

 Генеральная
Самолея

Distr.
GENERAL

A/53/514
19 October 1998
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Пятьдесят третья сессия
Пункт 115 повестки дня
УЛУЧШЕНИЕ ФИНАНСОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ
ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

УЛУЧШЕНИЕ ФИНАНСОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Доклад Генерального секретаря

I. ВВЕДЕНИЕ

1. В настоящем докладе обновляется информация о финансовом положении Организации Объединенных Наций, представленная в докладе Генерального секретаря от 12 марта 1998 года (A/52/444/Add.1). В нем также содержится информация о финансовом положении Организации по состоянию на 30 сентября 1998 года и прогнозы в отношении притока денежной наличности на конец 1998 года.

II. ОБЗОР ФИНАНСОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ

A. Общий обзор, включая прогнозы на конец 1998 года

2. Финансовое положение Организации по-прежнему является нестабильным. По состоянию на 30 сентября 1998 года общий объем невыплаченных начисленных взносов оставался на устойчиво высоком уровне, превышая 2,5 млрд. долл. США. Совокупное сальдо свободной денежной наличности в Общем фонде, включая сальдо по регулярному бюджету и резервным счетам, уже сейчас является отрицательным, и, в зависимости от объема платежей крупнейших плательщиков, к концу 1998 года дефицит может достичь 247 млн. долл. США. Сальдо свободной денежной наличности по счетам операций по поддержанию мира неуклонно сокращается, и ожидается, что к концу года оно составит 775 млн. долл. США, что было бы самым низким показателем за 5 лет. К концу года значительную долю наличных средств на счетах операций по поддержанию мира может потребоваться использовать, или перекрестно заимствовать, для компенсации дефицита наличных средств по регулярному бюджету. С учетом этих прогнозов представляется

возможным, что к концу 1998 года общее совокупное сальдо наличных средств по регулярному бюджету и счетам операций по поддержанию мира упадет до 528 млн. долл. США. При таком сценарии наблюдаемая на протяжении ряда лет тенденция к сокращению совокупного объема остатков наличных средств на конец года сохранится. Наличные средства, которые будут оставаться на счетах операций по поддержанию мира по состоянию на 31 декабря 1998 года, потребуются для покрытия текущих расходов в связи с операциями по поддержанию мира за различные мандатные периоды. Ожидается, что для выплаты более 860 млн. долл. США, причитающихся государствам-членам в счет возмещения расходов на воинские контингенты и имущество, практически не останется средств.

3. Подводя итог, можно сказать, что начисленные взносы, надлежащим образом согласованные всеми государствами-членами на основе консенсуса, не выплачиваются в полном объеме. Объем имеющихся наличных средств сократился, и остатков наличности недостаточно для погашения обязательств. В условиях сокращения масштабов деятельности по поддержанию мира возможности использовать в будущем наличные средства со счетов операций по поддержанию мира для покрытия дефицита наличных средств по регулярному бюджету вызывают все большие сомнения.

4. В настоящем докладе анализируются три основных показателя, использовавшихся для подготовки прогнозов на конец 1998 года, а именно: объем невыплаченных взносов, имеющихся наличных средств и сумм, причитающихся государствам-членам.

B. Невыплаченные начисленные взносы

5. Оперативный сбор начисленных взносов является основополагающим условием стабильности финансового положения Организации Объединенных Наций. Каких-либо других источников средств для финансирования Организации или выполнения мандатов, возложенных на нее государствами-членами, не имеется. У Организации нет капитала, а Генеральному секретарю не разрешено заимствовать средства. В результате этого альтернативы оперативному сбору начисленных взносов отсутствуют.

6. Вместе с тем усилия Организации по сбору начисленных взносов не приносят удовлетворительных результатов. По состоянию на конец сентября 1998 года общий объем невыплаченных начисленных взносов, включая взносы, подлежащие выплате в течение 30-дневного периода, составил 2507 млн. долл. США. Эта сумма включает 683 млн. долл. США, причитающихся в регулярный бюджет, 1802 млн. долл. США на операции по поддержанию мира и 22 млн. долл. США на финансирование международных трибуналов. Приведенный показатель объема невыплаченных начисленных взносов за 1998 год (2507 млн. долл. США) превышал соответствующий показатель по состоянию на 30 сентября 1997 года, составлявший 2416 млн. долл. США. Это увеличение на 91 млн. долл. США отражает рост задолженности по взносам в регулярный бюджет на 34 млн. долл. США, по взносам по операции по поддержанию мира на 55 млн. долл. США и по взносам на финансирование трибуналов на 2 млн. долл. США.

7. Анализ показывает, что по состоянию на 30 сентября объем невыплаченных начисленных взносов на 23 процента превысил общий объем взносов, начисленных к указанной дате в 1998 году. Такое же положение существовало годом ранее, однако тогда объем невыплаченных начисленных взносов превышал общий объем начисленных взносов лишь на 7 процентов.

1. Начисленные взносы в регулярный бюджет

8. Состояние регулярного бюджета продолжает отчасти улучшаться. На 30 сентября 100 государств-членов выплатили свои взносы в регулярный бюджет в полном объеме за 1998 год и все предыдущие годы. Впервые за последние годы число государств, выплативших взносы в полном объеме к концу третьего квартала, достигло 100. Хотя это событие обнадеживает, другие признаки менее благоприятны.

9. По состоянию на конец сентября 1998 года в регулярный бюджет было внесено 877 млн. долл. США в счет начисленных взносов как за текущий, так и за предыдущие годы, что соответствует примерно 81 проценту от суммы начисленных на 1998 год взносов в размере 1086 млн. долл. США. Эта процентная доля снизилась с 88 процентов в 1997 году и 87 процентов в 1996 году. Сумма, собранная в 1998 году в счет начисленных в 1998 году взносов, составила лишь 727 млн. долл. США, или 67 процентов от общего объема начисленных в этом году взносов. Короче говоря, собираемость взносов снизилась, и это заметно сказывается на величине сальдо наличных средств по регулярному бюджету.

10. Как правило, объем просроченных взносов в регулярный бюджет по состоянию на 30 сентября значительно превышает сумму задолженности по взносам по состоянию на 31 декабря, поскольку крупнейший плательщик начинает производить выплаты в счет текущих начисленных взносов лишь после 1 октября, когда в этом государстве-члене начинается новый бюджетный год. Вместе с тем сумма в размере 683 млн. долл. США, просроченная по состоянию на 30 сентября 1998 года, необычно высока, что частично обусловлено тем, что к 30 сентября 1998 года крупнейший плательщик не внес часть сумм, утвержденных органами законодательной власти для выплаты в его финансовом году, начавшемся 1 октября 1997 года.

2. Начисленные взносы на операции по поддержанию мира

11. Объем невыплаченных взносов, начисленных на операции по поддержанию мира, неуклонно увеличивается с 1990 года. По состоянию на 30 сентября 1998 года сумма просроченных взносов на операции по поддержанию мира составляла примерно столько же, сколько и в 1995 и 1994 годах, несмотря на произошедшее с тех пор существенное сокращение масштабов деятельности по поддержанию мира. Общая сумма невыплаченных взносов, начисленных на операции по поддержанию мира, на конец сентября составляла 1701 млн. долл. США без учета недавно начисленных и подлежащих внесению в течение 30-дневного периода взносов на сумму 101 млн. долл. США.

12. По состоянию на 30 сентября 1998 года – также без учета начисленных взносов, подлежащих выплате в течение 30-дневного периода – на долю крупнейшего плательщика приходилось порядка 61 процента от общего объема невыплаченных взносов, начисленных на операции по поддержанию мира, на долю 9 из других 14 крупнейших плательщиков приходилось 17 процентов от общего объема задолженности по таким взносам, а на долю 158 из остальных 170 государств-членов – 22 процента.

C. Свободная денежная наличность

1. Денежная наличность по регулярному бюджету

13. Совокупное сальдо денежной наличности в Общем фонде также остается неустойчивым. И без того значительный дефицит наличных средств в размере 122 млн. долл. США по состоянию на конец 1997 года был бы еще более существенным, если бы в 1996–1997 годах были

израсходованы все выделенные по бюджету средства. Их неполное освоение отчасти компенсировало отрицательное сальдо остатков наличности на конец 1997 года. Приток наличных средств благодаря своевременной выплате взносов, начисленных на 1998 год, позволил возвратить суммы, заимствованные со счетов операций по поддержанию мира, и ликвидировал дефицит наличности по регулярному бюджету к концу января 1998 года. Продолжавшийся приток поступлений в регулярный бюджет позволил Организации сохранять активное сальдо денежной наличности до августа, когда вновь стало необходимым заимствовать средства со счетов операций по поддержанию мира. Вместе с тем произведенная Японией в сентябре выплата остатков ее взноса в регулярный бюджет позволила возвратить средства, заимствованные со счетов операций по поддержанию мира, и к концу сентября образовалось небольшое активное сальдо денежной наличности.

14. Хотя в остающиеся три месяца 1998 года ожидаются поступления крупных по объему взносов, существует значительная неопределенность в том, что касается размера сумм, которые будут получены от крупнейшего плательщика. Хотя прошлый опыт показывает, что это государство-член, как правило, производит крупные платежи ближе к концу года, оно информировало Секретариат о том, что национальный законодательный акт, который позволил бы сделать это, еще не вступил в силу. В этих обстоятельствах в прогнозах относительно платежей, которые будут произведены к 31 декабря 1998 года, не учитываются суммы, которые это государство-член, согласно его предположениям, будет способно внести, но в отношении которых в настоящее время еще не принято соответствующего национального законодательного акта.

15. На этой основе прогнозы в отношении притока наличных средств предусматривают поступление в регулярный бюджет суммы в размере 50 млн. долл. США, в отношении которой, согласно полученной Секретариатом от этого государства-члена информации, принят национальный законодательный акт, и не предусматривают поступление суммы в размере 197 млн. долл. США, которую, как указало правительство, будет иметься возможность внести к концу 1998 года после принятия соответствующего национального законодательного акта. Поэтому прогнозируется, что на конец текущего года сальдо свободной денежной наличности по регулярному бюджету будет пассивным и составит -247 млн. долл. США. Если впоследствии принятие национального законодательного акта сделает возможным выплату крупнейшим плательщиком 197 млн. долл. США в регулярный бюджет Организации Объединенных Наций, то отрицательное сальдо денежной наличности составит -50 млн. долл. США.

16. Прогнозируемый на конец года дефицит свидетельствует о сохранении тенденции, сложившейся четыре года назад. Умеренное отрицательное сальдо свободной денежной наличности возникло в 1994 году и увеличилось в 1995, 1996 и 1997 годах. В 1998 году дефицит может составить 247 млн. долл. США. Хроническое возникновение у Организации дефицита наличных средств на конец года объясняется сбоем в произведении платежей крупнейшим плательщиком. В период 1991–1997 годов крупнейший плательщик выплачивал суммы, которые в среднем несколько превышали совокупный объем взносов, начисленных в регулярный бюджет за этот период, за исключением 1995 года. В указанном году было выплачено лишь 48 процентов. Если крупнейший плательщик не произведет платеж для компенсации сумм, не выплаченных в 1995 году, то Организация Объединенных Наций будет сталкиваться с дефицитом наличных средств по регулярному бюджету на конец года в каждом последующем году. Пока эта ситуация не изменится, Организации будет периодически необходимо осуществлять перекрестное заимствование.

2. Денежная наличность на счетах операций по поддержанию мира

17. Общая сумма денежной наличности на счетах операций по поддержанию мира на конец сентября составила 844 долл. США и, согласно прогнозам, сократится к концу года до 775 млн. долл. США, то есть на 37 млн. долл. США по сравнению с началом года. Ожидается, что объем денежной наличности на счетах операций по поддержанию мира дважды достигнет в 1998 году пикового уровня (894 млн. долл. США в марте и, согласно прогнозам, 885 млн. долл. США в октябре). В обоих случаях пиковые уровни притока наличных средств отражают принятую в настоящее время Организацией Объединенных Наций схему начисления основной части взносов на операции по поддержанию мира раз в полгода.

18. В целом прогнозируется, что общий объем расходов на операции по поддержанию мира в 1998 году превысит общий объем взносов на такие операции. Это положение в первую очередь отражает сокращение сумм начисляемых взносов, обусловленное зачетом в счет взносов накопившихся неизрасходованных остатков средств на счетах операций по поддержанию мира. Оно также отчасти объясняется общим превышением расходов над поступлениями наличных средств в тех случаях, когда расходы по некоторым ликвидируемым миссиям по поддержанию мира не компенсируются поступлением соответствующих по объему начисленных взносов.

19. Кроме того, после 1994 и 1995 годов произошло резкое сокращение масштабов деятельности по поддержанию мира. Согласно нынешним прогнозам, объем начисленных взносов составит в 1998 году около 900 млн. долл. США против 3,4 млрд. долл. США в 1994 году. Хотя темпы сокращения в период 1997–1998 годов были менее значительны, чем в 1996 году, тенденция к сокращению сохраняется. Неизбежным следствием этого является то, что объем наличных средств на счетах операций по поддержанию мира сократился и будет продолжать сокращаться более или менее сообразно любым дальнейшим сокращениям масштабов деятельности по поддержанию мира.

20. Поскольку в последние годы для компенсации хронического дефицита денежной наличности по регулярному бюджету широко используется практика перекрестного заимствования, продолжающееся сокращение объема наличных средств на счетах операций по поддержанию мира серьезно повлияет на стабильность финансового положения Организации.

3. Совокупное сальдо денежной наличности и перекрестное заимствование

21. Что касается прогнозируемого на конец года совокупного сальдо денежной наличности, то общая картина абсолютно ясна. В последние несколько лет размеры совокупного сальдо денежной наличности по регулярному бюджету и счетам операций по поддержанию мира неизменно сокращались год от года. Прогнозируется, что по состоянию на конец 1998 года совокупное сальдо денежной наличности составит в общей сложности 528 млн. долл. США против 728 млн. долл. США в 1995 году. Этот прогноз отражает предполагаемый дефицит денежной наличности в размере 247 млн. долл. США по регулярному бюджету и активное сальдо в размере 775 млн. долл. США по счетам операций по поддержанию мира.

22. С учетом этого к концу декабря, возможно, будет необходимо перекрестно заимствовать около 32 процентов от общего объема наличных средств на счетах операций по поддержанию мира для покрытия дефицита свободной наличности по регулярному бюджету. Секретариат заимствует все больше и больше из источника, который становится все меньше и меньше. Объем средств, которые требуется перекрестно заимствовать, указывает на внушающее тревогу дальнейшее снижение ликвидности.

D. Суммы, причитающиеся государствам-членам

23. Согласно оценкам, по состоянию на конец года задолженность Организации Объединенных Наций странам, предоставляющим воинские контингенты и имущество, составит 864 млн. долл. США против 884 млн. долл. США по состоянию на конец 1997 года и 838 млн. долл. США по состоянию на конец 1996 года.

24. В течение последних нескольких месяцев предоставляющим воинские контингенты странам были произведены выплаты на общую сумму 108 млн. долл. США. Ожидается, что в ближайшие несколько недель предоставляющим воинские контингенты и имущество странам будет дополнительно выплачена сумма в размере 71 млн. долл. США, в результате чего общий объем возмещенных в 1998 году расходов в связи с контингентами и имуществом составит 179 млн. долл. США. В соответствии с объявленной Генеральным секретарем целью погашать обязательства Организации в полном объеме в том же году, в котором они были приняты, прилагаются все усилия для покрытия расходов, понесенных в этом году. Ожидается, что обязательства в связи с воинскими контингентами составят в 1998 году в общей сложности 162 млн. долл. США, а в целях возмещения расходов, связанных с воинскими контингентами и принадлежащим им имуществом, будут произведены выплаты в объеме 164 млн. долл. США.

25. Помимо выплаты текущих начисленных взносов государства-члены произвели платежи в счет погашения не выплаченных ранее взносов на сумму 15 млн. долл. США. Генеральный секретарь намерен выплатить дополнительное возмещение на сумму, эквивалентную общей сумме погашенной задолженности по взносам. К сожалению, даже после произведения этих специальных выплат в конце года и пересмотра объема обязательств по возмещению связанных с имуществом расходов в сторону понижения на 3 млн. долл. США нетто задолженность Организации будет оставаться значительной и составит 864 млн. долл. США.

III. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

26. В связи с тем, что объем свободной наличности сократился, перекрестное заимствование становится все более трудным, а задолженность значительна и не погашается в течение длительного времени, возникает вопрос о том, как долго может сохраняться такая ситуация. Она может сохраняться только до тех пор, пока на счетах операций по поддержанию мира имеются наличные средства для перекрестного заимствования и пока государства-члены, участвующие в миссиях по поддержанию мира, готовы мириться с невыплатой причитающихся им сумм. Вместе с тем единственным реальным решением по-прежнему остается полная выплата всех просроченных начисленных взносов всеми государствами-членами.
