



Distr.: General
19 October 1998
Chinese
Original: English

第五十三届会议

议程项目 115

改善联合国的财政情况

改善联合国的财政情况

秘书长的报告

一. 导言

1. 本报告增订了秘书长在 1998 年 3 月 12 日的报告 (A/52/444/Add.1) 内提供的关于联合国财政情况的资料。报告也提供了截至 1998 年 9 月 30 日为止本组织财政情况的资料以及 1998 年年底的现金流动预测。

二. 审查财政情况

A. 概况,以及对 1998 年年底的预测

2. 联合国的财政状况仍然岌岌可危。截至 1998 年 9 月 30 日为止未缴摊款总额仍居高不下,达 25 亿多美元。包括经常预算和储备金帐户在内的合并一般基金的可用现金已出现赤字。到 1998 年年底,这一赤字可能高达 2.47 亿美元,视那个主要缴款国缴付的情况而定。用于维持和平的可用现金数额持续下降,预计至年底时为 7.75 亿美元,是五年来最低的数额。至年底时为抵补经常预算现金赤字,可能需要动用很大部分维持和平现金或要交叉借款。根据这些预测,到 1998 年年底,经常预算与维持和平综合现金总额可能会减至 5.28 亿美元。这一预测再度展现了连续几年年底综合现金结存减少的情况。截至 1998 年 12 月 31 日维持和平帐户上所余现金必须用来支付任务期限各异的现有维持和平行动的开支。预计几乎没有任何结存可供支付拖欠会员国部队和设备的费用超过 8.6 亿美元。

3. 概括地说,所有会员国以协商一致方式议定的摊款并未全数缴付。现金减少,而债务已超过现金结存。随着维持和平活动日益减少,今后能否用维持和平现金来弥补经常预算的现金赤字也越来越值得怀疑。

4. 本报告分析预测 1998 年年底情况使用的三个主要指数是未缴摊款、可用现金和尚欠会员国的款项。

B. 未缴摊款

5. 迅速缴纳摊款是联合国财政稳定的基石。维持联合国,或者说执行会员国赋予的任务,没有其他资金来源。联合国没有资本,也不允许秘书长借钱。因此,除迅速缴纳摊款,别无他法。

6. 然而,联合国实收摊款的记录不佳。到 1998 年 9 月底,未缴摊款共计 25.07 亿美元,其中包括付款期限为 30 天的摊款。这一数额包括经常预算的 6.83 亿美元、维持和平行动的 18.02 亿美元和国际法庭的 2 200 万美元。1998 年的未收摊款为 25.07 亿美元,较 1997 年 9 月 30 日的同类数字 24.16 亿美元为高。增加的 9 100 万美元中,经常预算摊款占 3 400 万美元、维持和平摊款占 5 500 万美元、国际法庭占 200 万美元。

7. 经分析,至 9 月 30 日为止未收摊款超过 1998 年迄今分摊总额的 23%。一年前,未收摊款也超过摊款总额,但当时仅超过 7%。

1. 经常预算摊款

8. 经常预算的状况继续有所改善。截至 9 月 30 日,100 个会员国全额付清其 1998 年经常预算的摊款,和前几年的全部摊款。这是近几年来头一次有 100 多个会员国在第三季度季尾全额付清摊款。尽管这一改进鼓舞人心,但其他指数则不尽人意。

9. 截至 1998 年 9 月底,经常预算收款额为 8.77 亿美元,其中包括本年度和前几年的摊款,占 1998 年摊款总额 10.86 亿美元的 81% 左右。这个百分比低于 1997 年的 88% 和 1996 年的 87% 的比率。1998 年实收本年度摊款只有 7.27 亿美元,占 1998 年摊款总额的 67%。简言之,实收额减少了,并明显影响到经常预算的现金情况。

10. 截至 9 月 30 日为止拖欠的经常预算摊款数额通常比 12 月 31 日拖欠的数额高得多,这是因为那个作为主要缴款国的会员国在 10 月 1 日开始其新预算年度时,才开始支付其本年度摊款。然而,到 1998 年 9 月 30 日为止的未收款项高达 6.83 亿美元,数字异乎寻常,部分原因是在 1998 年 9 月 30 日之前,该主要缴款国没有缴付已采取立法行动并应在其 1997 年 10 月 1 日开始的财政年度支付的一些款项。

2. 维持和平摊款

11. 自 1990 年以来,维持和平摊款的未缴数额持续上升。尽管自 1994 年和 1995 年以来维持和平活动大量减少,但至 1998 年 9 月 30 日为止的维持和平未缴摊款数额与那两年的不相上下。至 9 月底为止维持和平未缴摊款总数为 17.01 亿美元,其中不包括付款期限为 30 天的最近分摊款额 1.01 亿美元。

12. 至 1998 年 9 月 30 日为止,如不包括限定付款期为 30 天的那些摊款,那个最大的摊款国拖欠的数额约占维持和平未缴摊款总数的 61%,14 个其他最大摊款国中有 9 个拖欠了 17%,其余 170 个会员国中的 158 个共拖欠 22%。

C. 可用现金

1. 经常预算的现金状况

13. 综合一般基金的现金状况仍然岌岌可危。1997 年年底出现 1.22 亿美元的巨大现金赤字,如果不是 1996-1997 两年期预算支出较原定的为少,情况还会更糟。支出较少的情况舒缓了 1997 年年底现金负差的数额。由

于及时缴付 1998 年的摊款而导致现金流人,从而有可能偿还从维持和平基金借来的款项,并在 1998 年 1 月底消除了经常预算的现金赤字。不断收到经常预算的款项使联合国的现金状况至 8 月时止保持良好,此时,联合国又必须从维持和平基金借钱了。不过,日本在 9 月缴付了经常预算下的会费的余额,因此,有可能偿还从维持和平基金的借款,9 月底现金稍有结余。

14. 尽管预期在 1998 年余下的三个月内会缴付大笔会费,但那个主要缴款国能缴付多少仍十分不确定。虽然从过去的经验来看,该会员国通常在每年较后时会缴付一大笔款项,但该国已通知秘书处,该国一项授权付款的立法尚未正式通过。在这种情况下,预计在 1998 年 12 月 31 日前缴付的款项中没有包括预期该会员国能缴付的数额,因为该国目前尚未得到立法机构的批准。

15. 在此基础上,关于现金流人的预测包括该会员国通知秘书处,将根据已通过的国家立法缴付经常预算的会费 5 000 万美元,但不包括另外的 1.97 亿美元。该国政府表示,后一笔款项将在国家立法通过后,于 1998 年年底以前缴付。据此,估计到年底经常预算可用现金将出现 2.47 亿美元的赤字。如果该主要缴款国随后经国家立法同意向联合国缴付 1.97 亿美元,则经常预算的现金赤字将为 5 000 万美元。

16. 预测年底赤字状况的模式仍与四年前出现的模式一样。1994 年可用现金出现了轻微的赤字状况,1995 年、1996 年和 1997 年的赤字状况比 1994 年稍为大些。1998 年可能会出现 2.47 亿美元的赤字。那个主要缴款国缴付模式的突然变化可以说明联合国长期以来每逢年底就出现现金赤字的原因。在 1991 年至 1997 年期间,该主要缴款国平均缴付的数目略高于这个期间的经常预算摊款,只有 1995 年例外。在那一年只缴付了 48%。如果该主要缴款国不缴付一笔款项以抵消 1995 年的不足数额,则今后每年年底联合国的经常预算现金都将出现赤字。在这种情况改变之前,联合国将反复需要交叉借款。

2. 维持和平的现金状况

17. 至 9 月底维持和平的现金共计 8.44 亿美元,预测年底将减至 7.75 亿美元,即比年初减少 3 700 万美元。人们预计维持和平的现金在 1998 年将有两次高峰,一次是

在 3 月,达到 8.94 亿美元,预计另一次在 10 月,将达到 8.85 亿美元。造成这两次现金流人的高峰水平是由于联合国现在采用了每半年分摊一次维持和平摊款的方式。

18. 从总体上看,预测 1998 年维持和平付款总额将超过维持和平所收款项。这种情况主要反映了由于在维持和平特派团未支配余额方面采用了累计贷记帐款的作法使摊款数额有所减少。有几个维持和平特派团结束清理阶段的支出由于未收到相应缴付的摊款,也多少影响了整体现金流动的负值状况。

19. 此外,自 1994 年、1995 年以来,维持和平活动大幅度减少。与 1994 年 34 亿美元的活动水平相比,现在预测 1998 年的摊款数额约为 9 亿美元。尽管从 1997 年到 1998 年的下降幅度不如 1996 年大,但下降的趋势仍断续下去。不可避免的必然结果是,维持和平的现金越来越少,而且由于今后维持和平活动的削减,维持和平的现金大致上将继续减少。

20. 由于近年广泛使用交叉借款办法以弥补经常预算现金的长期赤字,维持和平现金的减少将对联合国的财务稳定产生深远的影响。

3. 综合现金和交叉借款问题

21. 至于对年底综合现金状况的预测,整体情况是十分清楚的。在最近几年,经常预算和维持和平的综合现金数额一年不如一年。预测 1998 年年底的综合现金总额为 5.28 亿美元,比 1995 年的 7.28 亿美元为少。这一预测反映预计经常预算将出现 2.47 亿美元的现金负差,维持和平的现金则有 7.75 亿美元结存。

22. 在此基础上,到 12 月底需要通过交叉借款以维持和平现金 32% 抵注,弥补经常预算的现金赤字。秘书处从越来越少的采源借入越来越多的款项。从必须交叉借款的数额反映,清偿能力正进一步削弱。

D. 尚欠会员国的数额

23. 预计到年底联合国拖欠提供部队和装备的国家的款项为 8.64 亿美元,相比之下,1997 年年底为 8.84 亿美元,1996 年年底则为 8.38 亿美元。

24. 在过去几个月,共向部队派遣国支付 1.08 亿美元。在今后几个星期内,可望再向提供部队和装备的国家支付 7 100 万美元,使得 1998 年偿付总数达到 1.79 亿美元。按照秘书长宣布的目标,联合国将支付当年承付的

款项,于年内全额付清,已尽了一切努力支付今年的费用。预计 1998 年部队承付款项共计 1.62 亿美元,将为部队和特遣队自备装备支付 1.64 亿美元。

25. 会员国今年除了缴付当年的摊款外,还缴付了 1 500 万美元的拖欠款项。秘书长打算将收到的全部拖欠款项如数用来偿还付款。遗憾的是,即使今年收到这笔特别付款,加上对设备重新估值后所涉债务已减至 300 万美元,联合国的债务仍高达 8.64 亿美元。

三. 结论

26. 由于现金减少、越来越难以交叉借款,加上沉重债务旷日持久,不禁使人怀疑这种状况还能够维持多久。答案是,只有维持和平现金可以继续交叉借贷下去,并且参加维持和平特派团的会员国仍然准备容忍不偿还拖欠的债务下去,则仍然可以这样做。但是,唯一真正解决问题的办法仍然是,所有会员国全额支付所有拖欠的摊款。