



КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ  
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ  
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Distr.  
LIMITED

TD/B/45/SC.2/L.1/Add.2  
22 October 1998

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Сорок пятая сессия

Женева, 12 октября 1998 года

Пункт 6 повестки дня

Сессионный комитет II

ПРОЕКТ ДОКЛАДА СЕССИОННОГО КОМИТЕТА II

Докладчик: г-н Петр Гавлик (Чешская Республика)

ПУНКТ 6 ПОВЕСТКИ ДНЯ (продолжение)

Выступающие: Египет  
Маврикий  
Европейское сообщество  
Швейцария  
Уганда  
Международный валютный фонд

Примечание для делегаций

Настоящий проект доклада представляет собой предварительный текст, распространяемый для одобрения делегациями.

Просьбы о внесении поправок в тексты заявлений отдельных делегаций следует направлять не позднее пятницы, 30 октября 1998 года, в:

UNCTAD Editorial Section  
Room E.8106  
Fax No. 907 0056  
Tel. No. 907 5656/5655

**ВКЛАД ЮНКТАД В ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ НОВОЙ ПРОГРАММЫ ОРГАНИЗАЦИИ  
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ РАЗВИТИЯ В АФРИКЕ  
В 90-е ГОДЫ: ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОГО  
ХОЗЯЙСТВА, ТОРГОВЛЯ И ИНДУСТРИАЛИЗАЦИЯ**

(Пункт 6 повестки дня)

(продолжение)

1. Представитель Египта сказал, что улучшить экономическую ситуацию в Африке можно лишь путем достижения темпов роста порядка 6%, как это предусмотрено в Новой программе Организации Объединенных Наций по обеспечению развития в Африке. Таких темпов роста добилось лишь ограниченное число стран. Программы структурной перестройки, которые были осуществлены многими странами и в основу которых было положено сужение роли государства и либерализация рынков, не дали ожидаемых результатов.
2. Относительное улучшение показателей развития многих африканских стран в период с 1995 года в основном вызывалось благоприятными климатическими условиями. Ухудшение последних в сочетании со снижением цен на сырьевые товары в результате азиатского кризиса серьезным образом поставит под угрозу такое улучшение.
3. Для развития в Африке требуются новое мышление, благоприятные международные условия и рациональная внутренняя политика. Наиболее крупным препятствием, мешающим обеспечению устойчивого роста и развития в Африке, является бремя внешней задолженности. Инициативы в интересах БСВЗ, при всей полезности этого шага, недостаточно, к тому же она не является реальным решением проблемы. Ввиду этого весьма удачным является предложение ЮНКТАД создать независимый механизм для оценки способности африканских стран обслуживать свой долг.
4. Для достижения более высокой степени диверсификации экспорта и увеличения объема внутрирегиональной торговли в Африке необходимо изменить существующие структуры производства. ПИИ могут играть важную роль в диверсификации производства и передаче технологии, однако их нынешние объемы несоизмеримы с открывающимися в Африке инвестиционными возможностями. Необходимо скорректировать представления потенциальных инвесторов, более отчетливо показав преимущества ПИИ в Африке, особенно в создавшейся ситуации, когда в связи с международным финансовым кризисом становится возможным дальнейшее сокращение инвестиционных потоков.
5. Представитель Маврикия сказал, что, для того чтобы пользоваться плодами процесса глобализации, развивающимся странам нужно шире интегрироваться в мировую экономику. Однако они должны быть готовы к опасностям этого процесса. Вследствие негативных последствий международного финансового кризиса более серьезный характер приобретает

риск маргинализации африканских стран. Такие последствия в сочетании с трудностями доступа на рынки для африканской экспортной продукции грозят положить конец развитию позитивной тенденции, наблюдающейся в динамике роста в последнее время.

6. Несмотря на усилия, предпринимаемые многими африканскими странами с целью создания общего климата, рассматриваемого инвесторами в качестве предварительного условия осуществления ПИИ (речь, в частности, идет об осуществлении программ структурной перестройки и обязательствах в рамках соглашения ВТО о финансовых услугах), объем ПИИ, поступающих в африканские страны, остается незначительным.

7. Долговое бремя представляет собой системную опасность для африканских стран, особенно в свете ухудшения условий торговли и возникающих в результате этого трудностей в области платежного баланса. Инициатива в интересах БСВЗ является крупным шагом на международном уровне по решению проблемы невыносимого долгового бремени многих африканских стран. Однако ее результаты не оправдали возлагавшихся ранее надежд. Следует предусмотреть создание независимой группы экспертов, которая проведет оценку допустимого уровня долга в африканских странах и вынесет приемлемые для кредиторов рекомендации.

8. Представитель Европейского сообщества сказал, что либерализация торговли является одним из важнейших элементов в процессе развития и инструментом повышения конкурентоспособности африканских стран. Однако либерализацию торговли следует проводить с осторожностью, принимая во внимание последствия распределительного характера; целью при этом является справедливое распределение выгод роста и сокращение масштабов нищеты.

9. Развивающимся странам в целом и африканским странам в частности следует расширить масштабы участия в многосторонней торговой системе. В то же время в рамках многосторонних торговых переговоров нужно выработать гибкие формулы для развивающихся стран, с тем чтобы обеспечить учет потребностей и сдерживающих факторов в области развития.

10. Европейский союз неизменно поддерживает инициативы в области регионального сотрудничества и интеграции, в частности в Африке. Региональная интеграция не противоречит прогрессу на многосторонних торговых переговорах. Африканские страны, в отношении которых действует Конвенция Ломе, пользуются весьма широким доступом на рынки европейских стран.

11. Чрезвычайно важное значение имеют отечественные и иностранные инвестиции в Африке, а также меры по содействию такой инвестиционной деятельности. Это было признано обеими сторонами на переговорах между Европейским союзом и Группой стран Африки, Карибского бассейна и Тихоокеанского региона. Пессимизм в отношении потенциальных возможностей притока иностранных инвестиций в африканские страны является неоправданным.

12. Представитель Швейцарии сказал, что в экономическом развитии Африки в период с 1994 года достигнут определенный прогресс. В настоящее время стоит задача укрепить достигнутые результаты и пойти дальше, уделяя первоочередное внимание частному сектору. Без благоприятной внутренней макроэкономической политики инвестиции поступать не будут.

13. В июне 1998 года на форуме в Кран-Монтане, где встретились представители правительств африканских стран и частного сектора, для того чтобы обсудить возможности предпринимательской деятельности, была выдвинута инициатива по поощрению ПИИ в Африке. В рамках этой инициативы готовится осуществление пилотного проекта по поощрению инвестиций в агропищевом секторе. В Докладе о торговле и развитии за 1998 год высказана чересчур пессимистичная точка зрения по поводу ПИИ в Африке.

14. Озабоченность вызывает проблема задолженности африканских стран. Швейцария проводит серьезную работу в рамках инициативы в интересах БСВЗ и приветствует продление предусмотренных предельных сроков. Следует активизировать и ускорить осуществление усилий по сокращению долга, однако в то же время инициатива в интересах БСВЗ не должна превратиться в постоянно действующий механизм сокращения задолженности. Внешний долг, несомненно, влечет фискальные последствия, однако в противовес мысли, высказанной в Докладе, такие последствия нельзя рассматривать в отрыве от взаимосвязей между долгом и платежным балансом. Важнейшее значение в этой связи имеет развитие местного потенциала в области управления долгом. ЮНКТАД следует продолжать работу по отслеживанию и анализу ситуации, ни в коей мере, однако, не занимаясь деятельностью, аналогичной деятельности бреттонвудских учреждений.

15. Жизненно важное значение для обеспечения подъема в Африке имеет развитие сельского хозяйства. Не менее важно восстановить благоприятный климат для расширения частного сектора. К числу кардинальных реформ, которые предстоит провести, относится создание независимой и надежной судебной системы. Следует содействовать интеграции региональной торговли в Африке, в том числе как средства повышения конкурентоспособности на мировых рынках.

16. Представитель Уганды сказал, что перед Африкой стоит задача добиться целевого уровня темпов роста в размере 6%, с тем чтобы остановить процесс маргинализации региона. В период с 1995 года в Африке наблюдаются более высокие темпы роста, чем на протяжении многих предшествующих лет, однако необходимы решительные меры для поддержки и дальнейшего ускорения роста. Происходящее в последнее время оживление в экономике африканских стран отчасти обусловлено временными факторами, в том числе более благоприятными погодными условиями и более высоким уровнем цен на сырьевые товары в середине 90-х годов.

17. Программы структурной перестройки, осуществлявшиеся большинством африканских стран, содействовали обеспечению подъема, однако для их реальной эффективности нужны благоприятные международные условия. Решающее значение для развития Африки имеет

мобилизация ресурсов на инвестиционные цели. Вместе с тем объем ОПР уменьшился, а усилия по привлечению ПИИ не дали ожидаемых результатов. Необходимы дополнительные усилия как на национальном, так и на международном уровнях для увеличения притока частных капиталов в Африку, однако в то же время правительства должны обеспечить более качественную инфраструктуру здравоохранения и образования.

18. Одним из важных условий развития Африки является улучшение динамики торговли. Хотя большинство африканских стран имеют сравнительные преимущества именно в отраслях агропромышленного комплекса, поставщикам товаров, прошедших переработку, как правило, труднее выйти на рынок, чем поставщикам сырья. Развитые страны – члены ВТО должны помочь бедным странам создать потенциал, позволяющий участвовать в многосторонней торговой системе и пользоваться ее преимуществами. Полезную роль играют схемы ВСП для африканских стран, и следует в срочном порядке осуществить комплексные программы технической помощи, согласованные в ходе недавно состоявшегося совещания на уровне министров.

19. Одним из факторов, неизменно сдерживающих размеры иностранных инвестиций, является тяжелое долговое бремя, и в том числе большой объем накопленной просроченной задолженности. Необходимо комплексное решение этой проблемы. Инициатива в интересах БСВЗ является полезным мероприятием, однако ее нужно осуществлять более гибко, при этом необходима оценка допустимого уровня долга африканских стран независимой группой экспертов.

20. Представитель Международного валютного фонда (МВФ) сказал, что в Докладе о торговле и развитии за 1998 год главное внимание, как представляется, уделено критике программ структурной перестройки. В проделанном в Докладе анализе игнорируется роль девальвации франка КФА в начале 1994 года как фактора, содействовавшего достижению впоследствии хороших показателей в ряде стран. Расширять инвестиции, конечно, нужно, однако без повышения эффективности и без создания общих условий, благоприятствующих развитию частного сектора, пользы от этого будет мало. Повышение эффективности использования ограниченных ресурсов поможет также бороться с "усталостью" доноров и формировать более сочувственное отношение к мерам по облегчению бремени задолженности.

21. Избранный в Докладе о торговле и развитии подход, предполагающий, в частности, слегка подправленную концепцию государственного вмешательства, в том числе в ценовую сферу, показал свою ошибочность уже в 70-е годы. Проблема того, что либерализация рынка не привела к увеличению доходов производителей, должна решаться в рамках политики, основанной на рыночных принципах, а не использоваться в качестве аргумента против нее. Идеи восстановления или укрепления советов по маркетингу и банков развития можно оспорить. Советы по маркетингу, для обеспечения их эффективности, должны быть свободны от политического вмешательства и злоупотреблений, а создание государственных банков развития в прошлом нередко приводило к накоплению недействующих ссуд.

22. Для обеспечения эффективности защиты зарождающихся отраслей такие защитные меры должны осуществляться квалифицированным административным аппаратом, которого в Африке нет. К тому же такая защита не согласуется с положениями региональных торговых соглашений и, как правило, создает перекосы в системе распределения ресурсов. Даже зоны экспортной переработки не всегда дают полезные результаты.

23. Темпы либерализации экономики снижать не следует, облегчение же бремени задолженности даст не слишком существенные результаты, поскольку само наличие долговой проблемы свидетельствует об ошибках в управлении экономикой в прошлом. МВФ проводит работу по расширению рамок инициативы в интересах БСВЗ и обеспечению ее надлежащего финансирования. Фонд также тщательно изучил концепцию допустимого уровня долга.

-----