



联合国
贸易和发展会议

Distr.
LIMITED

TD/B/45/SC.2/L.1/Add.1
21 October 1998
CHINESE
Original: ENGLISH

贸易和发展理事会
第四十五届会议
1998年10月12日，日内瓦
议程项目6
第二会期委员会

第二会期委员会报告草稿

报告员：彼得·哈夫利克先生(捷克共和国)

议程项目6(续)

发言者：

肯尼亚	古巴
美国	中国
日本	尼日利亚
奥地利(代表欧洲联盟)	埃塞俄比亚
挪威	塞内加尔

请各代表团注意

这份报告草稿是分发给各代表团审阅的临时案文。
对各代表团发言的修改要求，应至迟于1998年10月30日星期五送交：

The UNCTAD Editorial Section
Room E. 8106
传真：907 0056
电话：907 5656 或 5655

贸发会议对执行《联合国 1990 年代支援非洲发展新议程》作出贡献：农业、贸易和工业化前景

(议程项目 6)

(续)

1. 肯尼亚代表说，非洲投资极其欠缺，必须提高国内投资率。投资欠缺导致提供社会和有形基础设施的困难，致使生产率持续低下。承认公共和私人投资之间的互补性十分重要。外国投资应当是一种补充投资来源。这样可以确保投资模式有更大程度的稳定性和可持续性。

2. 此外，还需要加强非洲的供应能力。必须集中努力提高农业供应能力，农业是非洲经济的主要成分。在争取实现这一目标方面，必须考虑到当地具体条件。在开发项目和技术合作活动中，应当尽量利用当地可资利用的人力、物力资源。

3. 美利坚合众国代表说，贸发会议秘书处对非洲所面临挑战作出了很有见地和全面的分析。尽管自 1994 年以来有经济复苏的迹象，但现在不是非洲躺在所取得的成绩之上的时候。非洲的贫困率仍然太高，人力开发指标仍然无法接受。而且农业和工业投资水平和生产率都低得无法接受。极为令人沮丧的是，除土地之外，私人拥有的非洲财富中 70% 为非洲大陆以外的人所拥有。因此，许多国家的主要政策挑战是造就一种以民主、尊重人权和廉政为后盾的有利于投资的气候。基本人才资源投资必须作为一个最优先的事项。

4. 国际社会必须做更多的工作以扩大所有非洲人的经济机会。通过“推动非洲经济增长和创造机会的伙伴关系”，美国正在努力帮助扩大其与非洲的贸易和投资联系，支持本土企业发展，加强运输基础设施。

5. 在债务减免方面，美国赞成勾销合格的政府所欠的双边减让性债务，重新规划使用由商品援助方案产生的当地货币收入，用以推动人力开发和农业改革。

6. 日本代表说，近年来，日本每年继续提供 10 多亿美元的官方发展援助贷款，并提供大量援助用于债务减免，在人力资源开发方面，日本以各种形式与非洲合作。

7. 日本赞助了 1998 年 9 月由毛里求斯主办的贸发会议关于从比较眼光看待非洲发展问题的国际会议，1996 年和 1997 年曾举行过类似的会议。1993 年 10 月由日本、联合国和援助非洲全球联盟共同主办的第一次非洲发展问题东京国际会议意

义特别重大。会议所强调的撒哈拉以南非洲国家的所有权概念和与国际社会的伙伴关系问题最后被纳入了经合发组织发展援助委员会通过的发展伙伴关系战略，七国集团分别在 1996 年里昂最高级会议上对这些概念作出了坚定的承诺，在 1997 年和 1998 年丹佛和伯明翰最高级会议上承诺将这些概念变为具体的行动。

8. 日本、联合国和援助非洲全球联盟还是 1998 年 10 月举行的非洲发展问题第二次东京国际会议的共同主办者。会议涉及教育、卫生、私营部门发展、农业、廉政和环境管理等领域一系列广泛的问题。会议将为非洲各国及其发展伙伴制订一项行动议程。

9. 亚洲金融危机部分地加重了非洲各国近年来面临的各种困难。但是，非洲的自然资源和人力资源丰富，因此，它的前景并不暗淡。正在涌现的新一代非洲领导人非常有能力，他们不仅致力于民主或民族和解的事业，而且还致力于民族建设，提高本国公民的生活水平。

10. 奥地利代表代表欧洲联盟发言说，贸发会议审查非洲发展问题时，正好是人们对非洲经济前景日益乐观，同时却对全球经济情况日益悲观之时。因此，关键问题是如何在外部环境因最近金融动荡而恶化的情况下保持非洲经济最近上升的趋势。1998 年《贸易和发展报告》在当地能力建设方面提出了一些有用的建议。但在其他领域，它的建议将人引入歧途。

11. 撒哈拉南部非洲以前的情况糟糕，有内外两种原因。最近的体制和政策变革，推动形成一种创业的环境，加强了当地和外国投资者的信心，提高了供应方面的能力和竞争力。《报告》强调为非洲各经济体营造一种“发育状态”，这是进一步提高当地能力的有用框架。营造这种状态的政策应该是简单、可预测和透明的，应该形成公平和法治的风气。

12. 这种政策的一个特别重点应该是鼓励市场运作有效公正。在有些方面，《报告》提倡在商业环境中恢复控制利率和人为变动等政策，这是不恰当的，可能会使非洲各国在进一步融入世界经济方面畏葸不前。

13. 能力建设应该包括监督和调节金融部门，制止不谨慎的放款，加强信贷纪律，确立起储蓄者对金融中介机构的信任等能力。但是，报告呼吁对资本帐户放宽提出严格的前提条件，这可能会阻碍对非洲国家的投资流动。

14. 世界金融危机导致初级商品价格下降而对非洲各国经济带来了不利影响。这种情况又反过来使它们更难以将投资吸引到初级商品生产方面，从而使中期的增长前景放慢。因此，必须要提供技术援助，以度过危机。

15. 已经给了一些国家大幅度的债务减免。那不勒斯条件和重债务穷国倡议为大幅度取消债务铺平了道路，是与推行健全的政策一致的。要改进重债务穷国倡议，最好是要与拥有大多数未清外债债权的多边和区域金融机构合作。

16. 挪威代表说，非洲各国的政府必须带头为吸引私人资本创造前提条件。这些条件包括和平与政治稳定，健全的宏观经济政策、尊重人权、廉政、公开性和透明度。但是，国家一级的健全政策本身还不足以促进持续增长和持续发展。

17. 非洲各国经济进一步融入世界贸易体系，应该列入国际议程。市场准入是关键问题。尽管出现了一些令人鼓舞的趋势，但显而易见，大多数非洲国家至今为止没有能力充分利用全球化进程。非洲社会经济发展的主要障碍之一是沉重的债务负担。因此，至关重要的是国际社会作出努力，减免债务。重债务穷国的倡议是至今为止发起的意义最深远的债务取消计划。但是，仍有余地在包括进更多的国家，加速落实这种机制和更重视社会问题等方面予以改进。

18. 另一个关键问题是，非洲国家需要扶植有活力的私营部门。地方当局和捐助机构必须与私营部门合作，为吸引私人投资创造有利的环境。因此，极其需要建立新颖的公私伙伴关系。

19. 在农业方面，关键的是对各国的具体情况采取切合实际的政策办法。在促进贸易方面加强区域和分区域的合作，将有助于促进增长和发展。发达国家和发展中国家应该作出相互承诺，分别为基本的社会方案拨出 20% 的官方发展援助和 20% 的国民预算。

20. 古巴代表说，外债付不清，官方发展援助减少，初级产品价格低，正在损害非洲经济和其他发展中经济。在基础设施、资金和人力资本方面的巨大需要，只能在加强国家在发展中的作用的框架中予以满足。体制发展和对市场宽放的谨慎，是非洲国家要采取的最重要的发展战略原则，而国际社会应保持对世贸组织各协定中最穷国的优惠。贸发会议应全面评估非洲外债能否持续的问题，可以与其他组织合作从事这项工作。

21. 冷战结束以来，古巴本身也有严重的经济问题，但它对支持非洲的发展有着明确的历史性承诺，特别是在卫生和教育领域。如果国际社会的努力和保证未能产生具体的成果，那么非洲的悲惨情况将会是一个严重的威胁，特别是对发达国家是一个威胁。

22. 中国代表说，非洲最近的经济复苏令人鼓舞，但不能因此而对该区域的发展产生过分的乐观。大多数非洲国家的增长情况一直极其脆弱，虽然有些国家最近几年里获得了令人满意的6%左右的增长率，但它们为了收复失地必须在今后许多年里保持这种增长率。

23. 要克服内部困难和巩固非洲的增长，有很多事情要做。和其它区域相比，储蓄和投资率不足，农业部门落后，出口和工业化水平都很低。官方发展援助减少、外债负担和缺少外国直接投资都是妨碍非洲可持续复苏的因素。为克服这些问题，非洲国家必须继续进行国内经济改革，但这一过程需要外部援助。国际社会，特别是主要资助国可在这方面发挥作用，创造有利的外部环境，提供有效的财政和技术援助，特别是对非洲南撒哈拉地区。

24. 中国，虽然本身也是发展中国家，仍不断增加对非洲的援助。它与该地区的贸易也在增加，在中国与非洲国家的经济合作方面仍然有相当大的潜力。

25. 尼日利亚代表说，在《1998年贸易和发展报告》中非常突出的一点是，对非洲决策者来说，重要的问题是把最近的复苏变成更强有力的持续经济起飞。解决这一问题需要国际社会的充分和积极支持。在非洲，全面经济增长在很大程度上取决于农业的绩效。非洲的经济发展经验表明，只是农业自由化本身并不足以促进改善绩效。结构限制和体制弱点仍然是普遍存在的问题，是农业资本化不足的重要原因。进入市场困难和商品价格下跌加重了非洲农业生产者所面临的问题。结构因素也是非洲贸易绩效不佳的一个原因。对扩大和多样化生产能力的各种限制因素以及确保增加的产出能更容易进入市场是对这一地区决策者的最大挑战。鉴于这些情况，在贸易自由化方面最好采取循序渐进的办法。

26. 非洲农业和贸易部门的不良绩效是其工业化速度缓慢的原因。由于资本积累速度缓慢、外国直接投资和技术流动不足、资金不断外流、缺少活跃的当地企业家以及宏观经济政策和战略的不稳定和不正常，情况没有改善。

27. 鉴于这些问题，《贸易和发展报告》中关于政策选择和选择性战略的思考应当进一步进行，并作为重新考虑市场基要主义的参考。

28. 埃塞俄比亚代表说，尽管在许多非洲国家都在实行经济改革方案，非洲在全球化进程中的边缘化趋势仍不见减弱，非洲在对发展中国家外国直接投资流动中所占微小比例证明了这一点。这是因为非洲国家实现加速增长和发展的能力受到一系列因素的限制。

29. 外部环境以及出口商品价格的下跌和官方发展援助的减少不利于非洲的复苏。另外，许多非洲国家的沉重债务负担阻碍了实际和社会基础结构投资以及私人资本流入。而且，主要出口市场的关税升级降低了非洲国家出口多样化和工业化努力的有效性。

30. “重债穷国倡议”是解决非洲和其它债务沉重穷国债务危机的一个较全面办法，但必须更迅速执行，其受益资格标准应当进一步放宽。关于由一个特设独立专家组全面评估非洲债务可承受性的建议值得认真注意。

31. 国际社会现在应当弥补《联合国非洲发展新日程》中所载承诺与其实际执行情况之间的差距。

32. 塞内加尔代表说，1997年普遍感到满意的是非洲在争取经济稳定、民主和法治方面所取得进展，这些都是有利于发展的环境的重要组成部分。《1998年贸易和发展报告》警告人们，非洲的复苏有过早结束的危险。结构调整方案以一些严重牺牲和国家作用的削弱为代价换取了宏观经济平衡状况的改善，这是一个事实。现在已很明显的是，国家在发展方面起着重要作用，因此，应当充分恢复其作用。但是，如果不扭转当前发展援助减少的趋势，如果不解决债务问题，国内政策方面的努力就不可能成功。一些人士已认识到这一点，例如，克林顿总统。应当支持贸发会议的分析，特别是关于成立一个独立委员会以评估非洲外债可承受性的建议。然而，如果不同时开放发达国家的市场，即便是债务问题的解决也不会带来多少长期利益。

33. 非洲的现有区域和分区域贸易一体化方案应当加强。非洲国家的经济特别缺乏人力资源，尤其是在国际贸易领域；塞内加尔在这方面正在准备一项新的建议。最后，现在，在大家的注意力都集中在第十届贸发大会的时候，西非经济共同体仍

在等待着欧洲联盟在第九届贸发大会上为执行一项旨在使其成员与世界贸易网相结合的方案而承诺的资助。

-- -- -- -- --