



Distr.  
GENERAL

A/53/330  
3 September 1998  
RUSSIAN  
ORIGINAL: FRENCH

Пятьдесят третья сессия  
Пункт 20 (b) повестки дня

УКРЕПЛЕНИЕ КООРДИНАЦИИ В ОБЛАСТИ ГУМАНИТАРНОЙ ПОМОЩИ И ПОМОЩИ В  
СЛУЧАЕ  
СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ, ПРЕДОСТАВЛЯЕМОЙ ОРГАНИЗАЦИЕЙ ОБЪЕДИНЕННЫХ  
НАЦИЙ,  
ВКЛЮЧАЯ СПЕЦИАЛЬНУЮ ЭКОНОМИЧЕСКУЮ ПОМОЩЬ: СПЕЦИАЛЬНАЯ  
ЭКОНОМИЧЕСКАЯ

ПОМОЩЬ ОТДЕЛЬНЫМ СТРАНАМ И РЕГИОНАМ

Чрезвычайная экономическая помощь Коморским Островам

Доклад Генерального секретаря

## I. ВВЕДЕНИЕ

1. В своей резолюции 51/30 F от 13 декабря 1996 года Генеральная Ассамблея просила все государства-члены и учреждения, являющиеся донорами, а также специализированные учреждения и другие организации системы Организации Объединенных Наций оказывать Коморским Островам всю необходимую гуманитарную, финансовую, экономическую и техническую помощь, с тем чтобы они могли решить задачи восстановления страны и устойчивого развития. Ассамблея просила также Генерального секретаря направить в Морони междисциплинарную миссию по оценке гуманитарных и технических нужд для тщательного изучения потребностей страны в помощи и информировать об этом Ассамблею на ее пятьдесят третьей сессии. Настоящий доклад представляется Ассамблее во исполнение указанной резолюции.

## II. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ

2. Федеральная Исламская Республика Коморские Острова, состоящая из трех островов (Гранд-Комор, Анжуан и Мохели)<sup>1</sup> с населением 509 000 человек, переживает период экономических и политических перемен, приведших к беспрецедентному социальному кризису в истории страны с момента достижения независимости в 1975 году. С 1985 года страна находится в состоянии экономической стагнации, которая с 1997 года еще более усилилась в результате кризиса, вызванного сепаратистскими

A/53/330

Russian

Page 2

98-25945.R

/...

/...

настроениями жителей острова Анжуан и серьезными перебоями в электро- и водоснабжении, сказавшимися на функционировании наиболее важных отраслей экономики. Темпы роста замедлились, и в 1997 году реальный валовой внутренний продукт (ВВП) сократился на 1 процент, что повлекло за собой снижение на 2 процента уровня дохода на душу населения.

3. Доход на душу населения в реальном выражении постоянно снижается: в 1997 году он был примерно на 17 процентов ниже уровня 1985 года. Коморские Острова, где в настоящее время показатель ВВП на душу населения составляет примерно 450 долл. США, предполагаемая продолжительность жизни при рождении – 57 лет, уровень грамотности среди взрослого населения – 56 процентов, а масштабы бедности постоянно растут, являются одной из самых бедных стран в мире и по уровню развития людских ресурсов занимают 140-е место в списке 175 стран, опубликованном Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в 1997 году.

4. Развитие страны сдерживают многие препятствия: раздробленность ее территории, состоящей из многочисленных островов, очень молодое население, численность которого быстро растет, что обуславливает высокую плотность населения, скудность природных ресурсов, нехватка квалифицированной рабочей силы на фоне общей безработицы, весьма сильная зависимость от внешней помощи, хрупкая экосистема и уязвимость от стихийных бедствий. Сюда добавляется политическая нестабильность, вызванная многочисленными государственными переворотами, которые с момента достижения независимости подрывали процесс социально-экономического развития.

5. Перечисленные трудности усугубляются проблемами структурного характера. Усилия по оживлению деятельности частного сектора не дали ожидаемых результатов. В экономике отсутствует конкуренция, а ее развитие сдерживается по причине недостаточной развитости людских ресурсов и высоких издержек производства, вызываемых в основном дефицитом бюджета, оказывающим инфляционное давление. Частная инициатива и производство испытывают на себе последствия ошибок в управлении государственными делами и нерационального использования государственных ресурсов.

6. Недостаточный уровень развития доходоприносящих видов деятельности и деградация базы сырьевых ресурсов, обеспечивающих основной приток в страну иностранной валюты, во многом объясняют тот серьезный кризис, который на протяжении многих лет наблюдается в сфере государственных финансов. Непоследовательное руководство экономикой и ошибки в государственном управлении привели к разбазариванию государственных средств и сделали национальную экономику неконкурентоспособной на международных рынках. В результате государство оказалось не в состоянии выплачивать заработную плату государственным служащим и выполнять свои обязательства по обслуживанию внешней задолженности.

7. В настоящее время на Коморских Островах сложилась тревожная социально-экономическая ситуация, которую можно резюмировать следующим образом: быстрый демографический рост и повышение уровня безработицы, продолжающееся снижение уровня доходов на душу населения, сокращение объема экспорта, все большее удорожание экономики и дальнейшее падение ее конкурентоспособности, ухудшение экономической и социальной инфраструктуры и ограниченный приток инвестиций.

### III. ПОЛИТИЧЕСКОЕ И ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ

#### Политическая обстановка

8. В политическом плане избрание в марте 1996 года г-на Мохамеда Таки Абдулкарима президентом Республики положило конец целому ряду событий, которые негативно сказывались на политической жизни Коморских Островов. По итогам проведенного в июне 1996 года референдума была принята новая конституция, а в декабре 1996 года избрана новая законодательная ассамблея. Согласно новой конституции, Федеральная Исламская Республика Коморские Острова является федеральным государством, основанным на принципах ислама. Президент Республики, глава государства, избирается всеобщим голосованием сроком на шесть лет. Члены правительства назначаются президентом Республики по предложению премьер-министра, главы правительства. Государство разделено на округа в соответствии с территорией каждого из трех островов. Каждый округ пользуется широкой административной автономией и управляется губернатором, назначаемым президентом Республики по предложению совета каждого острова. Законодательная власть принадлежит однопалатному парламенту – Федеральной ассамблее, насчитывающей 43 депутата, которые избираются всеобщим голосованием на пять лет.

9. С марта 1997 года территориальной целостности Коморских Островов угрожает кризис, охвативший в настоящее время остров Анжуан и в меньшей степени остров Мохели. Этот кризис преимущественно экономического характера вызван снижением реальных доходов, ухудшением и без того невысокого материального благосостояния населения и постоянным ростом безработицы и нищеты.

10. С целью устранения нынешних сепаратистских тенденций и обеспечения территориальной целостности Организация африканского единства (ОАЕ) в сотрудничестве с Лигой арабских государств предпринимает посреднические усилия, направленные на оказание помощи всем коморским сторонам в поиске долговременного решения, которое привело бы к восстановлению мира, безопасности и стабильности.

11. Генеральный секретарь, заявив о своей поддержке единства и территориальной целостности Коморских Островов, призывал стороны провести переговоры и урегулировать сложившуюся ситуацию мирным путем. Он также назначил своего Специального представителя по району Великих озер наблюдателем на встречах между сторонами, организуемых под эгидой ОАЕ.

#### Экономическое и социальное положение

12. В течение первых десяти лет после достижения независимости в 1975 году экономический рост, стимулируемый государственными капиталовложениями в социальную и экономическую инфраструктуру, составлял 6 процентов в год; к середине 80-х годов, когда были реализованы крупномасштабные проекты, темпы роста замедлились, и в период с 1986 по 1996 год реальный ВВП увеличивался не более чем на 1,2 процента в год, в результате чего уровень доходов на душу населения ежегодно сокращался на 2 процента.

13. Экономика Коморских Островов является прежде всего экономикой сельского типа. Деятельность промышленного сектора ограничивается мелкомасштабным производством, а туризм до сих пор мало развит. Основу экономической деятельности составляют сельское хозяйство (включая рыболовство), торговля и сфера государственного управления, на долю которых приходится 85 процентов ВВП, тогда как на различные службы и строительную отрасль приходится примерно 11 процентов, а на обрабатывающую промышленность – лишь 4 процента. Более половины ВВП приходится на обмены товарами и услугами (импорт плюс экспорт). Кроме того, речь идет об

экономике потребления: в период 1985–1996 годов уровень потребления в среднем превышал объем производства не менее чем на 2 процента от ВВП и на финансирование этой разницы, а также на покрытие всех валовых внутренних инвестиций направлялись сбережения в иностранной валюте, в основном в форме государственных и частных трансфертов.

14. Доля всего сельскохозяйственного сектора – рыболовства, скотоводства и лесоводства – в ВВП составляет примерно 40 процентов, и в нем занято 70 процентов активного населения. Внутри этого сектора более половины добавленной стоимости приходится на производство продуктов питания, которые во все больших масштабах потребляются на месте, на рыболовство, скотоводство и лесоводство – еще 35–40 процентов, а на экспорт – 10–15 процентов. Несмотря на низкую долю экспорта сельскохозяйственной продукции в ВВП, она составляет 95 процентов от общего объема экспорта Коморских Островов. Что касается импорта продовольствия, прежде всего риса, являющегося основным продуктом питания, за счет которого удовлетворяется половина потребностей населения в калориях, то затраты только на него одного превышают все поступления от экспорта товарных культур.

15. Население живет в бедности из-за общего ухудшения экономического положения и демографического роста. Снижение покупательной способности, ставшее еще более заметным после девальвации в 1994 году коморского франка на 33 процента по отношению к французскому франку и вызванного ею резкого скачка цен на продукты питания, может вызвать голод, особенно среди беднейших слоев населения. Из всех островов в наиболее бедственном положении находится население острова Анжуан по причине его высокой плотности и падения цен на основные товары экспорта, прежде всего на гвоздику. Исходя из общепринятого определения черты абсолютной бедности в 440 долл. США на человека в год, данные проведенного в 1995 году обследования свидетельствуют о том, что в таком положении находится 46 процентов всех домашних хозяйств, или примерно половина населения Коморских Островов.

16. По мере снижения темпов экономического роста начиная с 1985 года недостатки в управлении государственным сектором становились все более очевидными и привели к созданию крайне неблагоприятной финансовой обстановки, что в свою очередь способствовало падению доверия как внутри страны, так и со стороны иностранных кредиторов. Из-за отсутствия возможности заимствовать средства за границей на рыночных условиях и ограничений в деле мобилизации внутреннего кредита, растущий дефицит финансировался главным образом за счет аккумуляции внутренней и внешней задолженности.

17. В 1990 году правительство при содействии международного сообщества приступило к реализации крупномасштабной программы стабилизации и структурной перестройки с целью оздоровления государственных финансов, либерализации экономики и укрепления организационной структуры. Однако эта программа была осуществлена не до конца, что объясняется прежде всего сохранявшейся нестабильностью политического климата, создавшей трудности для достижения целей программы структурной перестройки.

#### Развитие экономики в последние годы

18. В 1996 году реальные темпы экономического развития Коморских Островов были медленными и составили порядка 1 процента по сравнению с 2,3 процента в 1995 году, т.е. за два года снизились примерно на 5 процентов, тогда как численность населения продолжала увеличиваться примерно на 2,7 процента в год. Состояние экономики оставалось весьма неустойчивым по причине отсутствия диверсификации, слабой конкуренции, весьма высоких факторных издержек и узости внутреннего рынка. Спад национального производства наблюдался в большинстве секторов экономики. На протяжении всех 12 месяцев 1996 года уровень инфляции

удерживался в пределах 3,5 процента благодаря проведению Центральным банком взвешенной кредитно-денежной политики и вхождению в зону франка. За это время внешнее положение страны заметно ухудшилось; официальные резервы в валовом выражении сократились до уровня достаточного для финансирования импорта товаров и услуг в течение семи месяцев (без учета доходов по факторной стоимости), а внешний долг исчислялся 43 млн. долл.США, что составляло 19,1 процента от ВВП.

19. Государственные финансы характеризуются серьезным структурным дефицитом. В 1996 году доля налоговых поступлений государства в ВВП оставалась низкой – на уровне 12,8 процента и зависела в основном от непрямого налогообложения внешней торговли. Это было вызвано общей слабостью экономики. Текущие расходы в 1996 году (бюджетные и внебюджетные) составили примерно 20,7 процента от ВВП. Инвестиционные расходы были по-прежнему незначительными по причине свертывания финансирования проектов некоторыми кредиторами в качестве ответной меры на невыполнение обязательств по обслуживанию внешней задолженности. Приостановление платежей, предназначенных для пополнения бюджета, в ожидании реализации соответствующей программы структурной перестройки в конечном итоге привело к дальнейшему росту как внешней, так и внутренней задолженности. По оценкам, внутренняя и внешняя задолженность составляет, соответственно, 9,6 процента и 19,1 процента от ВВП.

20. Что касается внешнего положения, то налицо ухудшение условий товарообмена и структурный дефицит платежного баланса. За счет экспорта покрывается лишь 13 процентов импорта. Сужение рынков продукции, традиционно экспортируемой Коморскими Островами, повлекло за собой в 1996 году дальнейшее сокращение поступлений от экспорта основной продукции и снижение объема импорта. Кроме того, была приостановлена помощь извне на поддержание платежного баланса, и платежи в счет обслуживания внешней задолженности увеличились. Государство располагает денежными активами в объеме, достижимом для финансирования импорта товаров и услуг в течение семи месяцев, без учета доходов по фактурной стоимости, и, по оценкам, нынешний объем внешнего долга составляет 86,6 процента от ВВП, а на обслуживание долга приходится 42,7 процента от стоимости экспорта товаров и услуг производственного характера.

21. Особенно сильно ухудшение экономического положения сказалось на социальной сфере. В результате низкого объема ассигнований, выделенных из государственного бюджета на цели образования и профессионально-технической подготовки, сложилась беспрецедентная ситуация, характеризующаяся острой нехваткой в школах учебных материалов и оборудования, а также серьезными пробелами в области первоначальной и последующей подготовки преподавателей. В аналогичном положении оказался и сектор здравоохранения, которому не выделяются средства в необходимом объеме. Проблема низкого качества социально-санитарной инфраструктуры усугубляется нехваткой квалифицированных кадров, плохим состоянием и недостаточным оснащением центров здравоохранения и больниц, а также трудностями со снабжением основными лекарствами.

22. В связи с ухудшением финансового положения в 1996 году и вызванным им ростом задолженности по зарплате государственным служащим, власти Коморских Островов договорились со Всемирным банком и Международным валютным фондом об осуществлении в период с февраля 1997 года по июль 1997 года так называемой программы надзора, преследующей цель устранить отставание в проведении экономических реформ и восстановить доверие, с тем чтобы создать условия для исправления экономического положения и возобновления диалога с международными финансовыми учреждениями.

23. Согласно имеющимся на 1997 год данным рост ВВП составит менее 1 процента. Экономический спад еще более усилился по причине полного развала энергетического сектора, повлекшего за собой перебои со снабжением электроэнергией, с одной стороны, и по причине сепаратистских настроений населения острова Анжуан, что вызвало задержки с реализацией программы на всей территории страны – с другой стороны.

#### IV. ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ

24. Плотность населения. В 1996 году, по оценкам, 509 000 коморцев проживали на территории площадью 1860 кв. км, т.е. плотность населения составляла 274 жителя на квадратный километр, являясь одной из самых высоких в Африке. Для структуры населения также характерен весьма молодой возраст населения Коморских Островов: 45 процентов жителей моложе 15 лет и 57 процентов – моложе 20 лет. Это молодое население ложится тяжким бременем на государство, которое должно дать ему образование. Для этого потребуются значительные инвестиции, не говоря уже о том, что придется решать продовольственные проблемы.

25. Плохое санитарное состояние. Коэффициент младенческой смертности весьма высок (103 на 100 000), столь же высоким является и коэффициент материнской смертности, составляющий, по оценкам, 500 на 100 000 живорождений. Малярия носит эндемический характер и от нее страдает значительная часть населения. Нередки случаи недоедания, при этом энергетическая ценность рационов питания, мало отличающихся друг от друга в зависимости от конкретного острова, составляет примерно 1754 калории в день. Плохое санитарное состояние объясняет, почему средняя продолжительность жизни составляет менее 57 лет.

26. Низкий уровень занятости и высокий уровень безработицы. Большинство населения живет в сельской местности и занимается натуральным хозяйством. Согласно данным последней переписи населения, проведенной в 1991 году, общий показатель занятости населения сравнительно низок и составляет порядка 28 процентов; таким образом, уровень незанятости составляет 72 процента. На рынке труда по-прежнему ускоренными темпами растет предложение рабочей силы, ряды которой ежегодно пополняют 12 000 молодых людей, достигающих трудового возраста. По оценкам, численность активного населения составляет 3,4 процента от общей его численности, из которых более трети не имеют постоянной работы. На организованном производстве спрос на рабочую силу снижается, в результате чего уровень безработицы, по оценкам, составляет 30 процентов от численности экономически активного населения.

27. Экологические и городские проблемы. Устойчивому развитию страны явно угрожает быстрая деградация ее природной среды. В связи с демографическим давлением на пригодные для обработки земли и удовлетворением потребностей в энергетических ресурсах ведется массовая вырубка лесов. Прибрежной зоне угрожает добыча песка и кораллов, используемых в строительстве. Что касается городской среды, то она ощущает на себе негативные последствия демографического роста и дальнейшего обнищания населения.

28. Подверженность внешним воздействиям и удаленность от остального мира. Как и все малые страны, особенно тропические острова, Коморские Острова зависят от экспорта ограниченного числа товаров сельскохозяйственного происхождения и вынуждены импортировать почти все потребительские товары, нефтепродукты и необходимые сырьевые материалы. Поэтому их импорт особенно чувствителен к внешнему воздействию и, следовательно, к ухудшению условий товарообмена. Коморские Острова удалены от основных мировых рынков, что обуславливает весьма высокие транспортные издержки и в результате сужает их возможности в плане развития.

## V. СТРУКТУРНЫЕ РЕФОРМЫ

29. Коморские Острова разработали ряд структурных реформ, призванных обеспечить продвижение страны по пути устойчивого экономического роста. Для этого были выбраны четыре следующих важных направления: макроэкономическая реформа, реформа административных органов, приватизация государственных предприятий и либерализация экономики.

30. Внутренняя перестройка и финансовая реформа государственного сектора. Непосредственной причиной экономических и финансовых трудностей Коморских Островов являются негативные последствия бюджетного контроля для баланса внутренних и внешних платежей. Цель состоит в том, чтобы исправить сложившуюся ситуацию и привести консолидированный дефицит государственных финансов к соответствующей сумме без роста задолженности. В настоящее время осуществляется структурная перестройка налоговой системы: упрощается система взимания налогов и сокращается их количество, определяется круг налогоплательщиков и упрощаются административные процедуры. К числу элементов стратегии, принятой с целью сдерживания государственных расходов, относятся такие меры, как сокращение числа государственных служащих и устранение дублирования.

31. Реформа государственных предприятий. В настоящее время проводится реформа государственных предприятий, связанная с приватизацией управления предприятиями путем сдачи их в эксплуатацию частным предпринимателям для повышения эффективности функционирования этих предприятий, создания условий, способствующих развитию частного сектора, и создания рабочих мест. На сегодняшний день приватизирована национальная компания водо- и электроснабжения и готовится предварительное финансовое обоснование приватизации углеводородной компании.

32. Реформа государственной службы. Сокращая численность государственных служащих, власти стремятся повысить эффективность управления. Цель состоит в том, чтобы оценить и пересмотреть функции и задачи государственных учреждений и оказать им помощь в укреплении их базы деятельности.

33. Меры в интересах частного сектора. Действия властей направлены на то, чтобы частный сектор играл ведущую роль в расширении инвестиций, производства и занятости. В число принятых в последнее время мер входят отказ от административного контроля за внешней торговлей и механизмами ценообразования; перестройка налоговой системы, предусматривающая стимулирование частных инвестиций, и подготовка юридического исследования и плана действий с целью гарантировать исполнение контрактов, свободное открытие и закрытие предприятий.

34. Снижение темпов демографического роста. Одной из крупных проблем, стоящих перед Коморскими Островами, является проблема быстрого роста численности населения страны, обуславливающая повышенный спрос на услуги по социальной защите и обеспечению занятости и оказывающая все более сильное давление на хрупкую экосистему. Принимаются меры с целью обеспечения всем жителям Коморских Островов, независимо от их уровня доходов, доступа к услугам по планированию семьи.

35. Развитие людских ресурсов. Политика страны направлена на повышение качества начального образования и первичного медико-санитарного обслуживания. Разработан директивный план развития образования, в котором важное значение придается расширению охвата школьным образованием и росту уровня грамотности среди взрослых и ставится задача повышения качества образования посредством повышения его внутренней и внешней эффективности. Правительство Коморских Островов проводит политику, направленную на улучшение здоровья своего населения

посредством присоединения к различным стратегиям, таким, как Алма-Атинская декларация 1978 года о первичной медико-санитарной помощи в качестве базовой стратегии развития сектора здравоохранения или Бамакская инициатива.

36. Охрана окружающей среды и рациональное природопользование. Правительство разделяет принцип учета экологического аспекта при разработке и осуществлении программ развития. Одновременно с разработкой национальной политики в области окружающей среды правительство приняло на вооружение стратегию развития сельского хозяйства, направленную в первую очередь на обеспечение продовольственной безопасности и сбалансированного режима питания населения, развитие экспортных культур, содействие продуктивной занятости в сельскохозяйственном и смежном секторах и обеспечение устойчивого использования земельных ресурсов.

#### VI. ВНЕШНЯЯ ПОМОЩЬ

37. Экономика Коморских Островов в значительной степени зависит от внешней помощи. Так, в период 1992-1996 годов среднегодовой чистый объем государственной помощи в целях развития составлял 90 долларов на душу населения, т.е. 25 процентов от ВВП. Объем внешней помощи остается непропорционально высоким по сравнению с масштабами экономики страны и численностью ее населения. Общий объем всех видов помощи за последние пять лет достиг примерно 47 млн. долл. США в год.

38. В период с 1993 года по 1996 год международное сообщество предоставило Коморским Островам в форме государственной помощи в целях развития 179,5 млн. долл. США. Объем внешней помощи уменьшился с 48,8 млн. долл. США в 1993 году до 41 млн. долл. США в 1996 году, т.е. на 16 процентов за четыре года. В 1996 году объем внешней помощи достиг своего низшего показателя за последние шесть лет. В ее структуре 77 процентов составляет безвозмездная помощь, а 23 процента – льготные займы. При распределении помощи приоритет отдается таким социально-экономическим секторам, как образование, здравоохранение, комплексное развитие сельских районов, транспорт и сельское хозяйство.

#### VII. ИНИЦИАТИВЫ В ОБЛАСТИ КООРДИНАЦИИ ПОМОЩИ

39. Правительство при поддержке ПРООН использует механизм встреч "за круглым столом" для укрепления диалога с партнерами в деятельности в области развития по вопросам политики и стратегий и для поощрения мобилизации внешних ресурсов. Так, в 1995 году в Женеве состоялись секторальные консультации по вопросам сельского хозяйства и окружающей среды, а консультации по вопросам образования намечено провести до конца 1998 года. Правительство планирует провести всемирную конференцию "за круглым столом" по вопросам борьбы с нищетой.

#### VIII. ВАЖНЕЙШИЕ ИНИЦИАТИВЫ СИСТЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

40. Основными учреждениями системы Организации Объединенных Наций, осуществляющими деятельность на Коморских Островах, являются Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и Продовольственная и сельскохозяйственная организация (ФАО), Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Международное бюро труда (МБТ) и Управление Организации Объединенных Наций по

обслуживанию проектов (ЮНОПС) выполняют функции учреждений-исполнителей программ, финансируемых ПРООН или ЮНФПА.

41. Что касается системы Организации Объединенных Наций в целом, то представитель-резидент ПРООН, выступая в качестве координатора-резидента, руководит координационными совещаниями учреждений, имеющими целью изучение, координацию и принятие коллективных решений по элементам политики, программирования и управления. В целях укрепления роли координатора-резидента и координации деятельности учреждений в 1995 году было достигнуто соглашение о создании местного специального консультативного комитета, имеющего в своем составе всех руководителей учреждений Организации Объединенных Наций; эта мера была принята в соответствии с положениями о механизме координации, принятыми в резолюции 47/199 Генеральной Ассамблеи от 22 декабря 1992 года.

42. Различные учреждения Организации Объединенных Наций, работающие на Коморских Островах, тесно сотрудничают между собой в деятельности по достижению целей и приоритетных задач, определенных в документе о национальной стратегии (ДНС), подготовленном совместно правительством и системой Организации Объединенных Наций и содержащем руководящие принципы и стратегию деятельности всей системы в поддержку усилий Коморских Островов в области развития. В целях дальнейшей оптимизации процесса разработки и осуществления программ учреждения системы Организации Объединенных Наций согласовывают свои циклы программирования на период 1997-2001 годов.

43. За последние годы эффективность координации деятельности учреждений Организации Объединенных Наций повысилась. Члены Объединенной консультативной группы по вопросам политики – ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ и МПП – работали в тесном сотрудничестве со Всемирным банком, другими учреждениями Организации Объединенных Наций и учреждениями-донорами. В области здравоохранения согласование усилий обеспечивается секторальным комитетом с участием представителей правительства и доноров, работающих в секторе здравоохранения, а также в рамках борьбы против синдрома приобретенного иммунодефицита (СПИД), которая ведется по линии Объединенной и совместно организованной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИД. Механизм согласования эффективно функционировал в ходе подготовки программ сотрудничества учреждений Организации Объединенных Наций, действующих на Коморских Островах. Сотрудничество между учреждениями также эффективно осуществляется в областях народонаселения, образования/просвещения, здравоохранения, оказания чрезвычайной помощи и укрепления организационного потенциала.

44. ПРООН. Сотрудничество со стороны ПРООН в рамках новой страновой программы предусматривает в качестве основной цели поддержку национальных усилий в области устойчивого развития людских ресурсов и ликвидации нищеты. В соответствии с документом о национальной стратегии новая страновая программа – рамки странового сотрудничества – охватывает период 1997–2001 годов.

45. Поддержка со стороны ПРООН нацелена на устойчивое укрепление потенциала и отказ от паллиативных и рассчитанных на краткосрочный эффект мер на основе консультационной работы и подготовки кадров. В этих целях мероприятия ПРООН разрабатываются с учетом местных условий и предусматривают вовлечение всех участников деятельности в работу над решением общих задач. Используется подход, предусматривающий участие населения и всех заинтересованных сторон: учреждений, ассоциаций, местных общин.

46. В деятельности ПРООН предпочтение отдается программному подходу, а именно видам деятельности, вписывающимся в рамки уже разработанных национальных стратегий и программ. Такие мероприятия предусматривают оказание помощи национальным органам власти в разработке среднесрочной политики и стратегий развития, нацеленных на устойчивое развитие человека, и в частности разработку концепции национальной стратегии ликвидации нищеты. ПРООН инициировала изучение перспектив долгосрочного развития Коморских Островов с помощью проекта "Будущее Африки".

47. На уровне элементов гражданского общества и директивных органов принимаются меры по организации национального диалога по вопросам нищеты, обеспечению осознания общинами и низовыми ассоциациями своей ответственности за управление процессом развития и содействию формированию партнерских отношений между различными элементами общества, национальными органами и сообществом доноров для достижения общей цели – устойчивого развития людских ресурсов.

48. В рамках своей деятельности по поддержке разработки политики в области развития ПРООН играет ключевую роль в мероприятиях, нацеленных на утверждение национальной политики и плана действий в области охраны окружающей среды, целью которых является сохранение биологического разнообразия Коморских Островов. Аналогичным образом, деятельность ПРООН сыграла важнейшую роль в обеспечении созыва форума представителей частного сектора, участники которого учредили Ассоциацию содействия частному сектору, призванную оказывать новым предпринимателям содействие в создании предприятий и предоставлять им консультационно-информационную помощь. В числе результатов деятельности ПРООН по поддержке частного сектора – создание уникального механизма работы с предпринимателями, либерализация

деятельности торгово-промышленно-сельскохозяйственной палаты и создание профессиональных ассоциаций.

49. В рамках специальной инициативы системы Организации Объединенных Наций для Африки, которая предусматривает в качестве приоритетной задачи задействование информационных технологий в целях развития, ПРООН организовала в марте 1998 года исследовательскую миссию для подготовки к проведению миссии по разработке рамок деятельности на Коморских Островах для проекта "Интернет для Африки – устойчивое развитие".

50. Доклад об устойчивом развитии людских ресурсов на Коморских Островах, опубликованный в 1997 году, рассматривается как технический документ, способный послужить основой для разработки национальной стратегии борьбы с нищетой. Что касается развития людских ресурсов, то ПРООН профинансировала подготовку и распространение генерального плана в области образования и планирует завершить этот процесс, поддержав его представление для рассмотрения на секторальных консультациях в рамках совещаний "за круглым столом", как только это позволят политические условия.

51. ПРООН продолжает свою деятельность по координации различных видов помощи и мобилизации ресурсов для достижения приоритетных целей национального развития. Эта поддержка со стороны ПРООН предоставляется, в частности, через механизм совещаний "за круглым столом", а также соответствующую деятельность координатора-резидента системы Организации Объединенных Наций. Она предусматривает также укрепление потенциала национальных учреждений, уполномоченных обеспечивать координацию различных видов помощи; содействие со стороны ПРООН позволило скорректировать экономическую статистику и совокупные показатели национальных счетов, а также привести в соответствие с современными требованиями базу данных программы государственных инвестиций. Стратегия мобилизации ресурсов на период 1995–1996 годов дала возможность профинансировать за счет привлеченных средств мероприятия по программе в размере 47 процентов от общего объема утвержденных средств.

52. ПРООН в сотрудничестве с национальными органами, местными общинами и международным сообществом поддерживает осуществление программ развития в приоритетных областях устойчивого развития людских ресурсов. Эти мероприятия по укреплению потенциала будут разрабатываться и осуществляться с учетом необходимости широкого участия местных общин и заинтересованных ассоциаций, которые должны рассматриваться как полноправные партнеры и иметь более широкие полномочия в процессе развития.

53. Программа деятельности ПРООН на период 1997–2001 годов строится на основе четырех взаимодополняющих направлений, полностью соответствующих национальным приоритетам развития, сформулированным в документе о национальной стратегии, который был подготовлен правительством при поддержке ПРООН, а именно: а) укрепление системы управления, б) повышение качества услуг здравоохранения и улучшение доступа к ним, в) укрепление продуктивного потенциала и обеспечение устойчивых средств к существованию для групп населения, находящихся в неблагоприятном положении, г) охрана окружающей среды. Мероприятия в рамках первого направления программы проводятся в русле постоянной деятельности ПРООН по поддержке административной реформы и организации президентских выборов и выборов в законодательные органы.

54. ЮНФПА. Первая программа помощи со стороны ЮНФПА (1989–1993 годы) была нацелена на укрепление здоровья матери и ребенка и планирование семьи. Помощь, предоставленная ЮНФПА, дала правительству возможность определить рамки национальной политики в области народонаселения и улучшить соответствующую базу данных.

55. Программа помощи со стороны ЮНФПА на период 1997–2001 годов предусматривает оказание содействия в области обеспечения репродуктивного здоровья населения и планирования семьи. Осуществляемая в настоящее время программа призвана обеспечить укрепление технического и организационного потенциала министерства здравоохранения посредством облегчения доступа населения к высококачественным услугам и разработки основ национальной программы в области здравоохранения и репродуктивного здоровья. ЮНФПА является основным донором деятельности в области народонаселения на Коморских Островах и играет ведущую роль в работе по вопросам планирования семьи и разработке национальной программы вовлечения женщин в процесс развития.

56. ЮНИСЕФ. Программа ЮНИСЕФ предусматривает оказание содействия в первую очередь в следующих секторах: здравоохранение/питание, образование, водоснабжение и канализация. В основу принятой стратегии положена концепция расширения участия общин при усилении ответственности правительства, общин и ЮНИСЕФ за повышение качества обслуживания населения.

57. В области здравоохранения помощь оказывается в рамках трех проектов: первичное медико-санитарное обслуживание/Бамакская инициатива, расширенный план иммунизации и пропаганда здорового образа жизни. Программа нацелена на обеспечение доступа к высококачественным профилактическим и лечебным услугам для 60 процентов населения: первичное медико-санитарное обслуживание (упор делается на борьбу с малярией и диарейными заболеваниями и обеспечение доступа к базовым медикаментам), укрепление расширенной программы иммунизации и поощрение использования соответствующих недорогостоящих технологий, позволяющих улучшить положение в области водоснабжения, санитарии и окружающей среды. Программа увязана с соответствующими мероприятиями ПРООН, Всемирного банка и ВОЗ, связанными с инфраструктурой и образованием.

58. Программа в области образования нацелена на расширение охвата детей школьным образованием, улучшение результатов обучения и увеличение показателей количества детей, закончивших школу первой ступени. Еще более важно то, что посредством расширения профессиональной подготовки учителей, обеспечения более активного участия родителей в управлении школами и создания школьных советов, состоящих из учителей, родителей и общинных руководителей, планируется повысить действенность процесса определения приоритетов и планирования мероприятий и усилить ответственность каждого участника (правительства, общин и других внешних партнеров). Программа предусматривает охват 20 процентов школ (52 школы). Это обуславливает необходимость привлечения дополнительных средств.

59. Программа в области социального планирования, социальной защиты и социальной мобилизации нацелена на наращивание национального потенциала в области планирования, а также на укрепление системы сбора и анализа социальной статистической информации в целях обеспечения более качественного отслеживания тенденций и разработки соответствующих корректировочных мер. Она будет способствовать контролю за осуществлением Конвенции о правах ребенка и ведению информационно-пропагандистской работы среди лиц, ответственных за принятие решений, на уровне общества и семьи и среди детей. Это позволит выработать столь необходимый механизм выявления тенденций и внесения в программу необходимых изменений. Программы ЮНФПА, разработанные в увязке с программами ЮНИСЕФ, придают импульс процессу их осуществления.

60. Всемирная организация здравоохранения. Техническое сотрудничество между Коморскими Островами и ВОЗ нацелено на оказание помощи в осуществлении этой страной приоритетных задач стратегии развития здравоохранения на период до 2010 года, которые были определены

правительством при содействии ВОЗ, ЮНИСЕФ и ПРООН. В числе этих основных целей – сдерживание роста народонаселения, повышение эффективности системы здравоохранения и обеспечение эффективного участия общин в управлении сектором охраны здоровья.

61. В течение последних двух лет ВОЗ поддерживала инициативы правительства, нацеленные на укрепление системы здравоохранения в областях управления, финансирования услуг, децентрализации и интеграции программ, участия общин, функционирования районных структур здравоохранения, профессиональной подготовки персонала и борьбы с заболеваемостью; в более конкретном плане ставятся задачи борьбы с малярией, предупреждения ВИЧ/СПИД/БППП и обеспечения готовности к чрезвычайным эпидемиологическим ситуациям и принятия мер в связи с ними.

62. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций. Несмотря на то, что ФАО уже давно участвует в развитии сельских районов Коморских Островов, к началу 1997 года она осуществляла лишь один проект, нацеленный на укрепление ветеринарного сектора и поддержку развития животноводства. Тем не менее приезд в июне 1997 года исследовательской группы в целях разработки основных положений специальной программы в области продовольственной безопасности Коморских Островов и недавний визит Генерального директора ФАО свидетельствуют об активизации деятельности в последние месяцы.

63. Мировая продовольственная программа. МПП, действовавшая на Коморских Островах с 1979 года, в декабре 1996 года приостановила свою деятельность в этой стране. В течение этого периода МПП оказывала содействие главным образом в областях развития сельских районов и продовольственной безопасности, а также в укреплении системы здравоохранения и структуры школьных кафетериев, обеспечивая продуктами питания больницы, медицинские центры и начальные школы. Тем не менее во исполнение рекомендаций межучрежденческой миссии, работавшей с 25 августа по 6 сентября 1997 года в соответствии с решением Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, принятым в порядке осуществления резолюции 51/30 F Генеральной Ассамблеи, МПП в настоящее время завершает разработку специальной программы продовольственной помощи. В ее рамках МПП будет распределять продукты питания, в частности рис, среди наиболее уязвимых групп населения всех трех островов Федеральной Исламской Республики Коморские Острова, потребность которых в продовольственной помощи является официально установленной.

#### IX. МЕЖДИСЦИПЛИНАРНАЯ МИССИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

64. 25 августа 1997 года Организация Объединенных Наций направила на Коморские Острова междисциплинарную миссию, в задачи которой входила оценка гуманитарных потребностей и потребностей в чрезвычайной экономической помощи, а также подготовка плана действий для представления международному сообществу в соответствии с резолюцией 51/30 F Генеральной Ассамблеи. В состав этой работавшей на протяжении двух недель миссии вошли сотрудники Департамента по гуманитарным вопросам, Департамента по политическим вопросам, ПРООН, ЮНИСЕФ, ФАО и МПП.

65. Миссия Организации Объединенных Наций установила, что Федеральная Исламская Республика Коморские Острова нуждается в срочной помощи в областях продовольственного обеспечения, сельского хозяйства, животноводства, рыболовства, здравоохранения, питания, образования, водоснабжения, санитарии, а также просвещения по вопросам народонаселения. Она отметила необходимость срочных мер в целях удовлетворения насущных и существенных потребностей, которые значительное большинство охватываемых групп населения (около

40 процентов) не может самостоятельно удовлетворить в связи с резким ухудшением экономического и социального положения. Эти потребности отражены в прилагаемых таблицах.

66. Программа чрезвычайной помощи на период в шесть месяцев не является обычной программой гуманитарной помощи, предоставляемой в связи с военными действиями или стихийными бедствиями, что не преуменьшает ее приоритетного и срочного характера, обусловленного социально-экономическим кризисом в стране и многочисленными инцидентами, повлекшими за собой насилие и гибель людей, которые со всей очевидностью свидетельствуют о постепенном ухудшении положения, грозящем приобрести катастрофические масштабы, если не будут приняты меры для оказания помощи населению, живущему в условиях экономического бедствия.

67. При поддержке международного сообщества необходимо разработать и осуществить рассчитанную на долгосрочную перспективу программу развития, с тем чтобы обеспечить преемственность действий после реализации предусмотренных чрезвычайных мер.

68. Рекомендации миссии с разбивкой по секторам содержатся в прилагаемой таблице.

#### Примечания

<sup>1</sup> Четвертый остров архипелага - Майотта - по-прежнему управляется Францией.

Приложение I

Последующая деятельность по результатам междисциплинарной миссии

1. Для конкретной реализации предложений, сформулированных миссией, важнейшее значение будут иметь усилия правительства и гражданского общества Коморских Островов, и Организация Объединенных Наций вправе рассчитывать на эти усилия.
2. Координация деятельности по оказанию помощи населению имеет существенное значение для достижения конкретных результатов и избежания дублирования усилий. Для выполнения этой задачи важно, чтобы координация осуществлялась под эгидой координатора-резидента системы Организации Объединенных Наций на Коморских Островах.
3. Каждое из учреждений системы Организации Объединенных Наций, участвующих в программе оказания чрезвычайной помощи и оживления социально-экономической деятельности на Коморских Островах, будет нести техническую и оперативную ответственность за определенные аспекты работы, как правило связанные с его кругом ведения и мандатом.
4. Каждый из видов деятельности, предусмотренных в рамках программы чрезвычайной помощи, при необходимости будет рассматриваться и подготавливаться в соответствии с процедурами потенциального донора.
5. Международному сообществу, и в особенности сообществу доноров, настоятельно предлагается предоставить Федеральной Исламской Республике Коморские Острова помощь, в которой она срочно нуждается и параметры которой отражены в приложении ниже.

Приложение II

Таблица рекомендаций с разбивкой по секторам

Управление

Название проекта	Бенефициары	Бюджет (в долл. США)	Учреждения, отвечающие за планирование/ осуществление
1. Укрепление потенциала в интересах благого управления	Все население	100 000 - 150 000	ПРООН

Сельское хозяйство и рыболовство

Название проекта	Бенефициары	Бюджет (в долл. США)	Учреждения, отвечающие за планирование/ осуществление
2. Чрезвычайная помощь в форме предоставления семян, инвентаря и предметов ветеринарного назначения трем островам страны	7000 семей	381 000	ФАО/местные и международные НПО и районные управления сельского хозяйства
3. Программа выплаты компенсаций владельцам скота, пострадавшим от эпидемии сибирской язвы на Коморских Островах	Будут определены позднее	70 000	ФАО
4. Восстановление инфраструктуры по производству консервированных морепродуктов на Анжуане	3100 рыболовов	90 000	ФАО/районные управления и ассоциации рыболовов
5. Поощрение деятельности в интересах молодых сельских предпринимателей на острове Анжуан	820 человек из числа молодых рыболовов, работников сельского хозяйства и учащихся сельскохозяйственных учебных заведений	216 000	ФАО
6. Укрепление ветеринарных служб в целях поддержки микропроектов, осуществляемых молодыми предпринимателями в сельском хозяйстве, пчеловодстве и животноводстве	Примерно 500 молодых людей	402 000 (финансирование уже подтверждено)	ФАО

/...

Продовольствие

Название проекта	Бенефициары	Бюджет (в долл. США)	Учреждения, отвечающие за планирование/ осуществление
7. Базовые продовольственные пайки для проектов "продукты питания в обмен на труд" (см. проект ФАО, семена и сельскохозяйственный инвентарь)	49 000 жителей Анжуана и 7000 жителей Мохели	4,7 млн.	МПП/ФАО и НПО
8. Продукты питания для использования в целях лечебного питания	Будут определены после обработки результатов обследования в области питания	50 000 (помимо регулярной программы ЮНИСЕФ)	ЮНИСЕФ и НПО
9. Программа контроля за положением в области обеспечения продуктами питания	Население наиболее пострадавших районов острова Анжуан	Будет определен позднее	ФАО/Исламский банк развития

Здравоохранение

Название проекта	Бенефициары	Бюджет (в долл. США)	Учреждения, отвечающие за планирование/ осуществление
10. Укрепление программ первичного медико-санитарного обслуживания, иммунизации и пропаганды здорового образа жизни	Пациенты 75 процентов медицинских центров	100 000 помимо уже выделенных средств	ЮНИСЕФ
11. Разработка системы социальной информации, облегчающей оценку состояния социальных услуг, предоставляемых населению	Все три острова	50 000	ЮНИСЕФ

Водоснабжение и канализация

Название проекта	Бенефициары	Бюджет (в долл. США)	Учреждения, отвечающие за планирование/ осуществление
12. Эксплуатационное и управленческое обслуживание инфраструктуры водоснабжения	Приоритет отдается районным структурам на всех трех островах с уделением особого внимания Анжуану и	180 000 в дополнение к имеющемуся бюджету на ближайшие шесть месяцев	ЮНИСЕФ и НПО
13. Модернизация латрин, удаление отходов и охрана окружающей среды	Мохели Приоритет отдается районным структурам с уделением особого внимания Анжуану		ЮНИСЕФ и НПО

Образование

Название проекта	Бенефициары	Бюджет (в долл. США)	Учреждения, отвечающие за планирование/ осуществление
16. Базовые материалы для начальных школ	10 000 учащихся	200 000	ЮНИСЕФ