



КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Distr.
LIMITED

TD/B/45/L.1/Add.3
19 October 1998

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Сорок пятая сессия

Женева, 12 октября 1998 года

Пункт 10 повестки дня

ПРОЕКТ ДОКЛАДА СОВЕТА ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ О РАБОТЕ
ЕГО СОРОК ПЯТОЙ СЕССИИ

Докладчик: г-н Филипп Мерлен (Франция)

ПУНКТ 4: ВЗАИМОЗАВИСИМОСТЬ (продолжение)

Выступающие:

Секретариат	Египет
Китай	Польша
Шри-Ланка	Уганда
Сенегал	Бразилия
Швейцария	Болгария
Малайзия	Южная Африка
Куба	МКСП
Гватемала	Уругвай
Норвегия	

Примечание для делегаций

Настоящий проект доклада представляет собой предварительный текст, распространяемый для одобрения делегациями.

Просьбы о внесении поправок в тексты заявлений отдельных делегаций следует направлять не позднее пятницы, 30 октября 1998 года, в:

UNCTAD Editorial Section
Room E.8106
Fax No. 907 0056
Tel. No. 907 5656/5655

**ВЗАИМОЗАВИСИМОСТЬ И ГЛОБАЛЬНЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ ЧЕРЕЗ
ПРИЗМУ ТОРГОВЛИ И РАЗВИТИЯ: ПРИЧИНЫ, УРЕГУЛИРОВАНИЕ
И ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ ФИНАНСОВОГО КРИЗИСА**

(Пункт 4 повестки дня)

(продолжение)

1. Директор Отдела по вопросам глобализации и стратегий в области развития отметил, что в связи с процессом финансовой глобализации и нынешним кризисом мировой экономики возникает шесть вопросов общего характера: во-первых, в случае возникновения кризисов в результате крупных потоков капитала обладает ли международная финансовая система возможностями для принятия эффективных ответных мер? Во-вторых, рекомендуют ли международные учреждения, занимающиеся валютно-финансовыми вопросами и вопросами финансирования развития, политику, в наибольшей степени отвечающую целям стимулирования экономического оживления в странах, затронутых кризисом? В-третьих, равномерно ли распределяется бремя финансовой стабилизации после кризиса между правительствами, заемщиками и частными кредиторами? В-четвертых, направлена ли политика промышленно развитых стран на стимулирование мирового экономического оживления и будет ли она способствовать этому? В-пятых, предусматриваются ли в программах стабилизации и перестройки элементы, обеспечивающие защиту наиболее уязвимых частей населения? В-шестых, достаточно ли представлены развивающиеся страны, наиболее серьезно затронутые кризисом, в принимающих решения органах международного сообщества, и в полной ли мере их участие соответствует их представительству?
2. Руководитель сектора валютно-финансовых вопросов и политики в области развития и координатор Доклада о торговле и развитии отметил, что со времени написания Доклада о торговле и развитии разразился кризис в российской экономике, что способствовало дальнейшему усилению глобальной финансовой нестабильности. Делегации могут ознакомиться с подготовленным совместно секретариатами ЮНКТАД и Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций справочным документом, посвященным российскому кризису. Происходящие глобальные финансовые потрясения еще раз подтверждают обоснованность обеспокоенности, высказанной в Докладе о торговле и развитии относительно опасности политики невмешательства в финансовой сфере и отрицательных последствий финансовой нестабильности для развития и процесса глобализации.
3. В Докладе делается, в частности, вывод о том, что кризис в Восточной Азии является лишь еще одним эпизодом в серии кризисов, которые происходят все чаще и чаще после распада бреттонвудской системы и либерализации потоков капитала. Этот вывод подтверждается глобальным распространением нестабильности, недавним кризисом хеджевых фондов и массовыми циклическими колебаниями обменного курса доллара к иене, напоминающими массовое "сбрасывание" индонезийской рупии и российского рубля.

Одно из предложений, высказанных в Докладе, заключается в том, что основным промышленным странам следует принять меры по стимулированию экономического роста, странам Восточной Азии следует отказаться от дефляционной политики, а Японии – принять пакет мер по оказанию помощи в целях ускорения экономического оживления в регионе. Делегации могут ознакомиться с запиской, содержащей количественную оценку влияния такого пакета мер на экономический рост в регионе и на международном уровне. Ряд мер, принятых после выхода в свет Доклада, включая план Мииадзавы, снижение процентных ставок в Соединенных Штатах и других странах и более благоприятная денежно-кредитная и финансово-бюджетная политика в Восточной Азии, направлены в нужном направлении, однако требуются гораздо большие усилия для устранения опасности мирового спада.

4. Среди предложений, высказанных в Докладе о торговле и развитии за 1998 год, для повышения эффективности мер по урегулированию кризиса, содержится, в частности, рекомендация о создании механизма "автоматического замораживания" по аналогии с защитными мерами, предусмотренными в нормах ГАТТ. Подобный механизм, возможно, в сочетании с кредитованием МВФ просроченных долговых обязательств, устранил бы необходимость в принятии крупномасштабных чрезвычайных мер по выходу из экономических трудностей, содействовал бы более справедливому распределению издержек кризиса между кредиторами и заемщиками и предоставил бы стране "передышку", необходимую для разработки и принятия упорядоченного плана по реорганизации ее долговых обязательств. На протяжении последних нескольких недель наблюдается все более широкое признание того, что замораживание долговых обязательств и кредитование просроченных долговых обязательств могут оказаться необходимыми при определенных обстоятельствах. Этот вопрос был поднят директором-распорядителем МВФ, а также в докладе Группы 22 по урегулированию финансового кризиса.

5. Представитель Китая заявил, что в Докладе о торговле и развитии за 1998 год содержится точный анализ причин и методов урегулирования и предотвращения финансовых кризисов. Поощрение финансовой либерализации не должно означать, что правительства отказываются от своей регуливающей и контролирующей функции в финансовой сфере. Как показывает опыт, порядок и спокойствие в финансовой сфере могут быть обеспечены только при существовании эффективных норм и правил в финансовой области и надзора за деятельностью банков и функционированием рынков капитала. В противном случае либерализация операций по счету движения капиталов приведет к краху финансовой системы и экономическому кризису.

6. Китай серьезно пострадал от кризиса в результате сокращения экспорта и иностранных инвестиций. Принятые в ответ меры включают укрепление положений, регламентирующих деятельность банков, и контроля со стороны центрального банка. Кроме того, Китай оказывает помощь другим странам региона, участвует в международной программе по оказанию финансовой поддержки восточноазиатским странам и принял меры по расширению внутреннего спроса в целях стимулирования роста в мировой экономике, включая снижение процентных ставок. Страна намеревается ускорить и углубить процесс реформы

национальной финансовой системы, направленной в то же время на предотвращение и снижение возможного финансового риска. Либерализация внешних финансовых связей будет продолжена, когда подойдет для этого время.

7. С целью снижения нестабильности в международной финансовой системе всем странам необходимо объединить свои усилия для борьбы с чрезмерными потоками краткосрочных финансовых ресурсов и спекулятивными атаками. Основным промышленным странам следует принять меры для увеличения внутреннего спроса, открытия своих рынков и содействия стабилизации экономики азиатских стран, которые по-прежнему обладают огромным потенциалом роста.

8. Представитель **Шри-Ланки** заявил, что в то время, когда развивающиеся страны осуществляют структурную реформу, в частности в направлении либерализации торговли, все большую актуальность приобретают прения по вопросу о либерализации операций по счету движения капиталов. Кризис подчеркнул важность упорядоченной, постепенной либерализации таких операций с учетом специфики каждой страны.

9. Из кризиса вытекают также и другие уроки. Во-первых, страны с относительно слабой финансовой системой были затронуты в большей степени, чем страны с более крепким финансовым механизмом. Поэтому ключевое значение имеет эффективный пруденциальный надзор. Во-вторых, важно обеспечить согласованность между макроэкономической политикой и политикой в области обменного курса. В-третьих, следует добиться справедливого распределения финансового бремени, связанного с кризисами, между частными кредиторами, заемщиками и правительством затронутых стран.

10. Макроэкономическая политика Шри-Ланки направлена на обеспечение приемлемой степени стабильности, и она, в частности, включает сохранение определенного контроля за движением капиталов, усиление надзора за финансовыми рынками и повышение краткосрочных процентных ставок. Основная часть иностранной задолженности Шри-Ланки приходится на долгосрочные долговые обязательства, что также выступает положительным фактором. Вместе с тем стране не удастся избежать косвенных отрицательных последствий восточноазиатского кризиса, которые проявляются в снижении конкурентоспособности ее экспорта по сравнению с экспортом стран, девальвировавших свою валюту, в сокращении импорта в страны, охваченные кризисом, и в уменьшении притока инвестиций из этих стран.

11. Представитель **Сенегала** заявил, что вследствие колоссальных потоков спекулятивного капитала в условиях дерегулирования финансовой системы нынешний кризис приобрел глобальный характер. Хотя азиатские страны, несомненно, рано или поздно преодолению кризиса, они тем не менее нуждаются во внешней поддержке. Отмечается широкое совпадение мнений относительно необходимости избежать возврата к протекционизму, однако следует повысить транспарентность международной финансовой системы и укрепить

нормы, лежащие в ее основе. Политика правительств должна основываться на принципах осторожного подхода, и необходимыми условиями выступают солидарность и всеобщее сотрудничество.

12. Усилия по пути либерализации потоков капитала должны быть направлены на обеспечение баланса интересов различных субъектов. Предложения секретариата с целью снижения финансовой нестабильности и осуществления реформы международной финансовой системы представляются крайне актуальными. Необходимо укрепить международный контроль за национальной экономической политикой с учетом интересов развивающихся стран.

13. Для Африки основной урок кризиса касается пруденциального регулирования. Африка столкнулась с косвенными последствиями кризиса в виде снижения цен на международных сырьевых рынках. Для успешного продолжения реформ и ускорения экономического роста многие африканские страны нуждаются в облегчении долгового бремени и улучшении условий доступа к рынкам развитых стран.

14. Представитель Швейцарии заявил, что в Докладе о торговле и развитии за 1998 год содержится ценный анализ существующего положения с точки зрения развивающихся стран. Согласно широкому консенсусу, причины кризиса заключаются в ненадлежащей макроэкономической политике, включая недостаточный финансовый надзор и транспарентность, с одной стороны, и структурные перекосы, включая использование потоков краткосрочных средств для финансирования долгосрочных займов/активов, с другой стороны. Международные инвесторы недооценили структурных проблем, которые теперь приходится решать в приоритетном порядке.

15. Следует избегать принятия мер, направленных на устранение лишь симптомов или носящих инфляционный характер, поскольку они приведут к увеличению бюджетных дефицитов и задержат экономическое оживление. Окончательное воздействие кризиса по-прежнему представляется неопределенным, однако в настоящее время он распространяется даже на развитые страны и прогнозы экономического роста постоянно пересматриваются в сторону понижения. Для урегулирования кризиса требуется укрепление сотрудничества между всеми странами и международными учреждениями.

16. Либерализация торговли и потоков капитала остаются среднесрочной целью, и любые ограничения, устанавливаемые в этих областях, должны быть лимитированы по времени. Свободные международные потоки капитала играют ключевую роль в развитии стран с формирующейся экономикой, однако в усилиях по урегулированию и предотвращению финансовых кризисов частные кредиторы должны нести свою долю ответственности. Кроме того, либерализация экономики требует эффективной системы надзора.

17. Представитель Малайзии заявил, что глобализация не привела к созданию богатства и процветанию для всех; более того, мировая экономика стала жертвой быстрого процесса глобализации, поскольку финансовый кризис перекинулся с Азии на другие регионы.

Малайзия пострадала особенно сильно, что проявилось в резком падении уровня доходов на душу населения (с примерно 5 000 до 3 000 долл. США) в результате совокупного воздействия обесценения курса валюты на 40% и резкого свертывания реального сектора экономики. Традиционные меры жесткой экономии, которые были первоначально приняты для борьбы с кризисом, привели лишь к дальнейшему ухудшению депрессивного состояния экономики. Недавно правительство изменило направление своей политики, попытавшись оградить Малайзию от неблагоприятных внешних условий путем введения валютного контроля. Вместе с тем подобные шаги следует рассматривать в качестве чрезвычайных мер вмешательства, которые не могут заменить надлежащей макроэкономической и финансовой политики; они будут отменены, как только успокоится буря, и требуется найти глобальное решение для того, что по сути представляется глобальной проблемой.

18. Проводимые на международном уровне прения о путях выхода из глобального финансового кризиса пока еще далеки от того, чтобы предложить надлежащее решение. Требуется реформа всей архитектуры международной валютно-финансовой системы с созданием международного регулирующего органа для надзора за функционированием рынков капитала. Следует серьезно изучить и другие предложения в отношении международного финансового сотрудничества, такие, как предложение ЮНКТАД о создании международного механизма, выполняющего функции кредитора последней инстанции.

19. Меры, принятые Малайзией, начинают приносить положительные результаты в форме увеличения резервов и первых признаков оживления в национальной экономике. В долгосрочном плане Малайзия по-прежнему остается привержена процессу глобализации и либерализации.

20. Представитель Кубы заявил, что традиционная политика либерализации и дерегулирования обернулась катастрофическими последствиями для экономики стран Восточной Азии, которая оказалась в той же мере уязвимой для внешних факторов, в какой она была привлекательной для международных потоков капитала. Регулирующие и контролируемые системы этих стран оказались неэффективными в условиях возросших рисков, связанных с массовым притоком капитала.

21. Однако этот кризис является системным с причинами, кроющимися во внешних факторах, и общемировыми последствиями для объема производства и занятости. В условиях дерегулирования и ослабления контроля за экономической и финансовой деятельностью существенно ограничиваются возможности для предотвращения кризисных ситуаций такого рода. С учетом взаимозависимости национальных экономических систем во всем мире спекулятивные потоки представляют реальную угрозу. К сожалению, издержки, вызванные обвалом мировых рынков и мерами по оказанию чрезвычайной помощи кредиторам, ложатся на простых людей.

22. Страны должны иметь возможность объявить мораторий на долговые обязательства и ввести валютные ограничения в случае "сбрасывания" ее валюты. Необходимо укрепить роль государства в экономике и пересмотреть функции бреттонвудских институтов.

23. Многие развивающиеся страны нуждаются в улучшении доступа к официальным источникам внешнего финансирования, что помогло бы решить проблему их внешнего долга, и улучшении условий доступа к рынкам развитых стран. Куба на протяжении уже более 37 лет подвергается экономической, коммерческой и финансовой блокаде.

24. Представитель Гватемалы отметил крайне актуальный характер предложений по урегулированию и предупреждению международных финансовых кризисов, содержащихся в Докладе о торговле и развитии за 1998 год. Все развивающиеся страны проявляют серьезную обеспокоенность в связи с нынешним кризисом, и хотя Центральноамериканский субрегион пока не был основательно затронут, определенные отрицательные последствия проявляются в снижении международных цен на сырьевые товары.

25. Глобализация является необратимой тенденцией, связанной со значительными возможностями для развития всех сторон, но и с возросшим риском международных финансовых кризисов, что делает важным диагностическую работу, проводимую секретариатом ЮНКТАД. Особенно интересными и актуальными представляются предложения о создании нового механизма "кредитора последней инстанции" и о предоставлении странам возможности объявлять в случае массового спекулятивного "сбрасывания" национальных валют односторонний мораторий на обслуживание долговых обязательств на основе критериев, аналогичных критериям, предусмотренным в главе 11 кодекса Соединенных Штатов о банкротстве. Процедура такого рода уже успешно применяется правительством Коста-Рики. Другие меры по предотвращению кризиса, предложенные ЮНКТАД, такие, как улучшение информированности и транспарентности, укрепление надзора и мониторинга за финансовой деятельностью и установление контроля над некоторыми видами потоков капитала, также будут конструктивно изучены Гватемалой. Следует повысить роль ЮНКТАД в области анализа международной финансовой системы и в подготовке предложений для ее реформы.

26. Представитель Норвегии заявил, что последний кризис продемонстрировал, что процесс глобализации, вносящий существенный вклад в стимулирование экономического роста и развития, связан также с рисками и опасностями. Для того чтобы все страны смогли воспользоваться плодами глобализации и уменьшить возможные отрицательные последствия этого процесса, необходимо улучшить управление процессом глобализации на национальном и международном уровнях.

27. Следует улучшить международную финансовую архитектуру. Рекомендации международных учреждений в отношении проводимой политики должны быть более последовательными. В этом контексте в настоящее время облегчается задача обеспечения синергизма, поскольку основное направление мировой экономической мысли приближается к точке зрения ЮНКТАД. Вместе с тем не следует заглушать независимые голоса.

28. Здоровый финансовый сектор, рациональное управление, массовые инвестиции в социальную сферу, соблюдение прав человека и транспарентность в государственном и частном секторах являются факторами на национальном уровне, благоприятствующими экономическому и социальному росту и развитию. Инвестиции в базовые социальные услуги, включая здравоохранение и образование, приносят наибольшую отдачу. В этой связи развитым и развивающимся странам следует взять на себя общее обязательство о выделении 20% ОПР и 20% национальных бюджетов на базовые социальные программы.

29. Азиатский кризис продемонстрировал, что даже эффективно управляемая экономика может быть уязвима к внешним потрясениям. Требуются более благоприятные внешние условия, включая более действенные планы по облегчению долгового бремени, улучшение условий доступа к рынкам и направление более значительной части потоков капитала на производительные цели, а не на извлечение краткосрочных спекулятивных доходов. Инициатива в интересах БСВЗ является наиболее конструктивным многосторонним решением, предложенным до настоящего времени, хотя по-прежнему требуются дополнительные меры. Норвегия приняла стратегию по облегчению долгового бремени, которая, помимо поддержки существующих многосторонних схем, включает также двусторонние меры по уменьшению долговых обязательств. Другим странам-кредиторам следует принять аналогичные инициативы. Основательная аналитическая работа секретариата ЮНКТАД должна найти свое воплощение в эффективной консультативной помощи отдельным странам по вопросам политики, с тем чтобы их правительства смогли принять активную политику по предупреждению отрицательных последствий глобализации.

30. Представитель Египта заявил, что периоды финансовой нестабильности все чаще и чаще возникают на протяжении 90-х годов как в развитых, так и в развивающихся странах. Однако если в развитых странах финансовые кризисы, как правило, принимают одну форму, то в развивающихся странах они проявляются в нескольких формах, включая повсеместные сбои в функционировании финансовых рынков, потрясения на валютных рынках и кризисы внешней задолженности. Одна из общих черт различных финансовых кризисов заключается в том, что им предшествовала либерализация внутренней финансовой сферы и операций по счету движения капиталов и они были спровоцированы неожиданным оттоком финансовых ресурсов, вызванным "стадным" поведением инвесторов и кредиторов. Если приток капитала стимулируется внутренними факторами, то его отток бывает спровоцирован внешними силами. Поэтому национальная политика не должна рассматриваться в качестве единственной причины кризиса. Кроме того, тот факт, что страны, проводившие политику вмешательства, не столкнулись с аналогичными кризисами, свидетельствует о возможной опасности отказа от регулирующей роли государства в развитии частных финансовых потоков и инвестиций.

31. Поскольку неожиданное обращение вспять финансовых потоков приводит к возникновению серьезных проблем ликвидности, необходимо создать международный механизм "кредитора последней инстанции", и страны, столкнувшиеся с кризисом, должны иметь возможность прибегать к замораживанию своих долговых обязательств. Во время

последних кризисов помощь, координировавшаяся МВФ, предоставлялась лишь после обвала национальных валют и осуществлялась в форме чрезвычайных мер, защищающих кредиторов и перекладывающих практически все бремя на должников.

32. Глобальным механизмам надзора не удавалось предупредить финансовых кризисов из-за присущего им несбалансированного характера. Методы такого надзора недостаточно приспособлены к реагированию на последствия изменений в денежно-кредитной политике и обменных курсах основных стран ОЭСР, оказывающих значительное влияние на международные потоки капитала. Развитие методов управления в области международных финансов отстает от развития соответствующих методов в сфере международной торговли.

33. Финансовые реформы на национальном уровне не позволяют полностью оградить себя от финансовых кризисов, возникающих в мировой системе, однако они могут помочь ограничить их последствия. Необходимо тщательно продумать меры по регулированию потоков международных портфельных инвестиций, поскольку такие потоки все в большей мере продиктованы стремлением получить прибыль на капитал в краткосрочном плане, а не долгосрочными перспективами компаний и стран. В этих условиях предложения, содержащиеся в Докладе о торговле и развитии за 1998 год, относительно реформы международной финансовой системы заслуживают дальнейшего обсуждения на различных международных форумах, в частности в контексте реформы международных финансовых институтов.

34. Представитель Польши заявил, что после девяти лет политики "шоковой терапии" в польской экономике наметились определенные обнадеживающие признаки, включая быстрый рост ВВП в 1997 году (на 6,9%), увеличение инвестиций, снижение темпов инфляции, устойчивый рост экспорта, снижение уровня безработицы ниже 10-процентной отметки в 1998 году, повышение доходов домашних хозяйств и увеличение частного потребления.

35. Вместе с тем эти тенденции сопровождаются дефицитом торгового и платежного балансов, и рост экспорта, возможно, замедлится в связи с сокращением внешнего спроса, в особенности в Европейском союзе, и повышением курса национальной валюты. Несмотря на большое бремя внешней задолженности, стране удалось накопить значительные валютные резервы, а приток ПИИ играет важную роль в процессе перехода экономики к рыночной системе хозяйствования. Польша также столкнется с последствиями нынешнего кризиса в силу довольно высокой доли сырьевых товаров в структуре ее экспорта, что делает ее так же, как и большинство развивающихся стран и стран с переходной экономикой, уязвимой к колебаниям международных цен на эти товары.

36. Представитель Уганды заявил, что расползание нынешнего экономического кризиса свидетельствует о риске, присущем процессу глобализации. Для того чтобы воспользоваться преимуществами интеграции в мировую экономику, странам необходимо сначала достичь определенной степени развития социальной и физической инфраструктуры, повысить производительность сельского хозяйства, нарастить технологический и

управленческий потенциал и создать институты для регулирования и облегчения функционирования рынков. До начала кризиса, согласно общепринятой экономической теории, дефицит по счету текущих операций считался приемлемым и допустимым в том случае, если он был вызван инвестициями, в отличие от потребления, и если он был результатом деятельности частного сектора. Нынешний кризис продемонстрировал несостоятельность этой точки зрения.

37. Многим НРС удалось добиться макроэкономической стабильности, однако это не во всех случаях сопровождалось ускорением темпов экономического роста, и экономические формы привели к увеличению безработицы. Кроме того, трудности, с которыми сталкиваются НРС при привлечении частных внешних финансовых ресурсов, по-прежнему являются ключевой проблемой, в частности в контексте отсутствия роста в потоках ОПР. Инициатива в интересах БСВЗ является важным шагом, однако облегчение долгового бремени в рамках этой инициативы должно осуществляться более быстрыми темпами при обеспечении максимальной гибкости. Один из уроков, вытекающих из кризиса, заключается в том, что либерализация потоков капитала делает более неустойчивыми краткосрочные потоки, не внося значительного вклада в ускорение инвестиционного процесса экономического и роста. Как следует из еще одного урока, не следует ожидать, что свободный рынок сам по себе приведет к оптимальным в социальном плане результатам. ЮНКТАД призвана сыграть важную роль в содействии проведению прений по этим вопросам и нахождении соответствующих решений.

38. Представитель Бразилии заявил, что, несмотря на осмотрительную политику, Бразилия столкнулась с последствиями нынешнего международного кризиса в форме оттока капитала и надвигающейся "атаки" на ее валюту. Причины этого носят исключительно внешний характер и связаны с неустойчивостью мировых потоков финансового капитала. Поэтому перспективы развития для Бразилии и большинства других латиноамериканских стран ухудшились, несмотря на их экономическую политику, эффективность которой широко признается уже на протяжении многих лет.

39. Когда развивающаяся страна оказывается в затруднительном положении такого рода, ее правительство может вполне законно принять меры по защите своей экономики и призвать к принятию скоординированных международных усилий. Поэтому в нынешней ситуации мировым лидерам следует приложить совместные усилия для улучшения координации денежно-кредитной политики и совершенствования и укрепления международных финансовых институтов. Существует также необходимость в принятии глобальной стратегии по предотвращению кризисов.

40. Представитель Болгарии заявил, что Доклад о торговле и развитии за 1998 год, содержащий углубленный анализ восточноазиатского кризиса, является одним из лучших докладов ЮНКТАД и представляет особый интерес для развивающихся стран и стран с переходной экономикой, поскольку он подходит к изучению кризиса с глобальной точки зрения, а не как к явлению местного характера. Возможное расползание кризиса является

проблемой, волнующей не только развивающиеся страны и страны с переходной экономикой, но и развитые страны. Это является одним из отрицательных аспектов процесса глобализации.

41. С начала 1997 года Бразилия осуществила ряд структурных реформ при поддержке международных финансовых институтов. Ожидается, что эти реформы позволят улучшить экономическое положение в стране в ближайшие годы.

42. В последующих выпусках Доклада о торговле и развитии следует продолжить анализ влияния последних международных финансовых потрясений и последствий глобальной взаимозависимости в отношении стран с переходной экономикой. Особую актуальность представляют вопросы, касающиеся взаимозависимости между странами с переходной экономикой и развивающимися странами.

43. Представитель Южной Африки заявил, что нынешний финансовый кризис означает не конец "азиатского чуда", а системную корректировку, которая после определенной перестройки в странах, охваченных кризисом, будет способствовать повышению конкурентоспособности азиатских стран в будущем. Экономика Южной Африки может столкнуться с последствиями кризиса в Японии, Соединенных Штатах и Европе. В Южной Африке было отмечено существенное снижение обменного курса и курсов акций. Местные рынки сейчас стабилизировались, однако крайне опасно снижать внутренние процентные ставки до восстановления стабильности на международных рынках.

44. Реформа международной финансовой архитектуры должна быть направлена на повышение транспарентности функционирования финансовых рынков и потоков капитала. Азиатский кризис продемонстрировал недостатки глобальной системы, делающие необходимым создание регулирующего механизма, призванного не допустить чрезмерных спекулятивных и неустойчивых потоков капитала. Кроме того, экономическая политика должна быть увязана с социальным развитием.

45. Необходимо создать механизмы, информационные системы и структуры оказания технического содействия для предотвращения финансовых кризисов и ликвидации их последствий и осуществить реформу международной валютно-финансовой системы, включая многосторонний механизм надзора. ЮНКТАД следует и впредь играть ключевую роль в анализе, урегулировании и разрешении нынешнего кризиса и связанных с ним системных проблем.

46. Представитель Международной конфедерации свободных профсоюзов (МКСП) заявил, что недавние финансовые кризисы серьезно сказались на уровне занятости во всем мире. Лишь только в азиатских странах экономические потрясения привели к увеличению безработицы на 10 млн. человек, причем наиболее тяжелое бремя экономических бедствий ложится на самые уязвимые социальные группы.

47. С целью предотвращения дальнейшего распространения этих отрицательных последствий необходимо обеспечить, чтобы международные усилия по улучшению функционирования финансовых рынков включали международные стратегии по искоренению нищеты. Один из ключевых вопросов в этой связи заключается в пересмотре роли и функций Банка международных расчетов, МВФ, Всемирного банка, ОЭСР и Базельского комитета по банковскому надзору.

48. Для того чтобы устранить протекционистские настроения и обеспечить получение работниками справедливой доли выгод, вытекающих из либерализации торговли, международные торговые соглашения должны содержать социальную оговорку, гарантирующую работникам ряд основных прав, применяемых на универсальной основе.

49. Представитель Уругвая, выступая в своем качестве председателя неофициальных прений по пункту 4, отметил весьма плодотворный характер проведенных дискуссий. В ходе обсуждений стало ясно, что многие черты нынешнего кризиса являются всеобщими, однако они по-разному проявляются в отдельных странах. Поэтому невозможно предложить какие-либо модели для повсеместного применения. Один из важных уроков кризиса заключается в том, что важную роль играют системные факторы, носящие внешний характер по отношению к экономике стран. Существуют многочисленные примеры, свидетельствующие о том, что национальные усилия, предпринимавшиеся на протяжении многих лет с целью достижения макроэкономического равновесия и развития внутренней финансовой системы, оказываются недостаточными, для того чтобы оградить страну от финансовых кризисов при неблагоприятных внешних условиях. Национальная политика по преодолению кризиса должна быть направлена не только на восстановление макроэкономического равновесия и укрепление внутренней финансовой системы, но и на возобновление экономического роста и привлечение притока нового капитала, тогда как международные усилия должны содействовать улучшению внешних условий. На международном уровне важное значение имеют также усилия по улучшению методов контроля и надзора за потоками капитала, в особенности за потоками краткосрочного спекулятивного капитала.

50. Стало очевидно, что международная финансовая система имеет ряд недостатков, изъянов и ограничений и что необходимо осуществить реформу ее архитектуры. Были высказаны различные мнения в отношении масштабов и рамок таких реформ, начиная с предложений о внесении незначительных улучшений в существующие нормы и правила и заканчивая предложениями о более радикальных изменениях в международных финансовых институтах, и в частности МВФ, и о создании нового международного финансового органа, наделенного более широкими функциями по сравнению существующими органами. Заключение региональных финансовых соглашений может стать ценным дополнением усилий, предпринимаемых по осуществлению реформ на международном уровне.

51. В качестве одного из основных недостатков существующей системы было отмечено отсутствие "кредитора последней инстанции". По мнению некоторых делегаций, эту функцию следует включить в реформированную институциональную систему, тогда как

другие делегации поставили под сомнение осуществимость данного предложения и подчеркнули необходимость разработки более эффективных инструментов для предотвращения и ограничения последствий финансовых кризисов. Механизм "кредитора последней инстанции" должен учитывать особые потребности наименее развитых стран, которые во многих случаях не способны привлечь частный капитал.

52. При обсуждении защитных мер, которые могли бы принимать страны, столкнувшиеся с проблемами, вызванными международной финансовой нестабильностью, были сделаны ссылки на защитные меры, предусмотренные в торговых соглашениях. По мнению некоторых делегаций, временное замораживание долговых обязательств является одной из важных мер, которая могла бы применяться в чрезвычайных ситуациях. В то же время другие делегации отметили в качестве возможных путей для улучшения методов урегулирования или предотвращения финансовых кризисов такие меры, как установление контроля за движением краткосрочного капитала, введение моратория или установление налогов в отношении потоков капитала. Однако ряд делегаций высказали мнение о том, что подобные меры привели бы к обратным результатам. С другой стороны, для обеспечения надлежащего функционирования финансовых рынков необходимо повысить степень транспарентности операций на этих рынках и улучшить распространение информации о них.

53. Было отмечено широкое совпадение мнений относительно того, что международная торговля не является причиной кризиса, а, как раз наоборот, она может помочь преодолеть его. Поэтому следует избегать применения протекционистских мер в качестве ответной реакции на последствия кризиса.

54. Кризис продемонстрировал, что ЮНКТАД может внести важный вклад в проведение анализа и разработку политики в области международных валютно-финансовых вопросов. Секретариат подготовил обоснованный, независимый и своевременный анализ кризиса. Необходимо не только укрепить существующий мандат организации в этой области, но и обеспечить, чтобы ЮНКТАД внесла также свой вклад в разработку национальных и международных мер по предотвращению финансовых кризисов и приняла активное участие в реформе международной валютно-финансовой системы, сосредоточив основные усилия на вопросах взаимозависимости торговли, финансов и развития.
