



Distr.: General  
5 October 1998  
Chinese  
Original: English

第五十三届会议

议程项目 28

联合国同各国议会联盟的合作

**联合国同各国议会联盟的合作**

**秘书长的报告**

**一. 导言**

1. 本报告是根据大会 1997 年 10 月 28 日第 52/7 号决议提出的。在该决议中,大会赞赏地注意到联合国同各国议会联盟(议会联盟)之间的合作有所增加,并建议在联合国正准备迎接 21 世纪的挑战之时,进一步加强这一合作。
2. 在同一决议中,大会决定把题为“联合国同各国议会联盟的合作”的项目列入大会第五十三届会议临时议程,并请秘书长向大会该届会议提交一份关于这两个组织为执行 1996 年缔结的合作协定(见 A/51/402,附件)所开展的合作的各个方面情况的报告。

**二. 联合国同各国议会联盟的合作**

3. 自秘书长提交其最近一次报告(A/52/456)以来,联合国同议会联盟的合作又得到进一步加强,在过去一年内,可举出几个例子说明这两个组织开展的相互加强的联合行动。1998 年 3 月,议会联盟在纽约联合国总部开设了联络办事处,大大促进和推动了上述发展。
4. 议会联盟计划在 2000 年召开一次各国议会会议,以此作为向联合国工作提供议会支助的行动的一部分。这个值得欢迎的会议打算与拟议由联合国于 2000 年 9 月召开的千年大会同时举行,并为这个大会提供议会支助。

5. 在本报告所述期间,议会联盟与联合国系统各组织,例如国际劳工组织(劳工组织)、联合国粮食及农业组织(粮农组织)和联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)之间的合作也有所加强。1997 年上半年,议会联盟和粮农组织及教科文组织缔结了正式的合作协定,议会联盟也分别参加了这两个组织的大会。至于劳工组织,已开始就缔结正式的合作协定进行讨论。

6. 秘书长欢迎上述几段概述的发展,认为可确保加强议会联盟同联合国及联合国系统各组织之间的合作。

**A. 促进和平与安全**

**防止冲突**

7. 议会联盟于 1998 年 4 月在温得和克举行大会,在大会一项关于防止冲突和恢复受战争蹂躏国家和平的决议中,议会联盟表示支持联合国。大会呼吁支持联合国秘书长改革和加强联合国防止冲突和早期预警机制的努力。该决议还载有关于保护和协助难民以及加强民主进程的重要建议。在大会上,议会联盟还讨论并通过了关于科索沃当时局势的决议,表示支持安全理事会 1998 年 3 月 31 日第 1160(1998)号决议,并提出关于确保持久与和平地解决此一危机措施的建议。主管政治事务副秘书长代表秘书长出席这次大会。

## **塞浦路斯**

8. 议会联盟表示继续支持联合国秘书长为确保解决塞浦路斯问题进行的斡旋。议会联盟在其 1998 年 4 月温得和克大会上强烈敦促欧洲联盟继续努力促使塞浦路斯土族在联合国解决塞浦路斯问题框架的基础上,参加关于加入的谈判;并重申通过政治谈判解决问题的办法,如要有进展,则军事问题上必须亦有进展。此外,议会联盟继续提倡和促进各政党之间的接触,以及民间社会所有各阶层之间的接触,认为这是弥合现有差距的重要因素。

## **地中海的安全与合作**

9. 议会联盟一直采取持续行动,以促进地中海的安全与合作。1998 年 6 月,议会联盟举行了一次关于促进地中海各国信息和文化交流的专门会议,这也是联合国大会讨论的问题之一。这次会议是目前正在举行的第三次议会联盟关于地中海安全和合作会议所讨论的全部问题会议的筹备工作的一部分。

## **杀伤人员地雷**

10. 议会联盟还继续开展宣传活动,以支持联合国争取全世界禁止杀伤人员地雷的努力。议会联盟派议员参加并支持 1997 年 12 月 2 日至 4 日在渥太华举行的“签署条约会议和排雷行动论坛”;议会联盟在 1998 年 4 月温得和克大会上呼吁尽早使《关于禁止使用、储存、生产和转让杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》生效,并通过必要的国家法律和规章,以确保全面遵守其条款。目前全世界的议会都正在对为此目的进行的行动展开查询。

## **B. 促进代议制民主**

11. 议会联盟通过其常设方案在促进代议制民主领域积累了很多的专门知识。这个领域是议会联盟与联合国密切合作的一个领域。

## **规范性行动**

12. 议会联盟总结其在促进民主方面的经验,于 1997 年完成了一项关于民主、其原则和成就的研究,接着又编写并通过了《世界民主宣言》(见 A/52/437,附件四)。该《宣言》阐明民主的基本原则、民主政府运作的要素和标准以及民主的国际意义,是议会联盟对联合国大会关于联合国系统支助各国政府努力促进和巩固新的民主或恢复民主的一部分贡献。这次辩论

是在 1997 年 9 月 2 日至 4 日在布达佩斯举行第三次新的民主国家或恢复民主的国家与发展的国际会议之后,接着展开的。

## **体制建设**

13. 在国家一级,联合国在向各国议会提供咨询服务和技术援助方面,一直得到议会联盟的大力支助。这项活动有时结合维持和平行动进行,作为国际社会努力解决冲突局势工作的一部分。在其他情况下,则是应有关国家议会或联合国驻地协调员的直接要求,提供支助。议会联盟目前正在执行若干项目或采取其他方法,以期扩大对如下国家的议会提供此种支助:布隆迪、中国、埃塞俄比亚、斐济、冈比亚、海地、吉尔吉斯斯坦、老挝人民民主共和国、马拉维、毛里塔尼亚、卢旺达、越南和也门。

14. 联合国开发计划署(开发计划署)与议会联盟密切合作,以促进这两个组织实现健全管理的共同目标。议会联盟常向开发计划署的协助议会项目提供技术援助和其他支助。1998 年 4 月开发计划署和议会联盟在哈拉雷举行的非洲各国议会议长和高级领导人会议上合作。该次会议的目的,是讨论议会为非洲民主和加强非洲各国议会之间合作机制方面能作什么贡献的问题。开发计划署和议会联盟正计划不久将缔结关于一项多年期议会支助方案的安排,该方案将大大扩大以下四个领域的合作:对议会的技术支助;促进男女在政治生活中的伙伴关系;促进各国议会之间的合作;以及根据对过去经验的评价,制订向议会提供协助的指导准则。

15. 1999 年 3 月将在泰国大城府举行由教科文组织和泰国议会组织并由议会联盟赞助的亚洲及太平洋区域议会与新闻媒介会议。该会议的目的是使亚太地区的议员和新闻媒介人士聚集一堂,讨论他们在促进和平文化方面的伙伴关系。

## **性别问题**

16. 议会联盟促进代议制民主的核心工作之一是开展行动,促进男女在整个社会,尤其是在政治生活中建立伙伴关系。

17. 议会联盟与联合国秘书处经济和社会事务部性别问题和提高妇女地位特别顾问及提高妇女地位司密切协调,正在收集关于各国为执行《北京行动纲要》<sup>1</sup>采取的措施数据,特别是妇女参加政治决策进程的数据。计划在联合国大会于 2000 年 6 月举行特别会议期间,举

行议会、政府和国际组织代表的三方会议,以加强对各国在北京所作承诺的后续共同行动。这个进程还将得到议会联盟在教科文组织支助下,对全世界女政治家进行一广泛系列访问的配合,并将得知其结果,继而在1999年12月举行一次由联合国/教科文组织/议会联盟共同举办的活动,邀请政府、议会和社会各阶层数目相等的男女代表参加,共同研究妇女对民主进程的投入和影响。

18. 议会联盟还继续扩大对联合国的支助,以确保普遍批准《消除对妇女一切形式歧视公约》<sup>2</sup>,并撤消限制该《公约》效力的保留意见,并通过必要的法律和规章以确保遵守其各项条款。1998年4月,议会联盟在其温得和克大会上采取特别行动,以确保各国及时地就执行该《公约》的情况向消除对妇女歧视委员会提出详细报告。议会联盟理事会还呼吁对《公约》提出保留意见的那些缔约国议会议员,质询这些保留意见的效力,以期取消这些保留意见;并表示支持通过一项《公约》的任择议定书,并采取措施使其尽早生效。议会联盟就这些行动向1998年6月22日至7月10日举行的消除对妇女歧视委员会第十九届会议提交了一份说明。为了协助开展这些行动,消除对妇女歧视委员会指定了一名成员担任与议会联盟的联络点。

19. 在议会联盟的鼓励下,联合国秘书处经济和社会事务部提高妇女地位司为1998年9月6日至12日在莫斯科举行的各国议会联盟第100次大会,编写了一份关于国际法律框架内妇女人权的实质性文件。

20. 和前几年一样,议会联盟还参加了联合国妇女地位委员会的工作,以及联合国人权委员会和经济及社会理事会关于性别问题的工作。

#### **人权问题**

21. 为庆祝《世界人权宣言》50周年纪念,议会联盟和联合国人权事务高级专员建立密切的合作。这两个组织工作的宗旨一直是鼓励全世界各国议会更加强有力地参与促进和保护人权,从而在国家一级产生实际结果,并促进在这一领域的国际合作。在议会联盟的敦促下,全世界许多国家的议会参加了一些特别活动,并在特别全体会议上举行关于人权问题的听证会或辩论;有几个国家的议会报告说,已增加了对人权问题的预算拨款。联合国人权事务高级专员和议会联盟正准备为这些活动进行后续行动,执行一项对人权问题提供议会支助的跨第二十一世纪综合方案。

22. 各国议会联盟理事会在其于1997年9月16日在开罗举行的第161次会议上未经表决通过了一项关于《世界人权宣言》50周年的综合性决议。该决议概要说明了各国议会应采取的着眼于未来的实际行动。它强调所有国家有责任与联合国合作,寻求促进对所有人权的普遍尊重和遵守,并重申人权是一项正当的国际关切事项。联合国人权事务高级专员和议会联盟秘书长向全世界所有国家的议会发出信函,鼓励执行这项决议。

23. 1998年9月6日至12日在莫斯科举行的各国议会联盟第100次大会议程的两项重要主题之一是:“在《世界人权宣言》50周年纪念之年,各国议会采取有力行动以确保在第二十一世纪促进和保护所有人权”。议会联盟理事会通过了同样题目的决议,其中表示全力支持联合国系统的工作。第100次大会的目的,除其他外,特别是审查执行开罗决议的结果。联合国人权事务高级专员和议会联盟将合作开展对莫斯科大会的后续行动。

24. 在本报告所述期间,议会联盟继续支持各不同人权机构的工作,例如参加人权委员会及其防止歧视和保护少数小组委员会和经济及社会理事会人权部分的工作,以及参加联合国具体问题工作小组和人权问题特别报告员的工作。

25. 议会联盟还支助关于设立国际刑事法院的国际会议,在会议上议会联盟呼吁设立一个能成为维护全世界法治的切实有效工具的法院。在各国议会联盟举行第100次大会期间,议会联盟理事会通过了一项决议,敦促尚未签署和批准《国际刑事法院规约》的国家,早日签署和批准这个规约,并建议这些国家的议会为此目的积极工作。

#### **C. 可持续的经济和社会发展**

26. 各国议会联盟继续为联合国为解决有关可持续经济和社会发展问题而组织的重大国际会议或首脑会议提供强有力的和具体的支助。

27. 根据与粮农组织签署的《合作协定》框架,并作为粮农组织举行世界粮食首脑会议期间,于1996年11月16日,即“议员日”,在罗马举行的活动的后续行动,议会联盟筹备召开关于通过可持续发展战略实现世界粮食首脑会议目标问题的各国议会联盟特别会议。该会议将于1998年11月29日至12月2日在罗马举行。

作为与议会联盟合作的一部分,教科文组织也将参加这次会议。

28. 议会联盟在参加了联合国大会关于联合国环境与发展会议后续行动的特别会议后,通过了关于官方发展援助和一般财政援助不断减少问题的宣言,在该宣言中,议会联盟提出了关于采取旨在改善发展援助业绩的战略和让捐助国恢复提供官方发展援助的建议。

#### **社会发展问题世界首脑会议的后续行动**

29. 议会联盟还为社会发展问题世界首脑会议的后续行动提供支助。在1998年4月温得和克大会上,议会联盟理事会通过了一项关于必须落实世界首脑会议上所作社会发展承诺的政治宣言。议会联盟还决定审查各国议会执行该次首脑会议结果的行动。此外,议会联盟建议与联合国合作组织一次由议会、政府和政府间组织的代表参加的三方会议,以审查自世界首脑会议以来的进展。

#### **人体免疫机能丧失病毒/艾滋病**

30. 在其温得和克大会上,议会联盟在关于防治人体免疫机能丧失病毒/艾滋病的辩论和有关行动的决议中,对联合国表示支持。议会联盟的决议重申得到联合国大会赞同的世界艾滋病战略所订的原则并呼吁各国议会采取行动支持防治人体免疫机能丧失病毒/艾滋病的各种努力。该决议还预期,联合国人体免疫机能丧失病毒/艾滋病方案和议会联盟之间,今后会建立更密切的工作关系,特别是在对这一领域制订法律标准的工作提供议会支助方面。

### **三. 结束语**

31. 秘书长对议会联盟和联合国之间加强合作的情况感到鼓舞,并期待这两个组织之间继续进行合作,以期找出应付新的全球化时代面临的复杂挑战的办法。

#### **注**

<sup>1</sup> 《第四次妇女问题世界会议(北京,1995年9月4日至15日)的报告》(联合国出版物,出售品编号:E.96.IV.13),第一章,第1号决议,附件二。

<sup>2</sup> 大会第34/180号决议,附件。