



大会

第五十三届会议

正式记录

第四十五次全体会议

1998年10月27日,星期二,下午3时举行
纽约

主席: 奥佩蒂克先生.....(乌拉圭)

嗣后: 芒格拉先生(副主席).....(苏里南)

下午3时15分开会。

议程项目24(续)

《1990年代联合国非洲发展新议程》、包括中期审查
议定的措施和建议的执行情况

秘书长的进度报告(A/53/390和Add.1)

阿扎伊耶兹先生(突尼斯)(以法语发言):突尼斯代表团赞同印度尼西亚代表77国集团和中国所作的发言,并打算就《关于1990年代联合国非洲发展新议程》(联非新议程)、包括中期审查议定的措施和建议的执行情况的议程项目24发表一些看法。

我首先要对国际社会关注非洲的发展与增长表示赞赏。联非新议程使联合国对非洲大陆经济解放所作的承诺具体化了。

这项方案构成本组织成员国对支持非洲发展努力重新作出的承诺。对所有国家来说,这是一种信念和希望的象征,尽管国际局势发生变迁以及我们的时代遇到种种困难,但这种信念和希望鼓舞着非洲各国为发展而斗争。

大会审议这个项目使我们能评估自两年前中期审查以来取得的进展。它还使我们有机会查明在执行《新议程》方面面临的主要困难,并在2002年的审查和最终评估之前规划新措施时重新审查我们的做法。

因此,对《联非新议程》进行定期审查,使我们能够更好地制订应实现的目标,而且如果非洲各国的经济局势仍然普遍脆弱,以及即使非洲看来正开始走上复苏的

道路,这种审查还使我们能够在必要时调整我们的看法。

确实,1995年整个非洲的人均收入在20多年里第一次增加了。这个趋势继续到1996年和1997年,不过1997年的程度较小。

有些人过份乐观,但即使不这样乐观也能注意到,在出现这种进展的同时,通货膨胀率有了明显的下降,预算赤字也减少了。对有些非洲国家来说外国直接投资流动也同时增加了。

取得这些成就是因为在改进了预算规则、执行良好的宏观经济政策、改革银行和金融制度的结构、以及制订各种规则和加强行政与司法机构的能力和透明度。

因此,秘书长的报告(A/53/390)联系整个非洲的经济改革对使用国内资源问题进行分析,指出非洲22个国家已同国际货币基金组织(货币基金组织)的扩大结构调整专用资金签署了协定。报告还说,这些结构改革是多部门的。其目的是开发农业部门、使出口多样化、加强渔业和林业部门的作用、改进行政部门并使其合理化以及增加能源部门的产出。

因此,非洲各国之间的改革和结构调整方案把实现以下各项目标的措施结合起来:国内经济和贸易自由化、改进金融管理、扩大税收基础以及使税收制度的效率和透明度现代化。

非洲各国为进行改革,并认识到民间社会在确保复苏的任何措施取得成功方面具有的主要的作用,它已加

紧民主化进程,并在健全的治国之道的框架内加强民间组织网络。

无论我们是谈论经济改革、促进私营部门和外国直接投资,还是谈论巩固和加强社会的民主结构,所有这些努力的目的都为资本流动和官方发展援助建立一种更具有吸引力的环境。

然而,秘书长关于为促进非洲发展调集更多的资源的进展报告(A/53/390/Add.1)似乎表明,非洲各国在扭转不利的趋势方面并不成功,对外国投资者来说非洲仍然并不特别具有吸引力。确实,这份文件指出,流入非洲的资源净额减少了,并指出捐助国已削减它们的贷款。此外,捐助国靠私营部门向发展中国家提供它们所需的资金。

更令人不安的是,在日益减少的援助中非洲份额出现下降之时正是非洲各国在执行了重大的改革措施后非洲经济开始增长之时。因此,报告得出结论说,资金流入非洲的问题是联合国和国际社会不断关切的一个问题。

这里很清楚,非洲要为其基础设施和社会——经济发展奠定基础所必须解决的问题之多和克服的障碍之复杂,需要在国内和国际上具有更大得多的决心和提供更多得多的资源,以确保非洲象世界上其他区域一样实现持续和持久的增长与发展。

然而,必须认识到,目前工业化国家和联合国系统采取的行动与非洲面临的问题远远不相符。在官方发展援助、投资和债务问题处理方面可明显地看出这些缺点。

秘书长的这份进度报告还指出,流入发展中国家的私人资本中未流入非洲国家的比例扩大了,1992年非洲国家只获得总额的3.4%,1996年则为2.7%。

非洲在外国直接投资方面的边缘化与它在全球贸易中的边缘化相似。这种局势特别令人关切。

进度报告还指出,债务负担过重是非洲经济复苏和可持续发展的一个主要障碍。确实,从外债与国内生产总值的比率以及从外债偿债率来看,发展中国家中非洲国家的外债负担最重。

人们无疑会感受到减轻债务沉重的穷国的债务负担的国际战略最近取得的进展产生的作用,但显然必须为中等收入的非洲国家作出更多的努力。

在这方面,我们认为应采取紧迫措施来促进资本流向非洲国家。在采取这些措施的同时,还应减轻非洲国家的外债负担,从而使它们能够从调整阶段走向发展阶段。

国际社会有义务支持非洲国家努力使其经济多样化,从而使其人民不再依赖其价格随着市场上下波动的一两种商品的出口。

在这方面,我谨提及秘书长关于为执行《联非新议程》估计所需资源的报告在其结论中强调:

“刻板的国家经济环境、国内的经济困难和某些债主的勉强采取根本改革措施,是财政资源的调动和非洲发展的障碍。”(A/51/228/Add.1,第53段)。

这份文件还说,

“非洲人民和国际社会再也不能看到有关非洲社会经济复苏和发展的又一项国际倡议遭受挫折”。(同上)。

突尼斯赞同这个结论,并对秘书长关于《联非新议程》执行情况的报告中强调的许多非洲倡议表现赞赏,并谨特别赞扬日本政府为帮助非洲作出的努力,这种努力清楚地体现在非洲发展问题东京国际会议(东京会议)和几天前在日本首都举行的第二次东京会议。

最后,关于越来越多的非洲方案,我代表团谨强调,必须制订一种方法在全球性和协调一致的框架内处理非洲的可持续发展问题。同时,这种作法可以维持各方案的个别特性和独立性。必须在正在执行的国际倡议和双边倡议之间建立一种协同增效作用,以确保这些倡议取得成功,尽量扩大其成果,并重点放在非洲国家本身确定的优先领域。

卡先生(塞内加尔)(以法语发言):我国代表团赞同今天上午印度尼西亚代表代表77国集团和中国所作的发言,以及将在以后辩论中由尼日利亚代表代表非洲统一组织(非统组织)和布基纳法索代表代表非洲国家集团所作的发言。

八年前,大会通过了第46/151号决议,它制定了《1990年代联合国非洲发展新议程》(联非新议程)。这是在此四年之前通过的《联合国非洲经济复苏和发展行动纲领》没有取得成功之后。

根据非洲发展的责任主要在于非洲人自己这一原则,新议程规定了一个协定,非洲和国际社会按此协定作出具体承诺。非洲国家本身应进行一系列政治和经济

改革,旨在促进和加强民主化,动员国内资金以为持续的经济增长奠定基础,把环境和人口因素纳入其发展政策,并推动区域和次区域经济合作与一体化的进程。

国际社会则承诺支持这些努力,途径是通过具体措施以解决负债问题,调集更多的资金用于官方发展援助,支持非洲经济多样化,支持区域一体化,并降低或甚至取消影响非洲国家产品出口的关税和非关税壁垒。

这些基本上就是第 46/151 号决议及其附件中概述的《联非新议程》下共同承担责任的条件。

在第五十一届会议上进行的中期审查明确承认了非洲国家在前十年中进行的持续努力,在政治一级体现为进一步扩大了民主经历,在经济一级体现为执行了严格的、社会结果有时难以忍受的结构调整方案。与这些努力联系在一起的还有逐渐发展了有益于国家私人主动行动扩展和外国直接投资的国内环境。

对大多数非洲国家来说,扩大自由化政策、简化行政手续和进行财政改革的时机已经来临。

载于文件 A/53/390 和 A/53/390/Add.1 中的秘书长报告在分析非洲取得的进展方面确定了各种令人鼓舞的迹象。我们感兴趣地注意到出现了若干已称为非洲复兴的因素,这一复兴的标志是预算赤字显著下降年增长率为 4%至 5%更多的预算拨款用于社会部门以及削减军事开支。

在整个非洲大陆,除了因成立非洲经济共同体的《阿布贾协定》生效而开始的一体化进程外,促进和平与稳定对非洲来说仍然是重要优先事项,就向非统组织预防、管理和解决冲突机制所体现的那样。但是这些成就不应使我们只见树木不见森林。非洲经济的复苏尽管非常明显,但就仍需进行的工作而言,仍然是非常脆弱。非洲领导人继续关心的几个领域是与贫困作斗争、调集国内储蓄为所有人提供保健和教育等基本社会服务以及控制人口增长。全球化造成的边缘化威胁已加重了这些关注。在这一点上,看到非洲脆弱性的增加并不困难;如今,尽管非洲人为提高其经济竞争力而进行了努力,非洲在世界贸易中所占份额仍停滞不前,停留在 2%左右这一非常低的水平上。

关于国际社会在支持《联非新议程》方面所作的贡献,情况如何呢?至少在三个关键领域事实表明情况并非令人满意。首先是债务问题。对几乎所有非洲国家来说,债务负担仍是阻碍经济复苏努力的一个严重障

碍。秘书长关于非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展的报告把 1995 年作为基准年,指出

“非洲国家若要充分偿还债务,就必须在出口所得的……中将 60%以上支付给捐助者和外部商业借贷者”。(A/52/871,第 93 段)。

负债沉重穷国债务倡议的目标值得赞扬,但该倡议在合格条件、执行方式和缺少资金方面仍是有局限性的。事实上,在以令人满意的方式整体解决非洲债务问题方面,只有采取综合性做法才会有意义。

第二个领域是资金调集。必须指出,官方发展援助继续下降到前所未有的低水平,根本不符合《联非新议程》的工作范围。应该承认和欢迎某些发达国家作出的努力,它们已达到或甚至超过将 0.7%的国民生产总值用于官方发展援助这一目标。但是总体来说,在执行《联非新议程》方面,调集资金仍是主要的弱点之一,尤其是因为迄今为止非洲只吸引了很少一部分直接私人投资。

最后,在贸易领域,根据普遍优惠制给予发展中国家的优惠差额的逐步下降造成了出口收入的大量丧失,从而增加了它们的贸易逆差。

《1998 年世界经济和社会概览》还在这方面指出,在一些国家中,对对外贸易的调整远远未能增加收入和就业机会,而是相反地使它们减少。非洲也难免受到这种令人烦恼的评估。

债务问题、低水平的资源调动和不平等贸易:对这三大问题采取的办法将在对《1990 年代联合国非洲发展新议程》进行评价时确定它是成功还是失败。有各种解决它们的办法;所需要的只是政治意愿,国际社会将迎接更复杂的挑战。

从《联合国非洲经济复苏和发展行动纲领》(非洲经发纲领)到《联非新议程》,以及包括联合国全系统援助非洲特别倡议,在过去十年期间已采取了几种不同的形式为非洲进行宣传。现在本着伙伴关系的精神采取行动的时机已经成熟,因为非洲的复苏最终将不仅有利于非洲人,也将在投资机会和获取市场份额方面有利于他们的伙伴。

这就是塞内加尔对发展伙伴关系的理解。我们必须在公平交换的过程中聚集在一起。那么就让我们大家联合起来,确保在最后审查《联非新议程》的时候,它

将不会产生《非洲经发纲领》那样的不令人羡慕的结果。

巴利先生(阿尔及利亚)(以法语发言):在大会专门对非洲总的状况以及对秘书长关于非洲冲突起因的范围广泛的报告所进行的广泛而富有成果的辩论结束两周之后,大会再一次将其注意力集中在非洲大陆,因为非洲大陆目前正在勇敢地面对众多的复杂挑战,而且我们相信它具有复苏所必需的能力和手段。

事实上,本组织对非洲的关心不只是在几周或几个月之前才开始的。它反映在已经由联合国系统,特别是由联合国工业发展组织(工发组织)、国际货币基金组织(货币基金组织)、世界银行和甚至由大会本身发起的许多主动行动之中,例如《1990年代联合国非洲发展新议程》(联非新议程)就是这样。今天我们正在审议《新议程》的执行情况以及在新的基础上按照秘书长通常是明智和具体的建议重新发起该新议程的各种方式。

重要的是要在一开始就回顾,在发起《联非新议程》的时候,它是作为非洲与国际社会之间一种真正的伙伴关系协定而建议、提交和接受的。非洲国家承认对本身的发展负有首要的责任。就国际社会而言,它承诺支持非洲的种种努力,特别是通过有效地促进一种有利于非洲大陆复苏和加快发展的国际环境来支持非洲的努力。

对这项1996年协定执行情况的中期审查使我们提出了今天仍然充分有效和有关的两项重要的看法。第一,非洲国家尽管面临着无尽的困难,但已着手进行旨在促进民主和法制并通过使私营部门在其发展政策中发挥更大作用的办法改善其经济并使其自由化的各种大胆的、但社会代价很高的、政治和经济改革,从而毫无疑问地表明了它们对该伙伴关系的有效承诺。

第二,非洲的伙伴为非洲人的努力提供的支助是不足的——而且最终甚至是消极的——特别是在外债和官方发展援助方面更是如此。

这两项方面的看法在很大程度上是有道理的,而且在中期审查之后所作的重要建议中获得了确认,该中期审查正式地并更具紧迫感地提醒国际社会对非洲的责任。

同样,秘书长今天向我们提交的进度报告(A/53/390和Add.1)以及他旨在将非洲放在国际议程优先事项之首的各种孜孜不倦的努力,确认了国际社会必须在这一复苏努力中加强对非洲的支助。

然而,如果极度地轻视或忽视非洲的一些伙伴已经在许多领域所作的努力,特别是通过官方发展援助、减免债务或向非洲出口商品开放市场而作出的努力,也将是错误的。但事实上,鉴于非洲大陆的巨大需求及其各项发展的迫切需要,这些努力显然仍然是不足的。

非洲正面临着不断下降的官方发展援助,而它的债务负担——在1996年占国民生产总值的67%——令人无法喘息。非洲还在与之进行搏斗的是十分有限的、分配不均的外国直接投资流入、在商品领域内很大的依赖性和极端的脆弱性、在参与世界贸易方面比例很低、以及各项最低的社会发展指标。显然,相当多的不利条件束缚着非洲大陆,妨碍它旨在为其发展进程奠定坚固而持久基础的种种努力。

尽管某些非洲国家已取得了积极的成就,但明显的是1997年整个非洲大陆的4%的平均数依然大大低于非洲大陆发展所需要的6-8%。国际社会必须维持对非洲的坚定承诺。

非洲必须首先依靠自己,而且它正在怀着很大的信心和决心这样做。但是在国际经济关系发展的这一关键时刻——在这种国际经济关系中没有规则和界线的狂乱的全球化正在使它变得更加脆弱和易受损害——它还必须从它在世界各地的伙伴的支持中获益,使它的复苏不致受到危害,而是以一种逐步地和不太痛苦地实现与世界经济的必要和不可避免的一体化的方式获得支持。

非洲与其伙伴之间关系的两个重要主题应继续在这种情况下受到我们的重视:调动资源和协调对非洲大陆的多种主动行动。

关于调动资源,值得强调的是,虽然非洲意识到它在国内必须做工作,但做这种工作的手段减少了。这是因为国内储蓄具有首先依赖于同世界其它地区的贸易平衡的客观限制,而且因为这种贸易如此可怜,它显然无法提供满足发展筹资巨大需要的手段。因此,因为没有官方发展援助、大规模外国直接投资和优惠资本流动的外部支持,所以动员资源的趋势不可能改善,发展与复苏的前景将因而受到消极影响。

关于支持本大陆的多边和双边主动行动,我们对其数目大、种类多感到高兴。然而,正如秘书长本人在其报告中所指出,至少目前它们缺乏效力与其数目形成对照。因此在我们看来,必须为协调和统一这些主动行动,包括联合国系统的主动行动作出重大努力,以便从中获

得尽可能大的受益并避免浪费非洲十分需要的手段和资源。

《联非新议程》中似乎停止不前或失去势头的方面正是秘书长在其关于非洲冲突起因的报告中确认的方面,而且他要求国际社会为这些方面提供支助。在等待预期于2000年最后评价《联非新议程》时,这种支助迅速的具体化而且国际社会的声援不仅限于表明意图是至关重要的。

对于非洲来说,它决心继续负起责任并加倍其努力,以成功地进入新的千年和溶入全球经济,从而为后代确保其有权获得的生活条件和安全,从而该大陆可在国际组织中占居其正当的位置。

卡方多先生(布基纳法索)(以法语发言):秘书长向我们提交了一份关于我们今天面前这个重要问题引人注目的进度报告:《1990年代联合国非洲发展新议程》,包括在其中期审查商定的措施和建议。我们谨祝贺他以及协助他处理了这种困难和敏感议题的所有专家。

自从我们对该方案执行情况进行中期审查到现在两年过去了——在这两年期间全球环境发生了深远的变化,尤其是今天正在动摇国际经济和金融合作基础的空前的危机。经济全球化和自由化的挑战——全体发展中国家已经十分难以应付的挑战——对于非洲国家来说无疑是更为巨大的,多数非洲国家属于最不发达国家。正是在这种经济萧条情况下,我们今天必须处理本大陆21世纪前夕的发展问题。

中期审查提供了手段,以提请注意非洲各国自这十年开始以来为非洲各国人民谋求更美好的未来而作出的巨大和常常痛苦的牺牲,也提供了手段以强调国际社会履行其在这方面所承担的那份责任的缓慢进度。

为了进一步推动非洲经济增长和持久发展,已经向非洲各国、我们的伙伴即联合国系统提出了有关建议。当然我们仍远离最后评估,在2002年最后审查和评价时才能起草这种评估。然而仍可能在所有各种行动者自1996年以来的行动中查清迄今主要趋势。

我们已反复地说,非洲各国是自己命运的首要创造者。这些国家意识到这个事实,一贯执行了最困难的主动行动并进行了重要的政治和经济改革,以期创造稳定、健全因而是前瞻性的国内气候。

因此,为了增进其能力,它们已经进一步将妇女纳入发展进程,加强农业发展和环境保护,进一步使其出口多

样化,提高能源部门收入,增强其财政制度的效力和透明度,使其公共行政合理化,促进私营部门并加强外交进程。这些是它们发展方案的绝对优先事项。此外,其对区域和分区域合作及一体化的承诺比以往更为明显——实现这些目标被视为消除贸易壁垒和该大陆获得进入全球市场有效机会的第一个和最重要的阶段。

但尽管作出了所有这些努力,基本问题仍然存在,因为近3亿非洲人仍生活在贫困线以下。四分之一的儿童没有上学的机会;对于我们的一半人民来说,饮用水仍是一种奢侈;2000年人人享有健康仍然只是一句口号。

我们清楚地意识到我们对这种状况的责任,而且在接受这种责任时,我们坚定地决心加倍努力以使非洲走向真正依靠本国力量发展的道路,但条件是国际社会帮助我们处理在这种努力中严重妨碍我们某些经济障碍,而且首先是结构性的障碍。这些障碍基本上是全球性、债务负担和援助枯竭。

现已公认全球化对非洲大陆的影响是最恶劣和严酷的。秘书长在其报告中十分恰当地回顾这点:

“一般来说,全球化使没有能力迅速增加出口或吸引投资的国家进一步陷入边缘处境。

“就非洲而言,全球化已在短期内使该大陆陷入严重的边缘处境。非洲的出口仍然狭隘地以初级商品为基础,在向非传统出口、特别是制成品领域多元化方面几无进展。”(A/53/390,第87和88段)

趋势的严重性得到了最好的描述。

我对债务承担又能说什么?如果我们不小心,这种束缚会永远挫败我们实现经济复苏的努力并因此保持依赖的恶性循环。秘书长意识到这种动态的重要性,在其关于非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展的报告中提出了如何处理它的最恰当的建议。

与此同时,还发起了其他主动行动,但没有取得成功,其中有些行动当初就表现出其局限性。

但是,解决非洲问题的唯一可行办法仍然是完全勾销债务,最贫穷国家应该尽快获得这种好处。

第三个但并非最不重要的障碍是分配给发展的资源不断减少。这不仅是国内储蓄率不足,而且投资率也仍然很低,大大低于令人满意的增长所需的水平。另外,非洲在流入发展中国家的净额资源总量中的份额逐年减少,令人感到十分不安。

秘书长在文件 A/53/390/Add.1 中提请大家注意的这些现实本身应促使国际社会作出果断回应,国际社会有时愿意为遏制危险程度较低的危机采取行动。这些现实应该提醒国际社会注意在建立《联合国 1990 年代非洲发展新议程》(联非新议程)时所作的各项承诺,这些承诺在 1996 年我们重新唤起执行新议程的共同政治意愿时又得到重申。

因此,我们有些惊讶地看到官方发展援助不断减少,而这种援助是因此不需要偿还的唯一资金来源。鉴于非洲国家通过大胆改革,实现了本应合乎逻辑地使官方发展援助有所增加的各项目标,这一点就更加无法解释。因此,人们可能想知道是否存在资助非洲发展的真正意愿。

这不意味着我们不承认某些国家作出真诚和明确的承诺,它们因坚决支持发展合作的各项政策,已达到甚至超过官方发展援助占国民生产总值 0.7% 的目标。我们代表那些因这些朋友作出无法估价的贡献而日常生存得以改善的男男女女,向他们深表感谢。

秘书长为扭转援助领域的目前趋势,提出了各种解决办法,我们对此表示完全支持。

联非新议程的命运也掌握在联合国系统手中,它在这方面的协调和动员能力至关重要。尽管如此,现在时机已到,联合国系统应该对仍在倍增的各种非洲议程、倡议和行动计划与方案进行全面和客观分析,其中若干议程、倡议和行动计划与方案显然具有自发性,会使我们想到趋附时尚和机会主义。

必须澄清联非新议程和秘书长关于非洲冲突根源的报告两者之间的联系。这样做将有利于避免我们曾为使《联合国全系统援助非洲特别倡议》成为执行新议程的工具而采取的各种复杂技巧。在全球一级,为了使各项主动行动的影响不被削弱到最低限度,还必须对这些主动行动进行协调,这也是当务之急。

我们渴望的新型伙伴关系必须面向非洲人民的真正需要及其确定的各项优先。这种主动行动将成为非洲计划 1999 年在布基纳法索瓦加杜古召开的经济首脑会议的基石。召开这样一次首脑会议的构想证明,发展问题仍是非洲的首要关切。

沙尔马先生(印度)(以英语发言):我们要赞扬秘书长对《1990 年代联合国非洲发展新议程》(联非新议程)的执行情况进行全面和发人深醒的分析。我们非常兴趣地阅读了各项文件,并认为必须把这些文件同秘书长

关于非洲冲突根源和促进持久和平和可持续发展的报告(A/52/871)放在一起审议。我们曾在大会审议后述报告时表明,该报告明确阐明各种对非洲发展有重大影响的因素、力量和事件的复杂相互作用。这一点同样也适用今天摆在我们面前的文件 A/53/390 所载的报告及其增编。

悠久的历史纽带把非洲和印度联在了一起。的确,地理历史学家告诉我们,印度在陆地漂移创造印度洋以前,只是非洲大陆的一部分。古老和广泛的商业联系、思想和人民的交流,以及殖民时期的共同经历,即集体丧失权力、贫困和受剥削,这一切都把非洲和亚洲联系在一起。当我们获得自由时,印度和非洲各国都面临着庞大的发展挑战。

我们第一任总理贾瓦哈拉尔·尼赫鲁曾在第一届万隆亚非会议发言时谈到这些共同期望。他说:

“我们在这场赛跑中落后了,现在我们有了迎头赶上的机会。我们必须迅速赶上……否则我们就会逐渐消失,今后很长时间都不会再站起来。我们决心取得胜利。我们决心在亚洲和非洲的新时期迎头赶上。”

当我们就这个兄弟大陆和人民关心的问题发言时,这个共同的保证就是推动我们的力量。

我们同意秘书长在其报告的开头所表达的观点,即阻碍执行新议程的关键问题之一涉及在增加流入非洲国家资金方面遇到的各种障碍。我们以前曾说过,在表达最佳意愿和诚意同时还必须提供充足的资源,不仅应足以使人们执行非洲发展新议程,而且还应使国内生产总值人均增长率每年超过 8.6%,该比率据判断是非洲大陆同贫穷进行有效斗争所需的最低标准。这就是问题的关键所在。

世界其他国家也遇到类似情况,并可轻易同非洲面临的各种挑战认同。但是,正如我们去年曾在评论秘书长关于非洲冲突根源和促进持久和平和可持续发展的报告时所表明的那样,重要的不同之处在于,遭受破坏的欧洲根据《马歇尔计划》得到了慷慨和持久的资本输入,而复兴的非洲却看到其发展和增长前景被缺少财政资源所剥夺。必须全面、有效和紧迫处理这一整体挑战。

我们曾在七年前即 1991 年估计非洲 1992 年外部资金需要为 300 亿美元,以后每年还得至少增长 4%。今天,出于一些原因,这些需要和紧迫性大为增强。国际

社会对此感到关切。但正如秘书长所指出的那样,流向非洲大陆的净额资源总量仍在下降,从1995年的282亿美元下降到1996年的208亿美元,仅为600亿美元需求概算总额的不到三分之一。

如果以生产要素收入减去来自国外的官方赠款计算,非洲大陆仍然是一个资金向外转移的国家。资金的转移占国内节余的四分之一以上。1992-1997年期间的国内节余是15.6%,而这本来是很低的。而这导致可以用于投资的国内资金净额减少,这很有说服力地表明外来资金实现非洲的加速投资和增长的至关重要性。

我们注意到,对为了促进增长而提高国内节余和资金调动水平作了强调。这是一个值得赞赏的目标。与提高国内节余率有关的政策问题不仅是目前改革方案的一个组成部分,而且是1950年代的常规发展政策的一个重要组成部分。但是,需要谨慎从事,以免国内节余的增加通过减少国内需求而对经济产生衰退性影响。此外,有必要分析国内节余比率的下降的原因。这个比率在1976-1983年期间是25.9%,在1984-1991年期间是17.7%,而在1992-1997年期间又进一步降到15.6%。

我们需要提出这样一个问题:这些很低的储备百分比及其它们的几乎不断的继续下降是否反应了这些国家经济的结构性困难。毕竟,在勉强生存的水平上是很难有任何储备的。这些国家可以用来增加国内资金调动的可选择政策也是有限的。有人认为,旨在实现宏观经济稳定、财政纪律、减少预算赤字以及建立有透明度的和可预期的税务制度的改革方案将会创造一种适当的经济环境,使私营部门能够有信心地计划未来并对增加储备作出贡献。但是,在没有经济增长的情况下,这种行动可能对社会发展产生消极影响。此外,债务负担所造成的心理影响,以及因此而引起的对今后税收增加的预期,也是一个重要因素。

对非洲大陆的发展援助数额微小。从报告中看到以下事实确实令人不安:非洲国家,特别是撒哈拉以南的非洲国家在官方发展资金中所占的份额一直在下降,正当这些国家已经为经济增长作好准备之时。由于这种降低发生在资金流动减少的大环境中,其含意就更加严重,因为这导致对非洲的官方发展援助不仅以百分比计算,而且以绝对数额计算都减少了,从1994年的184亿美元减少到1996年154亿美元。官方发展援助的部门分配也在发生变化,而双边和多边捐助者都在减少对生产部门和有形基础结构项目的捐助。有必要进行社会部门投资并在其他部门执行建立能力项目。

我们支持非洲统一组织关于国际上支持,包括通过联合国系统支持在教育部门进行更多投资的呼吁。同时,有形基础结构是创造一种能够激发对投资和增长的信心的有维持力的经济环境的一个重要组织部分。我们同意秘书长在文件A/53/390/Add.1的第46段中所表达的以下看法:“没有适当的基础结构发展,就连私人资本也不会进来”。他还说,无论如何,有必要用公共资金发展这些部门。

我们还注意到,将近5%的官方发展资金现在是为紧急援助提供的。这相当于把用于发展的有限资源转用他处。非洲国家接收着世界上数目最多的难民和流离失所者,这对所在国经济造成很大压力。国际社会极有必要不仅增加对非洲的官方发展资金,而且为其人道主义和紧急需要提供额外资金。因此,我们坚决支持载于该文件中的关于达到目标和改善援助协调的所有建议。

外债与国内生产总值的比例以及很高的偿债比率继续是几个非洲国家经济的特点。显然,社会开支的减少主要是由于为官方债务偿付利息的增加。就象联合国开发计划署(开发计划署)的一项研究去年所指出的那样,撒哈拉以南非洲政府向它们在北方的债权人所转移的资金等于它们用于本国人民的保健事业的资金的四倍。这还是没有完全偿债时的情况。非洲国家的债务在1995年估计为3289亿美元,为了全额偿债,非洲国家将需要拨出其出口收入总额的64%。坦桑尼亚联合共和国前总统朱利叶斯·尼雷尔这样痛切地问道:“我们难道让我们的儿童忍饥挨饿来付债吗?”

国际社会对这个问题是关切的。我们高兴的是,秘书长所建议的一些行动已经得到实施。这包括在今年9月审查负债沉重穷国(多债国)债务倡议时将其终止期延期到2000年底。我们还高兴地注意到,除了报告中提到的四个国家外,另一个非洲国家马里也在上月决定利用多债国债务倡议所提供的债务减免措施。

我们还对世界银行所作的以下估价感到鼓舞:在今后一年中,另有7个非洲国家——乍得、埃塞俄比亚、几内亚、毛里塔尼亚、尼日尔、多哥和塞拉利昂——可能作出决定,虽然预期这些国家不会都要求该倡议所提供的援助。然而,象非洲财政部长们所指出的,在使用以现值计算的债务总额与出口的比例标准时需要有更多的灵活性,并需要适当考虑到债务预算负担,以使尽可能多的非洲国家能够利用这个机制。我们还支持尽快审查

秘书长较早提出的关于将最贫穷非洲国家的所有剩余官方双边债务转变为赠款的建议。

非常清楚的是,对发展中国家的私人资本流动的增大部分都没有到非洲,对非洲的私人贷款几乎停止了。1997年的未偿短期私人债务总额比90年代最初几年少60多亿。虽然这可能改善偿债状况,但它事实上表明金融市场未能恢复与非洲国家的正常信贷关系。同样,流入非洲的外国直接投资总额也一直波动不定并数额较小。很难想象这些资金流动能够添补非洲存在的潜在的投资储备不足。然而,有一点是一点。尽管有这些困难,我们还是设立了10亿卢比——大约3千万美元——的非洲循环资金,以促进贸易、投资和技术交流,以及复兴我们与非洲的双边贸易和投资。

还请允许我对秘书长呼吁资本出口国消除对非洲国家的资本出口所实行的任何正式或非正式的限制的建议表示完全支持。国际社会还必须考虑如何通过更好的监测机制减少资本流动的不稳定性,以避免亚洲式的财政危机。

我们强烈地认为,没有增长,家庭或政府开支、私人或公共资本积累、保健或社会福利就不可能持续增加。说到底,分配公正不能意味着分摊贫穷,恰如可持续发展不能是维持使人们贫困与匮乏的条件。我们已从报告中看到,消灭贫困被当作是一项涉及多方面的问题,重点强调进一步使用微额信贷,作为提高一个穷人地位的手段。我们也是很感兴趣地阅读了题为“在非洲消灭贫困:特定国家经验”的研究报告。正如秘书处设在加纳的非洲工会统一组织在这本出版物的第119页中指出,在个案研究中,

“我们非洲不安地发现,在世界经济持续全球化的招牌下缺乏对国际经济的全球性良好治理和管理。”

全球化代表着非洲今天面临的最重要的挑战之一。虽然它提供了利用大量财政储蓄、信贷市场以更低的价格以得到商品和服务的机会,但它也加重了国家和国家内各部门的脆弱性。就非洲而言,全球化显然已导致非洲大陆严重的边缘化。因此我们钦佩来自非洲的伙伴承诺,开发了解和指导国际经济政策的技术,以便更好地为它们的需要服务,正如非洲和最不发达国家协调员办公室发表的报告所述。

副主席芒格拉先生(苏里南)主持会议。

我们欢迎联合国系统各部门为执行《非洲发展新议程》而开展的活动。我们要特别提到的活动包括联合国开发计划署(开发计划署)题为“非洲创业”的区域性倡议,旨在方便和协调对中小企业的支助;国际货币基金研究所的动员存款方案;国际劳工组织促进非正式部门创造就业机会的活动;联合国贸易和发展会议各国际贸易中心在贸易部门提供的援助;联合国工业发展组织(工发组织)在坦桑尼亚和赞比亚建立更加干净的生产中心;工发组织促进非洲工业化联盟;联合国粮食及农业组织(粮农组织)粮食安全特别方案;联合国教育、科学及文化组织、开发计划署和国际教育和自助基金开展的修复学校的联合方案;世界卫生组织等“减少疟疾”倡议;以及联合国人口基金向议会和决策者进言的作用。

我们同意需要在非洲促进以出口领头的增长。非洲所占世界出口量仍然很低,仅仅是2.2%。多数非洲国家仍然依靠单一商品出口。因此,贸易条件恶化的问题需要有效的解决。事实上,根据各种估计,因为多边贸易谈判乌拉圭回合的结果,非洲每年将损失美元12亿。许多人把非洲的贸易边缘化归咎于一些国家的经济生产未能从依靠初级产品转向生产世界经济需要的具有高收入弹性的商品。由于没有这一改造,经济管理的处方只能给出口带来微不足道的改进。基础设施的限制,出口产品在非洲政治量低,以及缺乏资本、技术和通讯网络等问题很难靠短期政策调动改善,需要外来资源的持续投资。而且,在需求方面,发达国家市场保护主义的上升,经常无端使用反倾销税和反倾销措施,提高关税和关税顶峰都会抵销企业的相对优势和竞争优势。与此同时,在某些方面,这场机会也是一个基本的竞争性问题,取决于制造业结构的发展和尖端程度。因此,国际社会需要协同行动,确保来自非洲的产品和制成品能够进入市场,以此作为非洲发展进程的一个组成部分。

印度一贯把同非洲的合作放在最高优先地位。我国同非洲国家技术合作的一个主要机构即印度技术和经济合作方案。在这项方案下,已有近2万外国提名人选在印度各领域接受培训,其中包括银行、外贸、水文和水利资源、通讯、电子、卫星图像、农业、中小型工业、软件、可再用能源和其他领域。我们每年在我国最优秀的机构中提供总数为1350的培训位子,其中将近60%仍能保留给来自非洲国家的提名人选。印度技术和经济合作方案也搞技术援助工程。他们包括更新医院和在加纳建立乡村保健中心和一个眼科诊所,在布

基纳法索建立示范农场,其中包括供应 200 辆拖拉机;在塞内加尔进行办公室电子计算机化工作,建立太阳能照明系统和农业、创业和技术发展中心;在纳米比亚建立一妇产科诊所和一个先进的技术示范中心;在毛里塔尼亚的技术援助和咨询工程;以及为乌拉圭一小型工业园区和一微型水利发电厂和为乌干达及卢旺达的低造价住房进行可行性研究。我们还正在马里建造一座生产家禽免疫药物的工厂。还将在津巴布韦建立一非洲信息学培训中心。印度还通过创新方式,如三边合作来进行南南合作。厄立特里亚的粮食安全工程就是一个例子,印度将在粮农组织粮食安全特别方案下为此工程提供技术援助。

印度还密切参与非洲区域合作努力,去年 10 月,我国同南部非洲发展共同体达成了一项合作协定。我们提议大大加强我国同非洲其他区域和次区域组织之间的互利的联系。印度也作为正式成员,积极参加非洲开发银行。

印度私人部门同非洲国家之间的合作也在生气勃勃地增长。印度私营部门公司已在非洲制造业部门建立了若干合资企业。在某些部门,如铁路,印度工业大规模参与非洲基础设施的发展。

我们已注意到联合国系统内对执行《新议程》活动的协调工作已有改善。然而,正如秘书长谈到,通过所有受援国的参加来确保充分拥有权的关键性问题,应享有最高优先。正如人们已经指出,长期以来,外来者在非洲寻找的不是非洲,而是他们自己的支助、热情、恐惧、希望和利益,而他们找到的显然也正是这些。我们需要摆脱按药方抓药的作法,不推动外来的解决办法,而是尊重非洲国家自己确定的优先领域。并通过这种相互交流,确定侧重和集中领域。而且,正如秘书长在文件 A/53/390 第 103 段中指出,这些倡议应该建立明确的执行标准和机制,确保它们不附带不适当的条件。只有这样,我们才能扭转秘书长坦率和有根据的评估,即国际社会的各种倡议迄今仅仅为非洲的发展和《新议程》产生了有限的影响。

我们相信,鉴于非洲的资源 and 无限的潜力,它有能力在下一世纪成为一大主要全球性力量,鉴于非洲国家中所周知的决心和意愿,现在需要的是国际社会挺身而出,以真正的伙伴合作促进经济发展的意愿。我们对未来抱有乐观的希望。若能成为这一伟大和历史性事业中的一个伙伴,印度将感到荣幸。

署大元先生(大韩民国)(以英语发言):我国代表团谨感谢秘书长提交其有关这一议程项目的报告,他在该报告中详述了执行《1990 年代联合国非洲发展新议程》(联非新议程)方面的当前进展情况以及我们必须克服的障碍。

过去几个月来的经济危机明显地证明了全球化进程的负面影响。这场危机导致人们就国际经济制度及其可以改善的办法进行广泛的深入讨论。在快速的全球化进程中,非洲也已加速陷入边缘处境。要想解决这个问题,就需要在非洲国家、援助者和联合国各发展机构之间建立强有力的伙伴关系。如果非洲在发展进程中落在后面,那么谁也无法从中受益。最近的经济危机使我们认识到这样一个教训,即一个地区出现问题无疑会对世界其他地区产生影响。

在处理《非洲发展新议程》所载的重大问题方面,需要采取一种综合而全面的办法。非洲的发展活动必须集中在为能力建设创造有利的环境。和平与稳定是可持续发展的先决条件。在这方面,我国代表团高度赞赏秘书长的“关于非洲境内冲突起因和促进非洲持久和平与可持续发展”的报告(A/52/871)。我们认为,几天前大会在议程项目 164 下就这一问题进行的讨论非常现实而且很及时。考虑到这样一种全面的方针,大韩民国正在向非洲提供经济和发展援助,参与撒哈拉以南非洲的维持和平行动。

正如 1996 年的中期审查所指出的那样,《非洲发展新议程》明确确定了主要优先领域,并且指明了未来的发展合作应朝着哪个方向努力。尽管如此,我们仍对该议程执行情况停滞不前表示关切。特别是,必须建立监测和评估实地一级的执行情况的机制。的确,成功地执行《非洲发展新议程》取决于实地一级协调的效率和明确确认执行标准。这就是我们认为监测和评估具有重要价值的原因。

我国代表团赞同秘书长报告中的建议,即大会在最后审查和评估之前必须进一步审查《新议程》的执行情况。我们认为,必须对该议程的执行情况进行一次独立评估,以便有助于进行深入的最后审查。

需要作出进一步努力来协调有关非洲发展的各种国际和多边主动行动,以便实现最大限度的效率和效力。我们认为,《新议程》应该是加强现有各项发展主动行动之间的相容性的主要文书。我们希望多边援助者和发展机构,通过集中注意力于作为《新议程》执行

部门的《联合国全系统非洲特别倡议》,将改进其发展援助的总体效率。

关于作为《新议程》重要组成部分的市场准入,我国代表团愿意强调,有必要进一步讨论去年10月举行的日内瓦最不发达国家问题高级别会议成果的实际执行情况。

在这方面,我国政府与非洲和最不发达国家特别协调专员办公室合作,正计划在今年12月7日至9日在汉城主办亚非合作促进出口论坛。该论坛的目的就是要寻求两个区域可以最大限度从贸易中共同获益的途径,从而使我们在全球化进程中更好地和更积极地为我们的未来作准备。这是我们为探讨南南合作潜力所作努力的一个组成部分。

关于促进贸易、外国直接投资以及市场准入的讨论,对于非洲地区克服边际化和积极参与全球经济是至关重要的。因此,我们认为汉城论坛将为执行《非洲发展新议程》作出特殊的贡献。

大韩民国尽管今年遇到经济困难,还是以项目、采购、发展调查和派遣专家等形式,向23个非洲国家提供了230万美元的援助。我们还支持设立了联合国非洲技术中心,以及通过为韩国—非洲经济委员会合作基金捐款,为非洲经济委员会建立了因特网设施。我们认为,信息技术将会为非洲在新的千年的发展发挥重要作用。

总之,我愿再次强调,《联非新议程》并不仅仅是非洲国家关注的问题。大韩民国继续承诺迅速和成功地执行这项《新议程》。

沈国放先生(中国):过去一年中,亚洲金融危机及其影响是多边经济论坛的热门话题。在经济全球化的大背景下,这是自然的,也是必要的。但是我们不应该忘记非洲。

经过广大非洲国家的不懈努力,非洲经济状况在过去几年中有所好转。但从总体看,非洲经济形势仍然严峻。

非洲与世界总体发展水平的距离在继续扩大。即使保持着目前的增长速度,非洲人均国内生产总值还要经过十多年才能恢复到1980年的水平。

贫困现象继续普遍存在。在一些非洲国家,生活在贫困线以下的人占总人口的比重高达50%以上;无法享

受基本卫生和医疗保健的人口比例、婴幼儿死亡率等指数均远高于世界平均水平;

债务负担依然沉重。1996年非洲国家外债总额达3240亿美元,为同年国民生产总会的70%,还本付息的需要使宝贵的资源不能用于发展。

发展资金严重短缺。对非洲的官方发展援助从1992年的142亿美元下降到1996年的128亿美元,原本有限的私人资本流入也呈下降趋势。

国际商品市场价格持续下跌。过去一年中,多种初级产品价格跌幅高达10%以上,许多非洲国家蒙受沉重损失。

以上充分表明,《非洲发展新议程》所确立的主要目标远未实现。加速发展的经济全球化进程并没有使广大非洲国家公平受益,其负面影响却给它们带来沉重的代价。非洲正面临着被边际化的现实危险。

经济全球化意味着世界各国在更深层次上的相互依存。非洲经济的持续、健康发展,是世界经济保持稳定、繁荣的重要条件,符合整个国际社会的长远利益。国际社会应致力于与非洲建立“21世纪发展伙伴关系”,向非洲提供强有力的支持,帮助非洲国家摆脱经济不发达所带来的恶性循环。

非洲国家已多次强调:非洲现在需要的,不是说教,不是新的行动纲领或行动计划,而是真正的行动。应该为国家多办实事,帮助解决制约非洲发展的关键问题。国际社会有必要在以下几个方面采取措施:

一、增加对非洲的官方发展援助,放宽援助条件,使非洲国家能够根据自己经济、社会发展的需要和重点,更有效地利用外来援助;二、加快实施“重债穷国减债倡议”等措施,切实减轻非洲国家的债务负担;三、消除针对发展中国家的贸易壁垒,进一步对非洲商品开放市场;四、鼓励对非洲的生产性投资和技术转让,帮助非洲国家改善经济结构,增强它们在全球化进程中的竞争能力。

联合国应继续在非洲发展问题上发挥中心作用,推动《新议程》的有效实施。联合国系统内有关机构应投入足够的资源,根据非洲国家的具体特点及其国民经济发展的优先次序,制定和实施切实可行的援助方案,为促进非洲的发展作出贡献。

加强与非洲的合作是中国外交政策的重要组成部分。我们之间的合作是互利的。在过去几十年里,我们

在诸多领域得到了广大非洲国家的宝贵支持。中国也为斐济国家的经济与社会发展提供了力所能及的帮助。我们高兴地看到,近年来,中国与非洲国家的互利合作在进一步发展,更注重实效,合作形式也更加多样化。

我们在非洲国家的许多合作项目已经取得了经济效益,不仅为非洲人民创造了许多就业机会,而且一些商品已出口创汇,帮助了他们的经济发展。尽管中国目前也面临着一些困难,但中国将继续支持广大非洲国家实现经济、社会发展的努力,为实现《新议程》的目标作出自己的贡献。

哈斯米先生(马来西亚)(以英语发言):我要感谢秘书长提交了关于自1996年中期审查以来《1990年代联合国非洲发展新议程》(联非新议程)执行进展情况的报告。文件A/53/390和A/53/390/Add.1所载的报告着重叙述了联合国系统各组织在执行《联非新议程》方面开展的活动。我们认为,它的内容是全面的,同时又突出说明了一些重要问题。

我们高兴地注意到,尤其是在经济领域,非洲的发展出现了一些积极的迹象,以致于有些人大胆地说,这些变化反映了非洲的复兴。在存在巨大而且几乎无法克服的问题的情况下,那怕一些微小的步骤也能够给人们带来极大的乐观。

报告指出,与1990年初期相比,增长率达3%及以上的国家有两倍之多(40个)。事实上,据国际货币基金组织(货币基金组织)的统计,非洲大陆的平均年增长率目前为4-5%之间,而人均收入也在不断上升。此外,报告指出,在一些非洲国家,外国直接投资数量很大,自1995年以来已增加了大约6%。还有一些其他实质性变化帮助为吸引资金和官方发展援助创造了更有利的环境。

然而,尽管出现了这些的确很有利的良好趋势,但是必须对照数十年的经济停滞和下降来看待非洲的发展。现在必须持久性地扭转经济停滞和下降的局面,以便使非洲能够起步迈向可持续的发展,同时应铭记,据估计,如果非洲要摆脱受排挤的状况,那么至少应达到6%的年增长率。

此外也必须结合非洲经济的一些内存弱点来看待人们最近对非洲形势所抱有乐观态度,这些弱点包括储蓄不足——平均储蓄率仅为18%,而最低储蓄率应为25%——和对有限品种出口商品的依赖以及沉重的债务负担。考虑到非洲是负债与出口比率最高的大陆,最近的积极经济状况因而似乎十分脆弱,它要求非洲国家自己和其他国际伙伴作出更大的努力。在这方面,我国

代表团重申支持秘书长在关于非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展的报告(A/52/871)中提出的建议,即债权国应将最贫穷非洲国家的所有剩余债务转为赠款。

谈到《联非新议程》的执行,马来西亚欢迎今年6月采取的使秘书长的“全系统援助非洲特别倡议”成为该议程的执行部门的行动,这自然有助于不仅是联合国组织内而且是捐助国社会之间的连贯和加强协调。我们大家都知道,《联非新议程》是一项为支持非洲而作出的国际承诺,但它的的一个内在弱点就是没有任何对象或目标。然而,“特别倡议”通过集中注意7个主要方面而克服了这一弱点。要评估在这些具体方面取得的成功,就应当明确阐述各种对象、目标和执行指数。还应标明将为每一方案所调动的资金。非洲特别倡议的方案还应包含更多的国家。

虽然我们承认包括货币基金组织和世界银行在内的联合国系统各机构正在实现《联非新议程》的目标方面发挥的重要作用,但仍需作更多的工作。在这方面,马来西亚同意秘书长向安全理事会提交的有关非洲的报告结论,它指出和平与安全对促进发展来说是不可分割地联系在一起。显然,政治稳定是吸引外国直接投资以及发展和增长所急需的资本的关键因素。这确实会对《联非新议程》的执行产生直接影响。

大会听到很多本组织成员国呼吁制止目前官方发展援助的下降。然而,在目前情况下,这种前景或增加这种援助的前景,似乎是相当无望的。正如秘书长报告增编中所阐述的那样,对非洲的官方发展援助从1992年的142亿美元下降到1996年的128亿美元。然而,对非洲的私人援助却从1992年的31亿美元增加到1996年的68亿美元,而1995年则达到99亿美元的高峰。值得注意的是,1992年对整个非洲的官方发展援助低于东亚的一个国家在目前金融危机中所获得的“紧急援助”款项。

虽然官方发展援助是重要的,然而正如我国总理马哈迪尔·穆罕默德先生在1998年10月19日的东京非洲发展问题国际会议上所指出的那样,马来西亚认为非洲发展的道路不是通过尽管是重要的援助,更重要的是通过外国直接投资和获得技艺和技术。因此,关键是联合国系统的各个组织在其实现《联非新议程》目标的努力中,特别注意采取导致创造有利环境的行动,以在基础设施的发展和体制能力建设方面吸引外国直接投资。在第二次东京会议上,我国总理还展示了一项涉及

日本、法国和马来西亚的援助非洲各国发展的三方安排。

马来西亚和非洲在过去四十年中维持了涵盖广泛关系的十分友好和长期的纽带。近年来我们与非洲的关系有了重大的增长,在贸易和投资以及海空联系方面有相当的扩展。马来西亚和非洲的合作今天即将迎来向前发展的积极势头。我们期待着一个成为有希望的增长区域的新非洲的出现,它通过注入新的设想、资金和技术,特别是在南南合作与经济全球化的范畴内,将日益成为贸易和发展的重要伙伴。

耶莱先生(南非)(以英语发言):我国代表团赞同印度尼西亚代表 77 国集团和中国所作的发言。

南非认为,1990 年代联合国非洲发展新议程的执行是在 1990 年代中应付非洲发展挑战的关键内容之一。同样至关重要是在 1996 年的中期审查之后对其执行进行评估和采取后续行动。为此,我们赞扬秘书长根据该项目所提交的报告,希望它将不仅促进该议程的充分执行,而且还会扩大其影响,并最终促成在 2002 年成功进行最后的政府间审查。

正如报告中建议,为了确保该议程的有效和成功的后续行动及结局,我们认为大会必须在其最后审查之前再次监测和评估这一方案。

尽管国际社会进行了联合努力,我国代表团却仍然深为关注该大陆的经济状况,尤其是它继续缺乏经济发展的情况。为此,我们十分密切地注意旨在处理这一问题的审议和努力。我们饶有兴趣地注意到联合国新议程中期审查特设全体委员会的报告以及后来通过联合国各机构所展开的后续进程。

按照中期审查及方案协调委员会和行政协调委员会的审议,我们认为应扩大《新议程》和全系统援助非洲特别倡议之间联系的重要性,以确保取得全面的结果。

这些联系还需要包括秘书长在其向安全理事会和大会提交的报告中所含的惯犯广泛关注和建设性建议,该报告涉及非洲的冲突根源、其预防以及在冲突解决后实现持久和平和经济增长奠定坚实基础的必要。还应以有效的后续行动来加强这一进程,以评价进一步的进展。

消灭贫困也是非洲很多国家政府的主要关注。按照这一审查,非洲各国政府继续发展基础广泛和相互交叉的消灭贫困的战略。这些倡议横跨诸如经济改革、

环境和可持续人力资源发展等方面。然而,仍然需要通过国际社会的支持而加强这种努力,以确保实现《新议程》的目标。

自从中期审查以来,许多非洲国家继续努力将其经济建立在健全的基础上。这种措施也包括维持严厉的宏观经济政策、经济改革、善政、立宪政府和民主机构。其结果是该大陆全面经济绩效指数随小,但却是令人鼓舞的。这些包括经济增长和低通货膨胀率以及赤字的减少。

我们欢迎联合国系统各组织在其各自职权范围内执行《新议程》的各个方面所提交的报告。虽然我们注意到进行大多数这种努力所面临的挑战和受到的限制,但是我们也看到仍有大力改进的余地。

然而,我们深为关切的是由外部环境所造成的问题,这些问题往往阻挠和破坏为执行《新议程》所作的建设性努力。在这方面的一个具体限制是全球化对非洲脆弱经济的负面影响以及向该大陆财政资源流量的逐步减少。

虽然全球化和自由化提供了各种机会,但是这种现象往往对大多数具有自由化经济制度的发展中国家在制定和执行政策方面得以保持独立性的程度产生负面影响。因此,我们认为秘书长关于这个项目的报告及其增补是促进讨论以期找到持久解决办法的有益工具。

《新议程》谋求为非洲的经济发展,尤其是工业化奠定强大基础。为实现这个目标,非洲继续以各种形式和在各条战线上作出一致努力。然而,全球化对这一进程帮助并不大。尤其是它并没有为非洲内部经济工业一体化形成一种有利的气候,而这种气候正是实现这一目标的关键起点。鉴于国际经济体系的动态,非洲经济不断受到实行自由化的压力。不利之处是,尽管它们这样作,但是它们继续边缘化而且对来自稳固和先进经济的日益增强的竞争仍然处于易受伤害的地位。

为缓解这些问题,至关重要是《新议程》的各项目标应得到普遍支持,以证明非洲为实现区域经济一体化本身所作的努力。有了这种支持,一体化便将大大有助于建立和加强该大陆的竞争能力。

在全球和实地行动一级改进这些进程之间的协调和反馈具有压倒一切的必要性。各国也必须密切介入其国家方案的所有方面。这将有助于加强定期报告进展情况和简化评估机制。在这方面,我们发现报告在指

明《新议程》报告和反馈进程中的缺陷方面具有建设性,并希望继续作出一致努力以找到解决办法。

必须调动和提供充分资源,这是确保实现《新议程》各项目标的中心。国内资源的调动也必须得到来自该大陆以外的慷慨资源流入的补充。

为对非洲持续增长和可持续发展至关重要的关键性突破,发展中国家力争提供充分资源为时已经太久了。我们谨重申报告中的看法,即:为实现非洲的发展,该大陆实际上需要的资金流入多于秘书长报告为1990年代原来估计的资金流入。我们认为,这将在某种程度上有助于为执行《新议程》取得积极成果。

我们尤其欢迎现在作为主要报告增编散发的这份报告的最新版本,题为“为非洲发展调集额外资金:关于流入非洲的总资金的研究”。我们向我们的发展中伙伴以及发展机构推荐这一增编。

卡马勒先生(巴基斯坦)(以英语发言):我们谨向秘书长转达我们的赞赏,他就审议中的议程项目提交了一份具有分析性的报告——载于文件A/53/390和增编1之中。

我们谨赞同印度尼西亚代表77国集团和中国所作的发言。

非洲面临巨大挑战。为处理这些挑战,联合国、双边捐助国和该大陆本身已经开展了许多主动行动。

《1990年代联合国非洲发展新议程》是涉及对非洲发展至关重要的一系列优先事项的总行动。秘书长的报告十分良好地论证了执行《新议程》所取得的进展。然而,至少应该说,没有实现的目标多于已取得的成就。

同1995年相比,非洲的沉重债务负担增加了2.1%,使非洲成为债务对出口比率最高的大陆。制造业下降了,而非洲所占全球市场的份额仍然很低,仅占世界贸易的2%。流向发展中国家的私人资本的增加对非洲国家大多失之交臂,它们在1996年仅得到68亿美元——即约占对发展中国家总流量的2.7%。

正在作出努力加紧执行《新议程》之时,我们认为秘书长在题为“非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展”的报告中为我们提供了一项全面的议程。他谈到了非洲的两项主要关切,即和平与发展。两者深深交织在一起。但是,我们这次会议将只处理发展的内容。

为扭转非洲在全球化世界经济中被边缘化,我们的倡议之后应该就非洲的发展采取具体的行动。我们谨在此赞同秘书长的话,即人们将以行动而不是以宣言来衡量国际社会对非洲的承诺。

我们赞成秘书长在他的全面议程中所提出的大多数建议以及有关《新议程》的执行情况,与此同时我们谨集中谈论以下优先领域。

第一,我们应努力为非洲无法承受的债务负担找到果断的解决办法。将最贫穷非洲国家剩余的全部官方债务转为赠款,这理应受到认真考虑。我们完全支持非洲统一组织关于缔结一项国际协定以便在合理的短时期内清除非洲最贫穷国家的全部债务的提议。这将腾出大量资源,可用于人力资源的发展。

第二个应予优先考虑的领域应是扩大有保障的发达国家市场准入,以及增进区域合作。建立在优惠基础上的贸易设施和市场准入将使非洲国家能够走上以出口为导向的增长途径。必须进一步加强非洲统一组织建立非洲经济共同体的机构能力。这样一个共同体将有助于促进区域和分区域一体化,从而促进制定经济规范和稳妥的宏观经济政策。

第三,应改善非洲的整体工业绩效。必须加速从原料生产者转变为原料加工者,以扩大和深化非洲的制造业基础。应当向非洲提供必要的技术和资源来进行这种转变。

第四,必须增加对人力资源的投资。我们认为,人力资源的开发是战胜非洲所面临挑战的关键。尽管我们自身财政拮据,巴基斯坦仍在十年之前推出了一项《非洲方案》。该方案的重点是能力建设和人力资源开发。但要想推动这类努力,必须对教育、保健、人口和各项基本社会方案进行大力投资。可以建立一项非洲人力资源开发专门基金。

第五,必须以严肃的方式有效调动财政资源。官方发展援助的减少与关于非洲问题的倡议和政策宣言是矛盾的。私人资本流动不大可能满足非洲国家在社会部门和基础设施建设方面的财政需要。

即使为了有效缓解贫困问题,非洲每年也将需要500到600亿美元。除非我们确保对非洲足够的资金流量,否则,《新议程》或“全面议程”这目标就难以实现。目前非洲的复苏是很脆弱的,没有更多的资金流量支持,很可能夭折。因此,国际社会对非洲的需求不能心安理得。

我们认为,为取得最佳结果,我们应当确定明确的目标,以及明确的时间表,以确保国际社会提出的各项倡议得到执行。

我们希望准备在2002年对《新议程》进行的审议中将会看到一幅比今天非洲的“发展”状况好得多的画面。尽管我们忙于应付目前的金融动荡,我们必须确保非洲不致被抛在全球化进程之外。正如在东南亚的情况一样,非洲的事态很可能成为今后世界经济和全球社会健康与否的决定因素。

东达先生(阿拉伯利比亚民众国)(以阿拉伯语发言):首先,我国代表团希望表示我们同意印度尼西亚代表以77国集团名义所作的发言。我们还支持将由尼日利亚代表以非洲国家集团名义所作的发言。

大会在其1991年12月18日第46/151号决议中通过的《1990年代联合国非洲发展新议程》(联非新议程),切实表达了国际社会对非洲大陆的关心。它还体现了在非洲面临今天的经济困境并努力寻求解决办法时,国际社会对它的声援。实际上,我们赞赏秘书长为执行《联非新议程》中期审议时商定的建议而作出的努力,这些努力反映在文件A/53/390和补编1所载他的进度报告中。

该报告清楚表明,联合国系统在执行《1990年代非洲发展新议程》方面取得了巨大成绩。然而,报告的重点主要放在非洲持续存在的经济危局上。实际上,非洲大陆继续面临经济、贸易和发展难题。非洲大陆的最不发达国家的数量在世界上名列前茅,这些国家是世界上收入最少,债务负担最沉重的国家。

与世界人口相比,非洲人民处于最严重的贫困、自然灾害、饥谨、武装冲突以及不断恶化的保健和教育状况的威胁之下。非洲拥有巨大的人力和自然资源潜力,同时拥有日益扩大参与国际经济和国际贸易的增长的巨大潜力,只要在不受霸权主义干扰、其资源不再继续耗竭的情况下有效利用这一潜力。但尽管如此,这一切还是发生了。

非洲的这一局面呈现了不同的形式,其中最严重的是其外债状况不断恶化,1996年已经达到3230亿美元,这相当于其今年国民生产总值的70%。这一局面还反映在其初级商品出口价格不断下跌,其出口品进入国际市场受到限制。这种情况导致了非洲在国际贸易中日益边缘化,其所占份额不足2%。此外,它还导致了官方发展援助减少以及发达国家没有实现国际商定的0.7%

的指标。它还导致发达国家不再提供额外资金用于非洲的发展,且不说全球化的消极影响,因为全球化只有利于世界上最强大国家的利益,并通过从外部对非洲原料进行的控制,以及将非洲的工业和机构转变为附属的工业和机构,威胁到非洲各国的经济。

正如秘书长在其关于非洲冲突起因的报告(文件A/52/871)中所指出,我们都知道,非洲国家长期以来面临的殖民主义局面造成政治动荡和经济落后。它的人力和自然资源被耗竭。它的市场以一种最有害的方式受到垄断。

将非洲殖民化并给非洲带来巨大灾难的国家必须通过纠正过去的错误帮助非洲。它们必须立即免除非洲的债务;它们必须向非洲提供财政资源和技术帮助以便执行新议程,这一议程将为改善非洲大陆的社会和经济形势带来巨大的希望。

不应该把这种支持看作可以取代非洲国家本身的努力。在这种形势下,主要的责任在于非洲。的确,非洲国家采取了许多主动行动。取得了切实的成就。这种支持应该是在共同的责任、更牢固的伙伴关系和摒弃非洲面临并将继续面临的被忽视和边缘化的政策的基础上对非洲进行支持的一种表达方式。我们认为,由于非洲曾经遭受过殖民化、掠夺、匮乏、非自愿的落后、边缘化、痛苦和剥削,这是非洲的权利。

尽管非洲国家努力克服自己发展的问题,国内冲突和内战仍然有增无减,经济状况不断恶化。难民和流离失所者也面临同样的情况。非洲发展带来的实惠已用于偿还债务,这些债务耗尽了非洲的能力,改变了资源的流向。如果发达国家有帮助非洲发展的真诚愿望和政治意愿,它们就应努力执行国际上商定的官方发展援助的指标。它们就应解决非洲的外债,避免采取任何妨碍非洲国家的行动,例如某些发达国家对某些非洲国家实行的强制性经济措施。在这方面,我提及美利坚合众国对我国、苏丹和尼日利亚所采取的措施,这些措施阻碍了我们发展计划的实施,使我们的经济情况恶化。

联合国各种机制、发展方案和专门机构都应该动员必要的财政资源促进非洲的发展。鉴于南方国家的合作是非洲发展进步和非洲自力更生的主要支柱,联合国的机制、发展方案和专门机构应该加强区域一级和次区域一级的经济合作和一体化。

布雷顿森林机构等国际金融机构不应该从服务于某些国家的自身政治利益的政治考虑出发对于向非洲提供贷款和援助附加新的不公平条件。这些条件将剥夺非洲国家制定和执行1990年代联合国非洲发展新议程的目标所需要的财政资源。

最后,我愿确认在我国对非洲大陆的根本政策以及如果听任非洲严重经济局势持续下去国际和平与安全就将受到威胁的信念的基础上,我国将努力履行我国对非洲的义务。

马赫布巴尼先生(新加坡)(以英语发言):我们生活在令人困惑的时代。全球的经济专家都感到迷茫。过去18个月的发展使大多数经济专家感到震惊。显然,我们现在有一个十分强有力的全球经济,但受到越来越频繁出现的新的浪潮的冲击。为了扭转局面,我们的经济必须学会对付这些新浪潮。过去的业绩不能保证今后的成功或失败。例如,东亚的经济1980年代和1990年代初期一帆风顺,但过去18个月却找着了跟头。今天,相互学习的必要越来越大。即便是有危险,每个新的浪潮又给我们带来机遇,让我们做得更好一些。

在这方面,令人鼓舞的是,秘书长关于《1990年代联合国非洲发展新议程》(联非新议程)执行情况的进度报告带来了一些积极的消息。该报告指出:

“自中期审查以来,非洲国家将以前在几个领域所达成的进展加以深化,这导致有些人谈到‘非洲复兴’。确实,与1990年代初相比较,增长率达3%及以上的国家有两倍之多(40个)。根据国际货币基金组织(货币基金组织),非洲的平均年增长率是4至5%;而人均收入不断上升。此外,通货膨胀在1994年为36%,至1997年已大幅下降为10%。在过去五年,财政赤字减少一半,对外经常帐户的赤字已降至国内总产值的2.5%。外国直接投资的流动在一些非洲国家十分重要,它自1995年以来增加了6%。”(A/53/390,第11段)

当然,报告对这一积极的评估作了限定,列举了持续的疲弱和增长面临的障碍,但总得说来报告有理由使人乐观。我们赞扬联合国秘书处起草了这样出色的报告,赞扬关于动员额外资源问题的增编。

新加坡一向关注非洲的经济增长与发展。1984-1989年我首次担任新加坡常驻联合国代表期间,我有幸被推选主持关于联合国非洲经济复苏和发展行动纲领这一决议的非正式磋商。第二年,新加坡当选为联非新

议程执行情况中期审查大会特设全体委员会三名副主席之一。

但是,即便我们试图帮助,我们心里一直很清楚,一个没有自然资源的城市小国家的经济可能对资源丰富的大陆来说没有什么意义。然而,对所有愿意向我们的经验学习的人来说,我们的门总是敞开的,在过去十年里,我们高兴地接待了27位非洲领导人和几个部长级代表团。

这些高级别访问对于我们通过新加坡合作方案介绍我们的经验起了辅助的作用,自从新加坡合作方案实施以来,撒哈拉沙漠以南的非洲地区有1100多名官员在新加坡参加了许多专题的课程。最近我们还参加了1998年10月19至21日举行的第二次非洲发展问题东京国际会议(第二次东京会议)。

鉴于我们国家小、资源有限,新加坡了解,如果我们单独努力,推广新加坡的技术援助方案就不会很普及。我们并不具备宣传新加坡现有课程的国际网络。因此,为了使更多的人了解,为了提高新加坡方案的质量,我们同其他国家和国际组织建立了技术援助伙伴关系。我们称这种伙伴关系为“第三国训练方案”,我们已与11个国家和8个国际组织签定了这种方案。新加坡从一开始就向1996年7月纳尔逊·曼德拉总统发起的英联邦非洲投资基金捐款的国家之一。我国驻伦敦高级专员皮拉伊先生就是投资基金的董事长。

新加坡还同联合国开发计划署(开发计划署)一道共同努力在发展中国家间技术合作方案和撒哈拉以南非洲国家联合培训方案下扩大技术援助。新加坡-开发计划署撒哈拉以南非洲国家联合培训方案将为几个国家举办一期关于出口市场发展的培训班。此外,新加坡已制订了两至三年的技术援助滚动计划,以便满足南非、博茨瓦纳和津巴布韦的具体培训需要。

至今新加坡只能够同27个非洲进行合作。尽管我们尚未同所有53个国家合作,我们将作出更多的努力,在近期内使其他非洲国家也加入我们的技术合作方案。新加坡正在探讨以何种新的方式来扩大我们的技术援助范围。例如,我们已同博茨瓦纳在生产方面进行合作,于1995年帮助设立了博茨瓦纳全国生产力问题中心。博茨瓦纳工作改进小组促进人员在三年时间里分三批在新加坡接受培训。新加坡希望该中心将不仅为博茨瓦纳服务,并且也成为整个南部非洲举办生产力问题培训班的主要培训地。

私营部门也为非洲国家发起了援助方案。1996年,在新加坡国际基金会和标准特许银行的赞助下在肯尼亚内罗毕宣布设立了一个非洲奖学金计划。我们还发现了一些关于我国技术援助方案的出版物。

最后,请允许我再次强调我在作介绍时指出的一点。我们生活在令人眼花缭乱的经济环境中,就更加需要相互学习。这就是为什么尽管新加坡与其他国家分享它的经验,但也继续向其它国家学习。我们还发现,我们认为秘书长关于《新议程》的报告的一些结论不仅只是对非洲、并且对所有发展中国家都是中肯的和实用的。例如,报告强调需要加强区域经济一体化,采用健全的治国之道、加强金融部门以及巩固和加速经济自由化。我们认为,这项建议对我们生活在其中的新的经济环境中的所有发展中国家都是同样正确的。

今天,我们中任何人都不能绝对肯定那一条道路是实现经济发展的正确道路。我们相互帮助的最好方式是交流我们的经验。1995年11月,6个非洲国家领导人在前往奥克兰英联邦政府首脑会议途中访问新加坡时,新加坡总理吴作栋说:

“在我国发展的最初几年中新加坡从其他国家学到了很多。如果说我们做得很好,这在很大程度上要归功于我们从其他国家得到的帮助。我们不仅学到了实际技能,我们还避免了它们的错误。我们没有试图重新发明轮子。如果你们认为我们的经验是可取的,我们很愿意与你们分享这些经验”。

因萨纳利先生(圭亚那)(以英语发言):我荣幸地代表是联合国会员国的加勒比共同体(加共体)14个成员国就议程项目24发言,该项目涉及《关于1990年代联合国非洲发展新议程》(《非洲新议程》)的执行情况,包括在其中期审查时商定的各项措施和建议。我发言完全支持作为77国集团和中国主席的印度尼西亚代表早先所作的发言。

加共体各国政府长期以来承诺声援和支持非洲的经济和社会进步及其人民的发展。我们有着同样的殖民主义时代的过去,强有力的历史纽带把我们联系在一起,我们区域的各国人民同非洲的伙伴们有着许多同样的问题,也与它们有着同样的对更美好生活的希望和期望。争取政治自由和独立的共同斗争把我们联合在一起,现在我们又团结在为争取经济独立、铲除贫困以及大西洋两岸我们各国的繁荣未来而进行的斗争中。

今天,在我们审议《联非新议程》的执行情况时,秘书长的报告及其增编给了我们很大帮助,其中周全地概述了已取得的进展和在这个进程中遇到的各种问题。报告在一定程度上对非洲的发展前景表现出乐观,但也清楚地表明没有任何可感到自满之处。重要的是,报告强调指出了若干人们继续感到关切的领域,非洲国家本身和国际社会需要紧迫注意这些领域。

加共体各国对在非洲加强民主和善政方面取得的进展表示欢迎。我们还满意地注意到,在1980年代和1990年代初出现人均国内生产总值负增长的时期后,最近几年在整个区域和几个非洲国家已连续出现了正增长。然而,仍然使我们深感关切的是,尽管1995至1997年期间平均增长速度将近4%,但仍远远落后于消除贫困所需的速度,在有些情况下这种平均速度掩盖了各国之间的差距。此外,如秘书长在他的报告中指出的那样,按照目前的投资水平即使目前的增长速度也不能保持。因此,如果要实现《新议程》中提出的6%的增长速度目标,就迫切需要调动更多的资源。

令人遗憾的是,目前流入非洲资源的趋势很不乐观。全球的官方发展援助水平在继续无情地下降,1997年低达0.22%,同时非洲在官方发展援助中所占的份额减少了,从这可以看到十分令人忧虑的今后国际支助的前景。同时尽管许多国家在宏观经济改革和对外部门自由化方面取得了进展,整个非洲只吸引了微不足道的私人资本,而且我们看到这些资本只集中于少数国家。沉重的债务负担使这些趋势更加恶化,偿债对稀少的发展资源造成了很大的负担,吸干了这些资源。

因此,显然自通过了《新议程》以来,尽管在改善非洲的状况方面取得了一些进展,但非洲不发达的恶性循环仍未被打破。虽然非洲占世界人口的22%,今天它在世界贸易中所占份额只略高于2%,这个统计数字表明对发展的投资水平很低。此外,由于国民生产总值极低,一半以上的非洲人民生活悲惨的贫困状况中,几乎没有得到真正改善的希望。经济复苏的迹象虽然是积极的,但仍然很弱,若不立即得到国际支持的加强就可能消失。

因此,我们赞成秘书长的意见,即国际社会必需为非洲作出更多的努力。不履行我们已作出的承诺,就可能破坏至今已取得的成就。秘书长在他载于文件A/52/871中的他的报告第106段中正确地指出,

“必须采取具体行动,因为人们将用行动而不用声明来衡量国际社会对非洲的承诺。”

此外,我们已建议,可能需要作出新的承诺,以确保非洲的发展走上真正的可持续道路。

在这方面,加共体敦促增加对非洲的国际支持。我们完全赞同秘书长呼吁发展援助委员会各国以及特别是 77 国集团的国家使其官方发展援助占国内生产总值的比例不再下降,并在相互商定的、但必须有时限的时期内把它们的官方发展援助水平恢复到过去历史上的高比例。我们还普遍支持秘书长关于减轻债务和增加对非洲的私人资金流动的各项建议。在这方面,我们欢迎并鼓励日本政府在非洲发展问题东京国际会议(东京会议)上发动的进程以及美国政府为支持非洲采取的主动行动。

就我们而言,加共体各国已采取了一些步骤来加强我们同非洲的合作。今年 9 月,各国外交部长同加共体和南部非洲发展共同体(南部非洲共同体)及其秘书处的代表在南非德班进行了讨论,以便正式确定这两个区域集团之间的关系。他们确定了两个区域之间下列合作领域:加共体与南部非洲共同体之间形成促进贸易的战略联盟;在原产地规则和共同外部关税方面进行技术合作;进行第四号洛美协定的谈判;两个秘书处之间交换技术专门知识;使加共体和南部非洲共同体的私人部门参与探讨贸易和投资机会,其中包括航空运输和旅游。加共体还计划加强与非洲统一组织和非洲大陆其他区域和分区域组织的联系。本着南南合作的精神,我们试图为我们各国人民的利益共同努力。

最后,我希望重申加共体的观点,即国际社会对非洲发展的支持应对非洲本身的优先事项作出回应,并应建立在非洲人是这一进程主人的基础上。因此,我们认为,国际社会在继续努力执行《联非新议程》时,必须充分考虑非洲对自己进一步需要的意见。只有以这种途径我们才能确保我们的倡议和行动的结果是促成非洲健康而稳定的发展。

恩德杰姆巴·恩德佐乌莫乌先生(喀麦隆)(以法语发言):我能代替目前在雅温得出席联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会第 10 次部长级会议的喀麦隆驻联合国大使和常驻代表马丁·贝林加·埃布图先生向大会讲话,对我是一个殊荣。我因此受托表达喀麦隆代表团对这一议程项目的观点。

在摆在我们面前的报告中,秘书长要求会员国就筹备 2002 年的审查和最后评价提出新的指导方针。该报

告评价了在执行 1990 年代联合国非洲发展新议程方面取得的进展。为此目的,该文件的第一部分注意到联合国系统各机构在各自管辖领域中与新议程实施情况中期审查产生的各项建议有关的行动。

显然在优先领域进行了相当大的努力,对此有详细的说明:尽管有某些缺点,但某些人认为是非洲复苏不可避免阶段的经济改革加快了;促进了私人部门和外国直接投资,并把私有化作为调集资金的手段;强化了私有化进程并加强了充分体现《非洲民众参与发展和改革宪章》的民间社会;以及实行善政的概念。

其他优先领域在报告中也得到了特别重视,例如评价发达国家采取的各种救济措施和主动行动,以及安全理事会敦促债权国和普雷顿森林机构采取行动减轻非洲的债务负担。

其他领域包括方便商业贸易和开放市场、合作、区域和分区域一体化、环境和发展、非洲经济多样化、农业、农村发展、粮食保障和人的所有各种问题。

非洲各国政府和各国人民本身作出的牺牲使得指出的各种努力和取得的各项成果成为可能,它们同时也得到了友好国家和国际机构的具有决定意义的双边和多边支持。我国代表团想借此机会向所有这些合作伙伴再次表达我国政府的深切谢意。喀麦隆及其人民尤其感谢并牢记所有这些合作伙伴正在向我们的复苏努力所作的重要和宝贵的贡献。喀麦隆相信,在努力和平静的追求其具有长远经济和社会变革意义的方案时,可以继续依靠它们。

另一方面,秘书长报告的第二部分是对会员国提出的一种紧急呼吁,涉及如果我们希望联合国新议程充分实现其目标,它所仍然面临的巨大挑战。

这些挑战包括,首先是非洲的经济和工业融入全球化。该报告指出,直到现在,伴随经济全球化的是非洲大陆的显著边缘化。这一趋势事实上很可能变得更加明显,因为非洲从世界贸易中获得的利益显然将每年下降 12 亿美元,而这时世界其他地区可期望在 2002 年大约获得 300 到 400 亿美元的好处。此外,非洲的贸易只在世界贸易中占 2%。解决办法似乎在于扩大非洲国家的生产,以便按照互补精神促进规模经济。

第二,存在使全球政治进程与该领域业务活动之间协调和互补性合理化的挑战。

我国代表团支持方案和协调委员会就联合国行动概念框架所进行的合理化努力。采取这些行动是为了扩大联合国内部的主动行动,以及改善实地的后续行动。此外,它也同意建立政府间评价机制,定期举行会议的想法,就象联合国环境与发展会议、北京妇女问题会议和哥本哈根社会发展问题世界首脑会议已经作的那样。

第三个挑战包括调集财政资源。关于这一点,流入非洲的国际资本急剧下降加重了非洲国家国内储蓄的弱点。遗憾的是,对非洲大陆的发展援助,无论是以官方发展援助的形式还是私人投资的形式,如今都成为不稳定资金流动的受害者,这些资金实际上流向更有利可图的金融场所,或流向更强大的市场。实际上,如果不采取措施控制这一趋势,另一危机将笼罩非洲各国的经济。

我国代表团完全支持该报告关于后两个挑战的提议,即在联合国秘书处内部建立后续、监控和评估机制,同时可能进行独立的评估,并有必要协调正在进行的国际行动和双边行动。

非洲再次成为联合国工作的焦点,而且这肯定不是最后一次。在高级别会议和专门讨论非洲冲突根源的会议之后审议议程项目 24,证明了会员国对非洲大陆的关心。我国代表团深切感谢大家乐于协助,探求非洲面临的问题的解决办法。在这方面,我们重申我们支持秘书长关于冲突的起因以及促进非洲境内持久和平与可持续发展的报告所提出的各种办法。

我要回顾若干事实。所有的统计数字都一致认为,非洲人口约 80%为农村人口;非洲经济的主要基础是农业;每个非洲国家的妇女占其人口一半以上;青年人占人口近三分之二;不良的基础设施,特别是在运输领域的基础设施,严重妨碍非洲发展;以及其他所有方面都平等的情况下,大多数非洲国家最大共同点是贫穷。因此,解决非洲大陆问题的任何计划必须纳入人的方面,既作为一个出发点,也作为一个目标。

诚然,结构改革正在帮助改善社会经济环境。但他们的目标是短期的目标,在很多情况下只涉及体制性的经济行动者;它们处理各种概念,其意义和优点是非洲妇女和年轻人以及农村甚至是城市的人口都希望见到反映在他们日常生活之中的。因此,改善这些社会群体的生活素质,从所有方面看来都是一个决定性的因素,并是非洲发展进程的一种潜在的促进因素。

我国代表团认为,需要进行强化行动;这意味着具有各自特性和问题的非洲人必须成为发展的重点和动力,而绝不能附带地或仅仅作策略因素予以考虑。

正是怀着这种信念,喀麦隆外交事务国务部长在 1998 年 9 月 30 日向大会发言时回顾了保罗·比亚总统关于将对贫穷的斗争作为他第一个 7 年任期的最高优先事项的承诺。

非洲由于其不幸的处境而提供了共同战斗的大量机会。在这方面,通过鼓励各种不同的——今天比以往更多种多样的——利害攸关者,使我们能共同找到对非洲问题的正确反应,以此使“1990 年代联合国非洲发展新议程”获得进展。

蒙托亚女士(美利坚合众国)(以英语发言):我荣幸地就《1990 年代联合国非洲发展新议程》(《联非新议程》)向大会发言。非洲各国和国际社会面临着许多挑战。最重要的是共同努力促进可持续发展,从而减贫并恢复希望的心情。在这方面,美国赞同秘书长关于《新议程》中期审查的报告和建议。我们特别欢迎的消息是,尽管一些国家中正在产生冲突,但整个非洲大陆的经济成长提高,通货膨胀下降,人均收入增加。我们还欢迎正在联合国系统援助非洲特别倡议与《联非新议程》之间建立的各种联系,并欢迎第二届非洲发展问题东京国际会议的结果。这是一种综合性的努力,它反映了联合国更有重点、更有效力。

还必须进行更多的工作。尽管一些非洲国家在经济复苏方面取得了重大的进展,但这些进展受到了国际金融危机以及气候失常的威胁。秘书长的进度报告强调,在促进私有部门和外国直接投资、民主化、加强公民社会和减免债务方面需要完成更多的工作。许多非洲国家的债务负担及其对发展造成的障碍因为全球经济活动的全面减缓而有所加重。我们同意秘书长的评估,即这是明显需要与世界银行和国际货币基金组织共同处理的一个领域。

我们还要指出,秘书长在这一努力中强调了所有制和全球伙伴的概念。正如柯林顿总统仅在一个月以前在这里所指出,世界经济全球化是一个现实;它带来的挑战也带来了机遇。我们都通过贸易、商业、旅游和通信相互联系在一起。一个国家的行动会在其他国家引起反响。

国家所有制和全球伙伴关系是《联非新议程》和援助非洲特别倡议的关键。《联非新议程》的中期审查表明非洲已开始通过可得到的许多联合国机构的服务

和区域性会议采取重要的措施,来解决可持续发展、环境退化、提高妇女地位、保健和基础设施等问题。关于发展政策的这一共识考虑到了经济的全球化。《非洲发展新议程》提供了完成我们任务所需的政策框架,而特别倡议则发展了这一框架并将它置于行动的范围之中。

重要的是,制定发展方案应依据在国家和区域各级确定的国家发展优先,并符合国际社会对应该如何调拨联合国资源的协商一致意见。国家官员、非洲本身的发展专家、发展界和联合国专家之间在实地一级的协调,对于发展重实效的以实际为基础的倡议至关重要。在许多遭受冲突的国家中,一种关键的挑战是将紧急援助转换成可持续发展方案。

非洲面临着各种令人生畏的问题。许多国家继续遭受内战、高人口增长率、缺乏透明度,难以承变的债务负担以及外国和国内最低限度的投资。我们在自己的双边和多边发展努力中的反应是更经常地与利害关系者共同工作,并更加注重非洲对发展进程的所有权。美国将继续支持在我们的双边和多边发展援助项目中赋予权力。

善政、负责制、透明度、克制、法治和活跃的公民社会是成功的战略的组成因素。对能力建设的国际支助是联合国可提供的组成部分。包括非政府组织在内的所有利害关系者之间的对话也是进展的关键。今年的联合国发展业务活动三年期政策审查是一种机会,用以改善联合国技术援助的提供,并将资源集中用在许多是在非洲境内的最不发达国家。

美国认为,我们正在看到一些重要的有希望的迹象,表明国际社会意识到非洲正在变化的潮流。我们感谢有这次机会来表示我们对已经作出的进展的支持,并强调未来的种种挑战。

下午 6 时散会。