселения и военные пропускные пункты.

### Дороги

42. Строительство автомагистралей и объездных дорог на оккупированных территориях оказывает серьезное экономическое влияние на жизнь местного населения, поскольку эти дороги строятся на земле, отнятой у палестинцев. Палестинцам не разрешается производить никакого строительства на расстоянии ближе 150 метров по обе стороны от дороги, тогда как такой же предел для поселенцев составляет 4 метра. Один свидетель сообщил Специальному комитету о том, что представители различных пацифистских движений Израиля и политического блока "Мерец" беседовали с палестинцами, чтобы узнать об их положении и более объективно информировать об этом обычных израильтян.

43. На некоторых дорогах возле поселений в секторе Газа палестинцам не разрешают ездить в машине в одиночку, не имея с собой хотя бы одного пассажира. Эта мера была введена израильскими властями для защиты поселенцев, исходя из того, что бомбистом-смертником скорее всего может быть водитель-одиночка.

44. На оккупированных территориях бытует мнение, что строительство объездных дорог преследует цель прервать контакты между палестинскими городами и деревнями на Западном берегу. В связи с прокладкой таких дорог часто уничтожаются виноградники и оливковые рощи. Кроме того, существование объездных дорог затрудняет посещение школ учащимися. Свидетели говорили о том психологическом воздействии, которое оказывают объездные дороги на учащихся, поскольку, создавая серьезные психологические трудности и препятствия, такие дороги мешают им посещать школу. Зачастую две дороги проходят параллельно одна другой: одной пользуются поселенцы, а другой – палестинцы.

### Жилье

45. Специальному комитету было сообщено, что жилищная проблема у палестинцев возникла еще со времени оккупации их земель в 1967 году. Свидетели рассказывали об острой нехватке жилья в городах и населенных пунктах на Западном берегу и в секторе Газа. Это объясняется тем, что в целом "генеральные планы" развития палестинских городов и деревень не корректировались с 1948 года, несмотря на рост населения. Для зон, в которых проживают палестинцы, никакие новые планы строительства не разрабатываются, хотя число жителей в них резко возросло. Например, в 1944 году в городе Наблусе насчитывалось 30 000 жителей, а в настоящее время – 108 000. Нехватка жилья особенно остро ощущается в Восточном Иерусалиме. Хотя в этой части города в 1967 году еврейское население отсутствовало, сейчас в Восточном Иерусалиме проживает около 160 000 евреев, а арабы составляют в городе меньшинство. Примерно 34 процента территории Восточного Иерусалима полностью аннексированы, а еще 52 процента этого района объявлены "зеленой зоной". Политика, проводимая Израилем в отношении Иерусалима, заключается в том, чтобы не дать численности палестинского населения

превысить отметку в 28 процентов. Комитет был информирован о том, что ограничение численности арабского населения Иерусалима определенной процентной величиной является следствием политики израильского правительства, направленной на поддержание географического баланса в пользу евреев. 21 июня 1998 года израильские власти решили расширить муниципальные границы города, включив в него дополнительное количество евреев и поддерживая процентную численность палестинцев на уровне порядка 25 процентов.

46. В отношении регламентации жилья израильские власти принимают меры самого различного рода. Муниципальные власти Иерусалима выдают палестинцам очень небольшое количество разрешений на строительство нового жилья или даже на расширение уже существующего. Лицензия на строительство дома на своей собственной земле обходится в Иерусалиме более чем в 20 000 долл. США, что недоступно большинству арабского населения. С 1967 года для палестинцев построено 10 492 единицы жилья, тогда как для евреев 44 481, т.е. примерно в четыре раза больше. Из-за нехватки жилья для арабов большинство людей, имеющих удостоверение личности с иерусалимской пропиской, вынуждены искать жилье в 5 или 6 километрах за городом, что создает угрозу аннулирования их удостоверения личности.

47. Свидетели сообщили Специальному комитету, что Израиль составил карты, которые не предусматривают строительства нового или расширения уже существующего жилья для палестинцев в так называемых "зеленых зонах", вдоль маршрутов, ведущих к поселениям, или возле объездных дорог. Никакого строительства не разрешается производить за пределами плана, особенно в зоне С, как это предусмотрено договоренностями, достигнутыми в Осло, и дома, которые были построены или расширены без разрешения, подлежат сносу. С учетом естественного демографического роста многие арабские семьи достраивали свои дома, предварительно не запросив разрешения на это у израильских властей, которые впоследствии сносили на данном основании пристроенные части домов. Например, один дом, принадлежащий палестинской семье в Хевроне, с марта 1998 года сносился трижды, а его владелец был заключен в тюрьму и подвергался пыткам в течение трех часов.

48. Согласно подсчетам, за последние два года израильские власти каждые два дня сносили один дом, принадлежавший арабам, и в 1997 году было снесено 249 домов. Еще 609 домов подлежат сносу. Израильская правозащитная организация "Бецедем" сообщила, что за последние три года темпы сноса домов возросли на 75 процентов и что каждый день на оккупированных территориях сносятся 1,16 дома. Каждые шесть месяцев израильские власти производят аэрофотосъемку территории, после чего направляются уведомления о сносе домов. Владельцам домов направляются предупреждения о том, чтобы они сами снесли дома в течение семи дней. Возражения могут быть представлены в течение 30 дней, если они составлены на арабском языке, и в течение 45 дней, если они составлены на иврите. Один свидетель утверждал, что дома сносились и до истечения этого срока.

49. Что касается сельских районов, то Специальный комитет был информирован о том, что израильские власти обозначают на картах арабские деревни как состоящие только из мечетей и территорий в радиусе 200 метров вокруг мечети. Эта территория составляет "законную" часть деревни, и разрешения на строительство за ее пределами не выдаются. В результате большая часть сельскохозяйственных земель, принадлежащих деревням, находится за пределами границ, нанесенных на карте. Каких-либо четких обследований или законодательств в отношении землепользования не существует. Земли на оккупированных территориях были зарегистрированы во времена действия Британского мандата на Палестину, при турецком правлении или правительстве Иордании. Комитету было сообщено, что все операции по купле-продаже земли на оккупированных территориях неофициальны и что в отдельных случаях земельные участки зарегистрированы на имя людей, которых уже нет в живых.

50. Специальный комитет располагает многочисленными свидетельскими показаниями в отношении жилищных условий в Восточном Иерусалиме. Наиболее остро нехватка жилья для палестинцев ощущается в Иерусалиме, где земли, принадлежащие палестинцам, объявлены "зеленой зоной", в которой запрещено строительство. Однако в отдельных случаях статус "зеленой зоны" отменяется, чтобы разрешить строительство евреям. В последние два года снос домов особенно активизировался в Иерусалиме, где в 1997 году было снесено более 150 домов, принадлежащих арабам. Еще одной проблемой для палестинцев являются планы строительства американским бизнесменом Ирвингом Московичем 132 единиц жилья для евреев в центре восточной части Иерусалима, населенной арабами. Конфискация принадлежащих арабам домов в Старом городе Иерусалима производится на основании поддельных документов, что было доказано в израильских судах. Однако правительство Израиля всякий раз закрывает эти дела о мошенничестве. Дома продаются не законными собственниками, а зачастую арендаторами или неизвестными лицами, имена которых не упоминаются "по причинам безопасности", и при этом делаются также ссылки на принятый еще во время действия Британского мандата "Закон об имуществе безвестно отсутствующих лиц". С 1967 года только 5 процентов исков, возбужденных в судах законными арабскими владельцами домов, были урегулированы в пользу истцов. Положение осложняется тем, что членам Палестинской ассоциации адвокатов не разрешают выступать и появляться в израильских судах.

51. Поскольку получение разрешения на строительство и оформление других административных бумаг, необходимых для сооружения дома в Иерусалиме, обходится примерно в 100 000 новых шекелей (приблизительно 30 000 долл. США), те иерусалимцы, которые не могут позволить себе заплатить такие деньги, строят дома за пределами муниципальных границ города. Палестинцам, которые имеют свои собственные участки земли, все равно приходится платить за разрешение. Специальному комитету сообщили об одной большой палестинской семье, 17 членов которой жили в четырех комнатах, двух кухнях и трех ваннах комнатах до марта 1998 года. Когда они пытались расширить жилые помещения, их дом дважды сносился из-за отсутствия разрешения. Теперь они живут в одной комнате и одной кухне, без ванной комнаты. Если они уедут из города, они утратят свою иерусалимскую прописку. Многие палестинцы вынуждены жить в антисанитарных условиях, чтобы не лишиться прав на проживание в Иерусалиме.

### Вода

52. Израиль осуществляет контроль над основными подземными водоносными слоями на Западном берегу, а также над большинством источников водоснабжения палестинцев в секторе Газа. Израильяне и поселенцы могут пользоваться водой неограниченно в течение всего года по ценам, ниже тех, которые платят палестинцы. Водоснабжение поселенцев не ограничено, и они, согласно оценке, потребляют в пять раз больше воды, чем палестинцы. Многие из них содержат плавательные бассейны даже в периоды, когда палестинцы испытывают острую нехватку воды. Так, по оценке, 70 процентов воды в Хевроне получают поселенцы и 30 процентов – палестинцы, живущие в этом городе. Борьбу между палестинцами и израильянами описывают как главным образом борьбу за землю.

53. Согласно оценке, 3000–4000 поселенцев, живущих в секторе Газа, потребляют 75 процентов имеющихся подземных вод, тогда как приблизительно на 1 миллион палестинцев приходится менее 25 процентов. Высокая степень загрязненности и солености воды в секторе Газа является также причиной распространения переносимых водой заболеваний.

54. В течение последних пяти лет в палестинских домах летом часто не бывает воды. Только состоятельные палестинские семьи могут позволить себя иметь емкости с водой, из-за чего стоимость воды возрастает в пять раз. В поселениях имеются плавательные бассейны и сады,

тогда как палестинцы в течение последних 12 лет не имеют достаточного количества воды для полива своих сельскохозяйственных угодий.

2. Ограничения на передвижение палестинцев в пределах оккупированных территорий и между ними, на выезд из оккупированных территорий и возвращение в них

55. Материалы, полученные Специальным комитетом, свидетельствуют о том, что свобода передвижения палестинского населения оккупированных территорий ограничивается. Свобода передвижения на Западном берегу, в секторе Газа и в Восточном Иерусалиме ограничивается посредством паспортов, удостоверений личности, разрешений на поездку и закрытия районов.

Удостоверения личности и разрешения на поездки

56. По мнению Специального комитета, существует очень сложная и утонченная система контроля над передвижением палестинцев на оккупированных территориях.

57. Как определено в договоренностях, достигнутых в Осло, палестинцы, живущие в районе А оккупированных территорий, имеют палестинские паспорта и палестинские удостоверения личности. Их передвижение ограничивается теми частями оккупированных территорий, где они живут, и для въезда в Израиль им необходимо иметь разрешение.

58. Помимо необходимости иметь разрешение на въезд в Израиль, палестинцы из сектора Газа должны иметь "магнитную карту", которая выдается и продлевается израильскими службами безопасности и которая показывает, что ее владелец "чист" с точки зрения безопасности.

59. В силу фактической аннексии Иерусалима Израилем палестинцы, живущие в Иерусалиме, имеют израильские удостоверения личности, что дает им возможность свободно передвигаться в пределах Израиля. Только палестинцы, официально зарегистрированные в качестве жителей Иерусалима, имеют доступ в город. Это влияет на все аспекты экономической, социальной и культурной жизни палестинцев и лишает мусульман и христиан, проживающих на Западном берегу и в секторе Газа, возможности посещения мечети Аль-Акса и мечети Скалы, а также храма Гроба Господня. Палестинцы из сектора Газа и других районов Западного берега практически не имеют возможности посетить Иерусалим.

60. Палестинские рабочие с оккупированных территорий должны иметь разрешение на въезд в Израиль и на работу там. Выдача разрешений палестинцам ограничена конкретными возрастными группами, например женатыми мужчинами в возрасте старше 35 лет, поскольку считается, что они в меньшей степени, чем молодые неженатые мужчины, склонны совершать преступления против безопасности в Израиле. Свидетели из сектора Газа утверждают, что, как правило, разрешения не выдаются лицам в возрасте старше 15 лет и что это правило распространяется на женщин в возрасте до 35 лет и мужчин – до 45 лет.

61. Разрешения могут также выдаваться на определенное количество часов (пять или восемь) в течение одного дня, что обязывает их владельца возвращаться домой на ночь. Разрешения могут также выдаваться сроком более чем на один день, но и в этом случае лицо, имеющее такое разрешение, обязано ночевать в своем обычном месте жительства. Палестинские поденные рабочие в Израиле должны ночевать у себя дома. Если палестинские рабочие будут задержаны ночью в Израиле, то им и их израильским работодателям грозят штрафы и возможное тюремное заключение.

62. Разрешения на въезд в Израиль выдаются палестинцам по особым причинам, например для лечения. Специальному комитету было сообщено, что для получения разрешения иногда требуется "убедительная причина", например предъявить свидетельство о смерти, выданное Международным комитетом Красного Креста (МККК). Существует особый порядок для палестинских врачей и медсестер и высокопоставленных палестинцев, например членов кабинета Палестинского органа и членов Палестинского законодательного совета.

63. Жители Иерусалима имеют удостоверения личности и пользуются свободой передвижения в Израиле. Однако положение с удостоверениями личности для арабских жителей Иерусалима обстоит особенно серьезно. Прохождение "голубой линии" муниципальных границ Иерусалима пересматривается израильскими властями, в результате чего за эти границы выносятся районы проживания арабов, что влечет за собой автоматическую утрату удостоверения личности с иерусалимской пропиской и права проживания в городе. Как утверждается, применительно к Иерусалиму израильские власти применяют "Закон о въезде в Израиль". Иерусалимцы-арабы обязаны доказать, что Иерусалим является "центром их жизни", предъявив многочисленные документы, подтверждающие, что они родились, живут и имеют право жить в городе. Подсчитано, что в результате проведения границ таким образом примерно 60 000-80 000 иерусалимцев-палестинцев уже выведены за пределы города. После изъятия удостоверения личности палестинец обязан покинуть город в течение 15 дней. Эти меры соответствуют политике израильских властей, направленной на поддержание еврейского большинства в городе. Специальный комитет был информирован о том, что после подписания мирных соглашений были введены новые, более жесткие меры по ограничению права иерусалимцев-арабов на сохранение и получение удостоверений личности.

64. К иерусалимцам-палестинцам в их собственном городе относятся, как к иностранцам, и им приходится доказывать свое право на получение иерусалимского удостоверения личности. Они не могут выехать из города, например, для обучения за рубежом сроком более чем на семь лет, не могут поселиться где-либо в ином месте и не могут иметь двойного гражданства, причем все эти ограничения не распространяются на иерусалимцев-евреев. Специальному комитету было сообщено, что предельный срок проживания за пределами Иерусалима снижен до пяти лет и что разрешения на проживание некоторых иерусалимцев-арабов были аннулированы лишь после одного года их отсутствия. Это распространяется и на палестинцев, которые родились в Иерусалиме и предки которых жили в этом городе. Если израильские власти признают, что у них нет оснований аннулировать разрешение на проживание тех или иных иерусалимцев-арабов, то они рекомендуют им принять израильское гражданство.

65. Внимание было обращено на положение состоящих в браке с иерусалимцами нерезидентов, которые подают заявления на разрешение проживать в Иерусалиме. Процесс рассмотрения заявлений может занимать несколько лет. Если заявитель выезжает из Иерусалима, он должен заново подавать заявление. Специальному комитету было сообщено о том, что после подписания мирных соглашений практически ни одна просьба о воссоединении семей в случаях, когда один из супругов является иерусалимцем, не была удовлетворена.

66. До недавнего времени для регистрации рождения ребенка достаточно было, чтобы один из родителей был жителем Иерусалима. Теперь для регистрации ребенка в качестве иерусалимца муниципальные власти Иерусалима требуют, чтобы оба родителя были официальными жителями этого города. Отсутствие такого статуса создает серьезные проблемы в отношении области медицинского страхования, доступа к обучению в государственных школах и других льгот и прав. Национальный институт страхования проводит расследование каждого случая рождения для выяснения того, являются ли родители новорожденного постоянными жителями Иерусалима, причем такое расследование может продолжаться до года. Если расследование не завершено до

рождения ребенка, все расходы покрывает семья. Специальному комитету было сообщено, что примерно 15 000 новорожденных в Восточном Иерусалиме в настоящее время не имеют медицинского страхования.

67. Свидетельство о "живорождении", выдаваемое больницей, является единственным доказательством рождения ребенка. Чтобы ребенок арабской женщины получил статус иерусалимца, его мать еще до его рождения должна предъявить свидетельство о браке, свое свидетельство о рождении, подтверждение уплаты иерусалимского местного налога на недвижимость и оплаты счетов за электричество и воду иногда за последние 15 лет. Согласно подсчетам, в настоящее время в Иерусалиме насчитывается примерно 15 000 детей, не имеющих свидетельства о рождении, из чего следует, что они не могут претендовать на получение иерусалимского удостоверения личности по достижении 16 лет. В случае задержания властями они могут быть выдворены из города, а удостоверения личности всех членов семьи могут быть аннулированы.

68. С июня 1998 года врачам и медсестрам из сектора Газа не выдаются разрешения на въезд на Западный берег, и особенно в Восточный Иерусалим. Раньше разрешения на въезд в Израиль и на Западный берег обычно выдавались израильским Управлением координатора, но поскольку теперь эти разрешения выдаются Бюро занятости министерства труда, это изменение является негативным в том смысле, что лица, не имеющие лицензии на право заниматься медицинской практикой в Израиле, не получают разрешения на въезд ни в Израиль, ни на Западный берег. Это правило распространяется также на палестинских врачей из сектора Газа, которые хотят работать в палестинских больницах в Восточном Иерусалиме. Мало того, что разрешение на работу получить трудно, большинству врачей из сектора Газа из соображений безопасности не выдаются даже разрешения посещать международные семинары и конференции, если последние проходят в Восточном Иерусалиме.

69. Студентам отказывают в праве посещать Иерусалимский университет. Дополнительная трудность заключается в том, что консульства большинства стран расположены в Иерусалиме, и поэтому палестинские студенты, которые хотят учиться за рубежом, за получением соответствующих виз вынуждены обращаться в посольства в других арабских странах, так как въехать в Иерусалим они не могут.

70. Люди не хотят обращаться за разрешениями из-за опасения, что получение такого разрешения займет много времени и будет сопряжено с произволом со стороны органов, выдающих такие разрешения, из-за того, что до последнего момента не будет ясно, будет ли выдано разрешение, из-за нежелания подвергаться унижению на пропускных пунктах и при пересечении границы, из-за страха перед физическим насилием и особым унижением, как, например, в случае обысков с раздеванием, особенно женщин, из-за того, что в случае закрытия района они будут лишены возможности выехать из другой части оккупированных территорий. Специальному комитету было сообщено, что на Западном берегу, особенно на мосту короля Хусейна, любой человек легко может быть остановлен, задержан и арестован.

71. Один свидетель сообщил Специальному комитету, что даже поселенцы могут потребовать у палестинца предъявить удостоверение личности.

72. Специальный комитет спрашивал свидетелей из сектора Газа, не улучшилось ли положение в области свободы передвижения за рассматриваемый период. Они сообщили, что несколько упростилась процедура получения разрешений и что при наличии разрешения уменьшилась вероятность произвольного отказа в праве въехать в Израиль.

#### Закрытие районов

73. В марте 1993 года израильские власти регулярно применяли систему закрытия оккупированных территорий якобы по соображениям безопасности, хотя в то время еще оставались в силе ограничения на свободу передвижения, введенные в 1991 году во время войны в Заливе.

74. Цель закрытия районов заключается в том, чтобы ограничить возможность передвижения жителей оккупированных территорий между отдельными частями оккупированных территорий и между оккупированными территориями и Израилем якобы по соображениям безопасности. Степень строгости закрытия районов оккупированных территорий в разных случаях была различной. Эти закрытия не позволили предотвратить нарушений безопасности в Израиле.

75. Один из видов закрытия территорий заключается в отказе в предоставлении жителям сектора Газа и Западного берега доступа в Израиль. Другой вид носит название "закрытия внутренних районов", что предполагает запрещение жителям Западного берега покидать города и деревни, в которых они живут. В 1996 году жители 465 палестинских городов и деревень в районах Западного берега, находящихся под контролем Израиля, не могли покинуть место своего жительства в результате полного внутреннего закрытия Западного берега. В 1997 году во время введения строгого закрытия сектора Газа даже иностранцам не разрешалось покидать этот район.

76. Существует еще одна классификация, согласно которой закрытие территорий подразделяется на три категории: общее закрытие всего сектора Газа в течение всего времени; строгое закрытие территорий, когда аннулируются все разрешения; и абсолютное закрытие территорий, которое действует даже в пределах Западного берега и сектора Газа, когда люди не могут вернуться в свои дома или покинуть их. В то же время Специальному комитету было сообщено, что во время внутреннего закрытия Западного берега врачам разрешалось проходить через контрольно-пропускные пункты без специальных разрешений по предъявлении удостоверения, из которого явствует, что они работают в медицинском учреждении. Жители оккупированных территорий рассматривают закрытие тех или иных районов лишь как предлог для создания дополнительных трудностей для палестинских граждан, в том числе посредством введения ограничений на их экономическую деятельность, включая импорт и экспорт, и ограничения их свободы передвижения.

77. Статья XXXI (8) Израильско-палестинского временного соглашения по Западному берегу и сектору Газа, подписанного в 1995 году<sup>10</sup>, гласит, что Западный берег и сектор Газа являются единой территориальной единицей. Между этими частями оккупированных территорий должно было быть открыто "безопасное передвижение" лиц, транспортных средств и товаров. Мирные договоренности предусматривают также открытие морского порта и аэропорта в секторе Газа, чего не произошло до настоящего времени. Свидетели утверждают, что закрытие территорий порождает гнев, разочарование, беспомощность и безнадежность среди палестинского населения.

78. Хотя мирные договоренности предусматривают свободу передвижения палестинцев в пределах сектора Газа, этот сектор остается разделенным на три основных района: северный, центральный и южный. Во время абсолютного закрытия Газа полностью изолирована от Израиля, Западного берега и Египта. Внутреннее закрытие передвижения между частями сектора Газа приводит к приостановлению движения по основным дорогам, проходящим вблизи израильских поселений. Так называемые "желтые районы" в окрестностях поселений полностью закрыты для палестинцев.

79. Свидетели рассказывали о негативном экономическом воздействии закрытия районов на фермеров на Западном берегу, которые лишаются возможности работать на своих полях в течение ряда часов или дней.

80. Специальный комитет был информирован о том, что число случаев закрытия оккупированных территорий, которые можно было бы назвать "драматическими", сократилось, но в целом



палестинцы не считают, что произошло какое-либо значительное улучшение. Свидетели называют сектор Газа открытой тюрьмой.

### С. Порядок осуществления ограничений

81. Осуществление ограничений происходит следующим образом: задержки и трудности с предоставлением разрешений; контрольно-пропускные пункты; процедуры допроса; задержание в административном порядке и условия задержания; тюремное заключение и условия тюремного заключения; применение силы; предлагаемый закон, освобождающий лиц от обязанности обеспечивать компенсацию; аспекты отправления правосудия, в том числе военными судами; и отсутствие доступа к правовому представительству и к ведущимся разведывательными службами досье.

82. Специальный комитет был информирован о жестокости, с какой осуществляются на практике эти ограничения. Одной из основных форм осуществления израильскими властями контроля над оккупированными территориями являлось ограничение права палестинского населения на свободу передвижения. Это достигалось через посредство сложной системы военных приказов, законодательных актов, относящихся к различным правовым системам, норм и административной политики и практики. Комитет получил также сообщение о том, что со времени достижения договоренностей в Осло положение в этой области ухудшилось.

#### 1. Задержки и трудности в предоставлении разрешений

83. Израильские власти не приняли никаких письменных норм, которые регулировали бы предоставление палестинцам пропусков и разрешений на въезд в Израиль. Встречающиеся в прошлом задержки и трудности чаще всего были совершенно произвольными по своему характеру как в отношении предоставления пропусков, так и признания этих пропусков после их выдачи. Периодически в тех случаях, когда требовалась срочная медицинская помощь, получению пропусков способствовали правозащитные организации.

84. Израильские власти взяли за правило ссылаться на соображения безопасности, с тем чтобы отказывать медицинским работникам из сектора Газа работать на Западном берегу, и в особенности в Восточном Иерусалиме.

85. Задержки и трудности в получении разрешений на въезд в Израиль или передвижение между различными частями оккупированных территорий затрагивают прежде всего семьи палестинских заключенных, содержащихся в тюрьмах Израиля. Специальный комитет был, однако, информирован о том, что в последнее время возможности для контактов заключенных со своими семьями в определенной степени улучшились. Комитет был информирован о том, что для жителей Газы получить разрешение на въезд в Израиль или в промышленные зоны значительно проще, чем на Западный берег.

86. Специальный комитет попытался выяснить, произошли ли какие-либо изменения в этой области. Ему было сообщено о том, что по сравнению с прошлым в настоящее время отмечено меньшее число погибших на контрольно-пропускных пунктах.

#### 2. Контрольно-пропускные пункты

87. Израильские власти вводят ограничения на свободу передвижения палестинцев, в частности путем создания многочисленных контрольно-пропускных пунктов по всем оккупированным территориям. Контрольно-пропускные пункты обслуживаются израильскими солдатами и могут быть

стационарными или мобильными. Специальный комитет получил сообщение о том, что все основные и вспомогательные дороги в Иерусалим перекрыты военными шлагбаумами и заграждениями, на которых зачастую проводятся обыски, допросы и другие формы проявления унижительного отношения. По словам некоторых очевидцев, как правило, заграждения охраняются молодыми солдатами и эти солдаты якобы заявляли, что считали службу на контрольно-пропускных пунктах развлечением или одной из форм проведения досуга.

88. В районе сектора Газа контрольно-пропускные пункты расположены главным образом вблизи поселений, а также между городами и деревнями, в которых проживают палестинцы. Жители района Аль-Маваси вблизи Хан-Юниса сталкиваются с особыми трудностями, поскольку их окружают земли, занятые израильскими поселениями. Школьникам и другим жителям зачастую приходится проводить на контрольно-пропускных пунктах по нескольку часов. Специальный комитет получил сообщение о том, что два месяца тому назад тяжелобольной из сектора Газа, пытающийся въехать в Израиль, скончался на пограничном пункте.

89. Проход через контрольно-пропускные пункты является особенно трудным для работающих в Израиле палестинских рабочих из Газы. В результате задержек на контрольно-пропускных пунктах, и в частности в Эреце на границе, отделяющей Газу от Израиля, большинство палестинских рабочих вынуждено выезжать из дома в два часа утра, с тем чтобы в семь часов утра прибыть к месту своей работы в Израиле. Рабочие вынуждены проходить по одному через узкий бетонный туннель с металлической крышей протяженностью в один километр. Скорость прохождения очереди зачастую зависит от настроения солдата на пограничном пункте. Согласно некоторым заявлениям, иногда это длится несколько часов. По словам одного из свидетелей, если палестинский рабочий опаздывает на работу, то его отправляют домой и он не получает своей зарплаты. До 25 000 рабочих вынуждены проходить пешком каждый день через узкий бетонный туннель, который иногда называют "прогон для скота". То же вынуждены делать и лица, желающие совершить молебен в мечети Аль-Акса в Иерусалиме, или семьи палестинских заключенных, навещающие их в Израиле.

90. Из-за задержек на посту израильской армии вблизи города Хеврона на Западном берегу 26 августа 1998 года скончался новорожденный. Мать родила ребенка в автомобиле, после того как солдаты на израильском военном контрольно-пропускном пункте вынудили ее поехать в отдаленную больницу в Хевроне. Трое палестинских рабочих с действующими пропусками были убиты 10 марта 1998 года израильскими солдатами на контрольно-пропускном пункте вблизи города Хеврона.

### 3. Процедуры допроса

91. Основные инструкции относительно процедур допроса, применяемых Службой общей безопасности Израиля при решении проблем безопасности, содержатся в частично секретном докладе Комиссии Ландау, где допускается использование термина "сдержанное физическое давление". Комитет против пыток считает эти инструкции полностью неприемлемыми. С октября 1994 года Служба общей безопасности получила от межминистерского комитета разрешение применять "специальные меры" физического воздействия на палестинских заключенных, которые, как считается, по сути являются особыми формами пыток.

92. Методы допроса, используемые Службой общей безопасности, включают подвешивание за руки, связанные за спиной, набрасывание на голову мешка, лишение сна и пищи, пытки, когда задержанного заставляют в течение длительного времени находиться в неудобном положении, воздействие очень громкой музыкой, очень ярким светом и жарой или холодом, а также сильную тряску. Применяются также словесные угрозы в адрес задержанных или членов их семей. Сильная

тряска может привести к постоянной инвалидности или причинить смерть в результате кровоизлияния в мозг, но не оставляет никаких видимых следов на теле. Согласно оценке, от 1000 до 1500 палестинцев ежегодно подвергаются допросам израильских разведывательных служб и 85 процентов из них подвергаются пыткам.

93. Один из палестинцев, подвергнутый ранее административному задержанию, заявил в Специальном комитете о том, что его допрашивали по восемь раз в день в течение 60–70 дней. В течение 14 дней подряд его лишали сна. Кроме того, он провел четыре дня в сидячем положении на маленькой табуретке и был подвешен в течение трех или четырех дней, причем он считает, что такая пытка значительно хуже избиения.

94. Комитет против пыток считает, что такие методы допроса представляют собой нарушение Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, которую Израиль ратифицировал в 1991 году. Специальный комитет получил сообщение о том, что 277-я статья Уголовного кодекса Израиля предусматривает, что "ни один государственный служащий не имеет права применять силу для получения информации от третьей стороны". Уголовный кодекс Израиля не содержит определение силы. Комитету было сообщено о том, что Верховный суд и Генеральный прокурор не возражали против методов, используемых для проведения допросов, и что, согласно Генеральному прокурору, основанием для этого являются усилия по обеспечению безопасности и предупреждению терроризма.

95. В марте 1998 года израильский парламент (Кнессет) принял в первом чтении проект так называемого закона об общей службе, статья 17 которого освобождает ведущих допросы следователей из Службы общей безопасности от уголовной ответственности за выполнение своей миссии, даже в случае смерти допрашиваемого.

96. Внимание Специального комитета было обращено на один из серьезных вопросов, а именно на роль врачей в таком явлении, как пытки над палестинскими заключенными. В докладе организации "Международная амнистия", озаглавленном "Под постоянным медицинским контролем: пытки, грубое обращение и врачи в Израиле и на оккупированных территориях (MDE 15/37/96 от августа 1996 года)", имеется следующий отрывок:

"Международная амнистия не располагает свидетельствами о том, что кто-либо из израильских врачей или других медиков оказывал активную помощь в проведении пыток или применении грубого обращения. Однако израильские врачи и медицинский персонал являются безмолвными свидетелями, участвующими в действиях системы, отрицающей понятия физической и психической неприкосновенности человеческой личности, которую медики обязаны поддерживать. Организация "Международная амнистия" полагает, что медицинские работники должны играть важную роль в документальном подтверждении и осуждении нарушений прав человека, и призывает израильское правительство и ассоциацию врачей Израиля добиться того, чтобы пытки и грубое обращение были прекращены и чтобы медицинские работники не участвовали в действиях системы пыток и грубого обращения.

... Израильские медики, работающие в Службе общей безопасности (СОБ) – учреждении безопасности, участвующем в проведении допросов палестинских заключенных, являются частью системы, в которой заключенные подвергаются пыткам, грубому обращению и унижениям, и поэтому работа медиков в тюрьме в наши дни противоречит медицинской этике".

97. Другое свидетельское показание о роли врачей в проведении пыток над палестинскими заключенными дал один из израильских членов неправительственной организации:

"Когда мы говорим об участии врачей в пытках, то мы имеем в виду три возможных формы участия. Одной из них является фактическое применение пыток, и, насколько мне известно, этого практически не случается. Второй является сокрытие информации о пациентах, которые жалуются на последствия пыток, и, к сожалению, именно так чаще всего и происходит в большинстве случаев. Врач не сообщает о том, что осмотренное им лицо подверглось пыткам, причем одной из причин этого является незнание инстанции, в которую надлежит направлять такую информацию. Третьей и, по моему мнению, наиболее серьезной формой участия является ситуация, в которой врач предоставляет ведущему допросу медицинскую информацию, помогающую ему пытать заключенного".

98. Специальный комитет получил информацию о том, что израильская полиция обратилась к неправительственной организации с просьбой о содействии в создании комитета этики.

#### 4. Задержание в административном порядке и условия задержания

99. Израильские власти активно используют практику задержания в административном порядке, т.е. без предъявления обвинений и без предания суду, палестинцев, которые по их подозрению связаны с преступлениями против безопасности и другими подобными вопросами. Задержанные в административном порядке лишены возможности воспользоваться надлежащей правовой процедурой. Первоначальный период задержания в административном порядке составляет шесть месяцев и может быть продлен без каких-либо ограничений компетентным военным офицером. Специальный комитет получил сообщение о том, что, хотя задержанным в административном порядке не предъявляется обвинений и в отношении них официально не выносится какого-либо приговора, они содержатся фактически в таких же условиях, что и обычные заключенные. Некоторые палестинцы находились в административном задержании в течение нескольких лет. Свидетели, дававшие показания в Специальном комитете, подчеркивали произвольный характер задержания в административном порядке.

100. Приказы о задержании рассматриваются военными судами, и досье переводятся в категорию секретных документов. Это лишает задержанного и его адвоката доступа к содержащейся в досье информации, которая является основой для задержания, и исключает его шансы на самозащиту. Имена лиц, подлежащих задержанию, предоставляются сотрудниками разведывательной службы. Таким образом, доступ к досье имеют только сотрудники разведывательных служб, которые, в свою очередь, могут повлиять на решение судьи. Дополнительным фактом, осложняющим эту ситуацию, является отсутствие доступа адвокатов к своим клиентам из-за ограничений, которые израильские власти ввели на передвижение палестинцев между различными частями оккупированных территорий и внутри них, а также на въезд в Израиль.

101. Специальный комитет располагает информацией о чрезвычайно длительных периодах времени, иногда о целом ряде лет, которые палестинцы проводят в условиях задержания в административном порядке. С 1995 по 1997 год задержанные в административном порядке палестинцы бойкотировали слушания, в ходе которых рассматривались приказы об их задержании, поскольку в большинстве случаев действие этих приказов продлевалось. Тринадцать палестинцев провели в условиях задержания в административном порядке более пяти лет. Досье хранятся в качестве секретных по просьбе Службы общей безопасности, чье мнение часто преобладает в момент принятия решения военными судьями. Комитету было сообщено о том, что некоторые из военных офицеров, заседающих в качестве судей, не имеют правовой подготовки, и подчеркивалось, что некоторые из них являются поселенцами и известны своими экстремистскими взглядами.

102. Подчеркивался произвольный характер выносимых судебных решений. Лица, задерживаемые в административном порядке, допрашиваются Службой общей безопасности. В условия задержания в административном порядке помещаются также заключенные, отбывшие свой срок тюремного заключения. Исключительно большой является доля приказов о задержании в административном порядке, действие которых продлевается. Соответствующие возражения, высказанные в военных судах, привели к некоторым положительным результатам: большее число лиц было освобождено после достижения соглашения о непродлении срока действия приказов о задержании в административном порядке. Тем не менее в том, что касается принятия приказов о задержании, мнение службы безопасности пока еще преобладало над мнением судебных властей. Командующий армией может возобновить действие приказов о задержании в административном порядке даже в случае иного решения судьбы.

103. Условия задержания в административном порядке описываются как угнетающие, в том числе в буквальном смысле, по причине сильной жары и отсутствия вентиляции в камерах. Заключенных кормят недоброкачественной пищей, и они должны доставать дополнительное питание за свой собственный счет. Специальный комитет получил сообщение о том, что задержанные в административном порядке получают еще меньшую медицинскую помощь, чем отбывающие свой срок заключенные. Согласно одному из свидетелей, можно получить лишь лекарства из разряда успокоительных и обезболивающих, причем лекарства выдаются с большими задержками. С учетом характера их задержания они лишены сложного стоматологического и другого лечения, что, по словам очевидцев, представляет собой двойное наказание. Страдающих сердечными заболеваниями заключенных не выпускают даже в том случае, если они представляют Суду медицинские справки из израильских тюрем.

104. Специальный комитет заслушал показания заключенного, который провел в условиях задержания в административном порядке более четырех лет. Сначала в течение двух месяцев его допрашивали, но он не признал свою вину ни по одному из обвинений. В тот день, когда намечалось его освобождение, было объявлено, что его задержание в административном порядке продлевается на дополнительные шесть месяцев. Его задержание продлевалось 12 раз по причине его политической активности, причем это делалось всегда в последний день истекающего периода, что оказывало психологическое воздействие на заключенного.

##### 5. Тюремное заключение и условия тюремного заключения

105. Как отмечалось в предыдущих докладах Специального комитета, все политические заключенные в 1995 году были переведены из оккупированных территорий в Израиль после вывода израильских войск из основных городов, в которых на Западном берегу проживают палестинцы. Во время слушания показаний в 1998 году Специальный комитет получил информацию о том, что от 100 до 250 палестинцев, задержанных в административном порядке, и более 2000 обычных заключенных, включая пять женщин, находятся в израильских тюрьмах и центрах задержания.

106. Согласно приказам военных властей Израиля, принятым командованием различных военных зон, любой израильский офицер и солдат может арестовать в этом районе любого палестинца. После передислокации израильских войск вслед за достижением договоренностей в Осло большинство арестов происходят на пограничных пунктах или контрольно-пропускных пунктах в секторе Газа и на Западном берегу. Специальный комитет был информирован о том, что в соответствии с распоряжениями военных властей не существует никаких ограничений, препятствующих немедленной передаче арестованного лица службе безопасности. Несмотря на мирные соглашения, приказы военных властей на оккупированных территориях оставались в силе.

107. Согласно положениям договоренностей в Осло подлежали освобождению лица, находящиеся в заключении более 10 лет или отбывшие две третьих установленного для них срока, женщины, лица младше 16 лет и лица с тяжелыми заболеваниями. Один из свидетелей упомянул о случае 75-летнего заключенного, который провел в тюрьме более 23 лет. Пожизненное заключение для израильтян составляет 23 года, в то время как для палестинцев оно составляет 35 лет.

108. Согласно результатам исследования, проведенного в рамках программы обследования психического здоровья жителей Газы, среди палестинских политических заключенных, которые находились в израильских тюрьмах, большинство страдает целым рядом заболеваний, таких, как депрессия, состояние тревоги, посттравматические расстройства, шизофрения, депрессивный психоз, расстройства в связи с неспособностью приспособиться к окружающим условиям, в зависимости от видов физических или психологических пыток, которым они подвергались. По меньшей мере 30 процентов задержанных страдают от посттравматических стрессовых расстройств. С учетом тяжелых экономических условий, преобладающих на оккупированных территориях, большинство бывших заключенных остаются безработными, испытывают разочарование, раздражение и не видят для себя будущего. Для них характерны вспышки грубости и жестокости в семье. Они избивают своих жен и детей, но при этом сами страдают от неспособности контролировать свое поведение. Бывшие заключенные также страдают от бессонницы и других недомоганий.

109. Ряд заключенных якобы признали, что сильно изменились сами и изменили свое отношение к семьям после содержания в тюрьме. У детей, матери которых были политическими заключенными, появляется по отношению к своим матерям чувство отчужденности.

110. Условия, в которых палестинские заключенные содержатся в израильских тюрьмах, можно характеризовать следующим образом: перенаселенность, низкое качество и нехватка пищи, отсутствие вентиляции, периодические притеснения и отсутствие адекватной медицинской помощи. Например, заключенный Юсеф аль-Рая скончался 21 июня 1998 года в тюрьме в Рамле в результате предполагаемой халатности со стороны медицинского персонала. Сообщается, что условия задержания неизменно ухудшаются.

111. Внимание Специального комитета было привлечено к положению палестинских заключенных, которые страдают от психических заболеваний и которых израильские психиатры признают здоровыми и способными предстать перед судом вопреки диагнозу, установленному до этого палестинскими врачами. Таких больных содержат в обычных тюремных учреждениях. Свидетели сообщают о том, что, поскольку надзиратели не знают, как обращаться с заключенными, страдающими психическими заболеваниями, они часто помещают их в камеры-одиночки, что ухудшает еще более их состояние. Комитет получил сообщение о том, что один из заключенных, страдающих психическим заболеванием, совершил самоубийство в 1997 году, после того как директор тюрьмы принял решение выпустить его, а Служба общей безопасности распорядилась оставить его в тюрьме.

112. Один из свидетелей привлек внимание Специального комитета к политике израильских пенитенциарных властей, которые держат палестинских заключенных в изоляции. Имеется информация о том, что более 100 палестинских заключенных изолированы по двое в камере размером в 2 кв. м, включая туалет, и что их основные права не соблюдаются. Они могут встречаться со своими адвокатами лишь после того, как им связывают руки и ноги. Кроме того, их содержат в камерах по соседству с израильскими уголовниками, наркоманами и лицами, страдающими от различных заболеваний. Ограничены их права на встречу с родными, и в дополнение к их изоляции от остальной части заключенных, посещение некоторых заключенных не разрешается в течение периода, иногда достигающего шесть месяцев. В израильских тюрьмах

имеются подземные изолированные блоки, которые находятся в подвальных помещениях и содержание в которых опасно для здоровья. Нормальное освещение или вентиляция в них отсутствует. Некоторых заключенных, находящихся в камерах-одиночках, выводят наружу только с кандалами на ногах и руках. Их также заковывают в кандалы во время встречи с родными.

#### 6. Вопрос о применении силы

113. Столкновения между израильскими войсками и жителями оккупированных территорий носили особо жестокий характер во время интифады, которая началась в декабре 1987 года и привела к многочисленным смертным случаям и серьезным телесным повреждениям среди палестинцев. Число серьезных инцидентов между израильскими войсками и палестинцами значительно сократилось после того, как вывод и передислокация израильской армии сократили возможности для прямой конфронтации. Имеют место периодические вспышки насилия, зачастую из-за событий политического и иного характера.

114. Специальному комитету было сообщено о том, что оккупационные силы и израильские поселенцы по-прежнему применяют чрезмерную силу против палестинцев, несмотря на отсутствие для них угрозы, которая могла бы оправдать такие действия. Например, Комитет получил сообщение о том, что 14-летний подросток, который был глухонемым и поэтому не мог слышать предупреждения, получил в 1997 году огнестрельное ранение в голову после выстрела израильского поселенца и скончался 10 дней спустя. Свидетели заявляют, что все инциденты с поселениями и с поселенцами не пресекаются должным образом армией и что расширение поселений и активизация действий поселенцев получают поддержку и содействие со стороны оккупационных войск.

115. Внимание Специального комитета было привлечено к смертным случаям и к случаям телесных повреждений, в том числе среди детей, вызванных минами, не взорвавшимися артиллерийскими снарядами и другими боеприпасами, которые не удалены из районов, населенных палестинцами после проведения военных учений и маневров израильской армии. Свидетели указывают на то, что в этих районах отсутствуют какие-либо предупредительные знаки и что в ходе маневров в некоторых случаях бомбы падали рядом со школами. В районе Тубаса около Дженина на Западном берегу прямо на месте был убит 14-летний подросток-пастух. Свидетели сообщают о том, что такая ситуация особо затрагивает семь деревень в районе Тубаса, включая сельскохозяйственные земли, и что некоторые маневры проводятся непосредственно перед сбором урожая; лица, земля которых использовалась для учений армий, не получают компенсаций за причиненный ущерб.

#### 7. Предлагаемый закон об освобождении лиц от обязанности предоставлять компенсацию

116. Находящийся на рассмотрении израильского парламента закон предусматривает отказ в выплате компенсации жертвам или пережившим их членам семьи - палестинцам за телесные повреждения и смерть, причиненную во время интифады. В качестве обоснования израильские власти утверждают, что телесные повреждения или смерть были причинены действиями в связи с войной, что расширяет охват понятия, определяющего деятельность комбатанта. Сверх того, он по сути определяет палестинских гражданских лиц в качестве комбатантов. Для многих палестинцев такая компенсация представляла единственную возможность оплатить свое медицинское лечение, необходимое вследствие причиненных телесных повреждений.

117. Один из юристов, давший показания в Специальном комитете, обратила внимание на особенно печальное положение ее клиента, который, без сомнения, подвергся пыткам, но не

получил никакого лечения. Медицинский комитет определил, что в результате применения пыток электричеством функциональная способность его левой ноги была утрачена на 70 процентов, что лишает его возможности заниматься своей работой и требует физиотерапевтического лечения. Теперь же в соответствии с этим так называемым "Законом об интифаде" он не имеет права на получение компенсации со стороны Израиля.

## 8. Аспекты отправления правосудия

### Военные суды

118. Свидетели обратили внимание Специального комитета на положение задержанных в Израиле лиц, не имеющих законных пропусков, которые предстали перед военными судами в порядке суммарного производства, не имея при этом квалифицированной правовой помощи. Такое положение усугубляется тем фактом, что многие заключенные не знают о своих правах. Поскольку они не имеют адвокатов, которые могли бы посоветовать им, такие лица часто получают суровые наказания за правонарушения, не требующие задержания, и уплачивают огромные штрафы. Свидетели заявляют об отсутствии должного судопроизводства. Военные суды зачастую состоят из офицеров, не имеющих правовой подготовки, при этом некоторые из них являются поселенцами, и, насколько известно палестинцам, придерживаются экстремистских взглядов.

### Представительство палестинскими адвокатами

119. Палестинские адвокаты не имеют права представлять палестинских заключенных в израильских судах, поскольку они не являются членами израильской адвокатуры. Прежде чем сдавать экзамены, предусмотренные для приема в адвокатуру, арабы должны сдавать по девять экзаменов, определяющих знание ими иврита. Один из свидетелей считает это преднамеренным препятствием, специально созданным для палестинских адвокатов. Не все заключенные могут позволить себе платить гонорар израильскому адвокату. Весьма часто израильские адвокаты нанимаются для защиты заключенных через посредство правозащитных организаций. Не являясь членами израильской адвокатуры, палестинские адвокаты, кроме того, лишены возможности посещать центры задержания и своих клиентов, поскольку зачастую они не могут получить необходимые пропуска для въезда в Израиль, особенно если они являются выходцами из сектора Газа.

### Досье разведывательных служб, доступ к которым невозможен

120. Задержанные в административном порядке и другие задержанные, а также их адвокаты не имеют доступа к досье, которые, как им сообщают, являются секретными. Обычно именно Служба общей безопасности принимает решение относительно секретного статуса досье и именно она дает об этом информацию. Это лишает задержанных и их адвокатов возможности должным образом подготовить защиту своих дел. Специальный комитет получил сообщение о том, что в 1996 и в 1997 годах палестинцы, задержанные в административном порядке, чьи досье часто являлись секретными, столкнулись с практикой практически автоматического и неоднократного возбуждения дела против них, не имея при этом возможности выяснить, какие против них выдвинуты обвинения.

- D. Экономические, социальные и культурные последствия, которые имеет для жизни населения на оккупированных территориях такая общая система регулирования и порядок ее исполнения



## 1. Введение

121. Одной из основных причин серьезного экономического социального положения на оккупированных территориях являются установленные израильскими властями ограничения свободы передвижения жителей, проживающих в различных частях региона. В дополнение к соответствующему экономическому бремени отсутствие связи между сектором Газа и Западным берегом, представляющими собой единую территориальную единицу в соответствии с положениями договоренностей, достигнутых в Осло, приводит к большим расходам со стороны Палестинского органа. В том, что касается воздействия, которое оказывают такие ограничения на здравоохранение, Специальный комитет получил информацию о том, что в ряде городов Западного берега были открыты мобильные клиники, число которых пока еще недостаточно. Свидетели заявили Комитету о том, что отмечено резкое сокращение числа пациентов с оккупированных территорий, особенно из сектора Газа, которые просили бы направить их на лечение в Израиль или даже в Египет, поскольку это для них слишком дорого.

122. Ограничение свободы передвижения палестинцев, введенное израильскими властями, включая блокирование территорий, приводит к потере доходов на оккупированных территориях. К категории малоимущего населения в секторе Газа относится 36 процентов, а на Западном берегу – 10,5 процента населения.

123. Свидетели сообщили Специальному комитету о том, что фермеры вынуждены продавать свою продукцию ниже себестоимости.

## 2. Взрослое население

124. Проводимая израильскими властями политика сокращения числа рабочих с оккупированных территорий, которым разрешается работать в Израиле, рассматривается как один из основных факторов плохого экономического положения на оккупированных палестинских территориях, и в частности в секторе Газа. Такая экономическая ситуация еще более усугубляется тем фактом, что в поисках работы палестинцы часто вынуждены обращаться к палестинцу-посреднику, с тем чтобы выйти на израильского работодателя, при этом оба запрашивают крупные суммы денег за получение пропуска, действие которого продолжается лишь три месяца. Таким образом, часть заработанного поступает непосредственно к посреднику и предпринимателю.

125. Согласно палестинским источникам, доля безработных на Западном берегу составляет 46 процентов.

126. Свидетели утверждают, что с учетом выдачи в 1993 году палестинцам от 120 000 до 130 000 разрешений на работу и принимая во внимание общую численность населения, ежегодно для работы в Израиле должно выдаваться около 600 000 разрешений на работу. Бывшие палестинские заключенные, оставшиеся без работы, описываются свидетелями как лица, находящиеся в особо тяжелом положении.

127. Специальному комитету было сообщено о том, что в 1993 году от 120 000 до 130 000 палестинцев ежедневно пересекали границу между Израилем и Западным берегом и сектором Газа. Пересечение границы между всеми частями оккупированной территории и Израилем было бесплатным. В 1997 году палестинцам из сектора Газа было выдано приблизительно 25 000 разрешений на работу с поденной оплатой в Израиле. Однако Комитету было сообщено, что лишь 18 000 рабочих пересекают каждый конкретный день границу между сектором Газа и Израилем, либо, поскольку их разрешения на работу были выданы слишком поздно, либо они имеют разрешение, но не имеют работы, или они должны заботиться о других. Население в

настоящее время находится в достаточно отчаянном положении, поскольку, по оценке, около 84 процентов рабочих в Газе потеряли свою работу.

128. Свидетели сообщили Специальному комитету о том, что возможности найти работу в Газе в настоящее время ничтожны и экономическая ситуация является очень сложной. Израиль считается непосредственно ответственным за такое положение, которое привело общество на оккупированных палестинских территориях к серьезному расслоению на бедных и богатых. Границы закрыты, и все товары, поступающие в сектор или выходящие из него, должны транзитом проходить через Израиль. Это особо затрагивает такие скоропортящиеся товары, как овощи и цветы, которые, будучи задержанными под предлогом проверок, портятся или вянут, если к тому же учесть тот факт, что в Газе до сих пор нет морского порта или аэропорта. Даже ремонт инструментов затруднен в связи с отсутствием возможности приобрести запасные детали. Свидетели обращают внимание на чувство разочарования, царящее среди многих семей, поскольку некоторые из них не могут позволить себе отправить детей в школу, не имея средств на покупку для них одежды. Некоторые жители не могут позволить себе даже самое недорогостоящее медицинское лечение. Комитет получил сигналы о явлении недоедания среди детей в секторе Газа, которое никогда не отмечалось ранее. Свидетели считают, что выдача палестинским рабочим с оккупированных территорий разрешений на работу в Израиле – это тот небольшой положительный шаг, сделав который, Израиль может хоть несколько облегчить серьезную экономическую и социальную обстановку. Утверждается, что экономическое положение оказывает непосредственное воздействие на психологическое состояние жителей оккупированных территорий.

129. Специальный комитет получил также сообщение о положении приблизительно 2000 рыбаков и 1500 рабочих, занятых в смежных вспомогательных профессиях в Газе, которые в свою очередь, по оценке, имеют 19 000–20 000 иждивенцев. Израильские власти в одностороннем порядке изменили и сократили район в 20 морских миль от берега, согласованный в соответствии с временным соглашением между Израилем и Палестиной по Западному берегу и сектору Газа. Свидетели заявляют, что блокирование земель автоматически влечет за собой блокирование берега сектора Газа. Израиль применяет в отношении рыбаков следующие меры: произвольные аресты, конфискацию их лодок и улова, порчу и конфискацию их сетей. Имеются случаи обстрела рыбаков и нанесения ущерба их лодкам. Как сообщается Комитету, большинство рыбаков живет в долг. Израильские военные суда подвергли штурму причал вблизи Хан-Юниса, где были причалены лодки. В ходе другого инцидента рыбаков заставили выйти из лодок, жестоко избили, отвезли в район, принадлежащий Египту, и оставили их там. В качестве положительного аспекта можно отметить, что представители израильского флота признали ошибочность таких действий.

130. Один из свидетелей заявил, что многие студенты из сектора Газа были вынуждены прекратить свою учебу в таком учебном заведении на Западном берегу, как университет Бир-Зейта, в результате того, что они не получили разрешений. Когда список жителей Газы, обучающихся в Бир-Зейте, был представлен израильским властям, большинство заявлений были отклонены. Один из студентов поехал в гости к своим родителям в Газу и не смог вернуться к месту учебы.

131. В связи с осуществлением права на образование один из свидетелей рассказал о случае двух братьев, которые были арестованы в момент их участия в похоронах. Высокий суд отказал им в доступе к услугам адвоката даже после 45 дней, что является явно незаконным. Один из братьев был в числе лучших студентов на Западном берегу, но ему было отказано в возможности сдать свои выпускные экзамены. В настоящее время он психологически надломлен и находится в состоянии депрессии.

132. Согласно палестинским источникам, доля безработных в секторе Газа составляет 63 процента.

133. Свидетели сообщили Специальному комитету о воздействии поселений и поселенцев на палестинских крестьян, чья продукция продается по более низким ценам, а также о том, что израильтяне сжигают и уничтожают посеы. Свидетели рассказали об оливковых деревьях, засохших в одном из районов Западного берега. Когда в лаборатории были обработаны взятые пробы, то оказалось, что оливковые деревья были облиты вредным химическим составом.

134. Положение в Иерусалиме описывается как постепенное перерастание территориального спора в религиозный, что ведет к усилению арабо-израильского конфликта, при этом правительство способствует этому своей политикой в вопросах поселенцев.

135. Свидетели информировали Специальный комитет о ситуации, касающейся свободы вероисповедания и религиозных памятников в Восточном Иерусалиме, в частности мечети Аль-Акса. Израильские власти не разрешили проведение ремонтных работ, необходимых для устранения причиненных водой повреждений, и отказались разрешить подвоз к мечети каких-либо строительных материалов. Число полицейских и пограничников вокруг мечети возросло, и в результате доступ молящихся к мечети по пятницам был ограничен, а по обычным дням попросту прекращен. Был установлен постоянный шлагбаум, и во время утренних молитв проверяется наличие удостоверений личности. Комитету было сообщено о группе, состоящей главным образом из пожилых людей, которых, каждого в отдельности, допрашивают в течение полутора часов во дворе мечети, где Высокий суд разрешил недавно совершать молитвы ряду еврейских религиозных групп. Согласно одному из свидетелей, городские власти Иерусалима прекратили ремонтные работы и приняли решение сократить число мечетей в городе. Комитет был информирован о том, что бывший министр, покойный Моше Даян, открыл музей в мечети, которая, по его мнению, является "старым иудейским храмом".

136. Специальному комитету сообщалось, что отношение к арабам и евреям не является одинаковым как с точки зрения морали, так и религии, и что Израиль создает там условия, которые будет очень трудно изменить. Он пытается скрыть и подавить проявления национального самосознания палестинцев в Иерусалиме, иудаизировать Иерусалим и лишить его палестинских корней через систему образования и всю систему правовых и (административных) изменений, которые не всегда заметны, но порождают структурную несбалансированность. Примером попыткой административным путем создать новые территориальные и демографические условия является принятое в июне 1998 года решение о расширении границ городов и включении в них поселений, т.е. об увеличении доли еврейского населения. Если это будет продолжаться, то административная экспансия Иерусалима приведет к тому, что его территория будет составлять 10 процентов территории Западного берега.

137. В последние четыре-пять лет в Иерусалиме были закрыты многие суды для палестинцев, и использовались другие различные методы давления с целью разрушения ранее действующих институтов и постепенного выселения арабского населения из города. Помимо конфискации земель, ситуация усложняется сносом принадлежавших палестинцам домов или пристроек к домам, которые, как утверждается, были построены без лицензий. Свидетели информировали Специальный комитет о том, что помимо случаев сноса лишь за один только день в Иерусалиме было заведено 1500 дел об аресте имущества и его конфискации за неуплату налогов с целью конфискации магазинов и домов, принадлежащих арабскому населению, что, несомненно, было сделано с целью заставить их покинуть Иерусалим.

138. Согласно свидетелям, слабая торговля, высокие налоги, опечатывание магазинов и конфискация товаров по причине неуплаты налогов привели к полной бездеятельности социально-экономической системы Восточного Иерусалима, в первую очередь поскольку жизнь жителей Иерусалима зависит от жителей с Западного берега, являющихся и клиентами и потребителями. По оценкам, в Старом городе было закрыто от 235 до 250 магазинов. Например, было закрыто 60 из 150 магазинов, предназначенных для туристов, на улице Силсила. Свидетели подчеркивают, что уплата налога на недвижимость по сути равнозначна аренде собственного дома у израильского правительства. Он применяется как к магазинам, так и к частным домам, и составляет 270 шекелей за квадратный метр. Муниципальные власти Иерусалима признают, что около 50 процентов арабской части города не имеет должной канализационной системы, в то время как 50 процентов имеет технически неисправный водопровод. Согласно оценке, в арабской части города надлежит построить 120 километров дорог, причем на эту часть города тратится лишь пять процентов налогов, взимаемых в Иерусалиме.

### 3. Дети

139. Три десятилетия израильской оккупации и катастрофическое экономическое положение, сложившееся на оккупированных палестинских территориях, оказывают серьезное воздействие на положение детей. Более 50 процентов от палестинского населения составляют дети в возрасте до 15 лет. Согласно положениям Конвенции о правах ребенка<sup>11</sup> дети имеют право на услуги здравоохранения, образования, самовыражение и игровой досуг. По словам свидетелей, которые давали показания в Специальном комитете, большинство этих прав в настоящее время находится под угрозой в результате действий Израиля. Это в первую очередь касается действий, которые ограничивают права палестинцев на свободу передвижения и серьезно затрагивают право детей на здравоохранение и образование.

140. Свидетели заявили в Специальном комитете, что заключение палестинских детей в израильские тюрьмы имеет как краткосрочные, так и долгосрочные последствия: посттравматические расстройства, поведенческие и эмоциональные проблемы, различные виды фобии, нарушение роста и формирования личности, антисоциальное поведение, агрессивность, депрессия, противодействие любому авторитету, в том числе родителям, и неповиновение. Травмы, пережитые подсознательно, приводят иногда к психическим расстройствам. Чувства, которые дети испытывали во время интифады, повышают их чувство собственного достоинства, поскольку они понимают, что вели борьбу за свое собственное достоинство.

141. В течение 1997 года и за первую половину 1998 года 17 детей были убиты израильскими военными и поселенцами. Кроме того, многие дети получили телесные повреждения в результате взрывов мин и неразорвавшихся артиллерийских снарядов, применения слезоточивого газа, стрельбы резиновыми и боевыми патронами, воздействия ярким светом и побоев со стороны солдат и поселенцев. В 1997 году телесные повреждения получили 425 детей. Некоторых детей в возрасте от 14 до 16 лет задерживали в административном порядке в качестве политических заключенных, подвергая их такому же обращению, что и взрослых заключенных. Заключенные всех возрастных групп содержатся в тюрьме вместе. Единственными предметами, преподаваемыми в тюрьме израильскими арабскими учителями, не имеющими при этом должной подготовки для преподавания этих предметов, являются арабский язык и математика.

142. Солдаты и поселенцы совершили 35 налетов на школы, особенно в районе Хеврона.

143. В секторе Газа доля жителей в возрасте до 18 лет составляет 49 процентов. Три десятилетия израильской оккупации и годы интифады оказали серьезное воздействие на физическое и психическое здоровье палестинских детей. Проводимые с 1990 по 1998 год в секторе Газа

исследования свидетельствуют о том, что до 40 процентов детей в возрасте от 6 до 12 лет страдают от посттравматических стрессовых расстройств средней и тяжелой формы, в то время как до 70 процентов страдают от легких посттравматических стрессовых расстройств. По оценкам учителей, доля детей, имеющих поведенческие проблемы, увеличилась с 26 до 36 процентов. Среди причин, которые вызывают посттравматические стрессовые расстройства отмечены следующие: поражение слезоточивым газом, присутствие в момент избиения или ареста родителей, продолжительное задержание кого-либо из родителей, известие об убийстве родителей или других лиц и снос дома. Среди некоторых симптомов можно отметить: ослабленную память и потерю концентрации, которая ведет к заторможенности и сокращает способности к учебе, депрессию и регресс, а также опасные игры на улицах, включая бросание камней друг в друга.

144. Около 21 процента палестинских детей в секторе Газа постоянно испытывают чувство тревоги в связи с отсутствием работы у родителей и перенаселенностью в лагерях беженцев. Кроме того, дети, которых часто бьют родители, имеют склонность сами быть агрессивными по отношению к окружающим. Согласно свидетелям, переживаемые психологические травмы окажут долгосрочное воздействие на палестинское общество и будут передаваться от одного поколения другому. Специальный комитет поинтересовался тем, была ли в связи с вышесказанным получена какая-либо помощь от Израиля, и в ответ получил информацию о том, что как израильские, так и другие иностранные психологи неоднократно пытались посетить сектор Газа, но не смогли сделать это из-за отказа израильских властей дать на это разрешение. Поэтому палестинские психологи были вынуждены встретиться с израильскими психологами за границей.

145. Исключительно тяжелое экономическое положение в секторе Газа привело к существенному увеличению числа случаев использования детского труда. По информации свидетелей, с 1995 года число работающих детей в возрастной группе от 12 до 16 лет увеличилось с 22 до 44 процентов. Некоторые из этих детей зарабатывают в эквиваленте менее 30 долларов в месяц. Лишь 11,6 процентов работающих детей из вышеприведенной возрастной группы посещают школу. Более 15 процентов детей в секторе Газа имеют меньший, чем обычный расчетный вес для детей этой возрастной группы, в то время как 25 процентов страдают от недоедания. Большинство семей в секторе Газа для покупки продуктов питания вынуждены постоянно занимать деньги.

146. Внимание Специального комитета было обращено на то воздействие, которое оказывают на детей близость поселений, особенно в секторе Газа. Иногда дети вынуждены долгими часами ждать проверок у заграждений на дорогах, а иногда вооруженные поселенцы без видимой на то причины обстреливают их.

147. Специальный комитет получил информацию о положении в сфере образования в Восточном Иерусалиме, где в муниципальных школах не хватает 344 классных комнат. По словам одного из свидетелей, для многих детей нет места в муниципальных школах и им отказывают в зачислении в эти школы, а частные школы являются слишком дорогими.

#### Е. Общее чувство безысходности и отчаяния

148. Отсутствие прогресса в мирном процессе и реальной пользы для населения оккупированных территорий, в том числе сам характер жизни в условиях ограничений передвижений, введенных израильскими властями, привели к подрыву веры в сам мирный процесс. Несколько свидетелей, выступивших в Специальном комитете, сообщили об обстановке безысходности и отчаяния, царящей в настоящее время на оккупированных палестинских территориях, что в значительной степени является результатом исключительно серьезного экономического положения. Ряд свидетелей заявили, что согласно широко распространенному мнению: "Сегодня лучше чем завтра". Ощущается также безысходность, особенно с бывшими палестинскими политическими

заклученными, которые находились в тюрьмах Израиля. Свидетели описывают их ситуацию как "очень напряженную" и подчеркивают, что никто не знает, когда эта ситуация улучшится и улучшится ли она вообще. Эта безнадежная ситуация оказывает свое воздействие и на палестинских детей. Свидетели заявили в Специальном комитете о том, что явление насилия среди детей приобретает угрожающие масштабы и находит свое отражение в тех проблемах, которые они испытывают со сном, и в проблемах в школе.

149. Один из свидетелей заявил в Специальном комитете о том, что нарушения Израиля стали более жестокими и изощренными. Этот свидетель подчеркнул, что израильские действия на оккупированных территориях стали также более жестокими. Другой свидетель сообщил об общем чувстве разочарования, отсутствии веры в мирный процесс и чувстве горечи у палестинцев в связи с задержками в осуществлении мирных договоренностей. Он сообщил о том, что надежда и вера покидают людей.

150. Один из свидетелей полагает, что причиной попыток Израиля затянуть мирные переговоры является стремление изменить фактическое положение дел в Иерусалиме. Другой заявил в Специальном комитете о том, что лишь в условиях мира палестинцы смогут добиться своих прав и поддерживать хорошие добрососедские отношения с Израилем.

#### V. ПОЛОЖЕНИЕ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА НА ОККУПИРОВАННЫХ СИРИЙСКИХ АРАБСКИХ ГОЛАНАХ

##### Общие вступительные замечания

151. Голаны были оккупированы Израилем в 1967 году и аннексированы в 1981 году. Это решение не было признано международным сообществом и, в частности, Организацией Объединенных Наций. Оно также не было признано населением Голан, которое противодействовало шагам Израиля, направленным на введение его законодательства, юрисдикции и администрации на Голанах и выдачу населению Голан израильских удостоверений личности. Голаны имеют большое значение для Израиля вследствие их стратегического положения по отношению к Сирийской Арабской Республике, их значительных водных ресурсов и первоклассных сельскохозяйственных земель. На Голанах имеются многочисленные поселения, крупнейшим из которых является Кацрин, который в настоящее время расширяется, равно как и ряд других поселений, особенно с тех пор, как в 1996 году к власти пришло нынешнее правительство Израиля.

152. Специальный комитет получил информацию о том, что в настоящее время примерно 20 000 сирийцев проживают в пяти деревнях, оккупированных Израилем, по сравнению со 110 000 или более жителей, которые проживали на Голанах во время их оккупации в 1967 году, причем они тогда проживали в 244 городах и деревнях.

153. Свидетели приводили некоторые примеры действий Израиля на Голанах: введение больших налогов для жителей, включая налоги на собранный урожай яблок, вторжение в дома и конфискация телевизоров, бытовых приборов и даже автомобилей, если члены домашнего хозяйства не заплатили налогов, и отказ в праве бурить скважины или собирать дождевую воду для ирригации, изъятие воды у жителей, а затем продажа этой воды им же, конфискация земли и выкорчевывание деревьев. Свидетели заявляют, что поселенцы на Голанах получают все необходимое – от земли для ее обработки до такого количества воды, какое они только захотят. Они могут продавать свой урожай везде и не должны платить налогов.

154. Специальный комитет получил информацию о распаде семей, проживавших на Голанах, в результате их оккупации и отсутствии возможности получить разрешение на посещение членов семей, проживающих в Сирийской Арабской Республике. Свидетель говорил о своей семье, о своей матери, которая уже умерла, так и не увидев своих внуков в Сирийской Арабской Республике, и о своем 90-летнем отце, которому было впервые разрешено навестить его в 1997 году. Сыну его брата, который был лишен свободы, не было разрешено присутствовать на похоронах его отца. Семьи заключенных также подвергаются репрессиям. Помимо других оснований, разрешения не выдаются лицам, которые не уплатили налоги. Члены семей общаются с помощью мегафонов, находясь на вершинах холмов, и время от времени люди умирают в результате эмоционального стресса, вызванного такими разговорами.

155. Специальный комитет получил сообщение о попытках израильских властей уничтожить самобытность жителей Голан как сирийцев и заставить их воспитать в себе чувство принадлежности к Израилю. Первоначально население отвергло аннексию Голан в 1981 году и устроило длительную забастовку. Этот район был окружен израильской армией, которая не разрешала поставлять в него продовольствие, включая молоко для детей. Отсутствовали лекарства, и люди были лишены доступа к средствам массовой информации. Жителям Голан выдают удостоверения личности типа пропуска, однако они отказываются пользоваться такими удостоверениями, поскольку они не хотят иметь документы, выданные Израилем.

156. Специальный комитет получил от одного из свидетелей информацию о том, что Израиль фальсифицирует местную историю и внедряет в сознание жителей Голан чувство отличия от жителей Сирийской Арабской Республики, поскольку большинство жителей Голан принадлежит к исламской секте друзов, и тем самым пытается вызвать разногласие между сектами. По словам этого свидетеля, израильские власти пытаются внушить друзам, что они не являются арабами, и пытаются переписать их историю. Помимо фальсификации истории и географии, были упразднены сирийские учебные программы и введена одна специальная программа, которая предназначена для "израильских арабов". Свидетель утверждает, что преподавание некоторых предметов, например химии и права, запрещено. Уровень преподавания научных дисциплин отстает на пять лет от уровня преподавания в израильских школах.

157. Свидетель заявил о том, что Израиль уничтожает следы арабской истории и культуры в этом регионе и даже полностью уничтожил существовавшую с незапамятных времен деревню в районе Неве-Тиф. Для оправдания своего присутствия на Голанах израильтяне пытаются найти остатки древних еврейских кладбищ в качестве свидетельства их более раннего присутствия в этом районе, однако нашли лишь арабские могилы.

158. Специальный комитет получил информацию о том, что осуществляемая Израилем расовая дискриминация в отношении населения Голан отражается в возможностях получения работы, которые открыты для этого населения, причем речь идет главным образом о неквалифицированном труде, таком, как сельскохозяйственные работы, обустройство территорий и строительство. Вся квалифицированная и высокотехническая работа предоставляется израильтянам. Поселенцам разрешено носить оружие, тогда как арабам не разрешается иметь при себе даже перочинные ножи. По словам свидетеля, налоги являются очень высокими и иногда достигают 50 процентов от дохода; ими облагаются урожай, земля, водные ресурсы, дома и телевизоры. До оккупации фермеры на Голанах имели самый высокий уровень жизни в Сирийской Арабской Республике за счет главным образом выращивания яблок. В настоящее время их доходы являются недостаточными для уплаты налогов, и поэтому все члены семей вынуждены работать, в том числе в Израиле. Кроме того, населению Голан не разрешается бурить скважины или собирать дождевую воду.

159. Другой свидетель, проживающий на Голанах, предоставил Специальному комитету дополнительную информацию относительно попыток Израиля натурализовать население Голан и уничтожить его самобытность. Он заявил, что израильтяне требуют от сирийцев иметь при себе пропуска, являющиеся своего рода паспортом, в попытке вынудить их признать свершившийся факт, что Голаны не являются сирийскими. В течение ряда лет запрещаются посещения семей даже в случае чьей-либо смерти или серьезной болезни. Посещения разрешены только священнослужителям. Этот свидетель не смог присутствовать на свадьбе своей сестры и общается со своей семьей, находящейся на Голанах, с помощью мегафона. Он привел пример, когда женщина умерла от эмоционального стресса, который привел к сердечному приступу, и это случилось тогда, когда она разговаривала с помощью мегафона. Учащиеся из Голан, которые учатся в Сирии, подвергаются унижающим их достоинство и бесчеловечным обыскам, которые характеризуются как преднамеренные.

160. Ситуация, которая произвела большое впечатление на членов Специального комитета во время их визита в провинцию Кунейтра в Сирийской Арабской Республике, связана с тем, что они наблюдали, как члены семей, которые не встречались в течение 30 лет, общались друг с другом с помощью мегафонов. Члены Комитета могли наблюдать за этим разговором с холма в Кунейтре, находящегося напротив деревни под названием Мадждал-Шамс, которая расположена на оккупированных сирийских Голанах. Комитет считает, что Организация Объединенных Наций должна уделять особое внимание улучшению условий, в которых живут такие люди. Свидетель обратил внимание Комитета на инцидент, который имел место в 1979 году, когда он приехал на контрольно-пропускной пункт на границе, чтобы встретиться со своей матерью, Мудаллой Касем Шамс. По наущению израильских солдат и в качестве условия этой встречи военнослужащий Сил Организации Объединенных Наций изъясил пленку из его камеры, с помощью которой он сфотографировался со своей матерью, а ведь эта фотография была единственной, поскольку она умерла пять лет спустя.

## VI. СООБЩЕНИЯ, ПОЛУЧЕННЫЕ ОТ ПРАВИТЕЛЬСТВ

161. Правительства Иордании и Сирийской Арабской Республики предоставили Специальному комитету обширную документацию, в которой отражены мнения этих правительств относительно ситуации на оккупированных территориях. Комитет воспроизводит ниже наиболее характерные пункты, с тем чтобы дать возможность ознакомиться с содержанием этих сообщений. Можно также ознакомиться с полным текстом этих документов.

### Иордания

162. Во время посещения Аммана члены Специального комитета получили от департамента по палестинским вопросам министерства иностранных дел Иордании два доклада, озаглавленные "Проекты и планы иудаизации Иерусалима в период с 1 июня 1997 года по 30 мая 1998 года" и "Развитие еврейских поселений на Западном берегу и в секторе Газа в период с 1 июня 1997 года по 30 мая 1998 года".

163. Первый из вышеуказанных докладов состоит из двух частей:

- а) проекты и планы иудаизации Иерусалима в течение первой половины 1998 года;
- б) проекты и планы иудаизации Иерусалима в течение второй половины 1997 года.

164. Проекты и планы иудаизации Иерусалима в течение первой половины 1998 года включают:



- a) мероприятия по созданию еврейских поселений в Иерусалиме и вокруг него:
  - i) поселение в Старом городе;
  - ii) Рас-аль-Амуд;
  - iii) Французский холм;
  - iv) Масличная гора;
  - v) Хар-Хома;
  - vi) проект "Восточные ворота";
- b) планы и проекты создания будущих поселений;
- c) объездные дороги;
- d) меры Израиля по иудаизации города Иерусалима и перемещению его населения:
  - i) изъятие удостоверений личности у арабских жителей Иерусалима;
  - ii) запрещение арабам вести строительство и снос домов;
  - iii) закрытие арабских учреждений в Иерусалиме;
  - iv) нарушение неприкосновенности исламских святых мест;
  - v) вмешательство в дела, касающиеся образования.

165. Во введении говорится следующее:

"Еврейские поселения в городе Иерусалиме, а также попытки Израиля иудаизировать город и его акты агрессии против святых мест, находящихся в городе, являются основными фактами, которые торпедировали, прервали и полностью парализовали мирный процесс, что влечет за собой большой риск возникновения новой вспышки насилия.

В период с февраля 1997 года решение правительства Израиля создать новое поселение в районе Джебель-Абу-Гнейм в Иерусалиме привело к ряду столкновений между палестинцами и израильтянами, конфронтации между ними и другим инцидентам, в результате которых были полностью прекращены палестинско-израильские переговоры.

В то же время правительство Израиля продолжает осуществлять свои планы иудаизации Иерусалима и расширения еврейских поселений в нем. Правительство пользуется любой возможностью для подтверждения того, что Иерусалим будет оставаться "единой и вечной столицей" Израиля, что свидетельствует о полном игнорировании всех мнений, критических замечаний и призывов международного сообщества, а также десятков резолюций Организации Объединенных Наций, самой последней из которых является резолюция, принятая Генеральной Ассамблеей на ее десятой чрезвычайной сессии в марте 1997 года.

Вопрос о создании поселений в Иерусалиме является одним из редких вопросов, по отношению к которому во всем политическом спектре израильского общества существует почти полное согласие. Хотя вопрос о еврейских поселениях на Западном берегу и в секторе Газа и даже вопрос об израильском присутствии на оккупированных территориях вызывает противоречия в израильском обществе, с точки зрения израильтян, нет никаких споров относительно Иерусалима и "законности" создания поселений в нем. То обстоятельство, что некоторые израильские политические группировки винят нынешнее правительство в поспешном осуществлении своих планов создания поселений в Иерусалиме и в отказе учитывать общий политический климат, отражает критику только с точки зрения сроков, но не в отношении существа этих планов.

Такое редкое единодушие предоставляет правительству Нетаньяху свободу действий по осуществлению его проектов создания поселений, а также планов и проектов предыдущих правительств, касающихся Иерусалима. Проект "Большой Иерусалим", к осуществлению которого правительство Израиля недавно решило приступить, несомненно, не является планом, подготовленным Нетаньяху или кем-либо еще из его нынешней министерской команды; это долгосрочный план, который впервые был разработан в 1968 году и который намечается завершить к 2002 году. С тех пор все правительства Израиля координировали и согласовывали свои мероприятия по созданию поселений в Иерусалиме на основе этого плана.

В нижеследующем исследовании, касающемся израильских планов по иудаизации Иерусалима, рассматриваются все меры, которые правительство Израиля одобрило или осуществляло в целях содействия созданию поселений в Иерусалиме в течение первой половины 1998 года. Следует отметить, что эти меры, например проект "Большой Иерусалим", не являются новыми и любой человек, который изучает вопрос о поселениях в Иерусалиме, может ясно видеть систематический характер осуществления этих мер и планов.

Помимо деятельности по созданию поселений, в этом исследовании рассматриваются другие меры по иудаизации Иерусалима, которые направлены против арабского населения города, подвергающегося преследованиям и вынуждаемого покинуть город, и которые призваны обеспечить гегемонию Израиля в социальной и религиозной жизни города. В этом исследовании также освещаются неоднократные акты агрессии Израиля против исламских и христианских святых мест в городе".

166. Проекты и планы иудаизации Иерусалима в течение второй половины 1997 года включают:

- a) проекты и планы создания еврейских поселений в Иерусалиме и вокруг него;
- b) меры Израиля по иудаизации Иерусалима:
  - i) изоляция Иерусалима от прилежащих районов;
  - ii) перемещение населения;
  - iii) снос домов;
  - iv) запрещение арабам вести строительство;
  - v) нарушение неприкосновенности исламских святых мест;

vi) ужесточение израильского контроля над Иерусалимом.

167. Во введении говорится следующее:

"Политика иудаизации города Иерусалима начала осуществляться в первый же день оккупации израилем города в 1967 году, причем сменяющие друг друга правительства Израиля, формировавшиеся Партией труда и Партией "Ликуд", достигли согласия в отношении такой политики и разработали стратегические и практические планы ее проведения в жизнь.

Правительство Биньямина Нетаньяху следует примеру своих предшественников и осуществляет новые планы и проекты или завершает предыдущие планы и проекты, направленные на установление полного еврейского контроля над Священным городом.

Правительство Нетаньяху стремится расширять поселения в центре арабского города Иерусалима и на его окраинах, особенно поселения, расположенные к северо-востоку от города, таким образом, чтобы связать деятельность в этих пригородах со все более активной деятельностью по созданию поселений в восточных районах в целях создания огромной непрерывной полосы еврейских поселений и недопущения строительства палестинцами и демографического развития города. В то же время Израиль продолжает свои усилия по практической реализации своей концепции создания "Большого Иерусалима" путем захвата примерно 15 процентов территории палестинских губернаторств на Западном берегу.

Помимо своей деятельности по созданию колониальных поселений, власти Израиля продолжают принимать меры, направленные на навязывание их политики в отношении Священного города и придание ему еврейского характера посредством изоляции города от окружающих его арабских земель, закрытия его арабских учреждений и принуждения его арабского населения к отъезду, выражающегося в изъятии у них удостоверений личности, сносе их домов, запрете на дальнейшее строительство арабами в городе и осуществлении неоднократных актов агрессии, которые нарушают неприкосновенность исламских святых мест".

168. Второй из указанных в пункте 162 выше докладов охватывает два периода:

a) развитие еврейских поселений на Западном берегу и в секторе Газа в течение первой половины 1998 года;

b) развитие еврейских поселений на Западном берегу и в секторе Газа в течение второй половины 1997 года.

169. Обе части этого доклада охватывают следующие темы:

a) мероприятия по созданию поселений на палестинских территориях:

i) экспроприация и захват земель;

ii) расширение и укрепление поселений;

iii) меры и решения, призванные укрепить поселения;

b) объездные дороги;

с) планы создания поселений.

170. Во введении говорится следующее:

"Едва правая партия "Ликуд" и правящая правая коалиция пришли к власти в Израиле, как сразу же началась интенсивная кампания по созданию поселений – кампания, в ходе которой все официальные учреждения стремятся вести свою деятельность в полном сотрудничестве с движениями за создание поселений и группами еврейских поселенцев на оккупированном Западном берегу и в секторе Газа. И действительно, решение отказаться от взятого на себя предыдущим правительством Партии труда обязательства прекратить деятельность по созданию поселений было одним из первых решений, принятых новым израильским правительством в целях выполнения своей предвыборной программы и своих обещаний избирателям.

Сегодня, через два года после прихода к власти в Израиле партии "Ликуд" и вступления ее лидера Биньямина Нетаньяху на пост избранного главы израильского правительства, деятельность по созданию поселений, сопровождающаяся, как обычно, экспроприацией арабских земель, сносом домов арабов и всякого рода попытками изгнать арабское население, является почти повседневной практикой, с помощью которой правительство Израиля стремится осуществить свои планы по использованию в своих интересах демографического и географического положения, сложившегося на оккупированных территориях, стремясь тем самым упредить любые переговоры, в результате которых от Израиля может потребоваться полный или частичный вывод войск.

Любой, кто следит за деятельностью в области создания поселений, заметит, что в течение последних двух лет цели расселения евреев изменились. Из этого вытекает, что в то время, как правительство, сформированное Партией труда, стремилось установить первоочередные задачи для укрепления поселений, разделяя поселения на поселения, связанные с обеспечением безопасности, и поселения, не связанные с этим, и сосредоточивая свои усилия на географических районах, в которых поселения укреплялись с явным учетом запланированного предстоящего вывода войск, настойчивость в создании поселений и масштабы этой деятельности в настоящее время подразумевают наличие единой цели, а именно: прекращение какого-либо вывода войск из любой части оккупированных территорий.

Правительство Израиля разрешило еврейским поселенцам формировать вооруженную гражданскую милицию, о чем недавно сообщали агентства новостей и что было встречено с глубоким беспокойством арабским и международным общественным мнением, и эта мера является всего лишь еще одним расчетливым шагом на пути к достижению нынешней цели создания поселений, заключающейся в недопущении вывода войск. Она также подтверждает израильской общественности сущность уравнения мира, принятого Нетаньяху, которое превращает мир в синоним безопасности, силы и экспансии в стремлении подорвать концепцию мира, принятую международным сообществом, с которой согласилось предыдущее правительство Израиля и согласно которой земля передавалась в обмен на мир, а безопасность всех сторон стремились обеспечить путем предоставления каждой стороне ее прерогатив.

В нижеизложенном исследовании предпринимаются попытки отследить деятельность Израиля по созданию поселений на оккупированных палестинских территориях в течение первой половины 1998 года и характеризуются попытке правительства Израиля достичь вышеупомянутой цели создания поселений путем экспроприации земель, укрепления

поселений и увеличения числа поселенцев, проживающих в них. В нем также рассматриваются планы Израиля по укреплению поселений, в которых подчеркивается необходимость создания крупных жилых, промышленных, туристических и торговых комплексов в существующих поселениях, с тем чтобы открыть путь для их превращения в города-поселения, как это произошло с поселением/городом Маалех-Адумим, а также с поселением Ариэль, которое недавно было превращено в город-поселение, причем эта мера обеспечивает огромную моральную поддержку нынешним и потенциальным поселенцам, а также подтверждает "постоянный характер поселений".

171. Во введении ко второй части этого доклада говорится следующее:

"Полностью игнорируя тот факт, что деятельность Израиля по созданию поселений является незаконной и представляет собой грубое нарушение международного права, четвертой Женевской конвенции 1949 года и различных резолюций Совета Безопасности, Генеральной Ассамблеи и других органов Организации Объединенных Наций, правительство Израиля упрямо продолжает активно осуществлять свою кампанию по созданию поселений в то время, когда ближневосточный мирный процесс все больше заходит в тупик, что полностью не соответствует сути мира и соглашений, заключенных между палестинской и израильской сторонами.

Последний период времени характеризовался продолжением осуществления планов, которые были разработаны сразу же после прихода Биньямина Нетаньяху к власти в Израиле, поскольку деятельность по созданию поселений продолжается с неизменной интенсивностью и безоглядностью, несмотря на то, что прямое последствие этого приняло форму кризиса, который фактически подорвал весь мирный процесс.

В эпоху Нетаньяху произошла активизация различных мероприятий по созданию поселений, которые, взятые вместе, предусмотрены систематическим поэтапным планом установления контроля. Этот план преследует три основные цели: установление контроля над западными районами Западного берега вдоль "зеленой линии"; расширение группы поселений Гуш-Эцион, что непосредственно связано с планами создания так называемого "Большого Иерусалима" с намерением окружить поселениями город и пригороды Иерусалима, а также цель воспрепятствовать стремлению палестинцев создать столицу палестинского государства в восточной части Иерусалима.

Эти замыслы Израиля со всей очевидностью воплощены в последних предложениях Биньямина Нетаньяху, касающихся передислокации, согласно которым Израиль передаст лишь 6-8 процентов территории Западного берега, причем Иерусалим будет оставаться под полным израильским контролем".

#### Сирийская Арабская Республика

172. Во время посещения Дамаска члены Специального комитета получили от директора Департамента международных организаций министерства иностранных дел Сирийской Арабской Республики г-на Кловиса Хури доклад, озаглавленный "Доклад министерства иностранных дел Сирийской Арабской Республики о действиях Израиля, затрагивающих права человека граждан Сирии на оккупированных сирийских Голанах". Во время своего пребывания в Сирийской Арабской Республике члены Комитета также получили письменное сообщение от губернатора провинции Кунейтра. Внимание Специального комитета было привлечено, в частности, к следующим выдержкам из доклада, представленного министерством иностранных дел:

"С момента представления нашего последнего доклада в июне 1997 года<sup>[12]</sup> положение в области прав человека населения сирийских арабских Голан быстро ухудшалось вследствие все более непримиримой, произвольной и агрессивной политики и практики, которых придерживается правительство Израиля во главе с Нетаньяху, являющееся столь расистским, воинствующим и экспансионистским, что оно неизменно и вызывающе заявляет о продолжении своей оккупации сирийских Голан, расширении своих поселений в этом районе и последующей экспроприации земель и водных ресурсов в нарушение прав населения оккупированных сирийских Голан.

Специальный комитет представил 29 докладов, в которых он знакомит международное сообщество с подлинно трагичным положением, когда граждане Сирии проживают в условиях израильской оккупации в результате политики и практики, осуществляемых израильскими оккупационными силами.

### **Израильские поселения на Голанах**

Деятельность Израиля по созданию поселений на оккупированных сирийских Голанах отражает главные и неизменные стратегические цели Израиля, достижение которых основывается на экспроприации земель и водных ресурсов, а также изгнании арабского населения с его земли, с тем чтобы заменить его еврейскими поселенцами, не говоря уже о претензиях, основывающихся на соображениях безопасности и расистской идеологии.

После израильской агрессии против Сирийской Арабской Республики 5 июня 1967 года оккупационные силы выслали 130 000 арабов (а сейчас это число, по оценкам, достигает примерно 500 000 человек) из 244 городов, деревень и ферм, которые затем были разрушены. Только пять деревень в северной части Голан сохранились потому, что быстрое прибытие Сил Организации Объединенных Наций в эти деревни предотвратило высылку их жителей оккупационными силами. Примерно 23 000 граждан Сирии, которые в настоящее время проживают в этих деревнях, подвергаются самым разнообразным репрессивным и произвольным мерам Израиля.

На месте разрушенных деревень Израиль создал или создает 40 поселений, многие из которых имеют полные или сокращенные названия, взятые из Торы, или названия якобы существовавших древних еврейских поселений, или же искаженные названия на иврите некоторых арабских мест, что свидетельствует о попытке придать этой территории еврейский характер и намерении продолжать ее оккупацию.

В прошлом году расширение поселений и осуществление проектов на оккупированных сирийских Голанах продолжалось, что вновь отражает агрессивное намерение нынешнего израильского правительства увековечить оккупацию сирийских Голан. В настоящее время израильские средства массовой информации оценивают число еврейских поселенцев на Голанах в 18 000–20 000 человек.

### **Захват земель и водных ресурсов**

Израильские оккупационные власти не только экспроприировали 96 процентов земель на Голанах, разрушили 244 города, деревни и фермы и захватили воду, но и блокируют в настоящее время оставшиеся пять сирийских деревень и осуществляют конфискацию их земель, как это случилось, например, в деревне Сахита; была конфискована земля, принадлежащая семье Кандж из Мадждал-Шамса и находящаяся в деревне Мувеиса, а также была захвачена земля в районе Тель-Райхани и Бувайб возле Мадждал-Шамса под предлогом

проведения военных учений и в попытке ограничить расширение этих пяти деревень посредством отказа в расширении структурного плана строительства, ограничения выдачи разрешений на строительство и введения чрезмерных налогов.

### **Политика в области налогообложения**

Политика израильских властей в области налогообложения предусматривает введение таких налогов, которые арабские граждане Голан не могут, по всей вероятности, уплачивать, поскольку это требует получения таких доходов, размер которых намного превышает их доходы. Установленные для них налоги включают:

- 1) подоходный налог;
- 2) налог "Купат Холим" (налог в фонд медицинской помощи), хотя оккупационные власти не открыли ни одного медицинского учреждения в какой-либо из арабских деревень;
- 3) налог на содержание больниц и других медицинских учреждений;
- 4) налог на добавленную стоимость;
- 5) налог по линии национального страхования;
- 6) местный муниципальный налог;
- 7) налог на имущество;
- 8) налог на радио и телевидение.

Эти и другие налоги представляют собой беспардонный грабеж финансовых ресурсов арабских граждан, поскольку они не связаны с предоставлением им каких-либо услуг и, следовательно, их нельзя обосновать основной целью, ради которой они вводятся.

Чрезмерные налоги отражают преднамеренную неизменную политику, которая возлагает на граждан тяжкое бремя и уменьшает их доходы, поскольку она затрагивает все аспекты жизни и преследует их везде. Они вынуждены платить эти налоги, причем любая задержка в их выплате влечет за собой конфискацию их имущества и даже их мебели.

Существуют десятки различных видов налогов, а размер некоторых из них превышает в два раза размер налогов, выплачиваемых израильянами, например налог на телевидение, который составляет 120 долл. США в год.

Граждане подвергаются вымогательству и несут финансовые потери, когда компании, в которых они работают, объявляются банкротами, и в результате рабочие теряют свои права и льготы. У рабочих на Голанах деньги также вымогаются в форме чрезмерных налогов, вычитываемых из их заработной платы.

Сотни сирийских граждан на оккупированных сирийских Голанах были вынуждены прекратить сельскохозяйственные работы либо из-за утраты своей земли, либо из-за отсутствия воды, либо из-за невозможности конкурировать на внутренних рынках с культурами, выращиваемыми поселенцами и субсидируемыми израильскими оккупационными

властями, либо вследствие препятствий, не дающих закупать сельскохозяйственное оборудование и экспортировать свою продукцию за рубеж. Новые действия, к которым прибегают израильские оккупационные власти, включают выкорчевывание 2200 яблонь 29 января 1998 года и передачу плодородных земель от остающихся пяти деревень, в которых проживают граждане Сирии, израильским поселениям. Израильские оккупационные власти также конфискуют скот и ограничивают пастбища районами, прилегающими к этим деревням, на оккупированных сирийских Голанах. Они также вводят налоги на животных, вынуждая тем самым граждан Сирии, проживающих на оккупированных Голанах, продавать свой скот, являющийся для них источником средств к существованию. Кроме того, израильские оккупационные власти иногда конфискуют скот под самыми смехотворными предложениями.

Возможности получения работы в правительственных и государственных учреждениях являются недоступными для граждан Сирии, поскольку эти учреждения с самого начала предназначались исключительно для поселенцев. Израильские оккупационные власти использовали тот факт, что большинство граждан Сирии не знает иврита, а также используют соображения безопасности в качестве предлога для отказа в приеме на работу этих граждан в правительственные и государственные учреждения. Следовательно, число тех, кто занимает должности в государственных учреждениях, является очень небольшим, причем такие должности ограничиваются некоторыми должностями учителей в арабских школах и работников учреждений, занимающихся вопросами граждан Сирии. Более того, израильские департаменты по общественной безопасности неизменно аннулируют разрешения на работу граждан Сирии, которые отказываются сотрудничать с израильскими оккупационными властями.

Что касается действий Израиля, то в своей книге, озаглавленной "Еврейская история и еврейская религия", председатель Комитета по правам человека Израиля Исраэл Шахак отмечает, что расизм в отношении неевреев в Израиле проявляется в трех областях: право на местожительство, право на труд и право на равенство перед законом.

Эти действия, несомненно, осложнили и без того критическое экономическое положение, сложившееся на оккупированных сирийских Голанах вследствие оккупации и действий Израиля, особенно с учетом того факта, что граждане Сирии в условиях оккупации живут ниже черты бедности, а оккупированные сирийские Голаны были превращены в источник дешевой рабочей силы, источник доходов, которые обогащают казначейство Израиля, а также в открытый рынок для израильского экспорта.

Единственной сферой, в которой могут работать сирийские арабы на оккупированных Голанах, а также рабочие на Западной берегу и в секторе Газа, является так называемая занятость "черного рынка", т.е. выполнение тяжелой или неквалифицированной работы, такой, как вывоз мусора, строительные работы и оказание вспомогательных услуг. Рабочие, нанятые израильскими работодателями, не имеют никаких гарантий сохранения своей работы; они могут быть уволены без права на протест, им не выплачивается компенсация, а многие даже не получают свою заработную плату, несмотря на неоднократные просьбы об этом.

Заработная плата, выплачиваемая сирийским арабским рабочим, полностью отличается от заработной платы, получаемой израильскими рабочими, и составляет менее половины заработка, получаемого израильскими рабочими за одинаковый труд. Кроме того, сирийские арабские рабочие подвергаются обыскам и задержаниям по пути на работу и с работы.



Некоторые израильские компании, принимающие на работу сирийских арабских и палестинских рабочих, проживающих на оккупированных территориях, объявляют о своем банкротстве, в результате чего эти рабочие теряют все свои права, свою заработную плату и другие выплаты; затем компании меняют свое название и местонахождение и продолжают свою обычную деятельность.

Присвоение заработной платы рабочим и злоупотребление их правами отражают неизменную политику израильских работодателей, которые не выплачивают вовремя и в согласованном размере заработную плату. Они выплачивают лишь часть заработной платы или обманывают рабочих, выдавая им подложные чеки или объявляя о своем банкротстве. Когда работодатели отказывают рабочим в выплате компенсации, последние обращаются в суды, причем процесс такого обращения является чрезвычайно длительным и дорогостоящим, а решения редко выносятся в пользу соответствующих рабочих. Следовательно, в настоящее время большинство рабочих воздерживаются от обращения в суды, поскольку результат такого обращения практически предreshен, а именно отказ в удовлетворении иска.

#### **Систематическая политика поощрения невежества и искажения истории и культуры**

Израиль все еще осуществляет в области образования и культуры в качестве основного компонента своей общей политики по отношению к арабам, особенно арабам, проживающим на оккупированных территориях, политику, направленную на уничтожение их самобытности и установление полного контроля над ними.

В области культуры и образования израильская политика по отношению к учащимся на оккупированных Голанах сосредоточивается на достижении следующих основных целей:

- фрагментация и разделение населения на этническом, социальном, религиозном и иных уровнях;
- систематическое поощрение невежества, что достигается тем, что учащимся дают слабое, поверхностное и ограниченное образование, никак не связанное с их историей, наследием, культурой, отчизной и нацией;
- представление Израиля и евреев в наилучшем, по возможности, свете и очернение при этом арабов и их цивилизации.

В результате проведения Израилем такой политики положение в области образования на оккупированных сирийских Голанах можно охарактеризовать следующим образом:

**Школьная программа.** Первый сокрушительный удар, который был нанесен по системе образования сразу же после оккупации в 1967 году, заключался в полной отмене сирийской арабской программы в деревенских школах на оккупированных Голанах и ее замене израильской программой, навязанной палестинским арабским студентам еще в 1948 году. Это изменение в учебной программе говорило о намерении Израиля аннексировать Голаны и изолировать местное сирийское население от его сирийской родины и от арабской нации; об этом можно судить по следующим примерам:

- вместо арабского языка на первое место был выдвинут иврит, ставший одним из основных предметов изучения, к которому учащиеся не могли позволить себе относиться недостаточно старательно, поскольку это был язык, на котором преподавались такие научные дисциплины, как математика и физика;

- изучение иврита сконцентрировано на изучении израильской истории, поэзии и литературы, древнееврейских легенд и сионистского движения, дабы укреплять еврейское мышление в умах учащихся, оправдывая тем самым агрессивную и экспансионистскую политику Израиля, прославляя и отстаивая оккупацию арабской территории с помощью агрессии и вооруженной силы;
- арабский язык преподается меньшее количество часов, чем иврит;
- изучение арабской литературы было лишено ее арабского националистического и патриотического содержания и сводится к формальным описаниям, причем внимание концентрируется на периодах слабости в арабской литературе, когда видное место в ней занимали такие темы, как любовная поэзия, племенная вражда, сведение счетов и кровавая месть. На первое место выдвигаются мифы и легенды, и при этом никак не упоминаются гиганты современной арабской литературы. Общая цель этой политики заключается в том, чтобы дать искаженное впечатление об арабской литературе;
- арабская история представляется искаженно, а все ее лучшие периоды игнорируются;
- предпринимаются попытки подорвать чувство национальной самобытности у населения оккупированных сирийских Голан путем деления их на такие этнические группы, как друзы и арабы, разжигания межобщинного религиозного фанатизма, дабы на почве религии вбить клин в тело нации, особенно в Сирийской Арабской Республике и Ливане, и распространения выдуманных историй, очерняющих ислам;
- исторические и географические факты, касающиеся оккупированных сирийских Голан, искажаются за счет переименования на иврит различных районов Голан, с тем чтобы создать у растущего поколения ложное впечатление о том, что Голаны являются частью Израиля.

**Преподавательский состав.** Оккупационные власти проводят в школах на Голанах такую кадровую политику, которая отвечает их целям и задачам. Примерно 70 процентов преподавателей являются израильтянами и не имеют педагогического образования, а местные педагоги с самих Голан увольняются с работы. Двадцать преподавателей, уволенных в начале 1997/98 учебного года, были последними из длинного списка преподавателей, выгнанных с работы за период оккупации.

Преподаватели работают по контрактам, которые прекращаются в конце учебного года, с тем чтобы можно было менять их по воле оккупационных властей, которые могут продлевать или не продлевать их контракты и которые угрожают им увольнением, если они принимают участие в праздновании национальных событий. В соответствии с проводимой оккупационными властями политикой интеллектуального саботажа и одурачивания педагогов лишают возможности преподавать те предметы, в которых они специализируются.

**Школы.** В число 12 школ, действующих в оставшихся пяти сирийских деревнях на оккупированных сирийских Голанах, входят 6 начальных школ, 3 подготовительные школы, 2 средние школы и отделение промежуточного подготовительного института в Мецаде.

Из-за чрезмерного количества учащихся и негигиенических условий в школах они не пригодны для той цели, для которой они предназначаются. Оккупационные власти не обеспечивают никаких реальных услуг в этой области, несмотря на огромную плату за

обучение, которая взимается с учащихся. Нет никакого конкретного официального органа, который отвечал бы за содержание этих подготовительных и средних школ. Это делается преднамеренно, дабы исключить любую возможность их модернизации, и, следовательно, местные жители вынуждены сами вносить средства для покрытия расходов по исправлению любых недостатков, которые могут быть исправлены.

**Университетское образование.** Сирийские студенты на оккупированных сирийских Голанах не имеют достаточных возможностей для получения университетского образования. Попасты в израильские университеты практически невозможно вследствие высокой платы за обучение (не менее 7000–8000 долл. США на студента в год) и строгих условий приема, которые арабские студенты неспособны удовлетворить. В медицинские, зубоврачебные, ветеринарные и фармацевтические колледжи принимаются только студенты, имеющие израильское гражданство. Более того, каждый, которому удается поступить в университет, попадает в атмосферу общего преследования, которому подвергаются арабские студенты в плане обращения, размещения в общежитиях, академической успеваемости, возможности оказаться под арестом во время проведения экзаменов и т.д.

Поскольку Сирийская Арабская Республика разрешила студентам с Голан обучаться в ее университетах, оккупационные власти чинят препятствия их поездкам, усложняя процедуры их проезда через контрольно-пропускные пункты, угрожая им тем, что служба безопасности заведет на них дела, и – в течение последних двух лет – мешая новым студентам посещать эти университеты. Студенты также подвергаются унижительному обращению на израильских контрольно-пропускных пунктах при проезде на Голаны и с Голан во время летних каникул. Эквивалентность их университетских дипломов признается с большой неохотой и лишь после длительных задержек и попыток шантажировать их. В результате этого у этих выпускников очень мало возможностей устроиться на работу.

#### **Положение в области медико-санитарного обслуживания арабского населения деревень на оккупированных Голанах**

Арабское население оккупированной территории Голан живет в тяжелейших условиях из-за того, что Израиль не обращает практически никакого внимания на медико-санитарное обслуживание этого населения и препятствует местным инициативам по улучшению положения в этой области. В этой связи оказывается давление с целью вынудить арабов обращаться в израильские учреждения и принять аннексию как свершившийся политический факт.

Ниже резюмируются различные аспекты медико-санитарной ситуации, проблемы в этой области и требования в отношении решения этих проблем:

- a) нехватка всех видов срочной медицинской помощи;
- b) нехватка медицинских специалистов;
- c) необходимость создания лаборатории для проведения медицинских анализов;
- d) крайняя необходимость в акушерско-гинекологической клинике;
- e) необходимость обеспечения недорогостоящего – а может быть, и бесплатного – медицинского обслуживания для неимущих;

- f) отсутствие больницы на Голанах (даже когда речь идет о мелких операциях, жители должны ездить в Назарет, Сафад или Иерусалим);
- g) отсутствие приемлемого и эффективного медико-санитарного обслуживания;
- h) отсутствие радиологического центра;
- i) нехватка информации по всем медико-санитарным вопросам;
- j) необходимость создания специализированных центров здравоохранения в существующих арабских деревнях.

Израиль также сбрасывает радиоактивные и химические отходы и высокотоксичные инсектициды в воды Средиземного моря, и в частности в его территориальные воды. В начале июня 1998 года Международный совет "Гринпис" осудил Израиль за сброс отходов в море и в своем заявлении от 18 июня 1998 года информировал страны Средиземноморья о том, что два катера с его активистами перехватили израильское судно "Ариель" в момент сброса токсичных жидких промышленных отходов недалеко от побережья вблизи Хайфы. Согласно указанному заявлению, эти отходы содержали токсичные тяжелые минералы, такие, как кадмий, цинк и ртуть.

19 июня 1998 года представитель "Гринпис" в Ливане Фуад Хамдан заявил, что Израиль возобновил сброс токсичных и опасных отходов в Средиземном море и что министр окружающей среды Рафаэль Эйтан позволил одной из расположенных в Хайфе компаний сбросить 60 000 тонн токсичных отходов в Средиземное море в течение периода до октября этого года.

Вблизи сельскохозяйственных угодий и домов жителей оккупированных сирийских Голан установлены мины, что ставит под угрозу их жизнь. Эти мины привели к гибели десятков сирийских граждан и нанесли увечья многим другим, а ведь на Голанах нет никакого специализированного учреждения для лечения и восстановления состояния здоровья лиц, испытавших физический и психологический ущерб из-за этих мин.

Многие археологические места подвергаются разрушению в результате военных учений, проводимых израильскими вооруженными силами на Голанах. Зажигательные снаряды, различные виды взрывчатых веществ и передвижение танков причинили большой ущерб каменным барельефам и другим археологическим находкам, сохранившимся на этой территории на протяжении тысячелетий.

Израиль проводит раскопки в десятках мест, включая Хисфин, Фик, Канаф, Вадий-эль-Харири, Райм-эль-Хабри, Телль-эль-Базук, Дейр-Курух, Хирбат-эль-Рафид, эль-Дакка, эль-Курси, Банияс, Аднанийя (Дхарман) и Фахура".

173. В докладе, в частности, делается следующий вывод:

"Этот общий обзор нынешней политики и нынешних действий правительства Израиля в отношении земли и населения оккупированных сирийских Голан, которые строятся по устойчивому, систематическому шаблону и которые активизировались в последние годы, указывает на то, что Израиль полон намерения увековечить оккупацию, расширять поселения, захватывать земли и воду, ослаблять все объекты инфраструктуры на оккупированных сирийских Голанах, подавлять и преследовать их население".

174. Что касается письменного сообщения, представленного губернатором провинции Кунейтра Валидом аль-Бузом, то внимание Специального комитета было обращено, в частности, на следующие моменты:

"Израильское правительство настойчиво проводит свою фанатичную, упрямую и враждебную политику в отношении мирного процесса и продолжает свои бесчеловечные действия против сирийского арабского населения пяти упомянутых выше деревень с целью заставить его отказаться от своей сирийской самобытности и от своей любви к своей родине – Сирийской Арабской Республике. С этой целью правительство Израиля использует различные методы подавления в рамках политики "железного кулака", предназначенной для того, чтобы воспрепятствовать контактам населения с их родными и близкими на их родине – в Сирийской Арабской Республике.

На протяжении всех лет оккупации политика оккупационных властей в этой области состояла в том, чтобы уничтожить национальную самобытность арабского населения и добиться его идеологической и учебно-воспитательной изоляции от его родины и от арабской нации. С этой целью оккупационные власти проводят систематическую политику интеллектуального одурачивания, заменяя учебную программу сирийских арабских школ израильской учебной программой и отдавая приоритет преподаванию иврита вместо родного арабского языка учащихся. История и география искажаются, и запрещается преподавать такой предмет, как национальное образование, что требуется сирийской учебной программой.

Для содействия достижению этих целей квалифицированные местные преподаватели из этих деревень увольняются и заменяются новыми преподавателями, которым не хватает квалификации, опыта и компетентности. Ощущается острая нехватка школьных зданий, и большое число учебных помещений снимаются в жилых зданиях, которые не отвечают требованиям классных комнат.

Университетское образование вызывает большую тревогу, поскольку сирийские арабские студенты, живущие в условиях оккупации, практически не имеют возможности попасть в израильские университеты из-за строгих условий приема, которым они не соответствуют. В частности, они обязаны иметь израильское гражданство и платить огромные суммы, доходящие до 7000 долл. США на студента в год. Кроме того, периодически проводимые кампании арестов приводят к тому, что часть студентов теряет один или несколько академических годов.

Отсутствие больницы в пяти оккупированных деревнях не позволяет улучшить состояние здоровья сирийского арабского населения, хотя оккупационные власти установили налог в размере 10 процентов от ежемесячного дохода каждого человека для отчисления в Фонд выплат по болезни, из которого они не получают никаких пособий из-за препятствий, чинимых властями. Поэтому медико-санитарная обстановка по-прежнему не соответствует требованиям. Население пяти деревень открыло частный медицинский комплекс в деревне Маджал-Шамс с целью хоть как-то улучшить тяжелое положение в области медико-санитарного обслуживания.

Израильские оккупационные силы и поселенцы на Голанах наносят ущерб окружающей среде, снося возвышенности, меняя топографические характеристики территории и широко используя огромное количество химических веществ и сельскохозяйственных пестицидов для уничтожения прекрасной природы Голан, что создает угрозу для жизни и дальнейшего выживания сирийского населения на его земле и мешает ему заниматься обычной

сельскохозяйственной и животноводческой деятельностью. Это привело к экологической катастрофе, характеризуемой загрязнением воды, почвы и воздуха, и к гибели большого числа диких животных и птиц в первую неделю июля 1998 года.

Политика "железного кулака", конфискация земель, отказ в правах и другие бесчеловечные и произвольные действия израильских оккупационных властей против сирийского арабского населения деревень на оккупированных Голанах являются нарушением прав человека и несовместимы с международными законами и конвенциями. Они пагубно сказываются на населении, нанося ему огромный ущерб и причиняя невыносимые страдания.

Окончательное решение проблем, вызванных израильской оккупацией и связанными с ней трагедиями для населения Голан, проживающего в условиях израильской оккупации, подвергаемого перемещениям, выгоняемого из родных домов и со своей земли с помощью вооруженной силы и в результате продолжающихся израильских актов агрессии, может быть найдено только за счет прекращения оккупации и возвращения Голан Сирийской Арабской Республике, а этого можно добиться при условии международной поддержки справедливого дела Сирийской Арабской Республики и достижения справедливого и всеобъемлющего мира на основе соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций, применения принципа "земля в обмен на мир" и признания законных прав каждого человека. Именно этого добивается и на это надеется население Голан, которое продолжает жить на своей родной земле на оккупированных Голанах, категорически отвергая израильскую оккупацию и пользуясь всяческой возможностью для того, чтобы заявить о своей неизменной принадлежности к сирийской арабской нации. В этом состоит и суть сирийской политики, которую Сирийская Арабская Республика настойчиво и искренне проводит под руководством президента Хафеза Асада, всегда говорившего о том, что "в Сирийской Арабской Республике и арабском мире налицо решимость добиться мира, поскольку мир устранил несправедливость, с которой сталкиваются обиженные и лишенные всего люди, улучшит положение перемещенных лиц, положит конец убийствам и разрушениям и откроет широкие возможности для развития и самосовершенствования человека".

## VII. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

175. Специальный комитет приходит к следующим выводам и делает следующие рекомендации.

### A. Выводы

176. Израильские власти внедрили всеобъемлющую и сложную систему законов и положений, а также административных мер, которые касаются всех аспектов жизни палестинского и сирийского народов на оккупированных территориях. Эти законы и положения сформулированы так, чтобы давать должностным лицам значительную власть и свободу действий в том, что касается жизни людей на оккупированных территориях.

177. Эти законы и положения предназначены для достижения политических целей израильского правительства и для укрепления осуществляемого им контроля над оккупированными территориями и их населением.

178. На оккупированных территориях отмечается всеохватывающее чувство большой напряженности, особенно в периоды кризисов, а скрупулезное осуществление законов и положений, а также административных мер вызывает чувство страха и уныния у жителей оккупированных территорий.

179. Кроме того, в периоды насилия такой контроль делает жизнь палестинских и сирийских граждан на оккупированных территориях еще более невыносимой.

180. Горечь по поводу обращения со стороны властей, ощущение лишенности, чувство безнадежности и отчаяния среди населения оккупированных территорий, вызванное в значительной мере, как кажется Специальному комитету, отсутствием прогресса в мирном процессе и отсутствием ощутимых выгод для жителей оккупированных территорий, делают положение на оккупированных территориях крайне срочной проблемой.

181. Поэтому Специальный комитет приветствует недавнее возобновление диалога в рамках мирного процесса.

182. Специальный комитет считает крайне важным, чтобы Генеральная Ассамблея и другие соответствующие органы Организации Объединенных Наций, а также Генеральный секретарь продолжали уделять пристальное внимание оккупированным территориям и принимать все возможные конкретные меры для улучшения – в самом практическом плане – тех условий, в которых палестинский и сирийский народы на оккупированных территориях вынуждены жить столь длительное время.

### B. Рекомендации

183. Специальный комитет вновь подтверждает рекомендации, сделанные им в его докладах за прошлые годы, и в частности рекомендации, изложенные в главе VI его предыдущего доклада (A/52/131/Add.2), текст которого для удобства воспроизводится в пункте 1 приложения к настоящему докладу.

184. Специальный комитет также рекомендует, чтобы Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека в сотрудничестве с Генеральным секретарем принял надлежащие меры для проведения консультаций с соответствующими израильскими властями в отношении следующего:

a) обеспечения того, чтобы разделенные в течение длительного времени семьи на оккупированных палестинских территориях и на сирийских Голанах могли встречаться свободно и часто;

b) всего процесса содержания под стражей, включая причины взятия под стражу, продление периодов содержания под стражей и обращение с лицами, содержащимися под стражей;

c) использования физической силы и пыток во время допросов, содержания под стражей и тюремного заключения;

d) последствий оккупации, включая строительство поселений, закрытие границ и ограничения на передвижение, для детей на оккупированных территориях;

e) содействия поступлению в учебные заведения;

f) улучшения условий, на которых палестинцы, живущие в Газе, совершают поездки из Газы в Израиль через пограничный контрольно-пропускной пункт Эрез.

185. Специальный комитет считает крайне важным, чтобы Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека в консультации с Генеральным секретарем наладил систему постоянной связи с израильскими властями с целью улучшения нынешних крайне тяжелых условий, в которых живут палестинский и сирийский народы на оккупированных территориях.

#### Примечания

<sup>1</sup> Генеральная Ассамблея в своей резолюции 44/48 А 8 октября 1989 года постановила изменить это название Комитета на Специальный комитет по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях.

<sup>2</sup> United Nations, Treaty Series, vol. 75, No. 973, p. 287.

<sup>3</sup> Ibid., No. 972, p.135.

<sup>4</sup> Ibid., vol. 249, No. 3511, p. 215.

<sup>5</sup> Carnegie Endowment for International Peace, The Hague Conventions and Declarations of 1899 and 1907, New York, Oxford University Press, 1915.

<sup>6</sup> E/CN.4/1998/17.

<sup>7</sup> Декларация принципов о временных мерах по самоуправлению, подписанная 13 сентября 1993 года; Соглашение по сектору Газа и району Иерихона, подписанное 4 мая 1994 года; и Израильско-палестинское временное соглашение по Западному берегу и сектору Газа, подписанное 28 сентября 1995 года.

<sup>8</sup> Под термином "объездные дороги" подразумеваются дороги, которые связывают между собой поселения и которые не проходят через районы, населенные палестинцами, и сооружаются, как утверждают власти, для обеспечения безопасности поселений.



<sup>9</sup> Один дунум составляет 1000 кв. метров, или одну четверть акра.

<sup>10</sup> См. A/51/889-S/1997/357, приложение.

<sup>11</sup> Резолюция 44/25, приложение.

<sup>12</sup> См. A/52/131/Add.2, пункт 542.

## ПРИЛОЖЕНИЕ

### Документы и другие материалы, представленные в распоряжение Специального комитета

1. Рекомендации Специального комитета, изложенные в его двадцать девятом докладе (A/52/131/Add.2, глава VI) и гласящие следующее:

"641. Специальный комитет надеется, что его выводы будут приняты во внимание при разработке конкретных мер с целью дальнейшего развития последних важных исторических событий, происшедших в регионе. Сейчас он хотел бы вновь рекомендовать осуществить меры, обеспечивающие основные права человека палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях. Специальный комитет вновь отмечает, что эти меры должны предусматривать следующее:

a) полное применение Израилем соответствующих положений четвертой Женевской конвенции, которая остается основным международным документом в области гуманитарного права, применимым к оккупированным территориям и применимость которого к этим территориям неоднократно подтверждалась Советом Безопасности, Генеральной Ассамблеей и другими соответствующими органами Организации Объединенных Наций;

b) полное выполнение всех резолюций по вопросу об оккупированных территориях, принятых Советом Безопасности, Генеральной Ассамблеей, Экономическим и Социальным Советом, Комиссией по правам человека, а также других соответствующих резолюций, принятых ЮНЕСКО, ВОЗ и МОТ;

c) полное сотрудничество израильских властей с представителями БАПОР и полное уважение израильскими властями привилегий и иммунитетов, которыми Агентство пользуется как международный орган, оказывающий гуманитарные услуги палестинским беженцам на оккупированных территориях;

d) полное сотрудничество израильских властей с МККК в целях защиты задержанных лиц, в частности путем обеспечения неограниченного доступа представителям Комитета к этим лицам;

e) всесторонняя поддержка государствами-членами деятельности БАПОР и МККК на оккупированных территориях в целях предоставления обеим организациям возможности дальнейшего обеспечения и улучшения помощи, оказываемой беженцам и задержанным лицам;

f) полное сотрудничество израильских властей со Специальным координатором Организации Объединенных Наций на оккупированных территориях;

g) активизация государствами-членами своих усилий с целью убеждения Израиля в необходимости обеспечения более надежной защиты прав человека на основе международного контроля за соблюдением прав человека. Это должно предусматривать предоставление Специальному комитету как главному органу, созданному Генеральной Ассамблеей для защиты прав человека на оккупированных территориях, возможности более эффективно выполнять свои функции путем обеспечения ему доступа на оккупированные территории;

h) полное сотрудничество Израиля с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в деле осуществления программ консультативной помощи в области прав человека в районах, подпадающих под Временное соглашение о самоуправлении;

i) Специальный комитет хотел бы обратиться к Израилю с призывом действовать в соответствии с духом мирного процесса и осуществить следующие конкретные меры:

- i) признать, что нынешняя политика в отношении поселений на оккупированных территориях является наиболее серьезным препятствием на пути достижения мира и безопасности в регионе и, соответственно, прекратить создание новых поселений и расширение существующих, а также положить конец нынешней политике конфискации земель и создания объездных дорог; и прекратить давление на арабов в Восточном Иерусалиме с целью продажи ими своих домов членам еврейской общины;
- ii) воздерживаться от уничтожения собственности, например разрушения домов и вырубки деревьев, а также от дискриминационных мер в области использования водных ресурсов;
- iii) поскольку принудительное выселение палестинцев на оккупированных территориях является одной из серьезных проблем, мы рекомендуем принять пункты 1-4 резолюции 1993/77 Комиссии по правам человека, которые для удобства приводятся ниже:

"Комиссия по правам человека,

...

1. подтверждает, что практика принудительного выселения представляет собой грубое нарушение прав человека, в частности права на достаточное жилище;

2. настоятельно призывает правительства принять на всех уровнях безотлагательные меры, направленные на искоренение практики принудительного выселения;

3. настоятельно призывает также правительства предоставить юридические гарантии владения жильем или землей всем лицам, которым в настоящее время угрожает принудительное выселение, и принять все необходимые меры, обеспечивающие полную защиту от принудительного выселения, на основе эффективного участия, консультаций и переговоров с затрагиваемыми лицами или группами;

4. рекомендует всем правительствам незамедлительно обеспечить возвращение жилья или земли, компенсацию и/или надлежащее и достаточное альтернативное жилье или землю, в соответствии с их пожеланиями и нуждами, лицам и общинам, подвергшимся принудительному выселению после проведения удовлетворяющих все стороны переговоров с затрагиваемыми лицами или группами";

iv) прекратить практику закрытия территорий и введения комендантского часа по произвольным причинам и просто в качестве мер коллективного наказания,

/...

оказывающих разрушительное воздействие на экономическое и социальное положение населения на оккупированных территориях и препятствующих осуществлению ряда основных прав и свобод, таких, как свобода передвижения, образования, религии и выражения мнений;

- v) немедленно положить конец практике проведения допросов, сопровождающихся пытками и грубым обращением; провести с помощью независимых судебных органов быстрое и тщательное расследование действий лиц, виновных в такой практике, и привлечь их к ответственности; и пересмотреть и полностью опубликовать инструкции, касающиеся ведения допроса, с целью обеспечения их транспарентности и соответствия международным нормам в области прав человека, которые Израиль обязался соблюдать;
- vi) рассмотреть положение всех палестинских и других арабских заключенных, прежде всего политических, и лиц, совершивших преступления, не связанные с насилием, и ускорить их освобождение; и воздерживаться от задержания жителей оккупированных территорий внутри Израиля и улучшить условия содержания под стражей в соответствии с Минимальными стандартными правилами обращения с заключенными, принятыми на первом Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями 30 августа 1955 года и утвержденными Экономическим и Социальным Советом в его резолюциях 663 (XXIV) С от 31 июля 1957 года и 2076 (LXII) от 13 мая 1977 года;
- vii) разработать с целью обеспечения более эффективной защиты права на жизнь и физическую неприкосновенность правила использования своих сил безопасности, которые были бы четкими и предусматривали полное соблюдение норм в области прав человека, и применять положения о применении оружия строго в соответствии с принципами необходимости и соразмерности; проявлять максимальную сдержанность в ответ на вспышки насилия и полностью расследовать все случаи применения оружия; и немедленно прекратить деятельность подпольных групп и, в частности, внесудебные и суммарные казни, совершаемые этими группами;
- viii) держать под строгим контролем любые правонарушения, совершаемые поселенцами, в частности, связанные с использованием ими оружия, и пересмотреть политику вооружения поселенцев; предупреждать акты насилия со стороны поселенцев и пресекать их; и проводить полное и беспристрастное расследование актов насилия, совершаемых поселенцами, и предавать правосудию тех, кто несет за них ответственность;
- ix) справедливо применять законы, обеспечивая все юридические гарантии, предусмотренные международно признанными нормами в области прав человека в отношении арабского населения на оккупированных территориях, и отправлять правосудие своевременно, тщательно и беспристрастно, определяя меры наказания как израильтянам, так и арабам согласно тяжести совершенных ими правонарушений;
- x) разрешить всем лицам, которые были депортированы или высланы с оккупированных территорий, возвратиться на родину и, по возможности, обеспечить возвращение их собственности.

642. Специальный комитет полагает, что осуществление этих рекомендаций будет в огромной мере способствовать укреплению мирного процесса и позволит всем жителям оккупированных территорий и региона жить в согласии, достоинстве, мире и безопасности".

2. Ежемесячные сводки сообщений в отношении его мандата, появлявшихся в израильской прессе ("Гаарец" и "Джерузалем пост"), в течение июля-сентября 1998 года.

3. Ежемесячные сводки сообщений в отношении его мандата, появлявшихся в арабской прессе, издаваемой на оккупированных территориях ("Джерузалем таймс"), в течение июля-сентября 1998 года.

4. Записи показаний, полученных от 30 свидетелей во время его поездки в Египет, Иорданию и Сирийскую Арабскую Республику.

5. Письменные документы, представленные Специальному комитету:

а) Иорданией:

i) Проекты и планы иудаизации Иерусалима в течение периода с 1 июня 1997 года по 30 мая 1998 года;

ii) Изменения в расселении евреев на Западном берегу и в полосе Газа в период с 1 июня 1997 года по 30 мая 1998 года;

б) Сирийской Арабской Республикой:

i) Доклад министерства иностранных дел;

ii) Доклад мухафазы Кунейтра о нарушениях Израилем прав человека на оккупированных сирийских арабских Голанах в 1998 году;

iii) Голаны (The Golan);

с) Лигой арабских государств:

- Вопросы, поднятые секретариатом Лиги арабских государств в рамках его диалога со Специальным комитетом по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях.

6. Письменные документы, представленные Специальному комитету свидетелями, включая видеоматериалы и фотографии:

- a) Программа охраны психического здоровья населения Газы:
  - i) Связь между травматическими событиями, полом детей и политической деятельностью – взгляды на роль родителей;
  - ii) Связь между травматическим опытом, деятельностью и познавательно-эмоциональной реакцией у палестинских детей;
  - iii) Случаи пыток и жесткого обращения и симптомы посттравматического стресса среди палестинских политических заключенных;
  - iv) Программа охраны психологического здоровья населения Газы в 1996-1997 годах;
  - v) Уровень тревоги среди жителей Газы до и после интифады;
  - vi) Модели травматического опыта и психологическая адаптация детей, роль родителей, ресурсы самих детей и их деятельность;
  - vii) Пытки и психическое здоровье: палестинцы в израильских тюрьмах;
  - viii) Мир и дети скал;
  - ix) Палестинские дети в условиях комендантского часа;
  - x) Тюремный опыт и как с этим справиться – палестинские мужчины;
  - xi) Уничтожение домов и психическое здоровье: жертвы и свидетели;
  - xii) Социальные невзгоды и расстройство психики среди населения полосы Газы;
  - xiii) Ряд тематических исследований;
- b) Фонд помощи детям: представление свидетельских показаний в письменном виде;
- c) Палестинский центр по правам человека (ПЦПЧ):
  - i) пресс-релиз от 13 января 1998 года: "Верховный суд Израиля легализует пытки";
  - ii) пресс-релиз от 25 января 1998 года: "Израильские оккупационные силы выравнивают бульдозерами палестинские земли в Хан-Юнисе и открывают огонь по палестинцам";

- iii) пресс-релиз от 14 мая 1998 года: "Пятьдесят лет "накбы" ;
- iv) пресс-релиз от 16 мая 1998 года: "Последняя информация об использовании Израилем смертоносного насилия в ответ на мирные палестинские демонстрации в ознаменование 50-й годовщина "накбы" ;
- v) пресс-релиз от 21 мая 1998 года: "ПЦПЧ приветствует рекомендацию Европейской комиссии о запрете на импорт продукции поселений в страны ЕС - хотя она запоздала и носит частичный характер" ;
- vi) пресс-релиз от 4 июня 1998 года: "ПЦПЧ призывает правительство Швейцарии добросовестно выполнить решение Организации Объединенных Наций о конференции высоких договаривающихся сторон четвертой Женевской конвенции 1949 года" ;
- vii) пресс-релиз от 10 июня 1998 года: "Израильские солдаты убивают мирного палестинца в полосе Газа" ;
- viii) пресс-релиз от 22 июня 1998 года: "Палестинский заключенный умирает в госпитале тюрьмы Рамли" ;
- ix) пресс-релиз от 24 июня 1998 года: "Палестинский центр по правам человека созвал встречу для обсуждения просьбы Организации Объединенных Наций о проведении конференции высоких договаривающихся сторон четвертой Женевской конвенции по вопросу о ее применении к палестинским территориям" ;
- x) пресс-релиз от июля 1998 года: "Представление Палестинского центра по правам человека Комитету Организации Объединенных Наций по правам человека (июль 1998 года)" ;
- xi) пресс-релиз от 15 июля 1998 года: "Палестинский центр по правам человека требует немедленного освобождения больного заключенного Джамала аль-Хамиси" ;
- xii) пресс-релиз от 19 июля 1998 года: "Палестинский центр по правам человека представляет доклад Комитета Организации Объединенных Наций по правам человека в Женеве" ;
- d) Организация "Врачи за права человека" :
  - i) Ежегодный доклад за 1996 год ;
  - ii) Палестинцы в Восточном Иерусалиме: тихая депортация и права в области здравоохранения ;
  - iii) Закрытие границ и охрана здоровья, свобода передвижения для палестинских медицинских работников ;
  - iv) Заключенные и задержанные ;
  - e) Центр за демократию и права трудящихся :
    - i) Акты агрессии со стороны поселенцев ;

- ii) Указ № 1455 о распоряжении по вопросам безопасности (поправка № 80);
- iii) Указ об инструкциях по вопросам безопасности (Иудея и Самария) (№ 378) 5760-1970; Объявление о закрытии района (район В и район С);
- f) Палестинские комитеты сельскохозяйственной помощи:
  - i) Кампания за спасение палестинских домов – подборка для конференции на тему "Пятьдесят лет нарушений прав человека", 7 июня 1998 года;
  - ii) Доклад № 234/2, Международная федерация лиг защиты прав человека, март 1997 года;
  - iii) Обследование израильских поселений на Западном берегу и в полосе Газа – проект № 1 на базе комплексной системы географической информации;
  - iv) "Жилье как одно из прав человека" – политическим семья грозит уничтожение их домов: кампания за принятие;
  - v) Дело о земле в Шелте и методы ее экспроприации, июнь 1998 года;
  - vi) Разрушение домов и контроль со стороны Иерусалима: тематическое исследование на примере деревни Иссауийя, июнь 1995 года;
  - vii) Разрушение домов с 30 июля 1997 года;
  - viii) Перечень израильских уведомлений – о разрушении и прекращении строительства палестинских домов в округе Наблус, районе Тубае, округе Калькилия, округе Иерусалим, районе Сальфит, округе Рамаллах, округе Дженин, округе Иерихон и в близлежащих районах, округе Бейт-Лехем и округе Хеврон;
  - ix) Темная сторона "мирного процесса";
  - x) Израильская/палестинская палатка протеста против разрушения домов передвигается в Иерусалим;
  - xi) "Тихая война" Израиля против палестинцев: кампания по разрушению домов, 9 и 14 июля 1998 года;
  - xii) Вторая остановка палатки протеста против разрушения домов;
  - xiii) Бедуины – народ в опасности;
  - xiv) Бейт-Лехем – задущенный город;
  - xv) Иерусалим – город в осаде;
- g) Палестинская секция Международного движения в защиту детей, Программа правовой помощи на Западном берегу;



h) Институт политических заключенных имени Манделы: Благополучие заключенных – выступление Института им. Манделы в Специальном комитете, 26–28 июля 1998 года;

i) Палестинская ассоциация защиты прав человека и окружающей среды ("Аль-Канун"): Срочная петиция;

j) Центр в защиту свобод: Палестинские жертвы израильской оккупации: количество погибших в период с января по июнь 1998 года;

k) Центр за демократию и права трудящихся:

i) видеоматериалы и фотографии;

ii) Доклад: Последствия закрытия Израилем границ для палестинских трудящихся за период с 30 июня 1997 года – Рамаллах, Западный берег, август 1997 года;

iii) Нарушения прав палестинцев, работающих в Израиле;

iv) Нарушения, совершенные израильскими оккупационными силами против рыбаков на побережье Газы;

v) Дальнейшие акты морского пиратства со стороны Израиля;

vi) Акты агрессии со стороны поселенцев.

7. Материалы, представленные различными учреждениями Организации Объединенных Наций и неправительственными организациями:

a) Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ):

i) Исполнительный комитет по Программе Верховного комиссара: последняя информация о региональных событиях в Центральной Азии, Юго-Западной Азии, Северной Африке и на Ближнем Востоке;

ii) Информация по странам;

iii) Палестинские беженцы (Межведомственный меморандум № 76/91);

iv) Палестинские беженцы, имеющие ливанские проездные документы;

b) Комитет по правам человека:

i) Рассмотрение докладов, представленных государствами-участниками в соответствии со статьей 40 Пакта (ССПР/С/79/Add.93);

ii) Первоначальные доклады государств-участников, подлежащие представлению в 1993 году: Израиль (ССПР/С/81/Add.13);

c) Комитет против пыток:

- i) Вторые периодические доклады государств-участников, подлежащие представлению в 1996 году: Израиль (CAT/C/33/Add.2/Rev.1 и CAT/C/33/Add.2/Rev.1 и CAT/C/33/Add.3);
- ii) Проект выводов и рекомендаций Комитета: Израиль, 18 мая 1998 года;
- d) Специальный докладчик по вопросу о пытках:
  - i) Доклад Специального докладчика Комиссии по правам человека: резюме переданных случаев и полученных ответов (E/CN.4/1998/38 и Add.1);
  - ii) Письмо с обвинениями за 1998 год, адресованное правительству Израиля: Настоятельные призывы, направленные Специальным докладчиком с января 1998 года по сегодняшний день;
- e) Комитет по ликвидации расовой дискриминации:
  - i) Решение 1 (51) по Израилю, принятое Комитетом на его пятьдесят первой сессии (Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, пятьдесят вторая сессия, Дополнение № 18 (A/52/18), пункт 19;
  - ii) Рабочая группа по вопросу о произвольном задержании: мнения в отношении Израиля, принятые 15 мая 1998 года;
- f) Международная организация труда (МОТ):
  - i) Доклад Генерального директора Международной конференции труда на ее восемьдесят шестой сессии, 1998 год, добавление;
  - ii) Доклад Генерального директора Международной конференции труда на ее восемьдесят шестой сессии, 1998 год, приложение;
- g) Международный комитет Красного Креста (МККК):
  - i) Выдержки из ежегодного доклада МККК за 1997 год (введение к главе по Ближнему Востоку и Северной Африке, раздел по Израилю, оккупированным территориям и автономным территориям, раздел по Ливану и раздел по Сирийской Арабской Республике);
  - ii) Заявление МККК по случаю заседания Генеральной Ассамблеи от 13 ноября 1997 года;
- h) Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ):
  - i) Ежегодный доклад за 1996 год;
  - ii) Ежегодный доклад за 1997 год;
- iii) Генеральный план операций на 1998–2000 годы: программа сотрудничества в интересах палестинских детей и женщин на Западном берегу и в полосе Газа;

- iv) Детский труд на Западном берегу и в полосе Газа;
- v) Палестинские дети и женщины на Западном берегу и в полосе Газа;
- vi) Дети на первом месте (публикация в ознаменование пятидесятой годовщины ЮНИСЕФ, 11 декабря 1996 года, и третьего ежегодного Дня палестинских детей, 5 апреля 1997 года);
- vii) Законодательство в отношении палестинских детей;
  - i) Организация "Международная амнистия": Пять лет после Соглашений Осло: права человека, принесенные в жертву соображениям "безопасности";
  - j) Государственный департамент Соединенных Штатов Америки: Израиль и оккупированные территории – доклад о практике в области прав человека за 1997 год, выпущен Бюро за демократию, права человека и труд, 30 января 1998 года;
  - к) Центр за демократию и права трудящихся в Палестине: Ежегодный доклад за 1997 год.

-----