



## 大会

### 第五十三届会议

#### 议程项目 20(b)

加强联合国人道主义和救灾援助的协调,

包括特别经济援助: 向个别国家或区域

提供特别经济援助

## 为刚果民主共和国的经济复苏和重建提供特别援助

### 秘书长的报告

#### 一. 引言

1. 依照大会 1997 年 12 月 16 日第 52/169 A 号决议规定,本报告描述 1997 年内联合国系统为刚果民主共和国的经济复苏和重建进程提供的资金和物资援助。

#### A. 背景

2. 自从第 52/169 A 号决议通过以后,该国的政治/军事/安全形势变化极大。由于区域内几个国家都卷入这场武装冲突,因此许多方案和活动已经停办。在安全能够确保的地区,已办理了一些人道主义救灾活动。

3. 政府制定一个《三年最低方案》,目的是规定政府最紧急的优先事项。这使得驻刚果民主共和国的各联合国实体能够开始慢慢地转移活动的重点,从紧急救灾移到复原和发展。后来《三年方案》经过订正,作为《紧急状况稳定和改造方案》,提交 1997 年 12 月在布鲁塞尔由世界银行主持召开的《刚果之友》会议。虽然捐助者的反应还处于观望态度,方案则反映出政府决心要强有力推动该国的发展活动,提高本国能力。

4. 因此,驻刚果民主共和国的各联合国实体已根据需要调整其方案,以便适合于新当局所规定的政府的优先事项,扩大在其大多数干预活动仍然集中的该国东部地区的活动范围,以致包括整个刚果的领土。

#### B. 联合国在刚果民主共和国的作用

5. 1997 年,联合国系统提供的资金共值 73 190 万美元,资金大部分由联合国难民事务高级专员办事处(难民专员办事处)(25%)和世界粮食计划署(粮食计划署)(43%)提供,涵盖的部门广泛。这一数额占 1997 年刚果民主共和国外援的 74%。

6. 考虑到 1997 年上半年该国的政治动荡状况,资金和人力资源主要拨供紧急行动用途。联合国系统在这一地区的战略是避免任何可能创造条件依赖紧急救灾援助的行动。因此,举例来说,难民专员办事处开始办理刚果难民从布拉柴维尔快速回国行动和卢旺达难民的持续行动。紧急活动以往被认为、现在仍被认为是临时性解决措施,而不是目标本身。

7. 1997年5月解放刚果-扎伊尔民主力量同盟(解盟)接管之后,基本方案已在全国各地得到执行。各联合国机构都答应按照政府规定的新的优先事项,拟订新的项目和调整正在进行中的活动。各联合国机构研订了几个方案,以期加强新的当局在各不同部门的能力,例如流行病调查、外援协调、公用事业改革、治理和司法改革。

8. 1998年8月暴发现阶段冲突之前,联合国机构在各部门的主要成果是下列行动:

(a) 紧急状况:在金沙萨成立一支联合国灾害管理队,以便能够协调紧急救济行动,同时保持各机构或联合国总部关于这次危机的所有方面的消息畅通无阻。在外地一级,难民专员办事处、联合国儿童基金会(儿童基金会)和粮食规划署向全国各地逃避战火和背井离乡的400 000名难民提供援助。联合国灾害管理能力在该年发生的二大事件中得到肯定:南基伍的干旱征兆和东方省发生的水灾与霍乱瘟疫。联合国对灾民的需要作出协调一致而及时的反应。

(b) 复原:难民专员办事处在刚果民主共和国东部难民灾区开展《扩大复原方案》。这项2 000万美元方案包括复原的所有方面:学校、保健中心、水和卫生、环境和农业。这项方案之后接着是开发计划署社区为主的复原方案,目的是通过执行小型项目,加强沦为危机地区的当地能力,全球数额共达4百万美元。

(c) 农业:在这个十分重要的部门,粮农组织和开发计划署已拟订关于粮食安全和公用事业能力建设的几个方案,共值3 000万美元。在刚果民主共和国,首次通过与政府一道联合进程,拟订一个综合的农业方案,它将导致刚果人民减轻痛苦。

(d) 治理:遵照《刚果之友》进程,开发计划署拟订了旨在加强政府构想方案和改革能力的项目。结构改革、外援协调和能力建设是开发计划署援助的主要焦点所在。

(e) 保健:儿童基金会在刚果民主共和国的46个镇和在金沙萨都成功地举办了当地免疫日活动,从而接触到二百多万名五岁以下的儿童。但是,这项成果不能掩盖刚果民主共和国保健结构的不良水平,因此,卫生组织、儿童基金会和开发计划署都参加旨在提高政府能力,制定全国保健政策,解决各种流行病感染人口的需要

方案。此外,联合国艾滋病病毒/艾滋病方案(艾滋病方案)正在协调各机构的努力,帮助刚果人民采取安全行为,更好地保护和治疗这一疾病。

(f) 人权:金沙萨人权外地办事处虽然处在禁忌很重的环境,仍设法执行了各项活动。但是,通过举办当地非政府组织和政府官员的讨论会,加强人权组织和民间社会群体的进程大有进展。刚果民主共和国政府清楚地提出需要加强人权结构和改革司法系统。这项任务已成为人权外地办事处1998年的主要目标。

(g) 社会事务:刚果民主共和国妇女和儿童的权利与地位已引起联合国机构、特别是国际劳工组织(劳工组织)、儿童基金会联合国人口基金(人口基金)和开发计划署注意。

## C. 限制

9. 联合国遭遇的重大限制是,该国艰苦环境持续不减,冲突暴发之前,政府曾在政治和经济领域的政策上推行过重大改组工作。但是,冲突连续不停,影响到政府实行改革的努力。

10. 与捐助者和投资者的关系也很困难,特别是一些捐助者对恢复援助设立政治和人权状况的条件。

11. 负债沉重是另一个重大限制。

## D. 前景

12. 各联合国机构都将继续努力,协助刚果民主共和国政府。以后将采取步骤,在人道主义和发展领域提供比较协调一致的援助。这将能够显著扩大联合国的干预工作。

13. 此外,联合国系统将促进政府的协调,以鼓励捐助者和私人企业家在刚果民主共和国进行投资。

## 二. 联合国在刚果民主共和国的方案

### A. 非洲经济委员会

14. 非洲经济委员会(非洲经委会)参加了1997年12月3日和4日在布鲁塞尔举行的“刚果之友”会议。非洲经委会在这次会议上指出,它对刚果民主共和国的援助主要是咨询服务、分析研究、以及培养人的能力和机构能力建设等形式的技术援助。非洲经委会保证要在委员会工作方案范围内的刚果民主共和国发展优先事项的几个领域中提供技术援助,它们是:(a) 发展国家统

计和信息系统; (b) 公共部门改革; (c) 社区参与; 赋予权力和良好的治理; (d) 贫穷评估和政策拟定; (e) 区域基础设施联接。

15. 随后,非洲经委会派出一名高级区域顾问和一名国民帐户专家组成技术特派团,对金沙萨进行为期两周的访问,与有关的政府官员会晤,并与开发计划署举行协商,评估刚果民主共和国在统计和发展领域中对培养人的能力和机构能力建设的需要。这一特派团的主要目标是:

(a) 在国家一级进行统计需要评估,重点放在国民帐户、政府财政和国际收支统计;

(b) 根据这项评估,为重建负责制定统计数据的国家机构,即国家统计局、刚果民主共和国中央银行、国家经济和社会研究所拟定具体建议。

16. 1998年6月,作为对这一特派团的后续活动,非洲经委会的一个国民帐户小组举办了一次为期五天的训练讲习班,目的是使刚果民主共和国各部的本国专家熟悉1993年国民帐户体系的主要特点和结构。

17. 展望未来,在今后几个月中,非洲经委会将应刚果民主共和国政府的请求,计划另外举办一个关于在1993年国民帐户体系框架内编纂政府帐户方法的训练讲习班。还应当指出的是,其他合作伙伴,例如撒南非洲经济和统计观察、开发计划署、人口基金和世界银行,都计划与委员会合作,促进改善价格方面的统计,编制和维持刚果民主共和国全国工商企业名录。

18. 在人口领域,一名人口和发展方面的高级区域顾问在关于非洲人口政策高级政策制定者和方案管理人员宣传讨论会上,提交了一份题为“非洲人口政策框架的演变情况”的论文。这次讨论会是非洲人口研究联盟于1998年6月8日至10日在金沙萨举办的。刚果民主共和国是这次会议的与会国之一,参加会议的还有来自该区域的其他国家。非洲经济委员会与人口基金和技术支助服务结成伙伴,预计应邀向刚果民主共和国的国别人口评估工作提供技术援助。

19. 非洲经济委员会还与非洲统一组织(非统组织)、教科文组织和儿童基金会以及非洲教育发展协会协作,重建和加强非洲教育科学局——总部设在金沙萨的一个非统组织专门机构。

20. 刚果民主共和国的工作由设在基加利的非洲经委会东部非洲分区域发展中心负责(暂设在亚的斯亚贝巴

的非洲经济委员会内)。但是,由于该国地域广袤和在非洲的战略地位,它在很大程度上也由设在欧云的中部非洲分区域发展中心和由一体化机构负责。分区域发展中心的工作是为各分区域成员国集体确定的发展优先事项而进行的。在东部、南部和刚果民主共和国所在的中部非洲分区域中,发展优先事项包括缔造和平、复兴、重建和重新发展;发展基础设施和国家间联接;贸易和发展。解决这些问题的进展需要通过深化区域合作和一体化,采取持续的举措。非洲经委会分区域发展中心准备为分区域经济共同体、例如东南非共同市场、南部非洲共同体、中非共同体、中非税经联盟和大湖国家经济共同体提供技术援助,并与他们合作,服务成员国。

21. 1997年10月,东部非洲分区域发展中心举办了一次关于在东部和南部非洲分区域提高妇女地位和赋予经济和社会权力问题的高级别讨论会。这次讨论会的重点是刚果民主共和国,因为它刚刚摆脱了冲突和危机期,发展重建工作蓄势待发。

22. 展望未来,非洲经济委员会希望应刚果民主共和国政府的要求,在“刚果之友”布鲁塞尔会议上确定的五个优先领域向刚果民主共和国提供进一步的技术援助。非洲经委会将通过其在东部、南部和中部非洲的分区域发展中心,继续努力,加强和深化刚果民主共和国与邻国的一体化,作为解决复兴、重建和重整发展这一棘手问题的办法的一部分。

## B. 粮农组织

### 1. 紧急方案

23. 自1997年以来,粮农组织一直在执行一个1 406 041美元的紧急方案。这个方案包括4个项目,覆盖该国东部地区。在这四个项目中,有三个项目已在东部的北基伍和南基伍省。执行详细情况如下:

(a) 第一个项目是300 000美元的技合方案(技术合作方案)项目,目的是协调农业部门的紧急行动,提供农业投入;

(b) 第二个项目(251 045美元)的经费是用瑞典政府响应联合国大湖区倡议向粮农组织提供的资金支付,项目的目的是提供农业投入;

(c) 另一个项目(533 000美元)也是提供农业投入,它的经费是用比利时政府响应联合国大湖区倡议向粮农组织提供的资金支付。

24. 结果,到该年年底,共向北基伍和南基伍两省中最贫穷的家庭提供了 160 吨大豆种子、78 吨花生种子、1.7 吨蔬菜种子和 82 000 个锄头。第四个项目的预算为 322 000 美元,目前正在规划阶段,其覆盖面延伸到东方省。这个数额将可支付东部各省牲畜进行接种的方案费用。

## 2. 重建、复兴和发展

### 粮农组织技术合作方案

25. 自 1997 年以来,粮农组织在刚果民主共和国的重建、复兴和发展技术合作方案的数额计达 909 505 美元,包括 5 个项目。一个 145 000 美元的项目,使刚果民主共和国得以拟定一项农业机械化政策。另一个现行项目(270 000 美元)的目的是,在三个省内建立粮食安全和营养问题信息系统。另外三个项目的总预算为 494 500 美元,不久将开始实施。它们将对基伍区的粮食供应问题进行评估,支助刚果民主共和国农业政策论坛,分别制定农业部门的一项总计划和一项投资方案。

### 粮食安全特别方案

26. 粮农组织的粮食安全特别方案(粮安方案)也将包括刚果民主共和国。预计头三年粮农组织的技术合作方案将筹措 30 万美元;粮农组织/粮安方案将筹措 25 万美元;发展中国家间技术合作协定将筹措 30 万美元;双边和多边基金将筹措 245 万美元。此外,预计还将由粮农组织、世界银行和非洲开发银行间所作的安排向刚果民主共和国另外提供 300 万美元。

### 电视粮食项目

27. 刚果民主共和国将从 1997 年电视粮食项目募集到的资金中得到 19 269 美元。这笔资金将用于为下刚果省的一个鱼类养殖协会、为养护沿海和刚果河河口鱼类产品提供直接援助。

### 开发计划署/粮农组织方案

28. 1997 年,在刚果民主共和国共执行了四个开发计划署/粮农组织的项目,共计 3 936 644 美元,其中包括:一个种子项目;一个农业推广业务项目;一个稻米项目;一个关于收集农业数据的项目。在困难的环境下,这四个项目都取得了有益于农业生产的成果。种子项目把与该省主要粮食作物木薯有关的两个活动结合在一起:木薯根茎插条繁殖和在各省中建立高产插条苗圃。这个项目也印发了几本出版物:一本“全国粮食作物品种目

录”和两册“刚果种子生产技艺”。1997 年 12 月,推广服务由 183 个支助结构和 2 556 名推广人员组成,直接负责 450 000 名农民(43%是女农民)。受影响的农民,包括间接参与方案的农民,总数达到 80 万人。迄今为止,稻米项目的成果是,拟定了一份关于在刚果民主共和国发展稻米作物、发展各种雨季稻米作物、以及在马莱博湖(金沙萨)设计一个灌溉系统的战略文件。开发计划署已于 1997 年 12 月结束了这四个项目。

### 信托基金方案

29. 粮农组织计划用比利时政府提供的资金,向刚果民主共和国提供技术援助,进行下列活动:

(a) 9 个省的种子和农业投入生产(100 万美元),北基伍和南基伍除外;

(b) 发展都市和郊区园艺(大约 130 万美元)。

### 区域方案

30. 粮农组织在刚果民主共和国一直执行着 8 个区域方案,其中包括:

(a) 西部非洲小型渔业的综合发展;

(b) 坦噶尼喀湖的渔业管理研究;

(c) 加强西部非洲沿岸国在渔业合作、管理和开发方面的法律框架;

(d) 非洲渔业产品销售信息和合作系统;

(e) 非洲法语城市粮食供应和分配;

(f) 尼罗河流域国家水资源操作信息和管理系统;

(g) 根据卫星数据,绘制东部非洲土地使用情况图。

## C. 联合国人权事务高级专员办事处

31. 1996 年 12 月,联合国人权事务高级专员办事处在金沙萨设立了人权外地办事处。人权委员会第 1995/69 号决议请高级专员在现有资源范围内,考虑特别报告员的建议,与刚果民主共和国政府协商,派出人权专家。根据上述决议,外地办事处的主要任务是监测人权情况,并为政府当局和非政府组织提供国际人权标准方面的咨询,从而帮助执行人权领域的技术合作项目。

## 1. 方案和活动

### 32. 外地办事处的活动有:

(a) 密切注视全国总体人权情况,报告可能出现的侵权行为,包括向人权委员会特别报告员和人权事务高级专员提供资料和分析。

(b) 协助政府改革以及加强民主体制和法治(体制建设)。

(c) 在国际人权标准方面为人权非政府组织和民间社会某些群体提供咨询和协助。

(d) 与政府机构或地方人权组织一起举办讨论会。

## 2. 人权外地办事处的优先事项

### 为人权非政府组织提供协助和培训,并加强民间社会

33. 外地办事处这方面的活动重点放在加强人权组织和民间社会某些群体,以巩固其在走向民主的过渡进程中的作用,并尊重人权。的确,刚果民主共和国一些人权活动家一直被迫寻求庇护,或隐名埋姓,自新政权当政以来尤其如此,而从某种程度上来说,人权非政府组织缺乏经验和物质资源,执行任务受阻。在这方面,设立一个针对人权非政府组织和民间社会其他重要行为者的培训方案可以提高其能力,帮助收集和分析资料,并就人权发展情况向特别报告员和其他机构提交报告。这样的方案也使这些组织和行为者能够利用国家、区域(非洲人权和人民权利委员会)和国际一级的工具和机制。

### 收集关于总体人权情况的资料

34. 除旨在加强人权非政府组织和民间社会某些群体的项目以外,外地办事处继续注视人权和政治过渡领域的事态发展。鉴于刚果民主共和国幅员辽阔,基础设施缺乏,在该国所设规模不大的办事处即使在全国各地区设立分部,也无法有效执行全面监测全国人权情况的任务。因此,应通过收集和分析当地人权组织网络和去年发展起来的其他有关团体提供的资料来监测总体人权情况。当地人权组织和其他团体应得到加强。

### 确定和评估体制建设需要

35. 有关的方面有:

(a) 全面评估、公共体制的恢复和重建,特别是司法制度,能力建设和加强人权非政府组织和民间社会某些群体,十分重要。在这方面,办事处已同其他国际组织、外交界、人权非政府组织和政府协商,开始进行这样的评估。

(b) 1997年12月13日至15日,外地办事处举办了一次讨论会,使刚果人权非政府组织、民间社会某些群体,包括70名国内人权活动家以及国际人权和人道主义组织代表会聚一起。与会者讨论了其在今后数月以及1998年的共同优先事项,包括国家人权组织和办事处的联合项目。办事处将为各个人权非政府组织大约20个项目提供经费。这些项目目前正处于筛选阶段。

(c) 第二次讨论会于1998年3月11日至13日举行,主要参与者是政府各部的官员,目的是确定和评价1998年刚果民主共和国人权优先事项。会上通过了几项建议,包括加强该国人权基础结构和执行政府的人权协调工作。这些活动将在定于1998年9月初举行的下一次讨论会上进入高潮,旨在最后拟订保护和促进人权的一项全国计划,作为国际社会支持刚果民主共和国政府和人民重建和复苏努力的一个重要方面。此外,现已采取主动行动,通过设立文献中心和司法协助和司法教育中心这两个主要成分,提高对非政府组织伙伴的认识。人权外地办事处得到开发计划署和驻刚果民主共和国的其他联合国机构的支持。

## D. 劳工组织

36. 自1997年下半年以来,劳工组织驻金沙萨办事处围绕着以下三个优先事项开展了一系列活动:

- (a) 促进就业和减轻贫穷;
- (b) 保护工人;
- (c) 促进民主和工人的基本权利。

37. 除正在执行的由开发计划署供资的项目以外,现已同其他捐助者订立合同,以便在可预见的未来开展由世界银行、欧洲联盟、比利时合作署、儿童基金会等供资的下列活动。

### 1. 促进就业和减轻贫穷

#### 业务项目:

38. 业务项目有:

(a) “道路支线”项目:ZAI/90/002 经费由开发计划署提供(3 927 776 美元),使用劳动力密集方法,已于 1990 年 4 月至 1997 年 12 月执行。

(b) 正在审议与项目厅合作,为期 5 年、2 800 万美元的 UNDP/UNOPS/ZAI/96/008 项目:国家农业和农村复苏方案。

#### 今后的项目

#### 39. 已计划的项目如下:

(a) 预计开发计划署将向国家就业培训所提供协助:(140 万美元)。政府的请求于 1997 年 9 月收到,随后就派出一个外地特派团,拟订由劳工组织供资的一个项目文件。

(b) 采用劳动力密集方法拟订恢复、建设、农业、环境等部的职业发展支助方案的准备工作是由劳工组织的特派团所进行的。根据已订立的合同,预计开发计划署、世界银行、欧洲联盟、比利时合作署、意大利合作署等将提供资金。

(c) 劳工组织希望对联合国大湖区倡议作出响应。在这方面,预计劳工组织将参与重建和重新造林活动,采用劳动力密集方法,并与难民专员办事处、粮食计划署和粮农组织合作。此外,还考虑要与儿童基金会合作,开展向易受伤害群体提供援助的其他有关活动。

(d) 应农业部的请求,1997 年 12 月和 1998 年 1 月派遣,一名技术顾问出差,经费由劳工组织供应。出差后提出一份项目文件,其中确定了合作社复苏所需的优先行动。开发计划署就此项目发表的意见已转递技术顾问。

(e) 同时,应中央银行的请求,正在编写关于恢复储蓄和贷款信用社的项目文件的定稿。除开发计划署和劳工组织提供的经费以外,预计加拿大合作署将为此个项目提供资金。

#### 1997 年的讨论会、会议和赠款

#### 40. 批准下列活动:

(a) 提供赠款给劳工部一名官员,供其参加 1997 年 12 月在都林由劳工组织出资举办的一个课程,称为“支助法语非洲非正式部门”;

(b) 提供赠款给一名刚果专家,供其参加关于改革合作社和促进合作社企业家精神的两个讨论会。这两个讨论会是劳工组织出资分别于 1997 年 8 月和 9 月在达喀尔和科托努举办的。

#### 2. 保护工人

#### 业务项目

#### 41. 已计划或正在执行中的项目如下:

(a) ZAI/96/013 项目:“加强社会保护系统方案”,由开发计划署出资(927 000 美元),支付项目第一年的费用。如果世界银行提供资金,则可以促进项目的执行;

(b) ZAI/96/011 项目:“对刚果易受伤害和边缘群体社会经济融合方案的协助”的项目第一阶段为期一年,于 1998 年 3 月开始,由开发计划署供资(1 281 519 美元);

(c) ZAI/98/010/A/08/11 项目:“支助拟订关于让年轻人参与国家重建工作的全国政策”,预算为 162 000 美元。

(d) 拟订小孩士兵重返社会项目,于 1998 年和 1999 年利用儿童基金会的资金执行;

(e) 拟订正在制订一个协助贫穷儿童和妇女的项目。这个项目将于 1998 年和 1999 年利用儿童基金会的资金执行。

#### 3. 促进民主和工人的基本权利

#### 今后的项目:

#### 42. 已计划的项目如:

(a) 由劳工组织一名专家提供关于政府同其社会伙伴之间谈判方面的能力建设方案的咨询服务;

(b) 劳工和公用事业请求派遣一个专家特派团,协助恢复该部的工作;

(c) 劳工组织和人权外地办事处规划与工作场所有关的人权各个方面的活动。

#### 1997 年和 1998 年的讨论会、会议和赠款

#### 43. 已从事的活动如下:

(a) 工组织出资派一特派团调查工人的条件;

(b) 1998年4月,由劳工组织出资、劳工部组织了一次题为“工会与发展”的讨论会;

(c) 开发计划署根据 RDC/96/013 项目:“社会保障”提供资金,便于4名政府官员参加1998年6月,在日内瓦举行的国际劳工会议;

(d) 1997年12月和1998年1月,由劳工组织出资就下列专题组织了若干次“中部非洲和西部非洲国家多部门小组”特派团:培训、合作社和中小型企业、就业(包括劳动力密集方法)。

## E. 开发计划署

### 1. 1997年5月以来开发计划署的援助情况

44. 由于刚果的政治骚乱,1990年代开发计划署的援助方案是在十分困难的环境中执行的,经常受到干扰。几项活动作为“1995-1996年临时方案”的组成部分得到规划和批准,但其实施一直推迟到1997年5月蒙博托政权倒台之后才开始。在新政权引导新的政治秩序出现之际,开发计划署的援助方案停滞在过渡期的不稳定状态。技术援助活动不得不被重新纳入已经改变的政府机构。1997年5月前进行筹备工作时存在的机构框架在某些地区已不复存在,必须制订预备性援助计划。开发计划署已向该国政府表示,希望减少这类限制。已经建立有关能力建设的若干专题组,并制订了一项中期方案拟订框架。

### 公共管理、经济和治理

45. 在这些领域,开发计划署通过一个旨在帮助政府制订结构改革计划的努力的项目,支助政府。在以下领域进行了研究:除其他外,保健、教育、税收政策和公营企业改革等。布鲁塞尔“刚果之友”会议进行技术准备时,开发计划署也向政府提供了帮助。按照结构改革准备工作的需要,1998年5月批准了一个帮助该国政府改革公用事业的项目,并向中央和省一级的公务员注册提供援助。此外,为加强政府通过增强吸引和有效分配外部资源的能力以进行国家重建的努力,开发计划署作为捐助的协调者向政府提供了帮助。

46. 布鲁塞尔“刚果之友”会议授予开发计划署的任务是帮助刚果民主共和国政府建设公共管理能力。开发计划署根据这一任务,帮助政府建立了10个由政府有关机构领导、但感兴趣的捐助国家的专家也参加的专

题组。这些专题组选择了参与方式。第一个成果是,有关行政机关对现有能力进行了评估并确定了需要。

47. 宏观经济管理专题组已拟就能力建设紧急方案。世界银行、非洲能力建设基金会和开发计划署已表示愿意提供这方面的服务,其他专题组的工作已经开始。保健和教育两个专题组已准备好文件,预订提交即将召开的讲习班,而有关社会保障、采矿和能源的专题组即将写最后报告。另一方面,有关治理、基础设施、私营部门、环境和农业的专题组遇到了方法问题,已要求顾问提供协助。此项要求正在开发计划署一级审议。

48. 1997年5月之前,开发计划署已开始一项筹备当时预期的选举方案。该方案取得了重要成果:评估举行选举所需人力和后勤资源;组织测试确定和登记选民能力的试点调查。这些成果有助于预计于1999年举行的选举准备工作。至于私营部门,开发计划署帮助制订一项支持私营部门的国家方案。该方案尚待批准。

### 农业及农村发展

49. 1997年开发计划署与粮农组织共同开展了一项恢复农业及农村地区的全面方案,总预算为2800万美元。此外,这一领域开发计划署以前的各方案1997年已取得积极成果,例如与劳工组织合作,采用参与方式和劳动力密集方法,修复道路支线。已采取行动帮助政府重建该国主要农业经济研究机构的几个研究站。

### 社会发展

50. 刚果民主共和国各地均可看到贫穷现象。刚果的人的发展指数为0.381,列世界第142位。保健设施已遭破坏,由于多年来经济表现欠佳和捐助国外援的中断,一度被消灭的疾病发病率在上升。教育体系也遭受了同样的挫折。

51. 开发计划署对制订国家反艾滋病和反性病方案的过程中提供了帮助。开发计划署的帮助对重新开展因缺少资源而无法开展的活动具有决定性作用。开展了全国性的信息、教育和宣传运动,并加强了机构安排。起草了国家反艾滋病方案。在制订国家保健政策前,正在进行全国调查,收集有关医疗设施和该领域的人力及物力资源的数据资料。对受内战影响地区的医疗设施的重建工作也在进行。疾病控制服务处(卫生部)因其医疗人员得到工作培训和得到实验室设备而受益。

52. 按照1996年举行的教育部门改革全国论坛的结果,开发计划署协助制订一项投资方案。由于1996年政治

局势恶化,该方案几次被迫推迟。1997年5月后,该方案重新开展。在这方面,制订了一项提交“基本状况跟踪全国委员会”的行动计划,建立该委员会是为监测论坛决议的执行情况。预计组织召开该领域捐助者的圆桌会议。

53. 妇女命运问题未被忽略。在有关妇女参与发展问题的北京会议后,已经制定一项有关妇女领导参与发展的项目。社会发展领域正由开发计划署协助制订一项促进妇女作用的国家方案。

54. 开发计划署也协助制订国家生境行动计划。该计划于1998年1月得到批准,目标是加强该领域的机构能力,提高低收入城市人口承受土地和住房负担的能力并改善城市公共基础设施。

55. 1997年批准了有关社会保障改革和把弱势群体重新纳入社会经济领域的两项援助方案。在制订一项有关减缓贫穷的国家方案前,开发计划署正在编制有关贫穷问题的另一项援助方案。

#### 其他部门

56. 在环境部门,开发计划署正在为刚果政府制定本地的《21世纪议程》提供援助。已经起草了一份有关国家环境行动计划的项目文件。在同一部门,正在拟订两个全球环境基金项目。这些项目为制订国家生物多样性和气候变化计划提供支助。1997年批准了交通和通讯部门的三个援助方案,即:重建气象系统、针对民用航空服务人员的工作培训和制订一项电讯总计划。开发计划署与刚果政府计划就制订环境、交通和通讯领域的援助方案进行谈判。

#### 人道主义援助和重建

57. 上半年,开发计划署与人道主义事务部共同协调了人道主义活动。建立了一个包括非政府组织和联合国机构在内的灾害管理队。灾害管理队促进业务活动的协调,进而满足了受灾人口的需要。此外,又制订了两项重建项目,旨在对受内战和难民迁徙影响最严重的地区做出迅速反应。在这一援助方案内,到目前已批准了30个社区发展项目(其中16个位于南基伍省)。1997年开发计划署又积极参与了人道主义紧急行动,例如向南基伍省提供种子,在东方省遭洪水和霍乱袭击后采取紧急行动。开发计划署目前正在与北基伍省地方当局、美国国际开发署和比利时合作机构进行协商,以重建对当地经济十分重要的萨凯-马西西-瓦利卡莱路。

58. 开发计划署正在支持政府发展灾害反应和预防措施的努力,并已设计了针对政府官员和非政府组织的一个讲习班。

#### 2. 前景

59. 1998年5月25日,开发计划署与由国际合作部代表的刚果政府举行了一次审查现行方案的会议,决定:(a)根据政府的“三年最低方案”调整开发计划署各方案的运作周期,并设法在这些方案与其他联合国机构实行的方案之间寻求协调;(b)把现有方案延长至1999年12月31日。

60. 会议也建议将开发计划署的干预集中在四个专题上:(a)减缓贫穷;(b)宏观经济管理;(c)治理(d)环境管理。建议加强国家机构在制订、执行和监测开发计划署方案方面的作用。计划在1999年草拟开发计划署与政府进行合作的框架。

#### F. 人口基金

##### 1. 近期社会政治趋势对发展援助的影响

61. 1997年是在刚果民主共和国的内战来临的。结果,人口基金无法在该国重新开展活动。政府制定一项为期三年的“三年最低方案”,其中政府表示愿意恢复与人口基金的可持续合作关系。接着,人口基金与其已知的和潜在的伙伴进行接触,再次将重点放在实现《开罗行动纲领》的目标上。

62. 值得指出的是,一些和人口与发展问题有关的机构,例如“全国人口委员会”,已多年不开展活动了。在保健部门,曾在该国广大地区开展活动的国家计划生育方案也受到挫折。

63. 为了实现政府在“三年最低方案”阐明的目标,人口基金与政府合作,实行一项分两个阶段的战略如下:

(a) 制定和实施1998-1999年期间的暂定方案。根据政府积极努力进行国家重建及其优先事项,暂定方案将开展在人口与发展领域的复原活动和能力建设。举例来说,人口基金的干预将集中在执行卫生部起草的紧急方案上。该部的方案制定了两个目标:降低产妇死亡率和改善生殖健康。

(b) 1998年开始进行导致拟定国别方案(从2000年开始)的进程。



## 2. 1997年刚果民主共和国的人口基金活动

64. 1997年,人口基金的努力集中在三个优先领域:生殖健康、人口与发展和随之产生的行动方案。

### 生殖健康

#### 促进生殖健康和战略

65. 人口基金支助了下列预算共计 40 450 美元的活动:

(a) 资助一个由青年部协调举办的“青年生殖健康问题”全国筹备讲习班;提供资金支付刚果民主共和国代表团参加 1997 年 1 月在亚的斯亚贝巴举行的非洲青少年生殖健康论坛的费用;

(b) 提供资金支付刚果民主共和国代表团参加下列会议的全部费用;

- (一) 一名女医师协会会员出席 1997 年 3 月在里约热内卢举行的第八届妇女与健康问题国际大会;
- (二) 1997 年 3 月两名妇女出席非洲法语国家消除性别、健康和生殖方面的法律障碍问题科托努专题讨论会;
- (三) 刚果民主共和国医师理事会的两名成员出席由非洲医学会联合会组织的关于减少与堕胎有关的发病率和死亡率会议。

#### 实施与生殖健康有关的项目

66. 根据 ZAI/96/P01 项目:“提供避孕药具”,在 1997 年开展了下列总值 98 090 美元的活动:

- (a) 向计划生育方案中央仓库运送避孕药具,该仓库贮存着人口基金 1996 年提供的产品;
- (b) 购置计算机设备、车辆和医疗设备;
- (c) 进行评估东部各省:东方省、北基伍省和南基伍省的生殖健康需要的研究;
- (d) 有关紧急状况和声援方面的活动。

### 人口与发展战略

67. 已进行下列共计 12 300 美元的活动:

(a) 由金沙萨大学人口统计学系的一组教授起草一系列答复就人口与发展战略提出的问题的论点;

(b) 刚果民主共和国的一个代表团出席 1997 年 5 月在开普敦举行的“非洲和中东国家人口与发展问题议员论坛”;

(c) 筹备召开全国重建问题会议;

(d) 组织“人口日”活动。联合国系统驻地协调员代表不在场的人口基金代表,作出关于“青少年的生殖健康”的讲话,得到全国新闻媒介的报道。

(e) 支助一些非政府组织的纪念活动;

(f) 刚果民主共和国参加 1997 年 3 月在阿比让举办的保健、生产率和发展问题国际专题讨论会。

### 妇女、人口与发展

68. 人口基金根据第四次妇女问题世界会议和《消除对妇女一切形式歧视公约》支助下列活动,共计 8 430 美元:

(a) 一名政府官员出席 1997 年 7 月在纽约举行的联合国消除对妇女一切形式歧视委员会会议;

(b) 在妇女能力建设方面,人口基金出席下列活动:

- (一) 由一些妇女问题非政府组织举办的 1997 年 3 月主题为“妇女与选举:扮演什么角色?”的讲习班;
- (二) 两名政府官员出席 1997 年 12 月在巴西举行的“家庭组织国际大会”;
- (三) 1997 年 12 月由女医师协会在刚果民主共和国组织的“妇女与保健日”,主题是“女童的未来”。

### 机构间活动

69. 办事处作为主题小组的成员参加:

(a) 12 月的“世界艾滋病日”纪念活动,与艾滋病毒/艾滋病问题小组一道;

(b) 减缓贫穷主题小组在 10 月举行的联合国“减缓贫穷周”的活动。修复卫生部中央仓库;向一些医疗设施(金坦波产科医院、计划生育方案中心)提供绝育设备。

### 3. 出版物

#### 70. 人口基金支助下列出版活动:

(a) 载有答复对刚果民主共和国人口与发展战略所提问题的一系列答案的书;

(b) “青年人如何作好准备迎接下一个千年:生殖健康的挑战全国讲习班”的报告;

(c) “妇女与选举:扮演什么角色”讲习班的报告。

### G. 难民专员办事处

#### 71. 1997 年难民专员办事处在刚果民主共和国的干预活动集中在三个领域:

- (a) 向刚果领土境内的难民提供援助;
- (b) 遣返活动;
- (c) 刚果东部地区综合性人道主义方案。

##### 1. 向难民提供援助

72. 刚果民主共和国与 9 个不同的国家接壤。一些邻国(安哥拉、卢旺达和乌干达政局不稳,致使大量难民不断在边界来回流动。难民专员办事处执行了几项援助难民的项目(总预算 4 278 140 美元):

(a) 在金沙萨和下刚果省与加丹加省安置 130 111 名安哥拉难民和不同国籍的其他人;

(b) 向金沙萨(金科里)的来自刚果-布拉柴维尔的难民提供紧急援助;

- (c) 在东方省安置 61 192 名苏丹和乌干达难民;
- (d) 将难民安置在其他国家;

(e) 向这些难民提供的援助还包括保健服务和教育(从小学到大学)。

##### 2. 遣返活动

73. 解盟部队进入金沙萨,宣布内战结束,并恢复刚果和卢旺达政府之间的互信关系之后,刚果和卢旺达难民均自愿返本国。遣返活动耗资 16 841 656 美元,细节如下:

- (a) 遣返安哥拉难民;
- (b) 遣返来自刚果-布拉柴维尔的难民;

(c) 遣返戈马、布卡武、乌维拉、基桑加尼、姆班达卡和姆布吉马伊等刚果城市的 57 800 名布隆迪和卢旺达难民。

### 3. 刚果东部地区的综合性人道主义援助方案

74. 刚果东部地区聚集大量难民,产生一系列问题,因此,难民专员办事处的反应是在该国这一地区执行“综合性人道主义援助方案”。在北基伍省(戈马)和南基伍省(布卡武和乌维拉)共执行 345 个项目。这些项目涵盖以下几个领域:

(a) 农业:培植和分发种子;分发农具;

(b) 卫生:难民中心在难民离开后,须要打扫并予以关闭;

(c) 水:供应饮水、氯粉和贮水器;

(d) 饲养牲畜:供应牲畜和疫苗;

(e) 环境:培育苗圃,在难民以前住过的地区重新植树造林,重建国家公园(维龙加、卡胡兹、比耶加);

(f) 基础建设:修筑桥梁、重建公路、市场和屠宰场;

(g) 保健:重建保健中心和医院,向药房供应药品;

(h) 社会发展:赚取收入的活动、就业培训、向国内流离失所者提供援助。

### H. 儿童基金会

75. 1996—1997 年期间,儿童基金会在刚果民主共和国的合作方案着重几个目标:使在七个省占人口总数 65%的人较易获得保健和教育服务;执行与《儿童权利公约》有关的活动。不过,由于社会——政治局势恶化,儿童基金会须要进行更紧急的活动。

#### 1. 紧急方案

76. 为应付刚果东部地区的局势,儿童基金会在基桑加尼开设了一个紧急办事处和重开乌维拉(南基伍)的办事处。通过这些外地办事处,儿童基金会能够制订三方面的干预办法:援助 400 000 名逃避冲突的布隆迪和卢旺达难民;援助 200 000 个国内流离失所家庭;恢复教育及保健服务和补充在冲突期间被抢夺的粮食储备。这个紧急方案是与难民事务高级专员办事处和粮食计划署协作执行,所需预算总额达 13 343 400 美元。

77. 冲突停止后,儿童基金会决定在东部四个省(北基伍、南基伍、东方省、马涅马)保持从事紧急行动的独立结构,直至年底为止。

78. 自 1997 年 5 月 17 日以来,紧急援助的重点是免疫接种运动(小儿麻痹症/麻疹);援助无人陪伴的儿童和需要特别保护的儿童;在东部四个省受战争影响最大的地区重建社会设施,诸如保健中心、产科医院和学校等。还向马西西和乌维拉-菲齐地区种族间冲突的受害者提供紧急援助。

79. 6月初,布拉柴维尔爆发内战,当时有 70 000 名刚果人逃到金沙萨。其中,30 000 人被安置设在金科莱的难民专员办事处难民中心。儿童基金会金沙萨办事处同儿童基金会布拉柴维尔办事处协作,照顾难民营内的妇女和儿童,保护他们。儿童基金会还给儿童接种麻疹疫苗、提供维生素 A 和精神治疗,补充患营养不良的儿童及病人的食物,向小学提供设备,向孕妇和以母乳喂养的妇女灌输营养知识,提供产前护理和难民营内建立产所所需的设备。

## 2. 保健方案

80. 1997 年,刚果民主共和国境内的健康状况没有改进。由于卫生部门二十年来被忽略,每况愈下,因此 1997 年 5 月所作出的努力不足以扭转趋势。

81. 保健方案的总目标是降低妇幼死亡率。在这方面已制订四个项目:加强初级保健;发展扩大免疫方案;预防艾滋病;和提倡健康及营养。方案的预算总额达 3 307 000 美元。

82. 免疫接种活动并未因刚果东部地区的战争局势而受到限制。不过,由于在全国 46 个城镇安排例如预防小儿麻痹症和麻疹“地方疫苗接种日”的特别活动,减少了例行免疫接种活动。这些特别活动的覆盖率很高,95%的 5 岁以下儿童接种了小儿麻痹症免疫。

83. 与预防艾滋病和艾滋病毒有关的活动集中在金沙萨,与当地各非政府组织协作进行。通过宣传运动,向 120 万名年龄从 10 至 18 岁的青年灌输有关艾滋病传染方式和艾滋病和艾滋病毒预防方法的知识。

84. 与上个项目(提倡健康/营养)有关的活动着重提倡安全生育。这些活动主要在一所将充作吸收未来经验的模型的医院进行。

## 3. 营养方案

85. 1995 年 3 月收集的数据表明刚果民主共和国境内存在着很高的营养不良率。营养不良是第四个造成儿童死亡的原因,排在疟疾、腹泻和呼吸器官病的后面。刚果境内的严重营养不良现象是由几个因素所致:粮食不安全、母乳喂养率低和保健服务差等。

86. 儿童基金会的营养方案(236 000 美元)旨在减少儿童死亡率、发病率、营养不足和(蛋白质-精力)营养不良现象。为实现这些目标,儿童基金会倡议通过提倡母乳喂养、社区参与同营养不良进行的斗争和减少缺乏维生素 A、铁质、营养及碘的行动来增进儿童的营养。

87. 由于战争、已制定的行动计划无法按照预计执行,有些行动已开展:于地方疫苗接种日向年龄 9 岁至 59 个月的儿童分发维生素 A,以 47 个城市的 2 145 761 名儿童为对象,覆盖率在 50 至 100%之间。

## 4. 教育方案

88. 由于公共资源不足,刚果民主共和国境内的教育费用目前完全由父母承担。学校设施破旧不堪。教育质量差,特别是公立学校;由于教师缺乏激励和缺乏教本,致使教师的表现和学生的成绩欠佳。

89. 儿童基金会 1997 年行动计划的准备工作已于 1997 年 7 月完成。

90. 正规教育项目的预算为 1 049 000 美元,旨在提高入学率和教育质量。该项目以五个战略为主:社区动员、教育提供行动、教育需求行动、教师训练和社区参与等。该项目在五个省执行,对象是 2000 名教师、130 名校长及 80 000 学生。迄今为止,已进行了以下活动:培训训练人、校长及教师;提供学校设备、书籍及书桌。

91. 在东开赛省,有 300 000 名到 400 000 名儿童辍学,转入采钻石业和/或商业。仅在姆布吉-马伊,就有 45 000 名儿童不上学,在钻石矿工作。儿童基金会与德国委员会协作,题为“采矿儿童”项目,以应付这个情况。这个项目已选择几项有关活动:正规和非正规教育活动、向学校和 3 个照顾有关儿童的非政府组织提供学校设备、培训 36 名教师和向受益者供应粮食。

## 5. 供水和卫生方案

92. 由水滋生的疾病正在蔓延,主要是由供水基础设施不良(只有 26%的农村家庭获得清洁饮水)、卫生条件差(只有 6%的农村家庭有厕所)和由某些个人行为所。

93. 供水和卫生方案(502 000 美元)在四个省(下刚果、东开赛、西开赛、加丹加)展开。该方案的总目标是增加获得清洁饮水和卫生服务的家庭比例。基础结构需要大笔建造经费,但只对健康产生有限的影响。因此,已把方案的重点转到活动方面,这能够改变人民与供水和卫生有关的行为。

## 6. 信息和宣传方案

94. 宣传部门在宣传儿童基金会关于全国妇幼状况的信息方面取得成果。电视台报道儿童基金会的活动,特别是紧急行动。

95. 全国儿童问题委员会于 1994 年成立,但只于 1996 年才开展活动。在卫生部长的主持下,儿童权利委员会由各部和非政府组织的代表组成。已于 1997 年 11 月举行了儿童权利研讨会。

96. 按照《儿童权利公约》的规定,在金沙萨组织 74 个儿童无线电和电视节目。在一些省,也初步开展类似活动。

97. 考虑到 1997 年第一季度刚果发生政治动荡,儿童基金会无法充分执行其合作方案。1997 年 5 月,在恢复同政府和其伙伴的对话后,儿童基金会的一些行动,特别是在小儿麻痹症和麻疹免疫接种方面,取得成果。

98. 儿童基金会的紧急和复原方案使该机构能够响应难民和内部流离失所者的需要。在受战争影响地区分发学校和卫生袋有助于社会服务的复原。

## I. 粮食计划署

99. 刚果民主共和国经济衰退水平再度下降达到新低,人均国内总产值为 117 美元。刚果基本上依赖采矿业,同时也依赖进口粮食。由于农业政策不善,致使农业产量下降,城市失业率不断上升。

100. 1997 年,粮食计划署对大约 150 万人的需求作了回应,分发了 25 000 多吨粮食。

### 1. 粮食计划署在刚果民主共和国的干预行动

101. 粮食计划署一直积极参与旨在恢复当地生态系统并减轻贫穷的大型方案,以便确保当地人民的粮食安

全。在冲突结束后,粮食计划署将其干预行动的重点从紧急行动转到向当地微型项目提供援助。在基桑加尼、戈马、布卡武和乌维拉,粮食计划署为旨在保护种子,修复农村道路,保护国家公园,某些地区森林再植等各种“工作换粮食”项目提供了援助。约有 15 000 人参加了这些微型项目。1997 年 11 月中旬,一个目的在于增加马莱博湖地区(金沙萨)水稻种植的项目开始启动。该项目的参加者中有 60 %是女户主。预计这个项目可向金沙萨提供 15 000 吨稻米和 1 500 吨蔬菜。世界粮食计划署在两年期间已对这个项目投资了 250 万美元。

### 2. 对 1997 年方案的评价

102. 粮食计划署对于其 1997 年的成就感到满意。更重要的是,正如上述微型项目所表明的那样,该署对它从紧急行动转向发展活动的的能力作了考验。

103. 刚果民主共和国现在已经走上国家重建的道路。粮食计划署对其援助方案作了调整,以适应这一现实。粮食计划署过去四年中在刚果民主共和国的干预行动以紧急行动为主,现正在转向发展行动。

104. 粮食计划署正在戈马、布卡武、乌维拉、基桑加尼、姆布基-马伊和金沙萨开展微型项目和援助项目,以此帮助开发人力资源。参与这些项目的妇女和儿童都得到营养和保健教育以及粮食。约有 15 万人获益于这项以减轻营养不良和改进卫生条件为重点的方案。目前正在考虑在金沙萨条件最差的地区开展卫生项目。

105. 粮食计划署在金沙萨和该国东部地区开展的干预行动集中在环境、农业生产及农村道路的建筑和保养方面。

106. 粮食计划署的所有干预行动都采取参与式的、自下而上的方法。为了避免出现依赖援助等行为,粮食计划署对其干预行为的范围作了时间和空间上限制。粮食计划署将粮食援助视为实现粮食保障的一种手段。因此,粮食计划署所获得的粮食中有 90 %以上是在当地购买的,目的是为了 提高农民的积极性。

107. 粮食计划署的项目还利用私营部门(购粮、仓储、运输)、当地社区(社区参与粮食生产)、发展方面行动者(非政府组织、宗教和慈善机构)、个人和政府所提供的机会。

108. 1997年,当地新闻媒介将粮食计划署与下列领域的社区项目联系在一起:创收活动、营养、教育和培训、农村道路、环境、卫生、粮食保障等。

109. 自1997年11月以来,因特网将粮食计划署金沙萨办事处与全世界和该国各地的外地办事处连接了起来。除了设在戈马、布卡武和乌维拉的外地办事处已有个人电子函件地址外,另有18个地址可供使用。因此,粮食计划署在电子通讯方面相当先进。在需要对紧急情况作出迅速反应的时候,这是一个很明显的优势。

110. 粮食计划署加强了与当地新闻界的接触,它邀请记者出现它与政府所达成协议的签署仪式,并确保其粮食分发行动得到公平的报道。

## J. 卫生组织

对卫生组织1997年在刚果民主共和国境内的干预行动的评价

### 战略援助

111. 卫生组织与卫生部保持经常性的长期接触,并且不断向它提供协助。下列行动可说明这一点:

(a) 卫生部的官员直接参加1996-1997年期间的预算方案编制工作以及卫生部所提六个项目的规划阶段;

(b) 协助卫生部对“从现在到2000年实现人人健康”方案进行第三次评价;

(c) 收集所需数据,以便了解刚果的卫生条件概况(第一次行动在金沙萨发起);

(d) 安排机构间会议,作为一次协商和指导保健部门干预活动的论坛会。

112. 在卫生组织的技术援助下,卫生部开始了一项改革该部门的方案。一个目的在于为刚果民主共和国保健服务提供协助的项目已经拟定并已取得资金。预期这个项目将会产生下列结果:改变卫生部的组织结构;确定全面性的和具体的保健政策;和将制定一项指导计划。

### 业务援助

113. 卫生组织办事处内的人员定期为保健部门的国家活动提供帮助,将其工作时间的50%用于同卫生部内的伙伴接触。

114. 向各个保健方案提供的技术和后勤援助反映在:

(a) 在办事处所在地或在伙伴办公场所内同各伙伴举行的会议;

(b) 外地特派团,不论有无伙伴参加;

(c) 海外任务;

(d) 协助在全国各地组织举办培训课程、讨论会和讲习班。

115. 卫生组织所作的贡献较明显地反映于它在出现紧急情况时直接进行实地干预。1997年,卫生组织在下列情况进行干预:

(a) 对出血热的监测;

(b) 对基奎特地区伊波拉病毒的监测;

(c) 桑库鲁的猴痘症;

(d) 东开赛的小儿麻痹症;

(e) 流行病的控制;

(f) 班顿杜的杆菌性痢疾;

(g) 加丹加和马涅马的脑膜炎;

(h) 难民和国内流离失所者安置营内的霍乱;

(i) 对流离失所者和难民的援助。

116. 由于流行病频繁发生以及必须在该国开展紧急行动,有7个省级外地办事处奉命在流行病高发的省份协助卫生部开展工作:班顿杜、西开赛、赤道省、东方省、北基伍、南基伍和加丹加。

### 科学援助

117. 卫生组织对一些调查、研究报告和研究项目提供帮助如下:

(a) 伊波拉病毒和小儿麻痹症的调查;

(b) 桑库鲁猴痘症的评价特派团;

(c) (盘尾丝虫病)地方病流行程度的研究;

(d) 在金沙萨进行的关于治病药品的抗药性研究;

(e) 关于艾滋病毒的种族-文化研究。

118. 卫生组织支助出版了一些论文,有“国家药品政策问题讲习班的报告”、“从现在到2000年实现人人健康实施情况第三次评价报告”、“金沙萨的家庭调查”、

“对扎伊尔紧急情况 and 灾害的准备和反应 - 国家战略计划”、“艾滋病毒模型 - 发展”、“人人健康战略的实现”。

#### 资源的调动

119. 高素质的本国专家是成功实施方案的前提。所有项目都是在卫生部专家的参与下制定的。

120. 已经制定了卫生部的六大项目:开发计划署和比利时政府预计将向其中四个项目提供总资金 5 120 000 美元。

#### 方案管理

121. 自 1996-1997 年以来,卫生组织援助方案是同卫生部合作管理的。方案预算的规划和评价是由一个委员会负责,它由卫生组织成员国的二十名代表、由卫生部领导的特别事务部门的代表以及卫生部部长办公室的代表组成。

---